

[가칭]인천도서관 건립 타당성 검토 용역 보고서

2020. 11.

(주) 한울미래연구원

제 출 문

인천광역시장 귀하

본 보고서를 『(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 검토 연구용역』의 최종 성과품으로 제출합니다.

2020. 11.

연구기관 : (주) 한울미래연구원

참 여 연 구 진

책임연구원	안 장 기	(주) 한울미래연구원	책임연구위원
연 구 원	최 승 희	(주) 한울미래연구원	책임연구원
연 구 원	한 상 원	(주) 한울미래연구원	책임연구원
연 구 원	한 경 림	(주) 한울미래연구원	책임연구원
연구보조원	이 지 영	(주) 한울미래연구원	선임연구원

목 차

제1장 연구의 개요	3
1. 연구 배경 및 목적	3
2. 연구 범위	5
3. 연구 수행 과정	7
제2장 현황 및 여건분석	15
1. 일반현황 분석	15
2. 공공도서관 현황	30
3. 사례분석 시사점	58
4. 설문조사	60
5. 관련법규 및 계획 검토	77
6. 입지 타당성 분석 검토	88
제3장 기본구상	95
1. 기본계획	95
2. 수요추정	98
3. SWOT 분석 결과	108
제4장 건립 및 운영계획	113
1. 건립계획	113
2. 운영계획	116
제5장 타당성 검토	137
1. 타당성 검토 개요	137
2. 정책적·기술적 타당성 검토	147
3. 경제적 타당성 검토	157
제6장 결론	181
1. 결론	181
부록1 : 설문지	187

표 목 차

[표 1- 1] 연구수행 흐름도	11
[표 2- 1] 인천광역시의 위치	15
[표 2- 2] 인천광역시 면적 분포	17
[표 2- 3] 인천광역시 군·구별 현황	18
[표 2- 4] 인천광역시 연도별 인구추이	20
[표 2- 5] 인천광역시 군·구별 인구현황(2019년 기준)	21
[표 2- 6] 연령별 인구추이	23
[표 2- 7] 인천시 서구 동별 인구현황(1)	24
[표 2- 8] 인천광역시 자동차 등록현황	25
[표 2- 9] 자치구별 자동차 등록 현황(2017년 기준)	26
[표 2-10] 행정구역별 사업체 수 및 증가율	27
[표 2-11] 일반회계 세입 결산현황	28
[표 2-12] 일반회계 세출 결산현황	29
[표 2-13] 시도별 공공도서관 현황	35
[표 2-14] 인천시 구별 공공도서관 현황	35
[표 2-15] 지역별 1관당 인구수	36
[표 2-16] 시도별 도서관 사서 및 봉사대상 인구 규모	38
[표 2-17] 1인당 장서수 현황	39
[표 2-18] 지역별 주민 1인당 장서수 현황	39
[표 2-19] 인천시 서구 1인당 장서수 현황	39
[표 2-20] 지역별 1관당 장서(인쇄자료)수 및 1관당 대출도서 수	40
[표 2-21] 인천시 서구 1관당 장서(인쇄자료)수 및 1관당 대출도서 수	41
[표 2-22] 인천시 공공도서관 수장현황	42
[표 2-23] 인천시 공공도서관 연도별 도서증가율	42
[표 2-24] 조사 설계	61
[표 2-25] 조사 설문지 문항구성	61
[표 2-26] 조사대상 구별 시민 수	62
[표 2-27] 설문조사 응답	63
[표 2-28] 응답자 일반사항 분석	70

[표 2-29] 도서관 시설 현황	87
[표 2-30] 입지 평가 내용	90
[표 2-31] 연차별 소요자원	90
[표 2-32] 입지분석 종합	92
[표 3- 1] 건립규모 산출기준 및 근거	100
[표 3- 2] 층별 공간구성(안)	101
[표 3 -3] 문화시설의 종류	102
[표 3 -4] 수요추정 기법의 개요	103
[표 3- 5] 사업대안별 규모변수	107
[표 3- 6] 인천도서관 사업대안별 이용수요 추정 결과	107
[표 4- 1] 층별 공간구성(안)	114
[표 4- 2] 공간구성 권장비율에 의한 건립면적(안)	115
[표 4- 3] (가칭)인천도서관 운영방법 비교	117
[표 4- 4] 도서관법 제 6조	118
[표 4- 5] 공공도서관 사서의 주요 직무영역	122
[표 4- 6] 도서관법 시행령 제4조	124
[표 4- 7] 한국도서관 기준의 공공도서관 직원배치 기준	125
[표 4- 8] 한국도서관 기준을 적용한 인천도서관의 적정인원수	126
[표 4- 9] 사서자격증 보유 현황	126
[표 4-10] 공공도서관 건립 운영 매뉴얼에 따른 공공도서관의 직원배치 기준	127
[표 4-11] 공공도서관 건립 운영 매뉴얼을 적용한 인천도서관의 적정인원 수	129
[표 4-12] 시설 법정검사 항목	130
[표 4-13] 시설대관 규정 구성안 예시	131
[표 4-14] CCTV 설치 및 수집정보 관리 시 주의사항	132
[표 5- 1] (가칭)인천도서관 건립 타당성 검토 개요	138
[표 5- 2] 경제적 타당성 검토	141
[표 5- 3] 비용편익 산출	141
[표 5- 4] 건설업에 의한 파급효과 산출방법	146
[표 5- 5] 문화 및 기타서비스업에 의한 파급효과 산출방법	146
[표 5- 6] 도서관 종합발전계획 정책과제	148
[표 5- 7] 도서관법 제27조, 제28조	149
[표 5- 8] 기술적 타당성 검토(기본계획) 기준	150
[표 5- 9] 기술적 타당성 검토(건립주체의 역량) 기준	151

[표 5-10] 인천도서관 설계기간 산정	153
[표 5-11] 일반 표준 공사기간	153
[표 5-12] 인천도서관 건축공사기간 산정을 위한 계획기준	154
[표 5-13] 인천도서관 건축공사기간 업무 내용	154
[표 5-14] 인천도서관 건립 단계별 추진계획	156
[표 5-15] 경제적 타당성 판단기준	159
[표 5-16] 인천도서관 건립사업비 산출방법	159
[표 5-17] 소비자물가 상승률	160
[표 5-18] 인천도서관 건립 사업비 세부내역	161
[표 5-19] 연차별 건립 소요자금 조달계획	162
[표 5-20] 업무별 인원계획	163
[표 5-21] 인천시 도서관 시설면적 및 이용현황	164
[표 5-22] 인천시 도서관 시설 면적당(1㎡) 이용현황 분석	165
[표 5-23] 인천도서관 수요 추정	165
[표 5-24] 인천도서관 연간 편익	166
[표 5-25] 사업비 연차별 계획	167
[표 5-26] 인천도서관 인건비(안)	168
[표 5-27] 공공도서관 건립 운영 매뉴얼을 적용한 인천도서관의 인원계획(안)	168
[표 5-28] 연도별 인건비 계획(안)	169
[표 5-29] 인천도서관 도서구입량 및 구입비 산정	169
[표 5-30] 연도별 도서 구입량과 구입 비용	170
[표 5-31] 인천시도서관 인건비 대비 운영비 비율	170
[표 5-32] 인천도서관 연간 운영비 산정	171
[표 5-33] 연도별 운영비 산정	171
[표 5-34] 연도별 총운영비 계획	171
[표 5-35] 경제성 검토의 전제	173
[표 5-36] 경제적 타당성 분석결과 요약	173
[표 5-37] 연도별 현금흐름 분석표	175
[표 5-38] 경제적 비용 편익 분석	176
[표 5-39] 인천도서관 건립 경제적 파급효과 산출액 추정	177
[표 5-40] 인천도서관 건립에 의한 연도별 파급효과	177
[표 5-41] 인천도서관 건립 경제적 파급효과 산출액 추정	178

그림 목 차

[그림 1- 1] 대상예정지 위치도	5
[그림 2- 1] 인천광역시 행정구역	18
[그림 2- 2] 검단 신도시 위치도	19
[그림 2- 3] 인천광역시 연도별 인구추이	20
[그림 2- 4] 인천광역시 군·구별 인구현황	22
[그림 2- 5] 인천광역시 연도별 인구추이	22
[그림 2- 6] 사업대상지 연도별 인구추이	24
[그림 2- 7] 인천시 서구 동별 인구현황(2)	25
[그림 2- 8] 행정구역별 자동차 등록현황	26
[그림 2- 9] 일반회계 세출 결산현황	29
[그림 2-10] 지역별 이용의향	66
[그림 2-11] 응답자별 이용의향	66
[그림 2-12] 시설별 이용의향	67
[그림 2-13] 운영프로그램별 선호도	67
[그림 2-14] 응답자 성별 현황	71
[그림 2-15] 거주기간 현황	71
[그림 2-16] 인지경로	72
[그림 2-17] 건립 필요성	73
[그림 2-18] 이용여부	73
[그림 2-19] 운영프로그램	74
[그림 2-20] 운영 주체	75
[그림 2-21] 제 5차 국토종합계획[2020~2040]	80
[그림 2-22] 인천도시 기본계획 2030	83
[그림 2-23] 제 3차 도서관 발전 종합계획[2019~2023]	84
[그림 2-24] 사업 예정지 위치도	88
[그림 2-25] 인천 서구 공공도서관 위치도	89

1. 연구 배경 및 목적
2. 연구 범위
3. 연구 수행 과정

제1장 연구의 개요

1. 연구 배경 및 목적

가. 연구 배경 및 필요성

○ 검단신도시 개발에 따른 도서관 수요에 대한 대책 필요

- 원당·당하·검단 등 도서관 입지 예정지 주변지역은 서구 원도심 인구 16만명 외에 검단지구 택지개발사업으로 약187,000명(75,000세대)의 인구유입이 예상되는 지역으로 도서관 서비스 확충 필요성이 있음

○ 인천 공공도서관의 자료 보존 공간 부족문제 대책 필요

- 인천광역시 전체 공공도서관의 연간 장서증가율은 약 7%
- 공공도서관 노후화와 누적된 장서증가로 수장 공간이 부족한 실정으로 자료 보존이 어렵고 시민 서비스 만족도 저하 예상

○ 인천 북부 지역 주민들에게 지역 중앙관 역할을 목표

- 인천 대표도서관인 미추홀도서관은 인천 남부 지역에 위치하고 있으므로, 인천광역시 전체 도서관의 원활한 관리 운영체계 정립을 위해 북부지역 중앙관 역할을 수행할 대형 거점도서관 건립이 필요
- 인천 북부 지역 주민에게 도서관 서비스를 제공함과 동시에 인천 지역 60개 공공도서관의 장서공간에 따른 공간 부족문제 해소 및 지역사회 복합 문화 공간으로 자리매김 예상

○ 인천 공공도서관 개관 100주년에 따른 역사성 기념 필요

- (가칭)인천도서관 건립으로 ‘인천 공공도서관 개관 100주년’ 역사성 부여 및 랜드마크 마크화
 - ※ 인천 공공도서관 시초 ‘인천 부립 도서관’ 1922년 개관

나. 연구 목적

- 본 과업은 인천광역시의 「(가칭)인천도서관」 건립에 대한 필요성과 입지 예정지에 대한 사업 타당성을 검증하고, 사업규모 및 방향 등을 종합적으로 검토하여 객관적인 타당성을 조사하는 것으로 그 내용은 다음과 같음
 - (가칭)인천도서관 건립 추진에 앞서 타당성 조사 용역을 실시하여 도서관의 기본 규모 검토
 - 각 공공도서관의 장서증가에 따른 보존 공간 부족문제 해결을 위한 공동 보존관 공간 설치 검토
 - 인천공공도서관 개관 100주년을 기념하고 지역주민들의 도서관 서비스 등을 제공할 수 있는 복합문화공간으로의 (가칭)인천도서관 건립의 종합계획 수립을 위한 기반자료 제공
 - 인천 서북부 지역 주민들의 문화·예술교육 공간으로 활용하여 문화·예술 향유 및 지역 발전을 목표로 하는 (가칭)인천도서관 건립의 정책적 타당성 검증
 - 건립예정지역에 대한 여건 분석, 건립 장소 및 건축방법에 대한 경제성과 효율성 검증

- (가칭)인천도서관 건립 소요예산에 대한 타당성을 분석하여 재정 계획 수립에 반영하고 재정 투·융자 심사에 대응
- (가칭)인천도서관과 유사한 시설환경의 선진 도서관 건립, 운영 사례들을 분석하여 시민들이 소통하고 공유하는 수준 높은 문화 공간 조성을 위한 자료 제공

2. 연구 범위

가. 연구 범위

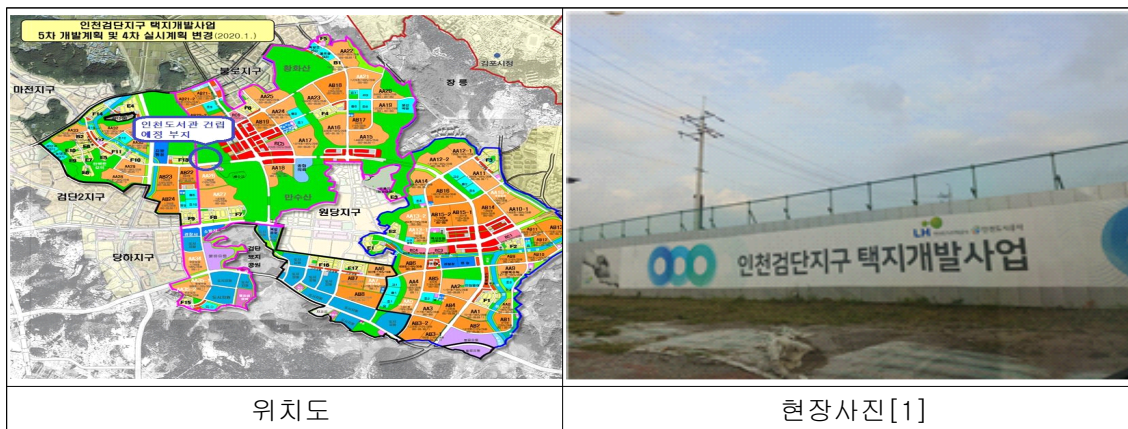
1) 시간적 범위

- 기준년도 : 2020년
- 계획기간 : 2020년 1월 ~ 2024년 12월 (5년간)
- 착공목표 : 2022년

2) 공간적 범위

- 입지 : 인천광역시 서구 검단 택지개발사업지구(2단계) 14호 근린공원 내
- 면적 : 약 5000m²

[그림 1- 1] 대상예정지 위치도



(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구



3) 내용적 범위

- 제반여건조사(Situation) : 공공도서관 건립에 대한 현황 분석
- 타당성 조사 분석(Feasibility Study)
 - 일반현황 및 사업여건 분석
 - 국내·외 사례 검토 및 조사
 - 도서관 건립에 대한 설문 조사
 - 건립 타당성 검토
 - 인천광역시 미래 가치를 높일 수 있는 특성화 도서관 건립 방향
- 기본계획 수립(Master Plan)
 - 기본 구상안 작성 및 기본 계획(안)
 - 건립 추진방법 및 절차 제시
- 사업계획 (Project Plan)
 - 도서관 기본 관리 운영계획 검토
 - 건립에 따른 사업 타당성 및 파급효과 분석
 - 종합분석 및 결론

3. 연구 수행 과정

가. 연구수행 원칙

- 인천광역시(도서관정책과) 과업 지시서를 바탕으로 관계법규 및 기타 관련 지침에 따라 수행하고, 특별히 규정되지 않은 사항은 주무부서와 협의하여 수행함
- 본 연구의 수행과정은 지역성, 과학성, 일관성 그리고 실천성을 주요 연구수행 원칙으로 추진함

수행 원칙	내 용
지역성	▪ 지역 고유의 특성 및 지역주민 의견이 반영된 평가 및 개선방안 도출
과학성	▪ 객관성을 확보할 수 있는 문헌적·과학적 기초자료 확보 및 운영실태 조사
일관성	▪ 상위계획 및 유관계획, 도정방침 등과 일관성 확보
실천성	▪ 현실적용 가능한 개선방안이 되기 위한 위치적·행정적·재정적 계획 수반

나. 연구수행 세부내용

연구수행 세부내용은 다음과 같음

1) (가칭)인천도서관 건립방향 및 기본계획(안) 작성

- 건립 배경 및 목표, 기본방향
- 건립 대상 지역, 개발범위, 건립 개요, 계획의 내용
 - 대상지에 적합한 기본 개념 및 방향 설정
- (가칭)인천도서관 건립을 고려한 최적 모델 제시
 - 건립 여건과 사용자 편의 등을 고려한 건립 방식 검토

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 지역 독서문화 확산을 위한 내부시설 검토
- 공간구성 기본방향 제시
- 규모의 적정성 및 미래 수요 예측을 고려한 최적의 건축물 규모, 부대시설 등 설정
- 주요시설별 방문수요 분석
- 건축물 내부의 기능별 세부유형 설정
- 부지의 다각적이고 효율적 활용 검토
- 건립 최적방법 및 절차 제시
- 국내·외 도서관 사례 분석
- 절차별 추진방법 및 소요기간 검토
- 시설 조성 투자 계획
- 투자 예산 규모
- 연도별 예산 투자 기준 설정
- 공사비 및 재원조달계획 제시

2) 수요조사 분석

- (가칭)인천도서관 건립에 대하여 시민 설문조사를 통한 결과 분석 및 추진방향 설정
- 조사대상: 515명 (인천광역시 시민 대상)
- 조사내용: (가칭)인천도서관 건립에 대한 요구조사 및 운영 내용 등

- 조사방법: 자기기입식 설문조사
- 조사결과분석: (가칭)인천도서관 건립·운영에 관한 설문조사를 통하여 계획 수립 시 고려사항, 예상되는 문제점 등에 대한 전반적인 분석 및 추진방향 설정

3) 기본 관리 운영 계획 검토

○ 사업집행 계획 검토

- 연차별 투자계획 검토
- 원활한 사업추진을 위한 재원조달 방안 검토

○ 시설물의 운영방안 및 운영관리 가이드라인 제시

- 운영방식(직영, 위탁) 등 운영주체에 따른 장·단점 검토
- 도서관 필요 인력에 대한 검토 및 방안 제시
- 운영방안에 대한 준비 및 법적 절차
- 시설운영 활성화 및 운영 재원 마련 방안 제시
- 시설 유지비, 연간 운영비용 산출(인건비, 경상비, 사업비 등)

○ 세부시설 운영 계획 제안

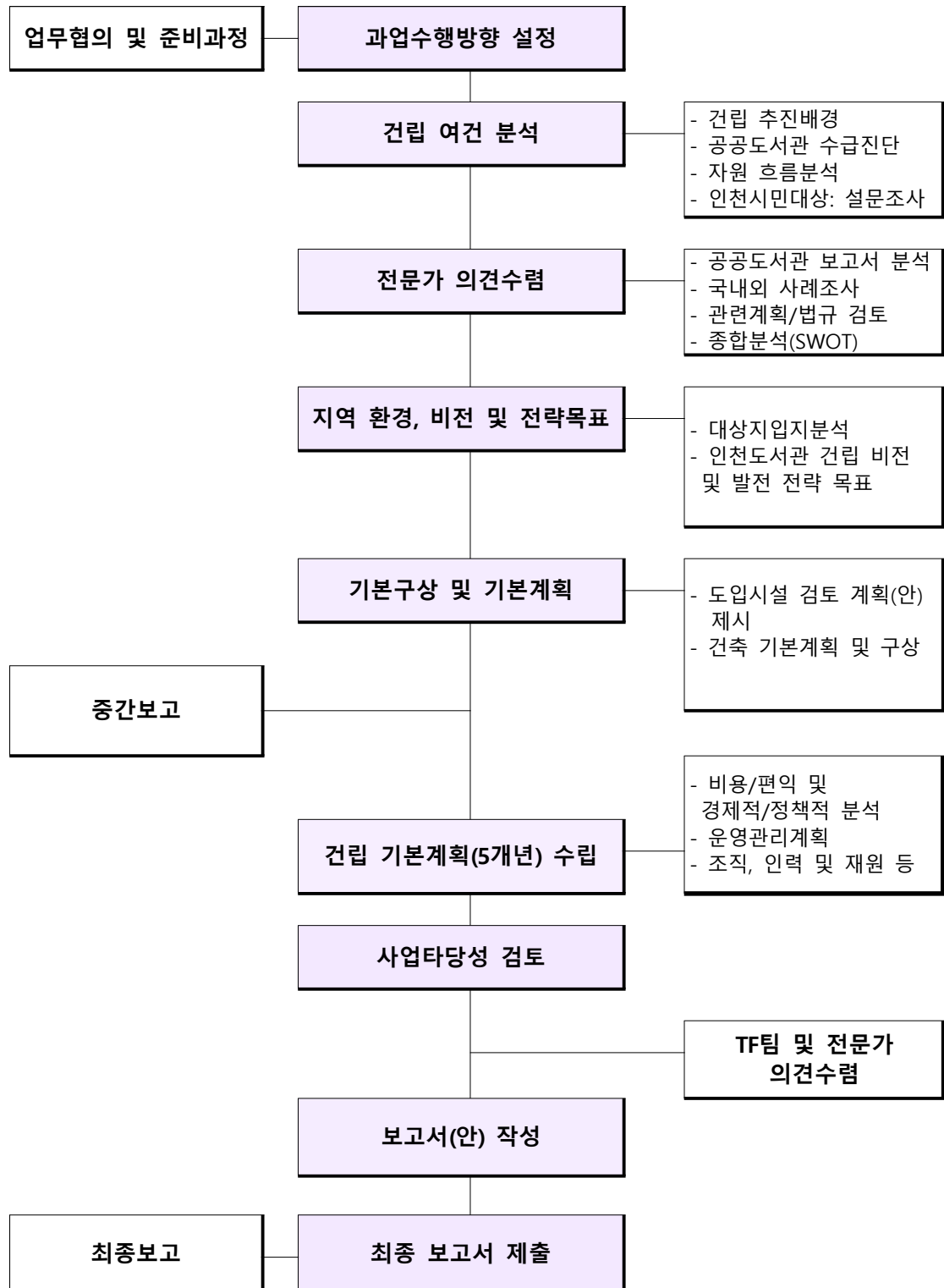
- 프로그램 운영을 위한 기본계획(안) 작성
- 지역 특색에 맞는 특화서비스(안) 제시
- 프로그램 편성 및 제공을 위한 기본 구상(안) 제시
- 타 지자체 우수 프로그램 사례조사 및 프로그램 개발

4) (가칭)인천도서관의 성공적인 정착을 위한 건립 추진 타당성의
종합 분석 및 결론(제언)

- 사업의 필요성 및 시급성
- 시민의 숙원도 및 수혜도
- 기능과 접근성 및 연계성을 고려한 특성화 운영 방안 설정
- 이용자 예측 및 분포에 따른 활성화 방안(수지 등 효과 분석)
- 건립에 따른 문제점 분석 및 대책
- 기대효과 및 지역사회 기여도 등

다. 연구수행 체계

[표 1- 1] 연구수행 흐름도



제2장

현황 및 여건분석

1. 일반현황 분석
2. 공공도서관 현황
3. 사례분석 시사점
4. 설문조사
5. 관련법규 및 계획 검토
6. 입지 타당성 분석 검토

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

제2장 현황 및 여건분석

1. 일반현황

가. 지리적 현황

1) 위치

- 인천광역시는 지리적으로 한반도의 중앙부 서해안에 위치한 항구 도시로서 동북아의 관문 역할을 담당하고 있으며, 행정구역은 서해안의 백령도, 덕적도, 연평도 등을 포함하여 동서 간 약 192.2km, 남북가나 약 117.6km에 면적은 964.53km²의 넓은 도시임
- 육지부는 평탄하지 않은 지형이며, 계양산(395m)과 철마산(266m), 약사산(180m)으로 이어지는 산맥이 기존 시가지와 부평구를 분리한다. 표고 50m미만이 699.637km²로서 전체 행정구역 면적의 약 72.5%를 차지하고 있으며, 경사도 10% 미만이 789.326km²로 전체 면적의 약 81.8%를 차지하여 전체적으로 완만한 지형을 형성하고 있음

[표 2- 1] 인천광역시의 위치

소재지	경도와 위도의 극점			연장거리 (km)
	단	지명	극점	
인천광역시 남동구 정각로 29 (구월동 1138)	동 단	계양구 하야동	동경 126° 47' 44"	동서 간 192.23km ²
	서 단	옹진군 백령면	동경 124° 36' 41"	
	남 단	옹진군 덕적면	북위 36° 55' 10"	남북 간 117.60km ²
	북 단	옹진군 백령면	북위 37° 58' 55"	

[자료] 인천광역시 통계연보, 2014

2) 지형

- 인천의 산지는 마니산(469m)과 계양산(395m), 삼각산(343m) 등 10여개의 산을 제외하고는 해발 300m이내의 구릉성 산지이며, 따라서 큰 하천의 발달도 없음
- 한강으로 유입하는 하천은 굴포천, 청천천, 계산천 등이 있고, 황해로 유입하는 하천으로는 북쪽의 시천천, 공촌천과 남쪽의 승기천, 만수천, 장수천, 운연천 등이 있으며, 굴포천(11.5km)을 제외하면 승기천(6.2km), 검단천(6.74km)등 대부분 하천 연장이 10km미만임
- 인천의 해안은 리아스식 해안(rias coast)으로 해안선이 길고 복잡하며 섬이 많다. 인천에는 모두 168개의 섬이 있으며, 이 중 128개가 사람이 살지 않는 무인도임

3) 기후

- 인천은 대륙성 기후에 속하면서도 해안에 위치하여 다른 내륙지방보다는 해양성 기후의 특성도 일부 가지고 있어서, 기온의 연교차가 적은 편임
- 연평균 기온은 12.1℃로서 일 최고 기온의 극값은 38.9℃(1949.8.16), 일 최저 기온의 극값은 -21.0℃(1931.1.11)으로 강수량은 연 1,134.4mm로 비슷한 위도지역에 비해 적은 편임
- 연평균 풍속은 3.5m/s이며, 주 풍향은 북북서풍이고 다음으로 북, 북서풍이 우세하다. 풍속이 가장 강한 달은 4월이며, 가장 약한 달은 7월이다. 황사현상이 타 지역에 비해 빈도수가 많고 계속 시간이 길게 나타나고 있으며, 화중지방에서 다가오는 이

동성 고기압의 영향으로 남서풍 유입이 많아지면 해상의 안개가 짙어지고 낮 기온 상승을 저지하는 원인이 되기도 함

- 인천지방의 안개일수는 49.4일이며 4월부터 7월이 전체의 64%를 차지함

4) 면적 및 행정구역

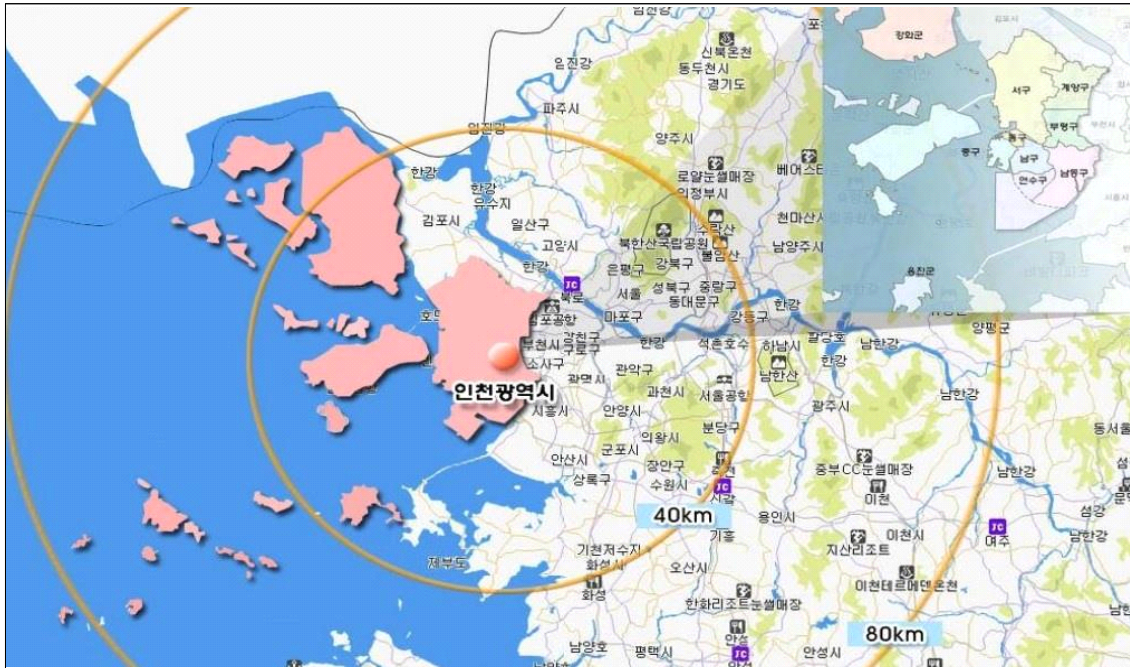
- 인천은 1981년 7월 1일 직할시로 승격 당시 면적은 201.21km²였으며, 1989년 1월 1일 경기도 김포군 계양면(30.9km²)과 옹진군 영종·용유면(72.0km²) 편입으로 면적이 310.83km²가 되었고, 1995년 1월 1일 광역시로 명칭 변경과 같은 해 3월 1일 강화군(401.3km²), 옹진군(163.6km²), 김포군 검단면(42.2km²)의 통합으로 면적이 955km²가 되었음
- 2000년 이후 공유수면매립 등으로 2005년에는 면적이 994.12km²로 전 국토 면적의 1%로 확장되었으며 2019년 12월 31일 기준 1,063.26km²에 이르고 있음

[표 2- 2] 인천광역시 면적 분포

면적	도시지역							기타 (농림지 역 등)
	주거	상업	공업	녹지			미지정	
				자연	생산	보전		
137.12km ²	26.22km ²	3.97km ²	15.72km ²	55.31km ²	1.5km ²	8.31km ²	3.18km ²	22.94km ²

- 10개 구군별 면적은 강화군이 411,33km²로 가장 넓으며, 다음이 중구 133,19km², 서구 114,00km² 순이며, 동구가 7,19km²로 가장 좁음

[그림 2- 1] 인천광역시 행정구역



[자료] 인천광역시 위치 사진 제공 : 2030 인천도시기본계획

- 도시형태는 4대 권역으로 중부(주거·상업지역), 서부(해안·매립지역), 남부(공업지역), 북부(농경·개발지역)으로 형성되어 있음

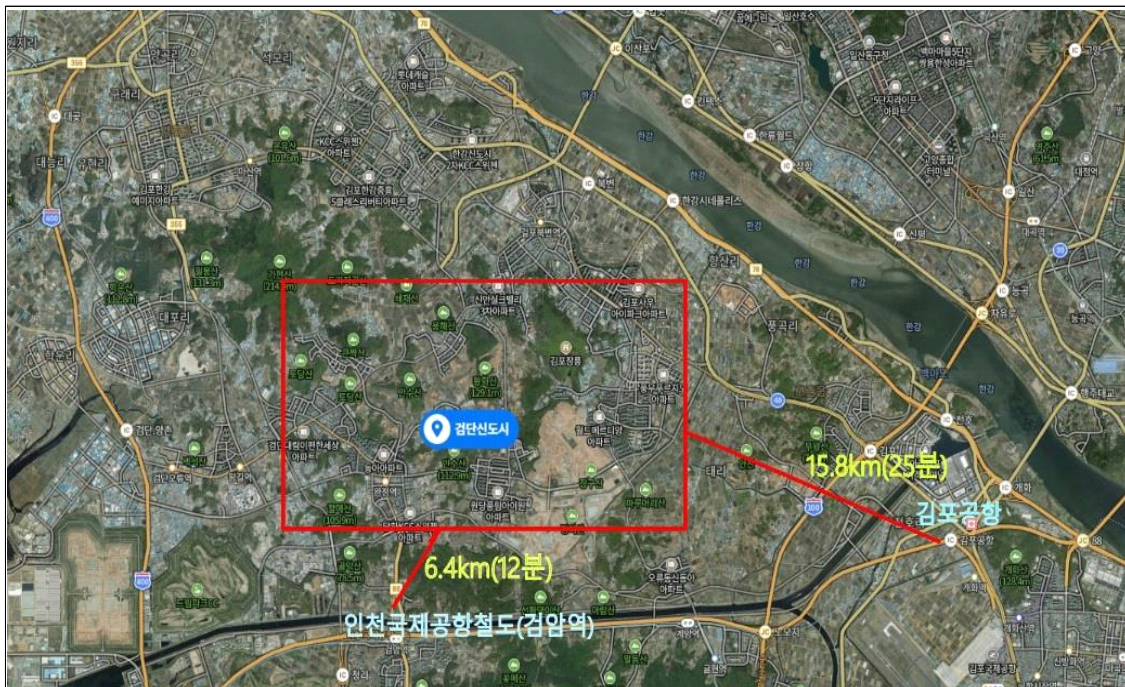
[표 2- 3] 인천광역시 군·구별 현황

군·구	읍면동				법정동	법정리
	계	읍	면	동		
8구,2군	154	1	19	134	136	122
중구	12	-	-	12	52	-
동구	11	-	-	11	7	-
미추홀구	21	-	-	21	7	-
연수구	14	-	-	14	6	-
남동구	20	-	-	20	11	-
부평구	22	-	-	22	9	-
계양구	12	-	-	12	23	-
서구	22	-	-	22	21	-
강화군	13	1	12	-	-	96
옹진군	7	-	7	-	-	26

5) 사업대상지 현황

- 본 사업의 대상지는 인천 북부 지역의 검단신도시 개발 구역내 위치함
- 본 사업대상지의 서쪽으로는 인천지하철 2호선이 지나며 원도심 지역이 형성되어 있고, 북동쪽으로는 김포시 지하철인 김포골드라인을 따라 신시가지가 자리잡고 있는데, 본 사업대상지가 포함된 검단신도시 개발로 대규모 인구 유입이 예상되고 있음
- 공항철도 검암역에서 6.4km거리로 자차 이용시 12분 소요되며, 김포공항에서는 자차 이용시 15.8km거리로 25분이 소요됨
- 현재 서울지하철 5호선을 인천 서구 검단지역까지 연장하는 방안을 추진 중이며, 서울지하철 2호선과 7호선을 서구 청라국제도시까지 연장하는 사업도 진행되고 있어 인천 북부 지역의 교통망이 확대될 것임

[그림 2- 2] 검단 신도시 위치도



나. 인구 현황

- 2019년 기준 인천광역시의 전체 세대수는 1,238,641세대이며, 총 인구수는 주민등록 인구 기준 2,957,026명으로 최근 5년간 매년 꾸준히 인구증가율이 늘어남을 알 수 있음

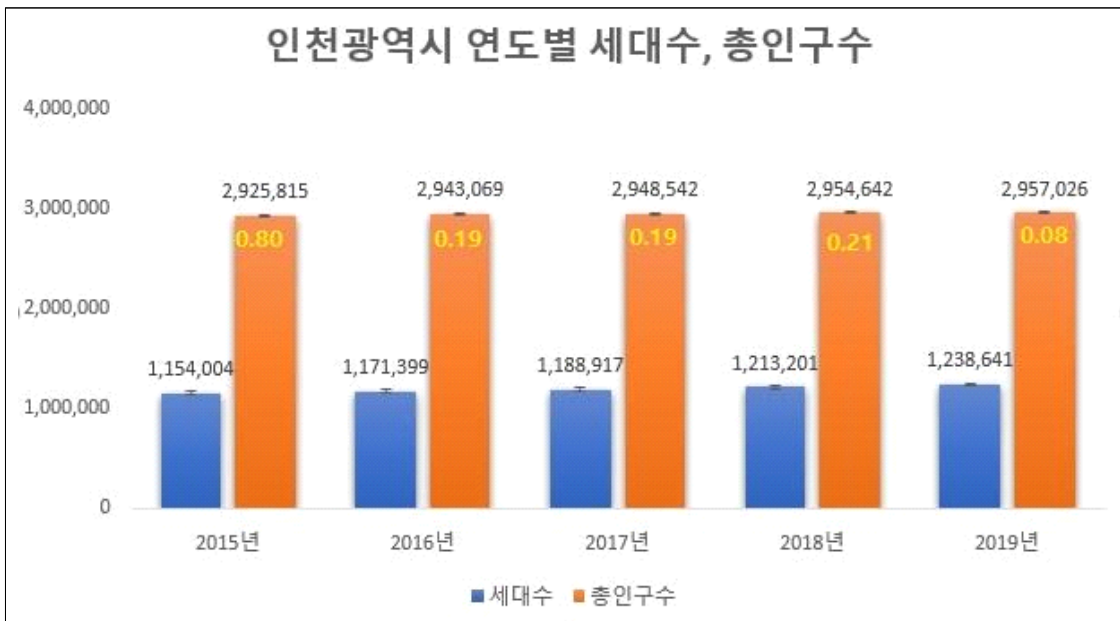
[표 2- 4] 인천광역시 연도별 인구추이

(단위 : 명)

구 분	세대수	총인구수	남자 인구수	여자 인구수	인구증가율(%)
2015년	1,154,004	2,925,815	1,469,869	1,455,946	0.80
2016년	1,171,399	2,943,069	1,477,671	1,465,398	0.19
2017년	1,188,917	2,948,542	1,479,597	1,468,945	0.19
2018년	1,213,201	2,954,642	1,481,844	1,472,798	0.21
2019년	1,238,641	2,957,026	1,482,249	1,474,777	0.08

[자료] KOSIS, 행정안전부 「주민등록인구현황」

[그림 2- 3] 인천광역시 연도별 인구추이



- 연도별(2015년 ~ 2019년) 인구추이를 살펴보면, 2015년 2,925,815명에서 2016년 2,943,069명으로 그리고 2019년 2,957,026명으로 매년 인구가 조금씩 증가하는 추세를 보임
- 인천광역시 10개 행정구별 주민등록 인구현황을 살펴보면 2019년 기준 2,957,026명이며, 남자 1,482,249명, 여자 1,474,777명으로 우리나라 전체인구 51,849,861명의 17.5%를 차지하고 있으며, 인천광역시 10개 군·구 중에서 가장 인구가 많은 곳은 서구로 544,147명이며, 가장 인구가 적은 곳은 옹진군으로 20,433명임

[표 2- 5] 인천광역시 군·구별 인구현황(2019년 기준)

군·구	인구		
	계	남	여
계	2,957,026	1,482,249	1,474,777
서구	544,556	274,942	269,614
중구	135,135	70,063	65,072
동구	64,427	32,536	31,891
미추홀구	408,862	206,129	202,733
연수구	366,550	182,374	184,176
남동구	532,704	264,955	267,749
부평구	511,577	253,338	258,239
계양구	303,471	151,569	151,902
강화군	69,178	34,665	34,513
옹진군	20,566	11,678	8,888

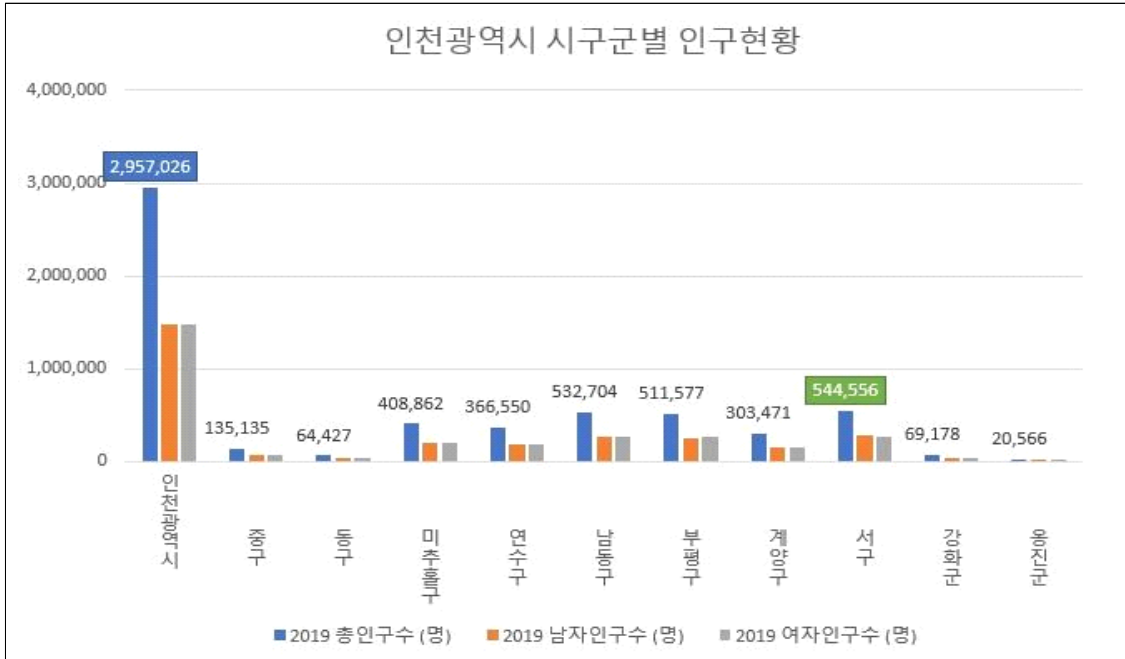
[자료] KOSIS 행정안전부, 「주민등록인구현황」

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 본 사업대상지가 위치해 있는 서구의 인구는 인천광역시에서 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 기존 도심인 서구, 남동구, 부평구에서 높은 인구 밀도를 보이고 있음

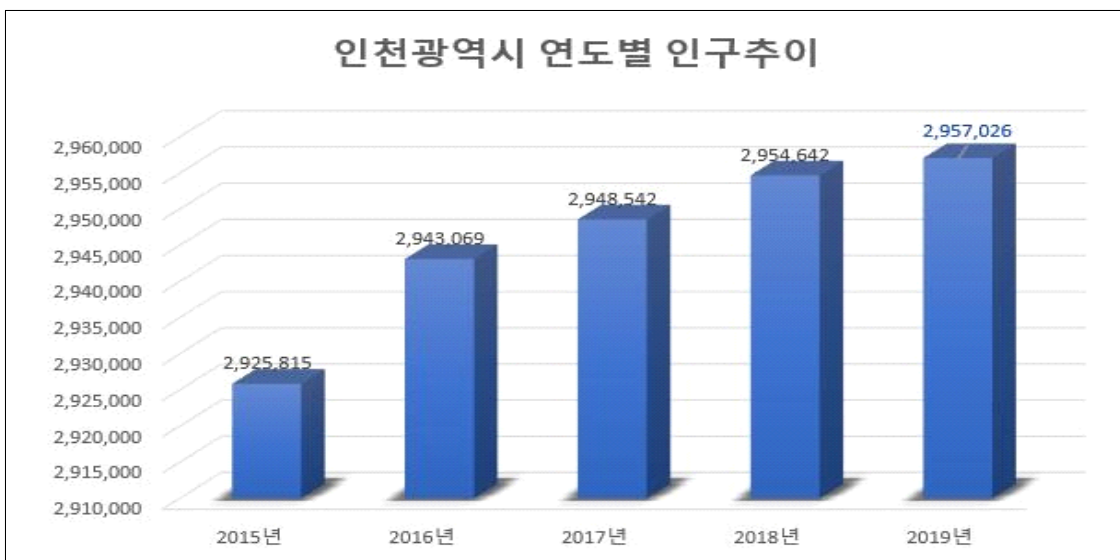
[그림 2- 4] 인천광역시 군·구별 인구현황

(단위 : 명)



[그림 2- 5] 인천광역시 연도별 인구추이

(단위 : 명)



- 최근 5년간 연령별 인구추이를 살펴보면 0~39세까지는 지속적인 감소추세를 보이고 있고, 40~59세 연령 인구는 2016년도 까지 약간 증가를 보이다가 2017년부터 약간의 감소추세를 보이고 있는 반면, 60세 이상으로는 계속 증가추세를 보이고 있어 고령화가 진행되고 있음을 알 수 있음

[표 2- 6] 연령별 인구추이

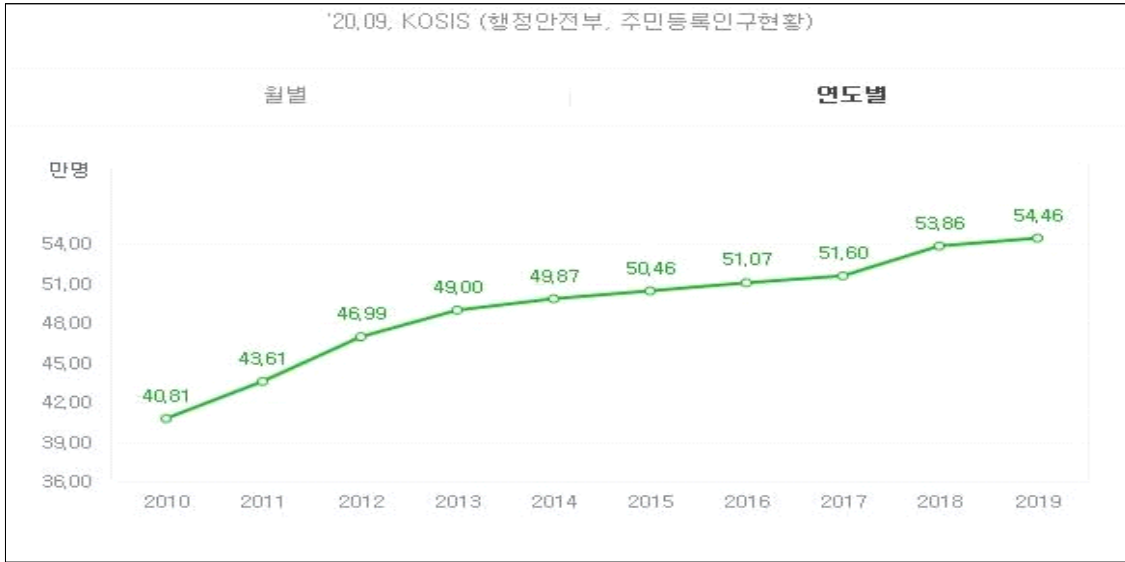
연도별	2015	2016	2017	2018	2019
0~19세	596,288	581,003	561,488	543,625	525,651
20~39세	858,011	856,765	849,476	843,463	828,797
40~59세	1,010,224	1,014,761	1,013,685	1,008,952	1,006,555
60~79세	397,981	421,907	450,341	479,424	510,408
80세이상	63,311	68,633	73,552	79,178	85,615
계	2,925,815	2,943,069	2,948,542	2,954,642	2,957,026

[자료] KOSIS 행정안전부, 「주민등록인구현황」

- 본 사업대상지가 위치한 서구지역은 인천광역시에서 가장 많은 인구비중을 차지하고 있으며 아래와 같이 연도별 인구가 매년 증가추세를 보이고 있음
- 서구 북부지역은 1990년대부터 최근까지 다수의 구획정리사업(검암 1,2지구, 검단 1,2지구, 원당지구, 당하지구, 불로지구)이 진행되어 오면서 신시가지가 형성되고 유입인구가 크게 증가하여 온 것임

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

[그림 2- 6] 사업대상지 연도별 인구추이



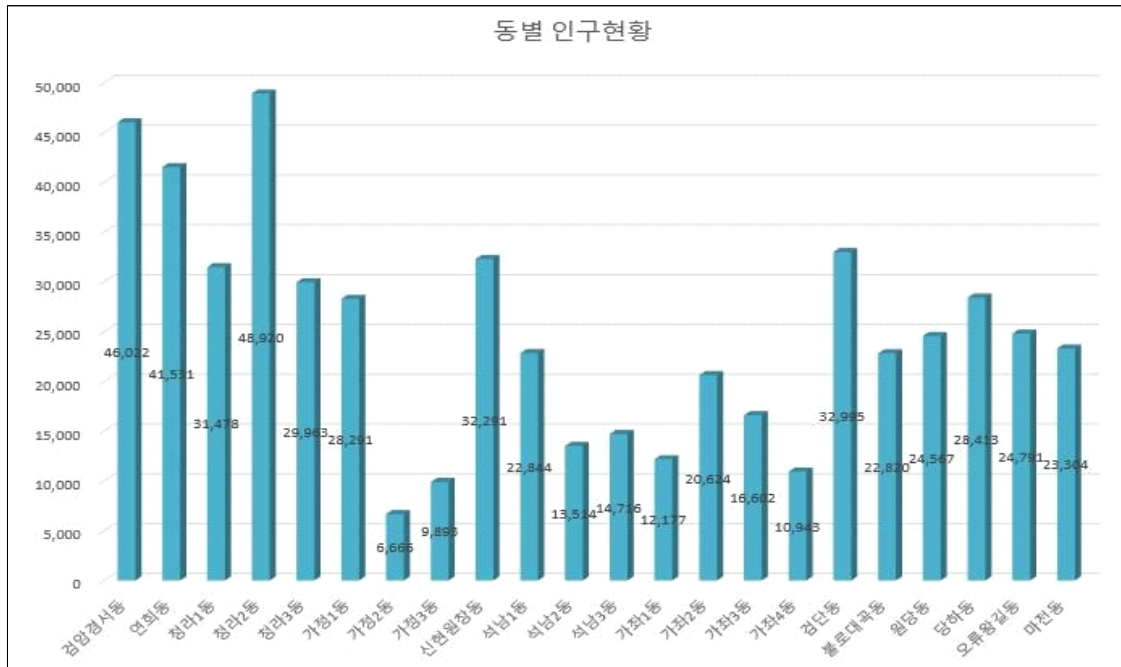
[자료] 통계청 KOSIS

[표 2- 7] 인천시 서구 동별 인구현황(1)

동 명	2019.12월 기준			세대수	2020.09월 기준			세대수
	계	남	여		계	남	여	
합 계	544,556	274,942	269,614	217,887	543,365	274,441	268,924	222,244
검암경서동	46,380	23,560	22,820	19,178	46,022	23,392	22,630	19,387
연희동	42,490	21,684	20,806	18,912	41,531	21,146	20,385	18,928
청라1동	31,385	15,597	15,788	11,420	31,478	15,645	15,833	11,750
청라2동	48,770	24,278	24,492	17,234	48,920	24,366	24,554	17,668
청라3동	26,819	13,218	13,601	8,706	29,963	14,847	15,116	10,175
가정1동	28,179	14,180	13,999	11,525	28,291	14,215	14,076	11,885
가정2동	6,784	3,549	3,235	2,975	6,666	3,502	3,164	3,012
가정3동	10,133	5,107	5,026	4,327	9,893	4,969	4,924	4,341
신현원창동	32,838	16,456	16,382	12,681	32,291	16,156	16,135	12,818
석남1동	23,007	11,851	11,156	10,717	22,844	11,773	11,071	10,881
석남2동	13,863	7,190	6,673	6,337	13,514	7,016	6,498	6,345
석남3동	15,223	7,724	7,499	6,830	14,716	7,420	7,296	6,726
가좌1동	11,966	6,412	5,554	5,696	12,177	6,495	5,682	5,881
가좌2동	21,035	10,245	10,790	7,772	20,624	10,053	10,571	7,784
가좌3동	16,726	8,528	8,198	7,527	16,602	8,460	8,142	7,719
가좌4동	11,069	5,686	5,383	4,966	10,943	5,640	5,303	5,004
검단동	33,243	17,153	16,090	14,182	32,995	17,069	15,926	14,425
불로대곡동	22,990	11,561	11,429	8,830	22,820	11,547	11,273	8,974
원당동	24,659	12,483	12,176	9,562	24,567	12,450	12,117	9,635
당하동	28,645	14,221	14,424	10,685	28,413	14,168	14,245	10,840
오류왕길동	24,894	12,726	12,168	9,573	24,791	12,643	12,148	9,701
마전동	23,458	11,533	11,925	8,252	23,304	11,469	11,835	8,365

[자료] 인천광역시 서구청, 통계

[그림 2- 7] 인천시 서구 동별 인구현황(2)



다. 자동차 등록대수

○ 연도별 인천광역시 자동차 등록현황

- 인천시의 자동차 등록대수는 매년 꾸준히 증가하는 추세임
- 승용차의 경우 매년 증가하고 있으나 승합차의 경우 소폭이지만 감소하고 있음
- 2017년 기준 증감률은 전체적으로 6.16% 증가했으며, 승용차 7.09% 증가, 승합차 1.84% 감소, 화물차 2.71%증가, 특수차 5.89% 증가로 나타남

[표 2- 8] 인천광역시 자동차 등록현황

(단위: 대)

연간	합계	승용차	승합차	화물차	특수차
2014	1,247,485	1,010,828	58,644	172,696	5,317
2015	1,355,207	1,113,338	57,812	178,489	5,568
2016	1,437,373	1,191,581	56,399	183,445	5,948
2017	1,510,319	1,260,876	55,526	187,537	6,380

[자료] 인천광역시 데이터포털

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

○ 행정구역별 자동차 등록 현황

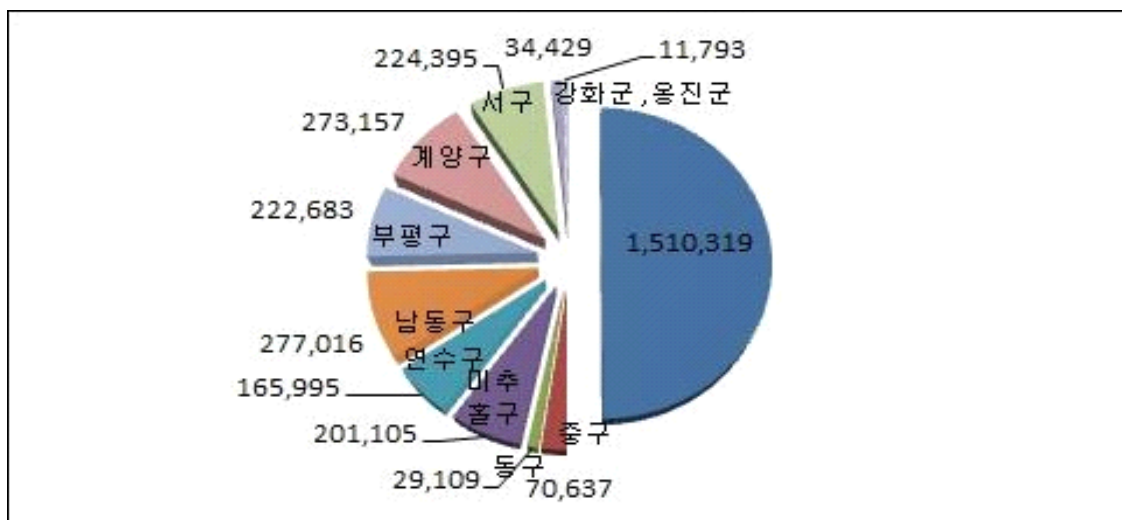
- 모든 행정구역에서 자가용으로 사용되는 자동차가 가장 많았으며, 인구가 가장 많은 서구, 남동구가 타구역에 비해 등록대수가 많은 것으로 확인됨
- 자가용으로는 승용차가 가장 많이 사용되며, 관용으로는 화물차가 가장 많이 사용되는 것으로 나타남

[표 2- 9] 자치구별 자동차 등록 현황(2017년 기준)

군구별	2017			
	계	관용	자가용	영업용
합계	1,510,319	3,704	1,212,943	293,672
남동구	277,016	858	235,560	40,598
계양구	273,157	266	122,471	150,420
서구	224,395	373	213,343	10,679
부평구	222,683	340	214,650	7,693
미추홀구	201,105	389	146,241	54,475
연수구	165,995	319	158,118	7,558
중구	70,637	600	53,175	16,862
강화군	34,429	295	31,591	2,543
동구	29,109	86	26,338	2,685
옹진군	11,793	178	11,456	159

[자료] 인천광역시 데이터포털

[그림 2- 8] 행정구역별 자동차 등록현황



라. 사업체 수

- 인천광역시의 연도별 사업체 수는 지속적으로 증가(연평균 2.47%)하고 있고, 특히 서구지역의 사업체 수 증가율은 연평균 3.14%에 이르러 10개 군·구 중 인천국제공항이 위치한 중구 지역의 4.07%에 이어 2위의 증가율을 보이고 있음
- 서구지역은 인천광역시 중에서 활발한 경제활동이 이루어지며 성장하고 있는 지역임을 알 수 있음

[표 2-10] 행정구역별 사업체 수 및 증가율

(단위: 개)

군구별	2013	2014	2015	2016	2017	평균증가율
	사업체수	사업체수	사업체수	사업체수	사업체수	
합계	177,990	183,754	186,011	191,645	196,705	2.47
남동구	33,837	35,194	36,712	37,858	39,513	3.8
부평구	31,780	31,683	31,507	32,154	32,277	0.38
서구	28,432	29,503	30,047	31,141	32,312	3.14
미추홀구	26,398	26,841	26,577	27,241	27,735	1.22
계양구	17,178	17,723	17,723	18,164	18,109	1.3
연수구	14,591	15,670	16,312	17,509	18,533	5.8
중구	10,944	11,739	11,821	12,382	12,935	4.07
동구	7,797	8,028	7,851	7,834	7,860	0.18
강화군	5,286	5,470	5,551	5,482	5,534	1.13
옹진군	1,747	1,903	1,910	1,880	1,897	1.97

[자료] 인천광역시 데이터포털

마. 인천광역시 재정현황

- 2017년 세입예산 총규모는 12조 238억원이며 행정구역별로 중구가 가장 높으며, 세입 중 가장 큰 비중을 차지하는 수입은 지방세로 4조4,066억 원(36.6%)이며, 다음은 보조금 3조7,631억 원(31.3%), 보전수입 및 내부거래 1조4,957억 원(12.4%) 순으로 나타남

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

[표 2-11] 일반회계 세입 결산현황

(단위: 백만원)

군구별	합계	지방세	세외수입	보존수입등 및 내부거래	지방교부 세	조정교부 금	보조금	지방채
	소계	소계	소계	소계	소계	소계	소계	소계
합계	12,023,820	4,406,666	904,242	1,495,767	824,978	628,033	3,763,134	1,000
중구	6,977,426	3,627,146	593,274	562,559	529,076	-	1,665,371	-
강화군	748,752	176,756	55,120	138,309	11,618	44,333	322,616	-
부평구	735,521	120,842	54,635	122,626	12,924	83,388	341,106	-
계양구	719,428	89,560	46,061	87,796	11,557	115,378	369,076	-
연수구	601,765	70,761	29,697	75,123	12,451	119,732	293,001	1,000
옹진군	568,135	34,743	18,044	122,907	210,254	8,087	174,100	-
남동구	516,022	115,131	32,954	116,680	9,498	40,504	201,255	-
서구	496,486	49,344	33,176	99,928	11,641	97,754	204,643	-
동구	392,342	104,214	33,187	96,539	6,748	35,617	116,037	-
미추홀구	267,943	18,169	8,094	73,300	9,211	83,240	75,929	-

[자료] 인천광역시 데이터포털

- 2017년 세출결산 총규모는 10조 9,148억원이며 세출 중 가장 큰 비중을 차지하는 것은 사회복지 분야로 4조 1,652억원(38.2%)이며, 다음은 일반 공공행정 1조 7,909억원(16.4%), 기타경비 1조 1,236억원(10.3%) 순으로 나타남

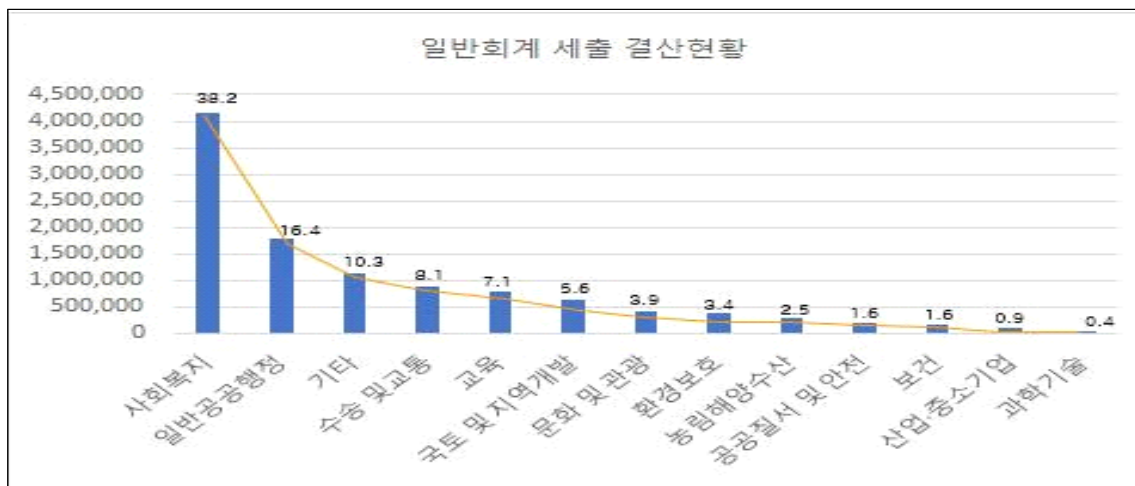
[표 2-12] 일반회계 세출 결산현황

(단위: 백만원)

회계별	예산현액				결산				예산대결산비율 (%)
	금액 (백만원)			구성비 (%)	금액 (백만원)			구성비 (%)	소계
	소계	시	군·구		소계	시	군·구		소계
합계	11,956,076	6,761,623	5,194,453	100.0	10,914,874	6,562,923	4,351,951	100.0	91.29
일반공공행정	1,860,486	1,459,536	400,950	15.6	1,790,941	1,456,982	333,959	16.4	96.26
공공질서 및 안전	198,172	112,451	85,721	1.7	177,844	112,600	65,244	1.6	89.74
교육	783,745	708,718	75,027	6.6	779,641	708,703	70,938	7.1	99.48
문화 및 관광	503,940	269,017	234,923	4.2	422,698	272,365	150,333	3.9	83.88
환경보호	412,292	201,520	210,772	3.5	370,638	186,497	184,141	3.4	89.90
사회복지	4,260,822	2,133,745	2,127,077	35.6	4,165,251	2,115,259	2,049,992	38.2	97.76
보건	193,102	39,272	153,830	1.6	172,474	37,849	134,625	1.6	89.32
농림해양수산	355,206	192,830	162,376	3.0	271,881	138,726	133,155	2.5	76.54
산업·중소기업	116,333	65,550	50,783	1.0	102,704	66,359	36,345	0.9	88.28
수송 및 교통	1,029,811	712,330	317,481	8.6	883,242	655,962	227,280	8.1	85.77
국토 및 지역개발	759,831	310,515	449,316	6.4	614,550	297,910	316,640	5.6	80.88
과학기술	51,054	39,390	11,664	0.4	39,371	39,371	-	0.4	77.12
예비비	354,159	34,966	319,193	3.0	-	-	-	-	-
기타	1,077,123	481,783	595,340	9.0	1,123,639	474,340	649,299	10.3	104.32

[자료] 인천광역시 데이터포털

[그림 2- 9] 일반회계 세출 결산현황



2. 공공도서관 현황

가. 공공도서관의 기능 및 운영현황

1) 공공도서관의 정의

- 도서관이란 도서와 자료를 수집·정리·분석·보존하여 공중에게 제공함으로써 정보이용·조사·연구·학습·교양·평생교육 등에 이바지하는 시설을 말함
- 공공도서관은 공중의 정보이용·문화 활동·독서활동 및 평생교육을 위하여 국가 또는 지방자치단체가 건립·운영하는 도서관인 ‘공립 공공도서관’ 과 법인, 단체 및 개인이 건립·운영하는 ‘사립 공공도서관’ 으로 구분할 수 있음

2) 공공도서관의 기능

- 지식기반사회, 문화 복지 국가 구현과 국민의 지식정보 이용 활성화라는 목적을 수행하기 위한 도서관의 기능은 다음과 같음

◆ 지식정보센터로서의 기능

- 지식정보센터로서 공공도서관은 발간되는 유형·무형의 자료를 수집·정리·보존하여 이용자들에게 제공해주는 기능을 가지고 있음
- 인간의 삶을 통해 축적되는 모든 기록은 곧 문화의 축적이며, 이러한 기록을 도서관에서 수집·정리·보존하여 후세에게 전함으로써 문화 전승 기능도 수행함
- 공공도서관은 이용자들에게 정보접근의 기회를 확대, 보편적 서

비스를 제공하여 정보 복지를 실현할 수 있는 정보사회의 구심점 역할을 수행하고 있음

◆ 평생교육센터로서의 기능

- 사회구조의 변화, 과학기술의 발달, 정보량의 급증, 경제수준의 향상, 여가의 증대에 따른 평생교육과 평생학습의 필요성과 수요의 증가로 공공도서관은 모든 계층의 이용자를 대상으로 정보를 가공하여 전달할 수 있는 정보중개자로서 평생교육센터의 기능을 수행함
 - 지역주민의 자기교육활동에 필요한 다양한 자료제공, 교육프로그램과 장소제공
 - 학생들의 공식적인 학습과정 보조
 - 취학 전 어린이와 노인, 부녀자, 정규교육의 기회를 갖지 못한 사람들을 위한 프로그램 실시

◆ 사회문화센터로서의 기능

- 도서관은 인간의 감성적·도덕적 성숙을 가능하게 하는 독서활동과 다원화사회에서 주민들에게 문화적인 소양을 기를 수 있는 기회를 제공하여 삶의 질을 향상할 수 있도록 문화센터로서의 기능을 가지고 있음
- 공공도서관은 지역주민이 능동적으로 참여할 수 있는 프로그램을 운영하고 있음
- 지역사회 주민의 요구에 대응하고 지역문화 발전을 위해 공공도서관은 전시, 공연, 세미나실 등의 문화 공간 및 프로그램을 운영하고 있음

◆ 생활편의센터로서의 기능

- 공공도서관은 주민의 다양한 민원서비스를 지역단체와 병행하여 대행하는 기능과 다양한 생활정보를 유기적으로 연계하여 제공하는 기능을 수행하고 있음
 - 각종 생활정보를 입수하여 필요로 하는 지역주민에게 제공
 - 홈페이지를 통해 지역의 지리정보를 제공하거나 생활정보를 제공
 - 민원행정에 대한 공공행정서비스의 대행기관으로서의 역할 수행

3) 공공도서관의 공간 및 시설

- 공공도서관은 자료의 대출과 반납이 원활하게 이루어질 수 있도록 적정규모의 대출 및 반납공간이 업무 공간 및 열람 공간과 별도로 설치되어야 함
- 공공도서관 본연의 역할인 정보제공과 독서공간으로서의 기능을 충실하게 수행하기 위해 그와 관련된 종합자료실, 어린이자료실, 청소년자료실, 연속간행물실, 디지털자료실 등을 갖추어야 함
- 도서관은 지역주민의 정보요구를 해결하고 지식경쟁력을 향상할 수 있도록 질의응답 서비스를 위한 별도의 코너를 갖추어야함
- 도서관은 각종 자료를 보관하기 위한 서고, 자료실, 보존서고 등 자료 특성에 따른 보관시설을 설치하여야 하며, 지역 대표도서관 또는 지역 중앙관 에 지역분관의 장서를 보존할 수 있는 보존서고를 설치하여야함
- 공공도서관은 장애인·노인·임산부 등을 위한 각종 편의시설을 설치하여 연령이나 신체적 장애에 따른 불편이 없도록 해야 함

- 공공도서관은 지역주민을 위한 전시 공간 및 집회시설을 마련하여 지역주민의 문화 활동 및 토론, 동호회 활동 등 커뮤니티 활동을 지원함
- 최상의 도서관 서비스를 제공하기 위해 이용자들이 도서관을 이용하는데 불편함이 없도록 이용자 편의시설을 확보해야함
- 미래를 위한 문화 인프라 기능을 위해 유아용 시설, 수유실, 어린이 자료실과 같은 어린이 및 유아를 위한 전용시설을 확충·설치할 필요가 있음
- 공공도서관의 업무의 특성을 감안하여 직원들만의 업무공간과 휴게공간을 마련하여야함

4) 국내 공공도서관 현황

- 2019년 기준 전국 시·도 평균 공공도서관 수는 66개관으로 지속적으로 증가 추이를 보이고 있으며, 인천시도 2015년 이후 지속적으로 증가 추세를 보임
- 광역자치단체인 시·도는 면적, 인구, 도·농지역의 비율 등 격차가 커 인천광역시의 공공도서관 현황을 다른 16개 시·도와 단순 비교하는 것은 무리가 있으므로, 다른 광역시인 부산, 대구, 광주, 대전, 울산과 비교하는 것이 바람직할 것임
- 6대 광역시별 공공도서관 1관당 인구수를 비교하여 보면, 부산은 77,587명, 대구 56,698명, 광주 63,325명, 대전 56,726명, 울산 60,422명에 비하여 인천광역시는 55,793명으로 나타나, 다른 광역시들에 비해 인구대비 공공도서관 시설 확보정도가 양호하다고 할 수 있음

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 다만, 인천시는 근래 30년간 도시가 급격히 확장되고 도시내에서 다수 신도시 개발사업이 진행되어 시민들의 정주형태의 변화가 심한 상황이므로 실질적인 도서관 서비스 제공상황이 지역별 편차가 심할 수 있는 것을 고려하여야 함
- 인천도서관이 건립될 검단신도시 1~3단계 택지개발사업지구와 같이 신도시가 형성되는 지역에는 신규 공공도서관 서비스가 확충되어야 함
- 인천광역시청의 자료에 따르면 인천의 전체 공공도서관 수는 60개로 파악되나, 관당 최소 3명의 사서직원을 확보하지 못한 소규모 도서관들은 국가도서관통계시스템에 정식 등록(인정)되지 못한 상태임

[표 2-13] 시도별 공공도서관 현황

구분	2015	2016	2017	2018	2019
인천	46	47	48	50	53
서울	146	147	160	173	180
부산	36	40	40	43	44
대구	33	35	36	41	43
광주	21	22	23	23	23
대전	24	24	24	24	26
울산	17	17	18	19	19
세종	4	5	5	10	11
경기	228	244	250	264	277
강원	53	54	56	57	58
충북	42	44	45	45	48
충남	58	59	59	62	53
전북	56	58	58	58	59
전남	64	64	67	69	70
경북	64	64	65	65	66
경남	65	65	67	71	72
제주	21	21	21	22	22
전체	978	1,010	1,042	1,096	1,134

[자료제공: 국가도서관통계시스템]

[표 2-14] 인천시 구별 공공도서관 현황

시도	시군구	2015	2016	2017	2018	2019
인천시	강화군	2	2	2	2	2
	계양구	5	5	5	5	5
	남구	8	8	8	8	10
	남동구	4	4	4	4	4
	동구	2	2	2	2	2
	부평구	8	8	8	8	8
	서구	7	7	8	8	9
	연수구	5	6	6	8	8
	옹진군	1	1	1	1	1
	중구	4	4	4	4	4
합계		46	47	48	50	53

[자료제공: 국가도서관통계시스템]

[표 2-15] 지역별 1관당 인구수

구분	2015	2016	2017	2018	2019
서울	68,645	67,555	61,609	56,449	54,051
부산	97,605	87,463	86,766	80,034	77,587
대구	75,389	70,987	68,756	60,043	56,698
인천	63,605	62,618	61,428	59,093	55,793
광주	70,105	66,782	63,642	63,449	63,325
대전	63,282	63,099	62,593	62,081	56,726
울산	69,031	68,959	64,730	60,822	60,422
세종	52,721	48,610	56,020	31,413	30,961
경기	54,924	52,118	51,496	49,535	47,797
강원	29,236	28,719	27,681	27,071	26,578
충북	37,713	36,173	35,432	35,539	33,333
충남	35,822	35,538	35,877	34,295	33,710
전북	33,388	32,152	31,976	31,670	30,829
전남	29,828	29,749	28,305	27,289	26,696
경북	42,232	42,194	41,411	41,182	40,391
경남	51,765	51,906	50,454	47,521	46,702
제주	29,733	30,552	31,290	30,327	30,500
전국	52,688	51,184	49,692	47,287	45,723

[자료제공: 국가도서관통계시스템]

- 2019년 기준 전국 1관당 사서(정규직에 한함) 수는 평균 4.5명으로 도서관 수 증가와 함께 사서 인력은 증가를 지속하는데 반하여, 인천광역시는 2019년 4.7명으로 2015년과 동일한 인구수로 도서관 수는 증가 했으나 사서 인력은 증가하지 않음
- 전국 사서 1인당 봉사대상인구수는 감소 추이로, 사서 인력 확대 정도는 도서관 증가 수준을 상회함으로써 전국 도서관 서비스의 질적 향상을 보이고 있으며, 인천시의 경우 봉사대상 인구수가 점차적으로 줄고 있어, 사서 1인 당 담당 및 제공해야 하는 도서관 서비스의 질에는 문제가 없을 것으로 추정

- 운영 시 사서인력 부족에 따른 서비스 대응 미흡 문제가 생기지 않도록 점차적으로 사서 인력을 늘려나가도록 함
- 도서관 장서 수는 지속적인 증가 추세이며 인천시를 포함한 전국 시도의 장서 수는 증가되고 있으나, 2019년 기준 주민 1인당 장서 수는 하위권으로 나타남
- 인천광역시 도서 장서 수 증감율은 매년 꾸준히 증가 추이를 보이고는 있으나, 인구증가 및 인구수 수준에 비해 전국 평균 수준에는 미치지 못하는 상태임

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

[표 2-16] 시도별 도서관 사서 및 봉사대상 인구 규모

구분	2015		2016		2017		2018		2019	
	1관당 사서수	1인당 봉사대상 인구수	1관당 사서수	1인당 봉사대상 인구수	1관당 사서수	1인당 봉사대상 인구수	1관당 사서수	1인당 봉사대상 인구수	1관당 사서수	1인당 봉사대상 인구수
인천	4.7	13,545	4.8	13,080	4.5	13,714	4.7	12,573	4.7	11,852
서울	6.3	10,906	6.5	10,409	6.5	9,543	6.4	8,814	6.6	8,155
부산	6.5	15,016	6.3	13,938	5.9	14,644	6.2	12,987	6.2	12,574
대구	5.7	13,304	5.7	12,361	5.8	11,787	5.8	10,387	5.7	9,931
광주	5.1	13,631	5.3	12,557	5.2	12,301	5.1	12,367	5.6	11,290
대전	4.8	13,207	5	12,726	5.2	12,018	5.1	12,213	5	11,259
울산	4.5	15,441	4.8	14,473	3.8	17,134	4.3	14,267	4.6	13,196
세종	2.3	23,432	2	24,305	1.8	31,122	1.4	22,438	1.4	21,973
경기	3.8	14,460	3.8	13,838	3.8	13,382	3.9	12,647	4.1	11,737
강원	2.8	10,541	3	9,693	3.1	9,065	3.2	8,341	3.4	7,825
충북	3	12,774	3	12,058	3.1	11,389	3	11,935	3.3	10,224
충남	2.7	13,150	2.7	13,105	2.8	12,829	3.2	10,685	3.1	10,726
전북	2.9	11,401	2.8	11,511	2.8	11,309	2.8	11,480	3	10,190
전남	3.1	9,690	3.3	8,939	3.4	8,354	3.4	7,979	3.3	7,986
경북	3.4	12,286	3.6	11,590	3.8	10,942	4	10,256	4	10,098
경남	4.2	12,416	4.2	12,404	4.4	11,382	4.6	10,255	4.6	10,052
제주	3	10,071	3.2	9,435	3.5	9,001	3.4	9,016	3.5	8,658
전국	4.2	12,651	4.2	12,087	4.3	11,607	4.4	10,815	4.5	10,187

[자료제공: 국가도서관통계시스템]

[표 2-17] 1인당 장서수 현황

구분	2015	2016	2017	2018	2019
장서(인쇄자료)수 (A)	93,838,190	98,823,835	104,965,121	110,329,315	115,084,930
인구 수(B)	51,529,338	51,696,216	51,778,544	51,826,059	51,849,861
1관당 장서(인쇄자료)수 (A/B)	1.82	1.91	2.03	2.13	2.22

[자료제공: 국가도서관통계시스템]

[표 2-18] 지역별 주민 1인당 장서수 현황

구분	2015	2016	2017	2018	2019
인천	1.31	1.37	1.44	1.53	1.61
서울	1.19	1.27	1.37	1.46	1.54
부산	1.35	1.46	1.57	1.66	1.74
대구	1.47	1.57	1.65	1.8	1.87
광주	1.57	1.63	1.7	1.77	1.82
대전	1.65	1.75	1.84	1.94	2.06
울산	1.41	1.5	1.58	1.77	1.83
세종	0.65	0.77	0.87	1.21	1.43
경기	2.09	2.18	2.29	2.38	2.48
강원	2.94	2.97	3.19	3.26	3.35
충북	2.06	2.25	2.46	2.6	2.78
충남	2.4	2.44	2.49	2.71	2.82
전북	2.36	2.48	2.61	2.66	2.72
전남	2.9	2.06	3.2	3.35	3.47
경북	2.09	2.13	2.39	2.3	2.38
경남	1.88	1.98	2.06	2.21	2.31
구분	2015	2016	2017	2018	2019
제주	3.54	3.63	3.71	3.81	3.9
전국	1.82	1.91	2.03	2.13	2.22

[자료제공: 국가도서관통계시스템]

[표 2-19] 인천시 서구 1인당 장서수 현황

시도	시군구	2015	2016	2017	2018	2019
인천	서구	1.13	1.19	1.28	1.28	1.37

[자료제공: 국가도서관통계시스템]

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 매년 도서관이 증가함에 따라 도서관 1관당 확보하는 장서 수는 꾸준히 증가하고 있음
- 인천시의 1관당 대출도서 수는 105,905권으로 전국평균 대비 11,880권이 적은 것으로 나타나고 있으나, 2015년 대비 매년 대출 도서 수는 꾸준히 증가하고 있음을 알 수 있음

[표 2-20] 지역별 1관당 장서(인쇄자료)수 및 1관당 대출도서 수

구분 1관당	2015		2016		2017		2018		2019	
	장서 수	대출 도서 수	장서 수	대출 도서 수	장서 수	대출 도서 수	장서 수	대출 도서 수	장서 수	대출 도서 수
서울	81,711	167,200	85,599	156,690	84,278	141,638	82,516	133,670	83,307	133,235
부산	132,251	212,597	128,108	165,358	136,645	162,584	133,119	154,253	134,895	157,728
대구	110,580	160,918	111,201	169,236	113,209	167,023	107,910	151,625	105,893	158,182
인천	83,349	119,638	85,489	109,470	88,426	106,920	90,464	104,857	89,950	105,905
광주	110,264	150,935	108,618	134,306	108,480	108,332	112,535	116,715	115,565	108,366
대전	104,231	123,188	110,302	125,861	115,188	128,423	120,353	134,137	116,818	132,286
울산	97,509	107,198	103,460	110,888	102,105	160,762	107,862	123,764	110,396	137,845
세종	34,393	56,181	37,230	64,091	48,627	82,707	37,917	91,186	44,421	105,899
경기	114,563	181,240	113,607	170,888	117,852	164,121	118,115	160,443	118,360	161,833
강원	86,037	63,683	85,181	52,260	88,336	58,234	88,117	54,423	88,060	52,297
충북	77,576	85,521	81,286	82,964	87,338	77,430	92,457	81,086	92,783	84,830
충남	85,800	92,956	86,737	86,230	89,355	84,225	92,872	87,157	95,162	89,999
전북	78,636	68,079	79,867	63,971	83,553	64,007	84,156	63,605	83,901	59,732
전남	80,311	66,154	86,585	61,333	90,963	58,450	90,479	57,318	90,054	58,540
경북	88,370	82,660	89,728	81,031	98,794	74,366	94,686	73,380	98,963	76,725
경남	97,304	124,646	102,872	111,371	104,126	154,113	105,189	110,729	107,950	113,639
제주	105,297	81,921	110,830	84,055	116,006	90,868	115,547	88,808	118,909	92,935
전국	95,949	130,769	97,845	122,892	100,734	121,528	101,665	115,990	101,486	117,785

[표 2-21] 인천시 서구 1관당 장서(인쇄자료)수 및 1관당 대출도서 수

인천 1관당	2015		2016		2017		2018		2019	
	장서 수	대출 도서수	장서 수	대출 도서수	장서 수	대출 도서수	장서 수	대출 도서수	장서 수	대출 도서수
서구	81,759	127,090	87,154	124,867	82,375	130,022	86,332	128,542	83,110	120,101

5) 인천시 도서관 현황

- 인천광역시내에 운영 중인 공공도서관은 2020년 9월 현재 총 60개소로 공공도서관은 운영주체별로 나누어 볼 때 시립(9관) 구립(43관), 교육청(8관)으로 구성되어 있음
- 2017년 기준 전체 열람석 규모는 18,208석이며, 공공도서관 근무자는 449명이고, 장서수는 4,758,216권, 회원수는 674,634명, 연간 대출 회원수는 5,132,139명임을 알 수 있음
- 인천광역시청의 조사 결과에 의하면, 2018년 12월 기준 인천시 공공도서관 중 한계 수장량이 가장 높은 도서관은 미추홀도서관으로 774,000권의 수장공간을 보유하고 있으며, 소장도서가 가장 많은 도서관 또한 미추홀도서관으로 499,805권을 보유하고 있음
- 수장 공간 부족현상이 가장 심한 곳은 북구 도서관으로 이미 보유도서수가 한계 수장량을 크게 초과한 상태에 있음
- 인천광역시 공공도서관 연도별 장서증가량 대비 수장 공간이 갈수록 부족함을 알 수 있음
- 이를 해소하기 위해서라도 인천도서관의 건립은 필히 요구됨

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

[표 2-22] 인천시 공공도서관 수장현황

운영 주체	기관명	건물연면적	한계수장량	현장서량	연도별 장서증가량 대비 수장공간 부족률(%)					
					2,018	2,020	2,022	2,024	2,026	2,027
총계		113,957	4,745,163	4,596,972	3.12	- 9.00	- 21.40	- 34.15	- 47.38	- 54.18
시	미추홀도서관	13,099	774,000	499,805	274,195	214,195	154,195	94,195	34,195	4,195
	청라호수도서관	4,402	153,806	60,550	93,256	75,878	59,658	43,438	27,218	19,108
	청라국제도서관	2,093	92,547	47,990	44,557	20,563	- 3,431	- 27,428	- 51,419	- 63,416
	영종하늘도서관	2,619	162,946	40,041	122,905	107,554	93,652	79,750	65,848	58,897
	송도국제기구도서관	516	38,850	15,512	23,338	20,338	17,338	14,338	11,338	9,838
	수봉도서관	2,987	112,322	88,845	23,477	13,477	3,477	- 6,523	- 16,523	- 21,523
	영종도서관	2,150	62,059	94,014	- 31,955	- 41,455	- 50,955	-60,454	- 69,955	- 74,705
	율목도서관	1,464	36,273	63,594	- 27,321	- 37,321	- 47,321	-57,321	- 67,321	- 72,321
교육청	북구도서관	8,098	146,993	292,140	- 145,146	- 176,146	- 206,146	-237,890	- 273,699	- 292,834
	중앙도서관	5,506	230,507	289,684	- 59,177	- 85,141	122,562	-142,053	- 174,433	- 191,664
	부평도서관	3,373	137,930	251,797	- 113,867	- 123,070	- 133,070	-143,070	- 153,070	- 158,070
	주안도서관	4,996	207,230	278,060	- 70,830	- 89,430	- 109,230	-129,230	- 149,230	- 159,230
	화도진도서관	3,605	142,557	209,042	- 66,485	- 86,485	- 106,485	-126,485	- 146,485	- 156,485
	서구도서관	3,285	130,116	259,777	- 129,661	- 153,364	- 175,364	-197,364	- 219,364	- 230,364
	계양도서관	6,059	157,043	211,981	- 54,938	- 78,957	- 102,957	-126,957	- 150,957	- 162,957
	연수도서관	5,344	173,138	239,935	- 66,797	- 87,862	- 107,862	-127,862	- 147,862	- 157,862
구군	동구립도서관	1,982	83,000	68,513	14,487	7,500	500	-6,500	- 140,489	- 160,489
	미추홀구립도서관	4,265	199,370	179,859	19,511	- 20,489	- 60,489	-100,489	- 140,489	- 160,489
	연수구립도서관	9,337	480,642	317,855	162,787	116,730	63,999	3,626	- 65,494	- 103,724
	남동구립도서관	4,938	235,216	232,625	2,591	- 36,287	- 82,284	- 128,284	- 174,284	- 197,284
	부평구립도서관	5,892	300,250	252,247	48,003	- 5,127	- 57,127	- 109,127	- 161,127	- 187,127
	계양구립도서관	5,790	109,246	154,154	- 44,908	- 55,508	- 69,408	- 85,118	- 101,508	- 110,214
	서구립도서관	9,136	456,573	323,237	133,336	92,286	51,136	6,948	- 43,983	- 71,573
	강화군립도서관	2,568	99,000	90,813	8,187	- 3,573	- 15,333	- 27,093	- 38,853	- 44,733

[표 2-23] 인천시 공공도서관 연도별 도서증가율

연도	계	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
증가율(%)	7.2	9.5	9.4	7.4	6.7	6.2	5.8	5.4

나. 국내·외 공공도서관 사례 조사

1) 국내 사례

1-1) 부산시립도서관

○ 시설개요

- 위치 : 부산광역시 진주 월드컵대로 462
- 규모, 면적 : 지상 4층, 지하 1층, 연면적 12,558㎡
- 개관년도 : 1982년
- 장서 : 843,526권

○ 건립배경

- 1901년 흥도회 부산지부로 설립되어 1982년 현 위치로 신축이전 개관하였으며 빅 데이터를 활용한 독서정보 서비스를 지원하는 등 현재는 부산의 대표 도서관으로 자리매김 함

○ 특성

- 부산지역 공공도서관 어디에서나 자료의 통합검색 및 대출·반납이 가능한 책이음 서비스를 제공함으로써 하나의 회원증으로 부산지역 모든 공공도서관을 이용할 수 있는 서비스를 제공하고 있음

○ 자료현황

- 총 843,526권 (2020년 7월 1일 기준)

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

구분	계	총류	철학	종교	사회과학	자연과학	기술과학	예술	언어	문학	역사
도서	775,866	52,304	44,216	24,996	167,447	35,173	84,758	42,850	26,617	235,128	62,377
비도서	38,895	3,306	470	129	3,739	1,024	2,052	21,186	2,640	1,838	2,511
전자자료	28,765	7,991	1,711	215	4,452	842	1,458	685	1,377	8,577	1,457
계	843,526	63,601	46,397	25,340	175,638	37,039	88,268	64,721	30,634	245,543	66,345

자료실별	인문실	독서치료	자연실	어문학실	청소년	어린이유아실	고문헌실	연속간행물실	아메리칸코너	장애인실	다문화실	납본도서
자료수	238,578	4,766	156,070	171,241	20,058	98,877	7,022	48,310	4,185	3,719	20,698	2,342

○ 공간구성

위치		공간구성
지상	1층	유아실, 어린이실, 고문헌실, 아메리칸코너, 장애인정보누리터
	2층	인문·사회과학실, 자연·기술과학실, 어·문학실
	3층	연속간행물실, 다문화자료실, 디지털자료실, 족보자료실
	4층	제2열람실(남), 성인열람실
지하	1층	시민소리숲
	1~3층	사무실, 관리실, 식당, 휴게실 등 편의시설

[출처] 부산시립도서관 홈페이지



부산시립도서관 외관 및 내부공간

1-2) 서울도서관

○ 시설개요

- 위치 : 서울특별시 중구 세종대로 110
- 규모, 면적 : 지상 5층, 지하 2층, 연면적 9,499㎡
- 개관년도 : 2012년
- 장서 : 471,519권

○ 건립배경

- 서울공공도서관의 협력·지원업무 및 도서관 활성화 업무를 추진하고 시민들의 정보 요구를 충족시키기 위해 구)서울시청사를 리모델링하여 개관하였음

○ 특성

- 기획전시 프로그램 공간을 운영하여 서울지역 소재 여러 도서관과 알려지지 않은 전문도서관 등이 자관의 주요 도서관 활동 등을 소개, 홍보할 수 있도록 함
- 다양한 주제를 선정하여 소장 자료와 수집 자료를 전시함으로써 보다 수준 높은 지식정보문화 체험 기회를 제공하고 있음

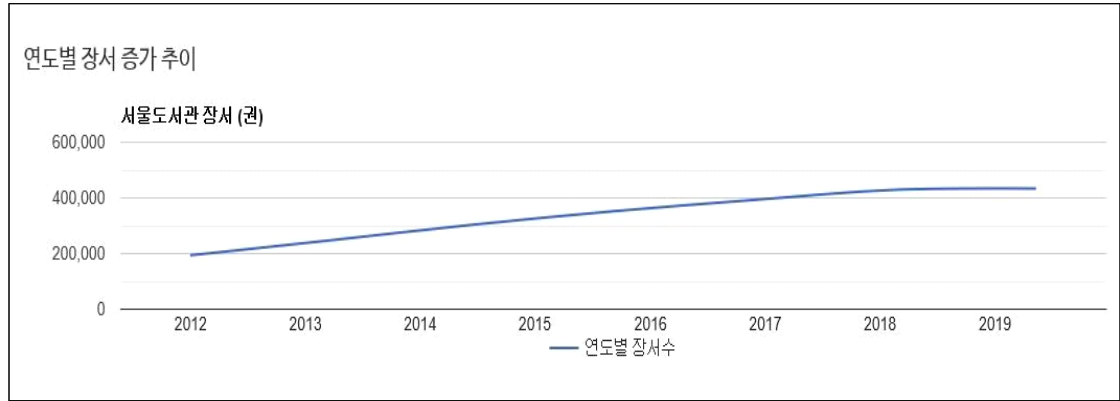
○ 자료현황

- 총 471,519권 (2020년 8월 31일 기준)

구분	총류	철학	종교	사회과학	자연과학	기술과학	예술	언어	문학	역사	합계
권수	22,418	21,636	10,310	156,245	13,238	70,024	36,904	11,601	94,376	34,752	471,519

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

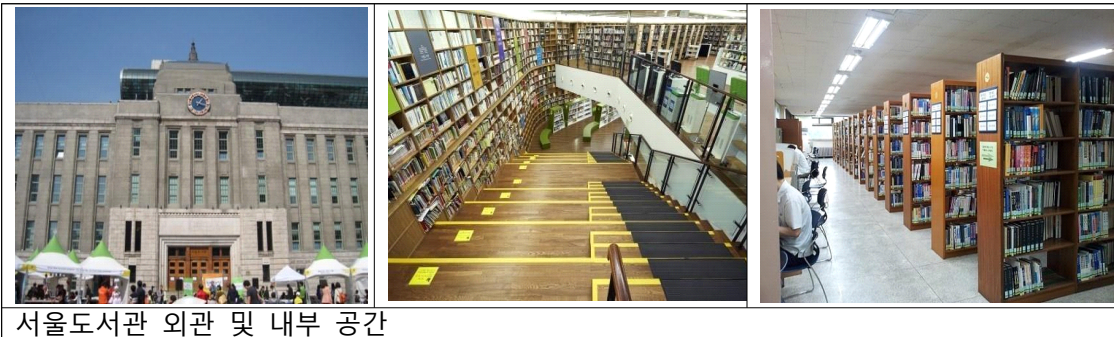
자료실별 (합계)	일반자료	서울자료 (행정자료)	세계자료	장애인자료	디지털자료
471,519	299,013	113,893	31,821	11,138	15,654



○ 공간구성

위치		공간구성
지상	1층	일반자료실1(장애인서비스코너, 청소년자료코너), 전시실, 편의점
	2층	정책정보자료실, 일반자료실2(신문연속간행물코너, 멀티미디어코너)
	3층	서울자료실, 서울기록문화관, 구 시장실 (보존공간), 정보 서비스과1, 도서관정책과
	4층	세계자료실, 사서교육장, 행정지원과, 관장실, 자원봉사자실
	5층	옛 청사흔적(전시실), 하늘뜰(옥상정원), 행복한 베이커리&카페
위치		공간구성
지하	1~2층	시민청
	3~4층	보존서고(비개방)

[출처] 서울도서관 홈페이지



서울도서관 외관 및 내부 공간

1-3) 전라남도 도립도서관

○ 시설개요

- 위치 : 전남 무안군 삼향읍 남악로 210
- 규모, 면적 : 지상 3층, 지하 1층, 연면적 12,078㎡
- 개관년도 : 2012년
- 장서 : 260,357권

○ 건립배경

- 전라남도 도청이 무안신도시로 이전함에 따라 도립도서관의 필요에 따라 건립되었으며, 지역주민의 커뮤니티 활성화를 위한 문화사랑방 기능과 더불어 도서관갤러리를 운영하며 지역대표 도서관으로서 도서관 정책을 수립·추진하는 역할을 수행하고 있음

○ 특성

- 한옥 지붕의 외관이 한눈에 지역의 특성을 보여주고 있으며, 「남도화랑」과 「남도문화마당」 등 전시시설을 운영하며 연중 다양한 전시 프로그램을 운영 및 시설 대여를 하여 지역민의 학술 및 문화 활동의 진흥발전에 기여함을 목적으로 함

○ 자료현황

- 총 260,357권 (2020년 3월 30일 기준)

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

자료실명	자료현황			비고
	계	도서	비도서	
계	260,357	246,443	13,914	
어린이책나라	50,808	50,808		
남도자료실/ 장애인자료실	9,379	9,307	72	
일반자료실 다문화자료실 간행물실	80,642	80,642		간행물(68종)
문학자료실	30,466	30,466		
디지털자료실	13,759		13,759	
보존서고	65,729	65,680	46	20만권 보존가능
이동도서관 자료	9,577	9,540	37	

○ 공간 구성

위치		공간구성
지상	1층	안내데스크, 어린이책나라, 간행물/나눔자료실, 남도문화마당, 남도화랑, 디지털쉼터
	2층	일반/외국어자료실, 물품보관함, 도서관친구들, 사무실, 관장실, 회의실
	3층	문화자료실, 디지털자료실, 물품보관실, 남도음식차림(식당,매점), 명석자리쉼터(라운지)
지하	1층	다목적강당, 세미나실(6실), 강의준비실, 남도자료실, 보존자료실, 도서정리실, 문서보존실, 움직이는 책방, 카페

※ 출처 : 전라남도립도서관 홈페이지



전라남도 도립도서관 외관 및 내부 공간

1-4) 대구 2·28 기념학생도서관

○ 시설개요

- 위치 : 대구시 신암동, 대구 2·28기념학생도서관
- 규모, 면적 : 본관동(지하1층, 지상4층), 보존서고동, 기타동(지상2층) , 연면적 6,484.69㎡
- 개관년도 : 1971년
- 장서 : 271,111권

○ 건립배경

- 1971년 경상북도학생도서관으로 개관하여 운영하다가, 2018년 이전 후 재개관을 하면서 2·28 민주운동 기념일이 법정 기념일로 지정됨을 기념하여 도서관명칭을 변경하였음
- 대구광역시교육청 소속의 학생도서관으로 학교교육과정에 최대한 보조를 맞추어 지원하며 학생들의 교육지원에 큰 역할을 하고 있음

○ 특성

- 2·28기념도서관의 컨셉에 어울리는 민주시민교육 프로그램을 운영하고 있으며 학교 교육과정과 연계하여 학생들에게 토론과 놀이를 통해 역사적 사실과 민주주의를 교육 지원하며, 문학작품을 읽고 이야기를 통해 소통하고 민주주의 발견하는 성인 프로그램을 운영하고 있음

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

○ 자료현황

- 총 271,111권 (2020년 10월 01일 기준)

자료별	일반도서	어린이도서	참고도서	양서	다문화도서	총계
권수	190,052	70,439	5,563	2,223	2,834	271,111

주제별	총류	철학	종교	사회과학	자연과학	기술과학	예술	언어	문학	역사	총계
권수	9,199	14,874	9,402	44,894	15,465	19,716	12,388	11,523	109,661	23,989	271,111

○ 공간구성

위치		공간구성	
본관동	지하1층	101.25m ²	일반자료실, 어린이자료실, 북카페, 강의실, 회의실, 사무실, 기계실
	1층	1,348.22m ²	
	2층	1,106.56m ²	
	3층	1,219.89m ²	
	4층	1,219.89m ²	
보존서고동	1층	449.77m ²	보존서고, 책꾸러미실
	2층	502.87m ²	
기타동	1층	394.79m ²	창고, 연결통로, 문우회, 휴게실
	2층	141.45m ²	

[출처] 대구 2·28기념학생도서관 홈페이지



대구 2·28기념학생도서관 외관 및 내부 공간

2) 국외 사례

2-1) 오클랜드 도서관

○ 시설개요

- 위치 : 뉴질랜드/ 오클랜드
- 규모, 면적 : 오클랜드 시내중심부에 오클랜드 중앙도서관 위치
총 55개의 지역도서관으로 구성
- 개관년도 : 2010년
- 장서 : 3,500,000권

○ 건립배경

- 시작은 1842년 지역의 장인이나 숙련된 노동자들의 모임인 오클랜드 기술협회(Auckland Mechanics Institute)를 위한 도서관 서비스를 제공하는 것으로 시작하여 1971년 오클랜드 중앙도서관이 개관되었고 오클랜드의 문화유산 컬렉션을 보존하고 개발하기 위해 1991년 오클랜드 도서관 문화유산 보존재단이 설립되었고, 2010년 11월 7개의 오클랜드 지역의회를 합병하면서 도서관도 함께 운영하게 되어 오스트랄라시아(Australasia, 오스트레일리아·뉴질랜드·뉴기니를 포함한 남태평양 제도 전체를 지칭)에서 가장 큰 공공도서관 시스템으로 자리매김하게 됨

○ 특성

- 광범위한 오클랜드의 지역 역사 및 연구 자료를 소장하고 있는 오클랜드의 문화유산을 담은 문화유산 컬렉션이 있고, 오클랜드 지역 문화를 살리는 공간으로써 ‘비즈니스 정보 서비스

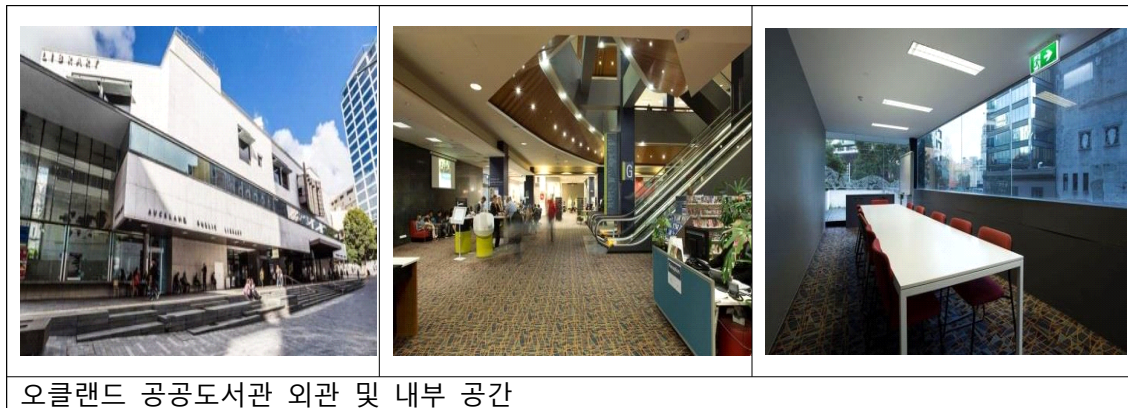
(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

(Business Information Service)’ 라 불리는 ‘지역정부 정보 서비스(Local Government Information Service)’ 를 제공하고 각종 전시회 및 음악축제를 열어 지역 문화를 살리는 교류의 장이 되고 있음

○ 공간구성

위치		공간구성
지상	2층	오클랜드 연구센터, 조지 그레이 특별 컬렉션 자료실
	1층	지역정부 정보 서비스

[출처] 국립중앙도서관 디지털컬렉션 : 세계의 도서관



오클랜드 공공도서관 외관 및 내부 공간

2-2) 내슈빌 공공도서관

○ 시설개요

- 위치 : 미국/ 내슈빌
- 시설현황 : 중앙도서관 외 20개의 지역 도서관으로 구성
- 개관년도 : 1901년
- 장서 : 5,000,000권

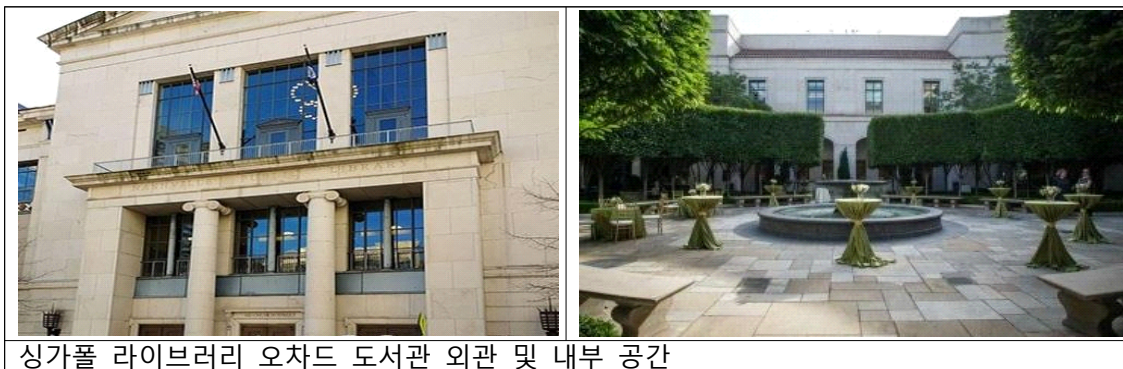
○ 건립배경

- 테네시(Tennessee) 주의 주도인 내슈빌(Nashville) 데이비드슨 카운티(Davidson County) 중심가에 있으며 지역 주민을 위해 건립되었음

○ 특성

- 도시 중심부에 위치한 내슈빌 공공도서관은 문학과 역사 등 다양한 분야의 학습의 기회를 얻고자 하는 사업가 및 지역주민 모두에게 가장 이상적인 장소로 많은 사랑을 받고 있고, 특별 컬렉션(Special Collections)에는 내슈빌 시민운동 당시 상황을 체험할 수 있는 사진 및 관련 자료들로 구성되어 있고 시민운동 컬렉션(Civil Rights Collection)에서 이용할 수 있음

○ 공간구성



[출처] 국립중앙도서관 디지털컬렉션 : 세계의 도서관

2-3) 예일 대학교 스텔링 기념도서관

○ 시설개요

- 위치 : 미국 뉴헤븐(New Haven)
- 규모, 면적 : 본관 1동 15층
- 개관년도 : 1931년
- 장서 : 4,000,000권

○ 건립배경

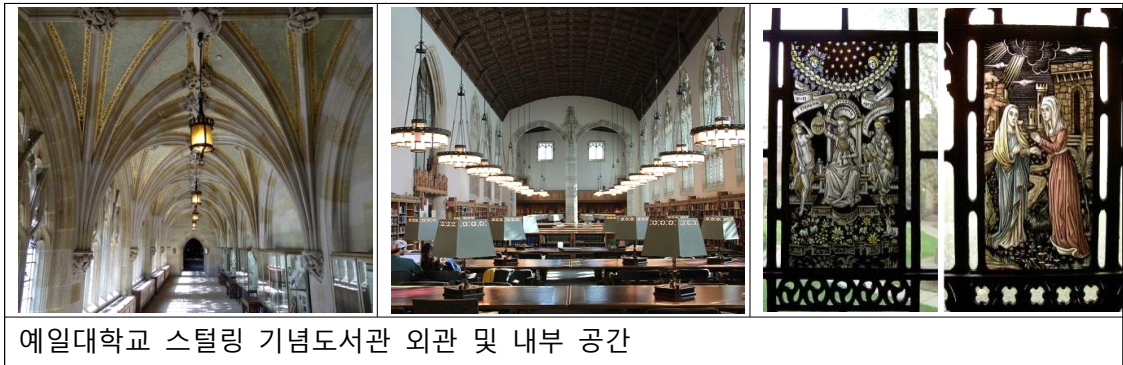
- 스텔링 기념도서관은 예일 대학교 도서관으로 100만점까지 늘어나는 장서를 감당하기 어려워 전전공공하던 중 졸업생 존 윌리엄 스텔링(John William Sterling)이 1,700만 달러를 도서관에 기증하고 그의 유산뿐만 아니라 막대한 돈을 기부하며 350만점의 자료를 소장할 수 있는 거대한 규모의 스텔링 기념도서관을 건립할 수 있게 됨

○ 특성

- 스텔링기념도서관에 소장되어 있는 자료로는 바빌로니안(Babylonian) 컬렉션, 릴리안 골드먼(Lillian Goldman) 법학도서관의 희귀본 컬렉션, 필사본 및 아카이브 컬렉션, 지도 컬렉션, 음악 도서관 특별 컬렉션, 역사 음향기록 자료 컬렉션 등이 있음. 그 중 바빌로니안 컬렉션은 1909년에 시작된 컬렉션으로, 미국에서 가장 많은 설형문자 기록 자료를 소장하고 있고, 소장하고 있는 자료로는 기원전 3,000년경부터 기원후 초기시대에 걸쳐있는 유물 4만 5,000점이 있어 다양한 주제 분야의 자료와 예일대학의 역사와 관련된 자료들을 컬렉션별로 구분하여

찾아보기 쉽고 개인사서프로그램으로 사서를 일대일로 연결해
알맞은 정보원을 안내하고 스텔링 도서관과 캠퍼스 내 다른 도
서관들을 이용하는 데 많은 도움을 주고 있음

○ 공간구성



예일대학교 스텔링 기념도서관 외관 및 내부 공간

3) 인천광역시 공공도서관 현황 (총60개관)

(2020.05.31. 기준, 자료제공: 인천시청)

지역별	연번	도서관명	운영주체	연면적(m)	위 치	좌석수	개관일
중 구 (4)	1	율 목	인 천 시	1,464	중구 답동로24번길 17	225	2011.07.08.
	2	영 종	인 천 시	2,150	중구 영종대로 85	250	2009.03.28.
	3	꿈 벗	인 천 시	452	중구 흥예문로 32	85	2012.08.08.
	4	영종하늘	미추홀도서관	2,619	중구 하늘중앙로 132	184	2015.07.10.
동 구 (2)	5	화도진	교 육 청	3,604.9	동구 화도진로 122	1,002	1988.10.20.
	6	송 립	동 구 청	1,930	동구 새천년로 72	154	2011.12.27.
미추홀구 (11)	7	주 안	교 육 청	4,996	미추홀구 구월남로 27	1,215	1990.02.06.
	8	수 봉	인 천 시	2,990	미추홀구 경인로 218	442	2009.08.21.
	9	학나래	미추홀구청	2,486	미추홀구 한나루로 444	298	2007.12.27.
	10	독정골	미추홀구청	374	미추홀구 인주대로171번길 1	62	2009.07.24.
	11	관 교	미추홀구청	389	미추홀구 인하로452	71	2009.10.06.
	12	송 의	미추홀구청	431	미추홀구 참외전로 304	84	2009.10.22.
	13	썩 골	미추홀구청	429	미추홀구 염전로202번길 49	88	2009.10.29.
	14	한우리	미추홀구청	339	미추홀구 주안서로53번길 22	60	2010.08.20.
	15	장사래	미추홀구청	430	미추홀구 경인로34번길 20	60	2011.03.12.
	16	이 랑	미추홀구청	682	미추홀구 미추홀대로578번길 7	99	2012.10.20.
	17	용 비	미추홀구청	1,839.19	미추홀구 토금남로 82	205	2018.12.28.
연수구 (9)	18	연 수	교 육 청	5,343.98	연수구 함박외로 152번길 96	1,196	2004.03.31.
	19	연수어린이	연 수 구	1,724	연수구 먼우금로 164	500	2006.11.01.
	20	국제어린이	연 수 구	1,702	연수구 컨벤시아대로 43	500	2011.09.30.
	21	청 학	연 수 구	2,598	연수구 솔샘로 146	400	2012.07.27.
	22	송도국제구	인 천 시	516	연수구 아트센터대로 175, 2층	68	2013.12.19.
	23	해돋이	연 수 구	1,490	연수구 해돋이로 51	200	2016.03.11.
	24	선학별빛	연 수 구	1,772	연수구 넘말로30	300	2018.07.27.
	25	동춘나래	연 수 구	1,074	연수구 봉재산로54번길 30	150	2019.10.29.
	26	함박비류	연 수 구	1,016	연수구 함박안로 217	80	2020.05.06.
남동구 (6)	27	미 추 홀	인 천 시	13,099	남동구 인주대로 776번길 53	1,043	2009.06.23.
	28	중 앙	교 육 청	5,506	남동구 정각로9 (인천광역시교육청)	2,013	1983.09.30.
	29	간석3동 어린이	남 동 구	469	남동구 용천로 186(3층) (간석3동 주민센터)	40	2011.12.20.
	30	서 창	남 동 구	1,905	남동구 독곡로 16번길 15	109	2012.05.10.
	31	소 래	남 동 구	2,092	남동구 영고개로 793	179	2012.03.21.
	32	만수2동 어린이	남 동 구	472	남동구 만수서로462층 어린이도서관	55	2013.02.18.

제2장 현황 및 여건분석

지역별	연번	도서관명	운영주체	연면적(m)	위 치	좌석수	개관일
부평구 (8)	33	부 평	교 육 청	3,374	부평구 경원대로 1191	1,051	1982. 05. 18.
	34	북 구	교 육 청	8,098.3	부평구 신트리로 21	1,721	1991. 09. 26.
	35	부 평 기 적	부 평 구 문화재단	926.21	부평구 길주남로 166	120	2006. 03. 10.
	36	부 개	부 평 구 문화재단	1,450.47	부평구 부일로83번길 46	209	2012. 09. 13.
	37	갈 산	부 평 구 문화재단	475.20	부평구 주부토로 254	92	2011. 07. 19.
	38	삼 산	부 평 구 문화재단	1,592.1	부평구 부평북로 445	134	2012. 05. 07.
	39	부 개 어린이	부 평 구 문화재단	365.36	부평구 동수로 166	70	2011. 07. 14.
	40	청 천	부 평 구 문화재단	1,083.02	부평구 원길로 23	149	2013. 04. 12.
계양구 (5)	41	계 양	교 육 청	6,059	계양구 계양산로134번길 18	1,413	2004. 03. 25.
	42	작 전	계양문화원	1,683	계양구 오조산로21번길 4	297	2011. 05. 18.
	43	효 성	계양문화원	1,454	계양구 봉오대로600번길 14	269	2008. 07. 24.
	44	서 운	계양문화원	1,051	계양구 아나지로457번길 16	151	2008. 05. 05.
	45	동 양	계양문화원	1,601	계양구 당미길 31	287	2010. 03. 13.
서 구 (9)	46	서 구	교 육 청	3,284	서구 건지로334번길 45	856	1991. 09. 09.
	47	심 곡	시설공단	1,321	서구 심곡로 31	45	2010. 05. 12.
	48	검 단	시설공단	1,665	서구 완정로 92번길 18	302	2004. 07. 21.
	49	석 남	시설공단	1,455	서구 서달로 137번길6-12	450	2008. 01. 30.
	50	신 석	시설공단	1,668.78	서구 염곡로 299	85	2012. 02. 09.
	51	청라국제	미추홀도서관	2,607	서구 담지로 24	182	2015. 06. 29.
	52	청라호수	미추홀도서관	4,404	서구 크리스탈로 59	340	2015. 06. 29.
	53	검 암	시설공단	2,998.31	서구 검암로 20번길 20	90	2017. 06. 07.
	54	마 전	미추홀도서관	3,118.58	서구 원당대로 563	490	2019. 11. 21.
강화군 (2)	55	강 화	강 화 군	871	강화읍 북문길 9번길 18	192	2013. 07. 31.
	56	내 가	강 화 군	378	내가면 강화서로249	30	2011. 03. 02.
옹진군 (4)	57	백 령	백 령 면	953	백령면 백령로260	66	2000. 05. 17.
	58	대 청	옹 진 군	955.38	대청면 대청로 224번길 116-22	109	2011. 11. 10.
	59	영 흥	옹 진 군	985.74	영흥면 영흥로 283-31	66	2012. 01. 06.
	60	연 평	옹 진 군	1,417	연평면 연평로 184	56	2016. 01. 07.

3. 사례조사 시사점

가. 도서관 역할과 기능의 변화 및 확대

- 과거의 도서관은 제한적인 공간에서 독서 및 대출서비스만을 제공하는 일방향적 서비스를 제공하는 공간이었으나 현재 도서관은 이용자중심의 서비스로 지식 교육의 함양 뿐만 아니라 다양한 서비스공간과 문화 시설을 운영하며 온라인 서비스도 제공하는 복합문화공간으로 확대
 - 학교교육연계프로그램, 지식강좌, 온라인대출서비스, 인천지역 공공도서관 프리패스서비스(‘책이음 서비스’)등으로 서비스 범위가 확대되고 다른 공공도서관들과 연결되고 있음

나. 지역의 문화, 역사 전시 공간 시설

- 역사전시장, 역사놀이터, 역사문화교실(학교교육연계 및 성인프로그램), 북콘서트, 문화공연, 역사커뮤니티 공간 등 다양한 지역 문화서비스 제공

다. (가칭)인천도서관의 방향

- 인천광역시 대표도서관인 미추홀도서관의 위치는 인천전체 권역 중 비교적 원도심이 집중된 남부쪽에 치우쳐 있으므로, 인천도서관은 인천 북쪽 신도심 성장지역인 북부권역의 지역 중앙관 역할을 수행하는 거점도서관으로 자리매김 할 수 있도록 할 필요성이 있음
- 연면적 12,000㎡의 인천도서관에는 도서자료 제공 외 다양한 문화 프로그램과 인천의 역사를 쉽고 한눈에 알 수 있는 역사갤러리와

재미로 보는 역사교육프로그램을 도입하는 등 지역 커뮤니티 활동이 이루어지는 대표문화공간으로 특성화 시켜야 함

- 더불어 인천 전체 공공도서관 장서의 공동 보존관 역할도 차질 없이 수행할 수 있어야 함

4. 설문조사

가. 조사 개요

1) 조사목적

- 본 조사는 (가칭)인천도서관 건립을 위하여 인천광역시 지역별 학생, 직장인, 시민의 다양한 의견 수렴을 통해 (가칭)인천도서관 시설 및 운영을 위한 정책 입안 기초자료로 활용하고자 함
- 인천광역시 지역별 학생, 직장인, 시민의 의견수렴은 실질 수요를 고려한 도입 기능 및 도입시설을 도출할 수 있는 근거가 됨

2) 설문조사의 필요성

- (가칭)인천도서관 건립 시 향후 예상 수요계층에 대한 의견 수렴의 필요
- 다양한 의견수렴을 통해 인천도서관 시설 및 운영에 대한 정책 기초자료 확보

3) 조사 설계

- 조사 대상은 인천시 관내 권역별 학생, 직장인, 시민을 대상으로 함
- 조사기간은 2020년 08월 12일부터 08월 18일까지이며, 조사방법은 설문지를 통한 일대일(1:1) 개별 조사
- 설문내용은 (가칭)인천도서관 건립 여부·인지·필요성, 프로그램 운영, 설치시설 등
- 조사도구는 『(가칭)인천도서관 건립을 위한 설문조사지』이며,

해당 설문지는 학생, 직원, 시민을 대상으로 하기 때문에 쉽고, 평이한 질문들로 설계되었고, 설문지의 문항구성은 아래와 같음

- 세부 항목은 (가칭)인천도서관 건립에 대한 인지문항 2개와 인천 도서관 건립 필요성에 대한 문항 3개, 건립 후 이용여부 등 6개 문항, 운영방안 2개 문항 및 도서관의 기대효과 기여도 등 건립 주체에 대한 1개의 문항, 개인의견 기술 등 총 14개 문항으로 구성함

[표 2-24] 조사 설계

조사 대상	인천광역시 7개 지역별 시민 515명
표본 크기	유효표본 515명
표본 추출방법	인천광역시 7개 구별 인구수에 따른 시민의견 추출
자료수집방법	개별면접 및 집합조사 병행
조사 기간	2020. 08. 12 ~ 2020. 08. 18
평가 항목	리커트 5점 척도 및 명목척도

[표 2-25] 조사 설문지 문항구성

구분	세부 항목	문항수
인구통계학적 일반문항	<ul style="list-style-type: none"> • 응답자 구분 • 거주지 • 성별 • 거주기간 • 연령 	
인천도서관 인지	<ul style="list-style-type: none"> • 도서관 인지 여부 	1
인천도서관 건립 인지	<ul style="list-style-type: none"> • 도서관 건립 인지 여부 • 인지 경로 	1
인천도서관 건립의 필요성	<ul style="list-style-type: none"> • 필요성에 대한 5점 척도 • 건립 필요의 이유 	2
인천도서관 이용여부	<ul style="list-style-type: none"> • 이용 여부 • 미이용 사유 	1

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

구분	세부 항목	문항수
도서관 건립 후 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 이용 의향 • 공간구성별 이용의 의향 • 도입가능시설별 필요성 	3
도서관 운영방안	<ul style="list-style-type: none"> • 운영방향 • 운영주체 • 기대효과 	2
도서관 기여도 외	<ul style="list-style-type: none"> • 추진 정책사업 및 기대효과 	2
건립과 관련한 의견	<ul style="list-style-type: none"> • 개인의견 기술 	1
총 문항수	13문항	

4) 조사대상

- 조사 대상 선정은 각 지역별 인구규모와 건립위치와 거리에 대한근원으로 선정하고, 학생·직장인·시민 515명을 대상으로 하였으며, 지역별 응답 대상자는 다음과 같음

[표 2-26] 조사대상 구별 시민 수

구별	총인구 (명)	설문 대상 구분			
		학생	직장인	시민	계
중구	139,042	10	22	31	63
동구	63,309	12	35	28	75
미추홀구	405,498	21	39	42	102
남동구	529,413	8	18	25	51
계양구	299,210	9	23	17	63
서구	544,147	32	55	74	161
소계	1,980,619	92	192	231	515

[주] 총인구수는 2020. 7월 기준 인구수임

[표 2-27] 설문조사 응답

구분	지역 구분						응답자 구분		
	중구	동구	미추홀구	남동구	계양구	서구	학생	직장인	시민
대상자(명)	63	75	102	51	63	161	92	192	231
응답자(명)	62	75	96	50	63	158	90	190	229
응답(유효)율 (%)	98.0	100	94.0	98	100	98.0	97.8	98.9	99.1

5) 자료 분석방법

- 본 설문조사를 위해 총 515부의 설문지를 현장에서 배포하여 수거 후 원본은 자체 보관하고, 취합분만 별도 서식에 따라 수거함
- 자료 분석과 관련한 항목들에 대한 특성과 요구분석을 위해서 연구항목별로 부호화작업과 오류 검토 작업을 거쳐서 기초통계량을 산출하고 최종 통계 처리함
- 응답자의 구분, 성별, 연령별, 거주지별, 거주기간별 인구통계학적 변인이 본 설문조사에 유의미한 차이가 있는지를 밝히기 위해서 개별 변수 및 항목들에 따라서 교차분석 및 집단별 평균분석을 실시함
- 구체적으로 인천도서관 건립의 중요도 측정을 위해 구성된 리커트 5점 척도의 경우, 빈도분석 및 기술통계 평균값 산정과 함께 개별 독립변수(인구통계학 변인)에 따른 집단별 평균분석을 실시하고, 인천도서관 건립 필요성 관련 문항에는 빈도분석과 인구통계학적 변인에 따른 교차분석을 실시함

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 본 연구에서 실시하는 모든 통계량의 유의수준은 기본적으로 $p < 0.05$ 로 하고, 최종 코딩과 분석은 본 연구원이 보유한 사회과학 통계패키지 프로그램인 SPSS ver20.0을 사용하여 처리하고, 수집된 자료는 빈도분석과 백분율 및 교차분석 등을 통해 분석하였음

6) 응답률 현황

- 유효 응답률을 살펴보면 대상자가 515명이었으나 504명이 응답하여 97.8%의 응답률을 나타냄
- 지역별 응답률은 중구 98%, 동구 100%, 미추홀구 94% 남동구 98% 계양구 100%, 서구 96%, 검단지구 99%이며, 응답자구분별 응답률은 학생 97%, 직장인 98.9%, 시민 99.1%로 나타남

나. 조사결과 분석 총괄

1) 응답자 주요특성

- 응답자 504명 중 통계분석에 사용한 계층별 유효 응답자는
 - 지역별로 학생 90명, 직장인 190명, 시민 229명으로 현장 설문 위치와 시간별 추이로 다소 차이가 나타남
 - 성별로는 남성 220명, 여성 284명이며 연령별로는 10대 31명, 20대 75명, 30대 103명, 40대 117명, 50대 126명, 60대 이상 52명으로 10대와 20대중에서 학생이며 그 외의 응답자는 직장인과 일반시민에 해당함
 - 지역별로는 검단지구, 미추홀구, 동구, 중구 순으로 많으며, 이는 인천시내 무작위 별로 조사 대상자를 선정했기 때문임

- 거주기간별 응답자수는 10년 이상 거주자 395명(78.3%)로 가장 많으며 5~10년 미만 거주자 109명(21.6%)로 나타남

2) (가칭)인천도서관 건립에 관한 인지도

- 건립자체를 잘 알고 있다는 응답자가 4.3%에 그치고, 인지경로가 주변지인을 통해(21.3%)이나 언론 매체를 통해(32.2%)라는 점에서 현재 단계가 기획단계로 대외 홍보가 전혀 이루어지지 않은 시점으로 추정됨

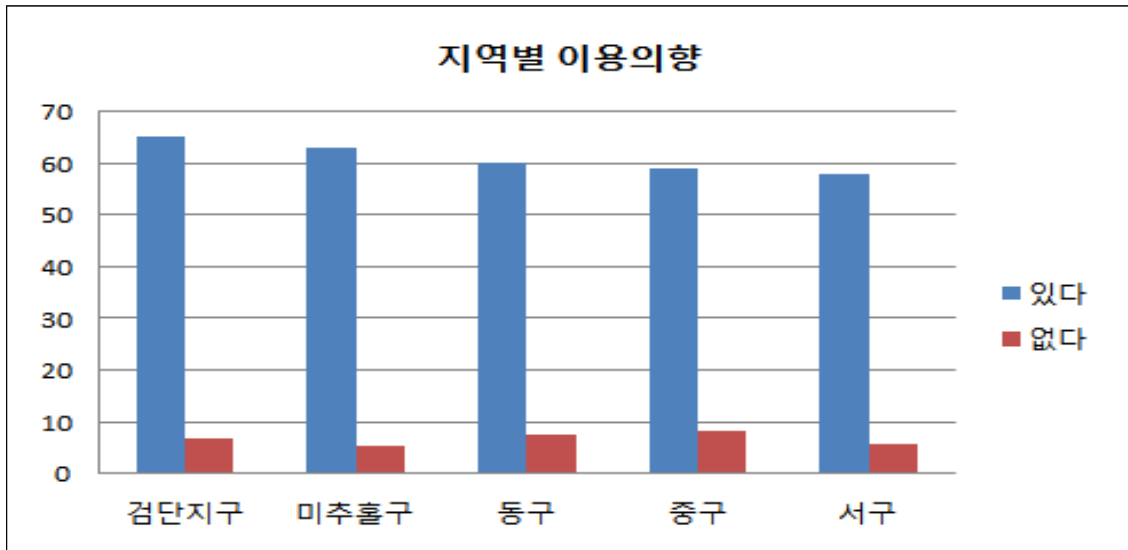
3) 건립의 필요성

- 건립이 필요하다는 응답이 61.5%로 필요하지 않다는 응답 9.45%로 보다 훨씬 높게 나타남
- 건립의 필요이유는 지역의 학습 공간의 필요가 60.5%로 가장 높고 다음이 각종 자료의 공유로 교육의 기회 제공 31.0% 순으로 나타남

4) 건립 후 이용의향

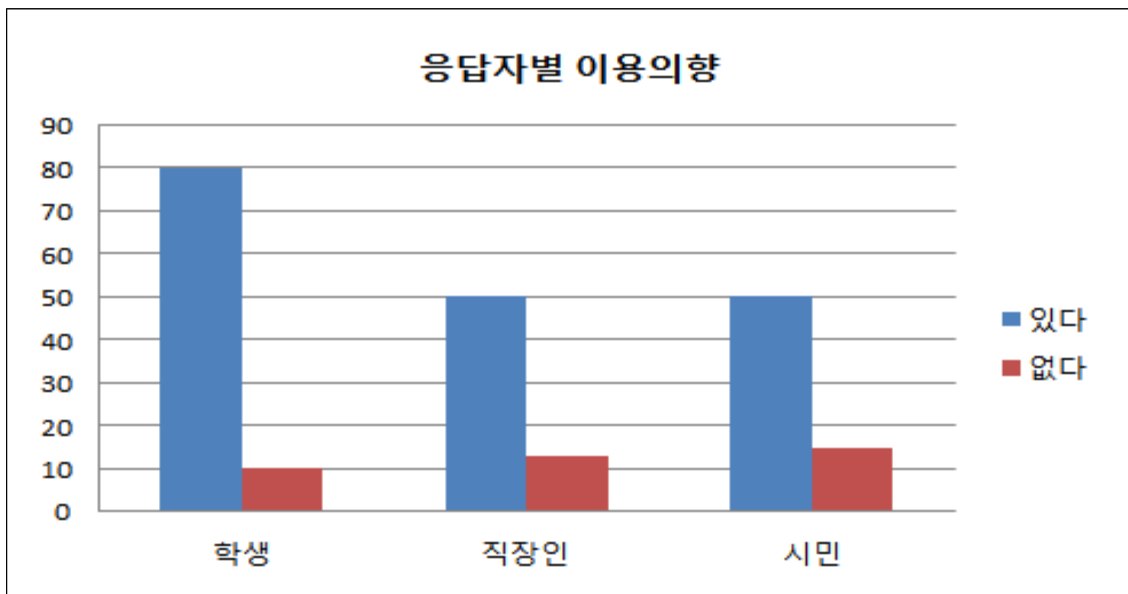
- 전체 응답자 중 건립 이후 이용 의향이 있다는 응답이 61.5%로 이용의향이 없다는 응답 7.3%보다 훨씬 높게 나타남
- 지역별로는 이용의향 비율이 검단지구, 미추홀구, 동구, 중구, 서구 순으로 나타남

[그림 2-10] 지역별 이용의향



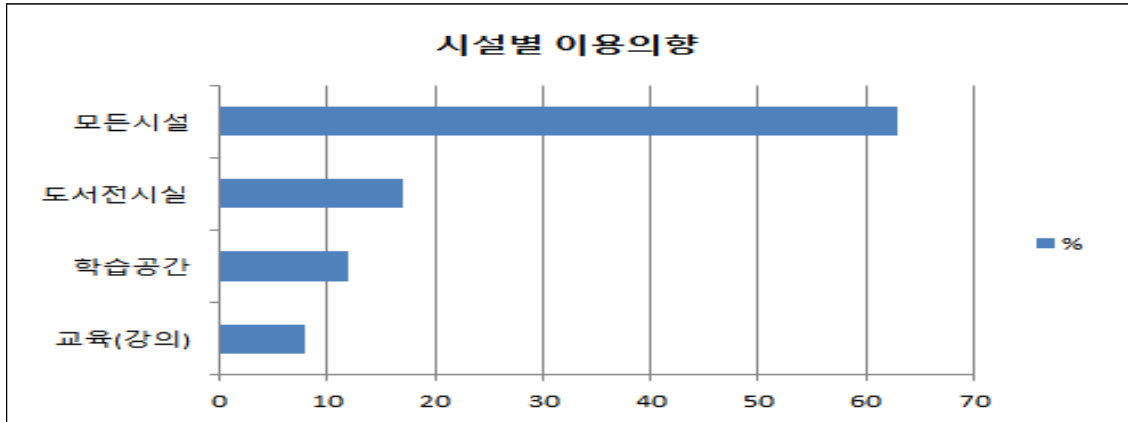
- 응답자별로는 이용의향 비율은 직장인과 시민이 각각 5:5, 이며 학생이 상대적으로 높게 나타남

[그림 2-11] 응답자별 이용의향



- 학습공간, 교육(강의)실, 도서 전시실, 모두 중 이용의향이 있는 시설은 모든 시설 이용이 63.0%로 가장 높게 나타나고, 개별시설로는 학습 공간, 도서전시실, 교육(강의) 순으로 나타남

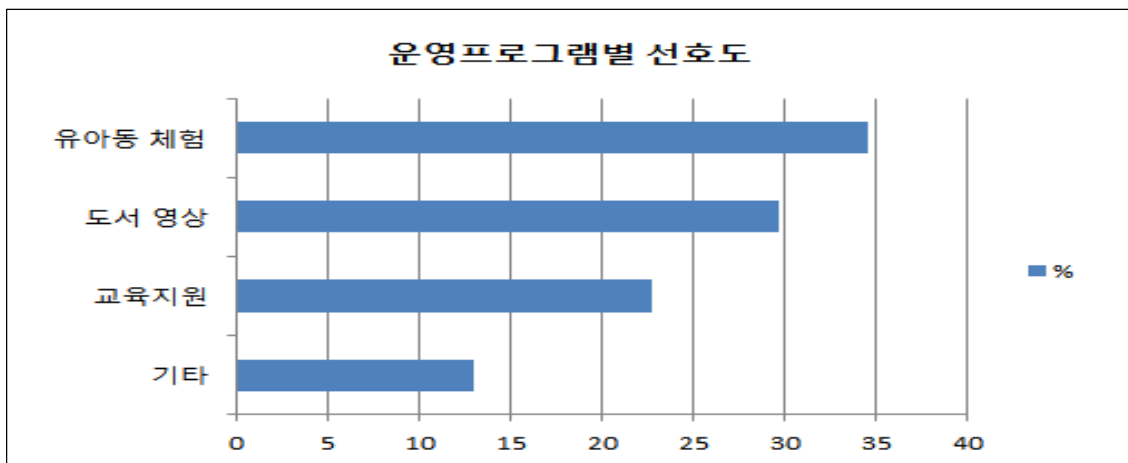
[그림 2-12] 시설별 이용의향



5) 운영 프로그램

- “(가칭)인천도서관” 에서 운영되어야할 프로그램은 유아동 체험 프로그램 43.6%, 도서 영상프로그램 35.4%, 교육지원 프로그램 17.0% 순의 응답을 보임
- “운영 프로그램 중에서 꼭 필요한 프로그램은 유아동 체험 프로그램 34.6%로 가장 높고, 다음이 도서영상프로그램(29.7%), 교육지원프로그램 (22.7%), 기타 프로그램(13.0%) 순으로 응답하여 유아 관련 프로그램과 도서영상 프로그램 운영에 관심이 높게 나타남

[그림 2-13] 운영프로그램별 선호도



6) 도입가능시설에 대한 도입 필요성

- “(가칭)인천도서관” 건립 시에 계획된 7개 도입가능시설의 도입 필요성을 5점 척도 조사한 결과 필요하다는 응답이 61.6%로 필요 없다는 응답을 8.4%로보다 훨씬 높게 나타남

7) 역할과 기능

- “(가칭)인천도서관”의 운영 주체에 관해서는 인천시청이 49.6%, 해당지역 관공서 운영이 25.8% 별도 재단 법인을 세워 운영이 19.9% 기타 위탁 기관에 위탁하여 운영이 4.7%순으로 응답하여 인천시청 직속기관으로 운영에 비중을 두는 것으로 나타남

8) 기대효과

- 인천도서관 건립에 따른 기대효과로 5점 척도 조사 결과
 - ‘인천도서관 건립으로 지역발전에 기여’ 문항은 긍정적 응답 71.2%, 부정적 응답 1.8%로 나타남.
 - ‘지역주민 교육 수준향상’ 문항은 긍정적 응답 75.6%, 부정적 응답 1.7%로 나타남.
 - ‘지역문화, 교육 행사에 부흥’ 문항은 긍정적 응답 81.5%, 부정적 응답 2.3%로 나타남.

9) 개인 의견

- 인천도서관 건립을 희망하는 많은 의견이 있음
 - 인천도서관이 점단지구에 건립되면 많이 이용 하겠습니다.
 - 세련된 건축물이 되게 외관 내관이 보기 좋게 해주세요.

- 인천에서 제일 규모가 크게 지어주시길. . .
- 규모를 크게 건립하였으면 하는 의견이 많음
 - 우리나라에서 제일 유명한 도서관으로 엄청난 양의 책을 소장하고 있는 도서관으로 해주세요.
 - 주차 공간 확보가 우선이니까 넓게 해줄 것

다. 조사결과 세부 분석

1) 응답자 일반사항 조사 분석

○ 응답자 504명의 특성 및 응답의 유효성을 요약하면 아래 같음

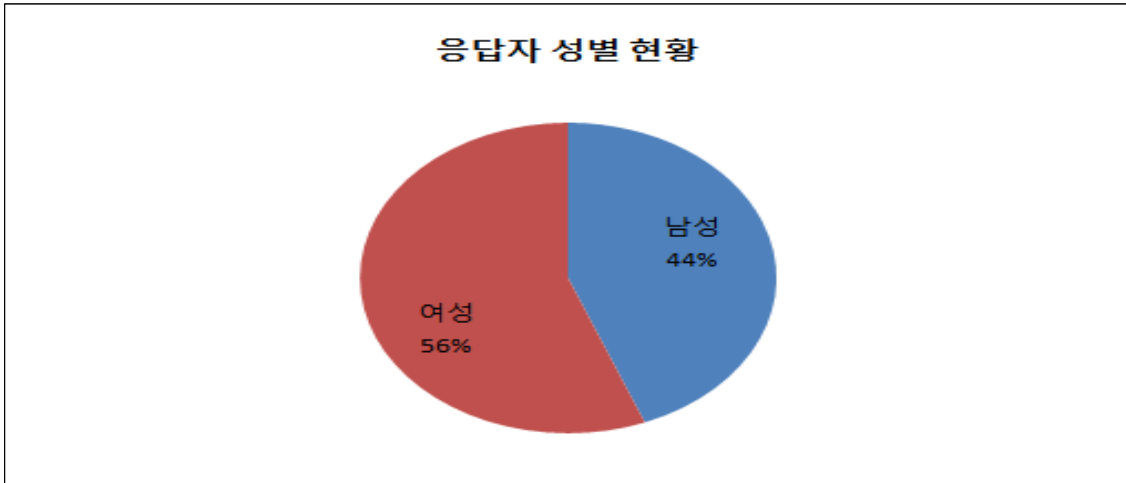
[표 2-28] 응답자 일반사항 분석

구 분	응답자	응답률	
거주지	중구	62	12%
	동구	75	14%
	미추홀구	96	19%
	남동구	50	10%
	계양구	63	12%
	서구	158	31%
성별	남	220	44%
	여	284	56%
거주기간	1년 미만	6	1%
	1~3년 미만	7	1%
	3~5년 미만	21	4%
	5~10년 미만	102	20%
	10년 이상	368	73%
연령별	10세	33	6%
	20세	91	18%
	30세	103	20%
	40세	124	24%
	50세	108	21%
	60세 이상	45	11%

○ 성별 및 연령

- 응답자의 성별은 남성 44%, 여성 56%로 나타남

[그림 2-14] 응답자 성별 현황

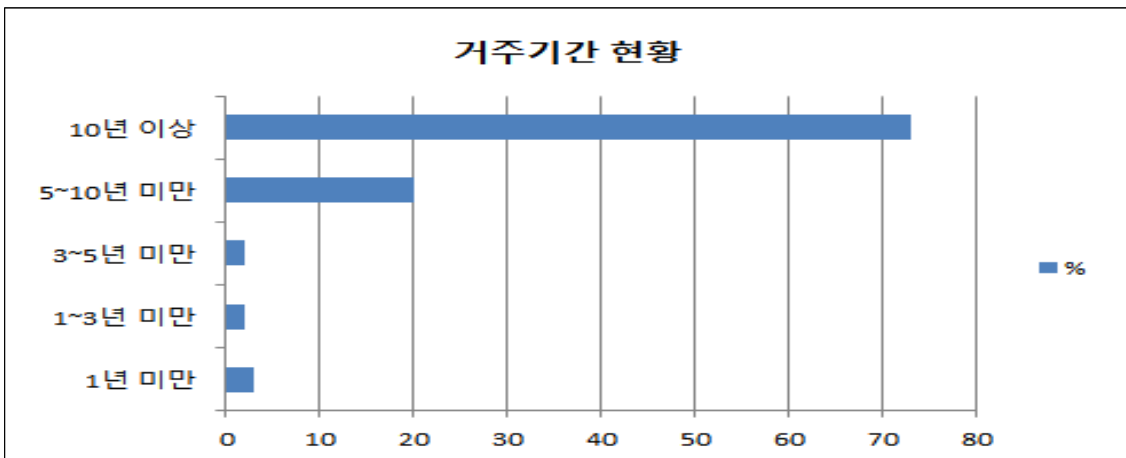


- 응답자의 연령대별 분포는 10대 6%, 20대 18.0%, 30대 20%, 40대 24%, 50대 21%, 60대이상 11% 로 나타남

○ 거주지 및 거주기간

- 응답자의 거주지는 검단지구 21.0%, 미추홀구 19%, 동구14%, 중구 12%, 계양구12% 순이었음
- 거주기간은 10년 이상이 73.0%로 가장 높고, 5~10년 미만 거주자가 26.0% 순이었음

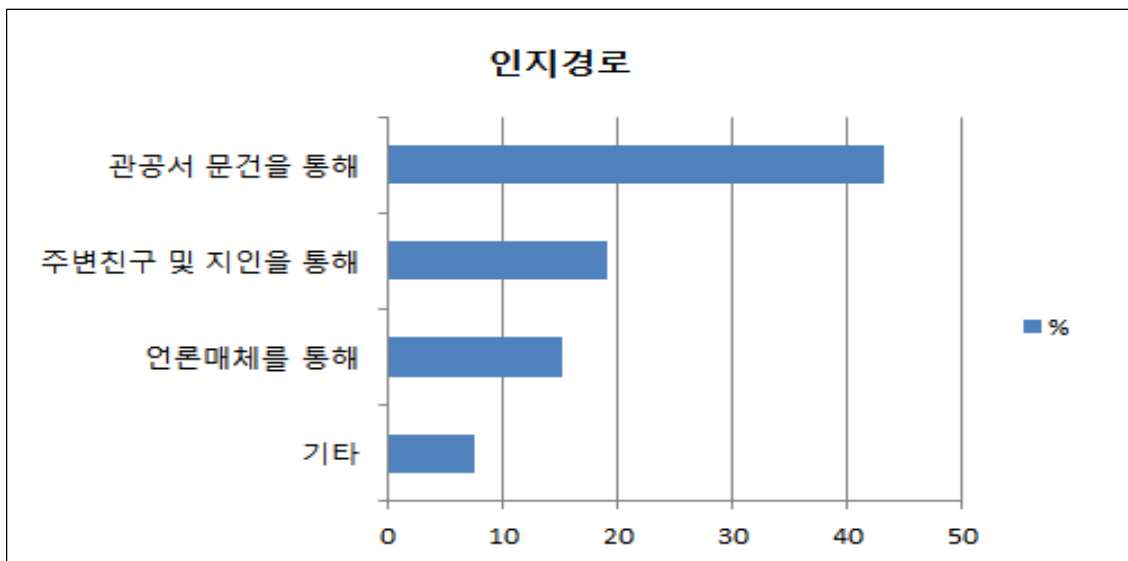
[그림 2-15] 거주기간 현황



2) 건립에 관한 인지도

- “(가칭)인천도서관” 건립에 관한 인지도를 묻는 문항에 잘 모르고 있다는 응답이 78.6%로 나타남
- 알고 있는 응답자의 인지경로는 관공서 문건을 통해 19.1%, 언론매체(TV, 라디오, 신문 등)(15.2%), 주변친구 및 지인을 통해 (43.2%), 기타(7.6%)순으로 나타남

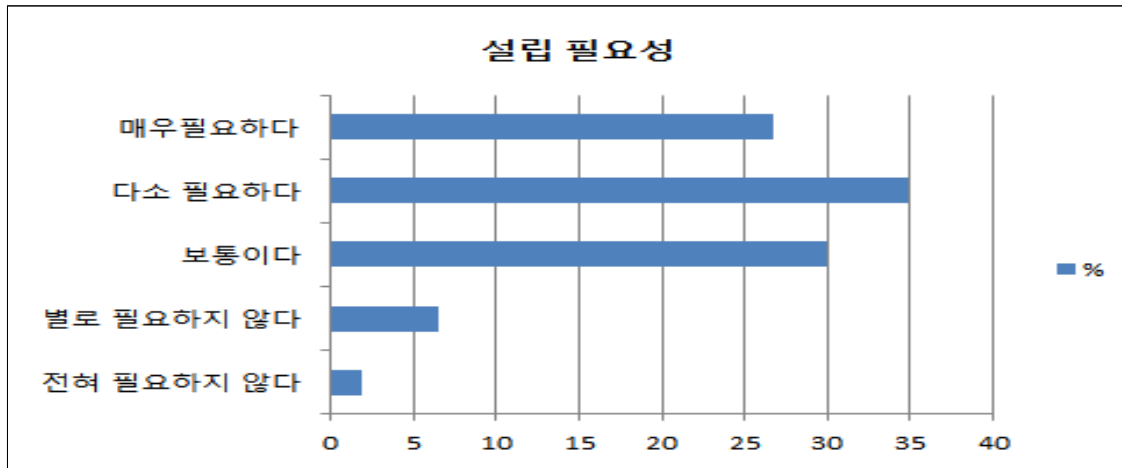
[그림 2-16] 인지경로



3) 건립의 필요성

- “(가칭)인천도서관” 건립이 필요하다는 응답이 61.6%로 필요하지 않다는 응답 8.4로 보다 훨씬 높게 나타남

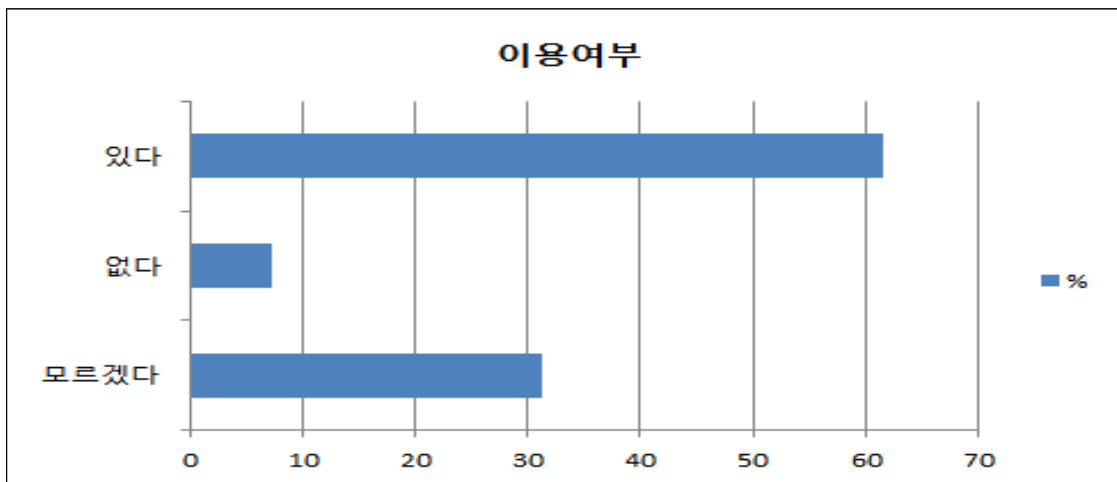
[그림 2-17] 건립 필요성



4) 건립 후 이용의향

- “(가칭)인천도서관” 건립 이후 이용의향이 있다는 응답이 61.5%로 이용의향이 없다는 응답 7.3%보다 훨씬 높게 나타남

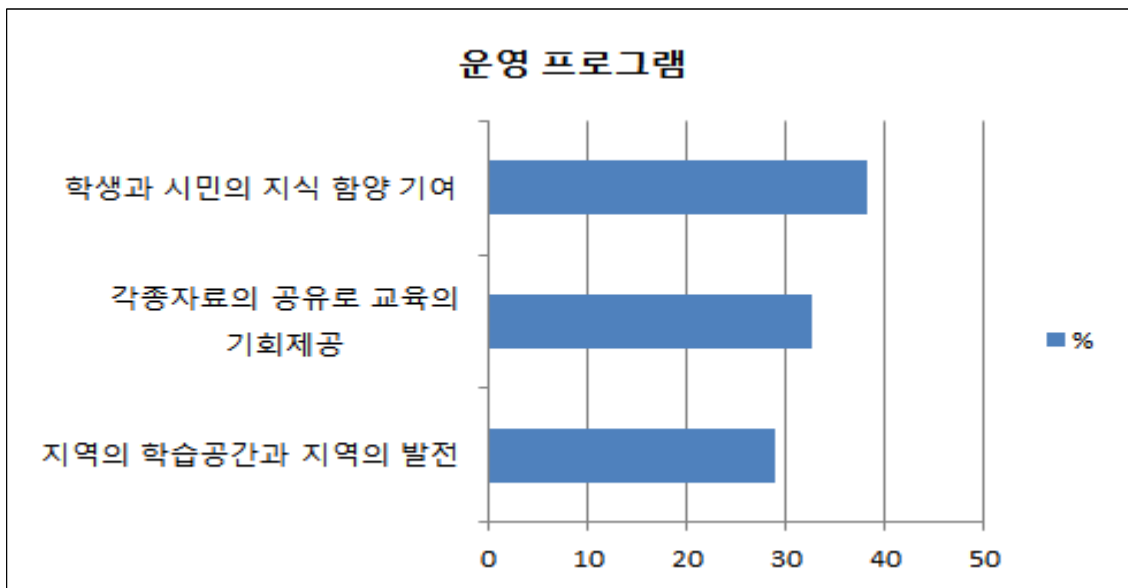
[그림 2-18] 이용여부



5) 운영 프로그램

- “(가칭)인천도서관” 학생과 시민의 지식 함양 기여 38.2%로 가장 높고 다음이 각종자료의 공유로 교육의 기회 제공 32.80% 지역의 학습공간과 지역의 발전이 29% 순으로 나타남

[그림 2-19] 운영프로그램



6) 도서관내 도입시설

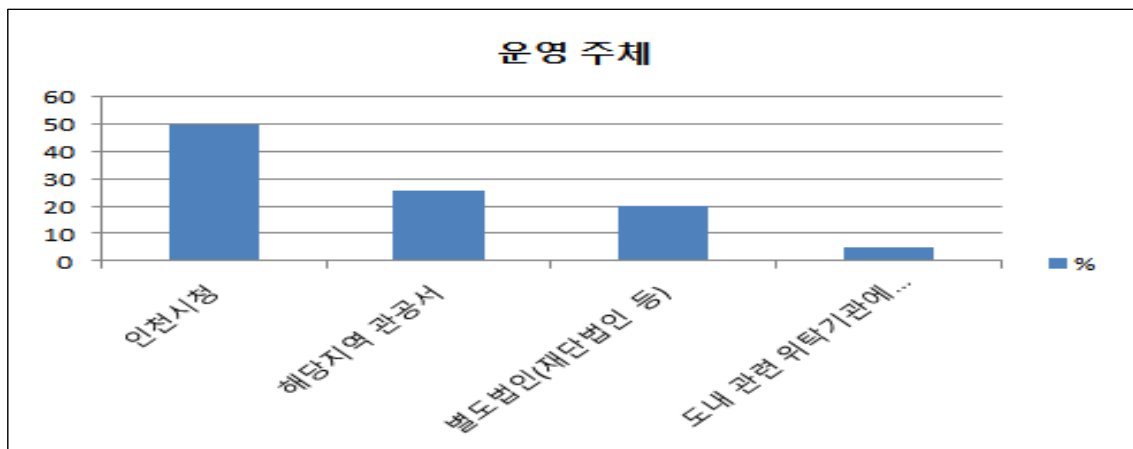
○ “(가칭)인천도서관” 건립시 도입가능시설에 대한 응답으로 아래 표와 같음

구 분		매우 필요함	필요함	보통	필요 없음	전혀필요 없음
(1) 도서전시실	빈도	385	36	59	15	5
	유효 %	77	7.2	11.8	3	1
(2) 학습공간	빈도	246	148	63	23	20
	유효 %	49.2	29.6	12.6	4.6	4
(3) 유아 학습공간	빈도	342	56	68	14	20
	유효 %	68.4	11.2	13.6	2.8	1.5
(4) 청소년 교육공간	빈도	230	186	68	16	22
	유효 %	46	37.2	13.6	3.2	1.7
(5) 소규모단체공간	빈도	327	112	42	19	21
	유효 %	65.4	22.4	8.4	3.8	1.6
(6) 멀티미디어실	빈도	78	109	284	29	20
	유효 %	15.6	21.8	56.8	5.8	1.5
(7) 기타 편의시설(주차장 외 야외 휴식 공간)	빈도	145	186	123	46	18
	유효 %	29	37.2	24.6	9.2	1.4
평 균	빈도	102	175	186	37	28

7) 역할과 기능

○ “(가칭)인천도서관”의 운영 주체에 관해서는 인천시청이 49.6%, 해당지역 관공서 운영이 25.8% 별도 재단 법인을 세워 운영이 19.9% 기타 위탁 기관에 위탁하여 운영이 4.7%순으로 응답하여 인천시청 직속기관으로 운영에 비중을 두는 것으로 나타남

[그림 2-20] 운영 주체



8) 개인 의견

○ “(가칭)인천도서관” 건립과 관련한 응답자의 개인적 의견을 정리 하면 아래 표와 같음

- 꼭 건립해 줄 것
- 내실있는 운영 필요
- 소규모로 만들면 참여 기회가 많이 없을 듯 하며, 인천 검단지구 의 경우 문화 교육적 공간이 부족한 형편이니 규모를 확대했으면 함
- 넓은 주차공간 확보
- 도서관의 역할을 넘어서 다양한 체험 활동을 할 수 있도록 해 줄 것
- 큰 도서관 을 만들어 줄 것
- 접근성이 좋은 장소에 건립이 필요
- 전체의 접근성과 상징성을 고려한 곳 선택 필요. 문화, 놀이시설에 부족한 학생들이 많이 참여하고 즐기며 지식을 쌓을수 있었음 함
- 인천 검단지구 내 필히 건립
- 방학기간에도 다양한 즐길 프로그램 이용시설이 있었음 함
- 많은 공연을 볼 수 있게 해주고 유익한 교육을 받을 수 있길 바람
- 멋있고 자연친화적인 디자인으로 지어주길 바람
- 학교, 단체와의 연계 꼭 필요함
- 여유로운 주차장, 식당 포함되었으면 좋겠음
- 지역민 참여 확대를 위해 개방형 캠프, 공연을 열어 홍보했으면 함
- 교통이 불편한 만큼 주말 가족단위 P/G을 많이 운영했으면 함
- 모든 연령층이 다중 이용 및 관람이 되는 시설이 되었으면 좋겠다
- 예산낭비가 되지 않도록 신경써 주셨음 좋겠다
- 휴게공간 및 넓은 회의실 공간이 있었으면 좋겠다
- 넓은 주차장이 있었으면 좋겠다
- 많은 홍보가 필요한 것 같다
- 지역시민들과 많은 학생들이 체험할 수 있는 기회가 생겼으면 좋겠다
- 다양한 체험교육의 장이 필요하다
- 방학기간 체험할 수 있는 다양한 프로그램을 운영했으면 좋겠다
- 자차가 없는 사람들도 편리하게 이용할수 있도록 교통편의를 생각해줬음 좋겠다
- 도서관의 전체 공간이 넓었으면 좋겠다
- 쉽게 이용할 수 있는 공간이 되길
- 빠른 시일 내에 건립되길 희망한다
- 누구나 체험이 가능하도록 손쉽게 접할수 있었으면 좋겠다
- 인천지역 발전의 발돋움이 되길 바란다
- 꼭 필요한 도서관임
- 창조적이고 자유로운 형태로 운영되길 원한다
- 검단지구에 꼭 건립이 되었으면 좋겠다
- 지역시민 누구나 참여하고 사용 되길 원한다
- 시설 관리 깨끗하게 했으면 좋겠다
- 교육, 진로 프로그램을 다양하게 해주길
- 문화 활동과 관련한 프로그램도 다양했음 한다

5. 관련법규 및 계획 검토

가. 관련 법규

1) 도서관법

○ 도서관법에는 도서관 역할 수행에 필요한 사항을 규정하고 있음

구분	주요내용
제1조(목적)	국민의 정보 접근권과 알 권리를 보장하는 도서관의 사회적 책임과 그 역할 수행에 필요한 사항을 규정하여, 도서관의 육성과 서비스를 활성화함으로써 사회 전반에 대한 자료의 효율적인 제공과 유통, 정보접근 및 이용의 격차해소, 평생교육의 증진 등 국가 및 사회의 문화발전에 이바지함을 목적으로 한다.
제2조(정의)	"공공도서관"이라 함은 공중의 정보이용·독서활동·문화활동 및 평생교육을 위하여 국가 또는 지방자치단체 및 「지방교육자치에 관한 법률」 제32조에 따라 교육감이 건립·운영하는 도서관(이하 "공립 공공도서관"이라 한다) 또는 법인(「민법」이나 그 밖의 법률에 따라 건립된 법인을 말한다. 이하 같다), 단체 및 개인이 건립·운영하는 도서관(이하 "사립 공공도서관"이라 한다)을 말한다.
제6조(사서 등)	①도서관은 대통령령이 정하는 바에 따라 도서관 운영에 필요한 사서, 「초·중등교육법」 제21조제2항에 따른 사서교사 및 실기교사를 두어야 하며, 도서관 운영에 필요한 전산직원 등 전문직원을 둘 수 있다. ②제1항에 따른 사서의 구분 및 자격요건과 양성에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
제7조(도서관의 이용·제공 등)	①도서관은 도서관자료의 유통·관리 및 이용 등에 관한 업무의 효율성을 높이고 지식정보의 공동이용을 위하여 다른 도서관과 협력하여야 한다. ②도서관은 주민에게 다양한 서비스를 제공하기 위하여 박물관·미술관·문화원·문화의 집 등 각종 문화시설과 교육시설, 행정기관, 관련 단체 및 지역사회와 협력하여야 한다.
제27조(설치 등)	①국가 또는 지방자치단체는 대통령령이 정하는 바에 따라 공립 공공도서관을 건립·육성하여야 한다.
제28조(업무)	1. 도서관자료의 수집·정리·보존 및 공중에 이용 제공 2. 공중에 필요한 정보의 제공 및 지방행정에 필요한 정보의 제공 3. 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시 4. 강연회, 전시회, 독서회, 문화행사 및 평생교육 관련 행사의 주최 또는 장려 5. 다른 도서관과의 긴밀한 협력 및 도서관자료의 상호대차 6. 지역 특성에 따른 분관 등의 건립 및 육성 7. 그 밖에 공공도서관으로서의 기능수행에 필요한 업무
제29조(공공도서관의 운영 및 지원 등)	①국가 및 지방자치단체는 도서관의 건립·운영 및 도서관자료수집에 관하여 필요한 경비의 일부를 보조하는 등 공립 공공도서관의 균형 있는 발전과 효율적 운영을 위하여 필요한 지원을 할 수 있다. ②지방자치단체가 건립·운영하는 공립 공공도서관에 대하여는 당해 지방자치단체의 일반회계에서 그 운영비를 부담하여야 한다.

2) 도서관법 시행령

2-1) 시설기준

- 동법 시행령 제3조(도서관의 시설 및 도서관자료) 별표1에서는 도서관의 종류별 시설 및 자료기준을 명시하고 있음

구분	주요내용		
공통기준	가. 「소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률」제9조제1항에 따른 소방시설의 설치 나. 「소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률」제21조의2 제3항에 따른 피난유도 안내정보의 부착(「소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률」제20조 제2항 전단에 따른 소방안전관리대상물에 해당하는 도서관으로 한정한다)		
개별기준	나. 전문도서관(공중의 이용을 주된 목적으로 하는 경우에만 해당한다) <table border="1" data-bbox="534 943 1332 1070"><tr><td>시설 및 도서관자료의 기준</td></tr><tr><td>열람실 면적이 165제곱미터, 전문 분야 자료가 3천권(시청각 자료인 경우에는 3천점) 이상이어야 한다.</td></tr></table>	시설 및 도서관자료의 기준	열람실 면적이 165제곱미터, 전문 분야 자료가 3천권(시청각 자료인 경우에는 3천점) 이상이어야 한다.
시설 및 도서관자료의 기준			
열람실 면적이 165제곱미터, 전문 분야 자료가 3천권(시청각 자료인 경우에는 3천점) 이상이어야 한다.			

2-2) 사서 배치기준

- 도서관법 시행령 제4조 제1항 별표3에서는 도서관의 사서배치를 정하고 있음

구분	주요내용
공공도서관 (사립공공도서관 및 법 제2조 제4호 각목에 해당하는 도서관은 제외한다)	도서관 건물면적이 330제곱미터 이하인 경우에는 사서 3명을 두되, 면적이 330제곱미터 이상인 경우에는 그 초과하는 330제곱미터 마다 1명을 더 두며, 장서가 6천 권 이상인 경우에는 그 초과하는 6천 권마다 사서 1명을 더 둔다.
작은 도서관	공립 작은 도서관에는 사서를 1명 이상 둘 수 있다.
장애인도서관	시각장애인을 대상으로 하는 장애인도서관에는 사서를 1명 이상 둔다.
전문 도서관	공중을 대상으로 하는 전문도서관의 사서 배치 기준은 공공도서관에 관한 기준을 준용한다.

3) 인천광역시 공공도서관 육성과 운영에 관한 조례

- 인천광역시 공공도서관 운영 규칙은 공공도서관 육성과 서비스를 활성화함으로써 시민에게 지식과 정보를 효율적으로 제공하고 정보접근 및 이용 격차를 해소하기 위하여 「도서관법」에서 위임한 사항과 공공도서관의 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함

구분	주요내용
제1조(목적)	이 조례는 공공도서관 육성과 서비스를 활성화함으로써 시민에게 지식과 정보를 효율적으로 제공하고 정보접근 및 이용 격차를 해소하기 위하여 「도서관법」에서 위임한 사항과 공공도서관의 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조(적용)	이 조례는 「도서관법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제4호에 따른 공공도서관에 적용한다.
제3장 제8조(구성)	<ul style="list-style-type: none"> - 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성한다.<개정 2014-10-06> - 위원장은 도서관업무를 관할하는 부시장으로 하고, 당연직 위원은 시 도서관업무담당과장, 시 교육청 도서관업무담당과장이 되며, 위촉직 위원은 인천광역시의회 의원 1명을 포함하여 도서관 관련 전문가 또는 관련분야에 대한 전문 지식과 경험이 많은 사람중에서 위원장이 위촉한다. <개정 2016-07-18> - 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하며, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임 등으로 인하여 새로 위촉된 위원의 임기는 전임 위원 임기의 남은 기간으로 한다.<개정 2014-10-06>
제5장 제24조(입관료)	인천광역시립도서관(이하 “도서관”이라 한다)의 입관료는 무료로 한다.
제5장 제26조(운영시간)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 자료실: 09시부터 18시까지 2. 열람실: 06시부터 22시까지 <ul style="list-style-type: none"> - 위 규정에도 불구하고 관장이 필요하다고 인정하는 경우에는 개방시간을 조정할 수 있다.
제5장 제27조(준수사항)	<ul style="list-style-type: none"> - 도서관을 이용하는 자는 자료열람에 관한 규정과 도서관내에 게시한 사항을 준수하여야 하며, 관원의 지시에 따라야 한다. - 자료를 열람하는 자는 자료를 훼손하지 않도록 주의하여야 하며, 대출하여 열람하는 자는 대출기한 이내에 반드시 반환하여야 한다. - 관장은 제1항과 제2항의 규정을 위반한 경우 즉시 퇴관을 명하거나 그 기간을 정하여 자료의 열람과 대출을 거절할 수 있다.
제5장 제29조(사용료)	<ul style="list-style-type: none"> - 법 제33조에 따라 도서관의 시설을 이용하려는 자는 관장의 사용허가를 받아야 한다. <개정 2015-09-30> <ol style="list-style-type: none"> 1. 다목적 홀 2. 시청각실 <ul style="list-style-type: none"> - 제1항에 따라 사용허가를 받은 자와 자료를 복사하려는 자는 별표 2의 사용료를 납부하여야 한다. <개정 2014-10-06>

나. 상위계획검토

1) 제 5차 국토종합계획 [2020~2040]

[그림 2-21] 제 5차 국토종합계획[2020~2040]



○ 계획의 비전

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정
- 모두를 위한 국토
 - 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토를 조성

- 함께 누리는 삶터

- 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거 공간, 생활공간, 도시 공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격 있는 국토 경관 조성
- 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현

○ 6대 추진전략

- 개성 있는 지역발전과 연대·협력 촉진

- 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축
- 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진

- 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화

- 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성
- 지역산업생태계 회복력 제고
- 매력 있는 문화 공간 조성
- 협력적 관광 활성화

- 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성

- 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발·관리
- 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성
- 수요 맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화
- 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축

- 품격있고 환경 친화적 공간 창출

- 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리
- 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고
- 매력 있는 국토·도시 경관 창출

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화

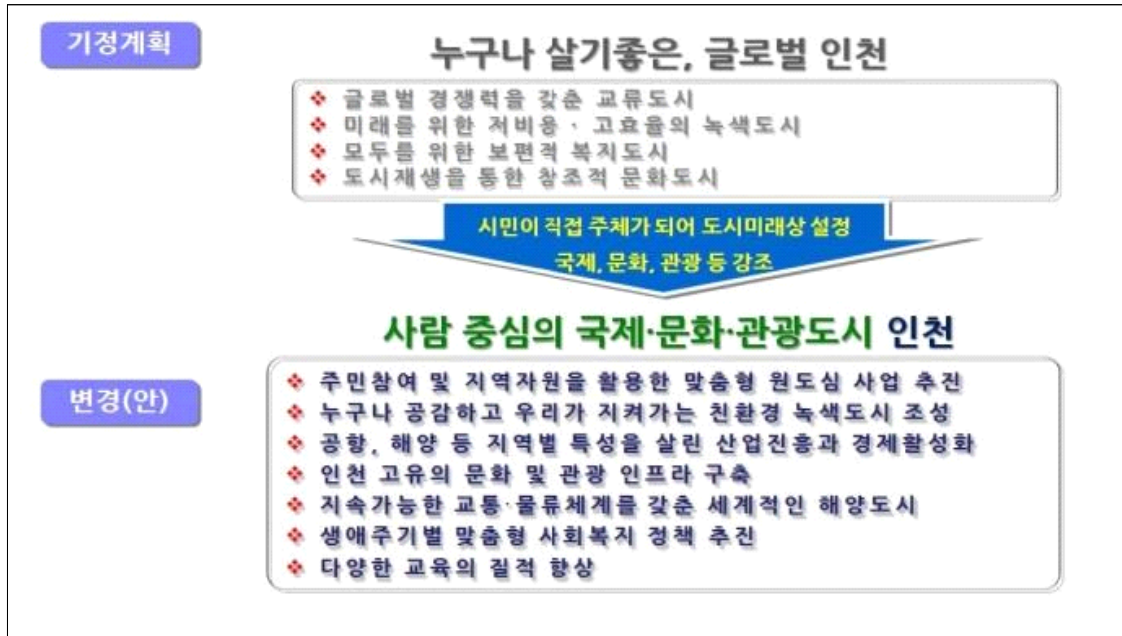
- 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소
- 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진
- 지능형 국토·도시 공간 조성

- 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

- 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력
- 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

2) 인천도시 기본계획 2030

[그림 2-22] 인천도시 기본계획 2030

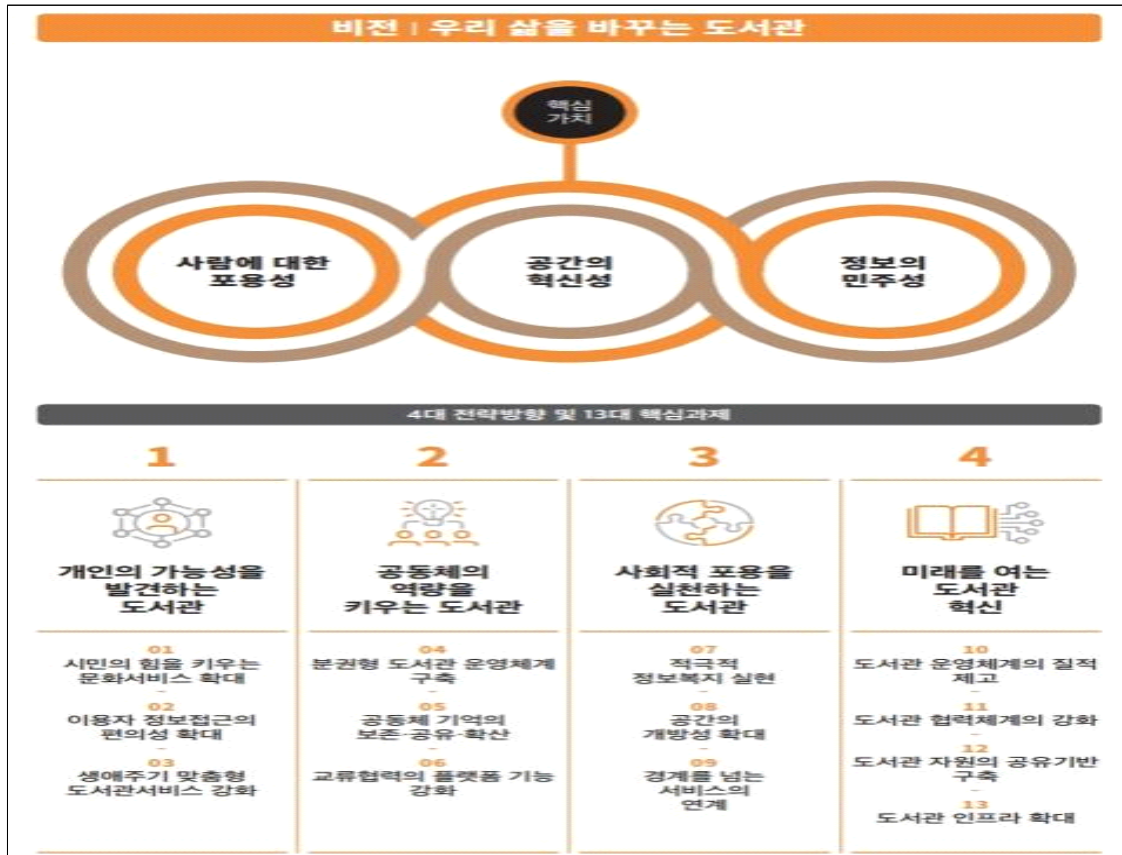


○ 분야별 정책목표

- 도시·주택분야 : 주민참여 및 지역자원을 활용한 맞춤형 원도심 사업추진
- 안전·환경분야 : 누구나 공감하고 우리가 지켜가는 친환경 녹색 도시 조성
- 산업·경제분야 : 공항, 해양 등 지역별 특성을 살린 산업진흥과 경제 활성화
- 문화·관광분야 : 인천 고유의 문화 및 관광인프라 구축
- 교통·물류분야 : 지속가능한 교통·물류체계를 갖춘 세계적인 해양도시
- 복지·의료분야 : 생애주기별 맞춤형 사회복지정책 추진
- 교육 분야 : 다양한 교육의 질적 향상

3) 문화체육관광부 제 3차 도서관 발전 종합계획(2019~2023)

[그림 2-23] 제 3차 도서관 발전 종합계획[2019~2023]



○ 계획수립의 배경

- 급변하는 사회·문화·정치·경제에 대한 시민의 참여적 적응력 강화
 - 기술에 의한 인간소외, 인구감소에 의한 지역쇠퇴, 산업화에 따른 환경문제, 경제·일자리의 양극화 등 급변하는 사회문화적 환경에 적응하고 극복할 수 있는 인간의 ‘인식 역량’ 강화가 절실한 시점
- 4차 산업혁명 등 기술 환경의 변화에 대응하는 지속가능한 도서관 모색
 - 인간의 인식 역량은 다양하고 신뢰할 수 있는 정보의 습득과 이를 기반으로 하는 소통을 통해 형성

- 정보 소통의 장으로서 도서관의 역할을 제고하여 정보와 사람, 사람과 사람의 소통을 강화하고 사회적 갈등을 극복하여 사회적 통합의 기틀 마련
- 기술 발달에 따라 그간 도서관의 중요한 역할이었던 지적재산 관리, 데이터 관리의 영역은 기술에 의해 대체될 위기
- 정보매체의 다양화, 이용자 요구의 다양화로 인해 인쇄매체 중심의 도서관으로는 이용자에게 최적의 서비스를 제공하는 데는 한계에 직면
- 기술 활용(technology application)과 기술방수(technology proof)의 서비스영역을 구분하여 시민의 정보접근 편의성 확대와 동시에 인간 고유의 창조적 감수성을 강화하는 다양한 전략 필요

○ 계획의 목적

- 향후 5년간 도서관이 지향하는 정책적 방향성을 제시함으로써 도서관 활동의 일관성을 확보하고, 개인, 공동체, 사회의 현안에 능동적으로 대응할 수 있는 도서관체계 구축

○ 계획의 성격

- 제3차 도서관발전종합계획은 도서관법 제14조 및 동법 시행령에 근거하여 수립되는 법정 계획
- 제3차 도서관발전종합계획은 법률과 같은 강제력은 없으나, 법에 준하는 제도적·규범적 효력을 담보하므로 각 부처 및 지방자치단체의 연도별 시행계획과 지원계획 등의 준거가 되는 계획
- 제3차 도서관발전종합계획은 모든 분야를 아우르고 범부처가 참여하는 국가계획으로서 도서관 분야의 최상위 계획

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

○ 계획의 범위

- 시간적 범위 : 2019~2023년(5년마다 수립·시행)
- 내용적 범위 : 도서관법 제14조에 제시한 기본사항 포함

○ 실행절차

- 도서관발전종합계획 수립(도서관법 제14조)
 - 도서관정보정책위원회 위원장은 5년마다 수립·시행
- 연도별 시행계획 수립지침 작성·통보(도서관법시행령 제8조제1항)
 - 도서관정보정책위원회 : 시행계획 수립지침 심의·확정
 - 문화체육관광부장관 : 시행계획 수립지침을 9월 30일까지 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사에게 통보
- 연도별 시행계획 수립·추진(도서관법 제15조 및 동법 시행령 제8조 제2항~제3항)
 - 중앙행정기관의 장과 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 및 특별자치도지사는 종합계획에 기초한 연도별 시행계획을 매년 12월말까지 수립·추진
 - 중앙행정기관의 장 및 시·도지사 : 정책과제별로 종합·정리, 수립한 시행계획을 11월 30일까지 문화체육관광부장관에게 제출
 - 문화체육관광부장관 : 연도별 시행계획을 도서관정보정책위원회 심의·확정 후 12월 31일까지 중앙행정기관의 장 및 시·도지사에게 통보
- 전년도 시행계획 추진실적 제출(도서관법 시행령 제8조 제4항)

- 중앙행정기관의 장 및 시·도지사 : 전년도 시행계획 추진실적을 1월 31일까지 문화체육관광부장관에게 제출
 - 문화체육관광부장관 : 전년도 시행계획 추진실적을 종합하여 3월 31일까지 도서관정보정책위원회에 제출
- 재원의 조달(제16조)
- 국가 및 지방자치단체는 종합계획 및 시행계획의 추진을 위해 필요한 재원을 확보해야하고, 필요한 재원의 전부 또는 일부를 문화예술진흥기금에서 출연 또는 보조 가능
- 도서관 시설 및 장서의 지속적 확충
- 공공도서관의 증가로 도서관 접근성 향상
- ‘17년 공공도서관 1,042개관으로 1관 당 봉사대상 인구 수 4.9만명 달성
 - 학교도서관 설치율 증가(‘13년 97.8% → ’ 17년 98.0%)

[표 2-29] 도서관 시설 현황

구분		2013	2017
공공도서관	공공도서관 수(개관)	865	1,042
	1관당 봉사대상 인구 수(명)	59,123	49,692
학교도서관	학교도서관수(개관)	11,405	11,644
	도서관 설치 율	97.8%	98.0%
대학도서관	대학도서관 수(개관)	458	461

출처: 국가도서관통계시스템, 학술정보통계시스템(www.rinfo.kr)

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

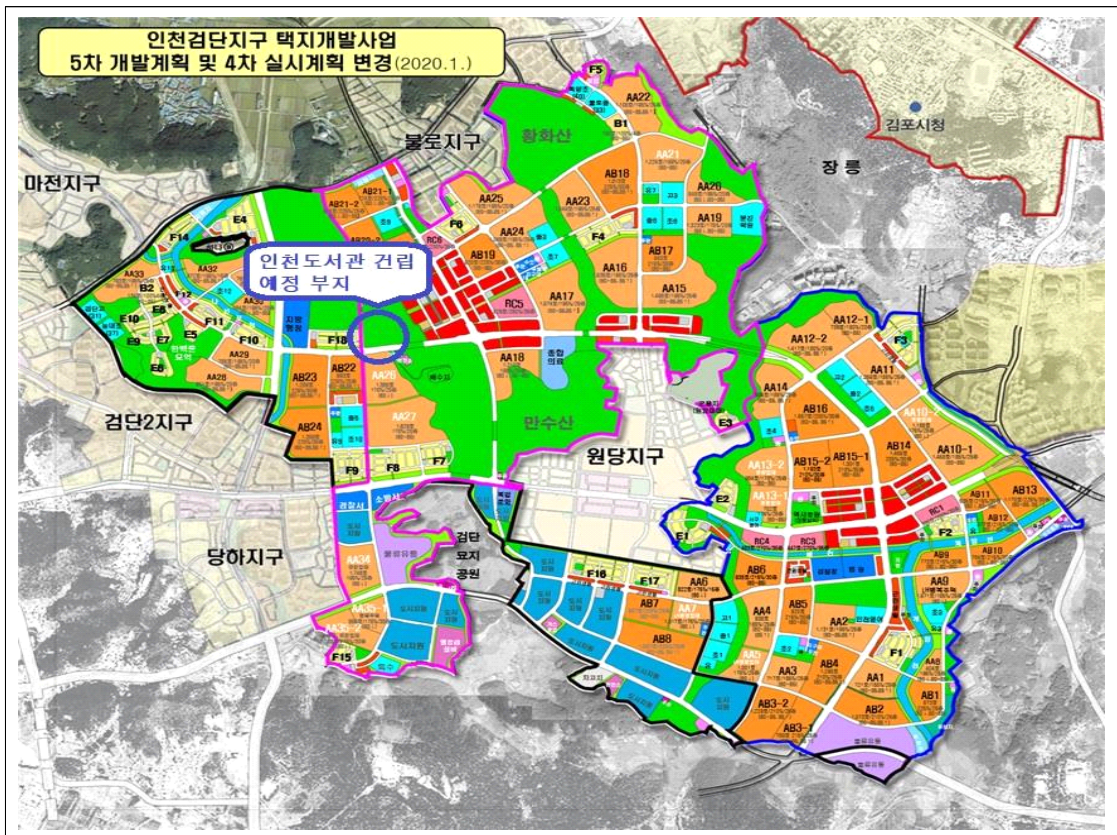
- 개인의 가능성을 발견하는 도서관
 - 시민의 힘을 키우는 문화서비스 확대
 - 이용자 정보접근의 편의성 확대
 - 생애주기 맞춤형 도서관서비스 강화

6. 입지 타당성 검토

가. 입지 현황

- 위 치 : 서구 검단 택지개발사업지구(2단계) 14호 근린공원內
- 사업기간 : 2019년 ~ 2024년(2022년 착공목표)
- 부지면적 : 5,000㎡

[그림 2-24] 사업 예정지 위치도



[그림 2-25] 인천 서구 공공도서관 위치도



위치	지역	관리주체	주소
A	검단	시설공단	서구 완정로 92번길 18
B	마전	미추홀도서관	서구 원당대로 563
C	검암	시설공단	서구 검암로 20번길 20
D	심곡	시설공단	서구 심곡로 31
E	서구	교육청	서구 건지로334번길 45
F	청라국제	미추홀도서관	서구 담지로 24
G	청라호수	미추홀도서관	서구 크리스탈로 59
H	석남	시설공단	서구 서달로 137번길6-12
I	신석	시설공단	서구 염곡로 299
J	오류지구	2022준공예정	서구 왕길동 695-1번지
K	검단신도시	2023준공예정	서구 당하동 549-2번지

[표 2-30] 입지 평가 내용

구 분	검토내용
취득 용이성	- 2단계 14호 근린공원 입지할 경우 토지매입비용 절감
접 근 성	- 인천지하철1호선 연장선상(2024년 개통예정)에 위치 - 대중교통 영향권 내 (검단지개발사업 완료단계) - 1km ² 반경 내 봉사대상 인구가 도보로 15분내 접근 가능
봉사대상 인구	- 검단지구 택지개발사업에 따른 계획인구 187,000명 예상 - 1.5km ² 반경 내 공공도서관 없음
환경성 (입지규모)	- 공공주택 및 단독주택, 주상복합시설 밀집지역 - 향후 건축규모 확장성 양호 - 건폐율, 용적율 등 법적 규제사항 수용이 가장 용이

[표 2-31] 연차별 소요재원

(단위 : 백만원)

구분	계	2021년	2022년	2023년	2024년
총사업비	44,540	2,000	12,762	17,016	12,762
국 비	17,816	-	5,345	7,126	5,345
시 비	26,724	2,000	7,417	9,890	7,417

- 국비: 균·특(지원계정), 시비: 수도권매립지특별회계 사업비 확보

○ 입지 분석

- 토지매입비용 절감으로 재원부담 최소화 방안으로 시행 가능
- 인근지하철 1호선 연장(계획)선상에 위치하여 시민접근 환경 양호
- 검단지구 택지개발사업 인구 유입으로 권역내 최고 봉사대상 인구가 예상되며, 원당·당하·검단 등 원도심 시민의 이용도 가능
- 건폐율, 용적률, 조경면적 등의 법적 규제사항 수용이 가장 용이
- 인천북부 지역은 봉사대상 인구대비 문화시설 및 교육시설 부족 지역

- 입지선정 조건을 고려한 입지분석은 크게 취득용이성, 접근성, 주변 환경의 쾌적성과 법규의 적합성 측면으로 구분하여 분석하였으며, 분석결과를 종합한 결과 (가칭)인천도서관의 건립 예정지는 입지요소 중에서 취득의 용이성과 교통 및 위치의 접근성, 입지환경성, 법규의 적합성 측면에서 모두 긍정적으로 평가되어 계획부지로서 양호하여 적합한 장소로 판단됨
- 주변 환경의 쾌적성 면에서는 현 대상지가 입지하는 2단계 14호 근린공원이 사업계획 변경 승인을 통해 기존 상업용지 1만9천 249㎡를 공원으로 추가 편입해 전체면적이 9만3천663㎡로 증가되는 등 주변 환경의 쾌적성이 양호하며, 도서관 건립으로 공원 기능에 미치는 저해요인이 크지 않음
- 인천시의 2030년 인천도시기본계획(안)의 “사람 중심의 국제·문화·관광도시 인천”에 따른 도시계획 정책 시행을 지속적으로 점검하여 휴양과 신 주거 단지 조성에 (가칭)인천도서관 역할의 소임을 다할 수 있도록 함
- 세부 내용을 정리하면 표 2-32의 내용으로 다음과 같음

[표 2-32] 입지분석 종합

입지요소		분석결과
인천시 서구 검단 택지개발사업지 구(2 단계) 14 호 근린공원內	법규의 적합성	<ul style="list-style-type: none"> • 인천도서관은 문화예술교육 및 집회시설로써 대상지 관련 주요 법규 조항의 제한항목에 해당되지 않아 용도지역 내 입지가 적법함
	위치의 중심성	<ul style="list-style-type: none"> • 인천시는 한반도의 한가운데에 위치하고 황해에 접하여 있고 한강의 하류에 위치해 있음. 대한민국 수도인 서울과 28km 거리에 위치한 인천은 항구도시로서 샌프란시스코, 워싱턴, 스페인 남부지역과 비슷한 위도에 위치해 있음. 인천의 최초 명칭은 미추홀(彌鄒忽)로 고구려 장수왕 때 하나의 행정구역으로 등장해 태종 13 년에 현재의 인천으로 탄생됨 • 도서관부족지역인 서북부 지역에 검단택지개발사업이 진행중으로 인천의 대표도서관인 미추홀도서관(1만 3천여㎡)급의 대형 도서관을 건립하여 서북부 지역이 지역중양관 역할을 하기에 적합한 위치에 위치해 있음
	교통의 접근성	<ul style="list-style-type: none"> • 교통의 결절지로 국지적, 광역적 접근성이 양호하여 지역 내 및 지역 간 교류가 원활하며, 인천지하철 1호선 연장선을 고려할 때 대중교통을 이용한 접근성 또한 뛰어남
	주변 환경의 쾌적성	<ul style="list-style-type: none"> • 서구 원도심 인구 16 만명 외 검단지구택지개발사업으로 예상되는 인구유입은 약 187,000 명으로 문체부 도서관발전종합계획 수립기준에 맞추어 (가칭)인천도서관 건립추진은 적합한 것으로 판단됨 • 2 단계 14 호 공원내에 인천도서관이 입지할 경우, 우선 공원내 입지로 주변환경의 쾌적성이 확보되며, 1 단계 입주에서 3 단계까지 주변지역이 새롭게 조성되는 신도시이며, 기존 원도심 지역 또한 조성 20년 내 완료된 구획정리사업지구로써 주변환경의 쾌적성은 양호할 것임

1. (가칭)인천도서관 건립근거
2. 기본계획 개요
3. 수요추정
4. SWOT 분석 결과

제3장 기본구상

1. 기본 구상

가. (가칭)인천도서관 건립근거

○ 도서관법

- (도서관법 제2조 제1항) 도서관자료를 수집, 정리, 분석, 보존하여 공중에 제공하고 정보이용, 조사, 학습, 교양, 평생교육 등이바지하는 시설을 말함
- (도서관법 제28조)에 제시하는 공공도서관의 업무는 아래와 같음

도서관법 제28조

구분	내용
제28조	<p>공공도서관은 정보 및 문화, 교육센터로서 수행하여야 할 기능을 발휘할 수 있도록 다음 각 호의 업무를 수행한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 도서관자료의 수집, 정리, 보존 및 공중에 이용 제공 2. 공중에 필요한 정보의 제공 및 지방행정에 필요한 정보의 제공 3. 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시 4. 강연회, 전시회, 독서회, 문화행사 및 평생교육 관련 행사의 주최 또는 장려 5. 다른 도서관과의 긴밀한 협력 및 도서관자료의 상호대차 6. 지역 특성에 따른 분관 등 건립 및 육성 7. 그 밖에 공공도서관으로서의 기능 수행에 필요한 업무

○ 문화예술진흥법 제5조

- (문화예술 공간의 설치 권장) 국가와 지방자치단체는 문화예술 활동을 진흥시키고 국민의 문화 향수 기회를 확대하기 위하여 문화시설을 설치하고 그 문화시설이 이용되도록 시책을 강구하여야 한다.

○ 문화예술교육 지원법 제15조

- (학교문화예술교육의 지원) 국가 및 지방자치단체는 질 높은 학교 문화예술교육을 위하여 문화예술 관련 교육과정 및 교육내용의 개발·연구 및 각종 문화예술 교육활동과 이를 위한 시설·장비를 지원할 수 있다

나. 공공도서관 건립·운영 매뉴얼

○ 도서관 지위 및 역할 결정

- 지역계획은 지역의 지세, 용도지역, 도로, 주요시설 분포, 인구 분포, 교통체계 등 구체적인 분석으로 체계적인 지역계획을 수립
- 지역공공도서관 도서관서비스 체계는 지역 중앙관, 거점도서관, 지역분관, 작은 도서관으로 구분되며, 지역중앙관은 자치단체의 도서관서비스 계획 및 실행에 대한 전반적인 관리를 담당하고, 거점도서관은 지역생활권별 대민 서비스를 담당
- (가칭)인천도서관은 지역주민을 대상으로 지역 중앙관, 지역복합 문화공간 형태 도서관 역할이 가능

- 지역중앙관은 해당 시군구의 중앙도서관 역할, 거점 및 분관(이동도서관)의 운영지원, 지역자료의 체계적인 수집 및 정리, 지역 내 도서관 인프라를 총괄한 정보서비스 계획 수립, 지역사회와 도서관 간의 협력망 구축·운영 역할을 수행
- 거점도서관은 지역 생활권을 중심으로 한 도서관, 지역주민에 대한 대민서비스(정보자료제공, 프로그램 운영), 지역 내 분관도서관의 운영지원, 해당 소규모 지역공동체 관련 자료의 수집 및 정리 역할을 수행

다. 지역대표도서관 기반조성 및 운영활성화 방안

- 지식정보사회에서는 중앙정부뿐만 아니라 지방자치단체가 보다 적극적으로 지역의 지식정보자원을 개발하고 관련 서비스를 제공하는 일에 나서야 한다는 취지에 따라 새로 개정된 도서관법에서는 도서관정책과 관련 광역자치단체의 역할을 크게 강조
- 도서관법에서 지역대표도서관을 새로 설정한 이유는 지방분권시대의 지역균형개발과 지역정책주체로서 광역자치단체의 공공도서관 정책에 대한 합당한 책임과 역할을 개발해 내기 위한 의도
- 한국도서관협회 「한국도서관기준」
 - 지역주민의 지식향상과 복지구현
 - 지적 보고와 정신함양, 정보자원의 요람으로서 정보이용, 문화활동, 평생교육의 증진 등을 통하여 기본권의 신장과 지역사회 발전에 기여

2. 기본계획 개요

가. (가칭)인천도서관 건립 개요

1) 위 치 : 인천광역시 서구 검단 택지개발사업지구(2단계) 14호
근린공원內

2) 부지면적 : 5,000㎡

3) 연 면 적 : 12,000㎡ (지하2층, 지상3층)

4) 사 업 비 : 445억원

5) 주요시설

(지상 층)

- ▶ 복합문화 공간
- ▶ 이용자 중심의 독서·소통 공간

(지하 층)

- ▶ 공공도서관(시·군·구·교육청) 장서 공동보존 공간, 주차장

나. (가칭)인천도서관의 역할

개방형 도서관으로 지역주민들의 자유로운 교육·문화 활동의 중심지
로써 인천시립 공공도서관 개관 100주년을 기념하여 인천의 역사지식
함양, 다양한 교육활동 및 문화 활동, 기회를 제공하기 위한 복합문화
공간으로서의 역할

공동보존관은 다른 공공도서관들을 지원하는 기능으로 시민들에게는
간접적인 혜택을 제공함.

(가칭)인천도서관은

- 문화·예술 및 진로·창의적 체험을 통한 학생 역량 계발 및 건전한 직업의식 형성에 기여
- 자유롭게 지식과 창의력을 소통하고 공유하는 건전한 문화 공간
- 문화·예술 향유 및 여가활동 서비스 제공
- 학생, 교원, 학부모가 함께 교육·문화 행사의 기회를 가지고, 교육에 대한 정보를 제공 할 수 있는 프로그램 운영의 장
- 문화, 동아리 운영 실시에 따른 문화·예술 및 창의적 체험활동 공간으로서의 역할을 부여

다. 건립방향

(가칭)인천도서관의 건립방향은

- 인천광역시 (북부)에 인천 공공도서관 개관 100주년을 기념하는 공공도서관을 건립하여 지역주민들의 복합 문화 공간으로 활용
- 인천광역시 공공도서관(60개관)의 장서증가에 따른 보존 공간 부족문제 해결을 위한 보존도서 수장기능과 도서관 서비스를 함께 제공하는 복합기능의 도서관을 건립함
- 인천도서관은 지역주민들의 문화교육 시설과 자료열람 시설을 포함하여 문화를 향유하고 휴식이 가능한 시설로 건립함.
- 인천도서관 건립의 상당 부분은 국비 지원
- 지역 주민을 위한 문화교육 프로그램 운영 및 각종 교육 동아리

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

활동 등 다양한 프로그램을 제공하여 지역의 문화교육 서비스
활성화에 기여함

라. 건립규모

1) 건립규모 산출

1-1) 주요기준에 따른 적정 건립규모 산출

- 공공도서관 관련 권장기준, 관련법령, 장서 수, 권역별 이용인구, 관련 국내사례와 공동보존 및 일반 도서관서비스 복합기능을 고려하면 적정한 건립규모는 11,000㎡에서 15,000㎡ 사이임

[표 3- 1] 건립규모 산출기준 및 근거

규모결정 항목		산출기준 및 근거	적정규모
주요 기준	권장기준 및 관련법령	- 문체부 권장기준 면적 : 15,000㎡ (지역 중앙도서관 역할 담당 도서관)	15,000㎡
	장서 수 기준	- 공공도서관 공간운영 표준모델/ 국립중앙도서관 (근거 : 연면적 총 장서공간 점유면적 35%) - 인천시 공공도서관 연면적 평균 2,091㎡ 밀집서고 면적상정 : 약 5,000㎡ (2,091 / 0.35 + 5,000 = 10,974㎡)	11,000㎡
	유사사례	- 국내 대표도서관 시설 평균치 : 11,914㎡ (인천, 서울, 전남, 충남, 울산 평균)	12,000㎡
적정규모		12,000㎡ ~ 15,000㎡	

- 인천광역시 대표도서관인 미추홀도서관 면적이 13,099㎡ 인 점 과 인천시의 재정여력 등을 고려하여 건립규모를 연면적 12,000㎡로 산출함. 미추홀도서관에는 없는 대규모 공동 보존관 면적이 이에 포함되므로, 이를 제외하면 실질적인 도서관 면적은 9,000㎡에서 10,000㎡ 정도라고 볼 수 있음

1-2) 공간구성(안)

- 인천광역시 관내 공공도서관 중 유사규모의 도서관을 선정하여 시설 면적 및 연도별 이용자 등 현황을 조사하여 이를 바탕으로 건립 예정인 인천도서관 시설의 수요를 추정함
 - 유사규모 범위 설정 : 연면적
 - 유사규모 도서관 : 미추홀도서관
- 관내 유사규모의 도서관은 유사규모 대비 개관연도에 따른 이용자 수의 차이가 있음
- 기능실(자료실, 어린이교육실, 보존실, 평생교육실)들의 개별공간과 공용공간을 유기적으로 연계할 수 있도록 함
- 이용자에게 관내서비스가 원활하게 이루어질 수 있도록 이용자 공간과 서비스를 지원하는 사무공간을 상호 연계하는 효율적 서비스 공간 계획 필요

[표 3- 2] 층별 공간구성(안)

구분	공간구성	층별 면적
지상3층	관장실, 전산실, 자원봉사실, 직원휴게실, 교육실, 자료열람실, 문화교실, 다목적 홀, 기자재실, 휴게실홀	2,000m ²
지상2층	자료열람실, 자료정리실, 회의실, 동아리방, 기타 공용면적	2,000m ²
지상1층	어린이실(아동열람실, 유아방, 어린이 문화교실, 수유실, 이야기방, 창고 등), 자료검색코너, 락카코너, 공용면적	2,000m ²
지하1층	수서실, 문서고, 향토자료 보존실, 제본실, 공동 보존서고, 용역원실(샤워실, 비품창고 포함), 주차장	3,000m ²
지하2층	기계실, 전기실, 발전기실, 중앙관리실, MDF실, 주차장	3,000m ²
계		12,000m ²

3. 수요추정

가. 도입시설의 규정

- 문화체육관광부 소관 법령인 「문화예술진흥법 시행령(대통령령 제29950호, 2019. 7. 2)」 별표 1에 따르면 문화시설은 크게 공연 시설, 전시시설, 도서관시설, 지역 문화 복지 시설, 문화보급·전수시설, 종합시설 등 6개로 구분됨
- 본 사업의 주요시설 용도는 도서관으로 분류체계에 따르면 “도서관시설”에 해당됨

[표 3 -3] 문화시설의 종류

구 분		주요 내용
공연 시설	공연장	「공연법」 제2조제4호에 따른 공연장(영화상영관은 제외한다) 1) 종합공연장 : 시·도 종합문화예술회관 등 1천 석 이상의 대규모 공연장 2) 일반공연장 : 시·군·구 문화예술회관 등 1천 석 미만 300석 이상의 중규모 공연장 3) 소공연장 : 300석 미만의 소규모 공연장
	영화상영관	「영화 및 비디오물의 진흥에 관한 법률」에 따른 영화를 상영하는 공연장 1) 「영화 및 비디오물의 진흥에 관한 법률」 제36조제1항에 따른 영화상영관 2) 「영화 및 비디오물의 진흥에 관한 법률」 제2조제10호 단서에 따른 비상설상영장
	야외음악당 등	연주·연극·무용 등을 할 수 있는 야외시설로서 「공연법」에 따른 공연장 외의 시설
전시 시설	박물관	「박물관 및 미술관 진흥법」 제2조제1호에 따른 박물관
	미술관	「박물관 및 미술관 진흥법」 제2조제2호에 따른 미술관
	화랑	회화·서예·사진·공예 등의 작품을 전시·매매하는 시설
	조각공원	조각작품을 전시하는 공원
도서관 시설	도서관	「도서관법」 제2조제1호에 따른 도서관
	공공도서관	「도서관법」 제2조제4호에 따른 공공도서관
지역 문화 활동 시설	문화의 집	지역주민이 생활권역에서 문화예술을 이해하고 체험하며 직접 참여할 수 있도록 하기 위한 것으로서 관련 프로그램과 지식 및 정보를 제공하는 복합문화공간
	문화체육센터	지역주민의 문화·체육활동을 향상하기 위하여 건립된 시설
	청소년활동시설	「청소년기본법」 제17조에 따른 청소년활동시설
문화 보급 전수 시설	지방문화원	「지방문화원진흥법」 제2조에 따른 지방문화원
	국악원	전통 국악의 발전을 위하여 설치된 교육시설 및 전수시설
	전수회관	지방 고유의 무형문화재를 지속적으로 교육·전수하고 보존할 수 있는 시설
종합시설	제1호가목, 나목 또는 다목의 시설과 제2호부터 제5호까지의 시설이 복합되어 다양한 문화예술 활동에 이용될 수 있는 시설	

- 자료 : 문화예술진흥법 시행령(제2조제2항 관련) [별표 1] <개정 2019. 4. 16.> 편집

나. 수요추정 방법

- 문화시설 이용에 대한 수요추정 기법은 크게 정량적 기법, 정성적 기법, 정량적·정성적 기법을 결합한 기법 등으로 구분할 수 있음

[표 3 -4] 수요추정 기법의 개요

예측기법		예측방법	적용가능 사업유형	비고
정 량 적	이동평균법	•과거 시계열 자료를 연속적으로 산출평균하여 미래수요 예측	해당시설물에 대한과거 이용객자료가있는 경우 적용할수있는방법으로 과거자료의 패턴에 크게의존	
	지수평활법	•최근 관측값에 더많은 가중치를 부여하도록 과거의 관측값들을 지수적으로 가중 평균하여 미래수요 예측		
	추세조정법	•시계열에 포함된 기본패턴들을 네가지 변동(추세, 계절, 순환, 불규칙변동)으로분해하여, 각 성분을 개별 예측한 후 이들의 재합산을 통해 미래의 시계열 예측		
	ARIMA (박스-젠킨스법)	•불안정한 시계열을 안정화 후 AR모형(자기회귀모형)과 MA모형(이동평균모형)을 결합하여 적용		
	회귀분석	•독립변수와 종속변수의 관계를 함수관계로 나타내어 미래 예측		
	중력모형	•거리나 시간이 이용객 이동에 미치는 영향을 고려하여 수요 예측	유사시설에 대한실적이 있는경우	○
정 성 적	시나리오설정법	•수요의 성장과 관련하여 예상되는 여러가지 시나리오를 설정하여 미래 예측	과거자료나 유사시설 실적이없는 경우주로 적용	○
	델파이 기법	•관련 분야 전문가들의 지식과 경험을 조합하는 조직적 접근 방법		
결합 기법	•2개 이상의 정량적모형 또는 정성적모형과 정성적모형을 결합 적용하여 미래 수요 예측		모든 유형의 사업	○
수요 조사	•잠재적 이용객을 대상으로 설문조사 등을 통해 직접 수요조사		모든 유형의 사업	
간편 법	•유사시설 등에 대한 정보를 이용하여 간접적으로 수요 규모 추정		모든 유형의 사업	○

- 자료 : 서울공공투자관리센터(2012), 서울시 투·융자심사의 경제성 분석을 위한 가이드라인 연구 I

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 상기와 같이 다양한 수요 추정기법 중 본 연구의 문화시설에 적용가능한 수요 추정기법은 중력모형, 델파이기법, 결합기법 및 간편법 등임
 - 중력 모형 : 해당 사업에 대한 과거 이용객 자료가 없어도 적용 가능하나, 반드시 유사시설에 대한 이용객 실적이 있어야 적용 가능하며, 유사시설에 따라 수요추정 결과가 크게 다를 수 있어 유사시설의 선정이 매우 중요
 - 델파이기법 : 과거이용객 자료나 유사시설물 이용객 실적이 없는 경우 적용할 수 있으나 전문가 설문에 의존하고 있어 수요추정 결과에 대해 논란의 여지가 있으며, 특히 수요 추정에 참여하는 전문가들의 전문성이 담보되어야 하며 책임감 있게 조사에 임해야 신뢰할 수 있는 결과를 얻을 수 있음
 - 결합 기법 : 과거자료 또는 관련 자료를 활용하는 정량적 기법과 연구자 또는 전문가의 판단을 활용하는 정성적 기법을 혼합하는 것으로 경우에 따라 유용하게 적용할 수 있음
 - 간 편 법 : 위의 방법 중 한 가지를 선택하여 적용하기 어려운 경우에는 간편법의 적용을 고려할 수 있음
- 한국개발연구원(KDI) 공공투자관리센터의 「타당성 재조사 일반 지침 수정·보완 연구(제2판, 2012)」에서는 수요예측 방법으로 수요기준과 공급시설을 기준으로 하는 추정방법을 제시함
 - 수요를 기준으로 하는 방법 : 다변량 회귀수요모형, 중력모형, 선형 시스템 분석 등
 - 공급시설을 기준으로 하는 방법 : 공간 원단위, 시설 원단위, 단위시설 원단위를 이용하는 방법 등

- 또한 한국지방행정연구원 지방 투자 사업관리 센터(LIMAC)의 「문화·체육·관광 부문 타당성조사를 위한 지침 연구(2015)」는 문화시설 중 소규모 시설에 대한 수요추정은 간편법 적용을 권고함
- 각 지침에 따르면 수요예측의 대상이 되는 공간, 시설, 단위시설의 특성을 파악하여 해당 유형에 적합한 원단위를 적용하도록 함
- 이에 본 연구에서는 여러 수요 추정기법 가운데 공공도서관 건립사업의 수요추정을 위하여 현실적으로 적용이 가능한 수요추정기법으로 “간편법”을 통하여 수요추정을 실시함

다. 간편법

1) 추정식

- 문화시설 중 비교적 규모가 작은 시설은 복잡한 수요 예측기법보다 유사시설에서의 이용객 정보를 이용하여 수요를 추정하는 간편법의 적용이 바람직하며, 간편법으로 수요를 추정할 경우 다음의 사항에 유의하여야 함
 - 해당 사업과 동일하거나 유사한 유형사업
 - 가급적 해당사업과 유사한 입지에 위치한 것을 선택하는 것이 바람직함
 - 유사사례 중 건립되지 얼마 되지 않은 경우에는 이용객의 증감 추세 또는 담보 추세 등에 대한 검토가 필요함

○ 간편법에 의한 수요 추정식은 다음과 같음

$$N_T = N_B \times \frac{S_T}{S_B}$$

여기서, N_T : 수요 예측 대상 사업시설의 이용객수
 N_B : 수요 예측 대상 사업시설의 규모
 S_T : 유사 유형 사업 사례시설의 이용객수
 S_B : 유사 유형 사업 사례시설의 규모

2) 적용 대상 및 적용 방안

- 앞서 중력모형에서와 같이 인천광역시 내에서 현재 운영하고 있는 공공도서관 중에서 유사규모의 도서관을 유사사례로 선정하고 간편법을 적용함
 - 유사사례 도서관 3개 도서관을 대상으로 수요를 추정함
 - 또한 개관 후 10년 이상 지나 안정화된 도서관의 사례를 적용하여 추정함
- 관내 3개 시설에 대하여 간편법으로 수요를 추정한 결과 각 시설의 방문자 수 및 규모변수에 따라 추정된 수요값은 차이가 있음
 - 이에 3개 시설 중 규모변수의 변동 폭(0.92 ~ 1.53)이 가장 작은 미추홀도서관을 기준으로 추정한 수요값을 간편법으로 추정한 수요값을 선택함

[표 3- 5] 사업대안별 규모변수

구 분		대안1	대안2	대안3	대안4	대안5
인천도서관	연면적(㎡)	12,000	14,000	16,000	18,000	20,000
미추홀 도서관	연면적(㎡)	13,099	13,099	13,099	13,099	13,099
	규모변수(S_c)	0.92	1.07	1.22	1.37	1.53
	방문자수	705,652	861,492	861,492	861,492	861,492
	추정결과	646,448	754,190	861,931	969,673	1,077,414
북구 도서관	연면적(㎡)	8,098	8,098	8,098	8,098	8,098
	규모변수(S_c)	1.48	1.73	1.98	2.22	2.47
	방문자수	1,102,771	345,790	345,790	345,790	345,790
	추정결과	1,634,139	1,906,495	2,178,852	2,451,208	2,723,565
연수구구립 도서관	연면적(㎡)	9,337	9,337	9,337	9,337	9,337
	규모변수(S_c)	1.29	1.50	1.71	1.93	2.14
	방문자수	818,787	312,108	312,108	312,108	312,108
	추정결과	1,052,313	1,227,698	1,403,084	1,578,469	1,753,855

주) 이용객 자료 : 인천광역시, 「인천광역시기본통계」, 도서관방문자수 : 3개년 평균(2015~2017)

3) 최종수요 추정

- 인천도서관의 이용자 수요는 상기 간편법으로 부터 추정한 수요의 산술값을 적용하며, 그 결과 대안별 도서관 이용자 수요는 연간 최소 646,448명에서 최대 1,077,414명으로 추정됨
- 인천광역시 계획규모(12,000㎡)로 건립될 경우, 이용객은 연간 646,448명으로 추정됨

[표 3- 6] 인천도서관 사업대안별 이용수요 추정 결과

구 분	대안1	대안2	대안3	대안4	대안5
연면적(㎡)	12,000	14,000	16,000	18,000	20,000
간편법	646,448	754,190	861,931	969,673	1,077,414

4. SWOT 분석 결과

가. SWOT 분석

◆ 강점(Strengths) 요인

- 해당 건립예정 지역은 인천광역에서 가장 인구 비율이 높은 북부 지역으로 원당·당하·검단 등 서구 원도심 인구 16만명 외에 검단지구택지개발사업으로 약187,000명(75,000세대)의 인구 유입이 계획되어 있으며, 지속적으로 도시규모가 확대되는 지역임
- 문체부 도서관발전종합계획 수립기준에 따라 인구 5만 명당 1개관을 목표로 공공도서관 건립을 추진하는 인천시광역시 로써는 당연히 대형 거점도서관 건립이 필요한 지역임
- 인천광역시 전체 공공도서관의 노후화와 누적된 장서 증가 추세로 수장 공간 부족문제를 해결하여야 하는 인천광역시는 이 지역에 12,000㎡ 규모의 도서관 건립으로 시민들에게 도서관 서비스를 제공하면서 공공도서관들의 공간수요를 해결할 수 있는 공동 보존관을 함께 확보 가능

◆ 약점(Weaknesses) 요인

- 인천광역시 내 전체 공공도서관의 연간 장서증가율이 약 7%로, 도서관들의 부족한 수장 공간 해소효과를 장기간 확보하려면 보존기준 마련과 철저한 시행 노력이 필요할 것임
- 2021년 입주 예정인 신도시 1단계 입주예정주민들에게는 대중교통 접근성은 양호한 편이나 생활권내 편리하게 이용하기에는 위치적 어려움이 있음

◆ 기회(Opportunities) 요인

- 인천 지하철 1호선 연장선상(2024년 개통예정)에 위치하고 있음
- 대중교통 영향권 내에 위치하고 있으며, 1km 반경 내 봉사대상 인구가 도보로 15분內 접근이 가능함
- 1.5km 반경 내 공공도서관이 없음
- 2030년 인천의 미래비전 도시 미래상과 부합하여 인천도서관은 지역 복합문화 공간으로 자리매김함으로써 검단지구 계획인구 수요에 대응함
- (가칭)인천도서관과 함께 박물관을 함께 건설할 계획으로 규모복합시설로 건설될 시 서북부 지역 문화 거점 기능이 기대됨

◆ 위협(Threats) 요인

- 해당 사업지구는 토지매입비용 절감을 위해 공원부지에 도서관을 건립하는 사업으로 대형 시설물 입지로 인한 서북부지역 원도심 주민들과 검단신도시 입주민들의 공원서비스 기능에 장애가 없도록 주의 요구됨
- 검단신도시 개발과정에서 발견한 4만점 정도의 유물의 발견으로 (가칭)인천도서관과 함께 박물관 건립계획 조사 중으로 (가칭)인천도서관만의 건립 충족의 어려움이 존재

제4장

건립 및 운영계획

1. 건립계획
2. 운영계획

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

제4장 건립 및 운영계획

1. 건립계획

가. 건립방향

- 인천광역시 점단신도시 계획인구의 수요에 대비하여 신도시 입주민의 교육·문화 서비스를 제공하기 위해 인천공공도서관의 건립
- (가칭)인천도서관은 다양한 도서를 열람할 수 있는 도서자료실과 문화교육의 체험기회 제공을 위한 문화교실과 강당, 동아리실 등으로 구성
- 자료열람시설은 일반자료실, 어린이자료실, 디지털자료실로 구성
- 문화교육 공간은 일반 자료열람만으로 부족한 부분을 채워줄 수 있는 체험교육과 문화소통을 할 수 있는 공간으로 구성
- 동아리실은 학생들의 발표기회를 제공하며 독서토론회를 할 수 있도록 공간 구성
- 인천도서관 건립 총사업비의 상당 부분 국비를 지원받아 건립
- 지역 주민을 위한 문화체험 프로그램 운영 및 각종 문화·예술단체 및 지역문화인을 위한 다양한 강연프로그램을 유치하여 지역의 문화교육 활성화에 기여토록 함
- 지역의 중심도서관으로 문화교육의 정보제공, 교육 프로그램의 개발 보급

나. 층별 공간구성 계획

- (가칭)인천도서관의 건축물은 국내 유사규모의 도서관을 선정하여 현황을 조사하고 평균치에서 적정 규모로 검토함
- 건축 연면적은 12,000㎡로 지상 1·2·3층을 각각 2,000㎡, 지하 1·2층은 3,000㎡로 구성함
- 지상 1층에는 어린이실(아동열람실, 유아방, 어린이문화교실, 수유실, 이야기방, 창고 등), 2층 공간에는 자료열람실, 자료 정리실, 회의실, 동아리방, 기타 공용면적을 구성하고 3층 공간에는 관장실, 전산실, 자원봉사실, 직원휴게실, 교육실, 자료열람실, 문화교실, 다목적홀, 기자재실, 휴게실홀로 구성함
- 지하 1층에는 수서실, 문서고, 향토자료 보존실, 제본실, 공동보존서고, 용역원실(샤워실, 비품창고 등), 주차장으로 구성하고, 2층 공간에는 기계실, 전기실, 발전기실, 중앙관리실, MDF실 외 주차공간으로 구성함

[표 4- 1] 층별 공간구성(안)

구분	공간구성	층별 면적
지상3층	관장실, 전산실, 자원봉사실, 직원휴게실, 교육실, 자료열람실, 문화교실, 다목적 홀, 기자재실, 휴게실홀	2,000㎡
지상2층	자료열람실, 자료정리실, 회의실, 동아리방, 기타 공용면적	2,000㎡
지상1층	어린이실(아동열람실, 유아방, 어린이 문화교실, 수유실, 이야기방, 창고 등), 자료검색코너, 락카코너, 공용면적	2,000㎡
지하1층	수서실, 문서고, 향토자료 보존실, 제본실, 공동보존서고, 용역원실(샤워실, 비품창고 포함), 주차장	3,000㎡
지하2층	기계실, 전기실, 발전기실, 중앙관리실, MDF실, 주차장	3,000㎡
계		12,000㎡

[표 4- 2] 공간구성 권장비율에 의한 건립면적(안)

구분	공간구성	면적	세부사항
자료 열람	일반자료	2,460	- 개가식 장서량 220,000권 6단 양면서가 기준 - 사무 및 자료정리, 탕비실 포함
	어린이자료	930	- 개가식 장서량 5,000권 4단 양면서가 기준 - 사무 및 어린이 문화교실, 수유방, 탕비실 포함
	디지털자료	340	- 개가식 장서량 20,000권 7단 양면서가 기준
소계		3,730 (31.08%)	자유개가식 장서량 290,000권
업무 관리	사무실	560	- 관장실, 사무실, 회의실, 전산실, 직원휴게실, 정리실, 창고 등
	숙직실/ 청소용역사무실	80	- 샤워실 포함
소계		640 (5.33%)	
문화 교육	문화교육	380	- 문화교실, 세미나실, 창고 포함
	강당 및 준비실	430	- 기자재 및 비품실 포함
	동아리실	320	- 예비 공간
소계		1,130 (9.42%)	
서고 부분	밀집서가	1,900	- 보존장서 목표량 : 1,710,000권 - 밀집서가 71만권, 자동서가 100만권 기준
	자동서가	635	- 문서고, 반입실, 수서실, 제본·복사실 포함
소계		2,535 (21.13%)	
공용부분		3,465 (28.88%)	- 홀, 계단, 복도, 화장실, 락카 코너, 주차장 등 포함
기타(기계실, 전기실)		500(4.16%)	- 발전기실, MDF실, 중앙관리실, 창고포함
연면적		12,000㎡ (100%)	수용장서량(총 2,000,000권)

2. 운영계획

가. 인천도서관 관리 및 운영주체 검토

1) 관리 및 운영방식 구분

- 인천도서관의 관리·운영방식은 크게 건립주체가 직접 관리·운영하는 직접운영 형태와 일부시설을 위탁하는 혼합운영, 모든 시설의 관리·운영을 위탁하는 민간위탁 운영의 3가지로 구분할 수 있음
- 직접 운영은 인천도서관의 조직 및 인력을 행정조직체계의 일부 분으로 흡수하여 인천도서관을 직접 운영, 관리하는 방식이며, 혼합 운영은 인천도서관의 일부시설을 전문인에게 위탁함으로써 민간의 수익성과 관(官)의 공익성을 취하는 운영방법이고, 위탁 운영은 건립주체가 비용부담과 관리책임을 유보하면서 다른 행정기관, 법인단체, 연구기관, 개인 등에게 전체적으로 맡겨 처리하는 방식임

2) 관리 및 운영방식 검토

- 인천도서관의 관리·운영 주체를 선정하기 위해서는 현실적으로 수익성을 고려해야 하지만, 인천도서관은 관리운영을 주체에 관계 없이 성격상 공공성 측면을 유지하면서 수익성을 고려하는 관리운영을 추구해야 함
- 직접 운영, 혼합 운영, 위탁 운영은 나름대로의 장·단점을 지니고 있기 때문에 건축물 관리서비스의 공급방식을 결정함에 있어 상대적인 장·단점에 유의하면서 대안을 선택해야 함

[표 4- 3] (가칭)인천도서관 운영방법 비교

구분	직접운영	위탁 운영	혼합 운영
장점	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 종합적 사업수행 가능 ▪ 공공성 확보 용이(저가 공급 가능) ▪ 공급안정성 유지, 자금조달 용이 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 비용절감, 민간 전문성 ▪ 고용 탄력성, 신속 대응 ▪ 결과중심 성과관리 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 수익성과 수익성 고려 ▪ 운영인력 감소 ▪ 전문성 제고
단점	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 관료주의적 운영 ▪ 경영마인드 결여 ▪ 기술, 서비스 질 향상 곤란 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 감독 필요, 명시되지 않은 사항에 대한 책임소재 ▪ 수익성 훼손, 서비스 중단 우려 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기대수익이 예상보다 적을 경우 수탁관리 포기 우려

3) 관리 및 운영주체 선정

- 인천도서관의 건립 규모, 도교육청의 재정여건, 인천도서관의 수익성을 고려하면, 외부 위탁 운영이나 혼합 운영에는 무리가 있으므로 직접 운영하는 방식이 바람직하다고 판단되나, 개별적인 업무에 대해서는 분야별 적정인원의 전문가를 채용하여 운영하는 것이 요구됨

나. 조직 구성 및 인력 운영계획

1) 법령 및 기준

1-1) 도서관법 및 동법 시행령

- 도서관법 제6조에서는 도서관은 대통령령이 정하는 바에 따라 도서관 운영에 필요한 사서, 「초·중등교육법」 제21조 제2항에 따른 사서교사 및 실기교사를 두어야 하며, 도서관 운영에 필요한 전산직원 등 전문 직원을 둘 수 있음을 명시하고 있음

[표 4- 4] 도서관법 제 6조

도서관법 제6조(사서 등)
① 도서관은 대통령령이 정하는 바에 따라 도서관 운영에 필요한 사서, 「초·중등교육법」 제21조제2항에 따른 사서교사 및 실기교사를 두어야 하며, 도서관 운영에 필요한 전산직원 등 전문직원을 둘 수 있다. <개정 2009. 3. 25, 2012. 2. 17> ② 제1항에 따른 사서의 구분 및 자격요건과 양성에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2009. 3. 25,, 2012. 2. 17> ③ 국가 및 지방자치단체는 도서관직원의 전문적 업무수행 능력향상을 위하여 노력하고 이에 따른 교육기회를 제공하여야 한다. [제목개정 2012. 2. 17]

1-2) 한국도서관협회의 한국도서관 기준

◆ 인적자원 기준

- 한국도서관협회의 한국도서관 기준에서는 공공도서관이 두어야 하는 인적자원에 대한 기준에 대하여 제시하고 있음
 - 전체적으로는 공공도서관에 대한 기준을 제시하고 있으나 서비스 대상 인구에 맞춰서 인천도서관의 적정 인원수 역시도 제시하고 있으며 그 자세한 기준에 대해서는 아래의 ‘(가칭)인천도서관 조직 및 인력 구성안’ 에서 다룰 예정임

◆ 사서의 업무

- 한국 도서관 기준에서는 ‘모든 자치단체는 도서관 고유 업무(자료의 선정, 수집, 정리, 분석, 제공 등)에 종사하는 사서직원을 중심으로 공공도서관을 운영하여야 하며, 본인의 희망이나 동의가 없는 한 다른 직종으로 이동시키지 않아야 함’ 을 명시하고 있음
- 공공도서관의 사서직은 행정직군 산하의 다른 직렬과 달리 각종 정보자료의 수집과 조직, 제공과 보존관리, 이용행태 및 주제자료의 유통동향 분석, 도서관 및 이용자를 위한 연구조사, 이용교육 등의 전문적 업무를 수행하기 때문에 행정직군에서 분리하여 사서직군으로 독립시키는 것이 바람직함을 부연했음

◆ 인적 자원의 관리

- 한국 도서관 기준에서는 아래와 같이 인적자원의 관리방안을 제시
 - 공공도서관 직원의 임금 및 복리는 비슷한 경력을 갖춘 다른 직종의 직위에서 받는 그것과 동일한 수준이어야 함. 특히 사서수당은 사서자격증의 종류별로 차등지급 되어야 함
 - 공공도서관은 직원의 업무성과를 주기적으로 평가하고 이를 통하여 업무능력을 제고시킬 수 있는 부서별 또는 개인별 성과급 제도를 마련하여야 함
 - 공공도서관은 신입직원을 위한 오리엔테이션과 조직 내에서의 교육훈련 프로그램, 그리고 전체직원을 위한 체계적으로 계획적인 전문기술교육 프로그램을 개발하여 주기적으로 제공하여야 함

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 공공도서관의 모든 사서직원은 지식정보사회의 특징과 동향, 정보생산 및 유통경로의 변화, 디지털 정보기술과 정보이용형태의 상관관계, 지역 사회의 정보접근 및 요구환경을 이해·분석하고 지역주민과 정보자료를 적극적으로 중개하는 기능을 수행하여야 하므로 관내 외 연수프로그램, 외부의 장단기 교육과정, 각종 세미나와 학술대회 등에 연간 1회 이상 참여하여야 함
- 공공도서관은 지역사회의 주민과 전문 인력을 활용하고 유대를 강화하기 위하여 자원봉사 제도에 대한 정책을 수립하고 적극적으로 활용하여야 함
- 공공도서관은 지역단위 공공도서관시스템의 최하위 구성단위인 사립 작은 도서관의비전문직 운영자 또는 자원봉사자 등에게 도서관 실무수행에 필요한 기초교육을 제공하거나사서자격증 소지자의 업무지원을 통하여 도서관으로서의 기본적인 기능을 수행하도록 노력하여야 함

1-3) 문화체육관광부 공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼

◆ 인적자원 기준

- 문화체육관광부의 공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼에서는 공공도서관이 두어야 하는 인적자원에 대한 기준을 제시하고 있음

◆ 사서의 업무

- 공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼에서는 사서의 업무에 대해서 아래와 같이 제시함

- 공공도서관 사서는 정보가 축적된 모든 형태의 매체자료(인쇄자료, 필사자료, 시청각자료, 마이크로형태자료, 전자자료, 그밖에 장애인을 위한 특수자료 등)를 수집, 정리, 분석, 보존하고 조직화된 정보자료를 공공도서관의 각종시설과 정보기기를 통하여 유·무형의 서비스를 국민에게 제공함으로써 사회전반에 대한 정보자료의 효율적인 제공과 유통, 정보 접근 및 이용격차를 해소하는 역할을 함

- 또한, 정보해득력 강화를 위한 이용자교육과 국민독서활동을 지원하여 독서 및 문화 활동을 활성화하고, 다양한 평생교육 프로그램을 개발·운영하여 국민들에게 평생교육의 기회를 널리 증진하는 등 국가 및 사회의 문화발전을 위해 이바지함

- 전문적인 사서인력(전문자격증을 보유)이 수행해야 할 핵심적인 업무
 - 도서관의 중·장기 전략계획수립
 - 정보자료조직
 - 장서개발 및 정보자료관리
 - 정보교육
 - 정보서비스
 - 독서 및 문화프로그램 제공
 - 대외협력

[표 4- 5] 공공도서관 사서의 주요 직무영역

영역	핵심직무
중·장기 전략계획	운영계획 작성 이용자 만족도 조사 예산요구서 작성 관내게시물 운영 운영위원회 개최 공문서 처리 운영관련규정 제·개정 직원의 전문성 강화를 위한 계속교육 지원 민원업무처리
정보자료조직	신착자료 분류 웹 콘텐츠 · e-book관리 신착정보자료MARC 입력 KORAS 등 목록시스템 유지관리 자료이용현황 분석
정보서비스	정보요구 수요조사 이동도서관·순회문과 운영 이용자 집단별 서비스 기획 정보서비스 평가
정보교육	이용자 집단 별 영역 별 교육 프로그램 개발 컴퓨터 및 정보 활용교육 도서관 이용교육 자료이용안내자료 발간 정보탐색교육
장서개발 및 선정 관리	장서구성계획 기증자료 수집 자료선정위원회 개최 자료평가 신착자료 안내 자료점검 구입예정 자료조사 미이용 자료 선별 구입자료 주문·서고 보관자료 선정 자료통계작성
독서 프로그램	연간독서활동 운영계획 수립 방과 후 독서활동 지원 계층별 권장독서목록 발간 독서토론수업 운영 독서홍보자료 발간 독서치료프로그램 운영 독서교실 운영
문화프로그램	운영계획 수립 · 진행 수요조사 · 평가 홍보
대외협력	지역사회 기관 및 단체와의 교류 협력 작은 도서관 관계자 연수 국립중앙도서관과의 교류 국내도서관과의 교류 학교도서관 업무지원 및 관계자 교육 기타기관과의 협력

◆ 인적자원의 관리

○ 공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼에서는 아래와 같이 인적자원의 관리방안을 제시함

- 사서의 전문성 강화는 효율적 인력 운영의 필요조건임. 이를 위하여 계속 교육 등 업무 역량 강화를 위한 교육의 기회가 체계적으로 제공되어야 함
- 경력이 많은 선임사서와 신규사서가 적절히 어울리도록 배치하고, 도서관 인력은 기본적으로 사서 직을 중심으로 배치한다는 원칙이 지켜져야 함
- 지원인력은 자원봉사 등을 활용하되 보조업무에 대한 가이드라인을 마련하고 도서관에 대한 기본 교육을 통해 단순한 업무보조가 아닌 지역사회의 관심과 옹호를 유도하는 협력 관계를 형성하는 것이 바람직함
- 도서관 운영에 대한 장기적인 비전 및 전략적인 서비스계획, 예산편성 등의 운영총괄은 도서관 업무 전반을 이해하고 도서관서비스를 직접 담당할 수 있는 사서직 관장이 수행하는 것이 바람직함

다. 인천도서관 조직 및 인력 구성안

1) 최소 필수인력 산출(안)

- 본 항목에서는 인천도서관이 개관하는 데에 있어 최소한의 인력을 산출할 예정이나 이후의 계획과 여건을 고려하여서 인천도서관의 인력은 단계별로 계속해서 충원되어야 함
- 인력배치에 있어서 적용할 수 있는 기준은 [도서관법시행령 제4조 <별표>], [한국도서관 기준(2013)], [공공도서관 건립운영 매뉴얼(2016)]등이 있음
- 먼저 도서관법 시행령에서 제시하고 있는 공공도서관의 사서배치 기준은 아래와 같음

[표 4- 6] 도서관법 시행령 제4조

도서관법 시행령 제4조<별표2>
<도서관사서의 배치기준(공공도서관)> 도서고나 건물면적이 330제곱미터 이하인 경우에는 사서 3명을 두되, 면적이 330제곱미터 이상인 경우에는 그 초과하는 330제곱미터마다 사서 1명을 더 두며, 장서가 6천 권 이상인 경우에는 그 초과하는 6천권마다 사서 1명을 더 둔다.

- 도서관법에서 가장 중요하게 다루고 있는 기준은 건물의 면적과 장서량이며, 이 두 가지를 기준으로 사서의 배치 기준을 정할 수 있음
- 한국도서관기준에 따른 공공도서관의 직원배치 기준은 아래와 같음

[표 4- 7] 한국도서관 기준의 공공도서관 직원배치 기준

서비스 대상인구 구간(명)	기본인력	증원인력	
		사서직원	기타직원
1만 미만	3명(사서직원 3명 또는 사서직원 2명과 기타직원 1명)	인구 9천명당 1명	사서직원의 3분의 1을 추가 배치
1만~2만 미만			
2만~5만 미만			
5만~10만 미만		인구 1만명당 1명	
10만~30만 미만			
30만~50만 미만			
50만 미만			

- 한국도서관기준에선 기초자치 단체 소속의 모든 공공도서관은 그 규모나 기능, 장서 수, 이용자수, 건물구조 및 공간구성 등을 감안하여 적정 인원을 결정하되, 규모가 아무리 작아도 최소 3명의 정규직원(사서직원 3명 또는 사서직원 2명과 기타직원 1명)을 확보하여야 한다고 제시하고 있으며 도서관법과 궤를 같이 하고 있음을 확인할 수 있음
- 한국도서관기준에선 지역대표도서관의 적정 인원수를 사서직원 기본인력 20명에 당해 지역의 전체 서비스 대상인구 10만 명당 사서직원 1명씩 증원배치 할 것을 명시하고 있으며 전체 사서직원수의 3분의 1에 상당하는 기타직원을 추가로 배치하는 것을 권했음
- 위에서 볼 수 있듯 한국도서관기준은 인구수를 가장 중요한 지표로 삼고 있음
- KOSIS(행정안전부, 주민등록인구현황)의 2020년 08월 통계에 따르면 인천광역시의 총 인구는 294만 3,491명으로 그에 대한 공공 도서관의 적정 인원수를 아래와 같이 산출을 하는 것이 가능함

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

[표 4- 8] 한국도서관 기준을 적용한 인천도서관의 적정인원수

사서직원 기본 인력	서비스 대상인구수에 따른 사서인원 추가배치 (10만 명 당 1명)	기타직원 (사서직원의 3분의 1)
20명	29명	16명
총 65명		

- 한국도서관기준에 따른 인천도서관의 적정 인원은 전체 65명(사서 49명+기타직원 16명)이 필요함을 알 수 있음
- 공공도서관은 전체 직원의 60%이상을 사서자격증 소지자(1급 및 2급 정사서, 준사서)로 구성하되, 정사서 대 준사서의 구성 비율은 2:1이 바람직함

[표 4- 9] 사서자격증 보유 현황

지역	도서관명	1급정사서	2급정사서	준사서
서울	서울도서관	5	20	2
부산	부산광역시 시립시민도서관	4	33	3
대구	대구광역시 시립중앙도서관	6	20	3
인천	인천광역시 미추홀도서관(분관포함)	3	18	3
광주	광주광역시 시립도서관	0	21	0
대전	대전광역시 한밭도서관	2	31	3
경기	선경 도서관	2	6	2
충남	충남 도서관	2	7	1
전북	전북도청 도서관	1	3	0
전남	전라남도 도립도서관	0	8	0
제주	제주특별자치도 한라도서관	1	2	8
합계		26	169	25
평균		약 2명	약 15명	약 2명

- 공공도서관 건립 운영 매뉴얼에 따른 공공도서관의 직원배치 기준은 아래와 같음

[표 4-10] 공공도서관 건립 운영 매뉴얼에 따른 공공도서관의 직원배치 기준

사서 직	업 무 기 준	1-1단계 (기초업무)	대체할 수 없는 사서의 기본업무를 기준 (법정 인력)	최소필요인력3명 사서직 관장1명
		1-2단계 (기본업무)	문화프로그램, 독서문화관련행사, 소외계층서비스, 노인서비스, 다문화서비스, 협력자원 지원	서비스당 최소1명 이상의 사서
		1-3단계 (확장업무)	지역자료수집 분관 지원, 작은도서관·이동도서관 지원 지역사회 협력 정보자원 공유·협력	해당 업무당 1명
	면 적 기 준	2-1단계 (자료이용 공간300㎡ 미만)	자료 이용 공간 300㎡미만의 경우 업무기준으로 산출된 인력을 적용	1-1-1-3단계까지의 과정을 통해 산출 된 인력만으로 산 출
		2-2단계 (자료이용 공간300㎡ 이상)	자료이용공간 300㎡ 이상의 경우 업무기준산출인 력(1-1-1-3)에 초과하는 300㎡당 1명의 사서를 추가 배치	(1-1-1-3 기준 산출 인력)+(자료이용공 간300/300) 예) 자 료 이 용 공 간 1,500㎡의 경우 1,500㎡-300㎡/300 ㎡=4 이므로 업무 기준 인력에 +4를 한 숫자를 필요인 력으로 산출
기타직	사서 직 외 1/3이내			

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 도서관의 역할과 기능에 따른 조직구성과 전문사서의 업무수준을 기초로, 자료이용공간면적에 따라 가중치를 부여하여 최소 운영인력의 산출방안을 제시하고 있음
 - 도서관법 시행령 및 국제표준에 제시된 사서직의 최소 필요인력 3명과 사서직 관장 1명을 기본으로 하고, 업무수준에 따라 필요인력을 충원함
 - 문화프로그램, 독서문화관련 행사, 소외계층서비스, 노인서비스, 다문화서비스 등과 같은 서비스를 운영하는 경우, 해당서비스 운영을 위한 전담 인력 최소 1명을 배치함
 - 또한 도서관의 역할과 지위에 따라 지역자료 수집, 분관지원, 작은 도서관·이동도서관 지원, 지역사회 협력, 정보자원 공유·협력 등의 확장업무를 수행하는 기관은 관련 업무 당 인력 1명을 추가적으로 배정함
 - 자료이용공간의 면적이 300㎡를 초과할 때에는 업무기준으로 산출된 필요인력에 초과하는 300㎡ 당 1명의 사서를 더 배치함
 - 사서직 외에 기타 인력은 사서직의 1/3 이내로 산출함
- 인천도서관은 연면적 약 12,000㎡에 자료이용공간은 약 3,730㎡로 검토되어 그 면적을 바탕으로 아래와 같이 적정 인원수를 도출할 수 있음

[표 4-11] 공공도서관 건립 운영 매뉴얼을 적용한 인천도서관의 적정인원 수

1-1단계	관장: 1명 최소인력: 3명
1-2단계	서비스당 1명의 사서: 6명
1-3단계	관현 업무당 1명의 사서: 4명
2-2단계	$((3,730\text{m}^2 - 300\text{m}^2) / 300\text{m}^2 = \text{약 } 11\text{명})$
기타 인력 배치	$25(\text{사서직}) + 8(\text{기타인력}) = 33$
총 33명	

- 공공도서관 건립 운영 매뉴얼에서 제시하고 있는 직원배치 기준은 공공도서관을 기준으로 하였기 때문에 더 많은 자료를 보유하고 업무를 수행하여야 하는 인천도서관은 반드시 더 많은 인력을 충원해야 할 필요가 있음
- 인력을 충원할 시에 적절한 인력수급계획이 준비되어 있어야 전문적이면서도 안정적인 도서관 운영이 가능할 수 있음
- [도서관법시행령 제 4조<별표>], [한국도서관기준(2013)] 각각 이 두 기준은 면적과 장서, 봉사대상인구 등의 기준 요소가 달라, 같은 공공도서관에서도 기준에 따라 산출된 인력이 크게 달라지며 현장을 적절히 반영하지 못한다는 비판이 있음

라. 인천도서관 시설운영

1) 도서관시설 법정검사 규정

- 시설 법정검사규정 : 공공시설로서의 안전 및 위생을 위하여 정기적으로 검사해야 할 항목들은 다음과 같음

[표 4-12] 시설 법정검사 항목

주요사항	법적 근거 및 목적	관련기관/업체	비고
승강기유지보수계약	「승강기 제조 및 관리에 관한 법률」 제17조	엘리베이터업체	1년1회
가스안전검사	「도시가스사업법」 제17조 동법시행규칙 25조	한국가스안전공사	1년1회
전기설비 정기검사	「전기사업법」 제37조 동법시행규칙 제50조	한국전기안전공사	3년1회
저수조(물탱크)청소	「수도시설의 청소 및 위생관리 등에 관한 규칙」 제6조	수질 관리업체	1년2회
가스배상책임보험 갱신	「도시가스사업법」 제43조1항	보험회사	1년1회
보일러 세관	「에너지이용합리화법」 제58조4항	에너지관리공단	1년1회
승강기정기점검	「승강기제조 및 관리에 관한 법률」 제13조	한국승강기안전관리원	1년1회
실내공기질측정	「다중이용시설 등의 실내공기질관리법」 제12조 동법시행규칙 11조	공기 질 관련업체	1년1회
정화조 청소	「오수분뇨 및 축산폐수처리에 관한 법률」 제14조 동법시행규칙 제30조	정화 업체	1년1회
소방종합정밀점검	「소방시설 설치유지 및 안전관리에 관한 법률」 제25조	소방관련 업체	1년1회

2) 시설대관 규정

- 시설대관 규정에 들어갈 내용은 다음과 같음

[표 4-13] 시설대관 규정 구성안 예시

항 목	내 용
목 적	지침의 목적을 밝힘
범 위	대관하여 사용할 수 있는 시설의 범위를 규정함
사용 신청	부속시설 사용희망자의 신청을 위한 절차를 제시하며, 신청서 작성안내, 사용희망일로부터의 신청기간에 대한 범위를 명시함
사 용 료	사용료를 징수하는 경우에는 금액과 함께 면제나 감면 등의 혜택을 명시함
사용 시간	시설을 사용가능한 요일 및 시간을 규정함
사용허가 제한 및 취소	천재지변 등 사용이 불가능한 경우나 사용조건을 위반할 경우 등과 같이 대관 사용을 제한, 취소하는 조건을 명시함
사용자 변상책임	시설 사용 중 파손, 훼손이 생길 경우 그 책임 및 변상범위를 규정함
시설물 설치	사용 중 특별한 설비나 장비를 설치할 경우에 대한 규정을 명시함

3) CCTV 설치 및 관리

- CCTV 설치 상황 : 공공기관은 범죄예방, 증거확보, 시설안정, 화재예방, 교통정보제공, 법규위반단속 등의 목적을 가지고 공익을 위하여 필요한 경우에 CCTV를 설치 운영할 수 있음 공공기관이 설치 운영하는 CCTV로서 모조카메라를 부착한 경우에는 가이드라인의 적용 여부에 대해 CCTV 운영기관이 판단함

[표 4-14] CCTV 설치 및 수집정보 관리 시 주의사항

상 황	주의 사항
설치시	· 규정의 수립 · 총괄, 운영책임의 지정 · 사전의견수렴 · 사전협의 · 안내판 설치
화상정보 취급시	· 수집의 제한 · 처리의 제한 · 화상정보의 이용 및 제공 · CCTV 설치 및 관리의 위탁 · 보유 및 삭제

4) 물품관리 규정

- 물품관리 규정은 조달청 물품관리에 근거하여 제시할 수 있음
- 물품관리체계 : 도서관이 행정서비스의 제공 또는 사업 수행에 필요한 물품을 취득, 보유하는 일련의 과정으로, 적극적인 활용과 효율적 처리로 생산성을 높일 수 있음
- 물품의 수급관리 계획: 물품의 취득과 처분의 연간계획을 세우는 것으로 물품의 분류 규격의 제정 등을 규정함
- 물품의 취득 : 구매계약 - 검사와 검수-구매물품의 등재 의 순서로 진행됨
- 재물조사 : 장부를 마감하여 현품의 수량과 상태조사를 함 정기재물 조사, 특별재물조사, 수시재물 조사가 있으며 종류에는 개창식 방법과 폐창식 방법이 있음

- 물품의 관리전환과 처분 : 불용결정은 관리중인 물품이 사용할 필요가 없게 되거나 사용할 수 없는 물품에 대하여 처분이 가능하도록 융통성을 부여하는 절차임

- PC용 소프트웨어 관리 : 소프트웨어 무단사용 단속, 저작권 침해 방지, 저작자의 권리보호를 위하여 필요함

- 물품관리운영보고서 작성 : 기획재정부장관이 감사원의 검사를 받아 국회에 제출하는 결산서류로 취득 단가 50만원 이상 물품은 물품관리운영보고서를 작성해야 하며, 물품관리계산서를 감사원 계산 증명 규칙에 따라 작성함

1. 타당성 검토 개요
2. 경제적 타당성 검토
3. 정책적 타당성 검토
4. 타당성 검토 결과

제5장 타당성 검토

1. 타당성 검토 개요

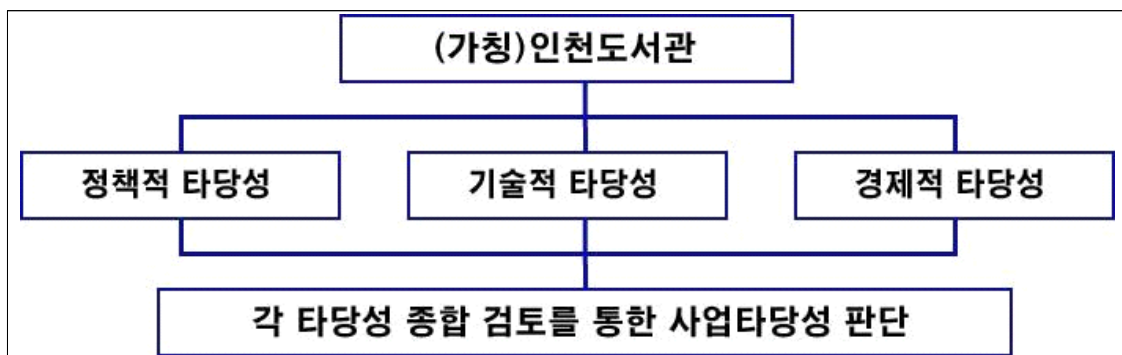
가. 타당성 검토의 개념

- 본 사업에서의 타당성 검토는 제한된 재원을 효율적으로 사용하기 위하여 인천광역시청이 추진하고자 하는 본 사업이 정책목표를 실현할 가능성이나 집행 가능성이 있는지 평가하는 일을 의미함
- 특히 민간사업과 달리 효율성뿐만 아니라 공공서비스 제공 및 혜택 등 사회 전체적인 형평성과 편익을 고려하여 타당성 검토가 이뤄져야 함
- 지방재정법 제37조, 동법 시행령 제41조 및 「지방재정투자사업 심사규칙」에 의하면 시·도의 경우 이전재원 포함 총사업비 40억원 이상 에서 300억원 까지는 시·도 자체투자심사를, 300억원 초과사업은 중앙(행정자치부)의뢰 심사를 수행하여야 하며, 총사업비가 500억원 이상 이거나, 국비규모 300억원 사업일 경우 행정안전부 장관이 정하여 고시하는 전문기관의 타당성조사 대상인바, 약 445억원의 공사비가 투입되는 본 인천도서관 건립사업은 타당성조사 대상은 아니고, 중앙의뢰 투자심사 대상에 해당함.
- 본 건립 타당성 검토는 중앙의뢰 투자심사를 염두에 두고 정책적 타당성, 기술적 타당성, 경제적 타당성검토를 실시하며, 대체로 타당성 평가의 결과는 계획의 수립단계에서 피드백(Feedback) 과정을 거쳐 계획내용에 반영함

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 대상 사업인 인천도서관의 경우는 공익성이 강한 시설로, 인천도서관 건립을 통해 인천시 학생 및 주민에게 다양한 도서자료 제공 및 교육·문화·예술 향유 기회를 제공하기 위한 시설임
- 본 연구에서는 행정적 측면에서 정책적 타당성검토와 개별 사업적 측면의 기술적 타당성분석과 공익적 측면의 경제적 타당성을 분석하여 건립 타당성을 검토함
- 여기서 정책적 타당성 검토에서는 자연환경보전법에서 요구하고 있는 사전평가 제도상의 법률적, 정책적 요인에 대한 타당성 검토를 포함함

[표 5- 1] (가칭)인천도서관 건립 타당성 검토 개요



나. 정책적 타당성 검토

- 정책적 타당성은 검토사업에 대한 지역의 필요성에 대한 집중적 검토이고, 시급성 등에 대한 검토이며, 검토에 대한 대상자들이 참여하고, 관계된 주민들이 납득할 수 있는 수준에서 사업이 진행 되어야 할 당위성을 확보하기 위한 것임(여론조사, 토론회, 주민공청회, 전문가 의견 등)

- 정책적 타당성 검토는 주로 현행 토지용도를 규정하고 있는 법제도상 계획의 내용이 실현 가능한가를 검토하고, 상위 및 관련계획과의 상충 또는 중복여부 등을 검토
- 검토결과 문제점이 도출된 경우 계획내용의 일부 수정으로 해결 가능하다면 계획을 변경하여야 할 것이며, 계획의 변경이 어렵다면 별도의 법적·제도적 절차를 거쳐 문제점을 해소하여야 함

다. 기술적 타당성 검토

- 기술적 타당성 검토는 계획의 내용을 현재의 물리적 여건상, 기술상 실현가능성이 타당한지를 검토하고, 사업기간, 추진계획 여건상 어려움이 있다면 계획을 수정하는 단계를 별도로 시행함

라. 경제적 타당성 검토

1) 개요

- 경제적 타당성 검토를 통해 개별사업 자체 내의 실제 현금흐름을 추정하고 이에 따른 재무적 수익률을 계산하여 그 사업만의 타당성 여부를 판단하며, 추후 인천도서관의 취지 및 사회적 파급효과를 고려한 건립의 타당성을 분석함
- 경제적 타당성 검토는 경제적 효율을 평가하는 과정으로, 일반적으로 사용되는 방법이 비용·편익(cost-benefit) 또는 비용·효익(cost-effectiveness)으로, 사용된 비용에 대하여 얻어지는 수익(효용)의 가치는 얼마나 되는가에 대한 상호 비교임

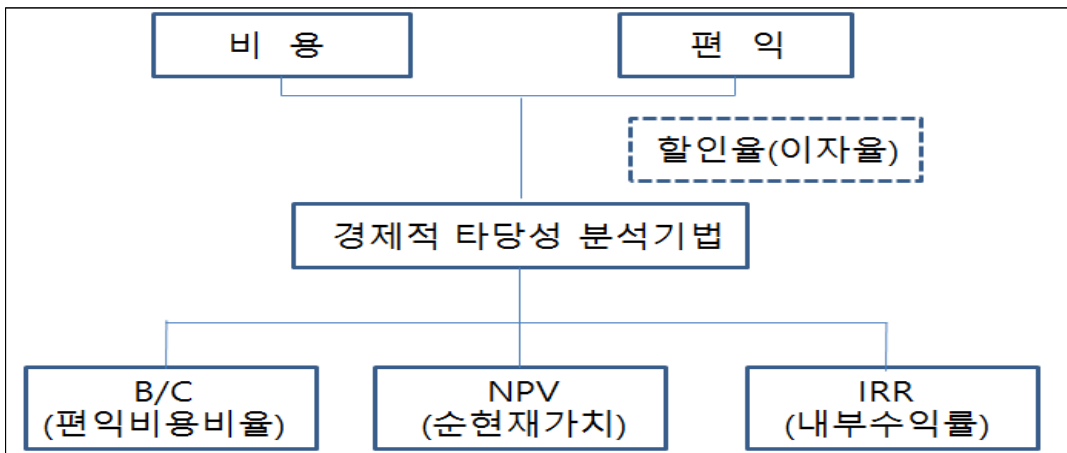
(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 민간의 경우 투입비용과 수익이 모두 금전적 가치로 표시되는 비용·편익분석(비용·수익분석)을 사용하는데, 이는 조달된 투입비용 대비 확실하게 발생하는 수익만을 대상으로 사업의 추진여부를 결정하기 때문에 비교적 간단하게 분석을 할 수 있음
- 그러나, 공공의 경우 초기투자비용에 대하여 직접적인 금전적 수익뿐만 아니라, 사업의 추진에 의해 기대되는 수혜자 및 지역주민의 만족도 제고, 생활의 질의 향상, 지역민의 자긍심 고취, 연관사업에의 경제적 파급효과 등 간접적으로 발생하는 효과들에 대하여도 고려되어야 함
 - 만약 단기간의 금전적 손실이 발생하더라도 이와 같은 간접적 효과가 크다면 사업의 추진이 바람직하기 때문임
- 따라서, 공익사업은 다양한 파급효과를 발생케 하고도 그 모든 효과가 금전적으로 명확하게 환산되지 않으므로 계량화하지 못한 여러 정성적 효과를 산출하여 투입비용 대비 효과를 분석할 수 있도록 기술적이고 세부적인 검토기술이 필요함

2) 경제적 타당성 검토 기법

- 분석방법은 비용편익분석에 의한 경제적 타당성 검토로 진행하며, 분석기법은 비용편익법(B/C Ratio), 순현재가치법(NPV), 내부수익률법(IRR)을 적용함

[표 5- 2] 경제적 타당성 검토



○ 비용편익의 산출

- 재무적 타당성 분석을 위해서는 투입비용과 산출 편익을 아래 [표]와 같이 사업 분석 기간 동안 나타낸 다음 분석을 실시함

[표 5- 3] 비용편익 산출

구 분	내 용						
사업기간(t)	1	2	3	...	t	...	n
편익(In)	I_1	I_2	I_3	...	I_t	...	I_n
비용(Out)	O_1	O_2	O_3	...	O_t	...	O_n

- 비용 편익 비율법은 편익으로 할인된 현금유입의 현가를 현금유출의 현가로 나눈 값으로 정의할 수 있음

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 즉 장래에 발생하는 현금유입액과 현금 유출액을 현재가치로 환산하기 위해서 할인율(자본비용, k)로 할인하여, 경제성 분석 기간 중의 기대되는 현금유입의 현재가치총액과 현금유출의 현재가치총액의 비율을 계산하는 지표로서, 다음의 식으로 산출되며, PI가 1보다 클수록 그 사업은 타당하다고 판단할 수 있음

$$PI = \frac{\sum [I_n / (1 + k)^n]}{\sum [O_n / (1 + k)^n]}$$

여기서, n : 사업 시점
 I_n : t시점에서의 편익
 O_n : t시점에서의 비용
 k : 분석기간 동안의 할인율

- 할인율은 사업의 성격에 따라 이자율, 채권 수익율, 도매물가 상승률 등 경제지표를 이용하여 산정함

○ 순 현재 가치법(Net Present Value, NPV)

- 순 현재 가치법은 투자되는 연차별 비용과 발생하는 연차별 편익을 할인율로 할인하여 산출된 현재가치(PV)로 환산하여 총편익에서 총비용을 차감한 총순현재가치(NPV)가 0(零)보다 큰 경우에 사업은 경제적으로 타당하다고 보며, 복수사업의 경우 총순현재가치가 큰 사업을 전체적인 투자 수익 면에서 보다 경제적으로 가치 있는 사업으로 판단함. 또한 상호배타적인 여러 투자 안 들의 경우에는 0보다 큰 투자 안 중에서 NPV가 가장 큰 투자 안을 채택함
- 순 현재 가치는 대안선택에 있어서 정확한 기준을 제시해 주고, 계산이 용이하여 경제적 타당성 분석에 보편적으로 이용되는 방법으로 다음의 식으로 산출됨

$$NPV = \sum \frac{I_n}{(1+k)^n} - \sum \frac{O_n}{(1+k)^n}$$

여기서, n : 사업 시점 I_n : t시점에서의 편익
 O_n : t시점에서의 비용 k : 분석기간 동안의 할인율

○ 내부수익율법(Internal Rate of Return, IRR)

- 내부수익률은 투자의 경제적 타당성 검토에 널리 쓰이고 있는 편익효과지수로서 일련의 편익과 비용이 같아지도록 하는 할인율을 계산하는 방식임. 즉 어떤 사업의 순 현재가치(NPV)를 0으로 만드는 할인율로 아래와 같이 나타낼 수 있음

$$IRR = \sum \frac{I_n}{(1+k)^n} = \sum \frac{O_n}{(1+k)^n}$$

여기서, n : 사업 시점 I_n : t시점에서의 편익
 O_n : t시점에서의 비용 k : 분석기간 동안의 할인율

- 초기에 많은 투자비가 집중적으로 소요되고, 수익이 단계적으로 발생하는 공공사업의 특성상 할인율(이자율)이 증가하면 순 현재가치(NPV)는 감소하게 되어 투자비를 회수하기가 어려워짐
- 총 할인율을 조금씩 증가(감소)하여 매년도의 비용과 수익에 적용하면 총비용과 총편익이 똑같아지는 때가 있는데 이때의 할인율(k)을 내부 수익율(IRR)이라 함
 이 내부수익율의 의미는 사업 기간 내에 투자비의 조달이자율의 비교 기준이 됨

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 이 초기투자비가 소요되고 편익이 나중에 발생하는 사업에서는 사업이 경제적 타당성을 확보하기 위해서 내부 수익률 (IRR)이 재원조달의 기준이자율(할인율) 또는 기회비용에 의한 사업의 이자율보다 커야 투자가치가 있음

- $IRR \geq$ 최소 요구 수익률 : 수익성 있음
- $IRR <$ 최소 요구 수익률 : 수익성 없음
- ※ 구체적인 사업의 IRR의 채택기준은 사업주체의 여건에 따라 일정기준을 설정하고 기준이상의 사업의 경우에 채택함

○ 민감도 분석(Sensitivity Analysis)

- 민감도 분석은 불확실한 미래의 사항에 대하여 수개의 시나리오를 설정하고 시나리오별로 분석을 실시하여 기준보다 시나리오에 따라 타당성 검토 결과 값이 안정적인지 불안정한지를 검토하는 과정임.

※ 즉 사업의 건설비가 당초 예정액보다 늘었을 때 또는 줄었을 때, 사업기간이 연장되거나 추정가치가 급격히 상승하거나 하락하는 경우 등과 같은 사정의 변화가 생겼을 때를 가정하고 사업수익의 변화가 어떠한 양상으로 나타나는가를 검토하는 것을 민감도분석이라고 함

- 민감도분석에서 불확실성을 반영한 결과 값과 당초 분석 값과 변화폭이 적은 것이 경제적 타당성이 높다고 판단됨.

마. 파급효과

- 어떤 사업이 다른 산업에 미치는 파급효과를 측정하기 위한 방법이 산업연관분석으로 I/O분석(Input/Output 분석)이라고도 하는데, 경제적 타당성 검토에서 편익에 해당되는 파급효과가 상당히 광범위하게 간접효과가 커서 개별적인 정량화로 한계를 느낄 때 전체적인 파급효과의 크기를 계량화하기 위해 사용되기도 하고, 투자의 영향이 어느 분야에서 어떤 크기로 발생하는지 등을 분석할 때 사용함
- 파급효과분석은 조성단계의 투자소요액에 의한 경제적 파급효과와 운영단계의 지출액에 의한 경제적 파급효과 분석으로 나누어짐

1) 투자비에 의한 경제적 파급효과

- 투자비에 의한 경제적 파급효과는 산업연관분석 중, 각종 개발사업 추진과정에서 투입되는 자금으로 인한 파급효과를 내는 건설업의 제반 계수를 이용하여 측정함
- 토지와 건축물, 구조물 등을 설치하는 교육·문화·관광개발사업의 경우는 건설사업이 주를 이루고 있기 때문에 일반적 관계에 따라 건설업 계수를 적용함

[표 5- 4] 건설업에 의한 파급효과 산출방법

파급효과	산출방법
생산 파급효과	투자비 X 건설업의 산출계수(2.225)
부가가치 파급효과	투자비 X 건설업의 부가가치계수(0.733)
고용 파급효과	투자비 X 건설업의 고용계수(10.2)
취업 파급효과	투자비 X 건설업의 취업계수(13.9)

주) 한국은행 '2014년 산업 연관표(input-output table), 2016년 발표 자료에 기초하여 건설업 적용

2) 소비금액에 의한 경제적 파급효과

- 인천도서관 준공 후 정상적인 운영을 위하여 소비되는 지출액에 의한 경제적 파급효과는 산업연관분석에 의한 문화 및 기타 서비스업을 적용하여 측정함
- 소비에 의한 파급효과 추정 역시 지출액을 추정하고 추정된 지출액에 산업 연관표에서 도출된 관련 산업 계수를 곱하여 산출함

[표 5- 5] 문화 및 기타서비스업에 의한 파급효과 산출방법

파급효과	산출방법
생산 파급효과	지출액 X 문화 및 기타서비스산업의 산출계수(1.885)
부가가치 파급효과	지출액 X 문화 및 기타서비스산업의 산출계수(0.798)
고용 파급효과	지출액 X 문화 및 기타서비스산업의 산출계수(14.0)
취업 파급효과	지출액 X 문화 및 기타서비스산업의 산출계수(24.5)

주) 한국은행 '2014년 산업연관표(input-output table), 2016년 발표 자료에 기초하여 문화 및 기타서비스업 적용

2. 정책적·기술적 타당성 검토

가. 정책적 타당성 검토

- 정책적 타당성 검토에서는 인천도서관 건립의 타당성 분석을 위해 상위계획과의 부합성, 관련법규에 대한 적법성, 지역의 인문사회적 환경 분석으로 실시함
- 중앙정부 및 지방자치단체는 상위계획을 수립하기 위해 관련 정부 계획 및 관련법을 검토하고 전문가들의 의견수렴과정을 거쳤기 때문에 상위계획과의 부합성을 검토할 때 전국적인 면에서 일관성 있는 정책시행을 유지할 수 있음
- 정부지침 및 관련법규에 위배되지 않는지 검토하는 것도 정책적 타당성에 포함되는데 당해 사업의 권한이 지방자치단체에 속하는지의 여부와 지방자치단체의 정부지침 및 자치법규, 법규적 성격을 가진 계획 등을 검토하여 합당한 사업추진이 이루어지도록 해야 함
- 수요측면의 정책적 타당성 분석이라고도 볼 수 있는 지역의 인문사회적 환경 분석으로 산업환경, 교육환경, 인문환경 등의 분석을 통해 인천도서관 건립의 타당성과 당위성을 도출함

1) 상위계획과의 부합성

- 국가의 장기계획과의 부합성을 검토하기 위한 자료로 제3차 도서관 종합발전계획 2019-2023의 정책과제 「4.미래를 여는 도서관 혁신」을 들 수 있음

[표 5- 6] 도서관 종합발전계획 정책과제

정책과제	추진과제
4. 미래를 여는 도서관 혁신 4-4 도서관 인프라 확대	1) 도서관 시설·장서 지속적 확충 및 리 모델링 확대 - '10대 지역밀착형 생활 SOC 사업'과 연계 - 공공도서관 지속 확대 '17년 1,042개관→'23년 1,468개관 - 도서관 장서 확충 '17년 2.03권→'23년 2.5권
	2) 스마트도서관 모델 구축 및 시범사업

- 도서관발전종합계획에 포함된 공공도서관의 질적 및 양적 개선 계획은 인천도서관 건립의 정책적 타당성을 뒷받침하는 근거를 마련함
- 질적 측면 : 지역특성과 주민의 문화서비스를 제공하여 문화 복지 시설, 전시장, 공연장 등 연계한 복합문화공간으로 조성하는 계획은 인천도서관의 주요기능과 일치함

2) 관련법규에 대한 적법성

- 관련법규에 대한 적법성은 인천도서관 건립사업이 정부지침 및 관련법규에 위배되지 않는지 검토하는 것이며, 도서관법 상의 공공도서관 관련 규정 도서관법 제27조, 28조의 내용은 다음과 같음

[표 5- 7] 도서관법 제27조, 제28조

구분	규정내용
공공도서관의 건립	<ul style="list-style-type: none"> ·국가 또는 지방자치단체는 대통령령이 정하는 바에 따라 공립 공공도서관을 설립, 육성하여야 한다. ·누구든지 사립 공공도서관을 설립, 운영할 수 있다. ·제1항에 따라 설립된 공립 공공도서관은 “도서관”이라는 명칭을 사용하여야 한다.
공공도서관의 업무	<ol style="list-style-type: none"> 1. 도서관자료의 수집·정리·보존 및 공중에 이용 제공 2. 공중에 필요한 정보의 제공 및 지방행정에 필요한 정보의 제공 3. 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시 4. 강연회, 전시회, 독서회, 문화행사 및 평생교육 관련 행사의 주최 또는 장려 5. 다른 도서관과의 긴밀한 협력 및 도서관자료의 상호대차 6. 지역 특성에 따른 분관 등의 설립 및 육성 7. 그 밖에 공공도서관으로서의 기능수행에 필요한 업무

- 위의 공공도서관의 건립 법규에 근거하여 광역자치단체의 도서관 시책을 수립하여 시행하고 관련 서비스를 체계적으로 지원하는 시설로서의 인천도서관 건립은 관련 법규와의 적법성 측면에서 타당하다고 할 수 있음
- 인천도서관을 건립하기 위한 사회문화적 타당성 분석을 위해 인천시의 인문 사회적 현황을 분석하였으며 일반현황, 인구현황, 생활환경 등 분석에 대한 내용은 제2장 일반현황으로 대체함

나. 기술적 타당성 검토

- 기술적 타당성 검토는 구체적인 기술적 사전평가 항목에 따라 조직 및 인력계획, 활동계획, 시설 기능 지원, 운영내용과 운영비, 시설내용과 건축비 등 계획 내용을 평가하고, 다음으로 행정 준비 정도(절차이행, 전문성 확보)와 운영비 조달가능성 측면의 지자체 역량으로 구분하여 검토함

[표 5- 8] 기술적 타당성 검토(기본계획) 기준

구 분	평가기준	검토결과	
조직 및 인력계획 우수성	· 업무분장 적절성(조직원·부서간)	· 운영관리계획에서 65인의 조직 및 인력계획과 업무분장 제시	
	· 조직의 전문성 확보 · 인력구성, 인력의 전문분야, 자격 등	· 전문가 확보와 분야별 인력 구성	
활동계획 우수성	· 활동계획의 적정성	· 지역의 역사와 교육·문화커뮤니티의 중심 거점으로서 역할을 위한 프로그램 제시	
	· 전시, 공연 및 교육 프로그램 계획 적정성	· 전시기분방향(전시주제)와 운영목표 부합성	· 보전·관리와 시민참여 활성화를 위해 다양한 전시방법과 프로그램 제시
		· 교육프로그램의 종류와 운영내용의 적정성	· 도서추천프로그램, 토크콘서트, 독서놀이 3개 분야로 각기 대상에 맞는 프로그램 운영
		· 도서관 운영계획 및 프로그램운영방향 적정성	· 전문적인 사서 및 교사, 서비스 인력 및 교육기관의 교육프로그램을 적극 활용하여 학생의 교육역량과 자원 확장 · 새로운 프로그램 운영으로 학생, 지역민들이 직접적, 지속적으로 참여할 수 있도록 운영
	· 홍보·마케팅 및 교류협력 계획	· 홍보, 마케팅계획의 적정성	· 인천도서관 건립 및 운영 단계를 고려한 홍보마케팅 계획 제시
		· 교류협력계획의 적정성	· 각급 학교 및 유관기관과의 연계 프로그램 제시
시설기능 지원의 적합성	· 공간구성의 적정성	· 설문조사를 토대로 한 수요를 기반으로 지역민을 위한 문화교실, 강의실 등의 적정한 공간 구성	
	· 규모산정 적정성	· 지자체의 재정현실과 지역의 특성을 반영한 적정규모의 인천도서관으로 계획	
운영내용과 운영비정합성	· 설비내용의 적정성	· 향운, 향습, 방법 등을 종합적으로 고려	
	· 운영비내역에 운영계획 반영의 적절성	· 연간 운영비를 반영하여 인천도서관의 운영비(운영인력 등)를 검토하여 반영	

구 분	평가기준	검토결과
시설내 용과 건축비 의 정합성	· 계획한 운영비와 평가팀에서 계획한 운영비와의 일치정도	· 연간운영비 ±1.5의 오차범위
	· 건축비내역에 건축계획의 반영의 적절성	· 조달청 유형별 공사비 기준으로 작성
	· 지자체에서 계획한 건축비와 평가팀에서 계획한 건축비와의 일치정도	· 전체 건축비에서 ±2%의 오차범위

[표 5- 9] 기술적 타당성 검토(건립주체의 역량) 기준

구 분	평가기준	검토결과	
준비 정도	· 제반절차 이행 적정성	· 토지구입, 의회보고 등의 제반절차 이행여부	· 건립부지 확보, 의회보고 등 제반 절차 이행
		· 운영내용과 운영에 필요한 운영비의 수준, 건축비 등 보고 여부	· 건축비 및 운영비(운영내용) 보고
		· 프로그램운영계획의 적정성	· 도서전시, 교육프로그램 및 강의프로그램 분야로 크게 분류하여 구체적으로 운영계획을 제시함
	· 전문성 확보	· 전문조직 건립 및 운영, 구성의 적정성 · 자문위원회, TF팀 등	· 인천도서관 건립 및 운영 조례 제정 · 사례조사를 통한 조직 및 인력 구성 · 인천도서관 건립(운영)위원회 구성
운영 비 조달 가능 성	· 운영비 조달 가능성	· 도서관 사업비 관련	· 인천시 재정계획상 공사, 용역 예산범위 내에서 조달 가능 · 인천도서관 건립 후에 소요되는 운영비는 인천시 재정계획 반영을 통한 연차별 확보로 가능함
		· 인천도서관 운영 예산의 지속적 이용 가능성	· 인천시 재정계획에의 반영을 통한 인천도서관 관리운영의 지속성 확보
	· 건축비 조달 가능성	· 전체 예산규모, 타건축 및 토목사업의 예산지급 스케줄 등을 고려하여 본시설의 건축비 확보 가능성	· 인천도서관 건립에 소요되는 예산 약 445 억원은 지자체의 사업비 계획 반영(조정)을 통한 국가지원 확보 가능함

다. 사업기간 검토

1) 설계 및 공사기간 산정

- 인천도서관 건립 사업기간은 설계와 시공에 요구되는 사업기간을 말하며, 이러한 설계와 시공기간은 사업 시행 방법에 따라 달라짐
- 사업시행방법은 설계와 시공 분리 입찰하는 방법과 설계와 시공을 일괄 처리하는 일괄입찰방식으로 구분할 수 있음. 여기서 일괄입찰방식은 300억원 이상의 대형공사에 적용되는 방식으로 본 인천도서관 예정사업비는 445억원으로 두가지 방식 적용이 가능함
- 설계와 시공 개별 발주방식은 설계가 완료된 이후 시공업자를 선정하여 공사를 진행하는 방식으로, 작성된 설계도면을 통해 물량산정 및 사업비의 산정이 이루어지므로 사업의 시행 및 관리가 용이함. 본 방식은 건축물 특성 및 성격에 적합한 시공업체를 선정하는데 유리하며, 지역의 중소기업체의 참여가 가능함
- 설계와 시공 일괄 입찰방식은 발주자가 제시하는 공사의 기본 계획 및 지침에 따라 그 공사의 설계서, 시공에 필요한 도서를 작성하여 입찰서와 함께 제출하는 방식으로, 공비절감과 공기단축이 가능하고 설계와 시공이 일괄 계약으로 책임한계가 명확한 반면 입찰을 참가하는 업체의 준비 기간이 오래 걸리며 가입찰자 위주의 낙찰로 디자인이나 기능/형태 에서 저하가 발생하거나 과다 경쟁시 덤핑이 우려되는 단점이 있음
- 건축공사기간은 건축물의 특성, 자금력 등 제반사항에 영향을 받게 되며, 특히 입지적 특징, 지반의 형태 등 물리적 요건에

직접적으로 영향을 받게 됨. 따라서 일반적인 건축공사기간은 일반표준공사기간에 공사여건에 따른 조정기간을 합산하여 산정할 수 있음

[표 5-10] 인천도서관 설계기간 산정

구 분	기 간	비 고
설계입찰	2개월	▪ 입찰제안요청서 작성 및 입찰공고 기간 포함
현상설계	(4개월)	▪ 현상설계심사 및 당선작 선정 포함(옵션)
실시설계	12개월	▪ 실시설계
계	12~16개월	▪ 현상설계를 포함하면 16개월 소요

[표 5-11] 일반 표준 공사기간

구 분		기 간
일반건축공사	지상 3층	222일
PC조 건축공사	지상 3층	211일

[자료] 표준공사기간 산출, 한국경영기술그룹/건설공정연구원

2) 인천도서관 건립 예상 사업기간

- 인천도서관 건립공사기간 산정을 위해 다음과 같은 계획기준을 설정하여 진행함

[표 5-12] 인천도서관 건축공사기간 산정을 위한 계획기준

구 분	계획기준
연 면 적	12,000m ²
건 축 규 모	지하2층, 지상3층
공 사 비	40,224 백만원
m ² 당 단가	3,352천원

- 건립 사업기간은 타당성 검토 및 기본계획수립 기간, 지방재정 투융자 심사기간을 제외하고, 약 36개월에서 42개월이 소요될 것으로 예상됨. 그러나 건축공사 시 공법의 선택 및 행정처리 기간의 조정 등에 따라 사업기간은 변동 가능한 기간임

[표 5-13] 인천도서관 건축공사기간 업무 내용

구 분	업무내용	기 간
타당성 검토	▪ 타당성 검토 및 기본계획 수립	완료
지방재정투융자심사	▪ 심사대상(총사업비 30억원 이상의 신규투자사업)	(6개월)
건립위원회 구성	▪ 운영위원회 구성 및 운영	1개월
설계입찰	▪ 입찰내역서 작성 ▪ 입찰공고 및 계약	2개월
기본 및 실시계획	▪ 기본설계 ▪ 실시설계	10~12개월
공 사	▪ 토목, 건축, 설비, 조경	20~24개월
개관 준비	▪ 인천도서관 운영위원회 구성 및 운영 ▪ 시험 운영	3개월
계		36~42개월

라. 추진계획 검토

1) 인천도서관 건립 전략

- 인천도서관 건립사업은 크게 제1단계 사업추진단계, 제2단계 사업진행단계, 제3단계사업운영단계로 구분함
- 제1단계인 사업추진단계는 인천도서관 건립을 위한 분위기 조성 과 관계부처와의 협의, 타당성 검토 및 기본계획 수립, 예산 확보 등이 이루어져야 하며, 필요한 경우 관련법규 개정 등이 요구되는 단계로 공사가 착공 이전까지의 단계임
- 제2단계 사업진행단계는 공사시작 시점에서 준공 시점까지의 기간으로 건축물의 시공뿐만 아니라 이 기간 동안에 내부적으로 인천도서관 운영지침 및 운영조직 등 소프트웨어를 갖춰나가야 하는 시기임
- 제3단계 사업운영단계는 준공 이후 시설의 지속적 운영과 활성화를 위한 단계로 시설의 운영 및 유지보수, 프로그램의 개발 및 운영, 이용자관리 및 국내 외 도서관 연계 프로그램 확보 방안 검토 시기임

2) 단계별 추진계획

○ 인천도서관 건립 전략에 따른 단계별 추진계획은 아래와 같음

[표 5-14] 인천도서관 건립 단계별 추진계획

구 분	업무내용	기 간
1단계 (추진단계)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 부지 확보 사전 준비 ▪ LH.도시공사와 협의 진행 ▪ 건립부지 확정(검단신도시2단계 14호 공원부지 내) ▪ 관련법규와 계획 정비(인천도서관 사업의 원활한 진행과 건립, 관리운영을 위한 조례 제정) ▪ 인천도서관 건립 타당성 검토용역 및 중기지방재정 계획 	2019.10~ 2020 하반기
2단계 (진행단계)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 중앙투자심사 ▪ 설계공모 및 실시설계(1년6개월) ▪ 조직 및 인력구성(관련 전문가 확보) ▪ 인천도서관 운영세칙 마련(프로그램운영 등과 관리 실무를 위한 상세한 업무 매뉴얼 작성) ▪ 전시자료 수집 및 분류, 상설전시 및 기획전시 구분 ▪ 행사 및 교육, 문화 프로그램 구상 ▪ 전산등록시스템 및 종합서비스시스템 설계 	2021 상반기~
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 공사 착공 (공사기간 2년) 	2021 하반기~
3단계 (운영단계)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 전산등록시스템 및 종합서비스시스템 운영 ▪ 인천도서관 프로그램 운영 및 자료 편찬 ▪ 인천도서관 운영위원회 운영(인천도서관 평가 및 보고) ▪ 공사 완료 및 개관 	2024 하반기~

3. 경제적 타당성 검토

가. 검토 개요

경제적 타당성 분석을 통해 개별사업 자체 내의 실제 현금흐름을 추정하고 이에 따른 재무적 수익률을 계산하여 그 사업만의 타당성 여부를 판단하며, 추후 도서관의 취지 및 사회적 파급효과를 고려한 건립의 타당성을 분석함

나. 본 사업의 경제적 타당성 분석 기준

1) 분석기간: 총 24년(사업기간 포함 약30년)

- 사업기간: 2020년~2024년
- 운영기간: 2024년~2053년
- 사업 타당성 분석기간: 2020년~2053년

2) 사회적 할인율(이자율)

국가재정법의 예비 타당성 조사, 지방재정법의 타당성 조사 대상인 국내 공공투자 사업의 사회적 할인율 적용기준은 : 4.5% (한국개발연구원 예비 타당성 공공할인율 기준)

3) 분석기법

분석방법은 비용편익분석에 의한 경제적 타당성 분석으로 진행하며, 분석기법은 비용·편익분석(B/C), 순현재가치법(NPV), 내부 수익률법(IRR)을 적용함

4) 본 사업의 경제적 타당성 분석의 판단기준

- 위의 세 가지 분석 방법 중 내부수익률법과 순현재가치법을 살펴보면, 내부 수익률 법에서 가정하고 있는 어떤 투자로부터 기대되는 현금유입을 그 투자안의 IRR로 재투자한다고 가정하고 있는

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

데 반해, 순현재가치법(NPV)은 자본비용으로 재투자한다고 가정하고 있어 순 현재 가치법(NPV)이 더 현실적이라고 볼 수 있음

- 또한 내부수익률(IRR)은 투자로부터 얻는 수익률을 의미하는 반면 순현재가치법(NPV)은 투자로부터 발생하는 가치의 증가분을 나타내므로, 여러 개의 투자안이 존재하는 경우 내부수익률(IRR)의 크기에 따라 투자안을 선택하면 최적투자조합을 택할 수 없게 될 수도 있으나, 순현재가치법(NPV)의 크기에 따라 투자안을 선택하면 가치를 극대화시킬 수 있는 투자조합을 택할 수 있음
- 더구나 순현재가치법(NPV)은 해당 투자안의 기업 가치에 대한 공헌 정도를 현가로 나타낸 것이기 때문에 가치의 합계원칙을 적용할 수 있지만 내부 수익률법은 그렇지 못하며, 내부수익률을 이용하여 투자가치를 평가할 경우 투자안에 따라서 복수의 내부수익률(IRR)이 존재하므로 투자의사결정이 어렵게 됨
- 순 현재 가치법(NPV)의 변형으로 볼 수 있는 또 다른 방법인 수익성 지수법도 투자안에 따라서 순현재가치법(NPV)과 서로 다른 평가결과를 가져 올 수 있으며, 이러한 경우에도 순현재가치법(NPV)에 의해 투자가치를 평가하는 것이 바람직함
- 이유는 순현재가치가 어떤 투자 안으로부터 기대되는 경제적 공헌을 나타내며, 수익성지수는 어떤 투자안의 상대적인 수익성을 비율로 나타내기 때문임
- 본 인천도서관 건립사업의 경제적 타당성 분석은 세가지 분석방법을 모두 시행하여 결과를 제시하되, 타당성의 존재 여부를 결정하기 위해서는 비용 편익법(B/C Ratio)을 주된 판단기준으로 삼는 것이 바람직할 것으로 판단됨

[표 5-15] 경제적 타당성 판단기준

분석기법	판 단	장 점	단 점
수익성지수 (PI)	$PI > 1$	<ul style="list-style-type: none"> 이해용이, 사업규모 고려 현금유입 및 유출 발생시간의 고려 	<ul style="list-style-type: none"> 상호배타적 대안선택의 오류 발생 가능
순현재가치 (NPV)	$NPV > k$	<ul style="list-style-type: none"> 사업의 수익성 측정 가능 타 대안과 비교가 용이 평가과정과 결과 이해가 용이 	<ul style="list-style-type: none"> 사업의 절대적 규모를 고려하지 않음 복수의 IRR이 동시에 도출될 가능성내포
내부수익률 (IRR)	$IRR > 0$	<ul style="list-style-type: none"> 대안 선택 시 명확한 기준 제시 장래 현금유입 및 유출의 현재가치 제시 한계 순현재가치 고려, 타 분석에 이용가능 	<ul style="list-style-type: none"> 투자규모의 차이를 충분히 고려하지 못함

다. 건립사업비 검토

- 인천도서관 건립에 소요되는 건립사업비는 크게 공사비, 설계비 및 감리비, 기타 예비비로 구분할 수 있음
- 인천도서관 건립사업비 산출의 세부 방법은 아래 표와 같음

[표 5-16] 인천도서관 건립사업비 산출방법

구 분		산출방법
공사비	건축	<ul style="list-style-type: none"> 공공도서관 건립운영(2019) 매뉴얼 신축단가 기준 적용 2022년 착공기준 물가상승률(매년2%) 적용 단가 m²당 건축단가 × 건축연면적
용역비	설계비계	<ul style="list-style-type: none"> 설계공모: 2020년 예산편성운영기준 건축부분 요율: 제2종 보통(중급) 반영 설계공모 심사 및 입상작 시상금 : 건축설계공모운영지침(국토교통부) 제21조(공모비용의 보상): 설계비 10%
	감리비	<ul style="list-style-type: none"> 2020년 예산편성운영기준 전면 책임감리비 요율: 공사비*5.34%
예비비	시설 부대비 등	<ul style="list-style-type: none"> 시설부대비 40,224,000×0.23% 공공건축물 사전검토 및 기회심의 용역 건축물(에너지,친환경,BF)인증 용역비 건축물(에너지,친환경,BF)인증 수수료

1) 공사비 산정

- 인천도서관 건립 공사비는 ‘2019 공공도서관 건립운영 매뉴얼 신축단가’ 를 적용하였음.
- 본 연구에서는 ‘2019 공공도서관 건립운영 매뉴얼 신축단가’ 를 적용하고, 연평균 물가상승률(2.0%)을 고려하여 공사비를 산정함
- 인천도서관 건립에 소요되는 투자비는 약 445억원으로 예상함

[표 5-17] 소비자물가 상승률

(단위 : %)

년도	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	평균
물가 상승률	2.8	2.9	4.0	2.2	1.3	1.3	0.7	1.0	1.9	1.5	0.4	1.82

자료 : 통계청(KOSIS) 소비자물가상승률, 2019.12

[표 5-18] 인천도서관 건립 사업비 세부내역

(단위 : 천원/m², 원)

구 분	산 출 내 역		금 액(단위:천원)
총 계			44,538,000
공사비	소 계	40,224,000,000원	40,224,000
	공사비용	연면적 12,000m ² x 3,352천원 = 40,224,000 ※ 2019 공공도서관 건립운영 매뉴얼 신축단가 : 1m ² 당 3,223천원 ※ 2022년 착공기준 물가상승률(매년 2%)적용 단가 - 3,223천원 + 129천원[3,223천원x4%(2021~2022년)] = 3,352천원	40,224,000
용역비	소 계	4,127,605,000원	4,127,000
	설 계	·설계공모(중간 및 실시설계) 1,799,677천원 ※ 2020년 예산편성운영기준 건축부분 요율 : 제2종 보통(중급) 반영 - 공사비*3.98%+손해배상보험료 = 1,799,677천원 ·(설계공모 심사 및 입상작 시상금) 179,967원 ※ 건축설계공모운영지침(국토교통부) 제21조(공모비용의보상): 설계비의 10%	1,979,000
	감 리	◆감독 권한대행 건설사업관리 2,147,961천원 ※ 2020년 예산편성운영기준 전면 책임감리비 요율 - 공사비*5.34%= 2,147,961,600원	2,147,000
토지비	소 계	0원	0
	토지 매입비	·해당없음 ※ 검단신도시 2단계 14호 공원내 건립	0
기타	소 계	186,515,000원	186,000
	시설부 대비 등	◆시설부대비 40,224,000천원 x 0.23% =92,515천원 ◆공공건축물 사전검토 및 기회심의 용역 = 22,000천원 ◆건축물(에너지, 친환경, BF)인증 용역비 = 22,000천원 ◆건축물(에너지, 친환경, BF)인증 수수료 = 50,000천원	186,000

2) 연차별 투자계획

○ 인천도서관 건립 총사업비는 약 445억원으로 추정되며, 연차별 투자계획은 아래와 같음

- 총 사업비 : 44,534 백만원

- 공사비 : 40,224 백만원

[표 5-19] 연차별 건립 소요자금 조달계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2021년	2022년	2023년	2024년
총사업비	44,540	2,000	12,762	17,016	12,762
국비	17,816	-	5,345	7,126	5,345
시비	26,724	2,000	7,417	9,890	7,417

※국비 : 균·특(지원계정), 시비 : 수도권매립지특별회계 사업비 확보

- 2021년 : 설계공모 및 실시 설계비
- 2022년 : 공사비 30%
- 2023년 : 공사비 40%
- 2024년 : 공사비 30%

3) 인원계획

- 인원계획은 공공도서관 건립 운영 매뉴얼을 적용하여 산출된 적정인원으로 계획함

[표 5-20] 업무별 인원계획

1-1단계	관장: 1명 최소인력: 3명
1-2단계	서비스당 1명의 사서: 6명
1-3단계	해당 업무당 1명의 사서: 4명
2-2단계	$((3,730\text{m}^2 - 300\text{m}^2) / 300\text{m}^2 = \text{약 } 11\text{명})$
기타 인력 배치	$25(\text{사서직}) + 8(\text{기타인력}) = 33$
총 33명	

※ 제4장 다.인천도서관 조직 및 인력구성안 참조

라. 운영수지 검토

1) 수익 추정

1-1) 인천도서관 수요 추정

- 일반적으로 수요예측 방법은 명확한 수치적인 기술을 문제 삼지 않고 주관적인 관점을 주로 이용하는 정성적 예측과, 시계열 자료를 연장하거나 예측을 위한 인과변수를 이용하는 정량적 예측방법 등이 있음
- 본 연구에서는 인천시의 유사규모 도서관 사례를 활용하여 면적당 이용현황을 분석 수요를 추정함

[표 5-21] 인천시 도서관 시설면적 및 이용현황

지역(서구)	연면적 (㎡)	회원 등록자 수 및 이용자 수				
		회원 등록자 수			이용자 수	
		어린이	청소년	성인	도서관 방문자	자료실 이용자
검단도서관	1665.28	1,405	2,203	12,633	419,768	326,463
검암도서관	2998.31	1,352	1,431	10,429	493,513	470,299
석남도서관	1455.90	515	828	7,803	301,677	256,334
신석도서관	1668.73	466	412	3,006	151,356	119,467
심곡도서관	1347.68	2,392	3,101	11,768	197,221	186,714
인천광역시교육청 서구도서관	3284	2,018	6,018	86,052	595,821	302,297
인천광역시 마천도서관	3118.58	122	66	1,317	19,039	17,024
청라국제도서관	2093.94	1,020	1,957	16,329	212,365	212,365
청라호수도서관	4402.55	1,466	2,180	15,115	373,675	240,646
합 계		10,756	18,196	164,452	2,764,435	2,131,609

※자료: 국가도서관통계시스템

- 위 분석을 이용하여 1㎡ 면적당 이용현황을 산출하여 분석한 결과는 다음과 같음

[표 5-22] 인천시 도서관 시설 면적당(1m²) 이용현황 분석

지역(서구)	회원 등록자 수 및 이용자 수				
	회원 등록자 수			이용자 수	
	어린이	청소년	성인	도서관 방문자	자료실 이용자
검단도서관	0.84	1.32	7.59	252.07	196.04
검암도서관	0.81	0.86	6.26	296.35	282.41
석남도서관	0.31	0.50	4.69	181.16	153.93
신석도서관	0.28	0.25	1.81	90.89	71.74
심곡도서관	1.44	1.86	7.07	118.43	112.12
인천광역시교육청서구도서관	1.21	3.61	51.67	357.79	181.53
인천광역시마천도서관	0.04	0.02	0.42	6.11	5.46
청라국제도서관	0.49	0.93	7.80	101.42	101.42
청라호수도서관	0.70	1.04	7.22	178.46	114.92
평 균	0.68	1.16	10.50	175.85	135.51

- 분석한 시설 면적당 평균 이용현황을 (가칭)인천도서관의 연면적(12,000m²)에 적용한 예상 수요는 아래와 같음

[표 5-23] 인천도서관 수요 추정

구분	연면적(1m ²)	회원 등록자 수			이용자 수	
		어린이	청소년	성인	도서관 방문자	자료실 이용자
인천도서관	12,000	8,160	13,920	126,000	2,110,200	1,626,120

※ 예상수요 = 인천 서구도서관 면적당 평균 이용현황 × 12,000m²

1-2) 인천도서관 편익산정

- 일반적으로 인천도서관은 비시장재화(Non-Market Goods)이고 비수익사업이므로 인천도서관이 가지고 있는 가치(Value)를 조건부가치평가법¹⁾에 의하여 추정한 뒤, 비용-편익 분석 방법을 이용하여 타당성을 검토함
- 편익은 인천도서관의 가치(지불의사액 : WTP-Willing To Pay)를 고려한 이용가치로 산정함
- 지불의사액은 문화체육관광부의 ‘공공도서관의 경제적 가치 측정 연구(2010.12)’에 따른 공공도서관에 대한 지역주민의 지불의사액으로 나타난 금액(111,546원/연간)에 연평균 물가상승률인 2%를 적용하여 2020년 기준 금액(135,974원/연간)을 적용함
- 도서관의 편익 산정시 실질 등록인원에 대한 지불의사액(WTP)을 적용하여 산정해야 하며, (가칭)인천도서관의 추정 수요를 현 시점 지불의사액에 반영하여 편익을 산정함
- 2020년 기준 지불의사액(135,974원)과 추정 등록자수(148,080명)를 곱하여 발생 편익은 20,135백만원임

[표 5-24] 인천도서관 연간 편익

지불의사액(WTP/원)	추정 등록자수(명)	편익(백만원)
135,974	148,080	20,135

1) 조건부가치평가법은 비시장 재화에 대한 가치측정방법으로 특정 시설이나 서비스에 대한 지불의사를 간접적으로 측정하여 편익을 얻는 기법으로, 이는 적절한 효용함수를 설정하고 설정된 효용함수를 극대화하여 가치를 산정하는데 중점을 둔 방법임. 공공재(Public goods), 환경재(Environmental goods) 등과 같이 시장에서 거래되지 않는 비시장재화의 가치를 측정하는 기법임

2) 비용 추정

- 본 사업의 건립 사업비는 44,538,120천원으로 산정됨
- 본 금액을 기준으로 연차별 조달계획(안)은 다음과 같음

[표 5-25] 사업비 연차별 계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2021년	2022년	2023년	2024년
총사업비	44,540	2,000	12,762	17,016	12,762
국 비	17,816	-	5,345	7,126	5,345
시 비	26,724	2,000	7,417	9,890	7,417

※국비 : 균·특(지원계정), 시비 : 수도권매립지특별회계 사업비 확보

- 2021년 : 설계공모 및 실시 설계비
 - 2022년 : 공사비 30%
 - 2023년 : 공사비 40%
 - 2024년 : 공사비 30%
- 도서관의 운영비는 크게 인건비, 운영비, 자료구입비 등으로 구분함
- 인건비 : 도서관 운영을 위하여 투입되는 인력에 대한 비용
 - 자료구입비 : 도서관에서 제공하는 장서·인쇄본·e-book등을 구입하기 위한 비용
 - 운영비 : 인건비와 자료구입비를 제외한 프로그램 운영비, 시설관리 유지비 등의 비용

2-1) 인건비(인건비 소요 산출내역)

- 인천도서관 개관 인원을 33명으로 제시하였으며 인건비 산정기준은 「2019년 공무원 임금 기준(일반직공무원과 일반직에 준하는 특정직 및 별정직 공무원의 봉급표)」에 준하는 급여를 기준으로, 연평균 임금상승률 2.5%를 감안하여 2020년 기준 인건비를 산정하였음

[표 5-26] 인천도서관 인건비(안)

구분	직급(종류)	산식	금액
봉급	4급 1명	4,363,500(15호봉)*12월	52,362,000원
	5급 3명	3,950,500(15호봉)*12월*3	142,218,000원
	6급 6명	3,384,800(15호봉)*12월*6	243,705,600원
	7급 4명	1,993,000(3호봉)*12월*4	95,664,000원
	8급 11명	1,786,500(3호봉)*12월*9	235,818,000원
	9급 8명	1,650,800(3호봉)*12월*5	158,476,800원
	총 33명	봉급 총액	928,244,400
봉급 외 수당			890,629,590원
합 계			1,818,873,990원

[표 5-27] 공공도서관 건립 운영 매뉴얼을 적용한 인천도서관의 인원계획(안)

1-1단계	관장: 1명 최소인력: 3명
1-2단계	서비스당 1명의 사서: 6명
1-3단계	해당 업무당 1명의 사서: 4명
2-2단계	$((3,730\text{m}^2 - 300\text{m}^2) / 300\text{m}^2 = \text{약 } 11\text{명})$
기타 인력 배치	25(사서직)+8(기타인력)=33
총 33명	

[표 5-28] 연도별 인건비 계획(안)

[단위: 백만원]

구 분	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	총계
인건비	2,008	2,058	2,109	2,162	2,216	2,271

2-2) 자료구입비

- 인천도서관의 자료구입량과 비용에 따른 연도별 자료구입비 산정
 - ‘공공도서관 건립운영매뉴얼(2019)’에 따르면 총 소장량의 30% ~ 50% 수준을 제안하고 있고 인천광역시 전체 공공도서관의 연간 장서 증가율은 약 7%임
 - 이에 따른 인천도서관의 초기 소장량은 50%비율을 준용한 145,000권에 대한출판문화협회(2019) 공표 구입단가 16,347원/권을 적용함
- 총 소장량 290,000권에 도달하는 시점부터 도서구입량과 장서 폐기량은 총 보유량의 5% 적용
 - 총 소장량 충족을 위해 일시적으로 2031년 도서구입량 0.03%(8,962권) 적용, 이후 5%적용

[표 5-29] 인천도서관 도서구입량 및 구입비 산정

수용장서(권)	개관도서 소장량	도서구입량	도서구입단가(원)	자료구입비(원)
290,000	50%	145,000	16,347	2,370,315,000

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

[표 5-30] 연도별 도서 구입량과 구입 비용

연도	도서구입량	장서폐기량(권)	총보유량(권)	도서구입비(백만원)	비고
2024	145,000	-	145,000	2,370	초기 자료구입비
2025	20,000	-	165,000	327	연도별 추가 장서 구입비
2026	21,000	-	186,000	343	
2027	22,050	-	208,050	360	
2028	23,153	-	231,203	378	
2029	24,310	-	255,513	397	
2030	25,526	-	281,038	417	
2031	8,962	-	290,000	146	
2032	14,500	14,500	290,000	237	
2033	14,500	14,500	290,000	237	

2-3) 운영비

- 운영비는 2019년도 인천 서구지역 타 도서관의 평균 인건비 대비 운영비 비율을 적용하여 산정, 평균 인건비 대비 비율은 아래와 같이 산출함

[표 5-31] 인천시도서관 인건비 대비 운영비 비율

(단위: 천원)

인천	도서관명	인건비	자료구입비	운영비	운영비비율(%)
서구	검단도서관	507,729	54,858	159,663	31.45
	검암도서관	669,332	124,000	405,351	60.56
	석남도서관	347,517	48,846	173,036	49.79
	신석도서관	337,531	49,487	146,795	43.49
	심곡도서관	338,894	60,960	290,958	85.86
	인천시교육청 서구 도서관	1,866,985	189,056	659,228	35.31
	인천광역시마전도서관	357,325	277,403	746,189	208.83
평 균		632,188	114,944	368,746	73.61

※자료: 국가도서관통계시스템

- 위의 비율을 산출된 인건비에 적용한 결과, 연간 운영비는 1,338,873 천원으로 추정됨

[표 5-32] 인천도서관 연간 운영비 산정

(기준: 2020년, 단위: 천원)

구분	인건비	운영비 비율(%)	운영비
금액	1,818,874	73.61	1,338,873

- 위의 2020년 기준 운영비에 물가상승률 2.0% 적용한 연도별 운영비 계획은 아래와 같음

[표 5-33] 연도별 운영비 산정

(단위: 천원)

구분	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	총계
운영비	1,449	1,478	1,508	1,538	1,569	7,543

[표 5-34] 연도별 총운영비 계획

구분	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	총계
계	5,827	3,863	3,960	4,060	4,163	21,874
인건비	2,008	2,058	2,109	2,162	2,216	10,553
자료구입비	2,370	327	343	360	378	3,778
운영비	1,449	1,478	1,508	1,538	1,569	7,543

2-4) 건물의 처분가 산정

- 건물은 세법상의 내용 연수를 고려하여 잔존가치를 적용하는 것이 일반적이나 사업투자비의 10%를 청산가치로 적용하여 사업 종료 시점에 현금 유입되는 것으로 산정함

2-5) 현금흐름 추정

- 경제적 타당성 분석을 위한 현금흐름은 유출(Cash-out)과 유입(Cash-in)으로 구분하며, 성격에 따라서 건설 기간과 운영 기간으로 구분함

가) 현금 유입

- 건설 기간 중의 현금 유입 : 국비, 시비
- 운영 기간 중의 현금 유입
인천도서관 추정 편익금, 운영비 지원금, 건물 처분가액 (사업종료 시)

나) 현금 유출

- 건설 기간 중의 현금 유출
건립 사업비 (공사비)
- 운영 기간 중의 현금 유출
운영비 (인건비, 자료구입비, 운영비)
- 연도별 현금 흐름 분석표 및 경제적 비용 편익 분석표는 아래 표와 같음

마. 경제적 타당성 분석 결과

- 인천도서관 건립공사 기간은 2021~2024년이고 편익은 2024부터 30년간 발생하는 것으로 함
- 분석기간 발생하는 편익과 비용은 ‘기획 재정부 지침 예비타당성조사 일반지침의 수정·보완연구(2017.9.8.시행)’에 따라 4.5% 할인율을 적용함
- 분석에 사용된 비용은 인천도서관 운영시점인 2024년에 개관 준비에 들어가는 운영비를 적용하였으며, 2025년부터는 연간 예상 총운영비를 적용하여 추정함
- 운영비는 평균 물가상승률 2%를 반영하여 산정함

[표 5-35] 경제성 검토의 전제

구분	기준	내용
물가상승률	2%	한국은행 발표 평균 소비자 물가상승률 적용
할인율	4.5%	기획재정부지침 예비타당성조사 수행 총괄지침(2019.09.08.)제시 사회적할인율 적용
운영기간	30년	2024년~2053년

[표 5-36] 경제적 타당성 분석결과 요약

구분	판단기준	결과값	비고
편익-비용분석(B/C Ratio)	$B/C \geq 1$	6.137	타당성 있음
순현재가치 분석(NPV)	$NPV \geq 0$	292,179백만원	타당성 있음
내부수익률(IRR)	$IRR > r$ ($r=4.5\%$)	44%	타당성 있음

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

- 인천도서관에 대한 편익추정 및 비용을 토대로 한 경제적 타당성 분석을 실시한 결과 비용편익(B/C Ratio), 순현재가치 분석(NPV), 내부수익률(IRR) 모두 경제적 타당성이 있는 것으로 나타남
- 인천광역시 (가칭)인천도서관 설립은 지역민을 중심으로 한 공공기관으로 검단지구 개발사업으로 유입될 계획인구에 대한 수요대책이 필요하며 지역민에게 이용자 중심의 개방형 도서관을 제공함으로써 지역발전을 도모하고 인천광역시 도서관의 보존도서수장기능을 해결함의 목적과 인천광역시 최초의 공공 도서관 개관 100주년의 역사성을 깊이 새기는 목적이 궁극적임
- 도서관 서비스의 지식공유 및 지속가능한 이용 등의 지역의 서비스제공과 관련한 교육 및 주민 간 소통이 연계되어 있기 때문에, 단순히 경제적 수익성만으로 판단할 수는 없음

[표 5-37] 연도별 현금흐름 분석표

연차	연도	유 입 (백만원)				유 출 (백만원)		
		예상 투자비	운영 지원비	처분가 액	계	건설비	운영비	계
0	2020	0			0	0		0
0	2021	2,000			2,000	2,000		2,000
0	2022	12,762			12,762	12,762		12,762
0	2023	17,016			17,016	17,016		17,016
1	2024	12,762	5,827		8,589	12,762	5,827	18,589
2	2025		3,863		3,863		3,863	3,863
3	2026		3,960		3,960		3,960	3,960
4	2027		4,060		4,060		4,060	4,060
5	2028		4,163		4,163		4,163	4,163
6	2029		4,269		4,269		4,269	4,269
7	2030		4,377		4,377		4,377	4,377
8	2031		4,197		4,197		4,197	4,197
9	2032		4,381		4,381		4,381	4,381
10	2033		4,476		4,476		4,476	4,476
11	2034		4,574		4,574		4,574	4,574
12	2035		4,673		4,673		4,673	4,673
13	2036		4,775		4,775		4,775	4,775
14	2037		4,789		4,789		4,789	4,789
15	2038		4,986		4,986		4,986	4,986
16	2039		5,095		5,095		5,095	5,095
17	2040		5,207		5,207		5,207	5,207
18	2041		5,321		5,321		5,321	5,321
19	2042		5,438		5,438		5,438	5,438
20	2043		5,558		5,558		5,558	5,558
21	2044		5,680		5,680		5,680	5,680
22	2045		5,806		5,806		5,806	5,806
23	2046		5,934		5,934		5,934	5,934
24	2047		6,065		6,065		6,065	6,065
25	2048		6,199		6,199		6,199	6,199
26	2049		6,337		6,337		6,337	6,337
27	2050		6,477		6,477		6,477	6,477
28	2051		6,621		6,621		6,621	6,621
29	2052		6,769		6,769		6,769	6,769
30	2053		6,919		6,919		6,919	6,919
합 계		44,540	156,796		201,336	44,540	156,796	201,336

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

[표 5-38] 경제적 비용 편익 분석

할인연차		경상가(백만원)		할인율 (4.5%)	현재가치(백만원)		
연차	연도	편익	비용		편익	비용	순현재가치
0	2020	0	0		0	0	0
0	2021	2,000			1,910	0	-1,900
0	2022	12,762			11,639	0	-12,124
0	2023	17,016			14,821	0	-16,165
1	2024	32,897	5,827	27,070	27,364	4,847	22,517
2	2025	22,231	3,863	18,368	17,660	3,069	14,591
3	2026	22,675	3,960	18,715	17,201	3,004	14,197
4	2027	23,129	4,060	19,069	16,757	2,941	13,815
5	2028	23,591	4,163	19,428	16,323	2,880	13,442
6	2029	24,063	4,269	19,794	15,899	2,821	13,078
7	2030	24,544	4,377	20,167	15,488	2,762	12,726
8	2031	25,035	4,197	20,838	15,086	2,529	12,557
9	2032	25,536	4,381	21,155	14,696	2,521	12,175
10	2033	26,047	4,476	21,571	14,315	2,460	11,855
11	2034	26,568	4,574	21,994	13,945	2,401	11,544
12	2035	27,099	4,673	22,426	13,582	2,342	11,240
13	2036	27,641	4,775	22,866	13,232	2,286	10,946
14	2037	28,194	4,789	23,405	12,887	2,189	10,698
15	2038	28,758	4,986	23,772	12,556	2,177	10,379
16	2039	29,333	5,095	24,238	12,229	2,124	10,105
17	2040	29,920	5,207	24,713	11,914	2,073	9,841
18	2041	30,518	5,321	25,197	11,606	2,024	9,582
19	2042	31,128	5,438	25,690	11,303	1,975	9,328
20	2043	31,751	5,558	26,193	11,011	1,928	9,084
21	2044	32,386	5,680	26,706	10,726	1,881	8,845
22	2045	33,034	5,806	27,228	10,449	1,836	8,612
23	2046	33,694	5,934	27,760	10,179	1,793	8,386
24	2047	34,368	6,065	28,303	9,915	1,750	8,165
25	2048	35,056	6,199	28,857	9,658	1,708	7,950
26	2049	35,757	6,337	29,420	9,408	1,667	7,740
27	2050	36,472	6,477	29,995	9,162	1,627	7,535
28	2051	37,201	6,621	30,580	8,925	1,588	7,336
29	2052	37,945	6,769	31,176	8,693	1,551	7,142
30	2053	38,704	6,919	31,785	8,468	1,514	6,955
총계		927,052	156,796	738,478	419,006	68,267	292,179

바. 파급효과

1) 경제적 파급효과

1-1) 투자비에 의한 경제적 파급효과

- 인천도서관 건립 공사기간 동안 총 공사비 445억원으로 발생되는 경제적 파급효과는 생산 파급 효과 990억 1.3천만원, 부가가치세 파급효과 326억 19백만원이며, 고용 파급 효과 453명, 취업 파급 효과 618명으로 추정됨

[표 5-39] 인천도서관 건립 경제적 파급효과 산출액 추정

(단위 : 백만원, 명)

파급효과	공사비(백만원)	건설업 계수	산출액(백만원, 명)
생산 파급효과	44,500	2.225	99,013
부가가치 파급효과	44,500	0.733	32,619
고용 파급효과	44,500	10.2(명/10억원)	453
취업 파급효과	44,500	13.9(명/10억원)	618

[주] 한국은행 '2014년 산업 연관표(input-output table), 2016년 발표 자료에 기초하여 건설업에 적용

- 2021년 생산 파급효과는 321.7억원, 부가가치 파급효과는 106억원이고 고용 파급효과는 147명, 취업파급효과 201명으로 추정됨
- 투자비에 의한 연도별 파급효과는 아래 표와 같음

[표 5-40] 인천도서관 건립에 의한 연도별 파급효과

(단위 : 백만원, 명)

파급효과	2021년	2022년	2023년	2024년	합계
생산 파급효과	4,450	28,395	37,861	28,395	99,101
부가가치 파급효과	1,466	9,355	12,473	9,355	32,649
고용 파급효과	20	130	174	130	454
취업 파급효과	28	177	237	177	619

1-2) 소비금액에 의한 경제적 파급효과

- 2024년 인천도서관 건립 후 정상가동시 지출되는 운영비 1,339백만원으로 발생하는 경제적 파급효과는 생산파급효과 2,524백만원, 부가가치세 파급효과 1,069백만원이며, 고용파급효과 19명, 취업파급효과 33명으로 추정됨

[표 5-41] 인천도서관 건립 경제적 파급효과 산출액 추정

(단위 : 백만원, 명)

파급효과	공사비(백만원)	문화 및 기타서비스업 계수	산출액(백만원, 명)
생산 파급효과	1,339	1.885	2,524
부가가치 파급효과	1,339	0.798	1,069
고용 파급효과	1,339	14.0(명/10억원)	19
취업 파급효과	1,339	24.5(명/10억원)	33

[주] 한국은행 '2014년 산업연관표(input-output table), 2016년 발표 자료에 기초하여 문화 및 기타서비스업에 적용

1. 결론

제6장 결론

1. 결론

- (가칭)인천도서관 건립은 검단 지구 신도시 건립에 따른 교육, 문화, 행정, 복지 차원에서 필요하며 주변의 주민과 학생에게 도서관의 교육적 문화적 기능을 사용할 수 있도록 다양한 기회를 제공하는 공간임
- 도서관 건립의 정책적 타당성을 확립하여 학생들과 주민이 공유하는 건전한 교육 문화 공간이 되도록 하는데 목적이 있음
- 검단지구 주민의 이용편의를 확보하고 균등한 공공서비스 제공을 위해 인천도서관의 건립이 필요함
- 본 타당성 검토는 인천시청이 (가칭)인천도서관 건립을 위하여 추진한 타당성 조사 연구로서 조사 항목들에 대한 타당성을 조사하기 위하여 문헌분석, 관내 주변 환경 분석, 설문조사 등의 다양한 분석 등 정책적, 기술적, 경제적 타당성 검토를 주요 내용으로 추진하고 최종 보고회를 거쳐 마무리하였음
- (가칭)인천도서관 건립을 위한 추진 타당성 조사는 인천시내 검단지구 주변 구를 중심으로 설문조사를 실시하였으며, 조사 결과, 건립 여부, 건립 인지, 건립의 필요성, 건립 후 이용 의향에 대한 요구는 높은 수준으로 나타났음
- (가칭)인천도서관 건립의 필요성에 대해하여 건립이 필요하다는 응답이 61.5%, 필요하지 않다는 응답은 9.45%로 나타나 건립 필

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

요성에 대한 인식이 높게 나타났으며, 건립의 필요 이유로 지역의 학습 공간의 필요가 60.5%로 가장 높았으며, 다음으로 각종 자료의 공유로 교육의 기회 제공이 31.0% 순으로 나타남

- (가칭)인천도서관 건립 후에 이용할 의향이 있는지에 대한 설문조사 결과 전체 응답자 중 건립 이후 이용 의향이 있다는 응답이 61.5%, 이용 의향이 없다는 응답 7.3%로 건립 이후 참여도가 매우 높게 나타났음
- (가칭)인천도서관 타당성 검토 결과, 경제적 타당성 분석의 결과가 비록 추정편익을 근거로 이루어졌지만, 충분한 타당성이 있는 것으로 나타났음
- (가칭)인천도서관 건립은 바로 투자의 결과가 단시간에 눈에 보이게 나타나는 수익사업이 아니라, 관내 주민의 교육 문화 향유 및 도서관 활용 기회 제공 등 삶의 질을 향상 하는 역할을 할 수 있음
- (가칭)인천도서관 설립은 지역민을 중심으로 한 공공 기관으로 수익 사업이 아님
- 검단지구 개발사업으로 유입될 계획인구에 대한 수요대책이 필요하며 지역민에게 이용자 중심의 개방형 도서관을 제공함으로써 지역발전을 도모하고 인천광역시 도서관의 보존도서 수장기능을 해결함의 목적과 인천광역시 시초 도서관 개관 100주년의 역사성을 깊이 새기는 목적이 궁극적임
- 도서관 서비스의 지식공유 및 지속가능한 이용 등의 지역의 서비

스제공과 관련한 교육 및 주민 간 소통이 연계되어 있기 때문에, 단순히 경제적 수익성만으로 판단할 수는 없음

- (가칭)인천도서관 건립으로 예상되는 경제적 파급효과 외에 비경제적 파급효과로는

첫째, 학습 목적뿐만 아니라 각종 문화 활동, 만남의 장소 등 다양한 역할을 할 수 있는 도서관

이용수요 증가

- 사례조사 및 주민 설문조사 결과, 한 곳에서 다양한 시설(교육적 기능)을 쉽게 이용할 수 있는 복합공간에 대한 요구 높음
- 청소년들을 무한한 꿈의 세계로 안내하는 교육과 창의의 장
- 지역의 문화 및 교육이 만나는 교류의 장

둘째, 지역적 교육·문화·학술 브랜드 가치 상승 기대

- 교육의 다양한 콘텐츠 개발의 필요성

셋째, 지역의 정체성 구체화와 관광자원화로 지역문화·예술 교육 융성 및 지역발달의 거점

- 문화·예술 교육의 인프라를 합체하여 서북부 지역민의 문화 지식의 증대와 지역경제 활성화에 지대한 효과가 있으리라 판단됨

부록

관련자료

부록1. 설문지

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

설문지

안녕하십니까? 귀하의 무궁한 건승을 기원합니다.

이번에 “(가칭)인천도서관 건립 타당성 검토 ” 일환으로 “인천도서관 건립”과 관련하여 인천 지역 주민 여러분들의 의견을 듣고자 여론조사를 실시하고 있습니다.

**“(가칭)인천도서관 ”은 인천 시민을 위한
인천 시청 직속 기관입니다.**

본 조사는 인천 지역 주민의 소중한 의견을 수렴하여 향후 “(가칭)인천도서관” 건립과 관련한 전략적 방안 및 정책 마련을 위한 기초자료 제공 목적으로 기획되어 설립에 관한 귀하의 고견을 듣고자 하오니 바쁘시더라도 본 조사의 취지를 이해해주시고 적극 협조해 주시기를 부탁드립니다.

귀하께서 응답해주신 내용은 인천권 지역의 도서관의 건립의 타당성과 추후 계획 수립의 귀중한 자료로 활용되며 통계법 제33조에 의거하여 통계의 목적으로만 처리되어 응답 내용은 절대비밀이 보장됩니다.

2020년 08월

- 주관기관 : 인천광역시청
- 조사기관 : (주)한울미래연구원 안장기 책임연구원 / 최승희 연구원 ☎ 051-987-1588
E-mail : miraero70@naver.com 부산시 사하구 낙동대로 550번길 37

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

▣ 인천도서관 건립 추진 관련 사전 안내 사항

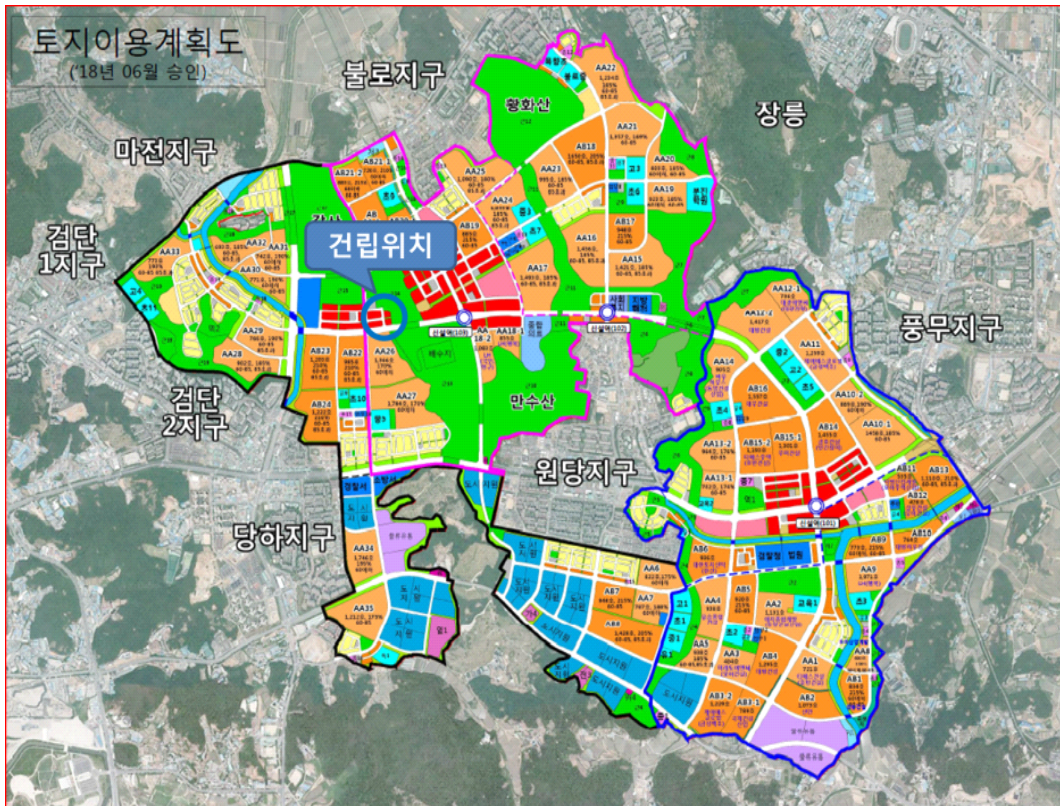
○ 건립취지

- 도서관부족지역인 인천 서북부 지역에 계획인구 18만7천명(75,000세대) 규모의 검단 택지개발사업이 진행됨에 따라 공공도서관 건립 필요
- 인천 대표 도서관인 미추홀도서관(남동구)이 남부권역에 위치하고 있어 공공도서관의 원활한 관리 및 서북부지역을 담당하는 거점도서관 건립 필요성이 있어 검단 신도시 내에 인천도서관 건립 추진
- 공공도서관의 장서증가에 따른 장서 보존공간 부족문제 해결
- 2022년은 인천 공공도서관 개관 100주년이 되는 해로 인천의 공공도서관 역사성 기념

○ 건립개요

- 위 치 : 인천 서구 검단 택지개발사업지구(2단계) 14호 근린공원내
- 사업기간 : 2019년 ~ 2024년(2022년 착공 예정)
- 규 모 : 지하2층/지상3층, 연면적 12,000㎡내외
- 주요시설 : 자료열람실, 공동보존실, 문화교육실, 개방형 열람공간 등

○ 건립위치



(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

4. (3.의 필요 응답자 대상) 귀하께서 인천에 “인천도서관 건립”이 필요하다고 생각 하는 이유는 무엇입니까?

- ① 학생과 시민의 지식 함양
- ② 각종 자료의 공유로 교육의 기회제공
- ④ 지역적 학습공간과 지역의 발전.
- ⑤ 기타 (구체적으로 기재바랍니다. _____)

5. 귀하께서는 “인천도서관”이 설립되면 이용할 의향 있으십니까?

- ① 있다.(▶6번으로 이동) ② 없다. ③ 모르겠다.

6. “인천도서관 ”의 공간구성은 크게 학습 공간, 도서 전시실, 교육(강의)실 으로 이루어질 예정입니다. 귀하께서 이용할 의향이 있는 시설은 어떤 시설입니까?

- ① 학습공간 ② 교육(강의)실 ③ 도서전시실
- ④ 학습공간+교육실+도서전시실(모두) ⑤ 없음

7. “인천도서관”에서 운영되어야 할 프로그램은 무엇 이라고 생각하십니까?

- ① 유아동 체험 프로그램
- ② 도서 영상 프로그램
- ③ 교육 지원 프로그램
- ④ 기타 프로그램이 있으면 구체적으로 기재바랍니다.
(_____)

8. 아래의 시설은 “인천도서관 건립” 시에 계획한 도입가능시설입니다.

아래 시설별 도입필요성에 대해 해당하는 곳에 V 또는 ■로 표시 또는 기입하여 주시기 바랍니다.

구분	매우 필요함	필요함	보통	필요없음	전혀필요없음
(1) 도서 전시실	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤
(2) 학습 공간	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤
(3) 유아 학습 공간	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤
(4) 청소년 교육 공간	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤
(5) 소규모 단체 공간	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤
(6) 멀티미디어실	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤
(7) 기타 편의시설	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤

9. 귀하께서는 “인천도서관”이 건립된다면 가장 우선적으로 수행해야 할 운영방향은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 학생, 학부모, 지역민 누구나 즐겨 참여할 수 있는 다양한 학습 기회 제공
- ② 폭넓은 분야별 다양한 교육프로그램 개발 및 제공
- ③ 학교(학생 및 교원), 지역주민들에게 다양한 교육 및 체험 학습 제공
- ④ 학습공간 확보
- ⑤ 기타(구체적으로 기재바랍니다: _____)

10. 귀하께서는 향후 “인천도서관”이 건립된다면 운영주체는 어디가 되어야 한다고 생각하십니까?

- ① 인천시청
- ② 관공서에서 운영
- ③ 별도 법인(재단법인 등)을 세워 운영
- ④ 관련 위탁기관에 위탁
- ⑤ 기타(구체적으로 기재바랍니다: _____)

(가칭)인천도서관 건립 추진 타당성 연구

11. 다음은 인천도서관 건립에 따른 기대효과에 관련한 질문입니다.

질문의 응답보기에서 선택하여 V 또는 ■로 표시 또는 기입하여 주시기 바랍니다.

문 항	매우 그렇다	약간 그렇다	보통	별로 그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
1. 지역 발전에 기여	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤
2. 지역 주민 교육 수준 향상	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤
3. 지역 문화, 관광 행사에 부흥	<input type="checkbox"/> ①	<input type="checkbox"/> ②	<input type="checkbox"/> ③	<input type="checkbox"/> ④	<input type="checkbox"/> ⑤

12. 인천광역시 인천도서관을 위해서 가장 시급히 추진되어야 할 정책(사업)은 무엇이라 생각하십니까? (복수응답 가능)

- ① 빠른 설립
- ② 다양하고 폭넓은 도서자료 구축
- ③ 배움 및 즐길거리 강의, 교육프로그램 확충
- ④ 기타 (_____)

13. 끝으로 “(가칭)인천도서관 건립”과 관련하여 의견이 있으시면 무엇이든 좋으니 구체적으로 기술해 주시기 바랍니다.

◇ 끝까지 설문에 응해주셔서 감사합니다. ◇