
 인천광역시		보 도 자 료		 인천의 꿈 대한민국의 미래
		배포일자	2022년 12월 27일(화) 총 10매	
담당 부서	해양항공국 항공과	담 당 자	• 공항시설담당 • 담당자	정상주 ☎440-4831 홍인기 ☎440-4832
사진(이미지)		<input type="checkbox"/> 없음 <input checked="" type="checkbox"/> 있음	참고자료	<input type="checkbox"/> 없음 <input checked="" type="checkbox"/> 있음
보 도 시 점		배포 즉시 보도하여 주시기 바랍니다.		

백령도행 항공기 2027년 뜬다 ... 백령공항 건설사업 예타 통과
- 2천18억 들여 50인승 소형공항 건설, 2025년 착공·2027년 개항 목표 -
- 주민 정주여건 개선, 관광객·투자 유치 등 지역경제 활성화 기대 -

인천광역시(시장 유정복)는 12월 27일 백령공항 건설사업이 기획재정부 2022년 제8차 국가재정사업평가위원회에서 예비타당성조사를 통과했다고 밝혔다.

백령공항 건설사업은 옹진군 백령면 솔개지구 일원(25만4,000㎡, 76.8천평)에 총 사업비 2천18억 원*(국비)을 투입해 50인승 소형공항을 건설하는 사업**이다.

* 1,740억 원('17. 사업타당성조사) → 2,018억 원('22. 예타 통과), 278억 원 증가

** 활주로 1본(1,200m×30m), 계류장 5개소(21,500㎡), 터미널(1,700㎡)

2014년 8월 옹진군에서 국토교통부에 비행금지구역 해제 및 소형공항 개발 건의를 시작으로, 2016년 5월 제5차 공항개발 중장기종합계획에 반영되면서 사업이 구체화 됐다.

2017년 국토교통부에서 수행한 백령공항 건설사업 사전타당성성 검토에서 비용/편익이 2.19로 높게 나와 사업 추진이 긍정적으로 전망했으나, 2020년 2월과 11월 두 차례에 걸쳐 기획재정부 예비타당성조사 대상에서 탈락한 바 있다.

이에 인천시와 옹진군은 예비타당성조사 미선정 사유*에 대한 대응용역을 시행해, 세 번째 도전 끝에 2021년 11월 기획재정부 예비타당성조사 대상사업에 선정됐다.

* ① 선박·항공 예측수요 차이, ② 지방공항 건설 부진, ③ 지방공항 수익성 부족

인천시에서는 정책성 분석 용역을 실시하는 등 예비타당성조사 종합평가에 적극 대응한 결과, 예비타당성조사 통과라는 열매를 맺을 수 있게 됐다.

그동안 해상교통이 유일했던 백령도·대청도·소청도는 안개와 파도로 선박 운항이 자주 결항되면서 접근성이 떨어지고 야간운행 통제로 응급상황 발생 시 신속한 대처에 어려운 문제가 있었다.

그러나 공항이 개항되면 전국으로의 이동시간이 2시간 이내(공항이동 포함)로 크게 줄어들어 1일 생활권이 가능해질 전망이다.

* 수도권(5시간→1시간 30분), 강원권(6시간→2시간 10분), 경상권(9시간→1시간 20분)

또한, 항공교통이 해상교통에 비해 정시율이 20% 이상 높고, 결항률은 20% 낮아 섬 주민의 정주환경이 크게 좋아지게 된다.

* 정시율(해운 70%→항공 90%~), 결항·지연율(해운 26.3%→항공 7%)

뿐만 아니라, 섬 지역 접근성이 개선되어 잠재적 방문자들의 증가로 유발 관광수요가 발생해 지역경제에도 긍정적 파급효과가 예상된다.

앞으로 인천시는 2027년 백령공항 개항을 목표로 국토교통부와 지속적으로 협업해 사전절차*를 조속히 추진해 나갈 계획이다.

* (2023년) 기본계획 및 타당성평가, (2024년) 기본 및 실시설계, (2025년) 착공

이를 위해 인천시는 공항개발 기본계획의 전략환경영향평가 협의 시 가장 걸림돌이 되는 조류충돌 문제에 선 대응하고자 지난 8일 『백령공항 주변지역 조류 현황조사 및 조류충돌 위험저감방안 연구 용역』을 발주했다.

2023년 4월까지 백령공항 주변지역의 개발방향을 정립하는 한편 숙박, 관광, 레저, 의료 등 공항과 연계해 시너지를 창출할 수 있는 대응전략을 마련할 계획이다.

유정복 시장은 “이번 예비타당성조사 통과로 서해 3도(백령도·대청도·소청도)의 오랜 숙원인 교통문제를 해결할 수 있게 됐다”면서, “이번 성과는 용진군민과 인천시민의 염원, 중앙부처의 협조, 지역 국회의원들의 지원으로 함께 이룬 것으로 지금까지 성원해 주신 모든 분들께 감사드린다”고 말했다.

이어 “또한, 백령공항이 조속히 개항될 수 있도록 중앙부처 등 관계기관과 긴밀히 협조해 나가고, 주변지 개발을 통해 서해 3도를 제2의 제주도로 만들어 가겠다”고 덧붙였다.

- < 참고 >
1. 백령공항 건설사업 개요 및 추진경위
 2. 백령공항 평면배치계획 및 사업규모(안)
 3. 예비타당성조사 평가체계
 4. 백령공항 주변지역 개발 기본계획(안)
 5. 백령공항 주변지역 개발계획(안) 수립 절차도

참고1 백령공항 건설사업 개요 및 추진경위

□ 추진배경(필요성)

- (정주여건 개선) 백령도 주민의 교통수단 접근성 제고, 응급상황 발생 시 신속대처 및 관광사업의 확대로 지역경제 활성화 기여
 - * 인천에서 선박으로 4~5시간 소요(결항률 18%, 지연률 11% 이상)
- (1일 생활권 보장) 야간운항(일몰 후~일몰 전) 통제 및 기상악화로 인한 여객선 결항 또는 지연운항에 따른 국민생활 불편 해소
 - * 병원 진료, 군장병 외출·면회 등에 최소 2~3일이 소요되어 생활 불편

□ 사업 개요

- (위 치) 인천 옹진군 백령면 솔개지구 일원[254,000㎡(76.8천평)]
- (사업규모) 50인승 소형공항 - 활주로, 관제탑, 여객터미널 등
- (총사업비) 2,018억원(국비 100%)
- (사업기간) 2016. 11. ~ 2027. 12.
- (사업주체) 국토교통부

□ 주요 추진경위

- '10.12. : 서해5도 지원 특별법 제정(서해5도 종합발전계획 수립)
- '14. 8. : 소형공항 개발 및 비행금지구역 해제 건의(옹진군→국토부)
- '15. 5. : 공항부지 무상제공 승인의결(옹진군의회)
- '16. 5. : 제5차 공항개발 중장기종합계획 고시(국토부)
- '16.11~ '17.11 : 백령도 소형공항 사전타당성 용역 시행(국토부)
- '19. 1. : 국방부 협의의견 회신(국방부 → 국토부)
- '19. 3. : 국토부 예타 진행 건의(市→국토부)
- '19. 9. : 국방부 협의 재검토 의견 송부(국토부 → 국방부)
- '19.10. : 비행절차 등 국토부(안) 국방부 수용의견 회신(국방부 → 국토부)

- '20. 1. : 제3차 항공정책기본계획 수립 고시(국토부)
- '20. 2. : 국토부 투자심사위원회 심의 예타 신청(안) 원안가결
- '20. 2. : 제1차 예비타당성조사대상사업 선정 신청(국토부 → 기재부)
- '20. 5. : 제1차 국가재정평가위원회 심의결과 예타 대상사업 미선정
- '20. 7. : 서해5도 종합발전계획 5년 연장(국무조정실, 관계부처 합동)
- '20.11. : 제4차 예비타당성조사 대상사업 선정 신청(국토부→ 기재부)
- '20.12. : 제4차 국가재정평가위원회 심의결과 예타 대상사업 미선정
- '21. 4. : 백령공항 건설 필요성 전문가 토론회 개최(웅진군)
- '21. 4. : 백령공항 예타 통과 염원 주민청원서 제출(웅진군 → 기재부)
- '21. 5. : 백령공항관련 「서해5도지원특별법」 개정안 발의
- '21. 7. : 백령공항 관련 예타 선정 대응 연구용역 시행(市·웅진군)
- '21. 9. : 제6차 공항개발 중장기 종합계획 고시(국토부)
- '21.11. : 제6차 국가재정평가위원회 심의결과 예타 대상사업선정
- '21.12. : KDI 예비타당성조사 착수(※ 9개월)
- '22. 3. : KDI 및 외부연구진 백령공항 예정부지 현장실사
- '22. 5. : 예타 대응 정책성 분석 연구 용역 착수(市·국토부·한서대)
- '22. 6~11 : 예타 정책성 분석 전문가지문회의 및 정책성 최종보고서 제출(市→국토부)
- '22. 8. : KDI 예비타당성조사 기간 연장(※ 9개월→ 12개월)
- '22.12. : 기재부(KDI) 재정사업 분과위원회 정책성 평가(국토부·市)
- '22.12. : 기재부(KDI) 재정사업평가위원회 예타 심의 통과(국토부·市)


□ 향후 계획

- '23. 2 ~ 24. 2 : 백령공항 건설사업 기본계획 수립(국토부·인천시·웅진군 등)
- '24. 2 ~ '25. 1 : 백령공항 건설사업 기본 및 실시설계(국토부·인천시·웅진군 등)
- '25. 2 : 백령공항 건설사업 착수(국토부)
- '27. 12 : 백령공항 개항(국토부)

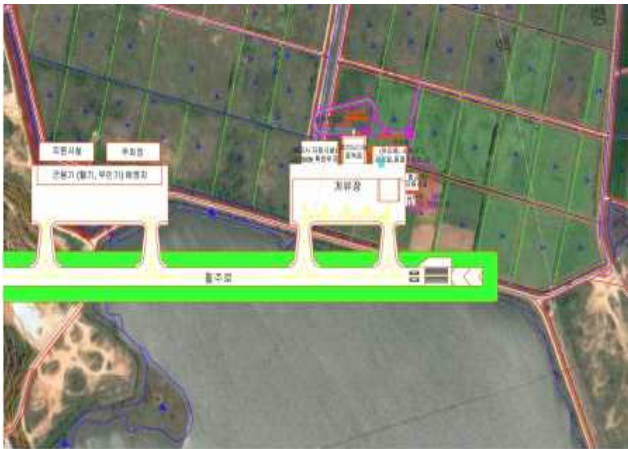
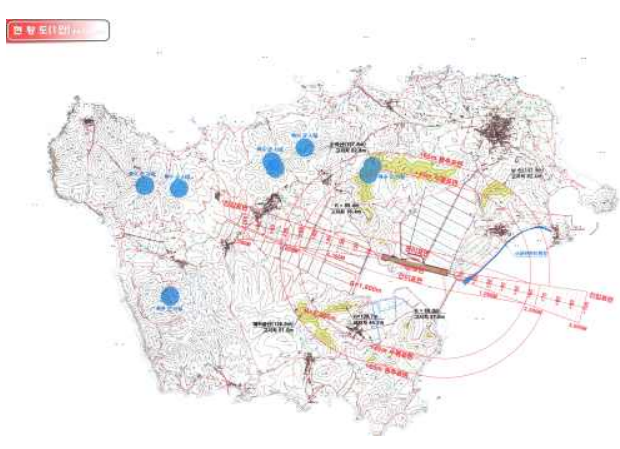
※ 상기 일정은 각종 행정절차 및 시행여건에 따라 달라질 수 있음

참고2

백령공항 평면배치계획 및 사업규모(안)

개 요	위 치 도
<ul style="list-style-type: none"> ▪ (위치) 인천광역시 옹진군 백령면 ▪ (규모) 활주로(1,200m), 여객터미널, 계류장(5대), 주차장 등 건설 ▪ (사업비) 약 2,018억원(에타 AHP 종합평가 결과) ▪ (사업기간) '23년 ~ '27년(5년) ▪ (타당성) B/C 2.19(※ 사타 기준) ▪ (수요) '25년 48만명, '55년 76만명 <ul style="list-style-type: none"> * '25년 : 수도권31만(65%), 경상권 11만(23%), 충청권 3만(6%), 전라권 2만(4%), 강원권 1만(2%) ▪ (일평균 운항횟수 예측) <ul style="list-style-type: none"> - '25년 11.9회, '55년 19.1회 	

백령공항 배치도 및 사업규모(검토1안, 최적안)

			
항 목	규 모	항 목	규 모
활주로	1,200m × 30m	부지면적	254,000㎡ (76,835坪)
착륙대	1,320m × 80m	활주로방향	10-28(풍극범위, 94.56%)
계류장	21,500㎡ (항공기 5개소, 제빙 1개소)	토공량(사토)	약96만㎡
설계항공기	ATR-42, Q300(50인승)	여객터미널	1,700㎡('30년 기준)
활주로 운영등급	계기비행방식(비정밀)	주차장	3,000㎡

※ 근거 : 백령도 소형공항 건설 타당성 검토 보완 용역결과(2019.12, 국토부)

참고3 예비타당성조사 평가체계['19.4.3 개편]

□ 예비타당성 조사(평가) 체계

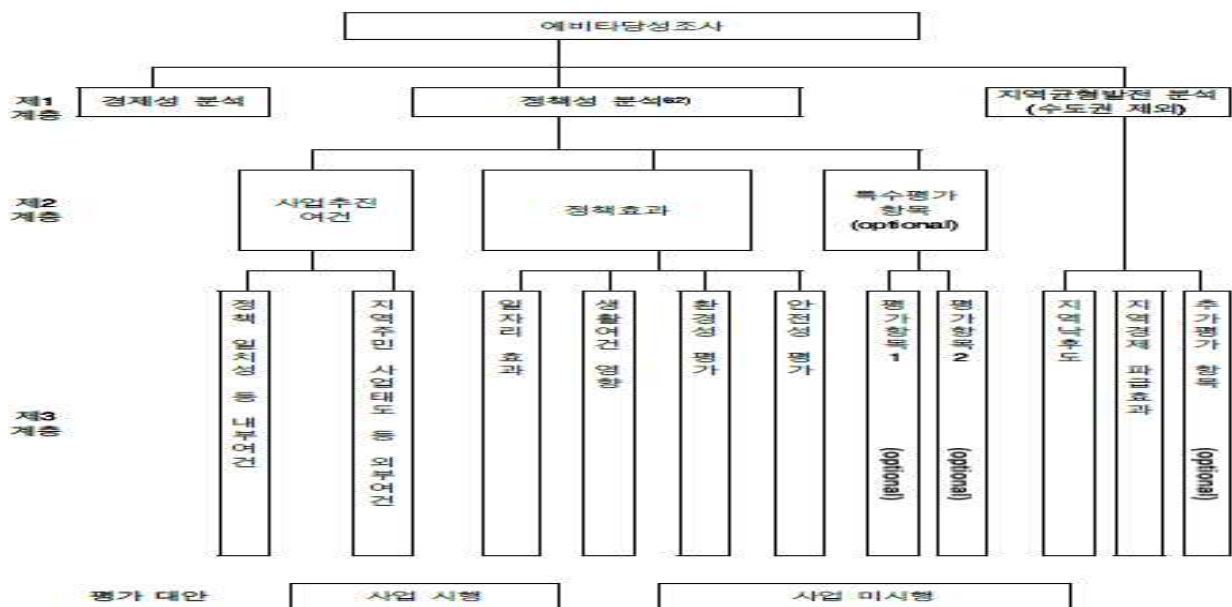
- (근 거) 「국가재정법」 제38조 및 동법 시행령 제3조, 예비타당성운용지침
- (대 상) 총사업비 500억원 이상 & 국고지원 300억원 이상 신규사업
- (평가방식) 경제성·정책성·지역균형발전 분석 중심으로 종합평가(AHP 분석)

구분	평가비중	평가내용
경제성	비수도권 30~45% (접경·도서지역)	· 수요추정, 경제적 타당성 평가(B/C, 순현재가치(NPV), 내부수익률(IRR)), 재무성 분석
정책성	비수도권 25~40% (접경·도서지역)	· 사업추진 여건, 정책효과(일자리·생활여건·환경성·안전성 평가), 특수평가(재원조달 위험성, 기타 특수평가)
지역균형발전	비수도권 30~40% (접경·도서지역)	· 지역낙후도, 지역경제 파급효과, 추가 평가항목 등 분석

* AHP 분석기법 : 다기준 분석, 다층 선호도에 대한 체계적 의사결정 지원시스템으로, 사업추진여부 · 투자우선순위 · 최적시기 등을 종합적으로 의사결정

문제 정의 ⇒ 평가자료 정량화 ⇒ 평가자료 규준화 ⇒ 판단기준간 가중치 산정 ⇒ 의사결정

□ 예비타당성 조사 종합평가(AHP)의 기본구조



※ 자료 : 「예비타당성조사 수행을 위한 세부지침 일반연구, 2021. KDI

참고4

백령공항 주변지역 개발 기본계획(안)



【 주변지역 개발 기본계획(안) 】



【 주변지역 관광자원과 연계방안 】

참고5

백령공항 주변지역 개발계획(안) 수립 절차도

추진 절차	추진 내용
'22.4 착수보고	<ul style="list-style-type: none"> ■ 과업착수준비지역 현황조사 ■ 백령공항주변지역 수렴 ■ 지역개발계획 관련 사례 등 ■ 개발환경 종합 및 SWOT 분석
'22.7 기초조사	<ul style="list-style-type: none"> ■ 상위 및 기본계획과의 연계성(일관성) 검토 ■ 주변지역 발전전략과 연계 활성화 방안 검토 ■ 법 및 관련 지침 등 제약사항 검토 ■ 개발 잠재력 분석 및 연계 상생방향 설정 ■ 백령공항 주변지역과 연계된 전략 검토
'22.11 기본구상(안) 검토	<ul style="list-style-type: none"> ■ 백령공항 기능 및 성격 비전 등 설정 ■ 정주환경계획 도시재생 6차산업 등 검토 ■ 백령도 개항에 따른 배후부지 개발, 활성화 전략 및 ■ 주변지역(대청·소청)과의 연계성 검토 ■ 추진전략(안) 구상
'23.1 부분별 기본계획 수립 및 타당성 분석	<ul style="list-style-type: none"> ■ 백령공항 주변지역과 연계된 도입기능 및 시설, 규모 설정 ■ 전용인·지, 공간구조, 토지이용계획 구상(2개안 이상) 마련 ■ 교통체계(중선, 상·하수도, 녹지·공원 등 구상 ■ 조성비 등 개략사업비 산정 ■ 대안별 경제적, 재무적, 정책적 타당성 분석
'23.2 사업추진방안 설정	<ul style="list-style-type: none"> ■ 세부실천계획 최적(안)의 실현가능성 검토 ■ 사업추진 로드맵 작성 ■ 사업화 타당성 및 사업추진방식 결정 ■ 사업추진 리스크 분석 및 저감방안 마련 ■ 종합 결론
'23.4 최종보고서 제출	<ul style="list-style-type: none"> ■ 백령공항 주변 배후부지 개발 기본계획 수립 ■ 백령·대청·소청 연계 발전전략 수립 등
'24.12 개발전략 수립 (지구단위계획 또는 도시개발사업)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지구단위계획구역 또는 도시개발구역 지정 - 사유지 포함시(사용수용) 중앙토지수용위원회 심의 ■ 지구단위계획(안) 또는 개발계획(안) 작성
'25 실시계획 작성 및 승인 (지구단위계획 또는 도시개발사업)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지구단위계획 추진시 - 도시계획시설의 설치를 위한 설계 도서 작성 - 기반시설의 공급 및 지원을 위한 설계도서 작성 ■ 백령공항 건설시기 및 파급효과를 고려 단계별 투자 집행계획 등 수립 ■ 도시개발사업 추진시 - 기반시설(도로, 공급시설 등) 설계도서 작성 - 부지의 조성 등 설계도서 작성 ■ 백령공항 건설시기 및 파급효과를 고려 단계별 투자 집행계획 등 수립 ■ 공통사항 - 국공유지 사용허가 또는 처분, 사유지 사용 또는 수용
'26~'27 부지조성공사 착수 및 분양	<ul style="list-style-type: none"> ■ 기반시설 설치 및 백령공항 배후부지 조성 ■ 민간분양 공고 및 분양
'27~'30 건축물 착공 및 준공	<ul style="list-style-type: none"> ■ 각종 건축물 및 시설물 신축 ■ 각종 건축물 및 시설물 준공 운영

주) 상기 일정은 사업방식, 투자방식, 시행여건 및, 각종 행정절차 인·허가 등에 따라 달라질 수 있음