소래습지생태공원 일원 기본구상 용역
최종보고서

2023.12

인천광역시
Incheon Metropolitan City

제 출 문

인천광역시장 귀하

본 보고서를 「소래습지생태공원 일원 기본구상 용역」의
최종보고서로 제출합니다.

2023. 12

서울시립대학교 산학협력단 / ㈜유신

Contents

01 소래습지생태공원 일원 기본구상 용역
과업의 개요

1.1. 과업의 배경 및 필요성 ····· 3
1.2. 과업의 목적 ····· 4
1.3. 과업의 범위 ····· 5
1.4. 과업의 내용 및 추진절차 ····· 7

02 소래습지생태공원 일원 기본구상 용역
국가도시공원 지정여건 분석

2.1. 관련 법규 검토 ····· 11
2.1.1. 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 ····· 11
2.1.2. 도시 · 군계획시설의 결정 · 구조 및 설치기준에 관한 규칙 ··· 14
2.1.3. 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 ····· 15
2.1.4. 해양공간계획 및 관리에 관한 법률 ····· 21
2.1.5. 갯벌 및 주변지역의 지속가능한 관리와 복원에 관한 법률 ··· 22
2.1.6. 어촌 · 어항법 ····· 25
2.1.7. 공유수면 관리 및 매립에 관한 법률 ····· 28
2.1.8. 해양환경 보전 및 활용에 관한 법률 ····· 30
2.1.9. 해양환경관리법 ····· 31
2.1.10. 경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법 ····· 32
2.1.11. 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법 ····· 33

2.2. 관련 계획 검토 ····· 37
2.2.1. 제5차 국토종합계획 (대한민국 정부, 2019) ····· 37
2.2.2. 제5차 국가환경종합계획 (2020-2040) ····· 39
2.2.3. 제3차 자연환경보전기본계획(2016~2025) ····· 44
2.2.4. 서해안권 발전종합계획 변경 ····· 46
2.2.5. 2040 인천도시기본계획 ····· 59
2.2.6. 2040 인천광역시 공원녹지기본계획 ····· 62
2.2.7. 인천 해양친수도시조성 기본계획 ····· 67
2.3. 중앙부처 관련 정책 및 지원사업 검토 ····· 70
2.3.1. 중앙부처 관련정책 검토 ····· 70
2.3.2. 중앙부처 지원사업 검토 ····· 83
2.4. 관련 사업 추진현황 검토 ····· 86
2.4.1. 영동고속도로(서창~안산) 확장사업 ····· 86
2.4.2. 소래 국가어항 건설사업 ····· 86
2.4.3. 송도국제도시 경제자유구역 개발사업 ····· 88
2.5. 종합 및 시사점 ····· 89

03 관련 사례 검토

3.1. 국외 국가공원 및 대형공원 사례 ····· 93
3.1.1. 일본 국영공원 ····· 93
3.1.2. 미국 센트럴파크(Central Park) ····· 101
3.1.3. 캐나다 루즈국립도시공원(Rouge National Urban Park) · 103
3.1.4. 싱가포르 대규모 공원 및 해안습지보호구 ····· 107
3.2. 국내 유사 공원 사례 ····· 114
3.2.1. 신안군 갯벌 및 염전 ····· 114

3.2.2. 부산광역시 낙동강하구 일원 ····· 117
3.2.3. 기타 국내 유사 공원 사례 ····· 124
3.3. 인천시 내 유사 공원 사례 ····· 128
3.3.1. 솔찬공원 ····· 128
3.3.2. 남항근린공원(학익에코테마파크) ····· 129
3.3.3. 해찬솔공원 ····· 130
3.3.4. 달빛축제공원 ····· 131
3.3.5. 영종도 씨사이드파크 ····· 132
3.4. 종합 및 시사점 ····· 133
3.4.1. 사례별 종합 ····· 133
3.4.2. 주요 시사점 ····· 135

04 소래습지생태공원 일원 기본구상 용역

소래습지생태공원 일원 생태문화 현황 분석

4.1. 소래습지생태공원 일원 변화 과정 ····· 139
4.1.1. 인천시 도시구조 변화 ····· 139
4.1.2. 인천시 공원녹지 변화 ····· 140
4.1.3. 소래습지생태공원 일원 변화 ····· 144
4.1.4. 종합 ····· 156
4.2. 소래습지생태공원 일원 인문환경 현황 ····· 157
4.2.1. 인구구조 ····· 157
4.2.2. 토지이용 현황 ····· 159
4.2.3. 산업구조 ····· 170
4.2.4. 공원녹지현황 및 소래습지생태공원 이용 행태 ····· 176
4.2.5. 역사문화자원 ····· 187
4.2.6. 종합 ····· 188

4.3. 소래습지생태공원 일원 환경생태 현황 ····· 189
4.3.1. 기후 및 기상 ····· 189
4.3.2. 지형 및 지질 ····· 196
4.3.3. 유역권 및 수계 ····· 200
4.3.4. 생태계 현황 ····· 205
4.3.5. 경관 ····· 228
4.3.6. 종합 ····· 235
4.4. 소래습지생태공원 일원 현황 종합 ····· 236

소래습지생태공원 일원 기본구상 용역

05 국가도시공원 기본구상

5.1. 국가도시공원 비전 및 전략 ····· 239
5.1.1. 소래습지생태공원 일원 보전 전략 ····· 239
5.1.2. 국가도시공원 비전 및 목표 ····· 242
5.2. 국가도시공원 기본구상 ····· 245
5.2.1. 공간보전체계 ····· 245
5.2.2. 공간기능체계 ····· 247
5.2.3. 종합구상 ····· 249
5.3. 국가도시공원 Park Platform 조성구상 ····· 253
5.3.1. 소래염전공원지구 ····· 253
5.3.2. 소래갯골공원지구 ····· 267
5.3.3. 소래포구숲공원지구 ····· 272
5.3.4. 소래람사르갯벌공원지구 ····· 276
5.3.5. 시흥갯골공원지구 ····· 279
5.4. 국가도시공원 Park Platform 연결방안 ····· 285
5.4.1. 기본방향 ····· 285

5.4.2. 공원 및 지역 간 연결체계 구축 ····· 286
5.4.3. 동선 및 이용체계 구축 ····· 292
5.5. 국가도시공원 주변지역 연계방안 ····· 294
5.5.1. 기본방향 ····· 294
5.5.2. 부분별 연계방안 ····· 295
5.6. 국가도시공원 활성화 방안 ····· 296
5.6.1. 기본방향 ····· 296
5.6.2. 공원 활성화 실행방안 ····· 297
5.7. 국가도시공원 조성 기대효과 ····· 301
5.7.1. 공원 조성 효과 ····· 301
5.7.2. 근린생활권 주민을 위한 단기적 기대효과 ····· 301
5.7.3. 중장기적 기대효과 ····· 302
5.7.4. 국가도시공원을 거점으로 한 인천시 Park-City 조성 ····· 303

06 소래습지생태공원 일원 기본구상 용역

국가도시공원 추진전략

6.1. 국가도시공원 지정 전략 ····· 307
6.1.1. 지정요건 및 부합성 검토 ····· 307
6.1.2. 운영 및 관리체계 정비 ····· 307
6.1.3. 단계별 지정 신청 및 도시관리계획 수립 ····· 310
6.2. 국가도시공원 조성 전략 ····· 312
6.2.1. 전국 아이디어 공모 및 국제현상공모 추진 ····· 312
6.2.2. 공원 FESTA 개최를 통한 국가기념사업 유치 ····· 318
6.3. 국가도시공원 이슈화 전략 ····· 321
6.3.1. 국가도시공원 추진 위원회 구성 ····· 321
6.3.2. 관련기관 협력 추진 ····· 322

6.3.3. 다양한 시민참여 이벤트 추진 및 아카이브 구축 ····· 322
6.3.4. 이슈화를 위한 사업추진 성과 ····· 323
6.4. 국가도시공원 추진 로드맵 ····· 327
6.5. 투자 및 재원조달계획 ····· 329
6.5.1. 기본방향 ····· 329
6.5.2. 투자비 산정 ····· 329
6.5.3. 재원 확보방안 ····· 330
6.5.4. 총 공사비(조성비) ····· 330

Tables

[표 Ⅰ-1] 과업의 공간적 범위 ····· 5
[표 Ⅰ-2] 과업의 내용 ····· 7
[표Ⅱ-1] 기반시설 및 도시·군계획시설 정의 ····· 11
[표Ⅱ-2] 도시기본계획 수립 및 도시관리계획(공원) 입안 ····· 11
[표Ⅱ-3] 주민 및 지방의회의 의견청취 ····· 12
[표Ⅱ-4] 도시관리계획 결정 ····· 12
[표Ⅱ-5] 지형도면 고시 ····· 13
[표Ⅱ-6] 도시기본계획 반영 ····· 13
[표Ⅱ-7] 도시기본계획 수립 ····· 13
[표Ⅱ-8] 도시군계획시설 중복결정 ····· 14
[표Ⅱ-9] 도시군계획시설 중복결정 및 입체적 도시군계획시설 결정 ····· 14
[표Ⅱ-10] 도시관리계획 결정시 지정권자 협의 ····· 14
[표Ⅱ-11] 도시공원의 종류 ····· 15
[표Ⅱ-12] 도시공원의 규모 ····· 16
[표Ⅱ-13] 도시공원 시설의 종류 ····· 17
[표Ⅱ-14] 공원조성계획의 입안 ····· 19
[표Ⅱ-15] 공원조성계획의 결정 ····· 19
[표Ⅱ-16] 도시공원의 설치 ····· 19
[표Ⅱ-17] 국가도시공원 지정 및 비용 지원 ····· 20
[표Ⅱ-18] 해양공간기본계획 및 관리계획의 수립·변경 ····· 21
[표Ⅱ-19] 해양공간에 대한 적합성 협의 ····· 21
[표Ⅱ-20] 갯벌 및 주변지역의 지속가능한 관리와 복원에 관한 법률 총칙 ····· 22
[표Ⅱ-21] 갯벌복원사업 ····· 23
[표Ⅱ-22] 갯벌생태관광 등 ····· 24
[표Ⅱ-23] 어촌종합개발사업계획의 수립 ····· 25
[표Ⅱ-24] 어촌종합개발시설의 목적 외 사용 ····· 26
[표Ⅱ-25] 어촌관광을 위한 구역의 설정 ····· 26

[표Ⅱ-26] 어항개발계획 반영 ····· 27
[표Ⅱ-27] 공유수면의 관리 ····· 28
[표Ⅱ-28] 공유수면 점용·사용허가 ····· 28
[표Ⅱ-29] 공유수면 점용·사용 실시계획의 승인 ····· 29
[표Ⅱ-30] 공유수면매립 기본계획 ····· 29
[표Ⅱ-31] 해양환경종합계획 수립·변경 ····· 30
[표Ⅱ-32] 해역이용영향평가 등 ····· 30
[표Ⅱ-33] 해역이용협의 ····· 31
[표Ⅱ-34] 해역이용영향평가 대상사업 ····· 31
[표Ⅱ-35] 경제자유구역 개발계획의 변경 ····· 32
[표Ⅱ-36] 경제자유구역 실시계획의 승인 ····· 32
[표Ⅱ-37] 개발제한구역에서의 행위 허가 ····· 33
[표Ⅱ-38] 훼손지 복구계획 ····· 34
[표Ⅱ-39] 훼손지 복구 비용 ····· 35
[표Ⅱ-40] 개발제한구역 관리계획의 수립 ····· 35
[표Ⅱ-41] 국토교통부장관의 승인 ····· 36
[표Ⅱ-42] 주민의견 청취, 중앙도시계획위원회 심의, 공고 ····· 36
[표Ⅱ-43] 제5차 국가환경종합계획 환경관리 7대 핵심전략 및 주요 정책과제 ····· 43
[표Ⅱ-44] 서해안권 발전종합계획 추진전략별 사업 도출 ····· 51
[표Ⅱ-45] 서해안권 발전종합계획 주요사업 대상지 ····· 58
[표Ⅱ-46] 2040 인천도시기본계획 3대 목표 및 12개 핵심전략 ····· 60
[표Ⅱ-47] 2040 인천도시기본계획 중심지별 특성화 및 주요기능 ····· 61
[표Ⅱ-48] 2040 인천광역시 공원녹지기본계획 15대 공원별 특성 및 프로그램 ····· 66
[표Ⅱ-49] 인천 해양친수도시조성 기본계획 15개 전략 체계 ····· 68
[표Ⅱ-50] 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵 5대 부문 추진목표 ····· 71
[표Ⅱ-51] 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵 주요 분야별 2030 NDC 목표 ····· 72
[표Ⅱ-52] 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵 블루카본 추진전략 및 추진과제 ····· 73
[표Ⅱ-53] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-1 ····· 79
[표Ⅱ-54] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-2 ····· 79
[표Ⅱ-55] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-3 ····· 80
[표Ⅱ-56] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-4 ····· 80
[표Ⅱ-57] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-5 ····· 80

[표Ⅱ-58] 2010년 이후 갯벌 복원사업 현황 ····· 81
[표Ⅱ-59] 갯벌 복원사업의 중요 원칙과 사업지 선정기준 ····· 82
[표Ⅱ-60] 개발제한구역 훼손지 복구 및 정비사업 업무처리규정 제1편 '총칙' ····· 83
[표Ⅱ-61] 개발제한구역 훼손지 복구 및 정비사업 업무처리규정 제2편 '훼손지 복구사업' ····· 83
[표Ⅱ-62] 개발제한구역 훼손지 복구 및 정비사업 업무처리규정 제4편 ····· 85
[표Ⅲ-1] 일본 도시공원법 제1장제2조 도시공원의 정의 주요 내용 ····· 93
[표Ⅲ-2] 일본 도시공원법 제2장제2조의 2 도시공원의 설치 및 관리 주요 내용 ····· 94
[표Ⅲ-3] 일본 국영공원 지정 현황 및 개요 ····· 95
[표Ⅲ-4] 일본 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園) 개요 ····· 96
[표Ⅲ-5] 일본 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園) 주요 공간구성 ····· 97
[표Ⅲ-6] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 개요 ····· 98
[표Ⅲ-7] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 유료존 테마공간 ····· 98
[표Ⅲ-8] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 무료존 테마공간 ····· 99
[표Ⅲ-9] 미국 센트럴파크(Central Park) 조성 연혁 ····· 101
[표Ⅲ-10] 캐나다 루즈국가도시공원(Rouge National Urban Park) 조성 연혁 ····· 104
[표Ⅲ-11] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 개요 ····· 107
[표Ⅲ-12] 싱가포르 가든스 바이 더 베이(Gardens by the Bay) 공간구성 ····· 108
[표Ⅲ-13] 싱가포르 순게이불로습지보호구(Sungei Buloh Wetland Reserve) 개요 ····· 112
[표Ⅲ-14] 부산시 을숙도공원 관리구역 ····· 117
[표Ⅲ-15] 부산시 낙동강하구에코센터 층별 배치 ····· 119
[표Ⅲ-16] 부산시 낙동강하구에코센터 전시 주제별 주요 내용 ····· 119
[표Ⅲ-17] 부산시 야생동물치료센터 운영 생태프로그램 ····· 120
[표Ⅲ-18] 부산시 낙동강하구탐방체험장 층별배치 ····· 121
[표Ⅲ-19] 부산시 맥도생태공원 주요시설 현황 ····· 122
[표Ⅲ-20] 부산시 낙동강하구 국가도시공원 사업개요 ····· 123
[표Ⅲ-21] 논산시 탑정호 일원 주요시설 ····· 124
[표Ⅲ-22] 국내 서남해안 갯벌 및 해양 관련 공간 특성 ····· 136
[표Ⅳ-1] 인천광역시 공원녹지 변화 ····· 141
[표Ⅳ-2] 소래염전 건설 및 운영 역사 ····· 148
[표Ⅳ-3] 소래습지생태공원 공원 조성 연혁 ····· 151
[표Ⅳ-4] 소래포구 역사 ····· 153
[표Ⅳ-5] 수인선 협궤 역사 ····· 154

[표Ⅳ-6] 인천광역시 토지이용 현황 ····· 159
[표Ⅳ-7] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구, 남동구 토지지목 면적 및 비율 ····· 161
[표Ⅳ-8] 소래습지생태공원 일원 시흥시 토지지목 면적 및 비율 ····· 163
[표Ⅳ-9] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구, 남동구 주거유형 ····· 164
[표Ⅳ-10] 소래습지생태공원 일원 시흥시 주거유형 ····· 165
[표Ⅳ-11] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 도시개발사업 현황 ····· 166
[표Ⅳ-12] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 도시개발사업 현황 ····· 168
[표Ⅳ-13] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구 산업구조 현황 ····· 170
[표Ⅳ-14] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구 산업구조 현황 ····· 172
[표Ⅳ-15] 소래습지생태공원 일원 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧동 산업구조 현황 ··· 174
[표Ⅳ-16] 인천광역시 공원·녹지 현황 ····· 176
[표Ⅳ-17] 시흥시 공원·녹지 현황 ····· 179
[표Ⅳ-18] 소래습지생태공원 일원 공원 현황 ····· 181
[표Ⅳ-19] 소래습지생태공원 공원시설 계획 현황 ····· 182
[표Ⅳ-20] 소래습지생태공원 구역별 이용 특성 ····· 185
[표Ⅳ-21] 소래습지생태공원 일원 역사문화자원 ····· 187
[표Ⅳ-22] 기간별 한반도 연평균 기온 예측 시나리오 ····· 189
[표Ⅳ-23] 기간별 한반도 강수량 및 강수일수 예측 시나리오 ····· 190
[표Ⅳ-24] 소래습지생태공원 일원 20년간 기온 변화 ····· 192
[표Ⅳ-25] 소래습지생태공원 일원 20년간 온량지수 변화 ····· 193
[표Ⅳ-26] 소래습지생태공원 일원 20년간 연강수량 변화 ····· 194
[표Ⅳ-27] 소래습지생태공원 일원 20년간 강우일수 변화 ····· 195
[표Ⅳ-28] 소래습지생태공원 일원 표고 분석 면적 및 비율 ····· 196
[표Ⅳ-29] 소래습지생태공원 일원 경사 분석 면적 및 비율 ····· 197
[표Ⅳ-30] 소래습지생태공원 일원 향 분석 면적 및 비율 ····· 198
[표Ⅳ-31] 소래습지생태공원 일원 지질유형별 면적 및 비율 ····· 199
[표Ⅳ-32] 소래습지생태공원 일원 유역권 면적 및 비율 ····· 200
[표Ⅳ-33] 소래습지생태공원 일대 음력 7월 해수면 변동 개요(송도 측정지점 기준) ····· 203
[표Ⅳ-34] 인천·경기연안 연안해양보호구역 지정현황 ····· 207
[표Ⅳ-35] 소래습지생태공원 일원 광역생태네트워크 구조 ····· 208
[표Ⅳ-36] 소래습지생태공원 식물상 ····· 209
[표Ⅳ-37] 소래습지생태공원 및 소래A·B공원 현존식생 유형별 면적 및 비율 ····· 210

[표Ⅳ-38] 해오름공원 현존식생 유형별 면적 및 비율 ····· 214
[표Ⅳ-39] 늘솔길공원 현존식생 유형별 면적 및 비율 ····· 217
[표Ⅳ-40] 고잔공원 현존식생 유형별 면적 및 비율 ····· 219
[표Ⅳ-41] 소래습지생태공원 포유류 출현현황 ····· 221
[표Ⅳ-42] 소래습지생태공원 일원 야생조류 법적 보호종 출현현황 ····· 222
[표Ⅳ-43] 소래습지생태공원 양서·파충류 출현 현황 ····· 224
[표Ⅳ-44] 소래습지생태공원 나비목 출현 현황 ····· 224
[표Ⅳ-45] 소래습지생태공원 잠자리목 출현 현황 ····· 225
[표Ⅳ-46] 소래습지생태공원 갯벌대형저서무척추동물 출현 현황 ····· 226
[표Ⅳ-47] 소래습지생태공원 일원 조망점 및 조망점별 주요 경관 ····· 228
[표Ⅴ-1] 국가도시공원 지정 기준별 소래습지생태공원 일원 가치 ····· 243
[표Ⅴ-2] 소래염전 국가도시공원 공간별 생태적 기능 ····· 245
[표Ⅴ-3] 소래염전 국가도시공원 공간보전체계 ····· 245
[표Ⅴ-4] 소래염전 국가도시공원 공간별 기능 ····· 247
[표Ⅴ-5] 소래염전 국가도시공원 공간기능체계 ····· 247
[표Ⅴ-6] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 소래습지생태전시관 프로그램 ····· 255
[표Ⅴ-7] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 소금창고 프로그램 ····· 255
[표Ⅴ-8] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 2023년 시흥갯골축제 행사내용 ····· 279
[표Ⅴ-9] 소래염전 국가도시공원 주변지역 연계방안 ····· 294
[표Ⅴ-10] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 주변지역 연계방안 ····· 295
[표Ⅴ-11] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 주변지역 연계방안 ····· 295
[표Ⅴ-12] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 주변지역 연계방안 ····· 295
[표Ⅴ-13] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 주변지역 연계방안 ····· 295
[표Ⅴ-14] 소래염전 국가도시공원 운영전략 및 실행방안 ····· 296
[표Ⅴ-15] 소래염전 국가도시공원 시설 활성화 방안 ····· 296
[표Ⅵ-1] 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 지정요건 및 부합성 검토 ····· 307
[표Ⅵ-2] 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 관리체계 및 조직 정비 전략 ····· 308
[표Ⅵ-3] 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 조례 구성(안) ····· 308
[표Ⅵ-4] 소래염전 국가도시공원 관리조직 구성 및 주요 업무(안) ····· 309
[표Ⅵ-5] 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 추진 내용 ····· 310
[표Ⅵ-6] 소래염전 국가도시공원 단계별 공원지정 및 도시관리계획 수립 추진 계획 ····· 311

[표Ⅵ-7] 설계공모의 종류 ····· 312
[표Ⅵ-8] 건설기술진흥법 시행령 ····· 313
[표Ⅵ-9] 건설기술진흥법 시행규칙 ····· 313
[표Ⅵ-10] 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 ····· 313
[표Ⅵ-11] 국제입찰에 의하는 지방자치단체의 공사 및 물품·용역의 범위에 관한 고시 ····· 313
[표Ⅵ-12] 소래염전 국가도시공원 국제현상공모 지침 포함 내용(안) ····· 314
[표Ⅵ-13] 독일 정원박람회 종류 ····· 318
[표Ⅵ-14] 독일 정원박람회 역사 ····· 319
[표Ⅵ-15] 소래염전 국가도시공원 조성을 위한 공원 FESTA 추진 방안 ····· 320
[표Ⅵ-16] 소래염전 국가도시공원 지정 추진 및 이슈화를 위한 위원회 구성 방안 ····· 321
[표Ⅵ-17] 소래염전 국가도시공원 조성을 위한 관련기관 협력 방안 ····· 322
[표Ⅵ-18] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 염생식물 식재 행사 프로그램 ····· 323
[표Ⅵ-19] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제1차 소래가치찾기 포럼 프로그램 · 324
[표Ⅵ-20] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제2차 소래가치찾기 포럼 프로그램 · 325
[표Ⅵ-21] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제3차 소래가치찾기 포럼 프로그램 · 326
[표Ⅵ-22] 소래염전 국가도시공원 총 사업비 ····· 329
[표Ⅵ-23] 소래염전 국가도시공원 연도별 투자계획 ····· 329
[표Ⅵ-24] 소래염전 국가도시공원 총 공사비 산정 ····· 330

Figures

[그림 Ⅰ-1] 과업의 목적 ····· 4
[그림 Ⅰ-2] 과업 대상지 위치도 ····· 6
[그림 Ⅰ-3] 과업수행체계 ····· 8
[그림Ⅱ-1] 제5차 국토종합계획 미래상 ····· 37
[그림Ⅱ-2] 제5차 국가환경종합계획의 비전과 목표, 핵심전략 ····· 40
[그림Ⅱ-3] 제5차 국가환경종합계획 국토생태축 기본구상 ····· 42
[그림Ⅱ-4] 서해안권 발전종합계획 변경의 배경과 목적 ····· 46
[그림Ⅱ-5] 인천해안권+경기해안권 일부 ····· 47
[그림Ⅱ-6] 서해안권 발전을 위한 계획과제의 도출 ····· 48
[그림Ⅱ-7] 서해안권 발전종합계획 비전과 목표 및 추진전략 ····· 49
[그림Ⅱ-8] 서해안권의 공간 발전구상 ····· 50
[그림Ⅱ-9] 서해안권 발전종합계획 변경 종합계획도 ····· 54
[그림Ⅱ-10] 서해안 해양생태자원 보존 및 활용벨트 구축을 위한 핵심사업 및 연계사업 대상지 ····· 57
[그림Ⅱ-11] 2040 인천도시기본계획 미래상 ····· 59
[그림Ⅱ-12] 2040 인천도시기본계획 3대 목표 ····· 60
[그림Ⅱ-13] 인천광역시 공원녹지 주요 추진사업을 통한 착안사항 도출 ····· 63
[그림Ⅱ-14] 2040 인천광역시 공원녹지기본계획 15대 대공원체계 구축 배경 ····· 63
[그림Ⅱ-15] 2040 인천광역시 공원녹지기본계획 15대 대공원 ····· 65
[그림Ⅱ-16] 인천 해양친수도시조성 기본계획 비전 및 5대 목표 ····· 67
[그림Ⅱ-17] 인천 해양친수도시조성 기본계획 해양친수 네트워크화 방안(총괄구상도) ····· 68
[그림Ⅱ-18] 인천 해양친수도시조성 기본계획 소래~송도 친수 네트워크 총괄 계획도 ····· 69
[그림Ⅱ-19] 해양수산분야 2050 탄소중립 비전과 목표 ····· 70
[그림Ⅱ-20] 해양수산분야 2050 탄소중립 미래상 ····· 70
[그림Ⅱ-21] 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵 블루카본 추진전략 비전 및 방향 ····· 72
[그림Ⅱ-22] 블루카본 탄소흡수 효과 ····· 73
[그림Ⅱ-23] 갯벌 및 주변지역 범위 ····· 75

[그림Ⅱ-24] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 수립방향 ····· 76
[그림Ⅱ-25] 갯벌 등의 관리 및 복원 주요 분야별 현재 모습과 미래상 ····· 77
[그림Ⅱ-26] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 비전 및 추진전략 ····· 78
[그림Ⅱ-27] 영동고속도로 확장사업 계획(안) ····· 86
[그림Ⅱ-28] 소래 국가어항 건설사업 계획평면도 ····· 87
[그림Ⅱ-29] 11공구 공원녹지체계 구상도 ····· 88
[그림Ⅱ-30] 11공구 용도지역 결정도 ····· 88
[그림Ⅱ-31] 인천광역시 국가도시공원 지정 여건 종합 및 시사점 ····· 89
[그림Ⅲ-1] 일본 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園) 주요 공간 전경 ····· 96
[그림Ⅲ-2] 일본 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園) 안내도 ····· 97
[그림Ⅲ-3] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 안내도 ····· 99
[그림Ⅲ-4] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 주요 공간 전경 ····· 100
[그림Ⅲ-5] 미국 센트럴파크(Central Park) 평면도 및 센트럴파크 관리단 홈페이지 ····· 102
[그림Ⅲ-6] 캐나다 루즈국립도시공원(Rouge National Urban Park) 안내도 ····· 106
[그림Ⅲ-7] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 안내도 ····· 108
[그림Ⅲ-8] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 슈퍼트리 그로브 전경 ····· 109
[그림Ⅲ-9] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 헤리티지 가든 전경 ····· 109
[그림Ⅲ-10] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 월드 오브 플랜츠 전경 ···· 110
[그림Ⅲ-11] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 클라우드 포레스트 전경 ··· 110
[그림Ⅲ-12] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 플라워 돔 전경 ····· 111
[그림Ⅲ-13] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 호수 시스템 ····· 111
[그림Ⅲ-14] 싱가포르 순게이불로습지보호구(Sungei Buloh Wetland Reserve) 안내도 ··· 112
[그림Ⅲ-15] 싱가포르 순게이불로습지보호구(Sungei Buloh Wetland Reserve) 전경 ····· 113
[그림Ⅲ-16] 신안군 증도갯벌 생태공원(도립공원) 경관 ····· 114
[그림Ⅲ-17] 신안군 태평염전 염전체험장 전경 ····· 115
[그림Ⅲ-18] 신안군 자은도 갯벌 및 해변 경관 ····· 116
[그림Ⅲ-19] 부산시 을숙도공원 전경 및 도입시설 ····· 118
[그림Ⅲ-20] 부산시 낙동강하구에코센터 상설전시존 ····· 120
[그림Ⅲ-21] 부산시 낙동강하구에코센터 상징물 ····· 120
[그림Ⅲ-22] 부산시 맥도생태공원 현황도 ····· 121
[그림Ⅲ-23] 부산시 맥도생태공원 전경 및 도입시설 ····· 122
[그림Ⅲ-24] 부산시 낙동강하구 국가도시공원 추진현황 ····· 123

[그림Ⅲ-25] 논산시 탑정호 일원 주요시설 ····· 124
[그림Ⅲ-26] 논산시 탑정호 수변생태공원 일원 전경 및 도입시설 ····· 125
[그림Ⅲ-27] 수원시 광교호수공원 평면도 및 전경 ····· 126
[그림Ⅲ-28] 강릉시 경포가시연습지 안내도 및 전경 ····· 127
[그림Ⅲ-29] 인천광역시 솔찬공원 전경 및 도입시설 ····· 128
[그림Ⅲ-30] 인천광역시 남항근린공원 전경 및 도입시설 ····· 129
[그림Ⅲ-31] 인천광역시 해찬솔공원 전경 및 도입시설 ····· 130
[그림Ⅲ-32] 인천광역시 달빛축제공원 전경 및 도입시설 ····· 131
[그림Ⅲ-33] 인천광역시 영종씨사이드파크 전경 및 도입시설 ····· 132
[그림Ⅲ-34] 관련 국외 사례 종합 ····· 133
[그림Ⅲ-35] 관련 국내 및 인천시 관내 사례 종합 ····· 134
[그림Ⅲ-36] 국가도시공원 및 대형 도시공원 관련 사례 시사점 ····· 135
[그림Ⅳ-1] 인천광역시 도시구조 변화 ····· 139
[그림Ⅳ-2] 인천광역시 개항지 각국공원 및 동공원 위치도 ····· 140
[그림Ⅳ-3] 우리나라 최초의 서구식공원 각국공원과 동공원 전경 ····· 140
[그림Ⅳ-4] 인천광역시 공원녹지 계획 변화 ····· 142
[그림Ⅳ-5] 인천광역시 2040 공원녹지 미래상과 주요 공원녹지 기본계획 ····· 143
[그림Ⅳ-6] 경기도 당정협의회와 소래읍 주민들의 시승격 구상안 ····· 145
[그림Ⅳ-7] 소래습지생태공원 일원의 토지 및 공간구조 변화 ····· 146
[그림Ⅳ-8] 천일제염업 도입을 위해 제1기 공사로 조성된 주안염전 ····· 147
[그림Ⅳ-9] 제4기 공사로 조성된 소래염전 평면도 ····· 148
[그림Ⅳ-10] 10년간 인천광역시, 경기도, 전국 천일염전 면적 변화 그래프 ····· 149
[그림Ⅳ-11] 국내 주요 염전 소금창고 설계도면 ····· 150
[그림Ⅳ-12] 소래습지생태공원 내 소금창고 현황 및 과거 염부사진 ····· 150
[그림Ⅳ-13] 소래습지생태공원 일원 연도별 변화 ····· 152
[그림Ⅳ-14] 소래포구 과거 모습 ····· 153
[그림Ⅳ-15] 소래포구 공간구조 변화 ····· 154
[그림Ⅳ-16] 옛 수인선 협궤의 모습과 보행교로 활용되고 있는 현재의 소래철교 ····· 155
[그림Ⅳ-17] 화도진도(1879)와 현재 장도포대지 ····· 155
[그림Ⅳ-18] 소래습지생태공원 일원 변화 과정 종합 ····· 156
[그림Ⅳ-19] 인천광역시 연령별 내국인 인구구조 ····· 157
[그림Ⅳ-20] 인천광역시 연령별 외국인 인구구조 ····· 157

[그림Ⅳ-21] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구 및 남동구 인구구조 ····· 158
[그림Ⅳ-22] 소래습지생태공원 일원 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧동 연령별 인구구조 ····· 158
[그림Ⅳ-23] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 토지이용도 ····· 162
[그림Ⅳ-24] 소래습지생태공원 일원 시흥시 토지피복도 ····· 163
[그림Ⅳ-25] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구, 남동구 주거유형 분포도 ····· 164
[그림Ⅳ-26] 소래습지생태공원 일원 시흥시 신현동, 장곡동, 월곶동, 배곧동 주거유형 분포도 ····· 165
[그림Ⅳ-27] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 도시개발사업 현황도 ····· 166
[그림Ⅳ-28] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구 송도국제도시 토지이용계획도 ····· 167
[그림Ⅳ-29] 소래습지생태공원 일원 시흥시 도시개발사업 현황도 ····· 168
[그림Ⅳ-30] 소래습지생태공원 일원 교통체계도 ····· 169
[그림Ⅳ-31] 소래습지생태공원 일원 연수구 산업기반 현황도 ····· 171
[그림Ⅳ-32] 소래습지생태공원 일원 남동구 산업기반 현황도 ····· 173
[그림Ⅳ-33] 소래습지생태공원 일원 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧동 산업기반 현황도 ····· 175
[그림Ⅳ-34] 인천광역시 공원 현황도 ····· 177
[그림Ⅳ-35] 인천광역시 녹지 현황도 ····· 178
[그림Ⅳ-36] 시흥시 공원 현황도 ····· 180
[그림Ⅳ-37] 시흥시 녹지 현황도 ····· 180
[그림Ⅳ-38] 소래습지생태공원 일원 공원 현황도 ····· 181
[그림Ⅳ-39] 소래습지생태공원 조성 계획도 ····· 183
[그림Ⅳ-40] 소래습지생태공원 이용행태별 이용자수 ····· 184
[그림Ⅳ-41] 소래습지생태공원 시간대별 이용행태 ····· 186
[그림Ⅳ-42] 소래습지생태공원 일원 역사문화자원 현황도 ····· 187
[그림Ⅳ-43] 소래습지생태공원 일원 인문환경 현황 종합 ····· 188
[그림Ⅳ-44] 탄소 시나리오별 한반도 연평균 기온 변화 예측 그래프 ····· 189
[그림Ⅳ-45] 탄소 시나리오별 한반도 강수량 변화 예측 그래프 ····· 190
[그림Ⅳ-46] SSP1-2.6 시나리오에 따른 인천광역시 기후변화 예측 ····· 191
[그림Ⅳ-47] 소래습지생태공원 일원 20년간 기온 변화 그래프 ····· 192
[그림Ⅳ-48] 소래습지생태공원 일원 20년간 온량지수 변화 그래프 ····· 193
[그림Ⅳ-49] 소래습지생태공원 일원 20년간 연강수량 변화 그래프 ····· 194

[그림Ⅳ-50] 소래습지생태공원 일원 20년간 강우일수 변화 그래프 ····· 195
[그림Ⅳ-51] 소래습지생태공원 일원 표고 분석도 ····· 196
[그림Ⅳ-52] 소래습지생태공원 일원 경사 분석도 ····· 197
[그림Ⅳ-53] 소래습지생태공원 일원 향 분석도 ····· 198
[그림Ⅳ-54] 소래습지생태공원 일원 지질 현황도 ····· 199
[그림Ⅳ-55] 소래습지생태공원 일원 유역권 현황도 ····· 201
[그림Ⅳ-56] 소래습지생태공원 일원 수체계 현황도 ····· 202
[그림Ⅳ-57] 소래습지생태공원 일대 음력 7월 해수면 변동(송도 측정지점 기준) ····· 203
[그림Ⅳ-58] 소래습지생태공원 일대 수위변동 모식도 ····· 203
[그림Ⅳ-59] 소래습지생태공원 일원 매립에 의한 해수면 및 갯벌면적 변화 ····· 204
[그림Ⅳ-60] 대동여지도 상의 인천광역시 한남정맥 구간 ····· 205
[그림Ⅳ-61] 한남정맥에서 발원한 6개 하천의 하구 현황 ····· 206
[그림Ⅳ-62] 소래습지생태공원 일원 광역생태네트워크 ····· 208
[그림Ⅳ-63] 소래습지생태공원 일원 주요 염생식물 및 법정 보호식물 ····· 209
[그림Ⅳ-64] 소래습지생태공원 및 소래A·B공원 주요 식생군락 및 시설 경관 ····· 212
[그림Ⅳ-65] 소래습지생태공원 및 소래A·B공원 현존식생도 ····· 213
[그림Ⅳ-66] 해오름공원 주요 녹지 및 시설 경관 ····· 215
[그림Ⅳ-67] 해오름공원 현존식생도 ····· 216
[그림Ⅳ-68] 늘솔길공원 현존식생도 ····· 218
[그림Ⅳ-69] 늘솔길공원 주요 녹지 및 시설 경관 ····· 218
[그림Ⅳ-70] 고잔공원 현존식생도 ····· 220
[그림Ⅳ-71] 고잔공원 주요 식생 및 시설 경관 ····· 220
[그림Ⅳ-72] 소래습지생태공원 일원 주요 포유류 ····· 221
[그림Ⅳ-73] 소래습지생태공원 일원 야생조류 법정 보호종 출현현황도 ····· 222
[그림Ⅳ-74] 소래습지생태공원 일원 주요 법정 보호종 야생조류 ····· 223
[그림Ⅳ-75] 남동유수지 저어새 번식지와 소래습지생태공원 일원과의 관계분석도 ····· 223
[그림Ⅳ-76] 소래습지생태공원 일원 주요 지표곤충류 ····· 225
[그림Ⅳ-77] 소래습지생태공원 일원 주요 갯벌대형저서무척추동물 ····· 226
[그림Ⅳ-78] 소래습지생태공원 일원 갯벌대형저서무척추동물 조사지점 ····· 227
[그림Ⅳ-79] 소래습지생태공원 일원 자연경관 조망점 조망경관 ····· 229
[그림Ⅳ-80] 소래습지생태공원 일원 공원녹지경관 조망점 조망경관 ····· 231
[그림Ⅳ-81] 소래습지생태공원 일원 도시 및 인문경관 조망점 조망경관 ····· 233

[그림Ⅳ-82] 소래습지생태공원 일원 경관조망점 위치도 ····· 234
[그림Ⅳ-83] 소래습지생태공원 일원 환경생태 현황 종합 ····· 235
[그림Ⅳ-84] 소래습지생태공원 일원 생태문화 현황 종합 ····· 236
[그림Ⅴ-1] 소래습지생태공원 일원의 가치 ····· 239
[그림Ⅴ-2] 소래습지생태공원 일원의 위협요인 ····· 240
[그림Ⅴ-3] 소래습지생태공원 일원 위협요인 대응을 위한 보전방안 ····· 241
[그림Ⅴ-4] 소래습지생태공원 일원 국가도시공원 지정을 통한 달성 목표 ····· 242
[그림Ⅴ-5] 소래습지생태공원 일원 국가도시공원 지정 가치 및 방향 ····· 243
[그림Ⅴ-6] 소래습지생태공원 일원 국가도시공원 비전 및 목표 ····· 244
[그림Ⅴ-7] 소래염전 국가도시공원 공간보전체계 구상도 ····· 246
[그림Ⅴ-8] 소래염전 국가도시공원 공간기능체계 구상도 ····· 248
[그림Ⅴ-9] 소래염전 국가도시공원 Park Platform 주요 조성 이미지 ····· 249
[그림Ⅴ-10] 소래염전 국가도시공원 Park Platform 종합구상도 ····· 251
[그림Ⅴ-11] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 현황사진 ····· 253
[그림Ⅴ-12] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 현황도 ····· 254
[그림Ⅴ-13] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 조성방향 ····· 256
[그림Ⅴ-14] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 조성구상도 ····· 257
[그림Ⅴ-15] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 구조 변화 모식도 · 257
[그림Ⅴ-16] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 조성 이미지 ····· 258
[그림Ⅴ-17] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 현황도 ····· 259
[그림Ⅴ-18] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 현황사진 ····· 259
[그림Ⅴ-19] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 조성방향 ····· 260
[그림Ⅴ-20] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 조성구상도 ····· 261
[그림Ⅴ-21] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 구조 변화 모식도 ····· 261
[그림Ⅴ-22] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 기본계획도 ····· 262
[그림Ⅴ-23] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 조성 이미지 ····· 262
[그림Ⅴ-24] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 현황도 ····· 263
[그림Ⅴ-25] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 현황사진 ····· 263
[그림Ⅴ-26] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 조성방향 ····· 264
[그림Ⅴ-27] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 조성구상도 ····· 265
[그림Ⅴ-28] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 구조 변화 모식도 ····· 265
[그림Ⅴ-29] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 기본계획도 ····· 266

[그림Ⅴ-30] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 조성 이미지 ····· 266
[그림Ⅴ-31] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 장도포대지 역사공원 현황도 ····· 267
[그림Ⅴ-32] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 장도포대지 역사공원 현황사진 ····· 267
[그림Ⅴ-33] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 해오름공원 현황도 ····· 268
[그림Ⅴ-34] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 해오름공원 현황사진 ····· 268
[그림Ⅴ-35] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 조성방향 ····· 269
[그림Ⅴ-36] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 조성구상도 ····· 270
[그림Ⅴ-37] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 구조 개선 모식도 ····· 270
[그림Ⅴ-38] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 기본계획도 ····· 271
[그림Ⅴ-39] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 조성 이미지 ····· 271
[그림Ⅴ-40] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 고잔공원&늘솔길공원 현황도 ····· 273
[그림Ⅴ-41] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 고잔공원&늘솔길공원 현황사진 ····· 273
[그림Ⅴ-42] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 조성방향 ····· 274
[그림Ⅴ-43] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 조성구상도 ····· 275
[그림Ⅴ-44] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 구조 개선 모식도 ····· 275
[그림Ⅴ-45] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 송도 람사르습지 현황도 ····· 276
[그림Ⅴ-46] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 송도 람사르습지 현황사진 ····· 276
[그림Ⅴ-47] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 조성방향 ····· 277
[그림Ⅴ-48] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 조성구상도 ····· 278
[그림Ⅴ-49] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 조성 이미지 ····· 278
[그림Ⅴ-50] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 시흥갯골생태공원 현황도 ····· 280
[그림Ⅴ-51] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 시흥갯골생태공원 현황사진 ····· 280
[그림Ⅴ-52] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 구상방향 ····· 281
[그림Ⅴ-53] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 구상도 ····· 282
[그림Ⅴ-54] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 조성 이미지 ····· 282
[그림Ⅴ-55] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 조성 조감도 ····· 283
[그림Ⅴ-56] 소래염전 국가도시공원 Park Platform 연결체계 구축 구상도 ····· 286
[그림Ⅴ-57] 소래염전 국가도시공원 인접 소래포구 현황 ····· 286
[그림Ⅴ-58] 소래염전 국가도시공원 인접 소래포구 현황사진 ····· 287
[그림Ⅴ-59] 소래염전 국가도시공원과 소래포구 연결방안 대안1 ····· 287
[그림Ⅴ-60] 소래염전 국가도시공원과 소래포구 연결방안 대안2 ····· 288
[그림Ⅴ-61] 소래염전 국가도시공원과 소래포구 연결방안 대안3 ····· 288

[그림Ⅴ-62] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구~시흥갯골공원지구 현황 ····· 289
[그림Ⅴ-63] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구~시흥갯골공원지구 현황사진 ····· 289
[그림Ⅴ-64] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구~시흥갯골공원지구 연결방안 ····· 289
[그림Ⅴ-65] 소래염전 국가도시공원 영동고속도로 단절지 현황 ····· 290
[그림Ⅴ-66] 소래염전 국가도시공원 영동고속도로 단절지 현황사진 ····· 290
[그림Ⅴ-67] 소래염전 국가도시공원 인접 영동고속도로 구간 확장도면 ····· 290
[그림Ⅴ-68] 소래염전 국가도시공원 영동고속도로 단절지 연결방안 ····· 291
[그림Ⅴ-69] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 연결로 현황 ····· 291
[그림Ⅴ-70] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 연결로 현황사진 ····· 292
[그림Ⅴ-71] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 연결로 개선방안 ····· 292
[그림Ⅴ-72] 소래염전 국가도시공원 보행체계 ····· 292
[그림Ⅴ-73] 소래염전 국가도시공원 공원지구별 테마동선 예시 ····· 293
[그림Ⅴ-74] 소래염전 국가도시공원 수상체계 ····· 293
[그림Ⅴ-75] 소래염전 국가도시공원 수상체계 예시 ····· 293
[그림Ⅴ-76] 소래염전 국가도시공원 주변지역 연계 구상도 ····· 294
[그림Ⅴ-77] 소래염전 국가도시공원 시설 활성화 방안 ····· 296
[그림Ⅴ-78] 소래염전 국가도시공원 염전문화의 확장 예시 ····· 297
[그림Ⅴ-79] 소래염전 국가도시공원 생태관광 전문성 강화 예시 ····· 297
[그림Ⅴ-80] 소래염전 국가도시공원 체험형 생태 프로그램 예시 ····· 297
[그림Ⅴ-81] 소래염전 국가도시공원 지역교육 연계 프로그램 예시 ····· 298
[그림Ⅴ-82] 소래염전 국가도시공원 스마트 전시시설 예시 ····· 298
[그림Ⅴ-83] 소래염전 국가도시공원 축제 및 이벤트 개최 예시 ····· 298
[그림Ⅴ-84] 소래염전 국가도시공원 사계절 활성화 방안 예시 ····· 299
[그림Ⅴ-85] 소래염전 국가도시공원 야간 활성화 방안 예시 ····· 299
[그림Ⅴ-86] 소래염전 국가도시공원 지역축제 연계 방안 예시 ····· 299
[그림Ⅴ-87] 소래염전 국가도시공원 지역상권 연계 방안 예시 ····· 300
[그림Ⅴ-88] 소래염전 국가도시공원 시민전문가 양성 인프라 구축 예시 ····· 300
[그림Ⅴ-89] 소래염전 국가도시공원 온오프라인 마케팅 예시 ····· 300
[그림Ⅴ-90] 소래염전 국가도시공원 조성 효과 ····· 301
[그림Ⅴ-91] 소래염전 국가도시공원 조성 단기적 기대효과 ····· 301
[그림Ⅴ-92] 소래염전 국가도시공원 조성 중장기적 기대효과 ····· 302
[그림Ⅴ-93] 인천광역시 Park-City 조성 구상도 ····· 303

[그림Ⅵ-1] 소래염전 국가도시공원 관리조직 체계(안) ····· 309
[그림Ⅵ-2] 소래염전 국가도시공원 지정 추진 전략 ····· 310
[그림Ⅵ-3] 소래염전 국가도시공원 단계별 지정 및 도시관리계획 수립 추진 계획도 ····· 311
[그림Ⅵ-4] 소래염전 국가도시공원 국제현상공모 추진 전략 ····· 314
[그림Ⅵ-5] 소래염전 국가도시공원 국제현상공모 지침 포함 내용(안) ····· 315
[그림Ⅵ-6] 소래염전 국가도시공원 국제현상공모 추진절차 ····· 315
[그림Ⅵ-7] 디지털심사장 예시(서울시) ····· 317
[그림Ⅵ-8] 독일 정원박람회 종류 및 사례 ····· 318
[그림Ⅵ-9] 소래염전 국가도시공원 조성을 위한 공원 FESTA 추진 방안 ····· 320
[그림Ⅵ-10] 소래염전 국가도시공원 추진 위원회 조직도 ····· 321
[그림Ⅵ-11] 소래염전 국가도시공원 이슈화를 위한 이벤트 추진 방안 ····· 322
[그림Ⅵ-12] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 염생식물 식재 행사 전경 ····· 323
[그림Ⅵ-13] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제1차 소래가치찾기 포럼 행사 전경 ····· 324
[그림Ⅵ-14] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제2차 소래가치찾기 포럼 행사 전경 ····· 325
[그림Ⅵ-15] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제3차 소래가치찾기 포럼 행사 전경 ····· 326
[그림Ⅵ-16] 소래염전 국가도시공원 추진 로드맵 ····· 327

01 과업의 개요

1.1. 과업의 배경 및 필요성

1.2. 과업의 목적

1.3. 과업의 범위

1.4. 과업의 내용 및 추진절차

1. 과업의 개요

1.1. 과업의 배경 및 필요성

1.1.1. 과업의 배경

가. 인천시 도시구조 변화

- 개항 이전 인천시는 현재 부평이 중심지였고, 자연해안과 갯벌을 중심으로 소규모 마을이 산재한 곳이었으나 1883년 개항 이후 제물포 일대를 중심으로 항만, 조계지, 우리나라 최초의 서구식 공원인 자유공원이 개장하는 등 중심지가 이동하였음. 또한 우리나라 최초의 철도노선인 경인선이 건설되었음
- 1945년 광복과 1950년 한국전쟁 이후 1960년대부터 본격적으로 시작된 산업화와 함께 경인선과 경인고속도를 따라 현재의 중구와 동구를 중심으로 시가지가 형성되기 시작하였으며, 이후 1990년대 영등포, 부천시를 거쳐 확장된 산업단지가 인천에 대규모로 조성되면서 도시가 크게 확장하였고, 새로운 토지를 확보하기 위한 지속적인 해안매립과 도시개발이 추진되었음
- 이후에도 해안매립은 지속되어 연수구 남단의 대규모 송도갯벌이 송도국제도시로 개발되었고, 영종도에 대규모 국제공항과 신도시가 건설되는 등 산업도시를 넘어 국제적인 도시로 발돋움하게 되었음. 하지만 이 과정에서 인천의 자연스러운 해안구조는 모두 상실되었고, 주안염전을 포함한 대표적인 근대유산인 대규모 염전이 사라지게 되었음
- 현재 소래는 과거의 해안구조와 염전의 흔적을 볼수 있는 내륙의 유일한 지역임

나. 인천시 공원녹지 미래 구축

- 인천광역시는 2040 인천광역시 공원녹지 기본계획을 통해 새로운 녹색문화 창출과 이를 위한 대규모 공원의 조성 및 정비를 통한 15대 공원체계 구축하고, GRAND S-Park, I-Forest, C-Wave 구축을 통한 새로운 공원녹지 체계를 계획하였음
- 소래습지생태공원은 인천광역시의 15대 공원 중 하나이자 GRAND S-Park과 C-Wave를 연결하는 연결고리로서 매우 중요한 입지적 가치를 갖는 공원으로 새로운 가치 창출이 필요하였음
- 특히, 해양도시임에도 불구하고 해안매립 및 개발, 주요 도시기반시설의 입지 때문에 해안으로의 접근성이 단절되어 있는 인천시의 여건에서 인천 고유의 갯벌 경관과 근대문화유산인 염전경관으로의 접근이 자유로운 지역은 소래습지생태공원이 유일함

1.1.2. 과업의 필요성

가. 소래습지생태공원 일원의 가치와 위협요인

- 소래습지생태공원 일원의 생태·문화적 가치가 높음에도 불구하고 환경변화, 도시개발 등 다양한 위협요인에 노출되어 있으며, 고립되어 있는 입지 특성 상 공원 활성화를 위한 변화가 필요한 상황임

나. 소래습지생태공원 일원의 새로운 가치 창출

- 2016년 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률이 개정되면서 국가도시공원이 새로운 공원유형으로 제시되어, 소래습지생태공원 일원을 국가도시공원으로 지정함으로써 연결된 공원의 통합적 관리를 통한 생태·문화 가치의 보전과 위협요인에 대한 관리를 체계적으로 시행하고, 국제도시로 발돋움하고 있는 인천시의 위상에 부합하는 새로운 공원브랜드 가치 창출이 가능함

1.2. 과업의 목적

- 소래습지생태공원 일원의 생태, 역사, 문화적 가치를 보전하고 미래로 확장
- 인천시의 국제적 위상에 맞는 세계적 공원 조성을 통해 도시 관문으로서의 상징적 경관 창출
- 도시개발의 효과적인 관리를 통해 시민의 해안 접근성을 개선하고 새로운 녹색문화의 기회 제공
- 기후변화와 도시개발을 비롯한 주변의 다양한 위협요인에 체계적으로 대응할 수 있는 동력 마련
- 국가도시공원의 지정 및 조성전략 수립을 통해 소래습지생태공원 일원을 국가도시공원으로 지정하기 위한 추진기반 마련

[그림 Ⅰ-1] 과업의 목적

1.3. 과업의 범위

1.3.1. 시간적 범위

▌소래염전 국가도시공원 기본구상의 시간적 범위

- 2021년 11월 9일 ~ 2023년 12월 26일

▌국가도시공원 지정 목표

- 2024년 10월

▌국가도시공원 조성 목표

- 2026년 조성공사 착공, 2028년 완공

1.3.2. 내용적 범위

- 소래습지생태공원 일원 기초자료 및 현황 분석
- 국내 · 외 공원, 습지, 수변공간 사례 분석을 통한 시사점 도출
- 전문가자문회의 및 다양한 시민의견 수렴
- 소래습지생태공원 일원 기본구상 수립
- 소래습지생태공원 국가도시공원 지정 및 조성전략 수립

1.3.3. 공간적 범위

[표 Ⅰ-1] 과업의 공간적 범위

행정구역	연번	구분	면적(㎡)	비고
인천 광역시	1	소래습지생태공원	1,511,706	GB
	2	소래A공원(GB훼손지역 정비)	318,670	GB
	3	소래B공원(드림레미콘 부지)	90,400	-
	4	소공원, 장도포대지역사공원	4,707	-
	4	해오름공원	218,159	-
	5	늘솔길공원	125,024	공원 전체면적: 561,641㎡
	6	고잔공원	167,766	-
	7	도시생태공원 첨C1	322,582	관리청 : IFEZ
	8	습지보호지역(람사르습지)	3,610,000	GB
	9	공유수면 및 도로 하부	560,000	-
	소계		6,929,014	-
경기도 시흥시	10	시흥갯골생태공원	1,502,961	-
	11	연결부지	78,845	-
	12	공유수면	200,000	-
	소계		1,781,806	-
합계			**8,710,820**	**-**

[그림 I -2] 과업 대상지 위치도

1.4. 과업의 내용 및 추진절차

1.4.1. 과업의 내용

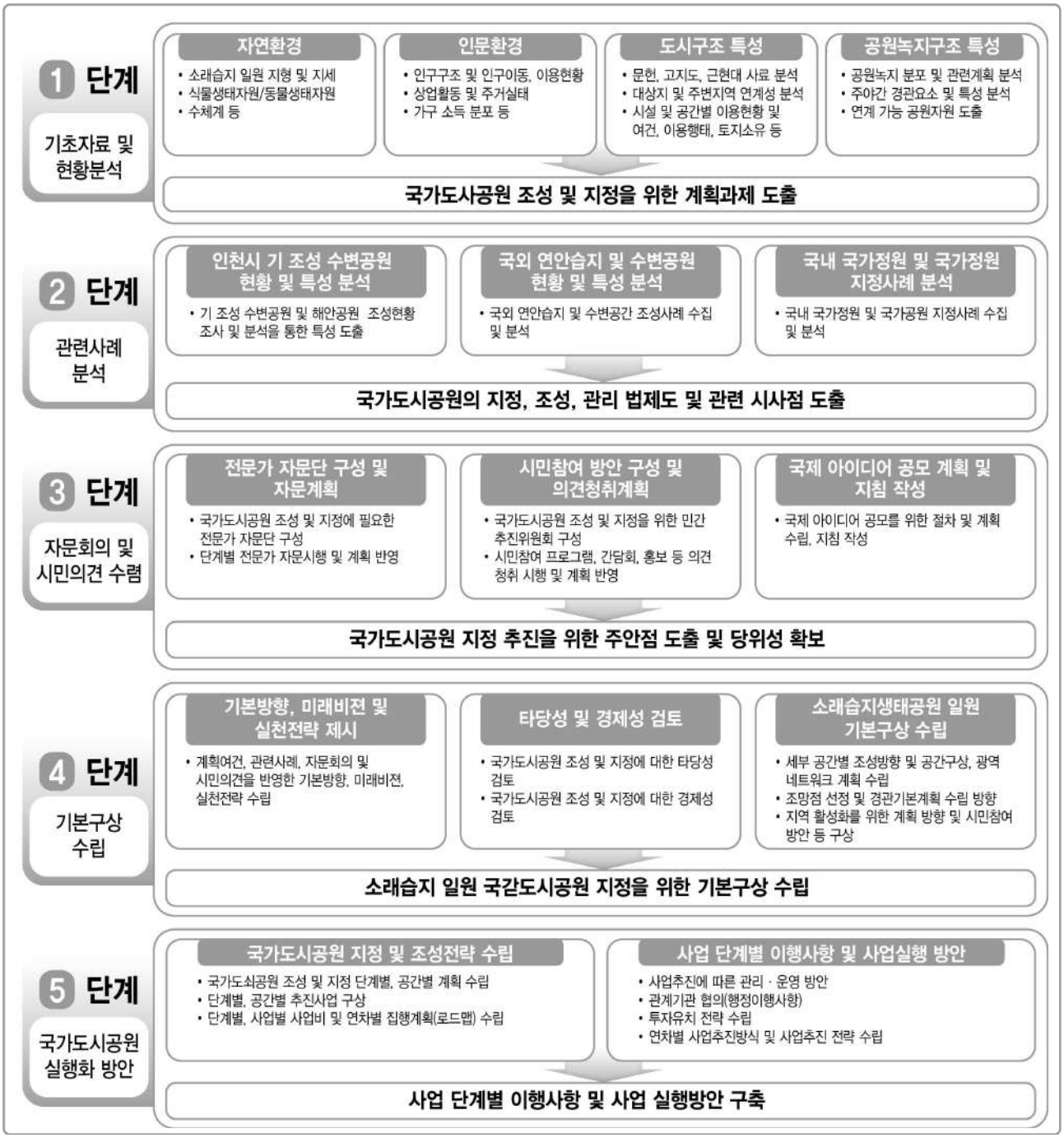
- 과업의 내용은 다음 표와 같음

[표 Ⅰ-2] 과업의 내용

구분			내용
기초 자료 및 현황 분석	기초자료 조사·수집 및 여건분석	자연환경	• 소래습지 일원 지형 및 지세, 식물생태자원, 동물생태자원, 수체계 현황관련 현장조사 및 자료수집
		인문환경	• 소래습지 일원 인구구조, 인구이동, 토지이용현황, 상업활동 및 주거실태, 가구소득 분포 등 자료수집 및 분석
		도시구조 특성	• 문헌, 고지도, 근현대 사료 등을 바탕으로 도시구조 변화 분석 • 인천대공원~소래습지생태공원~시흥갯골공원~소래포구~람사르습지~시흥 배곧신도시~송도 경제자유구역 등 연계성 분석 • 시설 및 공간별 이용 현황 및 여건, 이동 행태, 토지 소유 등 분석
		공원녹지구조 특성	• 소래습지 일원 공원녹지 분포 및 관련계획 분석 • 소래습지 일원 주·야간 경관요소 및 특성 분석 • 소래습지생태공원 연계 가능 공원자원 도출
	종합분석 및 계획과제 도출		• 분석결과 종합 및 국가도시공원 조성 및 지정을 위한 계획과제 도출
관련 사례 분석	인천시 기 조성 수변공원 현황 및 특성 분석		• 인천광역시 내 기 조성된 수변공원, 해안공원 조성 현황 조사 및 분석을 통한 특성 도출
	국외 연안습지 및 수변공간 조성사례 분석		• 국외 연안습지 및 수변공간 조성 사례 수집 및 분석
	국내 국가정원 및 국가공원 지정사례 분석		• 국내 국가정원 및 국가공원 지정 사례 수집 및 분석
	사례 종합을 통한 시사점 도출		• 사례 종합을 통한 국가도시공원의 지정, 조성, 관리 법제도 및 관련 시사점 도출
자문회의 및 시민 의견 수렴	전문가 자문단 구성 및 자문계획		• 국가도시공원 조성 및 지정에 필요한 전문가 자문단 구성 • 단계별 전문가 자문 시행 및 계획 반영
	시민참여 방안 구성 및 의견청취계획		• 국가도시공원 조성 및 지정을 위한 민간추진위원회 구성 • 시민참여 프로그램, 간담회, 홍보 등 의견 청취 시행 및 계획 반영
	국제 아이디어 공모 계획 및 지침 작성		• 국제 아이디어 공모를 위한 절차 및 계획 수립, 지침 작성
기본 구상 수립	기본방향, 미래비젼 및 실천전략 제시		• 계획 여건, 관련 사례, 자문회의 및 시민 의견을 반영한 기본방향, 미래 비전, 실천 전략 수립
	타당성 및 경제성 검토		• 국가도시공원 조성 및 지정에 대한 타당성 검토 • 국가도시공원 조성 및 지정에 대한 경제성 검토
	소래습지생태공원 일원 기본구상 수립		• 세부 공간별 조성 방향 및 공간구상, 광역 네트워크 계획 수립 • 조망점 선정 및 경관기본계획 수립 방향 • 지역 활성화를 위한 계획 방향 및 시민 참여방안 등 구상
국가 도시공원 실행화 방안	국가도시공원 지정 및 조성전략 수립		• 국가도시공원 조성 및 지정 단계별, 공간별 계획수립 • 단계별, 공간별 추진사업 구상 • 단계별, 사업별 사업비 및 연차별 집행계획(로드맵) 수립
	사업 단계별 이행사항 및 사업실행방안		• 사업추진에 따른 관리·운영, 관계기관 협의(행정이행사항), 투자유치 전략, 연차별 사업추진방식 및 사업추진전략

1.4.2. 과업추진절차

- 과업은 다음과 같은 추진절차에 따라 세부 내용을 추진하였음



[그림 I -3] 과업수행체계

02 국가도시공원 지정여건 분석

2.1. 관련 법규 검토

2.2. 관련 계획 검토

2.3. 중앙부처 관련 정책 및 지원사업 검토

2.4. 관련 사업 추진현황 검토

2.5. 종합 및 시사점

2. 국가도시공원 지정여건 분석

2.1. 관련 법규 검토

2.1.1. 국토의 계획 및 이용에 관한 법률

[표Ⅱ-1] 기반시설 및 도시·군계획시설 정의

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제2조 (정의)	이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 6. "기반시설"이란 다음 각 목의 시설로서 대통령령으로 정하는 시설을 말한다. 나. 광장·공원·녹지 등 공간시설 7. "도시·군계획시설"이란 기반시설 중 도시·군관리계획으로 결정된 시설을 말한다.	
시행령 제2조 (기반시설)	① 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(이하 "법"이라 한다) 제2조제6호 각 목 외의 부분에서 "대통령령으로 정하는 시설"이란 다음 각 호의 시설(을 말한다 2. 공간시설 : 광장·공원·녹지·유원지·공공공지	

[표Ⅱ-2] 도시기본계획 수립 및 도시관리계획(공원) 입안

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제24조 (도시·군관리계획의 입안권자)	② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 지역여건상 필요하다고 인정되면 인접한 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 관할 구역 전부 또는 일부를 포함하여 도시·군기본계획을 수립할 수 있다 ② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 인접한 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 관할 구역 전부 또는 일부를 포함하여 도시·군관리계획을 입안할 수 있다 1. 지역여건상 필요하다고 인정하여 미리 인접한 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수와 협의한 경우 ③ 제2항에 따른 인접한 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 관할 구역에 대한 도시·군관리계획은 관계 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 협의하여 공동으로 입안하거나 입안할 자를 정한다. ④ 제3항에 따른 협의가 성립되지 아니하는 경우 도시·군관리계획을 입안하려는 구역이 같은 도의 관할 구역에 속할 때에는 관할 도지사가, 둘 이상의 시·도의 관할 구역에 걸쳐 있을 때에는 국토교통부장관(제40조에 따른 수산자원보호구역의 경우 해양수산부장관을 말한다. 이하 이 조에서 같다)이 입안할 자를 지정하고 그 사실을 고시하여야 한다.	• 입안권자 - 인천광역시장 - 시흥시장 - 국토교통부장관

[표Ⅱ-2 계속] 도시관리계획(공원) 수립

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제24조 (도시·군관리계획의 입안권자)	⑤ 국토교통부장관은 제1항이나 제2항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 직접 또는 관계 중앙행정기관의 장의 요청에 의하여 도시·군관리계획을 입안할 수 있다. 이 경우 국토교통부장관은 관할 시·도지사 및 시장·군수의 의견을 들어야 한다. 2. 둘 이상의 시·도에 걸쳐 지정되는 용도지역·용도지구 또는 용도구역과 둘 이상의 시·도에 걸쳐 이루어지는 사업의 계획 중 도시·군관리계획으로 결정하여야 할 사항이 있는 경우	
법 제29조 (도시·군관리계획의 결정권자)	① 도시·군관리계획은 시·도지사가 직접 또는 시장·군수의 신청에 따라 결정한다. 다만, 「지방자치법」 제198조에 따른 서울특별시와 광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상의 대도시(이하 "대도시"라 한다)의 경우에는 해당 시장(이하 "대도시 시장"이라 한다)이 직접 결정하고, 다음 각 호의 도시·군관리계획은 시장 또는 군수가 직접 결정한다. ② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 도시·군관리계획은 국토교통부장관이 결정한다. 1. 제24조제5항에 따라 국토교통부장관이 입안한 도시·군관리계획	• 결정권자 - 인천광역시장 - 시흥시장 - 국토교통부장관

[표Ⅱ-3] 주민 및 지방의회의 의견청취

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제28조 (주민 및 지방의회의 의견청취)	① 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 제25조에 따라 도시·군관리계획을 입안할 때에는 주민의 의견을 들어야 하며, 그 의견이 타당하다고 인정되면 도시·군관리계획안에 반영하여야 한다. ⑥ 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 도시·군관리계획을 입안하려면 대통령령으로 정하는 사항에 대하여 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다.	

[표Ⅱ-4] 도시관리계획 결정

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제30조 (도시관리계획의 결정)	① 시·도지사는 도시·군관리계획을 결정하려면 관계 행정기관의 장과 미리 협의하여야 하며, 국토교통부장관이 도시·군관리계획을 결정하려면 관계 중앙행정기관의 장과 미리 협의하여야 한다. 이 경우 협의 요청을 받은 기관의 장은 특별한 사유가 없으면 그 요청을 받은 날부터 30일 이내에 의견을 제시하여야 한다. ③ 국토교통부장관은 도시·군관리계획을 결정하려면 중앙도시계획위원회의 심의를 거쳐야 하며, 시·도지사가 도시·군관리계획을 결정하려면 시·도도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다. ⑥ 국토교통부장관이나 시·도지사는 도시·군관리계획을 결정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 결정을 고시하고, 국토교통부장관이나 도지사는 관계 서류를 관계 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 송부하여 일반이 열람할 수 있도록 하여야 하며, 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사는 관계 서류를 일반이 열람할 수 있도록 하여야 한다.	• 관계 (중앙)행정기관의 장과 협의 • (중앙)(사도)도시계획위원회의 심의 • 도시관리계획 결정 고시

[표 II-5] 지형도면 고시

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제32조 (도시관리계획에 관한 지형도면의 고시)	① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제30조에 따른 도시·군관리계획 결정이 고시되면 지적이 표시된 지형도에 도시·군관리계획에 관한 사항을 자세히 밝힌 도면을 작성하여야 한다 ③ 국토교통부장관이나 도지사는 도시·군관리계획을 직접 입안한 경우에는 제1항과 제2항에도 불구하고 관계 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 의견을 들어 직접 지형도면을 작성할 수 있다 ④ 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 직접 지형도면을 작성하거나 지형도면을 승인한 경우에는 이를 고시하여야 한다.	

[표 II-6] 도시기본계획 반영

구 분	주 요 내 용	비 고
도시·군관리계획 수립지침 1-5-3-2	다음의 경우 도시·군기본계획을 변경하지 않고 도시·군관리계획을 결정(변경)할 수 있다. (5) 시·군 전체의 공간구조나 발전방향에 영향이 없는 공원·유원지는 다음의 경우 도시·군기본계획을 변경하지 않고 도시·군관리계획을 결정(변경)할 수 있다. ② 10만㎡ 이하 규모의 공원을 신설(확장을 포함한다)하거나 2만㎡ 이하 규모의 공원을 해제(축소를 포함한다)하는 경우	

[표 II-7] 도시기본계획 수립

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제18조 (도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역)	① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 관할 구역에 대하여 도시·군기본계획을 수립하여야 한다. ② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 지역여건상 필요하다고 인정되면 인접한 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 관할 구역 전부 또는 일부를 포함하여 도시·군기본계획을 수립할 수 있다. ③ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제2항에 따라 인접한 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 관할 구역을 포함하여 도시·군기본계획을 수립하려면 미리 그 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수와 협의하여야 한다.	• 수립권자 - 인천광역시장 - 시흥시장
법 제22조 (특별시·광역시·특별자치시·특별자치도의 도시·군기본계획의 확정)	① 특별시장·광역시장·특별자치시장 또는 특별자치도지사는 도시·군기본계획을 수립하거나 변경하려면 관계 행정기관의 장과 협의한 후 지방도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다.	• 관계 행정기관의 장과 협의 • 지방도시계획위원회 심의

2.1.2. 도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙

[표Ⅱ-8] 도시군계획시설 중복결정

구 분	주 요 내 용	비 고
제3조 (도시·군계획시설의 중복결정)	① 토지를 합리적으로 이용하기 위하여 필요한 경우에는 둘 이상의 도시·군계획시설을 같은 토지에 함께 결정할 수 있다. 이 경우 각 도시·군계획시설의 이용에 지장이 없어야 하고, 장래의 확장가능성을 고려하여야 한다. ② 도시지역에 도시·군계획시설을 결정할 때에는 제1항에 따라 둘 이상의 도시·군계획시설을 같은 토지에 함께 결정할 필요가 있는지를 우선적으로 검토하여야 하고, 공공청사, 문화시설, 체육시설, 사회복지시설 및 청소년수련시설 등 공공·문화체육시설을 결정하는 경우에는 시설의 목적, 이용자의 편의성 및 도심활성화 등을 고려하여 둘 이상의 도시·군계획시설을 같은 토지에 함께 설치할 것인지 여부를 반드시 검토하여야 한다.	

[표Ⅱ-9] 도시군계획시설 중복결정 및 입체적 도시군계획시설 결정

구 분	주 요 내 용	비 고
제25조 (항만)	이 절에서 "항만"이란 다음 각 호의 시설을 말한다. 2. 「어촌·어항법」 제2조제5호에 따른 어항시설	
제52조 (공원)	이 절에서 "공원"이라 함은 다음 각 호의 시설을 말한다. 1. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제15조제1항 각 호의 공원 2. 도시지역 외의 지역에 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」을 준용하여 설치하는 공원	

[표Ⅱ-10] 도시관리계획 결정시 지정권자 협의

구 분	내 용	비고
어촌·어항법 제2조(정의)	이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 3. "어항"이란 천연 또는 인공의 어항시설을 갖춘 수산업 근거지로서 제17조에 따라 지정·고시된 것을 말하며 그 종류는 다음과 같다. 4. "어항구역"이란 어항의 수역(水域) 및 육역(陸域)을 말한다. 5. "어항시설"이란 어항구역 안에 있는 다음 각 목의 시설과 어항구역 밖에 있는 다음 가목 및 나목의 시설로서 해양수산부장관, 광역시장·도지사·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장이 제17조에 따라 지정·고시한 것을 말한다.	
어촌·어항법 제33조 (협의)	① 국가 또는 지방자치단체가 어항구역에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려면 미리 지정권자와 협의하여야 한다. 2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따라 도시·군관리계획을 결정할 때	

2.1.3. 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률

[표Ⅱ-11] 도시공원의 종류

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제15조 (도시공원의 세분 및 규모)	① 도시공원은 그 기능 및 주제에 따라 다음 각 호와 같이 세분한다. 1. 국가도시공원: 제19조에 따라 설치·관리하는 도시공원 중 국가가 지정하는 공원 2. 생활권공원: 도시생활권의 기반이 되는 공원의 성격으로 설치·관리하는 공원으로서 다음 각 목의 공원 가. 소공원: 소규모 토지를 이용하여 도시민의 휴식 및 정서 함양을 도모하기 위하여 설치하는 공원 나. 어린이공원: 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원 다. 근린공원: 근린거주자 또는 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원 3. 주제공원: 생활권공원 외에 다양한 목적으로 설치하는 다음 각 목의 공원 가. 역사공원: 도시의 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원 나. 문화공원: 도시의 각종 문화적 특징을 활용하여 도시민의 휴식·교육을 목적으로 설치하는 공원 다. 수변공원: 도시의 하천가·호숫가 등 수변공간을 활용하여 도시민의 여가·휴식을 목적으로 설치하는 공원 라. 묘지공원: 묘지 이용자에게 휴식 등을 제공하기 위하여 일정한 구역에 「장사 등에 관한 법률」 제2조제7호에 따른 묘지와 공원시설을 혼합하여 설치하는 공원 마. 체육공원: 주로 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 배양함을 목적으로 설치하는 공원 바. 도시농업공원: 도시민의 정서순화 및 공동체의식 함양을 위하여 도시농업을 주된 목적으로 설치하는 공원 사. 방재공원: 지진 등 재난발생 시 도시민 대피 및 구호 거점으로 활용될 수 있도록 설치하는 공원 아. 그 밖에 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다) 또는 「지방자치법」 제198조에 따른 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 50만 이상 대도시의 조례로 정하는 공원 ② 제1항 각 호의 공원이 갖추어야 하는 규모는 국토교통부령으로 정한다.	

[표Ⅱ-12] 도시공원의 규모

<table>
<tr><th>구 분</th><th>주 요 내 용</th><th>비 고</th></tr>
<tr><td>시행규칙 제6조
(도시공원의 설치 및 규모의 기준)</td><td>① 법 제15조제2항의 규정에 의하여 법 제15조제1항 각 호의 도시공원이 갖추어야 하는 규모는 별표 3과 같다.</td><td></td></tr>
<tr><td>시행규칙 제11조
(공원시설의 설치면적 등)</td><td>①도시공원 안에 설치할 수 있는 공원시설의 부지면적은 다음의 각 호의 기준에 의한다.
1. 하나의 도시공원 안에 설치할 수 있는 공원시설 부지면적의 합계는 해당도시공원의 면적에 대하여 별표 4의 비율에 적합할 것</td><td></td></tr>
<tr><td></td><td>별표 3,4 도시공원의 설치 및 규모의 기준, 공원시설 부지면적
<table>
<tr><th>구 분</th><th>유 치
거 리</th><th>규 모</th><th>공 원
시 설</th><th>건폐율</th></tr>
<tr><td>1. 생활권공원</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>가. 소공원</td><td>제한없음</td><td>제한없음</td><td>20%이하</td><td>5%이하</td></tr>
<tr><td>나. 어린이공원</td><td>250m이하</td><td>1,500㎡이상</td><td>60%이하</td><td>5%이하</td></tr>
<tr><td>다. 근린공원</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>- 근린생활권</td><td>500m이하</td><td>10,000㎡이상</td><td>40%이하</td><td>20%이하</td></tr>
<tr><td>- 도보권</td><td>1,000m이하</td><td>30,000㎡이상</td><td>40%이하</td><td>15%이하</td></tr>
<tr><td>- 도시지역권</td><td>제한없음</td><td>100,000㎡이상</td><td>40%이하</td><td>10%이하</td></tr>
<tr><td>- 광역권</td><td>제한없음</td><td>1,000,000㎡이상</td><td>40%이하</td><td>10%이하</td></tr>
<tr><td>1. 주제공원</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>가. 역사공원</td><td>제한없음</td><td>제한없음</td><td>제한없음</td><td>20%이하</td></tr>
<tr><td>나. 문화공원</td><td>제한없음</td><td>제한없음</td><td>제한없음</td><td>20%이하</td></tr>
<tr><td>다. 수변공원</td><td>제한없음</td><td>제한없음</td><td>40%이하</td><td>20%이하</td></tr>
<tr><td>라. 묘지공원</td><td>제한없음</td><td>100,000㎡이상</td><td>20%이상</td><td>2%이하</td></tr>
<tr><td>마. 체육공원</td><td>제한없음</td><td>10,000㎡이상</td><td>50%이하</td><td>근린공원동일</td></tr>
<tr><td>바. 도시농업공원</td><td>제한없음</td><td>10,000㎡이상</td><td>40%이하</td><td></td></tr>
</table>
※ 건폐율은 도시공원·녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침 제4장 도시공원의 유형별 세부기준 적용</td><td></td></tr>
</table>

[표Ⅱ-13] 도시공원 시설의 종류

<table>
<tr><th>구 분</th><th>주 요 내 용</th><th>비 고</th></tr>
<tr><td>법 제2조
(정의)</td><td>이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다
1. “공원녹지”란 쾌적한 도시환경을 조성하고 시민의 휴식과 정서 함양에 이바지하는 다음 각 목의 공간 또는 시설을 말한다
3. “도시공원”이란 도시지역에서 도시자연경관을 보호하고 시민의 건강·휴양 및 정서생활을 향상시키는 데에 이바지하기 위하여 설치 또는 지정된 다음 각 목의 것을 말한다.
4. “공원시설”이란 도시공원의 효용을 다하기 위하여 설치하는 다음 각 목의 시설을 말한다.</td><td></td></tr>
<tr><td>시행규칙 제3조
(공원시설의 종류)</td><td>각 목에 따른 공원시설의 구체적인 종류는 별표 1과 같다.
별표 1 공원시설의 종류
<table>
<tr><th>공원시설</th><th>종류</th></tr>
<tr><td>1. 조경시설</td><td>관상용식수대·잔디밭·산울타리·그늘시렁·못 및 폭포 그 밖에 이와 유사한 시설로서 공원경관을 아름답게 꾸미기 위한 시설</td></tr>
<tr><td>2. 휴양시설</td><td>가. 야유회장 및 야영장(바비큐시설 및 급수시설을 포함한다) 그 밖에 이와 유사한 시설로서 자연공간과 어울려 도시민에게 휴식공간을 제공하기 위한 시설
나. 경로당, 노인복지관
다. 수목원</td></tr>
<tr><td>3. 유희시설</td><td>시소·정글짐·사다리·순환회전차·궤도·모험놀이장, 유원시설, 발물놀이터·뱃놀이터 및 낚시터 그 밖에 이와 유사한 시설로서 도시민의 여가선용을 위한 놀이시설</td></tr>
<tr><td>4. 운동시설</td><td>가. 야유회장 및 야영장(바비큐시설 및 급수시설을 포함한다) 그 밖에 이와 유사한 시설로서 자연공간과 어울려 도시민에게 휴식공간을 제공하기 위한 시설
나. 경로당, 노인복지관
다. 수목원</td></tr>
<tr><td>5. 교양시설</td><td>가. 도서관 및 독서실
나. 온실
다. 야외극장, 문화예술회관, 미술관 및 과학관
라. 「장애인복지법 시행규칙」 별표 4 제2호가목에 따른 장애인복지관 및 「지역보건법」 제14조에 따른 건강생활지원센터
마. 청소년수련시설 및 학생기숙사
바. 다음의 어느 하나에 해당하는 어린이집
(1) 「영유아보육법」 제10조제1호에 따른 국공립어린이집
(2) 「혁신도시 조성 및 발전에 관한 특별법」 제2조에 따른 이전공공기관이 이전한 지역 내 도시공원에 설치하는 「영유아보육법」 제10조제4호에 따른 직장어린이집
(3) 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제8호가목부터 다목까지의 규정에 따른 국가산업단지, 일반산업단지 또는 도시첨단산업단지 내 도시공원에 설치하는 「영유아보육법」 제10조제4호에 따른 직장어린이집</td></tr>
</table></td><td></td></tr>
</table>

[표 II-13 계속] 도시공원 시설의 종류

<table>
<tr><th>구 분</th><th>주 요 내 용</th><th>비 고</th></tr>
<tr><td>시행규칙 제3조
(공원시설의 종류)</td><td>별표 1 공원시설의 종류
<table>
<tr><th>공원시설</th><th>종류</th></tr>
<tr><td>5. 교양시설</td><td>(4) 「연구개발특구의 육성에 관한 특별법」에 따른 연구개발특구 내 도시공원에 설치하는 「영유아보육법」 제10조제4호에 따른 직장어린이집
사. 「유아교육법」 제7조제1호 및 제2호에 따른 국립유치원 및 공립유치원
아. 천체 또는 기상관측시설
자. 기념비, 옛무덤, 성터, 옛집, 그 밖의 유적 등을 복원한 것으로서 역사적·학술적 가치가 높은 시설
차. 공연장(「공연법」 제2조제4호의 규정에 의한 공연장을 말한다) 및 전시장
카. 어린이 교통안전교육장, 재난·재해 안전체험장 및 생태학습원(유아숲체험원 및 산림교육센터를 포함한다)
타. 민속놀이마당 및 정원
파. 그 밖에 가목부터 카목까지와 유사한 시설로서 도시민의 교양함양을 위한 시설</td></tr>
<tr><td>6. 편익시설</td><td>가. 우체통·공중전화실·휴게음식점[「자동차관리법 시행규칙」 별표 1 제1호·제2호 및 비고 제1호가목에 따른 이동용 음식판매 용도인 소형·경형화물자동차 또는 같은 표 제2호에 따른 이동용 음식판매 용도인 특수작업형 특수자동차(이하 "음식판매자동차"라 한다)를 사용한 휴게음식점을 포함한다]·일반음식점·약국·수화물예치소·전망대·시계탑·음수장·제과점(음식판매자동차를 사용한 제과점을 포함한다) 및 사진관 그 밖에 이와 유사한 시설로서 공원이용객에게 편리함을 제공하는 시설
나. 유스호스텔
다. 선수 전용 숙소, 운동시설 관련 사무실, 「유통산업발전법」 별표에 따른 대형마트 및 쇼핑센터, 「지역농산물 이용촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률 시행령」 제5조제1호에 따른 농산물 직매장</td></tr>
<tr><td>7.
공원관리시설</td><td>창고·차고·게시판·표지·조명시설·폐쇄회로 텔레비전(CCTV)·쓰레기처리장·쓰레기통·수도, 우물, 태양에너지설비(건축물 및 주차장에 설치하는 것으로 한정한다), 그 밖에 이와 유사한 시설로서 공원관리에 필요한 시설</td></tr>
<tr><td>8.
도시농업시설</td><td>도시텃밭, 도시농업용 온실·온상·퇴비장, 관수 및 급수 시설, 세면장, 농기구 세척장, 그 밖에 이와 유사한 시설로서 도시농업을 위한 시설</td></tr>
<tr><td>9. 그 밖의 시설</td><td>가. 「장사 등에 관한 법률」 제2조제15호에 따른 장사시설
나. 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군(광역시의 관할 구역에 있는 군은 제외한다)의 조례로 정하는 역사 관련 시설
다. 동물놀이터
라. 국가보훈관계 법령(「국가보훈 기본법」 제3조제3호에 따른 법령을 말한다)에 따른 보훈단체가 입주하는 보훈회관
마. 무인동력비행장치(「항공안전법 시행규칙」 제5조제5호가목에 따른 무인동력비행장치로서 연료의 중량을 제외한 자체중량이 12킬로그램 이하인 무인헬리콥터 또는 무인멀티콥터를 말한다) 조종연습장
바. 국제경기장을 활용하는 공익목적 시설로서 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군(광역시의 관할 구역에 있는 군은 제외한다)의 조례로 정하는 시설</td></tr>
</table></td><td></td></tr>
</table>

[표Ⅱ-14] 공원조성계획의 입안

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제16조 (공원조성계획의 입안)	① 도시공원의 설치에 관한 도시·군관리계획이 결정되었을 때에는 그 도시공원이 위치한 행정구역을 관할하는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 그 도시공원의 조성계획(이하 "공원조성계획"이라 한다)을 입안하여야 한다.	• 입안권자 - 인천광역시장 - 시흥시장

[표Ⅱ-15] 공원조성계획의 결정

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제16조의2 (공원조성계획의 결정)	① 공원조성계획은 도시·군관리계획으로 결정하여야 한다. 이 경우 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제5항에 따른 지방의회의 의견청취와 같은 법 제30조제1항에 따른 관계 행정기관의 장과의 협의를 생략할 수 있으며, 같은 법 제30조제3항에 따른 시·도도시계획위원회의 심의는 제50조제1항에 따른 시·도도시공원위원회가 설치된 경우 시·도도시공원위원회의 심의로 갈음한다.	• 도시공원위원회 심의

[표Ⅱ-16] 도시공원의 설치

구 분	주 요 내 용	비 고
법 제19조 (도시공원의 설치 및 관리)	① 도시공원은 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 공원조성계획에 따라 설치·관리한다. ② 둘 이상의 행정구역에 걸쳐 있는 도시공원의 관리자 및 그 관리방법은 관계 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 협의하여 정한다. ③ 제2항에 따른 협의가 성립되지 아니한 경우에 해당 도시공원이 같은 도의 관할구역에 속할 때에는 관할 도지사에게, 둘 이상의 시·도의 관할구역에 걸쳐 있을 때에는 국토교통부장관에게 공동으로 재정(裁定)을 신청할 수 있다. ④ 제3항에 따른 재정신청에 대하여 국토교통부장관의 재정이 있은 때에는 제2항에 따른 협의가 성립된 것으로 본다. ⑤ 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 공원조성계획을 수립하거나 변경하기 전이라도 해당 도시공원위원회의 심의를 거쳐 공원시설을 설치할 수 있다. 1. 「교통약자의 이동편의 증진법」에 따른 교통약자이동편의증진계획에 따라 이동편의시설을 설치하거나 개선하려는 경우 3. 그 밖에 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 해당 공원의 관리를 위하여 긴급하게 공원시설을 설치하여야 할 필요성이 있다고 인정하는 경우	

[표Ⅱ-17] 국가도시공원 지정 및 비용 지원

<table>
<tr><th>구 분</th><th>주 요 내 용</th><th>비 고</th></tr>
<tr><td>법 제25조의2
(국가도시공원의 지정·예산지원 등에 관한 특례)</td><td>① 국토교통부장관은 국가적 기념사업의 추진, 자연경관 및 역사·문화 유산 등의 보전 등을 위하여 국가적 차원에서 필요한 경우 관계 부처 협의와 국무회의 심의를 거쳐 제19조에 따라 설치·관리하는 도시공원을 제15조제1항제1호의 국가도시공원으로 지정할 수 있다.
② 국토교통부장관은 제1항에 따라 국가도시공원으로 지정할 경우 제39조에도 불구하고 국가도시공원의 설치·관리에 드는 비용의 일부를 예산의 범위에서 지방자치단체에 지원할 수 있다.
③ 제1항 및 제2항에 따른 국가도시공원의 지정요건, 지정절차 및 예산지원 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</td><td>• 관계부처 협의
• 국무회의 심의</td></tr>
<tr><td>시행령 제24조의2
(국가도시공원의 지정 및 비용 지원)</td><td>① 법 제25조의2제1항에 따른 국가도시공원의 지정요건은 별표 1의2와 같다.
별표 1의2 국가도시공원 지정 및 비용 지원
<table>
<tr><th>구 분</th><th>지 정 요 건</th></tr>
<tr><td>1. 도시공원 부지</td><td>가. 도시공원 부지 면적이 300만㎡ 이상일 것
나. 지방자치단체가 해당 도시공원 부지 전체의 소유권을 확보하였을 것</td></tr>
<tr><td>2. 운영 및 관리</td><td>가. 공원관리청이 직접 해당 도시공원을 관리할 것
나. 해당 도시공원의 관리를 전담하는 조직이 구성되어 있을 것
다. 나목의 조직에는 방문객에 대한 안내·교육을 담당하는 1명 이상의 전문인력을 포함하여 8명 이상의 전담인력이 있을 것
라. 해당 도시공원의 운영·관리 등에 관한 사항을 해당 지방자치단체의 조례로 정하여 관리하고 있을 것</td></tr>
<tr><td>3. 공원시설</td><td>가. 도로·광장, 조경시설, 휴양시설, 편익시설, 공원관리시설을 포함하여 해당 도시공원의 기능 유지에 필요한 공원시설이 적절한 규모로 설치되어 있을 것
나. 장애인, 노인, 임산부 등 교통약자가 편리하게 이용할 수 있도록 편의시설이 설치되어 있을 것</td></tr>
</table>
② 공원관리청은 도시공원을 국가도시공원으로 지정하여 줄 것을 국토교통부장관에게 신청할 수 있다.
④ 국토교통부장관은 법 제25조의2제2항에 따라 국가도시공원의 지정목적과 직접적으로 관련된 시설의 설치·관리에 드는 비용의 일부를 해당 지방자치단체에 지원할 수 있다.</td><td></td></tr>
</table>

2.1.4. 해양공간계획 및 관리에 관한 법률

[표 II-18] 해양공간기본계획 및 관리계획의 수립·변경

구 분	내 용	비고
법 제7조 (해양공간관리계획의 수립 등)	① 해양수산부장관 및 시·도지사는 다음 각 호의 구분에 따라 해양공간관리계획(이하 "관리계획"이라 한다)을 수립하여야 한다. 1. 배타적 경제수역과 대륙붕 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 해양공간: 해양수산부장관 2. 제1호를 제외한 해양공간: 시·도지사	
시행령 제5조 (해양공간관리계획의 수립)	① 해양수산부장관은 법 제7조제2항 단서에 따라 관련 광역시장·도지사·특별자치도지사(이하 이 조부터 제22조까지에서 "시·도지사"라 한다)의 협의가 이루어지지 않은 경우 기한을 정하여 관련 시·도지사에게 다시 협의를 하도록 권고할 수 있으며, 그 기한까지 협의가 이루어지지 않으면 직접 법 제7조제1항에 따른 해양공간관리계획(이하 "관리계획"이라 한다)을 수립할 수 있다. 이 경우 해양수산부장관은 관련 시·도지사에게 관리계획을 직접 수립한다는 사실을 미리 통보해야 한다.	
법 제10조 (다른 계획 등과의 관계)	① 해양공간계획은 다음 각 호의 계획과 연계하여 수립·변경하여야 한다. 2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제22조 및 제22조의2에 따른 도시·군기본계획과 제30조에 따른 도시·군관리계획	

[표 II-19] 해양공간에 대한 적합성 협의

구 분	내 용	비고
법 제15조 (해양공간에 대한 적합성 협의 등)	① 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장이 해양공간에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 이용 및 개발 계획을 승인·수립·변경하거나 지구·구역 등을 지정·변경지정하려는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 미리 해양수산부장관과 협의하거나 해양수산부장관의 승인(이하 "해양공간적합성협의등"이라 한다)을 받아야 한다. 8. 그 밖의 해양자원 이용·개발에 관한 계획 ② 제1항에 따른 해양공간적합성협의등의 대상이 되는 계획 및 지구·구역 등의 종류와 협의 시기는 대통령령으로 정한다.	
시행령 제13조 (해양공간에 대한 적합성 협의)	① 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 법 제15조제1항에 따라 해양공간에서 같은 항 각 호의 어느 하나에 해당하는 이용 및 개발 계획을 승인·수립·변경하거나 지구·구역 등을 지정·변경지정하려는 경우에는 미리 해양수산부장관과 협의(이하 "해양공간적합성협의"라 한다)해야 한다.	• 해양수산부장관과 협의

2.1.5. 갯벌 및 주변지역의 지속가능한 관리와 복원에 관한 법률

[표 II-20] 갯벌 및 주변지역의 지속가능한 관리와 복원에 관한 법률 총칙

구 분	내 용	비고
법 제4조 (갯벌등의 관리 및 이용의 원칙)	갯벌등은 다음 각 호 의 원칙에 따라 관리·이용되어야 한다. 1. 모든 국민의 해양자산으로서 갯벌등이 공익에 적합하게 보전·관리되고 지속가능하게 이용되도록 할 것 2. 갯벌등의 이용은 갯벌생태계의 보전 및 관리와 조화·균형을 이루도록 할 것 3. 생태적으로 중요한 갯벌생물은 보호하고, 갯벌등의 생물다양성은 보전할 것 4. 국민이 갯벌등의 관리에 참여하고 갯벌생태계를 건전하고 안전하게 이용할 수 있는기회가 증진되도록 할 것 5. 갯벌등을 이용하거나 개발하는 때에는 생태적 균형이 파괴되거나 그 가치가 저하되지 아니하도록 하여야 하며, 갯벌생태계와 경관이 파괴·훼손되거나 침해되는 때에는 복원·복구되도록 노력할 것 6. 갯벌등의 보전 및 지속가능한 이용을 위한 국제협력이 증진되도록 할 것	
법 제5조 (국가 등의 책무)	① 국가 또는 지방자치단체는 갯벌등의 관리와 이용을 위하여 필요한 시책을 수립·추진하여야 한다. ② 갯벌등을 이용하는 자는 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다. 1. 갯벌생태계 및 갯벌생물다양성에 미치는 영향을 우선적으로 고려할 것 2. 갯벌등의 이용활동으로부터 비롯되는 갯벌생태계 훼손에 대하여 스스로 복원·복구하는 등의 필요한 조치를 할 것 3. 제1항에 따른 국가 및 지방자치단체의 갯벌보전대책 등에 참여하고 협력할 것 ③ 모든 국민은 갯벌등의 관리와 이용을 위한 국가 또는 지방자치단체의 시책에 적극 협조하는 등 갯벌생태계의 보호를 위하여 노력하여야 한다. ④ 갯벌등을 이용하고자 하는 자는 갯벌생태계가 훼손되지 아니하도록 필요한 조치를 하여야 한다.	
법 제6조 (갯벌등에 대한 인식증진)	① 국가 및 지방자치단체는 모든 국민에게 갯벌체험활동의 기회를 제공하고, 갯벌등과 관련된 지식 및 이해를 향상시키기 위한 시책을 수립·시행하여야 한다. ② 국가 및 지방자치단체는 생태관광, 환경교육 등 갯벌등의 보전·이용 활동과 관련된 민간단체 및 기관의 활동을 지원할 수 있다.	

[표 II-21] 갯벌복원사업

구 분	내 용	비고
법 제19조 (갯벌복원사업의 기본원칙)	갯벌복원사업을 시행하려는 자는 다음 각 호의 원칙에 따라 사업을 추진하여야 한다. 1. 갯벌생태계의 건강성이 증진되도록 하고 내륙·연안의 생태적 연결성이 확보되도록 할 것 2. 과학적 모니터링 결과를 복원사업 전 과정에 반영할 것 3. 사업계획 수립단계부터 이해관계자가 참여하도록 할 것 4. 지역주민의 소득이 증대될 수 있도록 노력하여야 할 것	
법 제20조 (갯벌복원사업의 시행)	② 시·도지사는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 갯벌복원사업을 시행할 수 있다. 1.「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」제36조에 따라 시·도지사가 지정·고시한 시·도해양보호구역 2.「습지보전법」제8조에 따라 시·도지사가 지정·고시한 습지보호지역 3. 둘 이상의 시·군·구에 걸쳐 시행할 필요가 있는 사업	
법 제21조 (갯벌복원사업계획의 수립·변경 등)	① 제20조에 따른 갯벌복원사업의 시행자가 갯벌복원사업을 시행하려는 경우에는 관계 기관의 장과 사전 협의 후 갯벌복원사업계획을 수립하여야 한다. 이 경우 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 갯벌복원사업을 하려는 경우에는 갯벌복원사업계획을 수립하여 해양수산부장관의 승인을 받아야 한다. ② 제1항에 따라 수립된 갯벌복원사업계획을 변경할 경우 제1항의 절차를 준용한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하려는 경우에는 그러하지 아니하다. ③ 제1항에 따른 갯벌복원사업계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. 1. 갯벌복원의 목표와 범위에 관한 사항 2. 복원 대상의 자연환경 및 사회적·경제적 환경 등에 관한 사항 3. 복원사업의 방법 및 연차별 추진계획 등에 관한 사항 4. 훼손된 갯벌생태계의 생물다양성 보호와 증대에 관한 사항 5. 그 밖에 해양수산부령으로 정하는 사항 ④ 제1항 및 제2항에 따른 갯벌복원사업계획의 승인 또는 변경승인에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.	
법 제22조 (갯벌복원사업실시계획의 수립·변경 등)	① 제21조에 따라 갯벌복원사업계획을 수립 또는 승인받은 시행자(이하 "시행자"라 한다)는 갯벌복원사업계획의 범위에서 대통령령으로 정하는 바에 따라 갯벌복원사업 실시계획(이하 "실시계획"이라 한다)을 수립하여야 한다.	
법 제24조 (토지 등의 수용·사용)	① 시행자는 갯벌복원사업을 시행하기 위하여 필요한 경우「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」제3조에 따른 토지·물건 또는 권리를 수용하거나 사용할 수 있다.	
법 제25조 (갯벌복원사업 사후관리 등)	① 시행자는 갯벌복원사업을 실시한 지역의 시설물이나 생태계 변화 등에 관하여 해양수산부령으로 정하는 바에 따라 사후관리를 하여야 한다. 다만, 제20조제1항에 따라 해양수산부장관이 시행한 갯벌복원사업이나 같은 조 제2항제3호에 따라 시·도지사가 시행한 갯벌복원사업은 시장·군수·구청장이 사후관리를 하여야 한다. ② 해양수산부장관은 제1항에 따른 사후관리 현황을 점검·평가할 수 있다. ③ 제2항에 따른 점검·평가에 필요한 사항은 해양수산부령으로 정한다.	

[표 II-22] 갯벌생태관광 등

구 분	내 용	비고
법 제26조 (갯벌생태관광의 진흥)	① 해양수산부장관은 갯벌생태관광을 육성하기 위하여 지방자치단체, 관광사업자, 지역주민 또는 민간단체에 대하여 지원할 수 있다. ② 해양수산부장관은 문화체육관광부장관 및 지방자치단체의 장과 협조하여 갯벌생태관광에 필요한 교육, 관광자원의 조사·발굴 및 건전한 이용을 위한 시책을 시행할 수 있다.	
법 제27조 (갯벌생태관광의 인증)	① 해양수산부장관은 갯벌생태관광을 육성하기 위하여 문화체육관광부장관과 협의하여 관광상품, 탐방프로그램 및 관광객 이용시설에 대하여 갯벌생태관광 인증제도를 시행할 수 있다. ② 갯벌생태관광의 인증을 받으려는 자는 해양수산부장관에게 인증을 신청하여야 한다. ③ 해양수산부장관과 문화체육관광부장관은 다음 각 호의 사항을 포함하여 갯벌생태관광의 인증 기준을 공동으로 정하여 고시한다. 1. 인증 기준 및 절차 2. 표시 활용 방법 3. 인증유효기간 4. 수수료 ④ 제1항에 따른 갯벌생태관광의 인증을 받지 아니한 관광상품, 탐방프로그램 및 관광객 이용시설은 생태관광인증의 표시를 하거나 이와 유사한 표시를 할 수 없다. ⑤ 해양수산부장관은 갯벌생태관광을 촉진하기 위하여 제1항에 따른 인증을 받은 자에게 필요한 지원을 할 수 있다.	
법 제28조 (갯벌생태마을의 지정 등)	① 해양수산부장관 또는 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 마을을 갯벌생태마을로 지정할 수 있다. 1. 제10조에 따라 지정·고시된 관리구역 인접 지역 2. 제20조에 따라 갯벌복원사업이 시행된 인접 지역 3. 「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」 제25조 또는 제36조에 따라 지정·고시된 해양보호구역 또는 시·도해양보호구역 인접 지역 4. 「습지보전법」 제8조에 따라 지정·고시된 습지보호지역 인접 지역 5. 「물새서식처로서 국제적으로 중요한 습지에 관한 협약」에 따라 습지도시로 인정된 지역 ② 해양수산부장관 또는 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 갯벌생태마을을 지정한 때에는 공공시설 등 해당 지역주민을 위한 편의시설의 설치 및 주민소득증대 방안을 우선적으로 강구·시행하여야 한다. ③ 해양수산부장관 또는 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 지정된 해양생태마을이 천재·지변, 그 밖의 사유로 인하여 생태적 기능과 수려한 자연경관 등이 크게 훼손된 경우에는 갯벌생태마을의 지정을 해제하거나 변경할 수 있다. ④ 해양수산부장관 또는 지방자치단체의 장은 제3항에 따라 지정을 해제하거나 변경하려면 청문을 하여야 한다. ⑤ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 갯벌생태마을의 지정 기준·절차·해제·변경에 필요한 사항은 해양수산부령으로 정한다.	

2.1.6. 어촌 · 어항법

[표 II -23] 어촌종합개발사업계획의 수립

구 분	내 용	비고
법 제2조 (정의)	이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 4. "어항구역"이란 어항의 수역(水域) 및 육역(陸域)을 말한다. 5. "어항시설"이란 어항구역 안에 있는 다음 각 목의 시설과 어항구역 밖에 있는 다음 가목 및 나목의 시설로서 해양수산부장관, 광역시장 · 도지사 · 특별자치도지사(이하 "시 · 도지사"라 한다) 또는 시장 · 군수 · 구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 제17조에 따라 지정 · 고시한 것을 말한다. 다. 어항편익시설 1) 진료시설 · 복지회관 · 체육시설 등 복지시설 2) 전시관 · 도서관 · 학습관 · 공연장 등 문화시설 3) 광장 · 조경시설 등 어항의 환경정비를 위한 시설 4) 유람선 · 낚시어선 · 모터보트 · 요트 · 윈드서핑 등의 수용을 위한 레저용 기반시설 5) 지역특산품 판매장, 생선횟집 등 관광객 이용시설 6) 숙박시설 · 목욕시설 · 오락시설 등 휴게시설 7) 그 밖에 대통령령으로 정하는 주민편익시설 6. "어항개발사업"이란 제19조에 따른 어항개발계획에 따라 시행하는 다음 각 목의 사업을 말한다.	
법 제6조 (어촌종합개발계획의 수립)	① 해양수산부장관은 어촌을 종합적이고 체계적으로 개발하기 위하여 기본계획에 따라 어촌종합개발계획을 수립하고 이에 필요한 재원을 확보하기 위하여 노력하여야 한다.	
법 제7조 (어촌종합개발사업계획의 수립)	① 시장 · 군수 · 구청장은 어촌종합개발계획에 따라 관할구역의 어촌종합개발사업 권역에 대하여 어촌종합개발사업계획을 수립하여야 한다. ③ 해양수산부장관 또는 시장 · 군수 · 구청장은 어촌종합개발사업계획을 수립하거나 변경할 때에는 미리 해당 사업지역 주민의 의견을 듣고 시 · 도지사 및 관계 행정기관의 장과 협의하여야 한다. 다만, 해양수산부령으로 정하는 경미한 사항을 변경할 때에는 그러하지 아니하다.	• 주민의견 청취 • 인천광역시 및 관계 행정기관 협의
시행규칙 제2조(어촌종합개발사업계획의 경미한 사항 변경)	제7조제3항 단서에서 "해양수산부령으로 정하는 경미한 사항"이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다. 3. 법 제2조제2호 나목과 관련되는 사업계획이 변경되어 법 제7조제1항의 규정에 따른 권역별 어촌종합개발사업계획이 변경되는 경우	
법 제2조 (정의)	2. "어촌종합개발사업"이란 어촌을 대상으로 시행하는 다음 각 목의 사업을 말한다. 나. 어촌주민의 생활수준 향상 및 복지 증진을 위하여 필요한 생활환경의 개선 및 관련 부대사업	

[표 II-24] 어촌종합개발시설의 목적 외 사용

구 분	내 용	비고
법 제14조 (어촌종합개발시설의 목적 외의 사용)	② 제1항에 따른 목적 외의 사용·양도 또는 임대는 그 본래의 목적 또는 용도에 방해가 되지 아니하는 범위에서 하여야 한다.	
시행령 제16조 (어촌종합개발시설의 목적 외의 사용승인)	① 어촌종합개발사업시행자가 법 제14조제1항 본문의 규정에 따라 어촌종합개발시설을 본래의 목적 외의 용도로 사용하고자 하거나 다른 자에게 양도·임대 또는 사용하게 하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 기재한 승인신청서를 해당 사업의 승인기관(법 제9조제3항 본문의 규정에 따른 사업승인기관을 말한다)에게 제출하여야 한다. ② 법 제14조제1항의 규정에 따른 어촌종합개발시설의 목적 외 사용승인의 기간은 다음 각 호의 규정에 따른 기간 이내로 한다. 1. 토지를 사용하는 경우 가. 공용·공공용 등 장기간 사용이 필요한 경우 : 10년 2. 시설을 사용하는 경우 가. 공용·공공용 등 장기간 사용이 필요한 경우 : 3년	

[표 II-25] 어촌관광을 위한 구역의 설정

구 분	내 용	비고
법 제18조 (어촌관광을 위한 구역의 설정 등)	① 지정권자는 어촌관광의 활성화를 위하여 필요한 경우에는 어항구역에 대통령령으로 정하는 바에 따라 어촌관광을 위한 구역을 설정할 수 있다. ② 제1항에 따라 설정된 어촌관광을 위한 구역에는 해양관광·레저용 선박의 계류시설이나 관광객 편의시설 등 대통령령으로 정하는 시설을 설치할 수 있다.	
시행령 제18조 (어촌관광을 위한 구역의 설정 등)	해양수산부장관, 광역시장·도지사·특별자치도지사(이하 "시·도지사"라 한다) 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 법 제18조제1항의 규정에 따라 어항구역 안에 어촌관광을 위한 구역을 설정하고자 하는 때에는 그 명칭·위치·구역·용도 및 배치계획 등을 정하여 제20조제3항의 규정에 따른 어항기본계획에 미리 반영하여야 한다.	
시행령 제19조 (어촌관광을 위한 시설의 범위)	법 제18조제2항에서 "해양관광·레저용 선박의 계류시설이나 관광객 편의시설 등 대통령령으로 정하는 시설"이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 시설을 말한다. 1. 유람선(모터보트를 포함한다)·낚시어선·요트 및 윈드서핑 등 해양관광·레저용 선박 등의 계류시설 및 그 보조시설 2. 바다낚시시설 및 그 부대시설 3. 어촌관광 안내소, 주차장 등 관광객 편의시설 4. 지역특산품 판매장, 횟집 등 어촌소득증대 또는 관광객이용을 위한 시설 5. 숙박시설·목욕시설·오락시설 등 관광객을 위한 휴게시설 6. 그 밖에 어촌관광을 위하여 필요하다고 인정되어 해양수산부장관이 정하여 고시하는 시설	

[표 II-26] 어항개발계획 반영

구 분	내 용	비고
법 제19조 (어항개발계획의 수립 등)	① 지정권자는 어항의 개발을 촉진하고 그 운영의 효율성을 높이기 위하여 미리 해당 어항의 시설 및 이용 현황, 어항시설의 안전상태 등을 조사·점검하여 그 결과를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 어항개발계획을 수립하여야 한다. 다만, 해양수산부장관은 수산업의 진흥과 어촌개발을 촉진하기 위하여 필요한 경우에는 관계 시·도지사 또는 시장·군수·구청장과 협의하여 둘 이상의 지방어항·어촌정주어항 또는 마을공동어항을 포함한 어항개발계획을 수립할 수 있다. ② 제1항에 따른 어항개발계획은 다음 각 호와 같이 구분하여 수립하고, 어항개발계획의 주요 내용은 대통령령으로 정한다. 1. 어항시설에 관한 종합적이고 기본적인 어항시설기본계획 2. 어항시설의 변경·보수·보강·이전·확장 등 어항정비계획 3. 어항정화 및 어촌관광 활성화를 위한 어항환경개선계획 4. 제2조제5호다목4)에 따른 레저용 기반시설 설치 등 해양관광 활성화를 위한 레저관광개발계획 5. 어항시설에의 접근성 향상을 위한 교통편익 증진계획 ③ 지정권자는 기본계획의 범위에서 어항개발계획을 수립하여야 하며 개발하려는 어항의 배후 어촌에 어촌종합개발사업을 시행할 필요성이 있다고 판단되는 경우에는 이를 고려하여 수립하여야 한다.	
법 제20조 (어항개발계획의 내용)	어항개발계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. 1. 어항의 개발 및 운영에 관한 기본방향 2. 어항시설의 입지·종류·규모 및 배치계획 3. 기본시설의 표준 단면 4. 연도별 투자계획 및 효과 5. 어항시설의 교통접근성 향상에 관한 사항 6. 그 밖에 지정권자가 필요하다고 인정하는 사항 ④ 지정권자는 어항개발을 통한 지역개발 및 어촌관광 활성화 등 경제적 파급효과가 크다고 예상되는 지역에 대하여는 해당 어항이 수산, 교통물류, 방재, 어촌관광레저 또는 해역관리 등의 다양한 기능을 수행하는 어항으로 개발될 수 있도록 어항개발계획에 반영하여야 한다.	
법 제21조 (어항개발계획수립 등의 협의)	① 지정권자는 어항개발계획을 수립하거나 변경하려면 미리 관계 행정기관의 장 및 시·도지사(대도시의 경우에는 대도시 시장을 말한다)와 협의하여야 하며, 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 지역의 주민 및 이해관계인의 의견을 들어야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경할 때에는 그러하지 아니하다. ② 시·도지사 또는 대도시 시장은 지방어항에 대한 어항개발계획을 수립하거나 변경하려면 미리 해양수산부장관과 협의하여야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경할 때에는 그러하지 아니하다.	• 주민 및 이해관계인의 의견 수렴 • 해양수산부장관 협의

2.1.7. 공유수면 관리 및 매립에 관한 법률

[표 II-27] 공유수면의 관리

구 분	내 용	비고
법 제4조 (공유수면의 관리)	② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 공유수면은 해양수산부장관이 관리하고, 그 밖의 공유수면은 대통령령으로 정하는 바에 따라 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장(구청장은 자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 관리한다. 1. 「배타적 경제수역 및 대륙붕에 관한 법률」 제2조에 따른 배타적 경제수역 2. 그 밖에 대통령령으로 정하는 공유수면	

[표 II-28] 공유수면 점용·사용허가

구 분	내 용	비고
법 제8조 (공유수면의 점용·사용허가)	① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 공유수면관리청으로부터 공유수면의 점용 또는 사용를 받아야 한다. 1. 공유수면에 부두, 방파제, 교량, 수문, 신·재생에너지 설비, 건축물, 그 밖의 인공구조물을 신축·개축·증축 또는 변경하거나 제거하는 행위 2. 공유수면에 접한 토지를 공유수면 이하로 굴착(掘鑿)하는 행위 3. 공유수면의 바닥을 준설(浚渫)하거나 굴착하는 행위 4. 대통령령으로 정하는 포락지 또는 개인의 소유권이 인정되는 간석지를 토지로 조성하는 행위 5. 공유수면으로부터 물을 끌어들이거나 공유수면으로 물을 내보내는 행위. 다만, 해양수산부령으로 정하는 행위는 제외한다. 6. 공유수면에서 흙이나 모래 또는 돌을 채취하는 행위 7. 공유수면에서 식물을 재배하거나 베어내는 행위 9. 점용·사용허가를 받아 설치된 시설물로서 국가나 지방자치단체가 소유하는 시설물을 점용·사용하는 행위 11. 제1호부터 제10호까지에서 규정한 사항 외에 공유수면을 점용·사용하는 행위 ⑥ 공유수면관리청은 점용·사용허가 또는 제4항에 따른 변경허가를 하였을 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 내용을 고시하여야 한다. ⑦ 공유수면관리청은 점용·사용허가를 하는 경우 해양환경·생태계·수산자원 및 자연경관의 보호, 그 밖에 어업피해의 예방 또는 공유수면의 관리·운영을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 어업인 등 이해관계자의 의견을 들어야 하며, 점용·사용의 방법 및 관리 등에 관한 부관(附款)을 붙일 수 있다.	
법 제10조 (공유수면의 점용·사용 협의 또는 승인)	① 제8조에도 불구하고 국가나 지방자치단체는 공유수면을 공용·공공용 또는 비영리 사업의 목적으로 직접 점용·사용하려는 경우에는 공유수면관리청과 협의하거나 공유수면관리청의 승인을 받아야 한다. ③ 제1항과 제2항에 따른 협의 또는 승인에 관하여는 제8조제6항, 제7항 및 제9항을 준용한다	• 점용·사용허가 또는 변경허가 고시 • 어업인 등 이해관계자 의견 수렴

[표 II-29] 공유수면 점용·사용 실시계획의 승인

구 분	내 용	비고
법 제17조 (점용·사용 실시계획의 승인 등)	② 제8조제1항 각 호의 행위(제1항 전단에 따라 점용·사용 실시계획의 승인을 받아야 하는 행위는 제외한다)를 하기 위하여 점용·사용허가를 받은 자 또는 제10조에 따라 공유수면의 점용·사용 협의 또는 승인을 받은 자는 관련 공사에 착수하기 전에 미리 공유수면관리청에 점용·사용 실시계획을 신고하여야 한다. 이 경우 신고한 사항 중 대통령령으로 정하는 사항을 변경하려는 경우에도 또한 같다	• 승인기관 - 인천광역시장
시행규칙 제15조 (점용·사용 실시계획의 승인신청·신고)	① 법 제17조제1항 전단 또는 같은 조 제2항 전단에 따라 점용·사용 실시계획을 승인 받거나 점용·사용 실시계획을 신고하려는 자는 별지 제12호서식에 따른 점용·사용 실시계획승인신청(신고)서[전자문서로 된 신청(신고)서를 포함한다]에 다음 각 호의 서류를 첨부하여 공유수면관리청에 제출하여야 한다	

[표 II-30] 공유수면매립 기본계획

구 분	내 용	비고
법 제22조 (공유수면매립 기본계획의 수립)	① 해양수산부장관은 국토의 전체적인 기능 및 용도에 맞고 환경과 조화되도록 공유수면을 매립·관리하기 위하여 10년마다 「연안관리법」 제30조에 따른 중앙연안관리심의회의 심의를 거쳐 공유수면매립 기본계획을 수립하여야 한다. ② 제1항에 따른 매립기본계획은 「해양공간계획 및 관리에 관한 법률」에 따른 해양공간계획, 「국토기본법」에 따른 국토종합계획 및 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시·군관리계획에 적합하게 수립하여야 한다.	
법 제23조 (매립기본계획에의 반영 요청 등)	① 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장 또는 공유수면을 매립하려는 자는 매립기본계획에 포함되지 아니한 공유수면 중 매립할 필요가 있는 공유수면이 있으면 그 공유수면이 매립기본계획에 반영되도록 해양수산부장관에게 요청할 수 있다	
법 제26조 (매립기본계획의 고시 등)	① 해양수산부장관은 매립기본계획을 수립하였을 때에는 지체 없이 그 내용을 고시하고 관계 중앙행정기관의 장과 관계 시·도지사 또는 특별자치시장에게 알려야 하며, 지체 없이 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다	
법 제35조 (국가 등이 시행하는 매립)	① 해양수산부장관은 매립기본계획을 수립하였을 때에는 지체 없이 그 내용을 고시하고 관계 중앙행정기관의 장과 관계 시·도지사 또는 특별자치시장에게 알려야 하며, 지체 없이 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다	

2.1.8. 해양환경 보전 및 활용에 관한 법률

[표 II-31] 해양환경종합계획 수립·변경

구 분	내 용	비고
법 제10조 (해양환경종합계획의 수립)	① 해양수산부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 해양환경 보전 및 활용을 위한 종합계획(이하 "해양환경종합계획"이라 한다)을 10년마다 수립하여야 한다. ② 해양수산부장관은 해양환경종합계획을 수립하거나 변경하는 경우에는 시·도지사의 의견을 들은 후 관계 중앙행정기관의 장과 협의하고 「해양수산발전 기본법」 제7조에 따른 해양수산발전위원회의 심의를 거쳐 확정하여야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다. ③ 해양수산부장관은 해양환경종합계획의 수립 및 변경을 위하여 필요한 경우 공청회 등을 열어 국민, 관계 전문가 등의 의견을 수렴할 수 있다.	• 중앙행정기관의 장과 협의 • 해양수산발전 위원회 심의 • 국민 및 전문가 의견 수렴
시행령 제4조 (해양환경종합계획의 수립 등)	① 해양수산부장관은 법 제10조제1항에 따라 해양환경 보전 및 활용을 위한 종합계획(이하 "해양환경종합계획"이라 한다)을 수립하려는 경우 연도별로 추진사항 등을 명시하여야 한다. ② 법 제10조제2항 단서에서 "대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우"란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다. 2. 다른 법령의 변경 또는 그 법령에 따른 계획의 변경에 따라 해양환경종합계획을 변경하는 경우로서 해양환경종합계획의 목표, 추진방향 및 단계별 전략에 영향을 미치지 아니하는 사항을 변경하는 경우	

[표 II-32] 해역이용영향평가 등

구 분	내 용	비고
법 제20조 (해역이용영향평가 등)	해양환경에 영향을 미치는 개발·이용행위가 환경적으로 지속가능하게 행해질 수 있도록 해양을 개발·이용하려는 자는 해양수산부장관과 해역이용의 적정성 등에 관하여 협의하여야 하며, 해양수산부장관은 해양의 개발·이용행위가 해양환경에 미치는 영향에 대한 평가를 할 수 있다.	

2.1.9. 해양환경관리법

[표 II-33] 해역이용협의

구 분	내 용	비고
법 제84조 (해역이용협의)	① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 면허·허가 또는 지정 등(이하 "면허등"이라 한다)을 하고자 하는 행정기관의 장(이하 "처분기관"이라 한다)은 면허등을 하기 전에 대통령령이 정하는 바에 따라 미리 해양수산부장관과 「해양환경 보전 및 활용에 관한 법률」 제20조에 따른 해역이용의 적정성 및 해양환경에 미치는 영향에 관하여 협의(이하 "해역이용협의"라 한다)를 하여야 한다. 이 경우 제85조제1항의 규정에 따른 해역이용영향평가대상사업은 해역이용협의를 행한 것으로 본다. 1. 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」 제8조에 따른 공유수면의 점용·사용허가(제5호 및 제6호에 따른 바다골재채취의 허가 및 바다골재채취단지의 지정에 따른 공유수면의 점용·사용허가는 제외한다) 및 같은 법 제28조에 따른 공유수면의 매립면허 ② 제1항제1호를 적용함에 있어서 다른 법률에서 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」에 따른 공유수면의 점용·사용허가 또는 매립면허를 받은 것으로 보도록 규정하고 있는 경우에도 해역이용협의 절차를 거쳐야 한다.	
시행령 제61조 (해역이용협의)	① 법 제84조제1항에 따른 해역이용협의 대상사업은 해양환경에 미치는 영향이 큰 사업으로서 신중한 검토 및 협의가 필요한 사업(이하 "일반해역이용협의사업"이라 한다)과 해양환경에 미치는 영향이 경미한 소규모 사업(이하 "간이해역이용협의사업"이라 한다)으로 구분한다.	

[표 II-34] 해역이용영향평가 대상사업

구 분	내 용	비고
법 85조 (해역이용영향평가)	① 처분기관은 제84조에 따라 해양수산부장관과 해역이용협의를 함에 있어서 해당 면허대상사업 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위가 대통령령으로 정하는 규모 이상에 해당하는 때에는 그 행위로 인하여 해양환경에 미치는 영향에 대한 평가(이하 "해역이용영향평가"라 한다)를 해양수산부장관에게 요청하여야 한다. 다만, 「환경영향평가법」 제22조에 따른 환경영향평가 대상사업 중 대통령령으로 정하는 사업을 제외한다.	
시행령 제63조 (해역이용영향평가)	① 법 제85조제1항 각 호 외의 부분 본문에서 "대통령령으로 정하는 규모"는 별표 16과 같다 별표 16 해역이용영향평가 대상사업 대 상 사 업 / 규 모 1. 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」 제8조제1항제3호에 따른 공유수면의 바닥을 준설하거나 굴착하는 행위(항로 등의 유지를 위한 준설 또는 오염물질 제거를 위하여 필요한 경우에는 제외한다) / 면적: 10만㎡ 이상 물량: 20만㎥ 이상	

2.1.10. 경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법

[표 II-35] 경제자유구역 개발계획의 변경

구 분	내 용	비고
법 제7조 (경제자유구역개발계획의 변경)	① 산업통상자원부장관은 경제자유구역개발계획을 변경할 수 있다. 시·도지사가 요청하는 경우에도 또한 같다 ② 산업통상자원부장관은 개발사업의 시행자(이하 "개발사업시행자"라 한다)가 관할 시·도지사를 경유하여 경제자유구역개발계획의 변경을 요청하는 경우에는 그 경제자유구역개발계획을 변경할 수 있다. ④ 제1항 및 제2항에 따라 경제자유구역개발계획 중 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 경제자유구역위원회의 심의·의결을 거치지 아니할 수 있다.	
시행령 제3조 (경제자유구역의 지정 고시 등)	② 산업통상자원부장관은 법 제7조에 따라 경제자유구역개발계획의 내용을 변경하는 경우에는 그 사유와 제1항 각 호의 사항을 관보에 고시하여야 한다.	• 경제자유구역 개발계획 고시
시행령 제5조의2 (경제자유구역개발계획의 변경)	① 산업통상자원부장관은 법 제7조제1항 및 제2항에 따라 경제자유구역개발계획의 변경을 요청받은 경우에는 특별한 사유가 있는 경우를 제외하고는 변경을 요청받은 날부터 3개월 이내에 경제자유구역개발계획의 변경 여부를 시·도지사나 개발사업시행자에게 서면으로 통지하여야 한다. ④ 법 제7조제4항에서 "대통령령으로 정하는 경미한 사항"이란 다음 각 호의 사항을 말한다. 5. 지형이나 지질사정으로 인한 주요 기반시설계획의 변경	

[표 II-36] 경제자유구역 실시계획의 승인

구 분	내 용	비고
법 제9조 (경제자유구역개발사업 실시계획의 승인)	① 개발사업시행자는 개발사업시행자로 지정된 날부터 2년 이내에 대통령령으로 정하는 바에 따라 경제자유구역개발사업 실시계획을 작성하여 관할 시·도지사의 승인을 받아야 한다. ② 시·도지사는 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 실시계획을 승인하거나 변경승인을 하는 경우에는 미리 산업통상자원부장관과 협의하여야 한다.	
시행령 제7조 (실시계획의 작성)	개발사업시행자는 법 제9조제1항에 따른 실시계획을 법 제3조의2에 따른 경제자유구역기본계획, 법 제3조의4에 따른 경제자유구역발전계획 및 경제자유구역개발계획에 부합되게 작성해야 한다.	

2.1.11. 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법

[표 II-37] 개발제한구역에서의 행위 허가

<table>
<tr><th>구 분</th><th>내 용</th><th>비고</th></tr>
<tr><td>법 제12조
(개발제한구역에서의 행위제한)</td><td>① 개발제한구역에서는 건축물의 건축 및 용도변경, 공작물의 설치, 토지의 형질변경, 죽목(竹木)의 벌채, 토지의 분할, 물건을 쌓아놓는 행위 또는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제11호에 따른 도시·군계획사업의 시행을 할 수 없다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장의 허가를 받아 그 행위를 할 수 있다.
1. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 건축물이나 공작물로서 대통령령으로 정하는 건축물의 건축 또는 공작물의 설치와 이에 따르는 토지의 형질변경
가. 공원, 녹지, 실외체육시설, 시장·군수·구청장이 설치하는 노인의 여가활용을 위한 소규모 실내 생활체육시설 등 개발제한구역의 존치 및 보전관리에 도움이 될 수 있는 시설
⑥ 시장·군수·구청장이 제1항 각 호의 행위 중 대통령령으로 정하는 규모 이상으로 건축물을 건축하거나 토지의 형질을 변경하는 행위 등을 허가하려면 대통령령으로 정하는 바에 따라 주민의 의견을 듣고 관계 행정기관의 장과 협의한 후 특별자치시·특별자치도·시·군·구 도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다.
⑩ 국토교통부장관이나 시·도지사가 제1항제1호 각 목의 시설 중 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제13호에 따른 공공시설을 설치하기 위하여 같은 법 제91조에 따라 실시계획을 고시하면 그 도시·군계획시설사업은 제1항 단서에 따른 허가를 받은 것으로 본다.</td><td>• 주민의견 청취
• 관계 행정기관 협의
• 도시계획위원회 심의</td></tr>
<tr><td>시행령 제13조
(허가 대상 건축물 또는 공작물의 종류 등)</td><td>① 법 제12조제1항제1호에 따른 건축물 또는 공작물의 종류, 건축 또는 설치의 범위는 별표 1과 같다.
별표 1 건축물 또는 공장물의 종류, 설치의 범위
<table>
<tr><th>시설의 종류</th><th>건축 또는 설치의 범위</th></tr>
<tr><td>1. 개발제한구역의 보전 및 관리에 도움이 될 수 있는 시설
카. 도시공원</td><td>「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 도시공원과 그 안에 설치하는 같은 조 제4호에 따른 공원시설(스키장 및 골프연습장은 제외한다)을 말한다.</td></tr>
</table></td><td></td></tr>
<tr><td>시행령 제20조
(주민의 의견청취 등의 대상 및 절차)</td><td>① 법 제12조제6항 본문에서 “대통령령으로 정하는 규모 이상으로 건축물을 건축하거나 토지의 형질을 변경하는 행위”란 다음 각 호의 건축 또는 형질변경을 말한다.
1. 연면적이 1천500제곱미터 이상인 건축물의 건축
2. 면적이 5천제곱미터 이상인 토지의 형질변경. 다만 경작을 위한 경우에는 1만제곱미터 이상으로 한다.</td><td></td></tr>
</table>

[표 II -38] 훼손지 복구계획

구 분	내 용	비고
법 제4조 (개발제한구역의 지정 등에 관한 도시·군관리계획의 입안)	① 개발제한구역의 지정 및 해제에 관한 도시·군관리계획은 해당 도시지역을 관할하는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 입안(立案)한다. 다만, 국가계획과 관련된 경우에는 국토교통부장관이 직접 도시·군관리계획을 입안하거나 관계 중앙행정기관의 장의 요청에 따라 관할 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사, 시장 및 군수의 의견을 들은 후 도시·군관리계획을 입안할 수 있으며, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 광역도시계획과 관련된 경우에는 도지사가 직접 도시·군관리계획을 입안하거나 관계 시장 또는 군수의 요청에 따라 관할 시장이나 군수의 의견을 들은 후 도시·군관리계획을 입안할 수 있다. ④ 입안권자는 제1항에 따라 개발제한구역의 해제에 관한 도시·군관리계획을 입안하는 경우에는 개발제한구역 중 해제하고자 하는 지역에 대한 개발계획 등 구체적인 활용방안과 해제지역이 아닌 지역으로서 개발제한구역 내 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 훼손된 지역의 복구계획 등 주변 개발제한구역에 대한 관리방안을 포함하여야 한다. 이 경우 복구하고자 하는 훼손지의 범위는 해제대상지역 면적의 100분의 10부터 100분의 20까지에 상당하는 범위 안에서 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제106조에 따른 중앙도시계획위원회의 심의를 거쳐 국토교통부장관이 입안권자와 협의하여 결정한다. 1. 건축물 또는 공작물 등 각종 시설물이 밀집되어 있거나 다수 산재되어 녹지로서의 기능을 충분히 발휘하기 곤란한 곳. 이 경우 각종 시설물의 적법 또는 불법여부는 고려하지 아니한다. 1의2. 건축물 또는 공작물 등 시설물의 설치가 가능한 대통령령으로 정하는 지목(地目)의 토지를 포함한 지역으로서 녹지로 복원이 필요한 곳. 이 경우 건축물 또는 공작물 등 시설물의 설치 유무는 고려하지 아니한다. 2. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 공원으로서 훼손된 녹지를 복원하거나 녹지기능을 제고하기 위하여 공원으로 조성이 시급한 곳	
시행령 제2조의2 (훼손지 복구계획등)	① 법 제4조제4항에 따라 같은 조 제1항에 따른 개발제한구역의 해제에 관한 도시·군관리계획에 포함하여야 하는 같은 조 제4항에 따른 개발제한구역 안의 훼손된 지역의 복구계획 등 주변 개발제한구역에 대한 관리방안은 개발제한구역으로 존치되는 훼손지와 주변지역을 개발제한구역의 지정 목적에 부합하도록 복구하여 녹지로서의 기능을 회복하도록 하여야 한다. 이 경우 제2조제3항제1호 또는 제3호에 따라 개발제한구역이 조정 또는 해제되는 경우의 훼손지 복구계획등은 개발제한구역으로 존치되는 훼손지와 주변지역의 일부는 지역 주민과 도시민의 여가활용을 위한 휴식공간으로 제공하는 것을 내용으로 하여야 한다. ④ 법 제4조제4항제1호의2에서 "대통령령으로 정하는 지목"이란 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」 제67조제1항에 따른 대(垈)·공장용지·창고용지 및 잡종지를 말한다.	

[표 II-38 계속] 훼손지 복구계획

구 분	내 용	비고
시행령 제2조의2 (훼손지 복구계획등)	⑧ 중앙행정기관의 장, 특별시장, 광역시장, 특별자치시장, 도지사, 특별자치도지사, 시장 또는 군수는 개발사업자가 법 제4조제4항 및 제5항에 따라 훼손지 복구사업을 효율적으로 시행하기 위하여 복구사업지역에 대하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제86조에 따라 도시·군계획시설사업을 시행하려는 경우에는 같은 법 제30조에 따른 도시·군관리계획의 결정 및 같은 법 제88조에 따른 실시계획의 작성·인가, 그 밖의 관계 법령에 따른 조치를 신속히 취하는 등 복구사업의 시행에 협조하여야 한다.	

[표 II-39] 훼손지 복구 비용

구 분	내 용	비고
법 제4조 (개발제한구역의 지정 등에 관한 도시·군관리계획의 입안)	⑤ 제4항 후단에 따라 복구하기로 한 훼손지는 해제대상지역의 개발사업에 관한 계획의 결정(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제49조제1호에 따른 지구단위계획 결정을 말하며, 다른 법령에 따라 지구단위계획 결정이 의제되는 협의를 거친 경우를 포함한다. 이하 "개발계획의 결정"이라 한다)을 받은 개발사업자(이하 "개발사업자"라 한다)가 복구하여야 한다. 이 경우 훼손지 복구에 소요되는 비용은 개발사업자가 부담한다.	

[표 II-40] 개발제한구역 관리계획의 수립

구 분	내 용	비고
법 제11조 (개발제한구역관리계획의 수립 등)	① 개발제한구역을 관할하는 시·도지사는 개발제한구역을 종합적으로 관리하기 위하여 5년 단위로 다음 각 호의 사항이 포함된 개발제한구역관리계획(을 수립하여 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다. 4. 개발제한구역에서 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제7호에 따른 도시·군계획시설(이하 "도시·군계획시설"이라 한다)의 설치. 다만, 제12조제1항제1호 가목 및 나목의 시설 등으로서 국토교통부장관이 정하는 도시·군계획시설은 관리계획을 수립하지 아니할 수 있다. 5. 개발제한구역에서 대통령령으로 정하는 규모 이상인 건축물의 건축 및 토지의 형질변경.	• 개발제한구역관리계획 수립 • 승인권자 - 국토교통부장관
시행령 제10조 (개발제한구역관리계획의 내용 등)	① 법 제11조제1항제5호 본문에서 "대통령령으로 정하는 규모 이상인 건축물의 건축 또는 토지의 형질변경"이란 다음 각 호의 건축물의 건축 또는 토지의 형질변경(토석의 채취를 포함한다. 이하 같다)을 말한다.〈개정 2013. 10. 30.〉 1. 연면적 3천 제곱미터 이상(같은 목적으로 여러 번에 걸쳐 부분적으로 건축하거나 연접하여 건축하는 경우에는 그 전체 면적을 말한다)인 건축물의 건축 2. 1만 제곱미터 이상(같은 목적으로 여러 번에 걸쳐 부분적으로 형질변경을 하거나 연접하여 형질변경을 하는 경우에는 그 전체면적을 말한다)의 토지의 형질변경	• 개발제한구역 관리계획 반영 건축물 및 토지 형질변경 규모 - 건축물 연면적 3,000㎡ 이상 - 토지의 형질변경 10,000㎡ 이상

[표Ⅱ-41] 국토교통부장관의 승인

구 분	내 용	비고
법 제11조 (개발제한구역관리계획의 수립 등)	② 시·도지사가 관리계획을 변경하려면 국토교통부장관의 승인을 받아야 한다. 다만, 대통령령으로 정하는 경미한 사항을 변경하는 경우에는 승인을 받지 아니하여도 된다.	
시행령 제10조 (개발제한구역관리계획의 내용 등)	④ 법 제11조제2항 단서 및 같은 조 제5항 단서에서 "대통령령으로 정하는 경미한 사항"이란 다음 각 호의 사항을 말한다. 4. 제2조의2제7항에 따라 훼손지 복구계획등을 관리계획에 반영하기 위한 변경	
시행령 제2조의2 (훼손지 복구계획등)	⑥ 국토교통부장관이 입안권자로부터 훼손지 복구계획등을 포함한 도시·군관리계획을 제출받아 법 제8조에 따라 도시·군관리계획을 결정한 때에는 지체 없이 그 도시·군관리계획을 해당 지역에 대한 법 제11조제1항에 따른 개발제한구역관리계획의 수립권자인 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사에게 통보하여야 한다. ⑦ 제6항에 따라 도시·군관리계획을 통보받은 시·도지사는 도시·군관리계획에 포함된 훼손지 복구계획등을 법 제11조제1항에 따른 개발제한구역관리계획(이하 "관리계획"이라 한다)에 반영하여 관리해야 한다.	• 개발제한구역 관리계획 반영

[표Ⅱ-42] 주민의견 청취, 중앙도시계획위원회 심의, 공고

구 분	내 용	비고
법 제11조 (개발제한구역관리계획의 수립 등)	⑤ 시·도지사가 관리계획을 수립 또는 변경하려면 미리 관계 시장·군수 또는 구청장의 의견을 듣고 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제113조에 따른 지방도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다. ⑥ 특별자치시장·특별자치도지사나 제4항 또는 제5항에 따라 관리계획에 대한 의견을 제시하려는 관계 시·도지사, 시장·군수 또는 구청장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 미리 주민의 의견을 들어야 한다. ⑦ 국토교통부장관이 제1항이나 제2항에 따라 관리계획의 수립 또는 변경에 대한 승인을 하거나 제4항에 따라 직접 관리계획을 수립 또는 변경하려면 관계 중앙행정기관의 장과 협의한 후 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제106조에 따른 중앙도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다. ⑧ 시·도지사가 제1항이나 제2항에 따라 관리계획의 수립 또는 변경에 대한 승인을 받으면 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 내용을 공고한 후 일반인이 열람할 수 있도록 하여야 한다.	
시행령 제11조 (관리계획 수립 시 주민의 의견청취)	① 시장·군수·구청장은 법 제11조제6항 본문에 따라 관리계획의 수립에 관하여 주민의 의견을 들으려면 관리계획안의 주요 내용을 해당 시·군·구의 지역을 주된 보급지역으로 하는 둘 이상의 일간신문에 공고해야 하고, 그 밖에 관보, 공보, 인터넷 홈페이지, 방송 등의 방법으로 공고해야 하며, 관리계획안을 14일 이상 일반인이 공람할 수 있게 해야 한다.	
시행령 제12조 (관리계획의 공고 등)	제12조(관리계획의 공고 등) ① 시·도지사는 법 제11조제8항에 따라 관리계획 승인을 공고할 때에는 다음 각 호의 사항을 해당 지방자치단체의 공보에 게재하고, 관할 시·군·구와 읍·면·동의 게시판에 게시해야 한다.	

2.2. 관련 계획 검토

2.2.1. 제5차 국토종합계획 (대한민국 정부, 2019)

가. 수립 배경 및 목적

- 국내·외 여건 변화에 체계적으로 대응하기 위한 새로운 국토종합계획 필요
- 인구감소와 저성장 시대로의 전환에 대비한 혁신적 국토운영전략 필요
- 국민의 삶의 질을 향상시키는 사람 중심의 국토 비전과 전략 마련
- 최상위 국가공간계획으로 위상 재정립과 실효성 제고

나. 계획의 비전 및 목표

[그림 II-1] 제5차 국토종합계획 미래상

다. 지역별 발전방향 : 인천광역시

1) 기본목표

- 모두가 함께하는 활기찬 공동체도시
- 세계가 찾아오는 글로벌 일자리도시
- 세계적 경쟁력을 갖춘 쾌적한 관광도시
- 자연이 살아있는 건강한 녹색해양도시

2) 발전방향

- 지역특성을 고려한 도시관리 및 원도심 재생사업 추진
  - 인구구조 변화 등을 고려하여 대규모 개발사업 축소 등 도시성장 관리방안 마련
  - 대중교통체계 확충과 역세권 중심의 도시공간구조 전환
  - 원도심 여건과 대상지 특성을 반영한 맞춤형 도시재생뉴딜 추진
- 공항, 항만 등 입지적 강점을 충분히 살린 지역산업 진흥
  - 경제자유구역 중심의 미래형 전략산업 육성
  - 국가경쟁력 제고를 위한 산업인프라 확충과 산업재생 추진
  - 남·북한 긴장 완화에 따른 수도권 서해평화협력시대에 대응
- 국제 해양관광도시로 발전을 위한 인프라 확충과 개선
  - 해양관광도시 인천을 위한 다양한 관광인프라 구축사업 전개
  - 해양·해안 친수공간 재생 및 개발로 새로운 관광레저공간 조성
  - 다양한 유형의 명품섬, 가고 싶은 섬 만들기 사업 추진
- 국제 수준의 교통·물류체계 구축과 중장기 경쟁력 확보
  - 해양물류시설의 세계화 추진
  - 공항 물류체계 강화 및 항공산업 육성기반 구축
  - 인천국제공항 경제권 강화를 위한 인프라 확충 검토
- 대도시권으로서 수도권의 경쟁력 제고 및 상생발전 도모
  - 수도권 광역거버넌스 구축과 집행력 강화방안 마련
  - 수도권 지자체간 연계·협력에 기반하는 다양한 광역사업을 추진

2.2.2. 제5차 국가환경종합계획 (2020-2040)

가. 계획의 비전과 목표

1) 계획의 기조

- 국토 생태용량을 적극적으로 늘리고, 그 속에 사는 국민을 행복하게 하며, 사회·경제 시스템 전반의 녹색화를 견인하는 생태국가 지향
  - 우리 모두의 삶의 공간인 국토 생태용량을 늘리고 건강과 안전을 보장하여 현세대뿐만 아니라 미래 세대의 삶의 질을 보장하는 행복한 환경 추구
  - 또한 아동과 노인, 장애인, 저소득층 등 모든 국민이 풍요로운 환경 혜택을 누리고 환경권을 보장받는 환경정의를 실현하는 녹색사회로 발전하며, 혁신적인 환경기술을 토대로 에너지, 산업, 생산·소비 등에서 생태적 원리가 존중되는 경제적 건강성 추구
  - 이를 위해서는 환경에 대한 국민의 관심과 배려 그리고 정부와 사회의 적극적인 투자가 기본이 되어 이들이 서로 선순환되는 구조를 구현할 필요
  - 궁극적으로 환경을 국가운영의 기본원칙으로 확립

2) 계획의 비전과 목표

- 비전 : 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가
  - 국민과 함께 여는 : 중앙정부 중심의 관성에서 벗어나, 지역과 주민, 기업 등과 함께 미래 20년을 소통하며 만들어 가는 지속가능한 환경 구현
  - 지속가능한 생태국가 : 에너지, 국토개발, 산업 등 사회·경제 전 분야의 지속가능성을 제고하여 환경을 키우고 세계와 협력하는 생태국가 구현

- 계획의 목표

  ① 목표 1 : 자연생명력이 넘치는 녹색환경
  - 우수한 자연은 잘 보전하고 인구감소 등으로 인한 쇠퇴지역은 재자연화를 통해 국토 생태용량을 적극적으로 늘리고 지속가능한 이용으로 모두가 누리는 자연생명력이 넘치는 환경 구현
  - 순환과 복원, 생태계서비스 등 인간과 자연의 공정한 공유를 통해 풍요로운 통합 물관리 구현

  ② 목표 2 : 삶의 질을 높이는 행복환경
  - 미세먼지, 화학물질 등 환경위해요인의 획기적 저감과 안전관리를 통해 어린이, 노인, 장애인 등 모두에게 미치는 피해를 예방하고 건강하고 행복한 삶 보장
  - 기후위기와 환경재해 등에 현명한 대비를 하여 현 세대와 미래 세대가 안심하고 살 수 있도록 삶의 터전 관리

  ③ 목표 3 : 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경
  - 사회·경제시스템의 녹색전환을 토대로 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의를 구현하고 산업의 녹색화와 세

계적 수준의 환경기술 발전을 이루어 녹색순환경제 정착

- 한반도 환경공동체 구현을 통해 동북아 및 개발도상국의 지속가능발전을 촉진하고 기후변화 등 국제협약의 성실한 이행과 책임성 강화

[그림 II-2] 제5차 국가환경종합계획의 비전과 목표, 핵심전략

나. 국토환경 기본구상

1) 수립방향과 기본원칙

▌국토환경전략 수립방향

- 지속가능한 국토환경 관리를 위해 국토생태축을 설정하고 지역별 자연환경과 사회·경제환경 특성 등을 고려하여 국토환경 관리방향 제시
  - 공간현황 DB 및 토지이용 예측 정보 등 객관적 자료 활용
  - 인구감소, 기후변화 등 여건변화를 고려하여 국토의 생태적 기능 증진, 생활환경 관련 이슈 해결, 미래 환경변화에 대응한 회복력 확보를 위한 권역별 특성 기반의 전략 제시
- 국토의 공간환경전략을 통한 국토-환경계획 통합관리의 주요 수단 확보

▌국토환경관리 기본원칙

- 국토생태축 및 보전지역은 보전을 원칙으로 하고 도로 및 철도 등 개발로 훼손된 지역을 중심으로 생태복원 추진
  - 인구소멸지역, 기반시설 수요 감소 등 유휴·방치 공간 등은 재자연화하여 생태환경 기능을 회복하고 지역자원으로 활용
- 생태적 가치가 높거나, 생태적 복원을 통해 지역생태계의 가치 향상 및 사회경제적 활성화가 가능한 지역을 '생태계서비스 활성화 촉진구역'으로 설정
  - 생태계서비스 관련 정책을 기반으로 정책 지원 활성화
- 발생원별 오염유발시설이 밀집되어 있고 인구밀도가 높은 지역을 '환경질 관리구역'으로 설정
  - 오염원 배출 및 영향 최소화를 위한 관리강화 및 주민 삶의 질 개선을 위한 지원정책 확대
- 기후변화 및 재난취약성이 높은 지역을 중심으로 취약계층 집중 관리를 위한 '기후탄력성 개선구역' 설정
  - 기후변화 적응, 취약계층 관리 상시지원체계 구축 및 정책지원 우선순위 고려
- 생활체감형 환경이슈 해결 및 미래환경 회복력 확보를 위한 그린인프라(Green Infrastructure)의 적극적 도입 및 확충

2) 국토생태축 기본구상

▌생태녹지축과 해양·연안수계축

- (생태녹지축) 백두대간 보호지역, DMZ를 바탕으로 능선축, 산줄기 연결망, 광역생태축 자료 활용
  - ① 백두대간 보호지역 및 DMZ(군사보호지역+민통지역)
  - ② 주요 능선·산줄기(정맥)자료를 바탕으로 생태녹지축의 방향 설정
  - ③ 법제적 보호지역 및 생태환경 DB 기반의 광역생태축 자료를 바탕으로 생태녹지축의 형태와 폭 설정
- (해양·연안수계축) 5대 국가하천, 연안 등 해양의 법정 보호지역, 해수면 상승 취약지역 자료 활용
  - ① 5대 국가하천, 해양 및 연안 보호지역을 바탕으로 연안수계축 방향 설정
  - ② 해수면 상승 취약성 분석 자료와 중첩
  - ③ 해수면 상승 취약성 분석과 연안 등 해양 법적 보호지역을 바탕으로 연안수계축의 형태와 폭 설정

▌국토생태축 기본구상

- 대륙을 향해 포효하는 호랑이 형상의 우리 한반도 특성을 보전하기 위해 백두대간과 주요 정맥, DMZ, 도서·연안 등 해양, 5대 강을 잇는 한반도 생태골격 구축
  - 백두대간과 정맥, 주요 강, DMZ를 연결하고 단절된 곳은 다시 이어 초연결의 국토생태망(육지부 3,200㎞) 실현

[그림Ⅱ-3] 제5차 국가환경종합계획 국토생태축 기본구상

다. 국토환경 기본구상

- 국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가 구현을 비전으로 하여, 3대 목표와 7대 핵심 전략을 구체화하기 위한 정책과제 도출·제시

[표Ⅱ-43] 제5차 국가환경종합계획 환경관리 7대 핵심전략 및 주요 정책과제

환경관리 7대 핵심전략	주요 정책과제
전략 1 생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 위한 국토 생태용량 확대	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 • 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 • 지속가능한 녹색도시·지역으로 도약 • 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
전략 2 사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합 물관리	• 물순환 건전성과 수요·공급의 조화를 고려한 물서비스 강화 • 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경 조성 • 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 • 유역기반·참여기반의 통합 물관리로의 전환
전략 3 미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	• 미세먼지의 근본적 해결 추진 • 위해성에 기반한 공기질 관리 • 생활주변 유해인자·화학물질·제품 관리 강화
전략 4 기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	• 저탄소 안심사회 기반구축 • 저탄소 사회로의 전환 추진 • 기후위험 대응과 신(新)기회 창출 현실화 • 미래 환경안보 관리강화
전략 5 모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현	• 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환 • 수용체 관점의 환경 개선 • 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
전략 6 산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	• 환경R&D의 미래지향적 혁신 • 물질순환과 친환경경영에 기초한 산업 녹색화 • 환경일자리 창출과 환경가치 제고
전략 7 지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	• 항구적인 남북환경협력 이행 • 동북아 환경협력 발전 • 국제협약의 성실한 이행·선도와 개발도상국 협력 확대

2.2.3. 제3차 자연환경보전기본계획(2016~2025)

가. 기본목표 및 비전

- 『풍요로운 자연, 자연과 공존하는 삶』을 비전으로 설정

1) 자연·인간의 공존으로 풍요로운 자연의 현명한 이용

- 자연과 인간이 서로 상생하며 공존할 때 인류의 지속가능한 행복 달성 가능
- 누구나 자연환경이 제공하는 다양한 자연 혜택을 풍족하게 누리고, 인간의 관심과 보호로 건강하고 가치 있는 자연환경을 회복

2) 생물안전 위협요인으로부터 안전한 생태계

- 기후변화, 외래생물, 야생생물 질병 등 생태계와 인간에게 영향을 미치는 위협요인을 제어하여 안전한 자연환경을 유지

3) 자연보전과 개발의 조화

- 환경, 국토계획의 연계 수립·협력체계 구축으로 환경-국토 연동제의 정착 및 보전과 개발의 조화를 추구

나. 주요 추진전략

1) 자연생태계 서식지 보호

- 국가핵심/광역/도시 생태축 관리체계를 정립하고, 한반도 생태네트워크를 구현
- 국제기준에 부합한 보호지역을 발굴·등록 및 확대 지정하고, 절대보전과 인간 활동지역을 고려한 행위규제 합리화 추진

2) 야생동물 보호·복원

- 멸종위기 야생생물 지정·해제 체계를 정비하고, 멸종위기 야생생물 종합관리 전담기관 신설 등 관리 기반을 확립
- 위해 우려종을 확대 지정하고, 생태계 교란종을 중점 퇴치하며, 야생동물 질병 전문기관을 설립하는 등 생물안전 통합관리 대책 추진

3) 자연과 인간이 더불어 사는 생활공간

- 도시생태현황지도 작성 의무화 및 도시 생태축 공간계획 반영, 장기미집행 도시공원 환경보전방안 등 도시 생태휴식공간을 확충
- 마을 생활공간 생태환경을 조사·평가하고, 마을숲·둠벙, 도랑 등 전통 생태공간을 연결하여 마을 생태축 보전·복원 추진

- 생태계 보전개념을 포함한 생물다양성 직불제 도입, 생태복원 전문업 및 협회 신설, 인력 양성 등 생태복원 전문성 강화

4) 자연혜택의 현명한 이용

- 갯벌·하천 등 새로운 유형의 국립공원 지정, 우수생태자원 지정 등 생태관광을 활성화하고, 예술이 접목된 생태콘텐츠 개발
- 생태계서비스 이용에 대한 비용을 지불하는 "생태계서비스 지불제"를 확대하고, 생태계서비스의 가치에 대한 주기적 평가 및 인식증진
- 한반도 자생생물 및 전통지식을 조사·발굴하고, 나고야의정서에 대응한 유용 생물자원 분양으로 생물주권 확보 및 생물산업 육성

5) 자연환경보전 기반 선진화

- 지자체 환경·도시계획 연계수립 등 국토-환경계획 연동제를 본격 추진하고, 생태계서비스 가치 반영 및 자연훼손 최소화·대체·복원·보상 강화 등 환경영향평가제도 개선 추진
- 시민·준전문가가 참여하는 자연환경조사 체계를 구축하고, 조사결과와 주제도를 손쉽게 검색·활용하는 국가자연지도체계 구축
- 여론주도층과 지역주민의 자연보전활동 참여를 확대하고, 생물다양성에 대한 학교 교육을 강화하는 등 인식증진 및 참여 강화

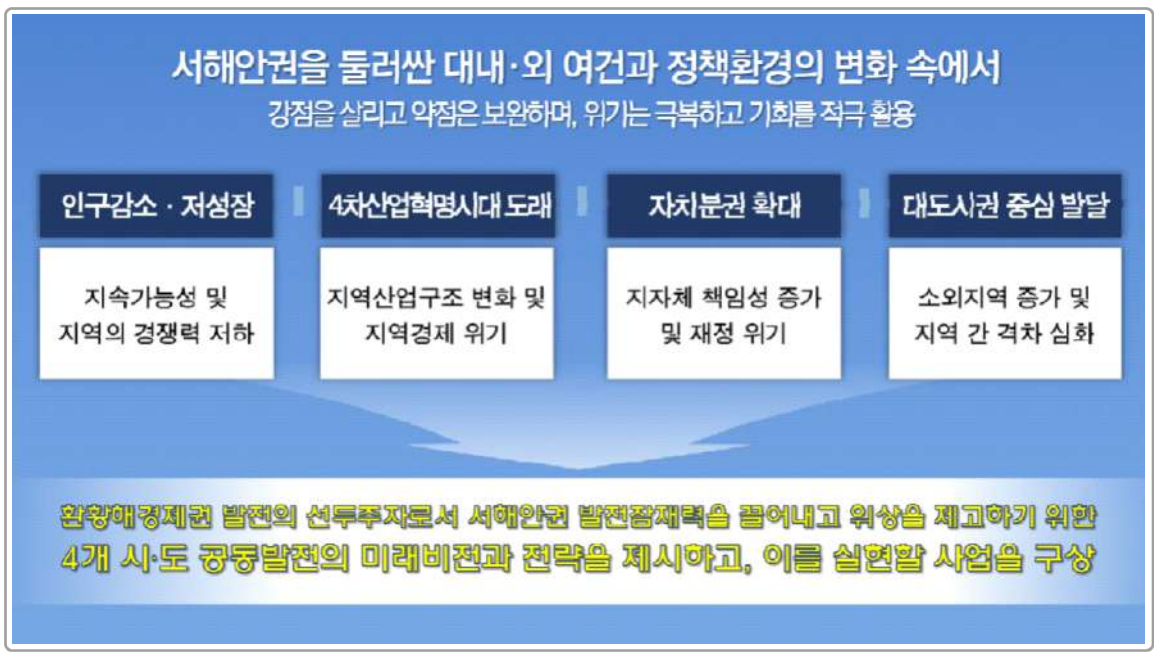
6) 자연환경보전 협력 강화

- 부처 간, 중앙부처-지자체간 자연환경보전 협력과제를 발굴·추진하고, 자연환경 조사·보전활동에 시민참여를 확대하는 등 협력 강화
- 생물다양성 부국(Mega-diversity 국가)과 협력, ODA 지원 확대, 우리나라 주도의 바이오브릿지 추진 등 자연환경 국제협력 강화
- "한반도 환경공동체 기금" 조성, DMZ 생물권보전지역 지정 추진, 동북아 생태네트워크 구축 등 남북·동북아 환경협력 강화

2.2.4. 서해안권 발전종합계획 변경

가. 계획수립 목적

- 지난 10년 국가의 정책적 지원에 힘입어 서해안권 발전종합계획에서 제안된 여러 사업들이 구체화 되거나 추진되었으며, 이는 환황해경제권의 중심지이자 초광역 연계·협력권으로서 서해안권 발전축 형성에 기여함
- 다만, 사업 추진을 위한 재정지원 부족이나 경제 저성장에 따른 민간자본 유치의 어려움 등에 기인해 계획수립 대비 기대에 미치지는 못하고 있음
- 이에, 이번 계획에서는 서해안권을 둘러싼 대내·외 여건과 정책환경의 변화 속에서 강점을 살리고 약점은 보완하며, 위기는 극복하고 기회를 충분히 활용하기 위한 변경계획을 수립하고자 함
- 특히 경제 · 문화 · 관광 등 다양한 분야의 지역산업을 활성화하고, 지역 간 교류와 협력 증대를 통해 국가경쟁력 강화와 균형발전에 기여하고자 함
- 이를 위하여 환황해경제권 발전의 선두주자로서 서해안권 발전잠재력을 끌어내고 위상을 제고하기 위한 4개 시·도 해안권 공동발전의 미래비전과 전략을 제시하고, 이를 실현할 다양한 사업들을 구상함

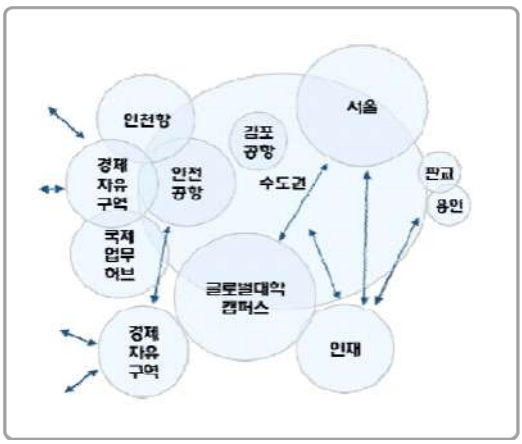


[그림Ⅱ-4] 서해안권 발전종합계획 변경의 배경과 목적

나. 발전잠재력과 계획과제

1) 지역별 발전잠재력(인천해안권+경기해안권 일부)

- 국제교류 기반이 되는 국제공항 및 물류거점이 되는 국제항만과 경제자유구역 보유, 수도권에 입지, 서울과의 뛰어난 접근성, 서울 및 수도권 내 인재 확보 용이, 대학 캠퍼스와 연계한 글로벌 교육거점으로의 역할 가능성 확대, 국제도시로서의 정주환경 조성 등 국내·외 지정학적 이점을 활용한다면 교류·교역 및 인적자본이 집중되는 국제도시로서의 발전잠재력이 충분



[그림 II-5] 인천해안권+경기해안권 일부

2) 서해안권 발전을 위한 계획과제의 도출

- 연대와 협력을 기반으로 지속가능한 서해안권 발전을 위하여 이번 계획이 풀어가야 할 과제는 크게 세 가지로 요약됨
- 첫째, 서해안권이 지닌 여건과 기반을 토대로 新산업경쟁력 강화
  - 환황해권중심지 및 수도권 인접 등 양호한 입지조건, 첨단 및 제조산업 기반, 물류 및 항만, 공항 등 SOC, 해양자원 보유 등 서해안권이 지닌 잠재력을 모으고 부족한 점을 보완함으로써 대한민국의 미래 먹거리 만들기
- 둘째, 공조와 교류·교역 활성화를 위하여 국내·외 연결성 제고
  - 권역 내·외, 수도권·배후지역과의 산업 및 주요 자원 간 기술적, 기능적, 공간적 연계성 강화와 함께, 중국과 일본, 동남아 등 동북아 국가들과의 네트워크 구축을 통해 서해안권의 글로벌 위상 및 역할 확대하기
- 셋째, 상생 및 균형발전을 위한 공동협력기반 확립
  - 보전-개발의 합리적 조화, 발전거점 개발과 주변으로의 파급효과 확산 및 상호보완을 통해 지자체 간 상생 및 균형발전을 위한 지역 주도-국가 지원의 초광역 협력체계 구축하기
- 이렇게 도출된 계획과제를 근간으로 서해안권 전체를 위한 공동발전 비전과 목표를 설정하고, 이를 구현할 추진전략을 제시하며, 구체적인 사업을 구상함

[그림 II-6] 서해안권 발전을 위한 계획과제의 도출

다. 비전과 목표 및 추진전략

1) 비전과 목표

- (비전) 2030년을 목표로 서해안권 발전종합계획 변경계획에서는 “혁신과 융합의 글로벌 경제협력지대 : 모두를 위한 일터, 함께 누리는 삶터, 서해안권”을 비전으로 설정함
- (목표) 비전에 도달하기 위하여 『미래형 신산업 생태계 구축』, 『남·북·중을 잇는 서해발전축 형성』, 『글로벌·광역이슈 대응 공동협력기반 마련』을 3대 목표로 삼음

2) 추진전략

- 계획의 비전과 목표를 달성하기 위한 5가지 추진전략으로는 ▸ 국가전략산업 집적 및 클러스터 조성, ▸ 지역산업 경쟁력 강화 및 특화산업 육성, ▸ 국제적 생태·문화 관광거점 조성 및 벨트화, ▸ 초국경·광역 공동발전 협력체계 구축, ▸지역·발전거점 간 연계인프라 확충 제시
- 이들을 기본으로 서해안권의 지속가능한 발전을 위한 사업을 구상함

[그림 II-7] 서해안권 발전종합계획 비전과 목표 및 추진전략

라. 서해안권 공간 발전구상

1) 3대 발전권역

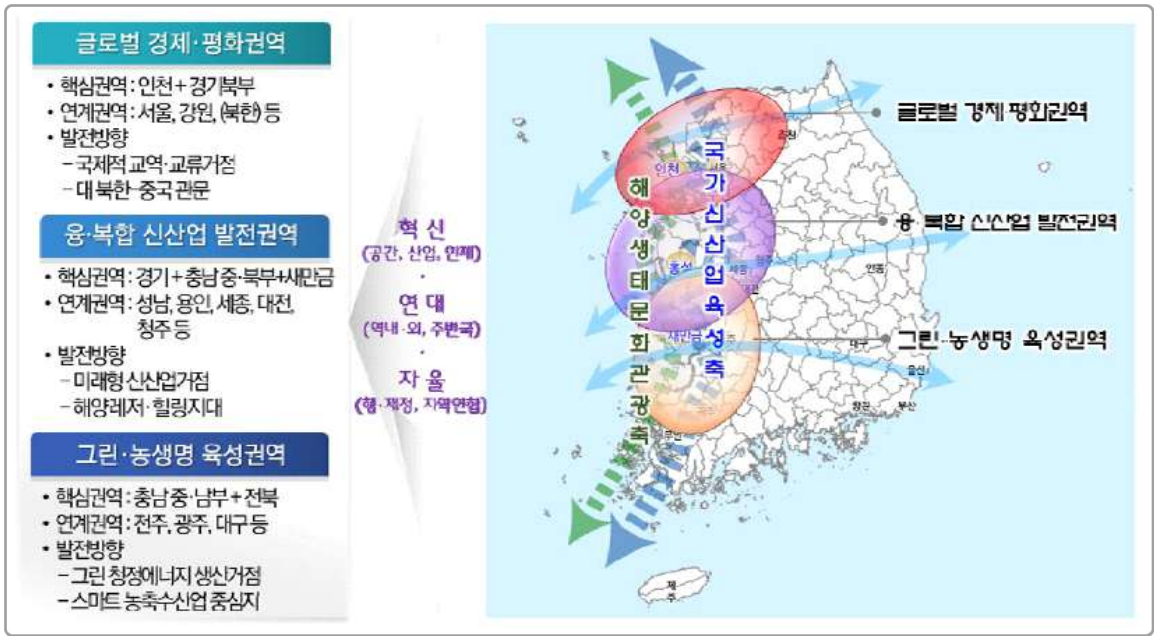
- 글로벌 경제·평화권역
  - 공간 : 글로벌 경제·평화권역의 핵심지역은 인천 + 경기북부이며, 연계권은 서울, 강원, (북한) 등으로 설정
  - 발전방향 : 글로벌 경제·평화권역의 지리적 이점과 인프라를 충분히 활용해 국제적 교역·교류거점이자 대 북한-중국의 관문으로 육성
- 융·복합 신산업 발전권역
  - 공간 : 융·복합 신산업 발전권역의 핵심지역은 경기 + 충남 중·북부 + 새만금이며, 연계권은 성남, 용인, 세종, 대전, 청주 등으로 설정
  - 발전방향 : 융·복합 신산업 발전권역의 산업기반과 개발여건을 충분히 활용해 미래형 신산업 거점이자 해양레저·힐링지대로 육성
- 그린·농생명 육성권역
  - 공간 : 그린·농생명 육성권역의 핵심지역은 충남 중·남부 + 전북이며, 연계권은 전주, 광주, 대구 등으로 설정
  - 발전방향 : 그린·농생명 육성권역의 다양한 자원과 지역특성을 충분히 활용해 그린청정에너지 생산거점이자 스마트 농축수산업 중심지로 육성

2) 2대 육성축

- 국가신사업육성축
  - 인천의 바이오산업부터 경기와 충남의 반도체·디스플레이산업과 자동차산업, 전북의 신·재생에너지산업 등 현재의 산업기반을 강화하고 확대 발전시킴으로써 시너지효과를 극대화할 서해안권 국가신산업육성축을 형성
  - 이를 통해 2030년 서해안권의 위상과 역할 중 환황해경제권 중심지로 국가먹거리를 책임지는 미래신산업·국제비즈니스 중심지대 구현에 기여
  - 서해안권 국가신산업육성축 형성은 앞서 제시한 추진전략 중 국가전략산업 집적 및 클러스터 조성, 지역산업 경쟁력 강화 및 특화산업 육성 등을 통해 달성
- 해양생태·문화·관광축
  - 인천에서부터 경기, 충남, 전북의 해양과 연안, 섬 등을 잇는 서해안권 육성축의 하나로 해양생태·문화·관광축을 형성
  - 이를 통해 2030년 서해안권의 위상과 역할 중 신산업 국내 및 외래 방문객이 찾고 싶고 머물고 싶은 글로벌 관광·여가지대와 바다, 갯벌, 섬, 철새도래지 등 자원보존과 활용의 한반도 대표 해양생태·환경지대 구현에 기여
  - 서해안권 해양생태·문화·관광축 형성은 추진전략 중 국제적 생태·문화 관광거점 조성 및 벨트화 등을 통해 달성

3) 종합

- 혁신(공간, 산업, 인재) + 연대(역내·외, 주변국) + 자율(행·재정, 지역연합)을 토대로 3대 발전축(글로벌 경제·평화권역·융·복합 신산업 발전권역·그린·농생명 육성권역) × 2대 육성축(국가신산업육성축·해양·생태·문화·관광축)을 통해 "혁신과 융합의 글로벌 경제협력지대: 모두를 위한 일터, 함께 누리는 삶터, 서해안권"을 구현



[그림 II-8] 서해안권의 공간 발전구상

마. 추진전략별 사업의 도출

- 기존사업 조정 결과(제척·변경·유지)와 신규사업 발굴 종합결과, 이번 계획을 통해 서해안권 발전을 위한 사업으로 총 106개 사업이 도출됨

  - 기존사업은 14개 사업을 조정 후 재반영했으며, 신규사업으로 92개 사업을 제안

- 전략별로는 전략1(국가전략산업 집적 및 클러스터 조성)에 24개 사업, 전략2(지역산업 경쟁력 강화 및 특화산업 육성)에 18개 사업, 전략3(국제적 생태·문화·관광거점 조성 및 벨트화)에 27개 사업, 전략4(초국경·광역 공동발전협력체계 구축)에 7개 사업, 전략5(지역발전거점 기반 및 연계인프라 확충)에 30개 사업으로 구분됨

- 전략3(국제적 생태·문화·관광거점 조성 및 벨트화)의 27개 사업 중 송도 조류대체서식지 조성 및 소래습지생태공원 활성화가 핵심사업으로 제시됨

[표 II-44] 서해안권 발전종합계획 추진전략별 사업 도출

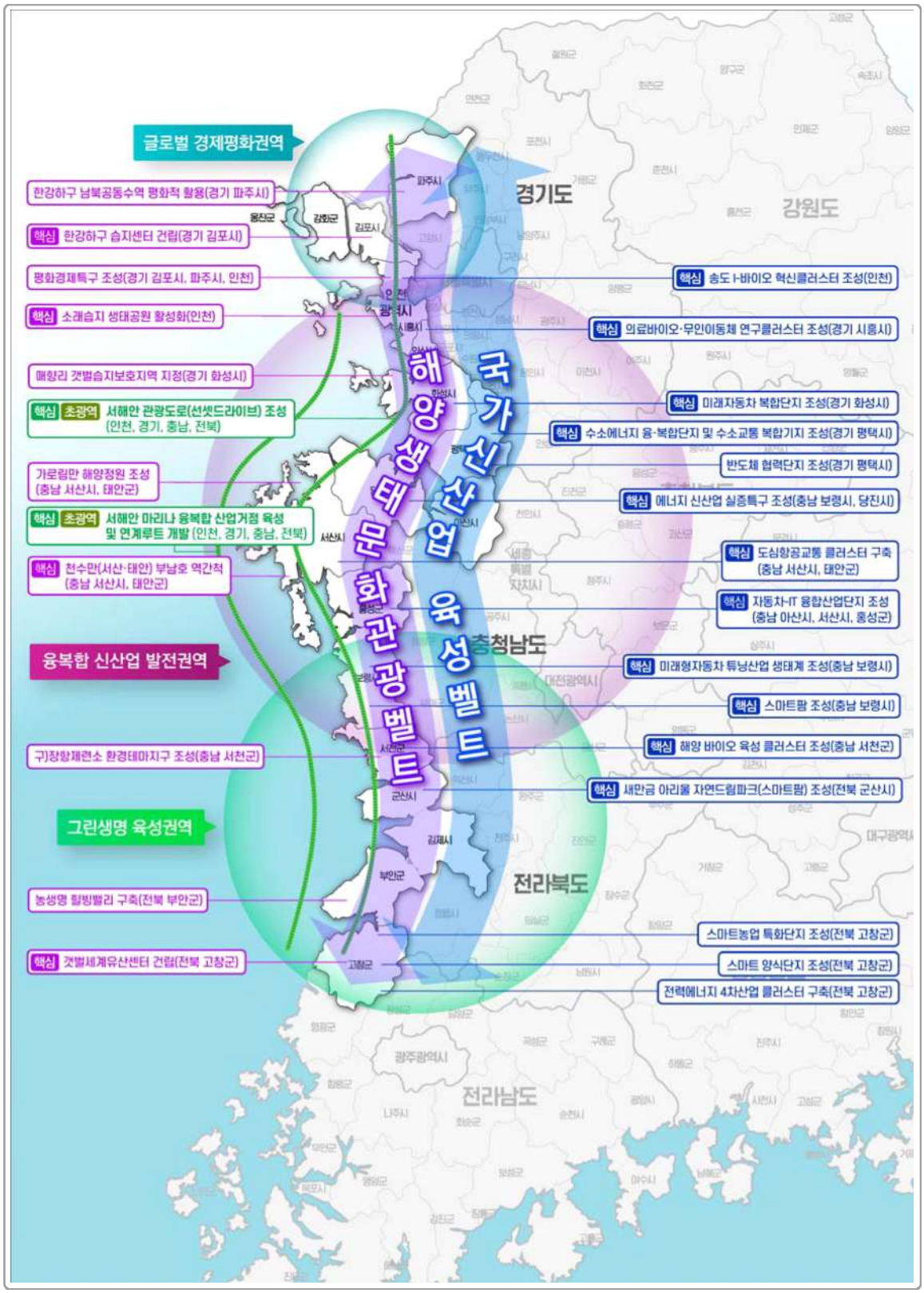
프로젝트	단위사업	세부사업	비고
전략1. 국가전략산업 집적 및 클러스터 조성			
1. 첨단기술 기반 신산업 육성	1-1. 반도체·디스플레이 산업벨트 구축	1-1-1. 평택 반도체 협력단지 조성 1-1-2. 아산 대황해권 디스플레이 메가클러스터 조성	
	1-2. 바이오산업 클러스터 육성	1-2-1. 송도 I-바이오 혁신클러스터 조성(바이오 뉴딜) 1-2-2. 시흥 의료바이오·무인이동체 연구클러스터 조성 1-2-3. 서천 해양바이오 육성 클러스터 조성	핵심사업 핵심사업 핵심사업
	1-3. ICT 연구·개발 및 응용단지 조성	1-3-1. 파주 운정 테크노밸리(ICT) 산업단지 조성 1-3-2. 천안·아산 KTX역세권 R&D 집적지구 조성	
2. 미래 청정에너지 융복합거점 조성	2-1. 신·재생에너지 생산·실증단지 조성	2-1-1. 평택 수소에너지 융·복합단지 및 수소교통 복합기지 조성 2-1-2. 보령·당진 에너지산산업 실증특구 조성 2-1-3. 새만금 그린수소 생산·공급 클러스터 구축 2-1-4. 새만금 재생에너지 종합실증연구단지 조성 2-1-5. 고창 전력에너지 4차산업 클러스터 구축	핵심사업 핵심사업 핵심사업
	2-2. 친환경 에너지도시 개발	2-2-1. 김포 대곶 E-City 조성 2-2-2. 안산 시화MTV 친환경에너지타운 조성	
3. 차세대 이동체 산업기반 강화	3-1. 도심 항공산업 클러스터 육성	3-1-1. 인천공항 항공정비 특화단지 조성 3-1-2. 인천 항공기반 특화산업단지 조성 3-1-3. 인천 서구 드론 및 도심항공교통 클러스터 구축 3-1-4. 김포 도심항공교통 정비지원체계 구축 3-1-5. 서산·태안 도심항공교통 클러스터 구축 3-1-6. 새만금 신이동체 실증지구 조성	핵심사업 핵심사업 핵심사업 핵심사업
	3-2. 미래자동차 개발·생산거점 조성	3-2-1. 화성 자율주행 혁신산업생태계 구축 3-2-2. 화성 미래자동차 복합단지 조성 핵심사업 3-2-3. 아산-서산-홍성 자동차-IT 융합산업단지 조성 3-2-4. 보령 미래형자동차 튜닝산업 생태계 조성	핵심사업 핵심사업 핵심사업 핵심사업

[표 II-44 계속] 서해안권 발전종합계획 추진전략별 사업 도출

프로젝트	단위사업	세부사업	비고
전략2. 지역산업 경쟁력 강화 및 특화산업 육성			
1. 산업거점 재생·고도화 및 네트워크 구축	1-1. 스마트 그린 산업단지 조성	1-1-1. 새만금 스마트 그린 산업단지 조성 핵심사업 1-1-2. 남동스마트 산업단지 조성 1-1-3. 반월시화 국가산업단지 재생 1-1-4. 기존 국가산업단지의 스마트 그린 산업단지 전환 (6개소: 한국수출산업(부평·주안), 군산·군산2, 장항, 석문)	
	1-2. 지역 산업거점 구조 고도화	1-2-1. 서산 석유화학산업 고도화 기반 구축 1-2-2. 장항국가생태산업단지 신성장전략산업 클러스터 구축 1-2-3. 석문국가산업단지 첨단금속소재산업 육성	
2. 틈새시장 우위 확보 및 특화산업 육성	2-1. 스마트 농축수산 거점 조성	2-1-1. 보령 스마트팜 조성 2-1-2. 태안 스마트양식 테스트베드 조성 2-1-3. 홍성 미래형 축산푸드테크 산업기지 조성 2-1-4. 당진 석문간척지 융복합 스마트팜 조성 2-1-5. 새만금 아리울 자연드림파크(스마트팜) 조성 2-1-6. 고창 스마트농업 특화단지 조성 2-1-7. 고창 친환경 스마트 양식단지 조성 2-1-8. 부안 농생명 힐링밸리 구축	핵심사업 핵심사업 핵심사업 핵심사업
	2-2. 지역 특화산업 성장기반 확충	2-2-1. 김제 민간육종연구단지 확장 2-2-2. 김제 백구 특장산업 육성 2-2-3. 군산 특수목적선 선진화단지 조성	
전략3. 국제적 생태·문화·관광거점 조성 및 벨트화			
1. 해양갯벌생태계 복원 및 활용	1-1. 갯벌 보존과 가치 증진	**1-1-1. 송도 조류대체서식지 조성** **1-1-2. 소래습지생태공원 활성화** 1-1-3. 한강하구 습지센터 건립 1-1-4. 화성 매향리 갯벌습지보호지역 지정 1-1-5. 서천 갯벌세계유산센터 건립 1-1-6. 천수만(서산·태안) 부남호 역간척 1-1-7. 일몰경과 함께 생물권탐방벨트 조성 (고창 갯벌세계유산센터 건립 등) 1-1-8. 서해안 갯벌 세계자연유산 확장등재 기반 조성	핵심사업 핵심사업 핵심사업 핵심사업
	1-2. 자연생태계 복원 및 활용	1-2-1. 가로림만 해양정원 조성 1-2-2. 금강하구 생태 복원	
2. 글로벌 복합관광휴양지 조성	2-1. 해양관광·레저 거점 조성	2-1-1. 화성 공룡알 화석단지 관광거점 조성 2-1-2. 시화MTV(K-골든코스트) 해양레저클러스터 조성 2-1-3. 안산 해양레저 관광거점 기반 조성 2-1-4. 보령 원산도 해양관광단지 조성 2-1-5. 태안 해양·항공레저 클러스터 기반 조성 2-1-6. 서해안 마리나 융·복합 산업거점 육성 및 연계루트 개발	핵심사업
	2-2. 서해안 관광이미지 구축	2-2-1. 서해안권 스마트관광플랫폼 구축 및 통합브랜드 개발	

[표 II-44 계속] 서해안권 발전종합계획 추진전략별 사업 도출

프로젝트	단위사업	세부사업	비고
전략4. 초국경·광역 공동발전 협력체계 구축			
1. 남북한 평화적 협력기반 조성	1-1. 관광·산업 협력 강화	1-1-1. 한강하구 남북공동수역 평화적 활용(경기 파주-김포-인천 강화) 1-1-2. 평화경제특구 조성(경기 김포-파주-서울-(북한))	
2. 서해안권 상생협력체계 구축	2-1. 환경오염·자원관리 공동 대응	2-1-1. 서해안권 초광역 대기질(미세먼지 등) 개선 2-1-2. 서해안권 해양쓰레기 대응 공동협력기반 조성 2-1-3. 서해안 무인도서 기초조사·연구 및 이용 활성화 기반 조성	핵심사업
	2-2. 광역적 협력기반 구축	2-2-1. 환황해권 다자포럼 구성 및 운영 2-2-2. 서해안권 광역상생발전협의체 구성 및 운영	
전략5. 지역·발전거점 간 연계인프라 확충			
1. 도로·철도망 확충 및 질적 수준 제고	1-1. 광역도로망 구축	1-1-1. 서해 남북평화도로 건설 1-1-2. 경기만 고속도로 건설 1-1-3. 서해안 해안도로(국도77호선) 완성 - 화성시 우정읍~안산시 초지동 확·포장 1-1-4. 서해안 해안도로(국도77호선) 완성 - 포승 만호4거리~현덕면 우경3거리 확장 1-1-5. 서해안 해안도로(국도77호선) 완성 - 부안~고창 노을대교 신설 1-1-6. 서해안 해안도로(국도77호선) 완성 - 고창 해리 동호~영광 홍농 변경지정 및 확·포장 1-1-7. 서해안 해안도로(국도77호선) 완성 - 제2서해대교 신설 1-1-8. 가로림만 해상대교 건설 1-1-9. 서해안고속도로(동서천~서김제~고창) 확장(1단계)	
	1-2. 철도망 확충	1-2-1. 제2공항철도 건설 1-2-2. 평택~포승 철도 건설 1-2-3. 대곡소사선 파주 연장 1-2-4. 충청산업문화철도(보령~세종 조치원) 건설 1-2-5. 서해선~경부고속철도(KTX) 연결망 신	
2. 공항·항만 인프라 확충 및 배후지역 통합 개발	2-1. 공항 및 배후지역 개발	2-1-1. 백령공항 건설 2-1-2. 서산민항 유치 및 기반시설 설치 2-1-3. 새만금 공항경제특구(국제공항 및 배후복합단지) 조성	
	2-2. 항만 건설 및 배후 활성화	2-2-1. 격렬비열도 국가관리연안항 건설 2-2-2. 보령신항 건설 2-2-3. 충남 석문신항만 개발 2-2-4. 격포항 확장 2-2-5. 구시포 신·재생에너지 전용항만 조성 2-2-6. 새만금 어항 조성 2-2-7. 군산항(7부두) 중량물 부두 조성 2-2-8. 평택항 배후물류단지 조성	
3. 도서지역 정주여건 향상	3-1. 접근성 제고	3-1-1. 인천 모도~장봉도 연도교 건설 3-1-2. 인천 서도(주문도~아차도~볼음도) 연도교 건설 3-1-3. 인천 승봉~대이작도 연도교 건설 3-1-4. 군산 옥도 관리도~장자도 연도교 건설(국도4호선 완성)	
	3-2. 보건서비스 개선	3-2-1. 서해안권 섬지역 보건의료서비스체계 공동 확충	



[그림 II-9] 서해안권 발전종합계획 변경 종합계획도

사. 핵심사업 추진계획 (서해안 해양생태자원 보존 및 활용벨트 구축)

핵심사업6: 서해안 해양생태자원 보존 및 활용벨트 구축

1) 배경 및 필요성

▌자연의 보고인 서해안 해양생태 보존·관리 인식 제고와 정책적 관심 증대 필요

- 삼면이 바다로 둘러싸인 우리나라는 세계에 자랑할 만한 해양생태계를 보유하고 있는데, 특히 갯벌은 세계자연유산인 와덴해보다 생물다양성이 우수하다고 평가됨
- 그러나 전국 갯벌면적 조사(2018년) 결과, 모두 2,482㎢로 2013년 대비 5.2㎢(여의도 면적의 1.79배)나 감소한 것으로 나타남
- 우리나라 갯벌 등 연안습지 대부분이 서해안에 분포해 있을 뿐만 아니라, '한국의 갯벌'이 세계자연유산에 등재되는 등 갯벌을 포함한 서해안 해양생태계 보존 및 관리가 무엇보다 필요함

▌해양·연안자원의 합리적·통합적 이용을 통한 미래가치 창출 필요

- 합리적 관리란 보존-정비-활용이 조화를 이루는 것을 의미하는 것으로, 자원의 보존을 원칙으로 하되 가치 창출을 통해 지역활력 제고에도 기여하는 것임
- 따라서 해양·연안자원의 합리적 관리에 기반을 둔 생태관광거점 육성 및 주요 자원 간 연계성 강화를 통해 우리나라를 대표하는 서해안권 해양생태·관광축 구축이 필요함

2) 사업 추진여건

▌정부, 그린뉴딜정책 일환으로 동서남해안을 잇는 해양생태축 구축계획 발표

- 2019년 7월, 해양수산부는 그린뉴딜정책의 해양생태계 녹색복원 과제인 해양생태축 구축방안으로 『해양생태축 설정·관리 로드맵』(2019~2023)을 발표함
  - 해양생태축은 생태적 구조와 기능이 연계되어 있는 해양생물의 주요 서식지·산란지, 이동경로와 갯벌, 연안, 도서, 수중 등의 해양생태계를 훼손하거나 단절하지 않고 연결시키는 구조로 「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」 제9조의2에 규정
- 2020년 8월에는 후속조치로 해양생태축 설정·관리를 위한 세부지침인 『해양생태축 구축방안』을 발표하고, 연안·하구 해양생태계의 체계적이고 통합적인 보존·관리를 목표로 5개 핵심 해양생태축을 제시함
  - 서해에는 '서해안 연안습지 보전축'과 '물범-상괭이 보전축', 남해에는 '도서해양생태 보전축', 동해에는 '동해안 해양생태 보전축', 남해와 동해에는 '기후변화 관찰축'을 설정

▌서해안의 보물, 갯벌 관련 법적 근거 마련 및 세계유산으로서 가치 인정

- 2019년 1월, 갯벌 등에 관한 인식 증진에서부터 관리·복원기본계획 수립, 갯벌 관리구역 지정, 갯벌복원

사업, 갯벌생태관광 등 다양한 규정을 담은 「갯벌 및 그 주변지역의 지속가능한 관리와 복원에 관한 법률」을 제정함

- 법 제10조에서 갯벌관리구역을 갯벌보전구역, 갯벌안전관리구역, 갯벌휴식구역, 갯벌생산구역, 갯벌체험구역 등 5개 용도로 구분함으로써 갯벌의 다양한 기능과 가치를 천명

- 2021년 7월, 유네스코 세계자연유산에 '한국의 갯벌'이 등재되었으며, 제주 화산섬과 용암동굴에 이어 두 번째 세계자연유산이 됨

  - 4대 갯벌(서천갯벌, 고창갯벌, 신안갯벌, 보성-순천갯벌)이 연속유산으로 등재되었으며, 문화재청을 중심으로 2단계 확장등재를 위한 기초연구 실시 전망

▌넥스트 노멀시대, 해양생태관광에 대한 수요 증가 전망

- 코로나19 상황에 따라 해외여행 수요가 국내 여행수요로 전환될 것으로 전망되는 가운데, 한국관광공사는 '2021년 국내 관광트렌드'로 BETWEEN을 제시함

  - Break(코로나19로 인한 여행산업의 변동); Encourage(위로를 전하는 일상 속 소소한 힐링여행); Tie(더욱 끈끈해진 인근 지역과의 네트워크); Wherever(어느 곳이든 내가 있는 곳이 여행명소); Enhance(친밀한 사람들과 함께 즐기는 여행); Expect(코로나19 속에서도 여전히 존재하는 여행에 대한 갈망); Note(변화의 사이 속, 주목받는 New 여행형태)

- 이러한 변화 속에서 바다, 섬, 갯벌, 숲, 강 등의 자연생태 및 경관과 농산어촌마을에서의 체험 등 친환경 그린 중심의 치유형 대안관광 활성화가 기대됨

  - 한국문화관광연구원 조사결과(2020년 5월), 코로나-19 종식 시에도 해외여행의사가 61.1%인 반면에 국내여행의사는 92.5%임

  - 대안관광은 생태관광, 녹색관광, 공정관광, 연성관광, 소규모관광, 지속가능한 관광 등을 포괄하는 개념으로, 서해안이 지닌 해양 및 연안자원의 가치는 무궁무진

3) 기본방향

- 첫째, 광역적 차원에서의 한국판 그린뉴딜정책 구현

  - 그린뉴딜정책의 하나인 국토·해양·도시의 녹색생태계 복원을 위한 과제로 국립공원 16개소, 도시공간 훼손지역 25개소, 갯벌 4.5㎢ 복원계획 제시

  - 우리나라 대표 갯벌을 지닌 서해안권 연안·하구 생태자원의 보존 및 관리로 국토의 녹색전환에 기여

- 둘째, 세계유산으로서 서해 갯벌의 가치 제고 및 브랜드화

  - 제주 화산섬과 용암동굴에 이어 서해안 갯벌의 성공적인 세계자연유산 등재로 생태적, 경관적, 경제적 기능의 중요성 재인식 및 보존·관리기반 마련

  - 한국 갯벌(서천, 고창, 신안, 보성·순천)의 세계자연유산 등재를 기반으로 서해안권 내 주요 갯벌의 확장 등재로 한국 갯벌에 대한 글로벌 인지도 제고

- 셋째, 서해안 관통 해양생태축 및 관광벨트 구축
  - 관광트렌드 변화와 코로나-19 등에 따른 여가수요 변화에 대응해 서해안권 연안·하구공간을 생태체험·교육의 장으로 조성하고, 서해안권을 관통하는 생태축 조성
  - 해양생태와 함께 지역의 역사문화를 활용해 독특한 관광소재 및 명소(Korea Unique Place)를 발굴하고, 생물·문화적 다양성을 지닌 장소로서 관광자원화 도모

4) 주요 사업계획

▌사업의 개요

- 인천에서부터 경기를 거쳐 충남과 전북에 이르는 다양한 모습의 해양생태자원(연안 및 하구)의 보존·관리와 활용 및 브랜드화 사업을 추진하는 것으로 계획함
- 세부사업은 인천 2개 사업, 경기 2개 사업, 충남 3개 사업, 전북 1개 사업과 함께, 공동 2개 사업 등 모두 10개 사업으로 구성됨
- 이 중 핵심사업은 인천 소래습지생태공원 주변 활성화, 경기 한강하구습지센터 건립, 충남 천수만(서산·태안) 부남호 역간척, 전북 고창 갯벌세계유산센터 건립이며, 나머지 사업은 연계사업으로 구분함

구분	세부사업	비고
연안하구 생태계 보존 및 복원	송도 조류대체서식지 조성	연계사업
	화성 매향리 갯벌습지보호지역 지정	연계사업
	천수만(서산·태안) 부남호 역간척	**핵심사업**
	금강하구 생태 복원	연계사업
서해안 생태자원 활용 및 가치 창출	**소래습지생태공원 활성화**	**핵심사업**
	한강하구습지센터 설치	**핵심사업**
	가로림만 해양정원 조성	연계사업
세계자연유산 관련기반 조성	서천 갯벌세계유산센터 설치	연계사업
	일몰경과 함께 생물권 탐방벨트 조성(**고창 갯벌세계유산센터 설치**)	**핵심사업**
	'한국의 갯벌' 세계자연유산 등재 완성 및 확장 등재 추진	연계사업

[그림 II-10] 서해안 해양생태자원 보존 및 활용벨트 구축을 위한 핵심사업 및 연계사업 대상지

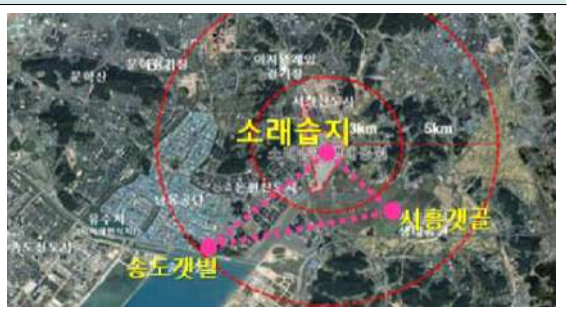
▌송도 조류대체서식지 조성

- 필요성 및 목적 : 송도 갯벌 매립으로 훼손된 물새 등 서식공간 확보 및 도시민을 위한 도심 속 해양생태 공간 조성
- 사업대상지 : 인천 송도 11공구 및 주변 습지(17.7만㎡)
- 세부 사업내용
  - 1단계 : 대체습지, 비지터센터 조성
  - 2단계 : 북측수로 자연형 습지, 조류관찰대, 완충녹지, 염생습지, 먹이터 조성
- 사업기간 : 2020~2030년
- 추진주체 : 인천시
- 사업비 : 463.2억 원

▌소래습지생태공원 활성화

- 필요성 및 목적 : 해양습지공원인 소래습지생태공원과 주변지역 연계 및 환경 개선을 통해 도심형 공원으로서 활성화 도모
- 사업대상지 : 인천 남동구 논현동 1-17번지 일원(665만㎡)
- 세부 사업내용
  - 1단계 : 미조성 공원(자연마당, 여가녹지 등) 조성, 해양친수공간 조성, 장수·운연천 정비, 어구적치장 조성
  - 2단계 : 동선 보행축 연결, 공원 주변지역 환경 개선
- 사업기간 : 2019~2024년
- 추진주체 : 인천시
- 사업비 : 557.9억 원

[표Ⅱ-45] 서해안권 발전종합계획 주요사업 대상지

송도 조류대체서식지 조성사업 대상지	소래습지생태공원 활성화 대상지
	

2.2.5. 2040 인천도시기본계획

가. 계획의 수립 배경

1) 도시정책의 패러다임 변화

- 인천광역시는 지금까지 건설·성장·생산가치 우선 등 양적 성장을 우선으로 하였으나, 앞으로는 정비·재생·균형 등 질적 수준 향상으로 전환 필요
- 시민의식 성숙과 삶의 질에 대한 욕구증가 등 시민의식 변화와 고령사회·저성장 시대 도래로 지속가능한 도시성장 관리로의 도시계획 패러다임 변화
- 쾌적한 주거, 풍부한 일자리, 행복한 복지 등 시민체감형 도시계획 수립에서 모니터링까지 주민과 직접 함께하는 계획 수립 필요

2) 내·외부적 여건 변화

- 글로벌 네트워크화, 제4차 산업혁명, 생활SOC 3개년 계획, 주거복지 로드맵 등 새로운 정책 기조 및 이슈 변화에 대응
- 기존 노후시가지의 도시재생사업 및 도시균형발전 등 삶의 질 욕구 증대에 부응한 미래지향적이며, 지속가능한 도시발전방향 제시 필요

나. 미래상 설정

- 2040년 인천도시기본계획의 미래상은 “행복하게 세계로 나아가는 환경도시 인천”
- 다같이 누리는 시민행복도시, 글로벌 플랫폼 기반의 국재해양도시, 건강하고 지속가능한 환경 도시를 지향하는 미래로 발전해 가자는 의지가 담겨져 있음

[그림 II-11] 2040 인천도시기본계획 미래상

다. 계획의 목표 및 전략

1) 목표 및 전략 도출

- 미래상을 바탕으로 트렌드의 변화, 상위 및 관련계획, 국내·외 도시 비교, 현황여건 등을 전반적으로 고려하여 미래상 달성을 위한 기본목표 및 전략 도출
- 미래상 달성을 위한 3대 목표 및 12개 핵심전략 설정

[그림Ⅱ-12] 2040 인천도시기본계획 3대 목표

[표Ⅱ-46] 2040 인천도시기본계획 3대 목표 및 12개 핵심전략

3대 목표		12개 핵심전략
목표1	다같이 누리는 시민행복도시	• 핵심전략1 : 성장관리형 토지이용계획 • 핵심전략2 : 원도심 활성화 및 거점개발 • 핵심전략3 : 스마트 기반 디지털 혁신도시 조성 • 핵심전략4 : 모두가 누리는 맞춤형 복지실현
목표2	글로벌 플랫폼 기반의 국제해양도시	• 핵심전략5 : 해양도시 위상 강화 • 핵심전략6 : 첨단산업 생태계 구축 • 핵심전략7 : 공항·항만 경쟁력 강화 • 핵심전략8 : 역사·문화벨트 조성
목표3	건강하고 지속 가능한 환경도시	• 핵심전략9 : 자원순환 환경도시 조성 • 핵심전략10 : 행복 체감 녹색도시 조성 • 핵심전략11 : 친환경 미래 교통기반 구축 • 핵심전략12 : 고유의 경관가치 창출

라. 공간구조 설정

1) 중심지 체계

- 포스트 코로나에 대응한 다핵 분산형 중심지체계로 공간구조를 설정함
- GTX기반 광역교통 중심, 공항철도 및 인천지하철 중심, 지역별 발전방향을 고려하고 상업·업무기능 활성화를 통해 자족성을 강화하기 위한 중심으로 설정함
- 지구중심은 시민 일상생활 지원을 위한 근린생활의 기반이 됨

2) 중심지별 특성화 방안

- 중심지별 지역특성을 반영하여 기능을 특화하고 주변 중심지와의 상호연계성을 강화하는 방안을 구상함
- 구월은 GTX 역사 중심의 공공행정 및 복합 환승 기능을 수행, 송도는 산학연 연계를 바탕으로 국제 업무 중심 강화, 부평은 입지/교통/군 이전적지 개발과 연계한 상업 중심 강화를 주요 기능으로 설정함
- 동인천은 역사/문화/관광 기능을 특화, 청라는 국제금융·업무/문화기능 특화, 영종은 해양레저관광과 항송 산업의 복합도시 조성, 검단은 서북부 문화, 교육 중심 공간 조성, 계양은 동북부 행정·업무·상업 기능을 강화함
- 주안 등 지역중심은 중심지별 상업·업무·주거의 기능강화를 중점으로 개발방향을 설정하고, 심곡 등 지구중심은 역세권을 중심으로 상업, 업무, 공공서비스 등 서비스 시설을 집약하여 컴팩트시티로 조성함

[표Ⅱ-47] 2040 인천도시기본계획 중심지별 특성화 및 주요기능

구분	중심지	향후 개발방향
GTX 기반 광역교통 중심의 수도권 서부지역 상업·업무 중심기능	구월	GTX 역사 중심의 공공행정 및 복합 환승 기능
	송도	산·학·연을 연계한 국제 업무 중심 강화
	부평	입지/교통/군 이전적지 개발과 연계한 상업 중심 강화
공항철도 및 인천지하철 중심으로 지역 특화기능 부여를 통한 발전도모	동인천	역사/문화/관광/국제업무·국제교류 기능 특화
	청라	국제금융·업무/문화기능 특화
	영종	해양레저관광과 항공산업의 복합도시 조성
	검단	서북부 문화, 교육 중심 공간 조성
	계양	동북부 행정·업무·상업 기능 강화
상업·업무·주거기능 활성화를 통해 자족성 강화	주안	공유오피스 등 청년창업 생태계 조성, 뷰티산업 특화
	소래/논현	수산업 거점 및 관광중심지로 육성
	연수	남부권 상업·문화기능 강화
	검안	서북권 주거·업무 기능 강화
	오류	서북부 산업단지 종사자 주거 조성
	계산	동북부 행정·업무·주거 기능 강화
	가정	서북권 상업·업무 기능 강화
	강화	남북경협 중심 및 소통 거점

2.2.6. 2040 인천광역시 공원녹지기본계획

가. 계획의 개요

1) 계획의 배경

- 최근 코로나시대를 겪으면서 공원녹지가 주는 신체적·정신적 건강 및 환경적 이익으로 인해 도시문제 해결을 위한 사회적 인프라로서 공원녹지의 가치는 더 높게 평가되고 있음
- 인천광역시는 급속한 시가지 확산과 대규모 지역 개발사업 등으로 도시의 형태가 변모함에 따라 종합적인 공원·녹지체계 수립이 요구되고 있음
- 시민생활에 밀착된 공원·녹지공간을 창출하여 시민의 삶의 질 향상에 기여할 수 있는 공원·녹지 체계를 정립하고자 함

2) 계획의 목적

- 자연·인문·역사·문화·환경 등의 지역적 특성과 여건을 감안하여 도시공원, 녹지, 가로수, 도시숲 등 공원녹지의 장기적인 계획을 수립함으로써 지속 가능하게 도시환경 보전을 위한 정책방향과 구조적인 틀 구축
- 공원녹지의 확충 및 보전, 관리 이용의 지표를 설정하고 목표를 달성하기 위한 실천 방안 제시와 도시녹화 및 공원 조성 등 관련 계획의 기준 제시
- 따라서 시민의 요구수준에 부합하는 도시공원 및 녹지의 체계를 개편하고, 도시의 자연환경 및 경관을 보호하여 건전한 시민 여가휴식 공간 제공에 근본적인 목적을 둠

나. 공원녹지 기본구상

1) 기본방향

- 환경보전과 공원녹지의 확충, 효율적인 이용체계를 실현할 수 있는 종합구상 수립
- 인간중심의 공원녹지 시스템 구축으로 가장 살기 좋은 도시 구현

2) 공원녹지 주요 이슈 검토 및 착안사항

- 논문, 연구보고서, 언론기사 등 문헌자료 검토를 통해 분석된 최근 공원녹지 관련 이슈는 미세먼지 저감, 폭염 저감, 정원문화 등으로 녹화시스템, 녹색문화, 미세먼지 차단숲, 지역 명소화 등의 계획을 통해 실현 가능
- 주요 이슈와 인천광역시의 공원녹지 자원을 바탕으로 한 4개의 추진사업 이슈는 첫 번째 한남정맥과 해양 등 자연기반의 보전, 두 번째 새로운 거점의 확보, 세 번째 도시환경 개선을 위한 도시숲의 확충, 네 번째 공원녹지 자원을 바탕으로 한 새로운 문화의 창출임

[그림Ⅱ-13] 인천광역시 공원녹지 주요 추진사업을 통한 착안사항 도출

다. 15대 대공원체계 구축

1) 배경

[그림Ⅱ-14] 2040 인천광역시 공원녹지기본계획 15대 대공원체계 구축 배경

▌기존 6대 대공원을 15대 대공원 체계로 확대

- 공원문화 체계가 지속적인 공원확충을 통해 과거 1대 대공원(인천대공원)에서 6대 대공원체계로 개편되었고, 장기적으로 15대 대공원체계로 확대 조성
- 도시공원이 수요자(시민) 중심의 공원문화발전소가 되기 위해서는 다양한 공원문화 체험이 가능한 대형 거점 공원 조성 및 운영관리가 필요함

▌도시환경개선에서 문화발신 기지로 공원녹지 인식 전환

- 도시공원은 주민의 건강, 도시환경 개선, 방재 등 다양한 기능을 수행하는 포용적인 역할을 수행
- 행정기관 주도의 공원관리에서 이용자 중심의 지역 문화 형성의 장으로 전환 필요성 대두
- 종래의 '전하는 문화'에서 '키우는 문화'로 발전시켜 향후 '낳는 문화'의 장으로서 공원 패러다임 전환

▌일회성 단순공원 행사로는 시민들의 기대수준에 미흡

- 해외 선진도시에서는 공원에서 공연·전시·여가·건강·체험·교육 등 다양한 프로그램과 문화행사가 진행되고 있음
- 프로그램 운영 경험이 부족하고 일회성 또는 연례행사로 진행되어 시민들의 이용이 제한적이어서 지속적인 문화 프로그램의 개발과 운영이 필요
- 지속적인 공원녹지 서비스 제공을 위한 '경제적인 가치창출' 필요

2) 종합적인 공원 서비스 제공

- 코로나-19의 영향으로 국내외 여행의 제약이 커지면서 대형 거점공원의 중요도가 증가됨
- 대형 거점공원은 일반 근린공원이나 어린이공원이 가질 수 없는 다양한 프로그램을 만들어 시민들에게 종합적인 공원서비스를 제공 (권전오, 2018)

3) 문화거점공원 체계 구축

- 인천대공원 단일공원체계에서 중앙공원, 월미공원 3대 공원체계, 이후 경제자유구역이 조성되면서 6대 공원체계로 개편되었고 앞으로 15대 공원체계로 확대될 예정임
- 코로나-19의 영향으로 국·내외 여행의 제약이 커지면서 대형 거점공원의 중요도가 증가하고 있음
- 도시공원이 수요자(시민) 중심의 공원문화발전소가 되기 위해서는 대형공원을 단계적으로 개발하여 시민들의 요구를 종합적으로 수용하여야 함
- 15대 문화거점공원 체계로 확대하여 거점공원별 차별화된 체험프로그램 및 원데이 클래스 등 공원문화 컨텐츠 개발·운영

4) 거버넌스 협력체계 구축

▌민간 문화단체 협력방안

- 다양한 계층과 분야를 포함한 융합과 통섭의 협력체계 구성 및 수요자(시민)중심의 구성

▌주민 대상 교육 운영체계 마련

- 공원문화학교 운영을 통한 인력 양성, 전문가 양성과 고용

▌문화 기부활동

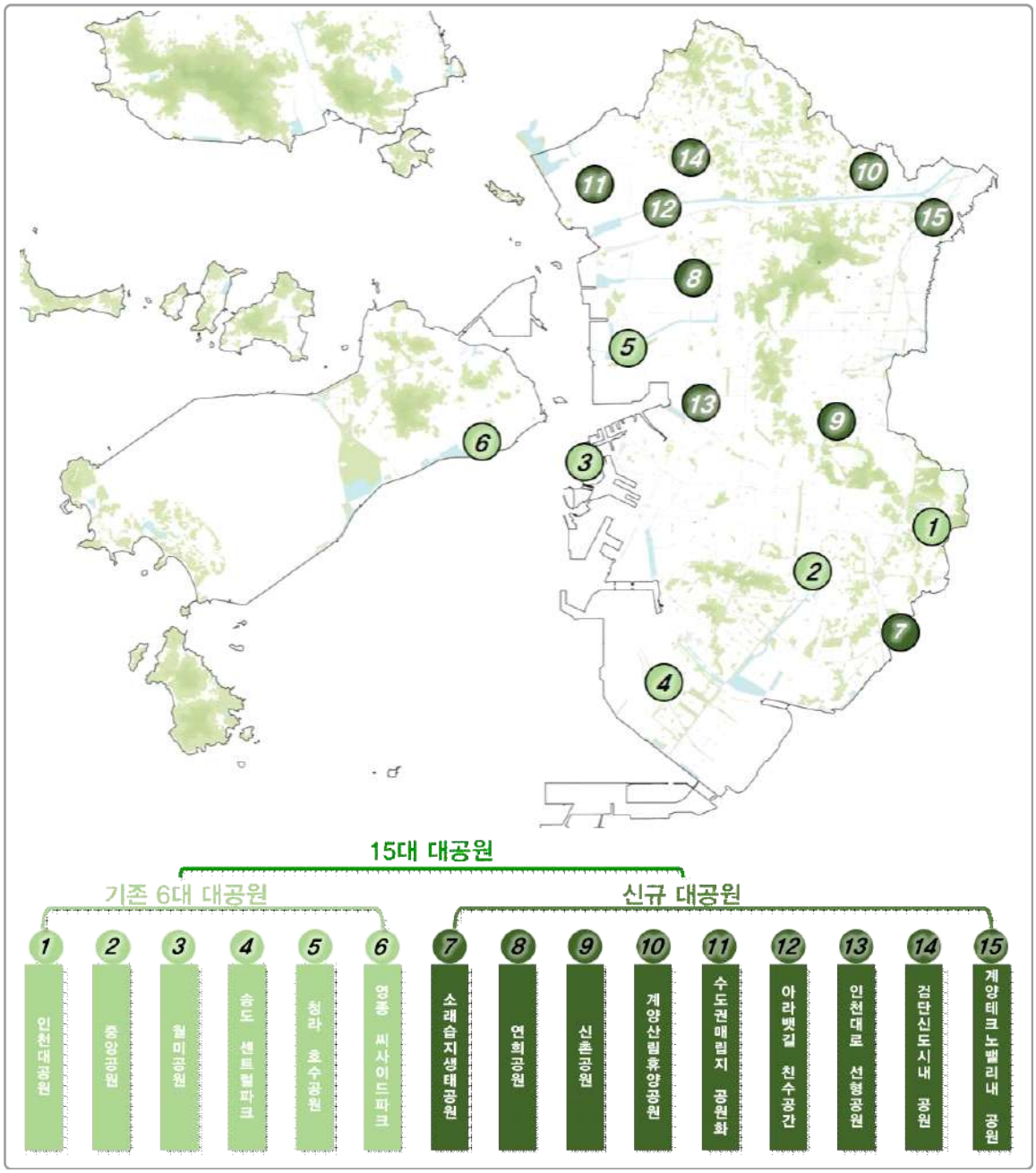
- 재능기부와 자원봉사제도 연계, 전문가(예술가, 음악가 등) 활용방안

▌전략적 홍보

- Youtube, 밴드, 페이스북 등 양방향 소통
- 원-스톱 예약관리 시스템 구축 등

5) 관내 주요 거점 공원(2040 인천광역시 공원녹지 기본계획)

- (기존 6대 체계) ①인천대공원 ②중앙공원 ③월미공원 ④송도 센트럴파크 ⑤청라국제도시 호수공원 ⑥영종 씨사이드파크
- (신규 15대 체계) **⑦소래습지생태공원** ⑧연희공원 ⑨신촌공원(캠프마켓) ⑩계양산 산림휴양공원 ⑪수도권매립지 공원화 ⑫아라뱃길 주변공원화 ⑬인천숲길(인천대로 선형공원) ⑭검단신도시 U공원 ⑮ 계양테크노밸리 내 공원



[그림 II-15] 2040 인천광역시 공원녹지기본계획 15대 대공원

라. 15대 공원체계 구축 세부계획(소래습지생태공원)

1) 개요

- 위치: 남동구 논현동 1-17번지 일원
- 면적: 2,098천㎡

2) 특징

- 갯벌, 갯골, 폐염전지역을 복원하여 생물 군락지 및 철새도래지로 조성하였으며 체험활동 및 전시관을 통해 다양한 활동을 할 수 있음

3) 계획방향

- 소래습지국가도시공원 지정, 시흥갯골생태공원과 연계한 광역적인 공원이용체계 구축
- 소래습지, 갯골 등 수도권을 대표하는 생태공원 거점으로 조성
- 습지 음악회, 갈대 공예, 연꽃, 소금 생산 체험
- 갯벌 정원 만들기, 염전 및 갯벌 체험 프로그램

마. 15대 공원체계 구축 및 프로그램 제안(소래습지생태공원)

[표Ⅱ-48] 2040 인천광역시 공원녹지기본계획 15대 공원별 특성 및 프로그램

공원명	공원특성
소래습지 생태공원	• 새로운 시대 조류가 되고 있는 역간척, 갯벌 복원을 통해 시민들이 갯벌을 체험할 수 있는 공간으로 활용 • 광활한 초원이라는 독특한 경관(염생식물과 갈대 등) 제공 • 바다와 직접 만나는 유일한 하천인 장수천과 연계한 프로그램 운영 • 소래어시장과 연계하여 지역 활성화의 중심축 기능 부여(이벤트가 있는 공원) • 논현지구, 서창지구 주민들의 근린공원 성격 보강 • 소래습지생태공원의 단점인 여름철 더위, 그늘 부족에 대한 대안 마련 필요
프로그램 제안	• 습지 음악회 • 염전 및 갯벌 체험 프로그램 • 갈대 공예, 연꽃, 소금 생산 체험 프로그램 • 갯벌 정원 만들기 • 오늘의 순간(철새, 습지 사진 콘테스트)

2.2.7. 인천 해양친수도시조성 기본계획

가. 계획의 비전, 목표, 전략 설정

1) 주제: 시민과 바다를 잇다

- 「인천 해양친수도시조성 기본계획」은 기본적으로 “시민과 바다를 잇다.”라는 슬로건을 설정하여 해양친수도시로서의 도시이미지를 강화하는 것으로 기본방향을 설정함
- 영종도와 송도 등 경제자유구역의 매립 역사, 인천항 중심의 항만구역 등으로 인해 바다로부터 멀어지게 된 시민들에게 다시 인천의 바다를 돌려줄 수 있도록 계획함

2) 비전: 「2030 인천 바다이음」

- 「인천 해양친수도시조성 기본계획」의 비전은 “2030 인천 바다이음”으로 설정하여 시민과 바다를 잇는 해양친수도시로서의 미래상을 구체화하도록 함
- 市 정책비전과 기조를 공유하는 “이음”이라는 키워드를 해양친수도시의 근본적인 자원인 ‘인천의 바다’와 연결하여 누구나 쉽게 이해할 수 있는 해양친수도시의 미래상이자, 10년 단위 계획의 비전을 설정함

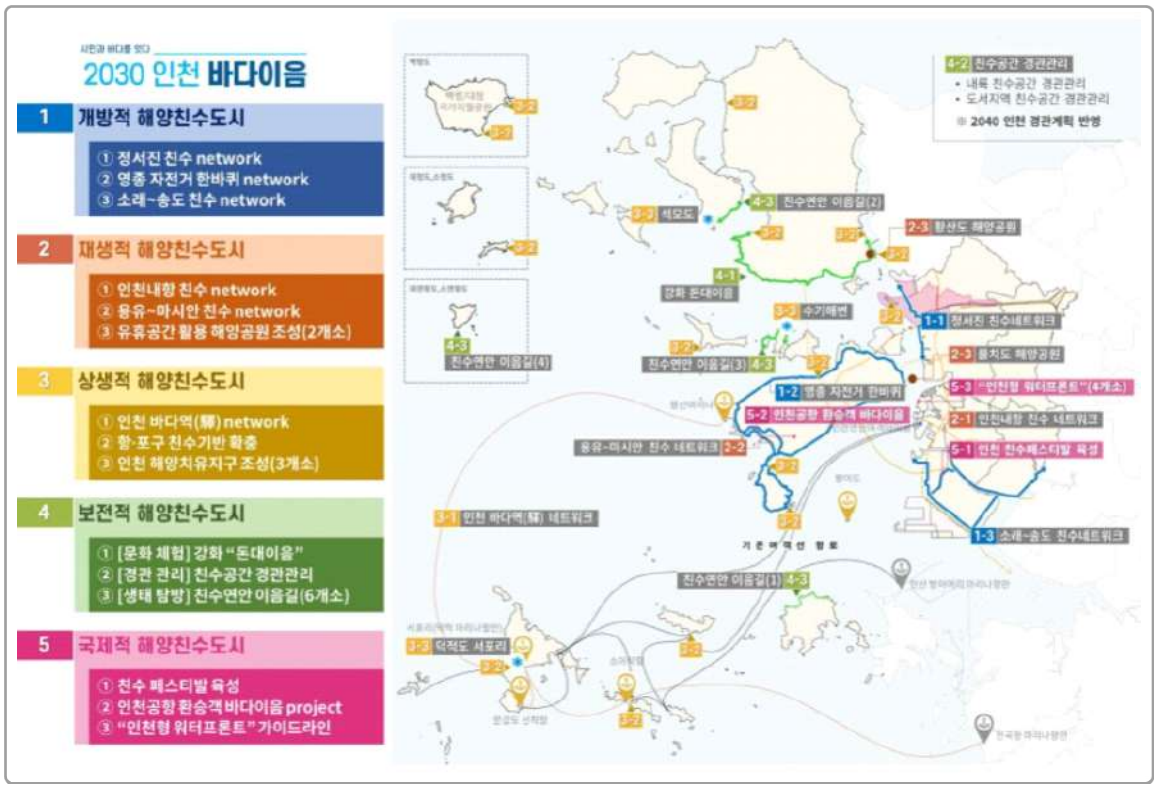
3) 목표(5가지 이야기)

- 「2030 인천 바다이음」은 1) 개방적 해양친수도시, 2) 재생적 해양친수도시, 3) 상생적 해양친수도시, 4) 보전적 해양친수도시, 5) 국제적 해양친수도시라는 5가지 이야기로 구체화함

[그림 II-16] 인천 해양친수도시조성 기본계획 비전 및 5대 목표

[표 II-49] 인천 해양친수도시조성 기본계획 15개 전략 체계

핵심 목표	시민요구	계획방향	세부전략
개방적 해양친수도시	바다를 바라볼 수 있는 공간 확충 필요	접근이 제한되었던 친수공간(보행축) 개방 확대	① 정서진 친수 네트워크 구축 ② 영종 자전거 한바퀴 네트워크 구축 **③ 소래~송도 친수 네트워크 구축**
재생적 해양친수도시	노후된 인공/자연해안에 대한 친수공원화 필요	친수활동 공간 활용을 위한 친수기능 재정립	④ 인천내항 친수 네트워크 구축 ⑤ 용유~마시안 친수 네트워크 구축 ⑥ 유휴공간 활용 해양공원 조성
상생적 해양친수도시	"인천 섬 한 달 살기" 테마의 섬관광 활성화 필요	인천 섬관광 활성화 기반 조성	⑦ 인천 바다역 네트워크 ⑧ 항·포구 친수기반 확충 ⑨ 인천 해양치유지구 조성
보전적 해양친수도시	갯벌 등 환경적 가치를 고려한 보전적 개념 필요	보전적 친수활동을 위한 지속가능한 친수기반 조성	⑩ 〈문화체험〉 강화 돈대이음 ⑪ 〈경관관리〉 친수공간 경관관리방안 ⑫ 〈생태탐방〉 친수연안 이음길
국제적 해양친수도시	"인천"만의 친수공간 볼거리, 즐길거리 필요	외부 관광객, 공항 환승객의 친수활동 범위 다각화	⑬ 친수 페스티발 육성 ⑭ 인천공항 환승객 바다이음 ⑮ "인천형 워터프론트" 가이드라인



[그림 II-17] 인천 해양친수도시조성 기본계획 해양친수 네트워크화 방안(총괄구상도)

나. 소래~송도 친수 네트워크 기본방향

1) 송도 수변공원~소래습지생태공원 연결 친수보행축 형성

- 기존 추진 중 사업이 다양하게 분포하고 있는 송도, 소래권 통합적인 친수보행축을 구축하여 시민에게 개방된 해양친수공간 범위를 확장함
- '20년 말 준공된 소래 새우타워와 '21.01 재개장한 소래포구 어시장 현대화사업, 공사 중인 소래 해넘이 다리 친수공간 사업, 소래 해오름공원에서 남동공단 일원 철책 철거 사업을 연결할 수 있는 소래 갯골 일원 친수보행축으로 특화함
- 또한, 설계 중인 송도1호 수변공원을 시작으로 송도 워터프론트 남측수로를 따라 솔찬공원, 송도국제캠핑장, 신항대로 자전거도로로 연결되는 송도 친수보행축으로 특화함

2) 친수보행축 내 특화공간 발굴·육성

- 송도, 소래 일원의 시민과 방문객의 친수활동 공간을 확장시키기 위해 해양공간 조망공간, 유휴공간 활용 친수공간, 기존 보행로 개선, 갯골 전망공원 등을 조성함
- 바다와 접한 친수공간에 대한 요구, 군 초소 및 방파벽에 대한 재해석, 기존 해오름공원 연결축 확장, 소래습지공원 특화시설 확충 등의 시민요구를 반영하여 단순 걷기 위주의 기존 친수활동 범위를 확장함

3) 남동구청 "물빛누리길" 사업 연계

- 남동구청에서 장기적으로 구상한 "소래 물빛누리길" 사업 추진 시, 기 추진 중인 소래습지 해양데크, 소래포구 국가어항 개발사업과 새롭게 조성된 새우타워, 기존 해오름공원과 연계한 친수공간 특화벨트 형성이 가능함

[그림 II-18] 인천 해양친수도시조성 기본계획 소래~송도 친수 네트워크 총괄 계획도

2.3. 중앙부처 관련 정책 및 지원사업 검토

2.3.1. 중앙부처 관련 정책 검토

가. 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵(해양수산부)

1) 추진배경

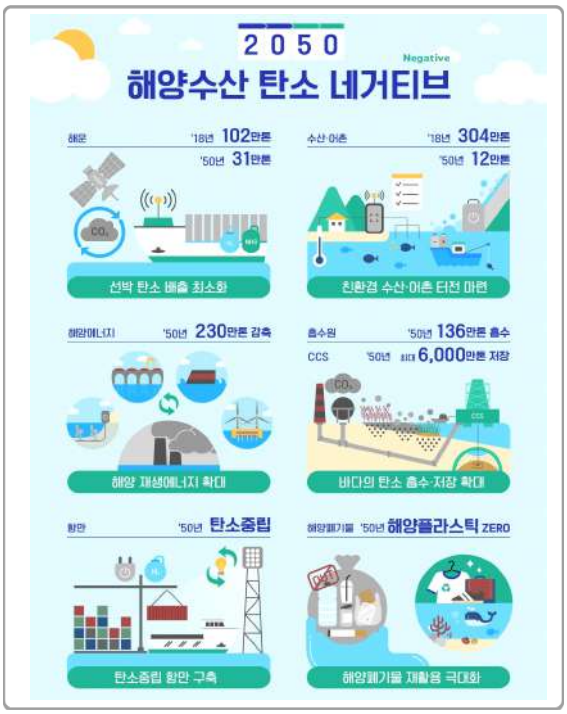
- (전 지구적 변화) 인간 활동으로 인해 산업화 이전 대비 약 1.0℃의 지구온난화가 유발되었으며, 추세에 따르면 늦어도 2040년 1.5℃ 상승 전망(IPCC, 2021)
- (한반도 기후변화) 한반도 연평균기온은 1980년대 12.2℃에서 2010년대 13.0℃까지 꾸준히 상승하고 있는 추세

2) 해양수산분야 온실가스 배출현황

- (총량) '18년 배출량은 총 406.1만 톤(국가 배출량의 0.56%)으로, '90년 481.8만 톤에서 '95년 779.0만 톤까지 증가한 후 완만한 하락 추세
- (해운) '18년 배출량은 101.9만 톤으로, 유류 사용에 따른 직접배출량
- (수산 · 어촌) '18년 배출량은 304.2만 톤으로 유류 사용에 따른 직접배출량 253.8만 톤과 전력사용에 따른 간접배출량 50.4만 톤으로 구분

3) 해양수산분야 2050 탄소중립 시나리오

[그림 II-19] 해양수산분야 2050 탄소중립 비전과 목표



[그림 II-20] 해양수산분야 2050 탄소중립 미래상

4) 5대 부문 추진목표

[표 II-50] 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵 5대 부문 추진목표

부문	'18년 배출량	감축·흡수 수단	'50 배출목표
국내해운	101.9	저탄소(LNG, 하이브리드, 혼합연료) 선박	+30.7
		무탄소(전기, 수소, 암모니아) 선박	
		에너지 효율기술 적용 및 운항효율 개선	
		저탄소·무탄소 관공선 보급*	
수산·어촌	304.2	어선어업 효율화(어선 노후기관 교체, 대체건조, 감척 등)	+11.5
		저탄소·무탄소(LNG, 전기, 하이브리드) 어선	
		양식장수산가공공장 에너지절감 장비보급	
		양식장 친환경 에너지 생산 지원(태양광, 소수력 발전설비 등)	
		국가어항 친환경 에너지 생산 지원(태양광, 파력 등)	
해양에너지	-	조력발전 보급 확대 조류·파력복합발전 등 기술개발·상용화	△229.7
블루카본	-	연안습지 식생 복원	△136.2
		비식생습지 보호·복원	
		바다숲 조성	
		신규 블루카본 발굴(굴패각 재활용 등)	
항만*	('19) 30	유류사용 장비 동력 전환(전기), 수소 하역장비 상용화	0
		조명탑 등 항만 시설 에너지 사용 효율화	
		유휴공간 활용 친환경 에너지 생산시설 구축	
합계**	**406.1**		**△323.7**

* 항만 분야 배출량은 자체 추산치이므로 전체 합계에서 제외
** 2050 탄소중립 시나리오 A, B안에 모두 동일하게 반영

나. 블루카본 추진전략(해양수산부)

1) 추진배경

- 기후위기 대응을 위해 우리나라를 비롯한 세계 각국은 2030 국가온실가스감축목표(NDC)를 국제사회에 제출
- 다만, 전 지구에서 연간 흡수되는 탄소(217억 톤) 중 57.6%는 육상에서, 42.4%는 해양에서 흡수되고 있어 해양 신규 흡수원 발굴·확대 진행 중

  * 「전 지구 저탄소 예산 보고서」, COP 25('20)에서 발표

2) 현황

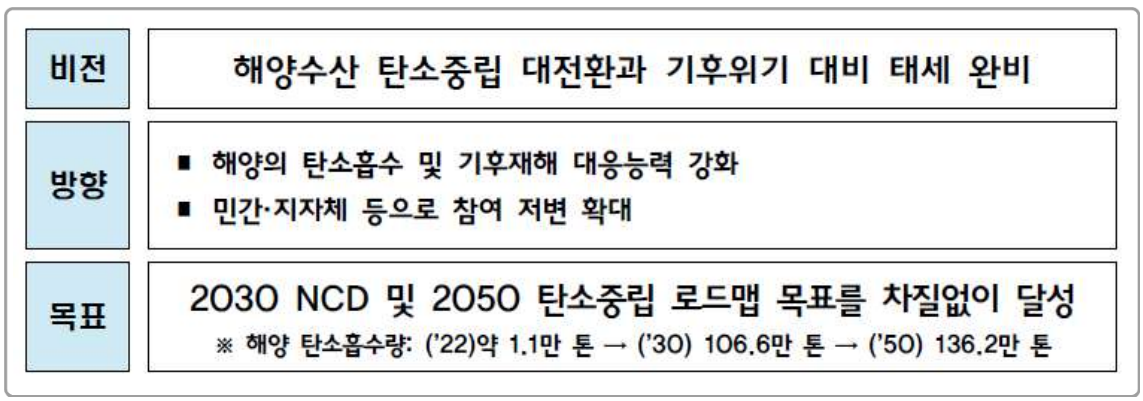
- 국제사회는 해양 탄소흡수원 중 ①해초류(seagrass:잘피 등), ②염생식물(salt marsh:갈대·칠면초 등), ③맹그로브(mangrove) 3종을 공식 인정('13)
  - 이를 토대로 우리나라는 국가 온실가스 통계를 작성 중이며, 통계 내 염생식물 서식지 등록('22, 32㎢) 및 해초대 추가 등록 예정('23)
- NDC 달성을 위해 공식 인정된 블루카본 서식지(해초류·염생식물)는 확대 추진
  - 또한, 인증 진행 중인 블루카본 후보군(갯벌·해조류* 등)에 대해서는 신규인증에 기여하는 한편 선제적으로 보호·복원

[표Ⅱ-51] 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵 주요 분야별 2030 NDC 목표

(단위: 만 톤)

구분	염생식물	바다숲 (해초·해조류)	비식생갯벌	해저퇴적물	굴패각	합계
목표 탄수흡수량	3.6	14.4	26.3	57.7	4.5	106.6

3)비전 및 전략



[그림Ⅱ-21] 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵 블루카본 추진전략 비전 및 방향

[표Ⅱ-52] 해양수산분야 2050 탄소중립 로드맵 블루카본 추진전략 및 추진과제

추진전략	추진과제
1 해양의 탄소흡수력 및 기후재해 대응능력 강화	① 해양 식생 조성 통해 탄소흡수 강화 ② 신규 블루카본의 선제적 보호·복원 ③「숨쉬는 해안 뉴딜」통해 기후재해 대응 강화
2 민간·지역·국제협력 등 블루카본 조성 참여 확대	① 기업의 ESG 경영 연계 ② 어업인·지자체 참여 기반 마련 ③ 국제감축 통한 국외 탄소흡수량 확보
3 신규 블루카본 인증 및 장기추진 기반 마련	① 신규 블루카본 인증 가속화 ② 해역별 연구거점 인프라 조성 ③ 인벤토리 등 데이터 고도화

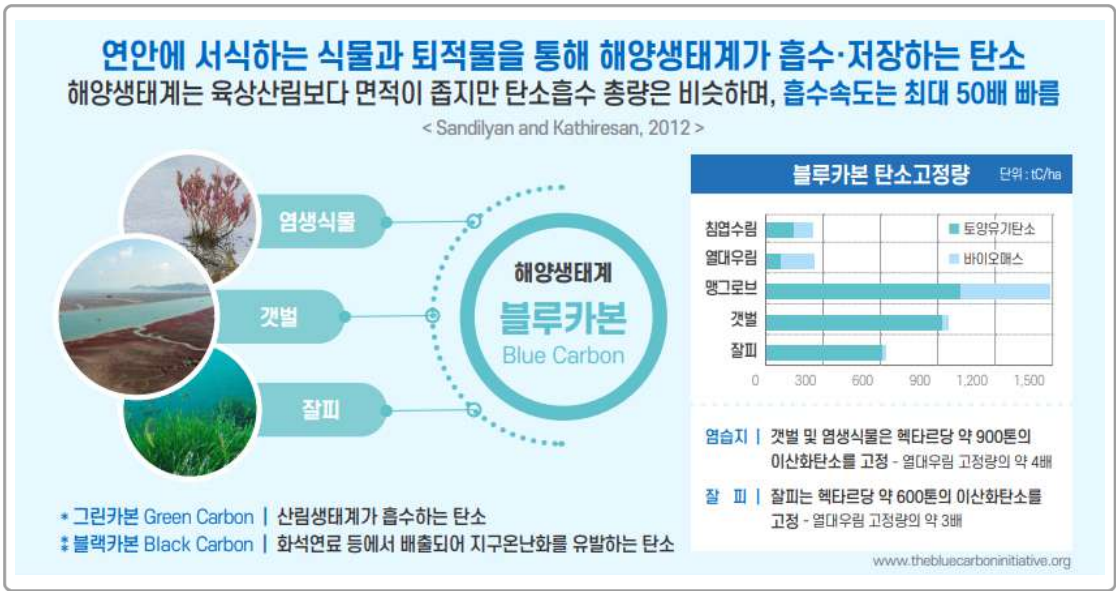
4) 블루카본의 탄소흡수 효과

- 육상과 달리, 토양이 바닷물에 잠겨 산소가 매우 부족한 환경(혐기성 환경)을 형성하므로 탄소저장 효과가 높아 탄소 장기 저장환경 형성

  * 탄소(유기물)의 분해는 산소가 없는 환경(혐기성)에서 매우 느려서 미생물에 의해 분해되어 대기로 다시 방출되는 것이 아니라 온전한 상태로 퇴적층에 저장됨

- 연구결과에 따르면, 해양생태계 탄소흡수 속도는 육상 대비 최대 50배 빠름

  * Sandilyan and Kathiresan('12), 염습지·잘피의 탄소흡수량은 동일면적 열대우림에 비해 각각 약 4배, 3배



[그림Ⅱ-22] 블루카본 탄소흡수 효과

다. 제1차 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획(2021~2025, 해양수산부)

1) 수립 배경 및 목적

◇ **갯벌의 현황과 여건, 미래 변화를 고려하여 체계적·과학적 갯벌 관리와 복원에 관한 향후 5년간 정책방향을 제시하는 국가 법정 계획**

- 「습지보전법('99년)」 제정 이후 갯벌을 '연안습지'로 보전·관리하고, 갯벌 전체 면적의 57%(1,421㎢)를 습지보호지역으로 지정

  * '01년 무안갯벌을 시작으로 시·도 지정(송도 갯벌) 포함 13개소 습지보호지역 지정, 서남해안 갯벌은 '한국의 갯벌'이라는 명칭으로 세계유산 등재 추진 중

  - 습지보전 관련 정책 수용성, 갯벌 가치에 대한 국민인식 제고 등으로 시화호, 새만금 간척 이후 갯벌 간척과 매립 사업은 감소 추세

  * (습지보호지역) 건축물 신·증축, 수위·수량의 증감 유발, 흙·모래·자갈·광물 등 채취, 동식물 포획·채취 등 행위제한으로 관리 : 기존 공유수면 관리 제한 조치 수준

- 갯벌 및 그 주변지역의 지속가능한 관리와 복원에 관한 법률 제정('20년)

  - 생태분야 중심의 보전적 관리에서 생태계 건강성과 수산물 생산성 향상, 사회적 가치의 체계적 관리 보전 이용 등으로 전환 필요

  - '지속가능성'과 '현명한 이용'을 위한 수산물 생산 증진, 해양생물 서식지 보존, 갯벌생태 체험 확대, 생태교육 등 교육적 가치 제고 등 필요

- (목적) 보전중심의 갯벌관리 정책에서 체계적·과학적 관리를 통한 다양한 생태계서비스 제공, 수산업 활성화 등으로 갯벌정책의 실효성 확보

  - 과학적 조사·평가에 근거한 갯벌의 용도별·등급별 관리와 다양한 방법의 갯벌복원 추진 필요

  - 생물채취 등 단순 체험활동 공간에서 생태교육 및 생태관광의 장(場)으로 적극 활용 필요

2) 계획의 성격

▌계획의 법적 근거

- 갯벌 및 그 주변지역의 지속가능한 관리와 복원에 관한 법률 제7조에 따라 해양수산부장관이 수립하는 기본계획

▌계획의 범위

- 시간적/공간적 범위 : 2021년~2025년(5년) / 갯벌 및 주변지역

  - '갯벌'이란 : 만조(滿潮) 때 수위선(水位線)과 지면의 경계선으로부터 간조(干潮) 때 수위선과 지면의 경계선까지의 지역으로 자연적으로 형성된 펄, 모래, 자갈 등 평평한 지역(갯벌법 제2조(정의))

- '주변지역'이란 : 바닷가(해안선으로부터 지적공부에 등록된 지역까지의 사이)와 기본수준면 기준 수심 6미터 이내의 해역(갯벌법 제2조(정의))

[그림 II-23] 갯벌 및 주변지역 범위

주요 내용

- 갯벌생태계의 현황
- 갯벌 어업, 어장 등 갯벌등의 이용 현황
- 갯벌생태계서비스에 관한 사항
- 갯벌등의 관리 및 이용에 관한 기본원칙과 추진 방향
- 갯벌생물의 서식환경의 보호에 관한 사항
- 갯벌관리구역의 지정과 관리에 관한 사항
- 갯벌어업 등의 활성화 방안
- 갯벌복원의 목표와 추진방향
- 개발사업 등으로 훼손된 갯벌등의 단계적 복원계획
- 갯벌복원사업 연도별 추진계획
- 갯벌등의 관리 및 이용에 관한 기술의 연구 · 개발에 관한 사항
- 갯벌등의 관리 및 이용에 관한 교육 · 홍보 및 민간협력의 증진
- 갯벌등의 관리 및 이용에 관한 국제협력
- 갯벌생물다양성의 보전조치에 관한 사항
- 청정갯벌의 지정과 관리에 관한 사항
- 갯벌생태관광의 진흥에 관한 사항

3) 기본계획 수립 방향 및 미래상

▌기본계획 수립 방향

[그림Ⅱ-24] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 수립방향

▌주요 분야별 현재의 모습과 미래상

[그림 II-25] 갯벌 등의 관리 및 복원 주요 분야별 현재 모습과 미래상

4) 비전 및 추진전략

[그림 II-26] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 비전 및 추진전략

5) 주요전략 및 정책목표별 추진과제

▌전략 1: 갯벌관리의 과학적 기반 강화

[표Ⅱ-53] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-1

세부 정책목표	중점 추진과제
1-1. 갯벌 실태조사 실시 및 등급제 도입	• 갯벌 생태 및 이용 현황 기초자료 확보 • 갯벌 등급제 및 관리체계 도입
1-2. 갯벌 생태계서비스 평가 및 활용	• 갯벌 생태계서비스 평가 실시 • 생태계서비스 연계 시범사업 도입
1-3. 갯벌 생태계 관리·이용 기술개발 지원 확대	• 갯벌 생태계 보전 연구 확대 • 블루카본 증진 기술개발 추진 • 바이오소재 개발 및 실용화 추진
1-4. 갯벌관리 정보시스템 구축	• 갯벌 정보시스템 통합 및 민간 개방 • 갯벌 정보 모바일 플랫폼(앱) 추진

▌전략 2: 실효적 갯벌관리 수단의 확대

[표Ⅱ-54] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-2

세부 정책목표	중점 추진과제
2-1. 갯벌 유입 육상기인 오염원 관리	• 갯벌 유역단위 오염원 통합 관리 • 오염원 관리 협력 거버넌스 구축
2-2. 갯벌 용도별 관리체계 도입	• 공모형 갯벌관리구역 지정 및 관리사업 지원 • 지역중심 갯벌관리 및 이행평가
2-3. 청정개발 지정 등 갯벌어업 활성화	• 청정갯벌 지정제도 도입 • 청정갯벌 지정 및 수산물 우선구매 촉진 • 갯벌어업 활성화를 위한 관리기술 지원
2-4. 갯벌 체험 활동 안전관리 강화	• 갯벌안전관리구역 지정 및 사고예방 • 갯벌체험구역 안전사각지대 해소를 위한 안전시설물 설치

▌전략 3: 갯벌생태계 복원을 통한 탄소흡수원 확충

[표Ⅱ-55] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-3

세부 정책목표	중점 추진과제
3-1. 블루카본 확대를 통한 온실가스 흡수 증대	• 블루카본 확대를 위한 갯벌 내 식생조림 사업 추진 • 블루카본 온실가스 통계시스템 구축·운영 • 갯벌의 온실가스 흡수원 인정을 위한 국제협력 확대
3-2. 체계적 복원사업 추진과 복원면적 확대	• 갯벌복원 사업유형 확대 및 시범사업 추진 • 복원사업 후보지 선정방식 개선 • 갯벌복원사업 단계적 확대 추진
3-3. 갯벌복원사업 이행·평가 기반 강화	• 갯벌복원사업 시행 매뉴얼 마련 • 복원효과 검증·유지관리 체계 구축·운영 • 갯벌복원사업 지원센터 구축·운영

▌전략 4: 갯벌 생태계서비스의 활용성 증진

[표Ⅱ-56] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-4

세부 정책목표	중점 추진과제
4-1. 갯벌생태해설사 양성	• 갯벌생태해설사 양성·교육체계 마련 • 갯벌생태해설사 운영 사무국 설치 • 갯벌생태해설사 양성 및 활동 지원
4-2. 갯벌생태마을 지정 및 운영	• 갯벌생태마을 운영을 위한 제도 마련 • 갯벌생태마을 시범사업 추진
4-3. 갯벌생태관광 활성화	• 갯벌생태관광 협력 네트워크 구축 • 갯벌생태관광 컨설팅단 운영 추진
4-4. 갯벌의 가치를 위한 인식증진 강화	• 갯벌 가치 및 생태관광 홍보 방식 다양화 • 갯벌 가치에 대한 국민인식 확산

▌전략 5: 갯벌관리 거버넌스 기반 확보

[표Ⅱ-57] 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획 주요전략-5

세부 정책목표	중점 추진과제
5-1. 생태권역별 갯벌관리의 실효성 강화	• 갯벌 생태권역별 관리체계 도입 • 갯벌관리 컨설팅 조직 운영
5-2. 갯벌 시민모니터링 활성화	• 시민참여형 갯벌 조사·모니터링 운영 • 시민모니터링 플랫폼 구축
5-3. 갯벌 및 바닷새 보전 국제협력 강화	• 람사르협약 중심 국제적 습지 보전 이행 노력 강화 • 와덴해 3국과 갯벌 협력 강화 • 동아시아 바닷새 연구 협력체 구성·운영

라. KMI연구보고서 - 갯벌 복원사업, 원칙과 기준, 절차 등 제도정비를 통한 체계적 수행 필요

▌2010년 이후 산발적으로 갯벌 복원 시범사업 시행

- 2000년대 새만금 간척 사업 지속에 대한 사회적 논의 이후 정부 지원을 받는 갯벌 복원사업 산발적으로 실시
- 폐양식장과 폐염전의 소규모 제방을 개량하거나 노둣길에 통수로를 설치하여 해수순환을 복원하는 방식을 주로 활용

[표Ⅱ-58] 2010년 이후 갯벌 복원사업 현황

위치	사업규모	사업기간	예산	주요 내용
인천 강화군 동검도 연륙교	0.2㎢	2014~2016	50억원	젭방 교량화
전북 고창군 심원 폐양식장	0.96㎢	2010~2013	107억원	갯벌 복원
전남 무안군 현경면	0.2km*50m	2013~2014	4.3억원	기수역 복원
전남 신안군 증도-화도	1.2km*3.5m	2012~2014	19억원	노둣길 통수로 설치
전남 신안군 병풍도-대기점도	1.05km*3.5m			
전남 신안군 대기점도-소기점도				
전남 신안군 소기점도-소약도	0.97km*4m			
전남 고흥군 풍양면 매곡리지선	0.2㎢	2014~2015	4.2억원	폐양식장, 막목제거
전남 순천시 농주리 폐염전	0.12㎢	2010~2012	25억원	갯벌복원
경남 사천시 비토섬	0.56㎢	2010~2012	20억원	제방교량화
총계	**2.04㎢**		**229.5억원**	

▌갯벌 복원사업 관리체계 구축을 통한 복원효과 제고 필요

- 시범사업 10개 지역 중 일부 지역에서는 해수 순환이 회복되면서 갯골이 다시 나타나고 갯벌의 생물다양성이 증가하는 등 복원 효과 확인
- 시범사업 시행 결과 복원의 목표가 구체적이지 못하고, 사후 모니터링이 이루어지지 않아 복원사업 이후 환경변화 분석과 복원효과의 활용 부족
- 갯벌 복원 사업계획의 수립에서 대상지 선정, 사업 실시, 사후 모니터링 등 복원사업 전 선정에 대한 지침과 기준 필요
- 갯벌 복원계획의 수립 시 복원의 목표를 구체화하고, 이를 달성할 수 있는 생태적, 공학적 기술의 뒷받침 필요
- 정부보조예산을 집행하는 과정에서 중앙정부와 지자체의 역할과 권한을 명확히 하고, 합리적인 사업 선정기준과 진행 절차를 사전에 제시
- 갯벌 복원사업지역 선정은 복원 목표의 타당성, 방법의 적절성, 복원의 파급효과, 복원 관련 거버넌스 여부, 복원지역 사후관리 등의 기본원칙을 고려

[표Ⅱ-59] 갯벌 복원사업의 중요 원칙과 사업지 선정기준

복원사업 서정 기준	주요 내용
갯벌 복원목표의 타당성	• 복원목표가 구체적이고 생태적인가? • 갯벌훼손의 원인이 밝혀졌으며, 복원을 통해 이를 제거하거나 완화하면 갯벌생태계가 복원될 수 있는가? • 갯벌복원을 위한 적절한 대상이 선정되었는가?
복원방법의 적절성	• 복원의 방법이 기술적으로 적용가능한가? • 복원방법이 생태적이며 지속가능한가? • 다른 방법에 비해 기술적으로, 경제적으로 우수한가?
복원에 따른 파급효과	• 갯벌생태계가 복원되는가? • 복원된 갯벌을 통해 지역사회가 사회경제적으로 이익을 얻을 수 있는가? • 갯벌 복원사업이 사회적 의미를 갖는가?
복원을 위한 거버너스	• 갯벌 복원을 위해 지역의 의회나 행정기관 간 협조가 원활한가? • 갯벌 복원 대상지역 주민과 협의하고 적절한 지원체계를 갖고 있는가?
복원지 사후관리	• 복원 이후 사후관리 방법이 적절한가? • 복원 이후 사후관리 방법은 지속가능한가?

▌갯벌 복원은 공유수면 점용·사용이나 토지소유권의 변경을 수반하므로 권리관계에 대한 명확한 법적 근거 확보 필요

- 바닷물을 다시 끌어들이거나 폐염전 등을 굴착하는 갯벌복원 사업은 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」에 따른 공유수면의 점용·사용허가 대상
- 토지를 갯벌로 복원하는 경우 토지매입의 법적 근거와 방식을 명확히 제시할 필요
- 무엇보다도 갯벌 복원사업을 시행하는 일련의 과정에서는 사업시행 주체나 협의 및 허가 주체 등을 명확하게 구분하는 것이 중요

▌복원을 통한 갯벌의 공익적 가치 제고를 위해 법적 근거와 지침 마련, 전문기관의 육성 등 필요한 시점

- 기존 법률에서 복원은 훼손된 환경의 개선이나 개발행위에 따른 복원대책에 국한, 복원 대상지 선정이나 절차, 재원, 사업시행과 관리 등 구체적 내용 부족
- 갯벌 복원의 특수성과 복합성을 고려한 전문기관과 전문인력의 확보 필요
- 수요를 초과하는 국내 쌀생산과 수입 확대에 따른 농지의 채산성 악화는 간척농지를 갯벌로 되돌리는 '역간척' 수요가 확대될 수 있으며, 낙동강 하굿둑의 개방 일정 발표('15)는 충남 등 다른 지역에서 하구 개방과 갯벌 복원에 대한 수요촉발 가능
- 갯벌 복원을 비롯한 다양한 종류의 해양환경 및 생태계 복원에 대응하여 법·제도의 정비가 필요한 시점

2.3.2. 중앙부처 지원사업 검토

가. 개발제한구역 훼손지 복구 및 정비사업 업무처리규정

1) 훼손지의 정의

[표Ⅱ-60] 개발제한구역 훼손지 복구 및 정비사업 업무처리규정 제1편 '총칙'

구 분	내 용	비고
제3조 (정의)	1. 법 제4조제4항 및 영 제2조의2제2항에 따른 "훼손지"란 구체적으로 다음 각목의 어느 하나에 해당하는 지역을 말한다. 가. **주택·상가·공장·창고·사무실 등 건축물이 건축된 지역** 나. **축사 등 기타 건축물 또는 공작물**(비닐하우스는 창고나 주거 등 비농업용으로서 사용되는 경우 또는 해제대상지역 주변으로 녹지로서의 기능이 현저히 떨어지거나 장래 훼손우려가 높은 지역에 설치된 경우에 한한다)이 설치된 지역 다. 대(垈)·공장용지·창고용지·잡종지 등 건축물 또는 공작물 등 시설물의 설치가 가능한 지목(地目)의 토지로서 녹지로 복원이 필요한 곳. 이 경우 건축물 또는 공작물 등 시설물의 설치 유무는 고려하지 아니한다. 라. 법 제12조제1항 각 호 외의 부분 단서에 따른 시장·군수·구청장의 허가 없이 같은 항 제7호에 따른 행위가 발생하여 법 제30조제1항에 따른 시정명령을 받은 지역으로서 개발제한구역의 지정 목적을 달성하기 위해 복원이 필요한 곳 마. 「백두대간 보호에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 백두대간 또는 같은 조 제1호의2에 따른 정맥의 능선으로부터 300미터 이내의 지역으로서 녹지나 생태계의 보전 및 복원이 필요한 곳 바. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따라 **도시·군관리계획으로 결정된 공원으로서 훼손된 녹지를 복원하거나 녹지 기능을 제고하기 위하여 공원으로 조성이 시급한 곳**	

2) 훼손지 복구사업

[표Ⅱ-61] 개발제한구역 훼손지 복구 및 정비사업 업무처리규정 제2편 '훼손지 복구사업'

구 분	내 용	비고
제5조 (훼손지의 판정)	① 훼손시설이 설치된 지번 중 **훼손시설**(제3조제1호가목 및 나목의 건축물 또는 공작물을 말한다. 이하 같다)**이 설치된 면적이 전체면적의 100분의 20 이상인 경우**에는 **당해 지번 모두를 훼손지로 판정**한다. 다만, 100분의 20 미만이라 하더라도 훼손시설이 설치된 면적이 330제곱미터 이상인 경우에는 해당 면적을 훼손지로 판정한다. 이 경우 영 제16조에 따라 지적이 분할되었거나 분할 예정인 경우에는 그 필지를 기준으로 한다. ② 제1항에도 불구하고 **제3조제1호다목부터 바목까지의 요건에 부합하는 지역은 제1항에 따른 훼손시설이 없더라도 전체 또는 일부를 훼손지로 판정할 수 있다.** ③ 제1항에도 불구하고 부득이하게 복구사업지역에 포함되어야 하는 집단취락지구는 그 지구의 전체를 훼손지로 판정한다.	

[표Ⅱ-61 계속] 개발제한구역 훼손지 복구 및 정비사업 업무처리규정 제2편 '훼손지 복구사업'

구 분	내 용	비고
제5조의2 (복구사업지역의 면적)	복구사업지역의 면적은 **해제대상지역 면적**(개발사업의 목적에 이용되지 아니하고 존치되는 다음 각 호의 면적을 제외한다)**의 100분의 10부터 100분의 20까지에 상당하는 범위 안에서 중앙도시계획위원회의 심의를 거쳐 국토교통부장관이 입안권자와 협의하여 결정**한다. 1. 바다·하천(「하천법」에 따른 국가하천 및 지방하천에 한정한다)·도랑·제방(堤防) 2. 도로(「도로법」에 따른 고속국도, 일반국도, 특별시도·광역시도 및 지방도에 한정한다) 3. 철도	
제6조 (복구사업지역의 선정기준)	① 복구사업지역은 영 제2조의2에 따라 선정하되 다음 각 호의 요건 중 어느 하나를 충족하는 지역을 우선 선정하도록 한다. 1. 영 제10조제2항제2의2호에 따라 수립한 개발제한구역관리계획의 "훼손지 복구가 필요한 지역의 현황 및 그 복구계획"에 반영된 지역 2. **복구함으로써 도시의 무분별한 확산을 방지하고 개발제한구역의 녹지로서의 기능을 유지·복원하는 효과가 큰 지역**으로 다음 요건 중 어느 하나를 충족하는 지역 가. 친환경 보전법령에 따른 생태자연도 1등급, 녹지자연도 7등급, 생태계 보전지역, 천연기념물 서식처 등 생태민감지역 인근에 위치한 지역 나. 훼손의 정도가 심하여 입안권자가 시급히 복구가 필요하다고 인정하는 지역 다. 훼손지 복구사업을 통하여 무분별한 도시의 평면적 확산을 방지할 수 있는 지역 라. 도시기능을 충분히 발휘하기 위하여 차단녹지, 완충녹지, 시설녹지 등 녹지확보가 필요한 지역이거나 광역녹지축, 도시녹지축 등의 기능이 큰 지역 마. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 공원조성계획이 수립되었으나 도시·군계획시설 결정 후 10년 이상 경과할 때까지 조성되지 않은 공원 3. 대중교통, 주차장 등 기반시설을 추가적으로 설치하지 않아도 지역 주민과 도시민의 여가활용을 위한 휴식공간으로 이용이 가능한 지역 4. 〈삭제〉	
제7조 (복구사업지역의 선정 요건)	① 복구사업지역은 제3조제1호에 따른 "훼손지"로 하되 복구사업지역의 정형화 등 복구사업의 효율적 추진을 위해 불가피한 경우 주변지역을 포함할 수 있다. 1. 〈삭제〉 2. 〈삭제〉 ② 제3조제1호가목부터 마목에 해당하는 지역을 중심으로 복구사업지역의 범위와 경계를 설정할 때에는 제5조에 따라 판정된 훼손지를 2분의 1이상 포함하여야 한다. 다만, 복구의 필요성이 특별히 인정되는 지역 등으로 중앙도시계획위원회 심의를 거쳐 국토교통부장관이 인정하는 지역은 100분의 30 이상으로 이를 완화하여 적용할 수 있다. ③ **복구사업지역의 개소당 면적은 1만제곱미터 이상**으로 설정하도록 하되 훼손지가 산재되어 있는 등 부득이한 경우에는 그 실태에 따라 소규모의 복구사업지역을 적정하게 설정할 수 있다.	

3) 복구사업비의 지원

[표Ⅱ-62] 개발제한구역 훼손지 복구 및 정비사업 업무처리규정 제4편

구 분	내 용	비고
제50조 (복구사업비의 지원)	① **국토교통부장관**은 지방자치단체가 법 제16조제1항제2호에 따라 훼손지복구사업을 시행하고자 하는 경우 법 제21조제1항제1호 및 제24조제1항에 따라 **보전부담금으로 징수된 세입액 등을 감안하여 그에 상응하는 세출예산을 편성하여 훼손지 복구사업을 지원**할 수 있다. ② 제1항에 따라 훼손지 **복구사업 예산을 지원받고자 하는 지방자치단체는 직전년도 3월 말일까지 국토교통부장관에게 이에 필요한 예산지원을 신청**하여야 한다. ③ 제2항에 따라 예산지원을 신청할 때 필요한 절차 및 양식 등 세부사항은 영 제27조제2항 내지 제4항 및 주민지원사업 시행규정에 따른 주민지원사업 신청에 관한 규정을 준용한다. ④ 지방자치단체는 제1항에 따라 관할구역내 훼손지를 복구하려고 하는 경우 제2항에 따른 **신청 전까지 영 제10조제2항제2의2호에 따라 개발제한구역관리계획에 해당 훼손지복구계획등을 반영**하여야 한다.	

2.4. 관련 사업 추진현황 검토

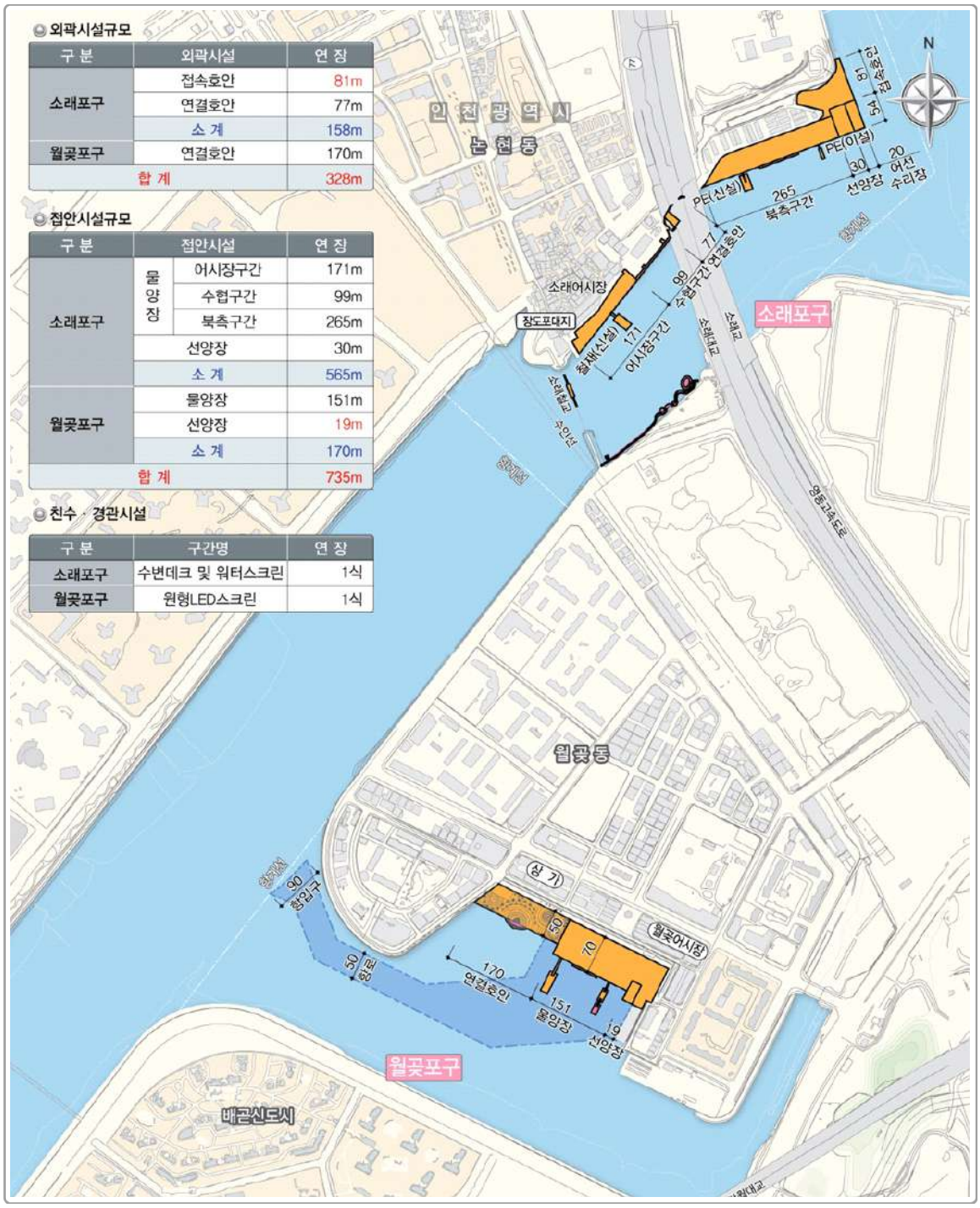
2.4.1. 영동고속도로(서창~안산) 확장사업

- 사업명: 영동고속도로(서창~안산) 확장사업 1공구(서창~월곶)
- 위치: 인천광역시 남동구 서창동~경기도 시흥시 월곶동
- 차로수 및 폭원: 기존 6차로 → 8~10차로
- 사업예정기간: 2023년 12월~2028년 12월
- 사업시행자 / 승인기관: 한국도로공사 / 국토교통부

[그림Ⅱ-27] 영동고속도로 확장사업 계획(안)

2.4.2. 소래 국가어항 건설사업

- 사업목적: 6차 산업의 거점과 기상 악화 시 어선 수용 및 침수 예방 등을 위한 안전한 어항 구축
- 위　　치: 인천광역시 남동구 논현동, 경기도 시흥시 월곶동
- 사업기간: '20.~'26. (착공일로부터 60개월)
- 사업내용: 접안시설 734m, 외곽시설 334m, 환경정비 1식 등



[그림 II-28] 소래 국가어항 건설사업 계획평면도

2.4.3. 송도국제도시 경제자유구역 개발사업

가. 개발사업의 개요

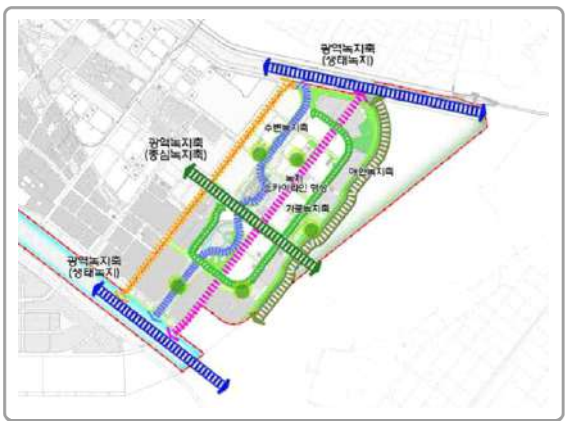
- 명칭: 인천경제자유구역 송도국제도시 첨단산업클러스터 (C)
- 위치: 인천경제자유구역 송도국제도시 11공구 일원
- 면적: 12,452,645.0㎡ (조류대체서식지 2,903,779.0㎡ 포함)

나. 개발사업의 목적

- 첨단산업클러스터를 21세기 환황해권을 대표하는 첨단산업연구단지로 조성하기 위하여 첨단지식기반산업 중심의 자족기반을 확보하고, IT, BT, NT, BIT 등의 특화산업 발굴 및 투자기업·대학·R&D센터를 유치
- 1단계에서 조성된 지식정보산업단지·바이오단지·인천테크노파크 및 연접한 첨단산업클러스터(B)와 효율적으로 연결될 수 있는 도시공간구조를 구축하고, 산업, 학술, 연구기능을 유기적으로 연계하여 연구교류 및 생산력을 극대화할 수 있는 최적의 산학연 클러스터 체계를 구축

다. 공원·녹지체계 구상

- 도시의 골격인 Bio Structure 체계 및 Green Network + Blue Network 체계 구축
- 수변공원은 해안 및 수로의 입지를 최대한 살릴 수 있도록 가벼운 레크레이션 기능 위주의 공간으로 계획하고 인접 상업·문화시설과 연계하여 조성
- 첨단산업클러스터 내부 순환형 공원을 조성함으로써 도시 전역의 녹지네트워크를 형성하여 녹지와 수변공간의 기능적 연계 마련
- 블록별 Private Open-Space를 통하여 주거환경의 쾌적성을 도모하고 Public Open-Space와 연계되는 녹지체계 구상



[그림 II-29] 11공구 공원녹지체계 구상도

[그림 II-30] 11공구 용도지역 결정도

2.5. 종합 및 시사점

01 국가도시공원 지정요건 및 관련 법률 충족

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 [별표 1의2]에 따른 국가도시공원 지정요건을 충족하여야 함
  - 규모: 단일면적 3,000,000㎡ 이상
  - 소유권: 전체 소유권 확보 또는 중기지방재정계획 5년 이내 반영
  - 운영 및 관리: 8명 이상의 전담조직 구성, 지자체 조례 제정
  - 공원시설: 적정한 규모의 공원시설 설치, 교통약자시설 등
- 이외 「갯벌법」, 「어촌·어항법」, 「공유수면법」, 「해양환경보전법」, 「해양환경관리법」, 「경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법」, 「경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법」 등 관련 법률 및 행정 절차 준수

02 상위계획 및 관련계획과 부합성 확보

- 상위계획 및 관련 계획 검토를 통한 소래습지생태공원 일원의 명분 및 대표성 확보
- 국토개발 및 도시계획의 차원에서 소래습지생태공원의 역할 및 기능 체계 구상
  - 서해안권 발전종합계획(변경): 소래습지생태공원과 그 주변지역 연계 및 환경개선을 통한 도심형 공원으로서 활성화 도모
  - 2040 인천도시기본계획: 소래습지 생태공원은 '복합개발코어'로써 핵심적 역할
  - 2040 인천광역시 공원녹지기본계획: 시흥갯골 생태공원과 연계한 확장 구상안 검토
  - 인천해양친수도시조성 기본계획: '개방적 해양친수도시'로 소래-송도 친수 네트워크 제안

03 중앙부처 관련 정책 검토

- 해양수산부 주요 정책과 관련하여 갯벌 및 해양의 블루카본으로써 역할 및 가치 증대
  - 2050 탄소중립로드맵: 연안습지 식생복원, 바다숲 조성 등을 통한 해양의 탄소흡수능력 제고
  - 블루카본 추진전략: 탄소흡수원으로서 소래 갯벌의 가치 증대, 해양 식생 조성을 통한 탄소흡수 강화
  - 제1차 갯벌 등의 관리 및 복원 기본계획: 갯벌의 통합적인 관리 강화, 갯벌의 가치 발굴 및 활용성 증진

04 중앙부처 지원사업을 통한 재원 확보 방안 마련

- 개발제한구역 훼손지 복구사업(국토교통부) 추진을 통한 재원 확보
  - 추진 대상지역: 소래A공원 개발제한구역 내 적치장

05 관련 추진사업과 연계를 통한 시너지효과 창출

- 주변 지역에서 추진 중인 관련 사업과 연계를 통한 시너지효과 창출, 지역적 활성화 방안 모색
  - 영동고속도로 확장사업: 입체적 연결을 통한 소래습지생태공원 연계방안 검토, 영동고속도로 완충공간 구상
  - 소래 국가어항 건설사업: 해오름공원-소래포구-소래습지생태공원 연계방안 검토
  - 송도국제도시 경제자유구역 개발사업: 광역적 Green&Blue Network 구축, 글로벌 경쟁력 확보

[그림 II-31] 인천광역시 국가도시공원 지정 여건 종합 및 시사점

03 관련 사례 검토

3.1. 국외 국가공원 및 대형공원 사례

3.2. 국내 유사 공원 사례

3.3. 인천시 내 유사 공원 사례

3.4. 종합 및 시사점

3. 관련 사례 검토

3.1. 국외 국가공원 및 대형공원 사례

3.1.1. 일본 국영공원

가. 일본 국영공원 개요

1) 국영공원의 정의

▌국가의 설치에 관한 도시공원(도시공원법 제2조)

- 일본 도시공원법 제2조 정의에 따르면, 일본 도시공원은 일반적인 도시에 설치하는 공원(지방공공단체 설치)과 국가에서 설치하는 공원으로 구분하여 정의하고 있음
- 二항에 따라 하나의 도·부·현을 넘는 광역 관점의 공원(イ호)과 국가적인 기념사업, 또는 일본 고유의 뛰어난 문화적 자산의 보전 및 활용을 도모하기 위해 설치하는 공원(ロ호)으로 구분
- ロ호로 지정되는 공원은 법률에 따른 그 유형에 따라 다시 두 가지 유형으로 세분
  - 1호: 국가 및 지역의 수려한 자연경관 중 1개의 도도부현을 넘는 광역 견지에서 설치하는 공원
  - 2호: 국가적 기념사업으로서 또는 국가 고유의 우수한 문화적 유산의 보존 및 활용 도모

[표Ⅲ-1] 일본 도시공원법 제1장제2조 도시공원의 정의 주요 내용

구분	내용
원문	二 次に掲げる公園又は緑地で国が設置するもの イ 一の都府県の区域を超えるような広域の見地から設置する都市計画施設である公園又は緑地（ロに該当するものを除く。） ロ 国家的な記念事業として、又は我が国固有の優れた文化的資産の保存及び活用を図るため閣議の決定を経て設置する都市計画施設である公園又は緑地
번역문	二 다음에 내거는 공원 또는 녹지에 나라가 설치하는 것 イ 하나의 도부현의 구역을 넘는 광역의 관점에서 설치하는 도시계획 시설인 공원 또는 녹지(ロ에 해당하는 것을 제외한다.) ロ 국가적인 기념사업으로서 또는 일본 고유의 뛰어난 문화적 자산의 보존 및 활용을 도모하기 위해 각의의 결정을 거쳐 설치하는 도시계획시설인 공원 또는 녹지

2) 국영공원 발생 배경

▌국가사업으로 추진해온 기념공원의 발달

- 1968년 “명치백주년기념사업으로서 행하는 국영산림공원의 설치”가 결정되고 이를 토대로 건설성이 “국영무사시구릉산림공원의 정비”를 착수하면서 시작됨

▌광역레크레이션 수요에 대한 대응의 필요성

- 1970년 “레크레이션도시 정비요강” 발표, 레크레이션도시를 움직일 실질적 거점의 필요

▌국영공원의 정비촉진과 관계자치단체에 대한 비용부담 기준을 위한 법률상 근거 필요

- 1976년 도시공원법 개정 후 국영공원 제도 창설

3) 국영공원의 역할

- 국가적 또는 지역적으로 중요한 자원을 대상으로 그의 보전과 육성 도모
- 광역레크레이션의 거대 거점 및 도시레크레이션과 관광활동을 잇는 교점

4) 설치·관리 주체 및 비용 부담

- 일본 도시공원의 관리는 지방공공단체의 설치에 관련된 도시공원에 있어서는 해당 지방공공단체가, 나라의 설치에 관련된 도시공원에 있어서는 국토교통대신이 실시하므로, 국영공원은 국가에서 설치하고 관리하는 공원
- 국가 주도로 조성하는 도시공원은 국가의 부담으로 하고 있으며, 일부 지자체가 비용 부담
- 광역적인 측면에서 설치된 지자체와 인접한 지자체가 해당 공원에 의해 현저한 이익을 받을 때는 그 수익의 한도 안에서 부담금의 일부를 분담할 수 있도록 명시

[표Ⅲ-2] 일본 도시공원법 제2장제2조의 2 도시공원의 설치 및 관리 주요 내용

구분	내용
원문	**(都市公園の設置)** 第二条の二　都市公園は、次条の規定によりその管理をすることとなる者が、当該都市公園の供用を開始するに当たり都市公園の区域その他政令で定める事項を公告することにより設置されるものとする。 **(都市公園の管理)** 第二条の三　都市公園の管理は、地方公共団体の設置に係る都市公園にあつては当該地方公共団体が、国の設置に係る都市公園にあつては国土交通大臣が行う。 **(都市公園の設置及び管理に要する費用の負担原則)** 第十二条の二　都市公園の設置及び管理に要する費用は、この法律及び他の法律に特別の定めがある場合を除き、地方公共団体の設置に係る都市公園にあつては当該地方公共団体の、国の設置に係る都市公園にあつては国の負担とする
번역문	**(도시공원 설치)** 제2조의 2 도시공원은, 다음 조의 규정에 따라 그 관리를 하게 되는 자가, 해당 도시공원의 공용을 개시할 때에 도시공원의 구역 그 외 정령으로 정하는 사항을 공고하는 것에 의해 설치된다 한다. **(도시공원 관리)** 제2조의 3 도시공원의 관리는, 지방공공단체의 설치에 관련된 도시공원에 있어서는 해당 지방공공단체가, 나라의 설치에 관련된 도시공원에 있어서는 국토교통대신이 실시한다. **(도시공원의 설치 및 관리에 필요한 비용의 부담 원칙)** 제12조의 2 도시공원의 설치 및 관리에 필요한 비용은 이 법 및 기타 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고 지방공공단체의 설치에 관련된 도시공원에 있어서는 해당 지방공공단체, 국가의 설치에 관련된 도시공원에 대해서는 국가의 부담으로 한다.

나. 국영공원별 개요

- 일본의 국영공원은 총 17개소가 지정되어 있으며, 각 지역의 광역 레크레이션 및 관광을 위한 거점지역으로 기능

[표Ⅲ-3] 일본 국영공원 지정 현황 및 개요

No.	국영공원명	위치	유형		면적 (ha)	자원특성
			1	2		
1	Musashi 구릉산림공원	사이타마		○	304 (304)	• 명치 백년기념사업으로 추진된 기념공원 • 대도시 인근의 풍부한 수림지대(80만본) • 관개용 저수지 41개, 고분/유적/고가도 분포
2	Asuka 역사공원	나라		○	46.1 (61)	• 고대 율령국가제도가 형성된 시대의 중심지 • 국민적 문화적 유산으로 보전·활용하기 위해 설치 • 「역사적 풍토보전 특별조치법」에 따른古都지역
3	Yodogawa 하천공원	오사카	○		235 (972)	• 일본 최대 호수 비파호와 연결되는 도시형 하천 • 도시에 없는 습지성 식물군락 분포 • 1965년 국가 중요 하천 제정
4	Umino-nakamichi 해변공원	후쿠오카	○		249.4 (539)	• 현 해국정공원지역 중 해안지역 • 국제공항/미군하카타기지 이전적지 • 에도시대의 사구, 송림이 어우러진 자연경관지
5	Okinawa 기념공원	오키나와		○	74.2 (82)	• 오키나와 국제해양박람회 개최 장소 • 수리성 : 명치12년 현이 설립되기까지 약 500년에 걸친 유구왕국의 거성(국가적 문화유산=국보)
6	Showa 기념공원	도쿄		○	157.3 (180)	• 쇼와천황 재위 50주년 사업으로 추진된 기념공원 • 미군기지 이전적지, 전형적 도시공원
7	Takino Suzuran 구릉공원	홋카이도	○		192.3 (396)	• 산악부와 평야의 중간지대에 위치한 홋카이도 개척시대의 대표적인 목재생산지역 • 삿포로 시민의 행락지 및 레크리에이션활동 거점
8	Hitachi 해변공원	이바라키	○		120 (391)	• 반환된 수호대지사 폭격장 이전적지 • 사구와 특이한 해안구릉 식생군락지 분포 • 고민가, 용수 위치(관동지역 최초의 국영공원)
9	Kiso-sasen 공원	기후	○		227.2 (6,107)	• 3개의 하천이 만나는 하천유역 • 역사적 유적과 풍부한 자연환경이 집결된 지역 • 역사적 제방, 도단유적, 1000본 송원, 천석지
10	Michinoukusa 호반공원	미야기	○		283.7 (647)	• 부방호를 핵으로 물과 산림이 어우러진 경관지 • 부방호 다목적댐(센다이시의 상수도원) • 자연환경보전지역, 조수보호구
11	Bihoku 구릉공원	히로시마	○		170.8 (340)	• 國兼池와 그 주변 구릉지(적송을 중심으로 한 풍부한 구릉과 전원/목장이 있는 목가적 환경 • 칠대원목장, 미요시 풍토기의 구릉, 협곡
12	Sanuki-mannou 공원	카가와	○		111.8 (350)	• 1200년 전에 개수된 일본최대의 저수지 만농지에 접하고 있는 구릉지 • 시고쿠의 많은 풍토문화자원 분포
13	Echgo 구릉공원	니가타	○		135 (350)	• 일본해에 면한 최초의 국영공원 • 구릉지와 산림의 자연경관, 호설지역
14	Aips Azumi 공원	나가노	○		27.0 (356)	• 알프스연봉과 전원풍경의 자연경관지역
15	Yoshinogari 역사공원	사가		○	27.6 (54)	• 요시노가리유적(1991년 특별사적 지정) • 일본 최대 규모의 환호취락
16	Akashi 해협공원	효고	○		37.0 (330)	• 고베지구: 구릉지형의 이산 자연 • 담로지구: 바다와 해협이 어우러진 해안자연
17	임해광역방재공원	도쿄		○	6.7 (13.2)	• 평상시에는 관계 기관이 방재에 관한 정보 교환, 각종 시뮬레이션·훈련 등, 재해 시에 대비한 활동 실시 • 다양한 체험·학습·훈련을 통해 방재에 대한 관심을 높여 재해에 대응할 수 있는 지식 등을 습득하는 장소

다. 주요 국영공원 사례

1) 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園, 1호)

▌개요

[표Ⅲ-4] 일본 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園) 개요

항목	내 용
위치(소재지)	• 東京道 立川市 緑町 3173 (타치가와시 미주마치 3173) • 도심에서 서쪽으로 약 35㎞, 소시마시와 이치가와시의 경계
면적	• 180ha
개원	• 1975년 착공하여 현재까지도 조성 중 • 쇼와천황 즉위 50주년을 기념으로 국영쇼와기념공원 조성
개념	• 철수한 미군기지에 자연을 복원한 지역 • 4계절을 느낄 수 있는 초화 감상, 스포츠, 놀이시설 등을 경험하고 생물서식 거점이 될 수 있는 공원 조성
식재종	• 총 278종 19,201본 식재(벚나무류 1,122본, 가시나무류 1,029본)
특징	• 공원 전체의 기조에 있어서 정적이고 녹지가 중심이 되는 새로운 공간 조성 • 사계절 운동, 휴양 등 레크레이션 활동이 가능한 공원 조성 • 국민 각 세대의 연대의식을 조성하고 질 높은 문화활동을 경험할 수 있는 공간 • 지진 등의 재난 시에 피난시설로 이용 • 전통적 조원기술과 현대의 조원기술을 결집하여 조성

진입부 카날

구름의 바다

모두의 들판

벚나무의 정원

[그림Ⅲ-1] 일본 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園) 주요 공간 전경

주요 공간구성

[표Ⅲ-5] 일본 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園) 주요 공간구성

지역	주요 테마공간
푸른문화존	• 쇼와천황 기념관, 꽃푸른문화센터, 종합안내소 등
전시 시설	• 만남의 광장, 카날, 도그런, 주차장 등
물의 구역	• 물새의 연못, 레인보우 풀(수영장), 화목원, 허브원, 화목원 등
광장 구역	• 모두의 들판(잔디광장), 계류광장, 운동광장, 벗나무의 정원 등
숲의 구역	• 고모레비의 언덕, 꽃의 언덕, 일본정원, 아이들의 숲, 구름의 바다, 드래곤의 모래산 등

[그림Ⅲ-2] 일본 국영쇼와기념공원(国営昭和記念公園) 안내도

2) 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園, 2호)

▌개요

[표Ⅲ-6] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 개요

구분	내용
위치	• 札幌市南区滝野２４７番地 • 홋카이도 삿포로시 남측 산림지역 내부 위치
면적	• 계획 면적 : 396ha • 이용 면적 : 192.3ha
개장 시간	• 개장시간 : 폐장시간의 1시간 전까지 입장이 가능 – 봄: [4월20일~5월31일] 9:00~17:00 – 여름: [6월1일~8월31일] 9:00~18:00 – 가을: [9월1일~11월10일] 9:00~17:00 – 겨울: [12월23일~3월31일] 9:00~16:00
지역 역사	• 明治, 大正, 昭和 초기 – 가문비나무와 홋카이도 소나무를 중심으로 임업 발달 – 당시 홋카이도에 도시 건설로 인해 많은 목재 이용 • 昭和 중후기 – 나무가 잘려진 하천변 완경사지와 산림 주변이 논과 밭으로 이용 – 주거 형성이 어렵고 수확이 좋지 않아 재생과 복원의 관점에서 대상지 인식

▌주요 공간구성

• 유료존: 다양한 테마의 공원과 편의시설 등으로 구성

[표Ⅲ-7] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 유료존 테마공간

구분		내용
테마 공간	컨트리가든	• "꽃과 푸르름이 있는 북녘의 삶"을 테마로 북해도의 목가적 전원풍경 조성 • 계절별 아름다운 꽃 식재
	어린이의 골짜기	• 동물의 둥지와 대지를 테마로 한 대형 놀이시설
	숲속의 거처	• 숲과 함께하는 놀이시설 및 휴식시설
	잔디광장	• 6.8ha의 경사진 잔디밭
편의 시설	중앙문게이트 및 휴식터	• 석조건물의 휴식터, 유모차, 휠체어 무료 대여
	컨트리하우스	• 레스토랑, 파크골프체, 크로스컨트리 장비 대여
	동문게이트 및 비지터센터	• 유모차, 휠체어, 파크골프, 깜짝볼 무료 대여
	동문휴식터	• 연수회 및 이벤트 개최, 레스토랑
	어린이의 골짜기 휴식터	• 휴게시설 및 레스토랑
기타 시설	천문대	• 이벤트 개최 및 청소년 산의 집 숙박 시 이용 가능
	스즈란의 언덕전망대	• 숲의 경관 전체 감상
	산악자전거 코스	• 3㎞의 자전거 코스
	청소년산의 집	• 청소년의 숙박 및 연수시설(예약제)

• 무료존: 자연자원을 활용한 캠핑장 및 산림욕장 등으로 구성

[표Ⅲ-8] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 무료존 테마공간

구분		내용
자연 자원	아츠베츠강	• 물놀이 가능
	마스미의 폭포	• 높이 18m, 폭 21m
	아시리베츠의 폭포	• 높이 26m, 일본 폭포백선 중 하나
	백단의 폭포	• 높이 10m, 폭 3m의 작은 폭포
	불노의 폭포	• 높이 15m
	헤이세이숲	• 산림욕장
숙영 시설	조리시설	• 마스미입구 조리코너, 야외조리소풍광장 등 100~1,000명의 인원이 이용 가능 • 바베큐 가능 아시리베츠
	오토리조트 타키노	• 캐빈사이트와 함께 다양한 렌탈용품 비치
레크 레이션 시설	싸이클센터	• 5종류의 사이즈와 다양한 종류의 자전거 대여
	낚시 타키노	• 낚시 후 최대 10마리까지 가져갈 수 있음
	쇼린광장	• 자연속의 휴식 및 산림욕장
편의 시설	주차장	• 마스미 입구, 동문, 중앙문, 계류입구 등에 총 1,890대의 주차 가능
	로그하우스	• 레스토랑, 조리도구 렌탈 가능
	타키노공원안내소	• 휴식터를 겸비한 종합안내소, 휠체어 및 유모차 대여

[그림Ⅲ-3] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 안내도

진입광장 및 수경시설

컨트리 가든

다랭이 습지

락가든

숲속 수국정원

어린이의 골짜기

잔디광장

[그림Ⅲ-4] 일본 국영타키노스즈란구릉공원(国営滝野すずらん丘陵公園) 주요 공간 전경

3.1.2. 미국 센트럴파크(Central Park)

가. 개요

- 위치: 미국 뉴욕주 뉴욕시 맨해튼구 웨스트 사이드~어퍼 이스트 사이드 사이
- 면적: 341ha
- 미국 최초의 도시공원이자 뉴욕시에서 여섯 번째로 큰 공원

나. 조성 연혁

- 뉴욕시 인구 급증과 로어 맨해튼에 집중되는 인구로 인해 발생하는 다양한 도시문제의 해결 및 도시환경 개선을 위해 넓은 공원의 필요성 대두
- 공원 조성 입지 선정 당시 습지, 무허가 채석장 등 도시 외곽의 방치되어 있었던 현재 부지로 선정

[표Ⅲ-9] 미국 센트럴파크(Central Park) 조성 연혁

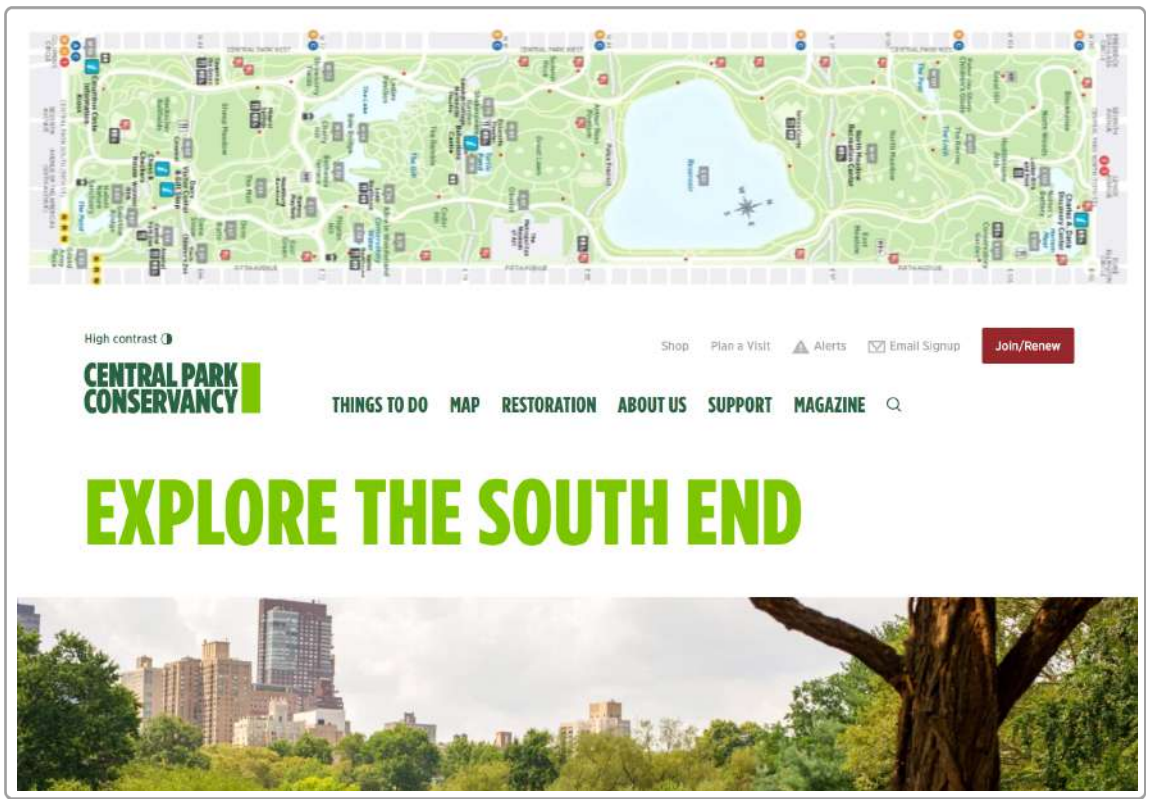
시기	내용
1840년	• 맨해튼에 대규모 공원 조성 제안
1853년	• 면적 315ha의 현재 센트럴파크 부지가 공원 부지로 승인(습지, 무허가 채석장 및 농장, 저소득층 판자촌 등)
1857년	• Frederick Law Olmsted 와 Calvert Vaux가 "Greensward Plan"으로 공원 설계 경연 대회에서 우승 • 공사 시작(부지 내 주거 건물을 포함한 구조물 압류하여 철거)
1858년	• 공원 일부(호수 일대) 대중에게 공개
1859년	• 공원 북측 추가 토지 매수 및 공원 조성
1876년	• 전체 공원 완공

다. 관리주체 및 방법

- 뉴욕시 공원 및 레크리에이션 부서(NYC Parks)와 계약한 비영리 민간 조직인 센트럴파크 관리단(Central Park Conservancy)에서 관리 및 유지(1979년 설립)
- 초기 센트럴파크 관리단 활동은 공원 내 시설 보수와 식물 가꾸기 활동에 초점
- 이후 펀드와 디자인 등 공원에서 벌어지는 프로젝트 전반 담당
- 매해 공원 관리를 위해 필요한 예산 중 약 85%를 펀드와 기부로 충당

라. 특징

- 공원부지는 North End, Mid-Park, South End 등 세 구역으로 구분
  - North End,: 센트럴파크 동물원, 호수, 자라섬(자연보호구역) 등
  - Mid-Park: 타임워너 센터(상업 복합시설), 테니스 클럽, 공연장, 중앙 분수 등
  - South End: 존 레논 메모리얼, 잔디밭, 레스토랑 등
- 5개의 방문자센터 운영
- 방문객의 약 3분의 2가 주 1회 이상 공원에 들어오는 정기적인 공원 이용자이며, 방문객의 약 70%가 뉴욕시에 거주
- 활동적인 스포츠보다는 산책이나 관광과 같은 수동적인 레크리에이션 활동



[그림 Ⅲ-5] 미국 센트럴파크(Central Park) 평면도 및 센트럴파크 관리단 홈페이지

3.1.3. 캐나다 루즈국립도시공원(Rouge National Urban Park)

가. 개요

- 2011년 캐나다 공원청(Parks Canada)은 루즈국립도시공원(Rouge National Urban Park) 설립을 위해 다른 정부, 원주민 파트너 및 이해관계자들과 협력하기 시작
- 2015년 루즈국립도시공원법(Rouge National Urban Park Act) 제정
- 루즈국립도시공원법에 따라 연방 정부에서 조성과 관리·운영 담당
  - 도시공원의 설정, 보호 및 관리, 사회적 이해관계자와의 협력, 문화 및 교육 활동 장소, 지속가능한 개발과 이용 등의 내용
  - 토종 생태계와 야생동물 경관 복원에 집중
- 국가도시공원으로 불리는 다운스뷰 파크(Downsview Park)는 국영기업이 관리하므로 법적 국립도시공원은 아님

나. 루즈국립도시공원(Rouge National Urban Park)

1) 개요

- 위치: 캐나다 온타리오 그레이터 토론토
- 면적: 약 75㎢

2) 공원 비전 및 조성

▌공원의 비전

- 온타리오 호수와 오크리지 빙퇴석 연결: 광역 토론토 지역(GTA)에서 유일하게 지역 규모의 생태 및 트레일 연결 제공
- 매력적이고 다양한 경험: GTA 거주자, 청소년 및 신규 이민자가 자연, 문화 및 농업을 접할 수 있는 기회를 촉진. 또한 연구 우수성의 중심지로서 다양한 주제 영역에 걸친 연구 대상지로 활용
- 자연의 아름다움과 풍부한 역사: 다양한 고고학 자원, 문화 경관, 건축 유산 및 문화적 전통은 현재 공원을 형성하는 경관에 인간이 존재했던 10,000년의 역사 기록
- 활기 넘치는 농업 공동체: Parks Canada와 공원 농부들은 공원의 생태학적 완전성을 유지 또는 복원하기 위해 협력
- 개인적인 연결: 공원 방문객의 공원에 대한 개인적인 연결을 고취하고 GTA 주민들이 자신의 뒷마당에서 바로 캐나다의 자연경관과 연결

▌공원의 조성

- 조성 당시 주민, 정부 기관, 지역 사회단체, 환경 보호론자, 농부, 주민을 포함한 20,000명 이상의 캐나다 국민, 200개 기관과 협의
- 예산의 상당수는 캐나다 연방정부에서 투입, 일부 온타리오주, 토론토시에서 지원 제공. 민간 기업, 비영리 단체, 개인 기부자 후원
- 현재와 미래 세대를 위해 캐나다 최대 대도시 지역의 다양한 풍경을 보호하기 위한 목적으로 조성

[표Ⅲ-10] 캐나다 루즈국립도시공원(Rouge National Urban Park) 조성 연혁

시기	내용
1995년	• 온타리오주와 토론토, 마컴, 피커링시, 토론토 및 지역 보호청이 협력하여 Rouge Park(당시 약 40㎢) 조성
2011년	• 캐나다 공원 관리청이 루즈 지역 공원의 거버넌스, 조직 및 재정을 검토한 결과, 국립도시공원 건립 결정, 면적 확대(약 75㎢)
2013년	• 폐쇄된 Beare Road 매립지 구역을 Beare Hill Park라는 공원으로 바꾸어 루즈국립도시공원에 통합
2015년 5월 15일	• 루즈국립도시공원법 제정되어 캐나다 최초의 법적 국립도시공원

3) 공원 관리전략 및 체계

▌관리전략

- 복원력 있는 공원경관을 지원하여 자연유산 가치를 보호하고 복원
- 살아있는 경관 유지 - 과거, 현재, 미래
- 캐나다의 환경과 유산을 발견하기 위한 국내 및 국제 관문
- 협업을 통한 목표 달성

▌관리지역 구분

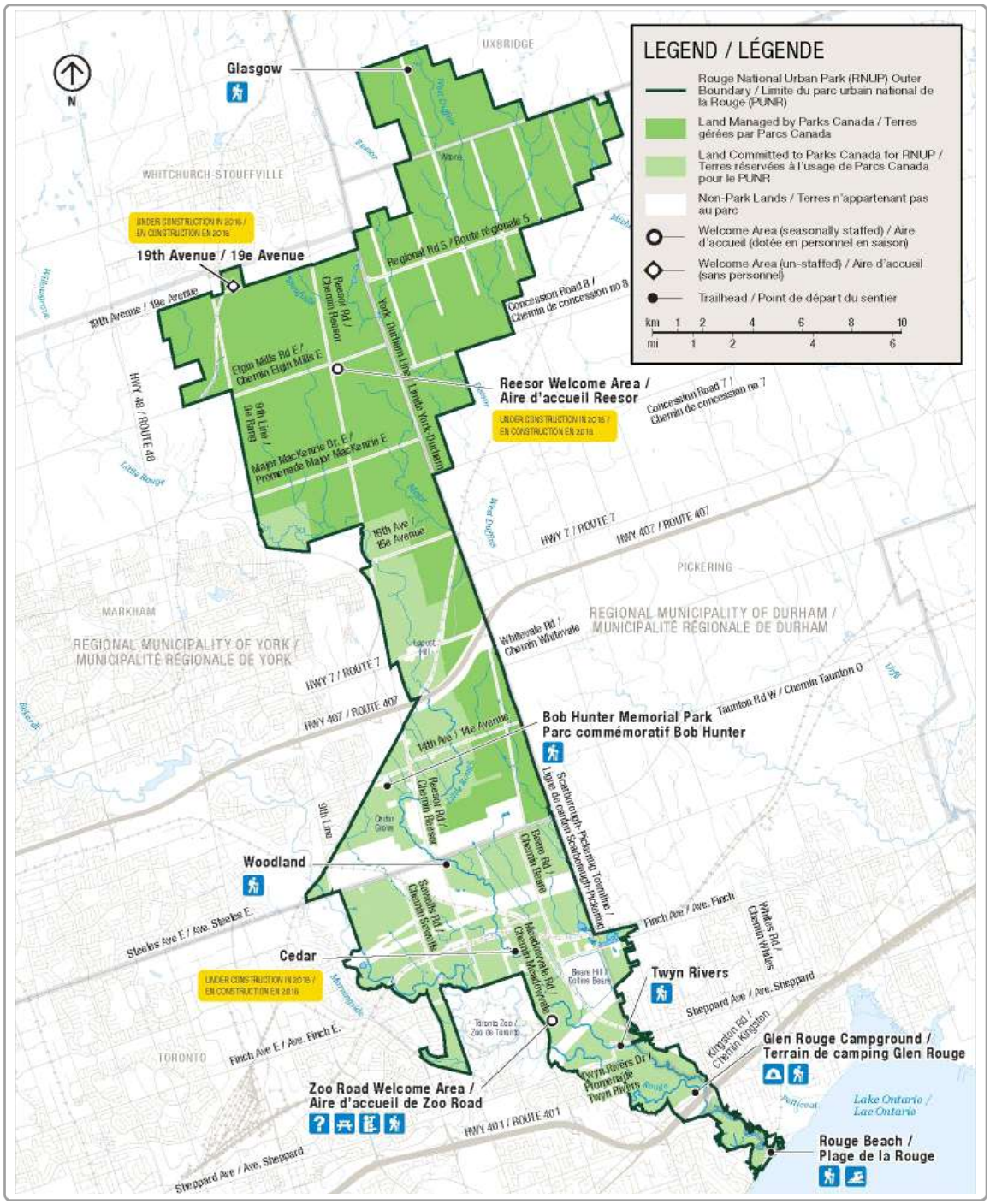
- 원 생물다양성의 심장부(스틸스 애비뉴 남쪽)
- 역동적인 토론토 및 피커링 파크 게이트웨이(베어 힐 공원/토론토 동물원/글렌 루즈 캠프장/루즈 비치 지역)
- 파크 헤리티지(Park Heritage)로 가는 마크햄 관문(밥 헌터 기념 공원/고속도로 7/리저 문화유산 지역)
- 성장하는 공원(북서쪽 땅을 통과하는 북쪽의 Old Finch Avenue)
- 도시로부터의 조용한 탈출(북동지역)
- 공원 주변(이웃, 지방자치단체, 도로 및 기타 기반 시설)

▌관리주체 및 방법

- 국립공원 및 역사유적지를 관리하는 캐나다 정부기관인 Parks Canada에서 관리
  - 루즈국립도시공원법 제정 이전에는 토론토, 지역 보호청, Parks Canada, 지방자치단체가 협력하여 임시로 관리하였음
- Parks Canada는 Rouge National Urban Park First Nations Advisory Circle을 통해 공원과 역사적, 현대적 연관성이 있는 10개의 원주민단체와 협력
  - 공원 생태계와 농업 복원 및 개선
  - 공원 내 프로그램과 이벤트에 전통 이야기와 요리법 공유
  - 고고학 작업에 참여하고 모니터링

4) 특징

- 1,700종 이상의 식물, 동물, 균류 서식
- GIS를 활용하여 공원을 여러 주제도로 맵핑하고 관리에 활용
  - 희귀식물 및 동물 종 위치, 습지 및 기타 민감한 서식지 위치, 야생동물 둥지와 번식지 위치, 식생 군집, 토지피복 및 토지이용 등
  - 공원에 대한 민감도 분석, 자연자원가치 분석, 생태계서비스 가치 분석 등
  - 생태복원, 재산, 어업 관리, 계획 및 홍수범람원과 관련된 의사 결정 등
- 홍수 강도 감소, 극심한 영양소 양 감소와 같은 생태적 이점을 제공하며 반수생 생물의 중요한 서식지 기능을 하는 인공습지
- 수천년 동안 루즈밸리에서 원주민과 유럽 정착민이 농업활동을 하였고, 캐나다에서 가장 희귀하고 비옥한 토양인 1등급 농경지가 광대한 면적으로 보호
  - Parks Canada는 공원의 농장과 농장을 보존하여 공원의 전반적인 건강에 기여하는 동시에 방문객에게 독특한 농장 경험 제공
  - 공원 내 농산물 시장 운영



[그림 Ⅲ-6] 캐나다 루즈국립도시공원(Rouge National Urban Park) 안내도

3.1.4. 싱가포르 대규모 공원 및 해안습지보호구

가. 가든스 바이 더 베이(Gardens by the Bay)

1) 개요

- 지속 가능한 도시 개발과 녹지 공간의 확충을 목표로 싱가포르를 “정원 속 도시”로 만들고자 하는 계획이 2005년 발표
- 계획을 통해 도시의 녹지와 식물을 개선하여 삶의 질을 향상시키고자 함
- 싱가포르 정부가 주도한 도시 개발 계획과 정책적 목표에 따라 실행
- 공원의 관리 및 운영은 정부 주도하에 설립된 비영리 단체인 가든스 바이 더 베이(Gardens by the Bay Limited)에서 수행

[표Ⅲ-11] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 개요

항목	내용
위 치	• 싱가포르 마리나 베이 워터프론트
면 적	• 약 1㎢
개원시기	• 2012년
개관시간	• 야외 : 05:00~02:00(익일) • 실내 : 09:00~21:00
조성 역사 및 특징	• 2006년 1월 : 국제 마스터플랜 디자인 공모 • 2006년 9월 : 당선작 전시회 • 2007년 11월 : 착공 • 2012년 6월 : 개장 • 마리나 베이의 물가에 있는 세계에서 가장 큰 기둥 없는 온실 • 정원속의 도시를 만들겠다는 비전 실현

2) 특징

- 마리나 베이의 물가에 있는 세계에서 가장 큰 기둥 없는 온실
- 정원속의 도시를 만들겠다는 비전 실현
- 공원 대부분의 구역은 무료로 입장 가능하나, 온실은 티켓 구입이 필요한 유료지역

3) 공간구성

- 크게 3개의 공간(베이 센트럴 가든, 베이 이스트 가든, 베이 사우스 가든)으로 구분하고, 다양한 주제의 정원과 온실 조성

[표Ⅲ-12] 싱가포르 가든스 바이 더 베이(Gardens by the Bay) 공간구성

공간	내용
슈퍼트리 그로브(SupertreeGrove)	• 철근과 콘크리트로 뼈대를 만들고 패널을 얹어 식물을 식재한 인공나무 • 가든스 바이 더 베이를 상징하는 랜드마크이자 전망대로 기능
헤리티지 가든(Heritage Garden)	• 싱가포르의 역사와 다양한 문화를 이해하고 화합을 도모하기 위해 그 나라를 대표하는 식물과 상징물로 만들어진 테마 정원
월드 오브 플랜츠(World of Plants)	• 씨앗 이동, 싹 틔우기, 식물이 환경에 적응하는 방법 등 식물에 대한 교육
클라우드 포레스트(Cloud Forest)	• 구름이 걸린 고산을 모티브로 꾸며진 식물원
플라워 돔(Flower Dome)	• 통유리로 지어진 15,840㎡(4800평) 규모의 초대형 식물원
잠자리&물총새 호수 (Dragonfly & Kingfisher Lakes)	• 마리나 저수지(Marina Reservoir)와 연결. 정원에서 흘러나오는 물이 저수지로 배출되기 전 수생식물에 의해 정화
물총새습지	• Lotus Pond와 Kingfisher Lake 사이의 연결성을 향상시키는 동시에 정원의 나머지 부분과 원활하게 이어져 생태계 기능을 회복하도록 설계

[그림Ⅲ-7] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 안내도

▌슈퍼트리 그로브(SupertreeGrove)

- 높이 25~50m의 슈퍼트리 12그루
- 철근과 콘크리트로 뼈대를 만들고 패널을 얹어 식물을 식재한 인공나무
- 신재생에너지를 이용한 친환경 유지관리 시스템 적용
- 파인애플과, 양치류, 난초과 열대 덩굴식물 등 200종 이상의 162,900개체 식재
- 엘리베이터를 통해 각각의 슈퍼트리를 연결한 교량 이용가능 : 전망대 기능(유료)

[그림Ⅲ-8] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 슈퍼트리 그로브 전경

▌헤리티지 가든(Heritage Garden)

- 싱가포르의 역사와 다양한 문화를 이해하고 화합을 도모하기 위해 그 나라를 대표하는 식물과 상징물로 만들어진 테마 정원
  - 말레이가든 : 말레이시아 전통 가옥인 캄퐁글램과 별모양 과일인 스타 프룻
  - 인디안가든 : 힌두 문화권에서 숭배하는 코끼리 상과 바나나 나무, 향신료 나무 등
  - 차이니즈가든 : 돌로 조각한 기마상을 비롯해 중국의 시에서 등장하는 나무와 꽃들이 식재
  - 콜로니컬가든 : 향신료와 환금작물

[그림Ⅲ-9] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 헤리티지 가든 전경

▌월드 오브 플랜츠(World of Plants)

- 씨앗은 어떻게 이동하는지, 땅 속에서 어떻게 싹을 틔우는지, 식물은 어떻게 환경에 적응하는 지 등 식물에 대한 호기심을 키우고 궁금증을 해결할 수 있는 곳

[그림Ⅲ-10] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 월드 오브 플랜츠 전경

▌클라우드 포레스트(Cloud Forest)

- 구름이 걸린 고산을 모티브로 꾸며진 식물원. 58m 높이의 인공 산을 만들어 각각의 높이에 맞는 다양한 산악식물이 식재(해발 1,000~3,000m 높이의 동남아시아 고산지대 식물들을 비롯해 칠레와 중동 산악지대에서 자생하는 식물)
- 시크릿 가든을 시작으로 어스체스, 크리스탈 마운틴, 워터폴, 카번, 로스트 월드 등 고지대에서부터 저지대까지의 다양한 지구상의 식물들을 전시. 멸종위기의 동식물들에 대한 경각심을 일깨워주는 교육적인 전시시설
- 기후변화가 지구환경 변화에 미치는 영향을 가르쳐주는 교육용 영화 상영

[그림Ⅲ-11] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 클라우드 포레스트 전경

▌플라워 돔(Flower Dome)

- 통유리로 지어진 1만 5,840㎡(4,800평) 규모의 초대형 식물원. 높이 38m에서 쏟아지는 자연 채광과 기둥 없이 탁 트인 실내 구조로 되어 있음
- 이곳에서는 서늘하고 건조한 지중해성 기후에서 서식하는 독특한 나무와 화초들을 한 곳에서 볼 수 있음. 아프리칸 바오밥나무를 비롯해 선인장 등 다육식물과 호주, 남아메리카, 캘리포니아, 지중해 등의 정원 관람 가능

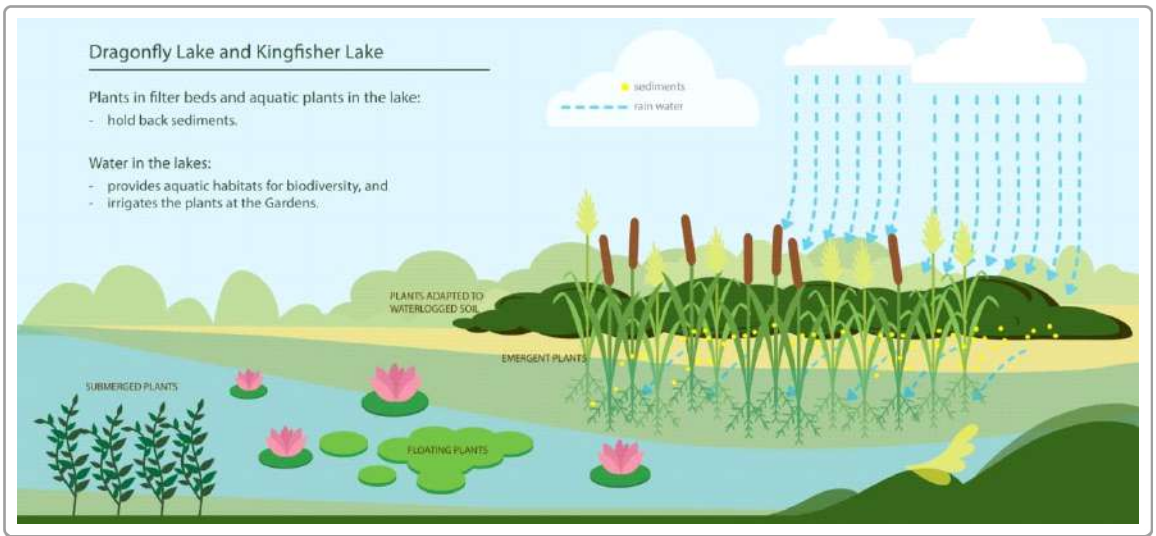
[그림Ⅲ-12] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 플라워 돔 전경

▌물총새습지

- Lotus Pond와 Kingfisher Lake 사이의 연결성을 향상시키는 동시에 정원의 나머지 부분과 원활하게 이어져 생태계 기능을 회복하도록 설계됨
  - 탄소 흡수 : 200주 이상의 맹그로브 나무 및 식물(멸종위기종 포함) 맹그로브는 열대우림보다 더 많은 탄소를 흡수할 수 있는 것으로 알려짐. 수달, 어류 등 동물의 생존에 중요한 환경 제공
  - 야생동물 전망대: 싱가포르에서 발견된 40종 철새 중 16종 발견 Sunbird), 검은뻐꾸기(Asian Koel), 비단수달(Smooth-coated Otter), 물왕도마뱀(Malayan Water Monitor), Blue Dasher Dragonfly, Plain Tiger Butterfly

▌잠자리&물총새 호수(Dragonfly & Kingfisher Lakes) 수질정화 시스템

- 마리나 저수지(Marina Reservoir)와 연결. 정원에서 흘러나오는 물이 저수지로 배출되기 전 수생식물에 의해 정화
  - 유출수 필터링 : 갈대로 구성. 물의 흐름 줄어들고 퇴적물 거름
  - 영양소 부하 감소 : 수생식물+갈대가 물 속 질소, 인 등 영양분 흡수(녹조현상 최소화)
  - 수생 생태계 유지



[그림Ⅲ-13] 싱가포르 가든스바이더베이(Gardens by the Bay) 호수 시스템

나. 순게이불로습지보호구(Sungei Buloh Wetland Reserve)

1) 개요

- 싱가포르 북측 말레이만에 위치한 면적 202ha의 대규모 습지보호구
- 자연공원으로 개장한 후 다양한 국제적 멸종위기조류의 서식 등을 바탕으로 국제습지 인증서 및 싱가포르 최초 ASEAN Heritage Park 지정

[표Ⅲ-13] 싱가포르 순게이불로습지보호구(Sungei Buloh Wetland Reserve) 개요

항목	내용
위 치	• 301 Neo Tiew Crescent Singapore 718925
면 적	• 202ha
개원시기	• 1993년
개관시간	• 07:00~19:00
조성 역사	• 1989 : 정부에 의해 자연공원 지정 • 1993 : 자연공원 개장 • 2002 : 130ha 자연보호구역 지정, 순게이불로습지보호구역으로 명칭 변경, 국제습지로부터 인증서 받음 • 2003 : ASEAN Heritage Park 지정(싱가포르 최초)

[그림Ⅲ-14] 싱가포르 순게이불로습지보호구(Sungei Buloh Wetland Reserve) 안내도

2) 특징

- 여러 셀로 구분된 새우양식장을 보전하고 수위조절에 사용되던 수문과 둑을 그대로 활용하여 다양한 조류 서식 환경을 갖춘 습지 조성
- 각 습지별로 수위를 조절하여 다양한 조류의 생활사에 맞는 서식환경을 조성하고 기존 맹그로브 숲을 보전·확장
- 농장과 양계장 등 훼손되었던 지역 약 20년간 자연천이 유도
- 교란종 제거 및 습지 준설 등 최소한의 관리만을 활용하여 복원
- 해안선 침식 방지를 위해 연안지역에 방파제를 설치
- 습지보호구역 내 시설물은 친환경 소재를 활용하여 제작
- 정기 모니터링을 통한 관리방안 수립 및 교육·홍보 자료로 활용

맹그로브 관찰데크

맹그로브 관찰데크

방문객 안내소 및 전시관

방문객 안내소 및 전시관

[그림Ⅲ-15] 싱가포르 순게이불로습지보호구(Sungei Buloh Wetland Reserve) 전경

3.2. 국내 유사 공원 사례

3.2.1. 신안군 갯벌 및 염전

가. 증도갯벌 생태공원

1) 개요

- 위치: 전남 신안군 증도면 우전리 79-2
- 규모: 백사장 길이 4.2km, 너비 100m

2) 역사

- 2008년 갯벌도립공원 지정(증도면 증동리, 대초리 일원 12.824㎢)
- 2009년 유네스코 신안 다도해 생물권 보전지역 지정 후 습지보호지역 지정(2010년)
- 2011년 람사르습지로 지정
- 2013년 갯벌도립공원 1차 확대(10개 읍면, 144㎢)
- 2018년 갯벌도립공원 최종 확대(13개 읍면, 162㎢)

3) 특징

- 해송 숲(1950년대 가옥과 농경지 보호를 위해 식재), 사구식생(순비기나무, 갯메꽃, 통보리사초 등), 염생식물군락(퉁퉁마디, 나문재, 칠면초, 해홍나물 등)으로 구성
- 슬로시티센터(증도갯벌생태전시관), 전호남 수석전시관
- 천일염 체험장, 소금동굴
- 갯벌 일대 노랑부리저어새(멸종위기야생생물Ⅱ급) 등 다양한 도요류 서식

증도갯벌 백사장

증도갯벌과 노랑부리저어새

[그림Ⅲ-16] 신안군 증도갯벌 생태공원(도립공원) 경관

나. 태평염전

1) 개요

- 위치: 전남 신안군 증도면 증동리 1930
- 면적: 109ha(단일규모 국내 최대 염전)

2) 역사

- 한국전쟁이 끝난 후 1953년 피난민들을 정착시키고 경제적 기반과 소금 생산을 늘리기 위해 당시 정부 주도로 염전 조성
  - 전증도와 후증도를 둑으로 연결하고 그 사이 갯벌에 조성
- 2007년 태평염전이 문화재청의 근대문화유산 360호로 지정
  - 옛날 방식 그대로 천일염을 생산
- 2008년 태평염전 갯벌이 전라남도 갯벌도립공원으로 지정
- 2009년 태평염전 갯벌이 유네스코 생물권보전지역으로 지정

3) 특징

- 여의도 두 배 면적의 국내 최대 단일염전
- 주요 공간
  - 소금체험장
  - 염생식물원(유네스코 생물권 보전지역으로 지정)
  - 소금박물관
  - 목조 소금창고, 석조 소금창고, 염부사, 목욕탕
- 주요 식생: 함초(퉁퉁마디), 나문재, 칠면초, 해홍나물 등

[그림Ⅲ-17] 신안군 태평염전 염전체험장 전경

다. 자은도 갯벌 및 해변

1) 개요

- 위치: 전남 신안군 자은면 구영리 1194-3 일대
- 규모: 둔장해변 길이 2,9km, 분계해변 길이 1.0km, 면전해변 길이 1.6km

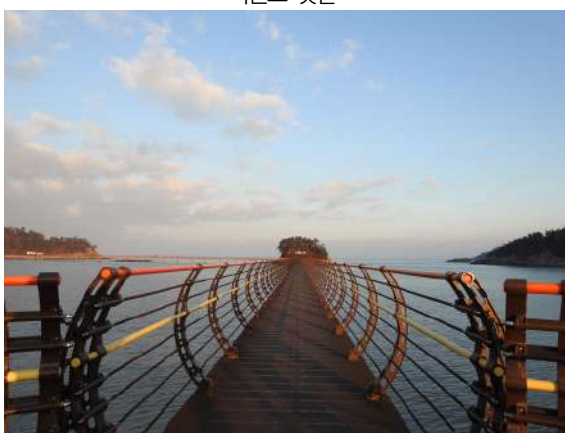
2) 특징

- 서쪽은 해수욕장, 모래사장 발달, 동쪽은 두봉산, 두모산 등 해발 100~300m 이상의 산 발달
- 갯벌 관찰과 체험을 위한 시설물 조성 및 프로그램 운영
  - 둔장어촌체험마을 : 백합 캐기, 낚시, 밀물과 썰물의 조석간만의 차를 이용한 전통 고기잡이 방식인 독살체험
  - 무한의 다리: 자은도-구리도-고도-할미도를 잇는 1,004m의 갯벌생태탐방로, 서남해안 갯벌 관찰
- 탐방로: 면전해변 가족의 섬 해양 탐방로, 분계해변 수림대 생태공원 코스, 둔장해변 해넘이길 코스

자은도 갯벌

자은도 갯벌

할미도와 둔장해변



무한의 다리

[그림Ⅲ-18] 신안군 자은도 갯벌 및 해변 경관

3.2.2. 부산광역시 낙동강하구 일원

가. 개요

- 위치: 사하구 을숙도 및 강서구 맥도 일원
- 면적: 을숙도공원 352만㎡, 맥도생태공원 258㎡,
- 도시와 인접한 대형 생태공원으로 해양환경과 습지의 보존 및 이용 현황, 철새도래지 관리 현황 등 분석
- 현재 부산시 국가도시공원 지정 추진 대상지

나. 을숙도공원

1) 특징

- 을숙도철새공원과 을숙도생태공원으로 구분(을숙도철새공원: 2.72㎢, 을숙도생태공원: 0.45㎢)
- 자연환경 및 생물서식처의 관리 및 보전을 위하여 개방지역 및 제한지역 지정하여 운영

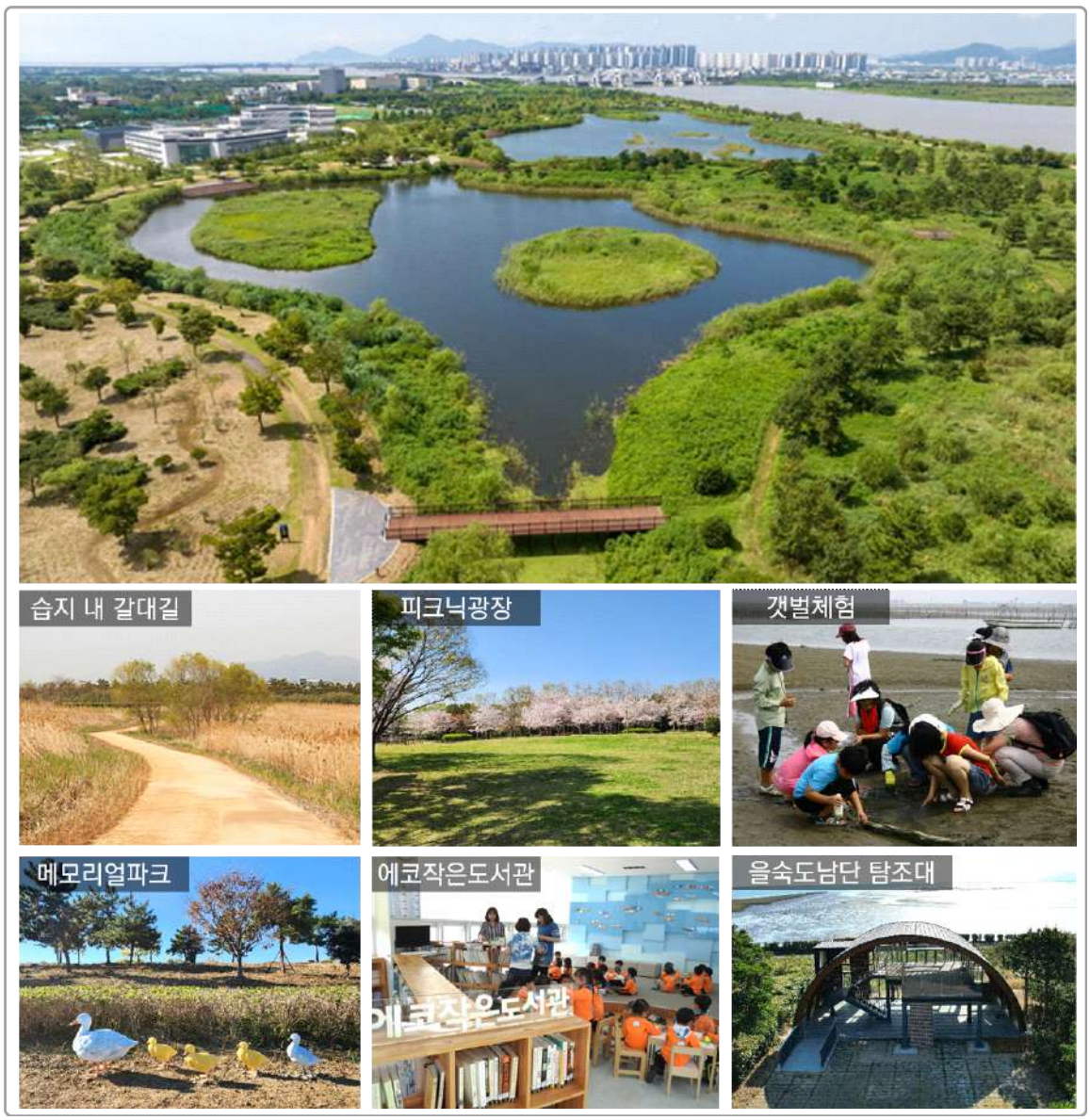
[표Ⅲ-14] 부산시 을숙도공원 관리구역

구분	내용
이용지구	• 개방지역 : 을숙도생태공원
교육·이용지구	• 개방지역 : 피크닉광장, 메모리얼파크, 주차장 • 제한지역 : 야외학습장, 매립복원지, 수로
완충지구	• 제한지역 : 담수습지, 기수습지, 탐방로 (체험프로그램 운영 외 출입제한)
핵심 · 보전지구	• 제한지역 : 인공철새도래지, 철새먹이터 (연구 · 조사 · 관리목적 외 출입제한)

※ 출처: 2019낙동강하구에코센터 운영결과 보고서

- 쇠제비갈매기 서식지 복원사업, 철새 먹이터 조성사업, 낙동강하구생태공원 모니터링, 습지 및 갈대 관리 등 습지생태계의 보전 및 관리를 위한 다양한 사업 실시
- 과거 쓰레기를 압축하던 야적장과 압축동, 관리사무실 부지를 활용하여 메모리얼 파크 조성(미운 아기오리 동화를 모티브로 한 스토리텔링 길)
- 조류, 갯벌, 곤충, 식물, 생태공작, 야생동물에 이르는 총 6개 분야 21가지 생태체험프로그램 운영

- 을숙도문화회관 근처 자전거대여소에서 시작하여 을숙도공원 전체를 자전거로 돌아보는 자전거탐방길 조성(약 2~3시간 소요)
- 주요시설
  - 을숙도철새공원: 피크닉광장, 기수습지, 담수습지, 탐방로, 낙동강하구에코센터, 부산야생동물치료센터, 낙동강하구탐방체험장 등
  - 을숙도생태공원: 낙동강문화관, 부산현대미술관, 생태호수, 나무데크, 중앙광장 등



[그림Ⅲ-19] 부산시 을숙도공원 전경 및 도입시설

2) 주요시설 현황

▌낙동강하구에코센터

- 위치: 부산시 사하구 낙동남로 1240(하단동 1207-2)
- 규모: 연면적 4,075㎡, 지상 3층
- 개관일: 2007. 06. 12.
- 사업비: 147억원(국비 73.5, 지방비 73.5)
- 주요시설 및 층별배치

[표Ⅲ-15] 부산시 낙동강하구에코센터 층별 배치

층별	시설별	면적(㎡)
1층	• 종합안내실, 관리실, 교육실, 사무실, 기획전시실, 자원봉사실, 수자고, 통신실, 기계실, 화장실 등	1,710
2층	• 상설전시실, 기념품점, 작은도서관, 화장실 등	2,068
3층	• 영상 및 다목적실 등	297

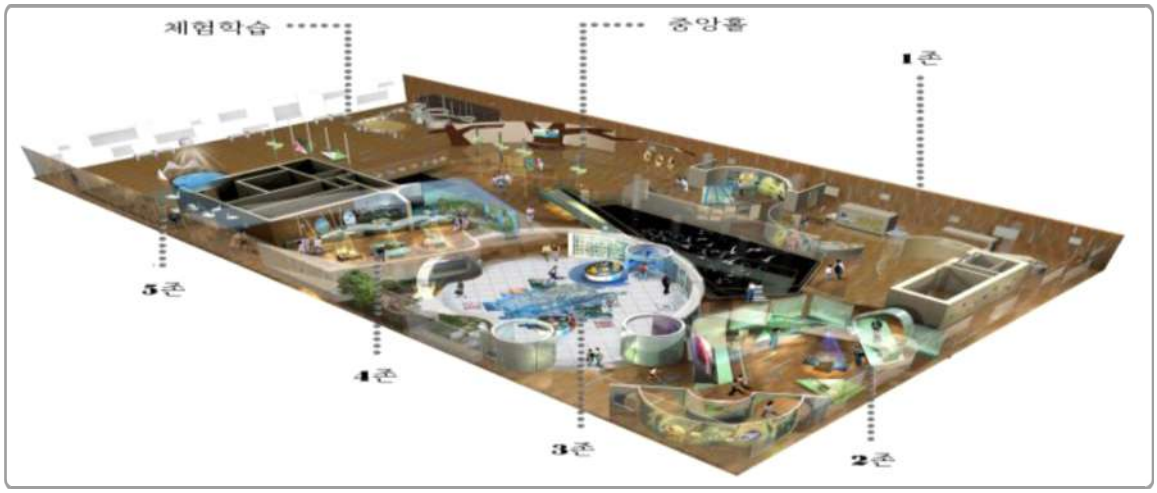
※ 출처: 2019낙동강하구에코센터 운영결과 보고서

- 주요 전시 프로그램

[표Ⅲ-16] 부산시 낙동강하구에코센터 전시 주제별 주요 내용

전시 주제	내용
중앙홀 낙동강 그 설레는 만남	• 낙동강의 영상과 센터 앞 인공습지를 72인치 모니터를 통해 볼 수 있도록 연출 • 낙동강하구의 현황
1존 시간과 공간의 흐름, 낙동강과 습지	• 낙동강 발원지에서 낙동강하구까지를 고지도로 연출 • 강이 만나는 산과 하천, 습지의 생성과 기능, 습지의 생명, 습지의 종류 • 습지의 변화 과정
2존 낙동강하구의 형성과 특징	• 생명력을 지닌 낙동강하구의 사계절 영상 연출 • 낙동강하구 지형의 변화와 연속 공간(전시관 바닥에 반응형 영상) • 낙동강하구의 먹이그물, 식물상동물성 플랑크톤
3존 공생의 터전 낙동강하구	• 하구의 먹이사슬 기초인 동식물 플랑크톤, 식물, 어류, 저서생물 소개 • 습지의 전형적 경관을 디오라마로 연출 • 하구에 서식하는 생물들의 먹이사슬 연출 • 갯벌 단면과 저서생물 디오라마 연출
4존 낙동강하구 철새이야기	• 낙동강하구 대표 월동종인 큰고니 연출 • 낙동강하구 대표 번식종인 쇠제비갈매기 연출 • 낙동강하구의 나그네새와 텃새 연출 • 철따라 날아오는 철새들과 새들의 특징을 서책식 영상을 통해 소개 • 4개 코너에 조류 박제 65개체 연출
5존 모두가 만들어 가는 낙동강하구	• 낙동강하구의 과거와 현재, 그리고 미래 • 조류별 먹이 섭취 형태 연출(부리 모형을 이용한 체험) • 새 먹이 알아보기 • 새의 종류에 따라 다른 새소리 들어보기 • 우리나라와 세계의 람사르 습지보호지역 • 새의 눈으로 본 세상(남측 전망창에 고니와 솔개 머리모양 연출) • 작은 도서관과 체험장, 기념품 판매장 운영

※ 출처: 2019낙동강하구에코센터 운영결과 보고서



[그림Ⅲ-20] 부산시 낙동강하구에코센터 상설전시존

[그림Ⅲ-21] 부산시 낙동강하구에코센터 상징물

▌부산야생동물치료센터

- 위치: 부산시 사하구 낙동남도 1240-2(하단동 1207-1)
- 규모: 연면적 1,245㎡, 지상 1층
- 개관일: 2008. 10. 27
- 사업비: 12억원
- 주요시설: 치료센터, 계류장, 연구·교육동 등 / 치료기구 약 87종 보유
- 주요 운영 프로그램

[표Ⅲ-17] 부산시 야생동물치료센터 운영 생태프로그램

프로그램명	인원(명)	체험내용
야생동물 진료체험교실	242	• 치료센터 하루 일과 소개, 청진기 등을 이용한 진료 체험
야생동물 이야기 체험교실	59	• 야생동물의 생태적 특징 및 습성 알아보기
방학 특집 야생동물 체험	82	• 야생동물의 생태 및 부상 치료과정 알아보기
야생동물보호체험(철새맞이행사)	40	• 야생동물 부상원인 및 치료방법, 자연복귀 체험 등

※ 출처: 2019낙동강하구에코센터 운영결과 보고서

▌낙동강하구탐방체험장

- 위치: 부산시 사하구 낙동남로 1240-10(하단동 1211-1번지)
- 시설규모: 연면적 1,068㎡, 지상1층 및 지하1층
- 개관일: 2012. 07. 21
- 사업비: 28억원(환경보전기금)
- 주요시설 및 층별배치

[표Ⅲ-18] 부산시 낙동강하구탐방체험장 층별배치

층별	시설별
지하 1층	다목적 실험실습실, 교육실, 샤워장 등
지상 1층	작은도서관, 사무실
기타	을숙도남단 전망대(옥상), 선착장, 정원(야외)

※ 출처: 2019낙동강하구에코센터 운영결과 보고서

다. 맥도생태공원

1) 특징

- 과거 벼농사 등의 농경지로 이용되어 겨울 철새들에겐 먹이터 및 쉼터로 활용되던 곳으로, 2006년 낙동강둔치 재정비사업 및 2009년 4대강사업을 통해 지금과 같은 모습으로 정비
- 대규모 체육시설 조성을 통해 겨울철엔 철새의 보금자리로, 봄-가을까지는 시민들의 휴식공간으로 이용
- 수련원, 아이리스원, 연꽃원, 수생식물원 4개 부분으로 이루어진 수생식물원 조성
- 주요시설: 체육시설(총 9종류 22면), 연꽃습지, 수생식물원, 철새먹이터, 무논, 갈대습지, 파고라 등

[그림Ⅲ-22] 부산시 맥도생태공원 현황도

[그림Ⅲ-23] 부산시 맥도생태공원 전경 및 도입시설

2) 주요시설 현황

▌체육시설

[표Ⅲ-19] 부산시 맥도생태공원 주요시설 현황

시설명	수량(면)	규격	비고
축구장	2	9,864*2=19,728㎡(72*137)	예약제
야구장	1	11,600㎡	예약제
농구장	2	608*2=1,216㎡(32*19)	
족구장	2	840*2=1,680㎡(35*24)	
테니스장	6	560*6=3,360㎡(40*14)	
배구장	2	840*2=1,680㎡(35*24)	
배드민턴장	3	78*3=234㎡(13*6)	
게이트장	3	594㎡(27*22)	
인라인스케이트장	1	9,504㎡(72*132)	

※ 출처: 부산광역시 낙동강관리본부

라. 낙동강하구 국가도시공원 사업

1) 사업개요

[표Ⅲ-20] 부산시 낙동강하구 국가도시공원 사업개요

구분	내용
사업배경	• 을숙도 자구 등을 낙동강 국가도시공원으로 조성하여 기후변화에 대비한 녹색도시 조성
사업개요	• 위치: 사하구 을숙도 및 강서구 맥도 일원 • 규모: 850만㎡ - 을숙도 352만㎡, EDC 훼손지 복구지 85만㎡, 맥도생태공원 258㎡, 맥도 155만㎡ • 기간: 2021. ~ 2028. • 주요내용: 기 조성지를 중심으로 단계별 국가도시공원 지정 추진
주요 사업내용	• 1단계(21~24'): 367만㎡ 기 조성지 활용하여 지정 - 을숙도철새공원(272만㎡), 을숙도 시설단지(32만㎡), 에코델타시티 훼손지복구지(63만㎡) • 2단계('24~'27) : 328만㎡ 하천부지 추가 지정 - 을숙도생태공원(48만㎡), 맥도생태공원(258만㎡), 에코델타시티 하천구역(22만㎡) • 3단계('27~'28) : 55만㎡ 맥도 내 신규 조성공원 중 일부 추가 지정

※ 출처: 2040 부산도시기본계획

2) 주요 추진현황

- 2001~ : 100만평 문화공원조성 범시민협의회 출범 및 운영
- 2002 : 민선8기 부산광역시장 공역사업 발표
- 2022.06~2024.04 : 낙동강하구 국가도시공원 기본구상 및 도시관리계획(공원)결정 용역
- 2022.06~2024.04 : 맥도그린시티 타당성 조사 및 기본구상 용역 발주
- 2022.09~2024.01 : 시민계획단 운영
- 2023.06 : 국가도시공원 조성 심포지엄 '국가도시공원의 도입과 과제' 발제
- 2023.07 : 국가도시공원 아이디어 공모(디자인캠프) 진행

[그림Ⅲ-24] 부산시 낙동강하구 국가도시공원 추진 이벤트

3.2.3. 기타 국내 유사 공원 사례

가. 논산시 탑정호 수변생태공원 일원

1) 개요

- 위치: 충청남도 논산시 부적면 부적로 721-10
- 면적: 탑정호 전체 21,880ha

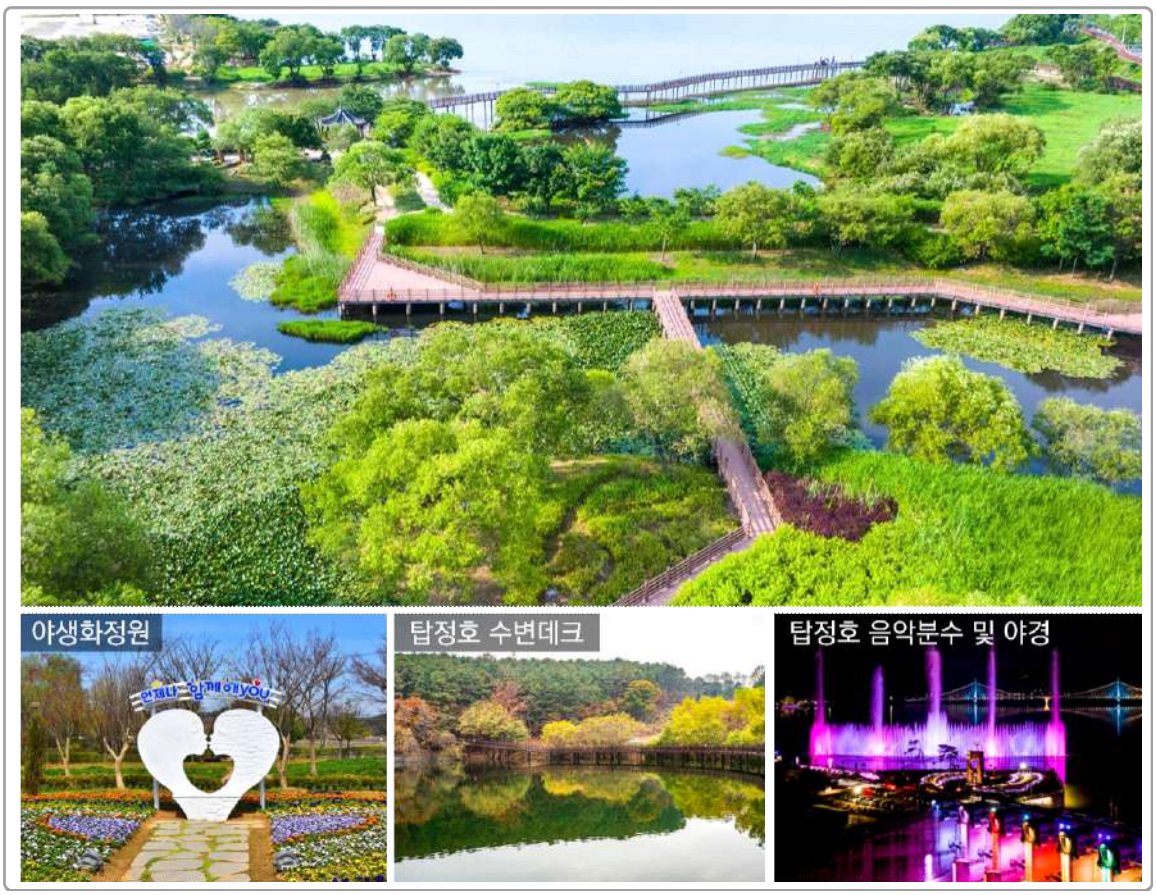
[표Ⅲ-21] 논산시 탑정호 일원 주요시설

구분	규모	주요 도입시설
수변생태공원	48,574㎡	• 연꽃 및 야생화단지, 물억새, 관찰보행로, 경관조명, 휴게시설 등
딸기향농촌테마공원	89,962㎡	• 힐링생태체험관, 딸기테마관, 딸기광장, 딸기자연학습체험장, 사계절놀이터 등
탑정호 음악분수	150m	• 미디어 파사드 분수쇼, 레이저쇼 등
탑정호 출렁다리	600m	-
백제군사박물관	19,778㎡	• 백제군사박물관, 계백장군유적, 전통놀이체험장, 국궁체험장, 승마체험장 등
기타		• 탑정호 수변데크길, 탑정호 글램핑장 등

[그림Ⅲ-25] 논산시 탑정호 일원 주요시설

2) 특징

- 탑정호는 충청남도에서 두 번째로 큰 저수지로 어족자원이 매우 풍부
- 수질이 깨끗하고 겨울철에도 잘 얼지 않으며, 주변에 논산평야 등 대규모 농경지가 위치하여 겨울철새들의 월동지로 이용 (10월 말에서 3월 초까지 약 100여종의 다양한 철새 방문)
- 2012년부터 계획적인 수변개발사업을 통해 탑정호 일대가 개발되었으며, 2021년 탑정호 출렁다리 개통 이후 논산시 대표 관광지로 자리매김
- 낚시, 윈드서핑, 수상스키 등 각종 수상 레포츠를 즐길 수 있는 휴양레저 공간 조성
- 탑정호 일주도로 및 순환버스, 총 3km의 수변 데크길을 통해 탑정호 주변 주요 시설 연결
- 논산딸기축제, 논산시민 문화축제, 100세 건강걷기 행사 등 다양한 지역축제의 장으로 이용



[그림Ⅲ-26] 논산시 탑정호 수변생태공원 일원 전경 및 도입시설

나. 광교호수공원

1) 개요

- 위치: 경기 수원시 영통구 하동 1020
- 면적: 202만㎡(원천호수 3km, 신대호수 3.5km)

2) 특징

- 광교신도시 건설 전 존재했던 원천유원지를 자연에 가깝게 복원
- 기존의 숲에 더해 교목과 관목 등 수십만 그루를 식재
- '어반레비'와 함께 '신비한 물너미', '재미난 밭', '신대호수 먼섬숲', '커뮤니티숲(다목적체험장, 캠핑장)', ' 행복한 들', '조용한 물숲, 향긋한 꽃섬' 등 6개 테마공간으로 구성
- 방문자센터(광교호수공원 안내, 홍보관)

광교호수공원 전경 광교호수공원 수변 데크

[그림Ⅲ-27] 수원시 광교호수공원 평면도 및 전경

다. 경포가시연습지

1) 개요

- 위치: 강원특별자치도 강릉시 운정동 643
- 면적: 27만㎡

2) 특징

- 경포석호와 습지를 복원하고 생물권보전지역으로 지정
  - 경포습지복원자문위원회: 지역 전문가, NGO, 지역주민 및 공무원으로 구성
- 'UNESCO-MAB(Man And the Biosphere) 인간과 생물권 프로그램' 개념을 도입해 핵심구역, 완충구역, 전이구역으로 나누어 습지 조성
  - 핵심구역(60%): 생물다양성과 서식공간 확보, 인간 간섭 배제 또는 최소화, 자연적인 생물서식환경
  - 완충구역(20%): 경포습지 내 최소한의 생태교육프로그램과 체험을 위해 개방수역과 수변부로 구성된 공간
  - 전이구역(20%): 야생화단지, 관찰데크, 탐방로, 체험프로그램 운영 등 지속가능한 방식으로 이용하는 공간

습지 외곽 수로

가시연습지

1960년대 이전

2008년

2020년

※ 과거사진: 강릉생태관광 홈페이지

[그림Ⅲ-28] 강릉시 경포가시연습지 안내도 및 전경

3.3. 인천시 내 유사 공원 사례

3.3.1. 솔찬공원

1) 개요

- 위치: 인천광역시 연수구 송도동 13-20번지
- 면적: 204,133㎡
- 주요 도입시설: 인천대교 제작장, 습지생태원, 조류관찰전망대, 사진갤러리 등

2) 특징

- 인천대교 건설 당시 철 구조물을 제작하던 공간이었던 '케이슨' 제작장을 활용하여 해안 풍경과 석양을 감상할 수 있는 수변공간 조성
- 2014년 조성 이후 2022년 정비사업 시행
  - 캠핑장 내 카라반 6곳, 글램핑장 4동 신설 (총 66면)
  - 주차공간 확충 및 안내소 신설
  - 연장 1.4km의 수변산책로 포장 및 차도와 산책로 분리

[그림Ⅲ-29] 인천광역시 솔찬공원 전경 및 도입시설

3.3.2. 남항근린공원(학익에코테마파크)

1) 개요

- 위치: 인천광역시 중구 서해대로94번길 93
- 면적: 165,289㎡
- 주요 도입시설: 환경놀이터, 팔레트공원, 생태연못, 해양산책로, 하늘공원 등

2) 특징

- 인천환경공단 남항사업소에서 조성한 공원으로, 하수종말처리장의 상부에 조성된 공원
- 용현갯골유수지와 접하고 있으며, 수변을 따라 산책로와 자전거길 조성
- 넓은 잔디마당과 인조잔디구장, 족구장, 농구장 등 운동시설 조성
- 하수처리시설 견학 및 환경정보센터, 환경정보자료실 이용 가능

[그림 Ⅲ-30] 인천광역시 남항근린공원 전경 및 도입시설

3.3.3. 해찬솔공원

1) 개요

- 위치: 인천광역시 연수구 송도과학로27번길 76
- 면적: 83,568㎡
- 주요 도입시설: 작은도서관, 수변산책로, 풋살장, 게이트볼장 등

2) 특징

- 아암도갯벌~송도람사르습지를 연결하는 수로변을 따라 조성된 수변공원
- 아파트 단지 및 학교, 주민시설 등과 인접하고 있으며, 2022년 공원 내 작은도서관 개관
- 튤립정원, 벚꽃길 등이 조성되어 있으며, 2023년 '송도 튤립음악회' 개최

[그림Ⅲ-31] 인천광역시 해찬솔공원 전경 및 도입시설

3.3.4. 달빛축제공원

1) 개요

- 위치: 인천광역시 연수구 센트럴로 350
- 면적: 170,543㎡
- 주요 도입시설: 펜타포트 야외공연장, 보조공연장, 도그파크 등

2) 특징

- 송도 국제도시와 아암호수 물줄기를 따라 조성된 공원으로 인천 펜타포트 락 페스티벌, 송도 맥주축제 등 인천을 대표하는 축제의 장
- 넓은 잔디밭이 있어 피크닉을 즐기기 좋으며 반려견과 함께 찾는 시민들이 많음
- 천변 산책로를 따라 산책하기 좋으며 가을철에는 해바라기 밭 조성

[그림Ⅲ-32] 인천광역시 달빛축제공원 전경 및 도입시설

3.3.5. 영종도 씨사이드파크

1) 개요

- 위치: 인천광역시 중구 큰말로
- 면적: 1,771,000㎡
- 주요 도입시설: 레일바이크(왕복5.6㎞), 캠핑장, 테니스장, 물놀이터, 숲놀이터, 바닥분수, 게이트볼장, 풋살장, 해수온수족욕장, 염전체험장 등

2) 특징

- 약 8㎞의 해변공원으로 영종국제도시의 랜드마크. 2016년 개장 이후 2017년 캠핑장과 레일바이크, 2018년 영종역사관을 추가로 개장
- 영종진공원, 하늘구름광장, 송산공원, 수변공원, 염전보전생태공원, 바닷바람공원 등 6구역으로 구획

[그림Ⅲ-33] 인천광역시 영종씨사이드파크 전경 및 도입시설

3.4. 종합 및 시사점

3.4.1. 사례별 종합

- 일본, 미국, 캐나다, 싱가포르의 공원 조성 법적 근거, 관리주체, 조성주체 차이
  - 법적근거를 기준으로 국가도시공원이 조성된 경우는 일본과 캐나다가 있으며, 이 경우 조성 비용의 대부분은 국가가 부담하는 것을 원칙으로 하고 있음. 미국과 싱가포르는 관련 법률은 없으나, 정부가 공원 조성 예산 부담
  - 관리주체는 정부의 관리부서(일본, 캐나다) 또는 정부 주도하에 조직된 비영리 단체(미국, 싱가포르)
- 신안군 일대의 갯벌 및 염전, 부산광역시 낙동강하구 일원, 논산시 탑정호 수변생태공원 일원의 관리 및 조성 주체는 모두 지자체
  - 공원의 주제를 특화하는 소금박물관 및 소금창고(태평염전), 낙동강하구에코센터(부산광역시 낙동강하구 일원), 수변생태공원(탑정호) 등의 시설 및 공간 조성
- 해양, 갯벌, 습지 등 수생태계와 역사가 풍부한 인천광역시의 특성을 반영한 사례
  - 공원의 습지 및 물 관련 주제를 특화하는 습지생태원, 조류관찰전망대 조성(솔찬공원)
  - 공간의 역사성을 반영하는 시설(솔찬공원, 남항근린공원)
  - 갯벌과 습지 연결하는 녹지축으로서의 역할(해찬솔공원)
  - 다수의 공원을 구역으로 설정하여 하나의 큰 공원으로 조성(영종씨사이드파크)

구분	사례 대상지		주요 내용
국외	일본	국영쇼와기념공원 국영타키노스즈란구릉공원	• 법적근거: 일본 도시공원법 • 관리주체: 국가(국토교통대신) • 조성예산: 국가 부담, 일부 지자체 부담 • 기능: 지역의 주요 광역관광거점으로 활용
	미국	센트럴파크	• 법적근거: 국가도시공원 제도 없음 • 관리주체: 뉴욕시 공원 및 레크리에이션 부서와 계약한 비영리 민간 조직(센트럴파크 관리단) • 조성예산: 연방정부 기금 • 기능: 열악해진 도시환경의 개선
	캐나다	루즈국립도시공원	• 법적근거: 루즈국립도시공원법 • 관리주체: 캐나다 정부기관인 Parks Canada • 조성예산: 캐나다 연방정부, 온타리오 주정부, 파트너십 및 민간기부 • 기능: 자연과 도시를 연결하는 대규모 거점 자연공원
	싱가포르	가든스 바이 더 베이 순게이불로습지보호구	• 법적근거: 국가도시공원 제도 없음 • 관리주체: 싱가포르 정부 주도로 설립된 비영리 단체 (Gardens by the Bay Limited) / 국립공원위원회 (nParks) • 조성 및 관리예산: 싱가포르 정부 • 싱가포르를 대표하는 대규모 정원 및 대규모 습지보호구

[그림 Ⅲ-34] 관련 국외 사례 종합

구분	사례 대상지		주요 내용
국내	신안군	갯벌, 생태공원, 염전	• 관리주체: 신안군청, 민간기업 • 조성주체: 신안군청, 정부 • 특징: 갯벌 활용 이용시설 도입, 천일염 생산 및 체험 • 주요시설: 갯벌 데크, 소금박물관, 소금창고 등
	부산 광역시	부산광역시 낙동강하구 일원 (을숙도공원, 맥도생태공원 등)	• 관리주체: 부산광역시 낙동강관리본부 • 조성주체: 부산광역시 • 특징: 현재 부산시 국가도시공원 지정 추진 대상지 • 주요시설: 낙동강하구에코센터, 부산야생동물치료센터, 낙동강하구탐방체험장, 체육시설 등
	기타	호소 활용 생태공원 등	• 기존의 내륙 저수지, 석호 등의 자원을 활용 • 호소 수변부를 활용한 데크 및 이용시설 설치 • 숲 및 시설 신규 조성을 통한 이용 다양화 • 생물권보전지역 관리체계 도입
인천 광역시	솔찬공원		• 조성 및 관리: 인천광역시 • 특징: 인천대교 건설 당시 철 구조물 제작 공간이었던 '케이슨' 제작장 활용 • 주요시설: 인천대교 제작장, 습지생태원, 조류관찰전망대, 사진갤러리 등
	남항근린공원 (학익에코테마파크)		• 조성 및 관리: 인천환경공단 남항사업소 • 특징: 하수종말처리장의 상부에 조성된 공원 • 주요시설: 하수처리시설 견학 및 환경정보센터, 환경장본 자료실 등
	해찬솔공원		• 조성 및 관리: 인천광역시 • 특징: 아암도갯벌~송도람사르습지를 연결하는 수로변을 따라 조성된 수변공원 • 주요시설: 작은도서관, 수변산책로, 풋살장, 게이트볼장 등
	달빛축제공원		• 조성 및 관리: 인천광역시 • 특징: 송도국제도시와 아암호수 물줄기를 따라 조성된 공원으로 인천을 대표하는 축제의 장 • 주요시설: 잔디밭, 펜타포트 야외공연장, 보조공연장, 도그파크 등
	영종씨사이드파크		• 조성 및 관리: 인천광역시 • 특징: 약 8㎞의 해변공원으로 영종국제도시의 랜드마크 • 공간구획: 영종진공원, 하늘구름광장, 송산공원, 수변공원, 염전보전생태공원, 바닷바람공원 6구역으로 구획

[그림 Ⅲ-35] 관련 국내 및 인천시 관내 사례 종합

3.4.2. 주요 시사점

가. 국가도시공원 기능

- 국가도시공원 및 대형 도시공원 사례분석을 통해 세 가지 주요 기능을 도출할 수 있음
  - 첫 번째, 지역 및 광역 생활권 교차점에서의 도시관광 거점으로서 지역 경제 활성화의 토대로 활용되고 있음
  - 두 번째로 회색 도심 안 대규모 녹색공간 조성을 바탕으로 열악해진 도시환경의 개선 및 정비 효과를 기대할 수 있음
  - 마지막으로 도시외곽의 자연과 연결되는 대규모 자연공간의 조성을 통해 기후위기 및 생물다양성 보전이라는 중요한 국제적 이슈에 대응하면서 자연과 도시민을 연결하는 네트워크 공간으로 활용됨
- 각 국가별 국가도시공원은 관련 법률에 따라 국가에서 조성하고 관리하고 있으며, 조성비용의 일부를 지자체가 부담하도록 하고 있었음
- 소래습지생태공원 일원은 소래포구, 송도국제도시 등과 인접해 있고, 도시 외곽에 위치해있어 지속적인 개발압력과 함께 열악한 도시환경에 둘러싸여 있으며, 대규모 갯벌 및 해양과 연결할 수 있는 주요 거점으로, 국가도시공원 지정 및 조성을 통해 현재 인천광역시의 주요 이슈의 해소가 가능함

일본 국영공원	미국 Central Park	캐나다 Rouge National Urban Park
지역-광역 생활권 교차점의 도시관광 거점	인구증가 및 도시화로 인해 열악해진 도시환경 개선	기후위기 및 생물다양성 보전 & 자연과 시민의 연결공간
1976년 도시공원법 면적 3㎢ 이상 국가예산으로 조성 및 관리 (일부 지자체 부담)	1851년 뉴욕시 공원법 면적 3.4㎢ 뉴욕시 예산으로 조성 및 관리	2015년 루지 국가도시공원법 면적 79㎢ 국가 예산으로 조성 및 관리

국가도시공원 조성을 통한 인천시 관련 이슈의 해소 및 개선

인천시 송도국제도시 및 소래포구를 중심으로 한 수도권 관광의 거점공간	난립한 야적장 및 공업지 등의 불량한 인천시 경계 지역 도시환경 개선	해안개발 방지 및 인천시 경계 대규모 갯벌 및 해양 접근성 개선

[그림Ⅲ-36] 국가도시공원 및 대형 도시공원 관련 사례 시사점

나. 소래습지생태공원 일원 특화 잠재성

- 국내 유사공원 사례는 대규모 갯벌 및 염전 등 기존 자연자원을 활용한 공간과, 대규모 도시개발사업 과정에서 저수지, 호소, 해안 등을 활용하여 조성한 도시공원으로 요약할 수 있으며, 도시공원의 경우 습지, 탐방데크, 센터, 체육시설 및 휴게시설 등 통상적인 공원이용시설로 조성되는 것이 일반적이었음
- 이 중 소래습지생태공원의 중요한 특성 중 하나인 하구습지, 갯벌과 염전을 활용한 공간을 중심으로 살펴보면 대부분 갯벌이 발달한 서남해안을 따라 분포하고 있으며 각각의 특성을 살펴보면 다음과 같음
  - 안산갈대습지: 반월천 하류 수질개선을 위한 대규모 수변갈대습지를 이용한 생태공원(비법정공원)
  - 서천 및 고창갯벌: 세계자연유산으로 등재 추진
  - 무안갯벌, 신안갯벌, 벌교(보성)갯벌: 환경부 자연공원(도립공원)으로 지정. 세계자연유산 등재
  - 순천만: 세계자연유산 등재
  - 을숙도생태공원 일원: 생태공원(도시공원), 국가도시공원 지정 추진
- 관련 공간 대부분은 기존의 갯벌을 그대로 활용하여 지역관광의 거점으로 활용하거나, 환경부 자연공원법에 근거한 도립공원 등으로 지정되어 있고, 문화재청에서 추진하여 유네스코로부터 승인된 세계자연유산이었음
- 국토부의 도시공원법에 근거하여 지정된 공간은 인천시 소래습지생태공원 일원과 부산시 을숙도생태공원이었으며, 두 공원은 모두 현재 국가도시공원 지정을 추진하고 있음
- 소래습지생태공원 일원은 갯벌과 염전을 주제로 한 전국 유일의 도시공원이라고 할 수 있으며, 국가도시공원을 추진하고 있는 국가하천(낙동강) 하구를 중심으로 한 부산시와도 차별화된 공원으로서 가치가 높았음

[표Ⅲ-22] 국내 서남해안 갯벌 및 해양 관련 공간 특성

구분	내용	관련부처
① 소래습지생태공원 일원	• 염전, 갯벌(갯골), 염생식물 등을 테마로 한 생태공원 • 국가도시공원 지정 추진	국토교통부
② 안산갈대습지	• 반월천 하류 수변갈대습지를 이용한 생태공원	안산시
③ 서천갯벌	• 세계자연유산 등재	문화재청
④ 고창갯벌	• 세계자연유산 등재	문화재청
⑤ 무안갯벌	• 도립공원, 세계자연유산 등재	환경부, 문화재청
⑥ 신안갯벌	• 도립공원, 세계자연유산 등재	환경부, 문화재청
⑦ 벌교(보성)갯벌	• 도립공원, 세계자연유산 등재	환경부, 문화재청
⑧ 순천만	• 세계자연유산 등재 • 순천만 국가정원과 연계	문화재청 (산림청)
⑨ 을숙도생태공원 일원	• 낙동강 하구 퇴적지를 중심으로 한 생태공원 • 국가도시공원 지정 추진	국토교통부

04 소래습지생태공원 일원 생태문화 현황 분석

4.1. 소래습지생태공원 일원 변화 과정

4.2. 소래습지생태공원 일원 인문환경 현황

4.3. 소래습지생태공원 일원 환경생태 현황

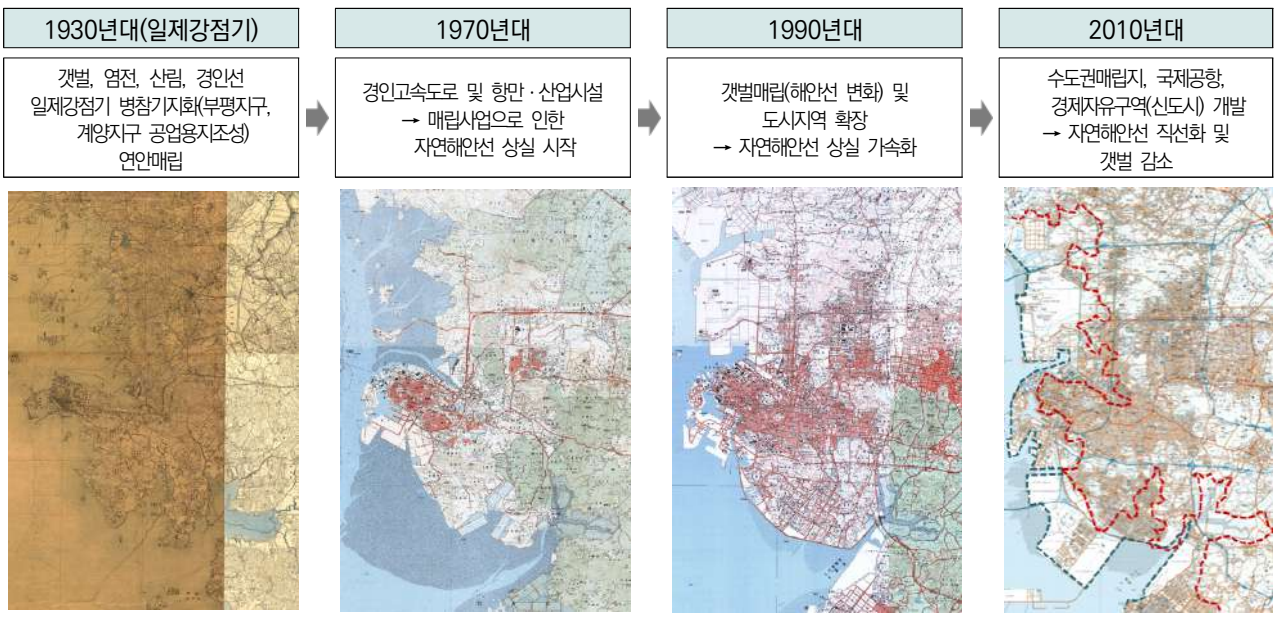
4.4. 소래습지생태공원 일원 현황 종합

4. 소래습지생태공원 일원 생태문화 현황 분석

4.1. 소래습지생태공원 일원 변화 과정

4.1.1. 인천시 도시구조 변화

- 1883년 이전에는 강화도를 중심으로 매립 간척사업, 농지 확보(江都 시대)를 시행하였음
- 1883년 개항 이후 인천시의 중심이 제물포로 이동하였고, 1899년 개통된 경인선이 인천광역시를 횡단하며 지나감
- 1930년대 일제강점기 부평지구, 계양지구 일단의 공업용지조성, 연안매립(도시, 항만, 공업, 농업용지 2,483천㎡)를 추진함
- 1970년대 항만·산업시설 도입과 1968년 경인고속도로 개통 등 개발이 본격화되었으며, 매립사업의 가속화로 인해 자연구조의 해안선 상실이 본격화됨
- 1990년대 갯벌을 매립하여 해안선이 변화하였고 도시지역이 확장됨에 따라 해안선구조가 변화하였음
  - 인천광역시 승격(1995)
  - 인천국제공항 개발(2001), 경제자유구역 개발(2003)
- 2010년대 수도권매립지, 국제공항, 경제자유구역(신도시) 개발로 내륙의 자연해안선이 완전히 상실되었고, 갯벌 면적은 크게 감소하였음



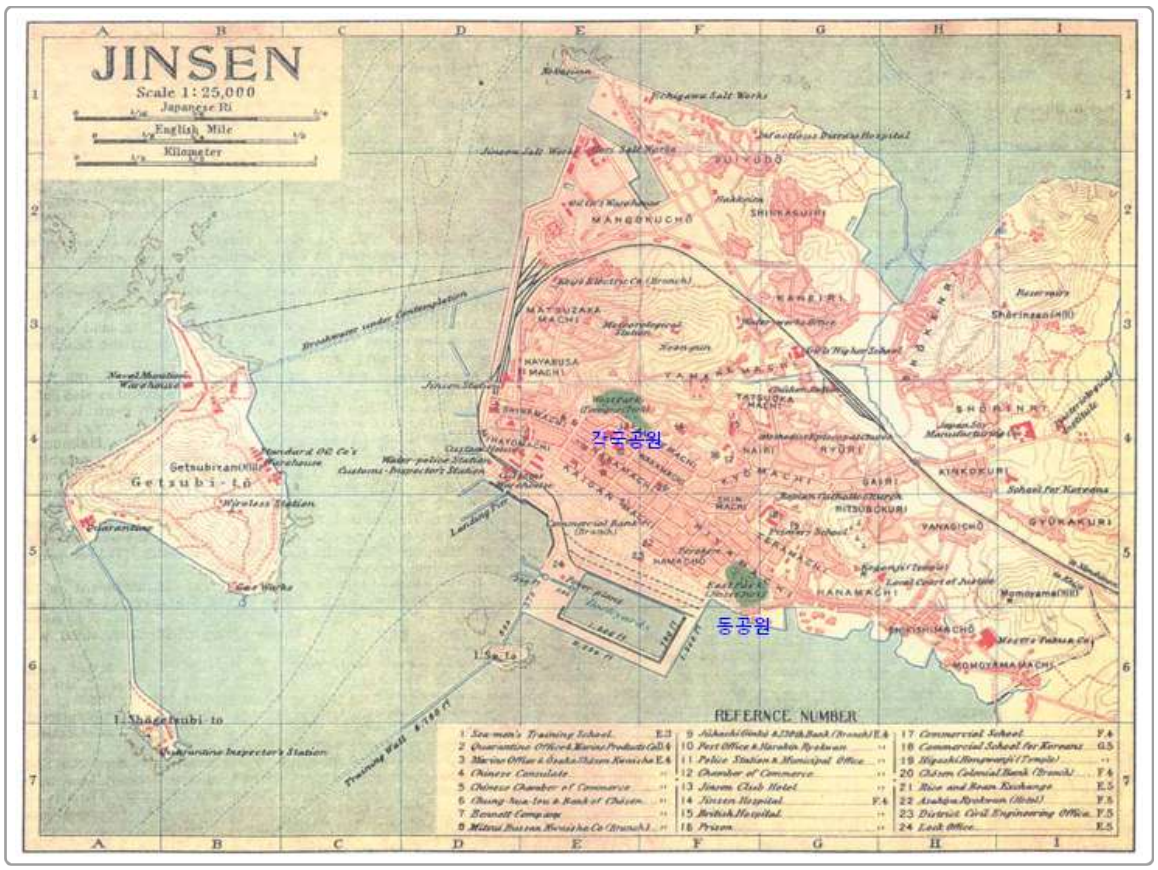
※ 출처: 국토정보맵

[그림Ⅳ-1] 인천광역시 도시구조 변화

4.1.2. 인천시 공원녹지 변화

가. 인천시 개항 및 우리나라 최초의 서구식 공원 조성

- 1883년 인천항 개항 이후 응봉산 일대에 조계지가 형성되면서 1888년 서구식 공원인 각국공원(법정공원 명칭 산근공원, 現 자유공원)이 조성되었고, 1906년 현재 인천여자상업고등학교 자리에 동공원(일본공원)을 조성하였음
- 각국공원은 1897년 조성된 탑골공원보다 9년 앞서 인천시에 조성된 국내 최초의 서구식공원으로, 우리나라 서구식 도시공원 제도의 시작을 알린 우리나라 공원사에서 매우 중요한 공원임



[그림Ⅳ-2] 인천광역시 개항지 각국공원 및 동공원 위치도

1900년대 각국공원 전경　　1930년 동공원 전경

[그림Ⅳ-3] 우리나라 최초의 서구식공원 각국공원과 동공원 전경

나. 인천시 공원녹지 계획 및 정책 변화

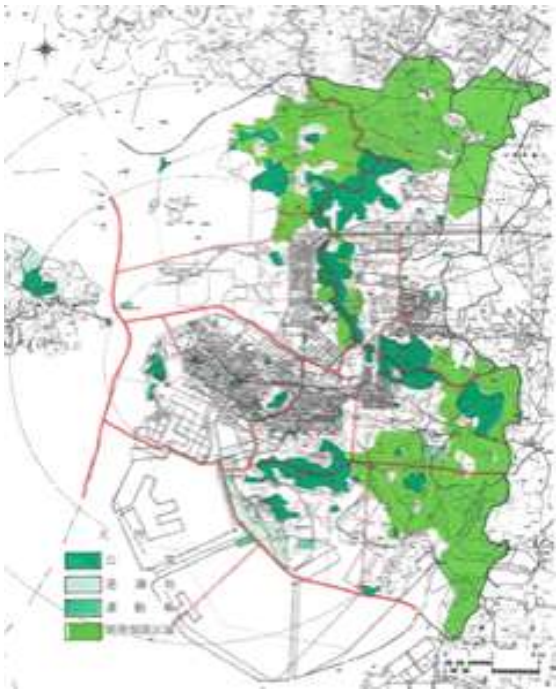
- 인천광역시 공원녹지는 도시 및 정책적 변화와 함께 조성되어 왔음
- 도시공원 지정기에 인천지구 27개소, 부평지구 23개소의 공원이 결정고시된 이후 「공원법」→「도시공원법」→「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제·개정에 따라 다양한 공원, 특히 대규모 공원을 조성함
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제정에 따라 법정계획(공원녹지 기본계획) 수립을 통해 장기적인 공원녹지 조성·관리를 위한 정책적 기반 확보함

[표Ⅳ-1] 인천광역시 공원녹지 변화

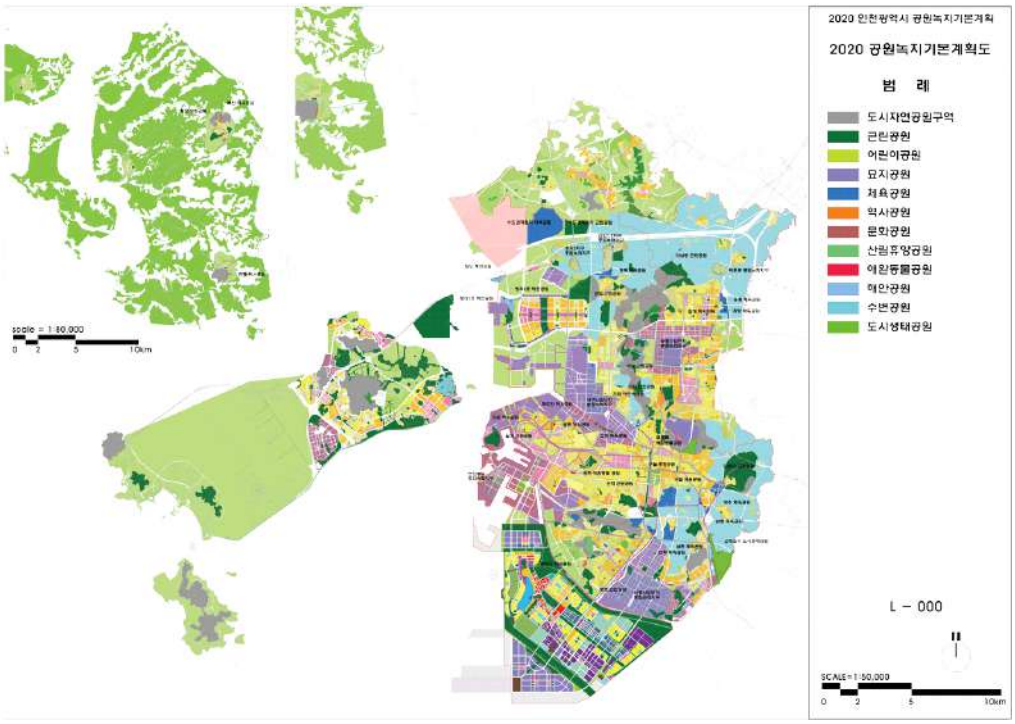
공원녹지특성		법 제도 변화	정책 및 계획 변화	공원녹지 변천
자연 의존기 (1883년 이전)		-	-	• 자연 산림, 수렵응방, 마장, 봉수대, 비보풍수
서구식 공원 탄생기 (1883~1914)		• 인천제물포각국 거류지 약서체결(1884. 11)	• 대륙침략 기지화	• 각국공원 조성 • 일본공원 조성
도시공원 지정기 (1915~1970)	도시계획 결정공원 태동기 (1915~1944)	• 조선시가지계획령	• 일본제국 미화 홍보 • 조선 병참기지화	• 인천지구 공원 27개소 결정고시 • 부평지구 공원 23개소 결정고시
	과도기 (1945~1959)	• 미군정 실시, 북방 자치법	• 침체기, 박물관 등 도시기반시설 설치	• 일본공원 철거 • 율목공원 결정고시
	도시공원 지정기 (1960~1970)	• 공원법	• 광복 및 전쟁 후 도시 재건 • 현대 산업화	• 대규모 도시자연공원 결정
공원녹지 조성기 (1971~1994)	법정 공원 조성기 (1971~1981)	• 도시공원법	• 공업도시 개발 • 경제개발 인천직할시 승격	• 토지구획정리, 택지개발 지구계획 공원결정
	도시녹화 추진기 (1982~1994)	• 도시공원법	• 토지구획정리 사업 • 도시개발사업	• 토지구획정리, 주거환경개선, 도시개발사업지 공원조성
공원녹지 계획 확립기 (1995~2009)	시민1인당 나무심기 추진기 (1995~2002)	• 도시공원법	• 인천광역시 승격 • 시민 삶의 질 향상 (민선1기) • 시민 참여 행정 구현	• 녹지공원정책 방향수립 • 대형공원 조성 착수
	생명의 숲 조성기 (2002~2009)	• 도시공원법 • 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률	• 남항 개항 • 공원녹지 네트워크 • 경제자유구역 송도개발	• 생명의 숲 조성 • 송도 1시가지, 국제 업무지구 공원녹지조성
법정 공원녹지계획 수립기(2010~현재)		• 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률	• 경제자유구역 개발 활성화(청라, 영종) • 국제도시 조성	• 공원녹지 기본계획 수립 • 인천둘레길 조성 운영

※ 출처: 곽남현(2016) 인천광역시 도시 변화에 따른 공원녹지 변화 특성 연구. 재구성

1965년 계획 공원 분포도



1980년 공원녹지배치계획도



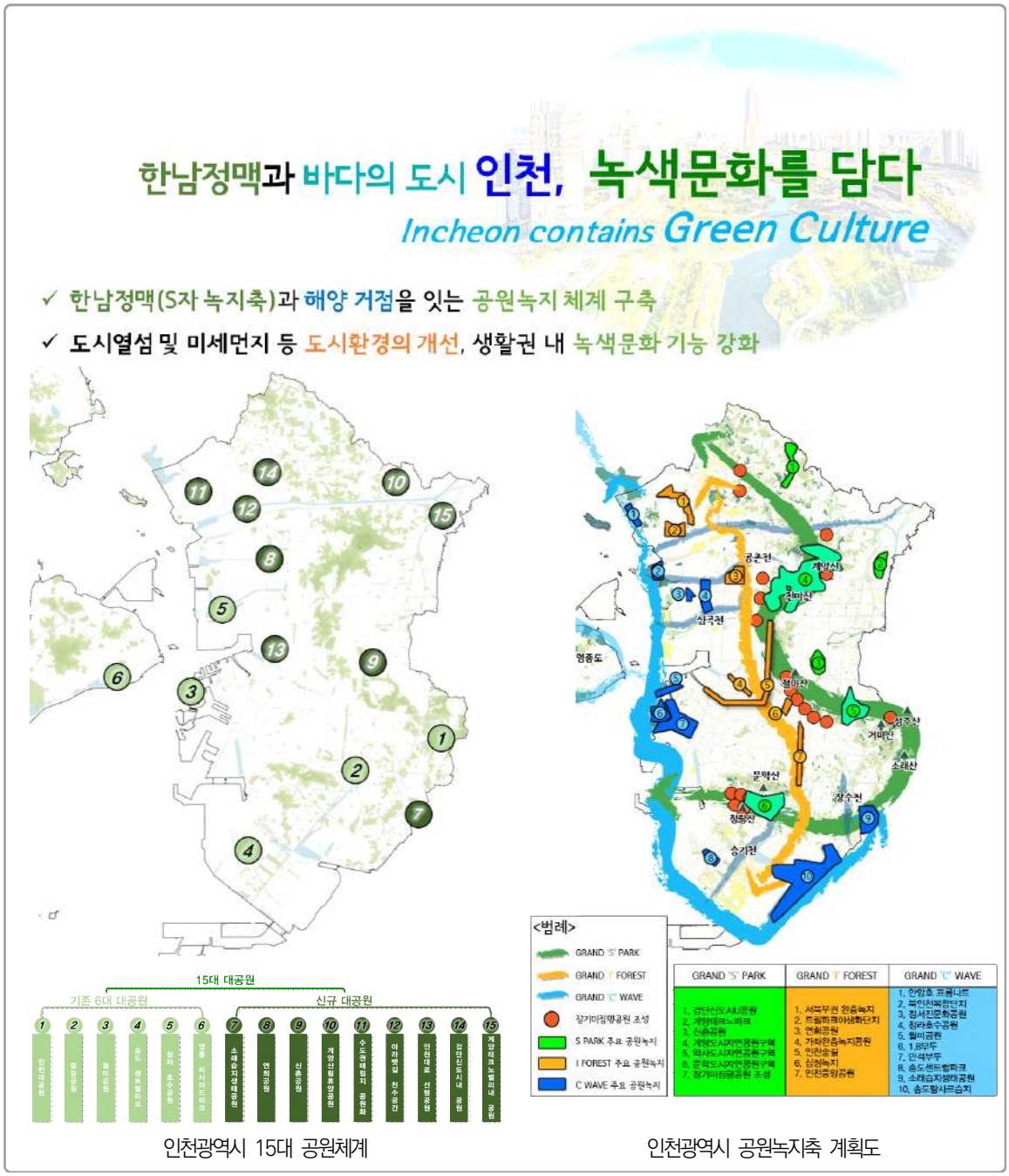
2020 공원녹지 기본계획도(2008년 수립)

※ 출처: 인천광역시(1965) 계획 공원 분포도
인천광역시(1969) 공원녹지계획
인천광역시(1980) 공원녹지배치계획
인천광역시(1995) 인천광역시 녹지공원 정책 방향

[그림Ⅳ-4] 인천광역시 공원녹지 계획 변화

다. 인천시 공원녹지 미래상

- 인천시는 2040 공원녹지 기본계획을 통해 한남정맥과 해양거점을 잇는 공원녹지체계를 구축하고 인천시의 새로운 녹색문화를 창출하는 것을 목표로 설정함
- 공원녹지체계 구축을 바탕으로 현재 6개의 대규모 공원체계에서 15대 대공원체계로 확장하고, 이 중 해양 중심의 Grand C Wave와 한남정맥 S자 녹지축 중심의 Grand S Park를 연결하는 거점으로 소래습지생태공원을 15대 대공원체계에 포함함



인천광역시 15대 공원체계　　인천광역시 공원녹지축 계획도

[그림Ⅳ-5] 인천광역시 2040 공원녹지 미래상과 주요 공원녹지 기본계획

4.1.3. 소래습지생태공원 일원 변화

가. 소래 지명의 유래와 변화

1) 지명의 유래

- 일반적으로 많이 알려진 소래(蘇萊)라는 지명의 유래는 660년(무열왕 7) 나당 연합군을 결성한 당나라가 백제를 공격하기 위해 장수 소정방(蘇定方)을 출격시켰는데, 그때 출발한 곳이 중국 산둥성의 내주(萊州)였고, 도착한 곳이 오늘날의 소래포구 지역으로, 소정방의 소(蘇)와 내주의 래(萊)를 취해 '소래'가 되었다는 설이 있음. 하지만 소정방이 이 지역으로 도착했다는 역사적 사실은 전혀 확인된 바 없어 정확한 유래라고 볼 수 없음
- 과거 지명이 지역의 자연 및 경관적 특성과 문화를 반영하였음을 고려해 볼 때 과거 이 지역의 냇가에 소나무 숲이 울창해 '솔내(松川)'로 불리다가 소래가 되었다는 설, 이 지역의 지형이 소라처럼 생겨 소래가 되었다는 설, 그리고 지형이 좁다는 뜻의 '솔다'에서 비롯되었다는 설 등이 적절한 것으로 판단됨

2) 소래산

- 소래포구의 북동쪽에 위치한 소래산(299m)은『신증동국여지승람(新增東國輿地勝覽)』과『인천부읍지(仁川府邑誌)』,『여지도서(輿地圖書)』등에 '인천의 진산'으로 기록되어 있고, 일대에서 가장 높은 산임. 이 밖에 오봉산(106m), 관모산(162m) 등 야트막한 산지가 소래포구의 북쪽에 분포하고 있음

3) 사라진 지명 소래읍

- 현재 소래 지명은 인천광역시와 시흥시 경계에 위치한 소래산과 소래포구, 소래습지생태공원 세 곳에 남아 있으나 실제 주민이 거주지를 형성했던 소래읍은 현재의 시흥시에 포함되었음
- 1989년 1월 1일 소래읍·군포읍·의왕읍·수암면·군자면으로 구성되어 있던 시흥군이, 시흥시·군포시·의왕시의 3개 시로 분할·승격되었으며, 이 과정에서 소래읍은 시흥시에 편입됨
  - 시흥시가 성립되기 이전 시흥군에서 마련한 '시흥시승격기본계획'에는 소래읍을 중심으로 수암면과 군자면을 통합하여 시로 승격시킨다는 내용이 들어 있으며, "시흥군 중 면적이 가장 넓은 지역인 소래읍을 중심으로 시를 구성하고 과거 시흥군의 명칭을 그대로 사용하여 시를 형성한다"는 내용이 주요 방향으로 제안
- 소래읍의 주민들 대다수는 독립적인 '소래시'의 형성을 원했던 것으로 알려져 있음. 그러나 소래지역도 독립적인 소래시의 형성 또는 여타 지역을 흡수하여 시흥시를 새로 만드는 안에 대하여 지역별로 주민들의 의견이 완전히 일치한 것은 아니었으며, 결과적으로 시흥시로 편입되었음
- 소래읍은 현재 시흥시 대야동, 계수동, 신천동, 방산동, 포동, 미산동 등의 일대에 해당되며, 소래 지명은 더 이상 확인할 수 없음

[그림Ⅳ-6] 경기도 당정협의회와 소래읍 주민들의 시승격 구상안
※ 출처: 시흥시사편찬위원회(2007) 시흥시사 4권 시흥시의 출범과 성장

나. 토지 및 공간구조 변화

- 1935년 이전 장수천, 신천, 보통천(시흥) 하류 일대 만에 대규모 갯벌이 형성됨
- 1935~1937년 일제강점기 조선총독부의 천일염 도입정책에 따라 제4기 염전으로 갯벌을 매립하고 소래염전을 건설하였고, 생산된 소금을 이송하기 위해 수인선을 개통하고 협궤열차 운행하였음
- 이후 1996년 폐염 시기까지 소금을 생산하였으며, 1970년대 소래염전이 국내 소금 수요 30% 담당할 정도로 생산 규모가 컸음
- 폐염 이후 2000년 소래습지생태공원이 고시되고(명칭: 수도권해양생태공원) 개원하여 현재에 이르게됨
- 2008년 시흥갯골생태공원이 조성되었고, 주변 도시개발사업이 활발하게 추진됨
  - 시흥갯골생태공원 일부 조성 및 개원
  - 인천 서창2지구, 시흥 솔트베이GC, 영동고속도로, 제3경인고속도로, 비류대로 등 주변 도시개발 진행
  - 소래포구, 소래습지생태공원, 수인선 등 유지

1935년 이전	1935~1996년	1996년 이후
• 장수천, 신천, 보통천(시흥) 갯골 일대 대규모 갯벌 형성 • 현 소래포구는 과거 갯골을 건너기 위한 소규모 도선장 • 개항기에 해안 방어를 위해 축조한 장도포대 위치	• 제4기 천일염전 조성사업에 따라 소래염전 조성(1935~1996년) • 1970년대 국내 소금 수요 30% 담당한 대규모 염전 • 생산된 소금을 이송하기 위한 수인선 개통 및 소래포구 활성화	• 2000년 소래습지생태공원 고시 및 개원(수도권해양생태공원) • 2008년 시흥갯골생태공원 일부 조성 및 개원 • 인천 서창2지구, 시흥 솔트베이GC, 영동고속도로, 제3경인고속도로, 비류대로 등 주변 도시개발 진행 • 소래포구, 소래습지생태공원, 수인선 등 유지

※ 출처: 국토정보맵

[그림Ⅳ-7] 소래습지생태공원 일원의 토지 및 공간구조 변화

다. 주요 공간별 변화

1) 소래염전

▌전통 제염업 자염(煮鹽)

- 우리나라의 전통 제염업은 갯벌과 바닷물을 이용해 염분농도가 높은 함수를 만들고, 이를 끓여 소금을 얻는 자염(煮鹽)이었음
  - 1910년 전후로 전국에서는 전라남도의 나주염이 전체 생산량의 37%를 차지하였고, 경기도 19%, 충청남도 11%, 경상남도 9% 등 생산
  - 경기지역에서는 인천군의 남촌면, 부평군의 모월곶면, 통진군의 대파면과 상곶면, 안산군의 마유면 등에서 가장 많은 양의 소금 생산
- 이후 근대화 과정에서 산업재료로서의 소금 수요가 증가함에 따라 소금이 수입되기 시작하였고, 대규모의 소금생산이 가능한 천일제염업의 도입이 시작되었음

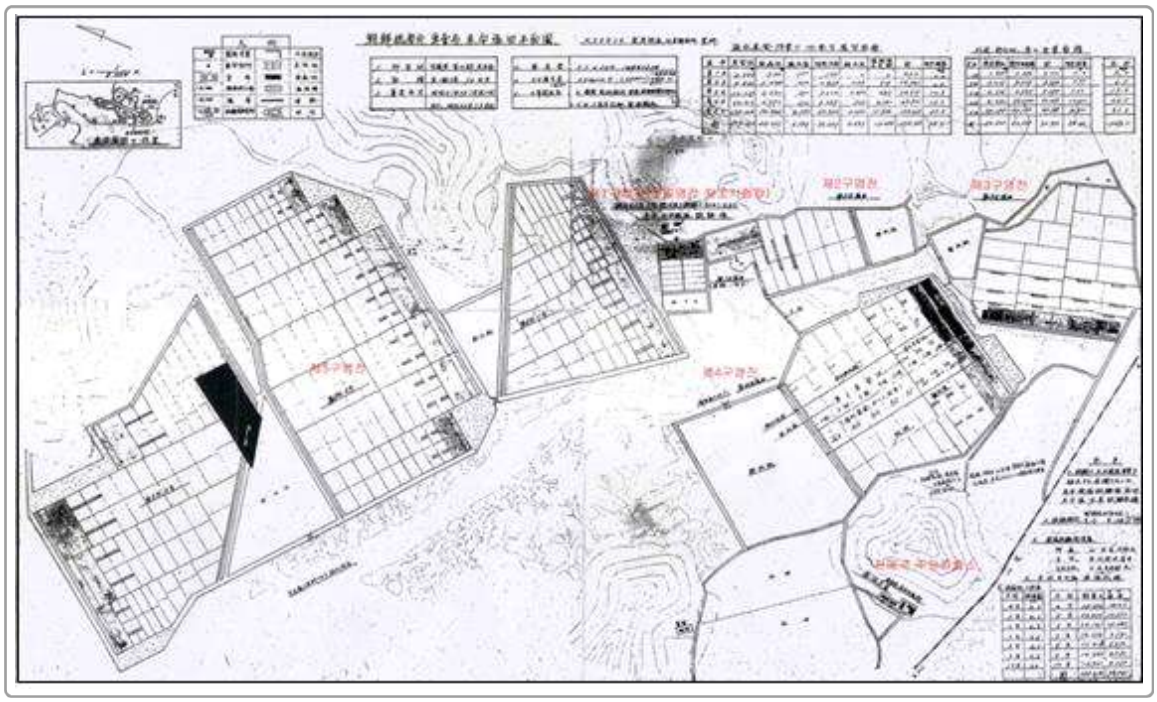
▌천일제염의 도입

- 구한말 1904년 목포영사 와카마쓰 도사부로가 목포지역(화원반도와 달리도)에 천일제염 시험지 조성을 건의하였고, 1905년 통감부의 남부지역 연안, 1906년 통감부의 북부지역 연안 제염업을 조사하여 인천 주안과 진남포 광량만 연안이 적지로 선정되었음
- 1907년 인천 주안에 천일제염 시험장(1정보)과 동래부 용호리에 일본식 전오제염 시험장(2.3정보)을 각

각 축조하였고, 같은 해 10월, '민간인 및 외국인에 의한 천일염전 개설 금지' 훈령 반포하여 천일제염을 관업(官業)으로 운영하는 것을 선포하였음. 이후 1909년부터 관영 천일염전 건설을 개시하였음

- 천일염(天日鹽): 바닷물을 염전으로 끌어들인 후, 바람과 태양열로 수분을 증발시켜 결정화한 소금

• 천일염전은 우리나라 서남해안의 대표적인 근대문화 경관임



[그림Ⅳ-8] 천일제염업 도입을 위해 제1기 공사로 조성된 주안염전

▌소래염전 건설 및 운영

• 1935~1937년에 걸쳐 건설되고 1996년까지 운영

- 조선총독부에서 건설한 제4기염전 중 하나이며, 한국에서 가장 오래된 천일염 생산지
- 소금은 일본 산업발달에 활용한 기초 원료이었으나, 일본은 소금생산지로 부적합
- 일조량 풍부, 큰 조수간만의 차, 일본과 가까운 거리 등 서해안 갯벌이 소금생산지로 적합
- 소래염전은 한국 천일염 생산의 중심지로 자리 잡음

• 1960~1970년대 소래염전에서 생산된 천일염이 국내 소금 수요의 큰 부분을 차지

• 1990년대부터 대규모 염전의 경제성이 떨어지고, 소래염전 점차 쇠퇴

• 1996년 소래염전의 대부분이 폐쇄되었고, 일부만이 관광 및 교육 목적으로 유지

• 1997~2005년 소금 수입이 자유화됨

[표Ⅳ-2] 소래염전 건설 및 운영 역사

시기	내용
1935~1937년	• 1935년 소래염전 조성 시작, 1937년 준공
1960~1970년대	• 소래염전에서 생산된 천일염이 국내 소금 수요의 큰 부분 차지
1996년	• 1990년대부터 대규모 염전의 경제성이 떨어지고, 소래염전 점차 쇠퇴 • 소래염전의 대부분이 폐쇄, 일부만이 관광 및 교육 목적으로 유지
1997~2005년	• 소금 수입 자유화

소래염전 평면도

※ 출처: 제2차 소래가치찾기 포럼 발제자료

소래염전 축조 기사(동아일보)

※ 출처: 네이버뉴스라이브러리

소래염전 염부수차

※ 출처: 경기문화재단

1980년대 소래염전 전경

※ 출처: 시흥시사편찬위원회(2007) 시흥시사 6권

[그림Ⅳ-9] 제4기 공사로 조성된 소래염전 평면도

▌도시개발 및 확장과 천일염전

- 1997년 소금 수입 자유화로 저렴한 중국산 소금이 국내에 유통되고, 소금생산의 주요 거점이 인천 및 경기권에서 전라남도 신안 일대로 옮겨지자 인천시 및 경기권의 대부분 염전이 폐염되었고, 도시개발에 의해 면적이 지속적으로 감소하고 있음

  - 인천광역시의 경우, 최근 12년간 54.5%의 염전면적 감소(7,836,543㎡ → 3,565,447㎡)

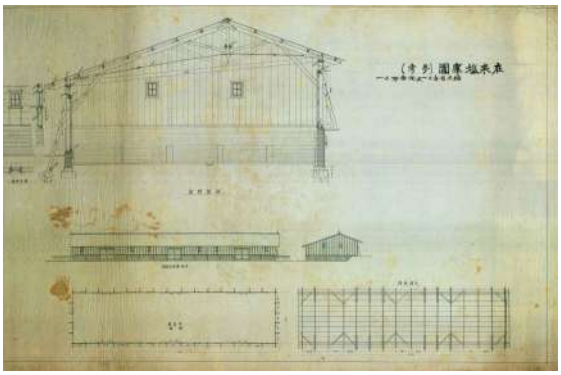
- 소래습지생태공원 일원은 인천 및 경기권 내륙지역에 남아 있는 유일한 천일염전 근대문화 경관

[그림Ⅳ-10] 10년간 인천광역시, 경기도, 전국 천일염전 면적 변화 그래프

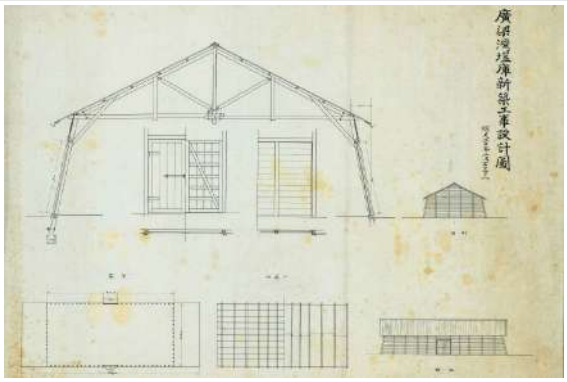
※ 출처: 국가통계포털

▌소래염전 소금창고

- 우리나라 천일염전의 소금창고는 소금의 보관과 화학산업에 활용성이 높은 간수를 확보하기 위해 독특한 구조로 되어 있으며, 염전과 함께 중요한 근대문화유산임
- 소래염전 평면도에는 1구 염전 19동, 2구 염전 31동, 3구 염전 28동을 총 80동의 소금창고가 표시되어 있었으나, 소래염전 소금창고 중 시흥시에 위치하였던 40동 가운데 38동이 ㈜성담의 방화로 무단 철거되었음. 다행히 보존된 2개 동은 현재 경기도 등록문화재로 지정되어 있음
- 인천시 소래습지생태공원(1구 염전) 내의 소금창고 일부는 서창2지구 건설과 함께 소실되었으나 현재에도 다수의 소금창고가 남아있음. 하지만, 보수된 1개 동과 새로 조성한 2개 동을 제외하면 대부분 노후되어 붕괴된 것이 많고, 현재 ㈜성남 부지에 존치되어 있어 조속한 복구가 필요한 상황이었음
- 특히 소래습지생태공원 내 소금창고 1동은 약 50평 규모로 1936년 일제 강점기에 조성된 초기형태의 소금창고로 추정되어 이에 대한 학술연구와 함께 복원사업 추진이 필요하였음. 현재 복구된 소금창고와 신축된 소금창고는 체험 및 전시시설 등으로 활용하고 있음



주안염전 재래염고도 설계도면(1910년 추정)



광양만염고 신축공사 설계도(1915년 추정)

[그림Ⅳ-11] 국내 주요 염전 소금창고 설계도면

보수 및 정비된 소금창고

신축된 소금창고

노후된 소금창고

붕괴된 소금창고

물이 빠진 소금을 가마니에 담아 포장하는 모습

소금창고와 염부

[그림Ⅳ-12] 소래습지생태공원 내 소금창고 현황 및 과거 염부사진

▌소래습지생태공원

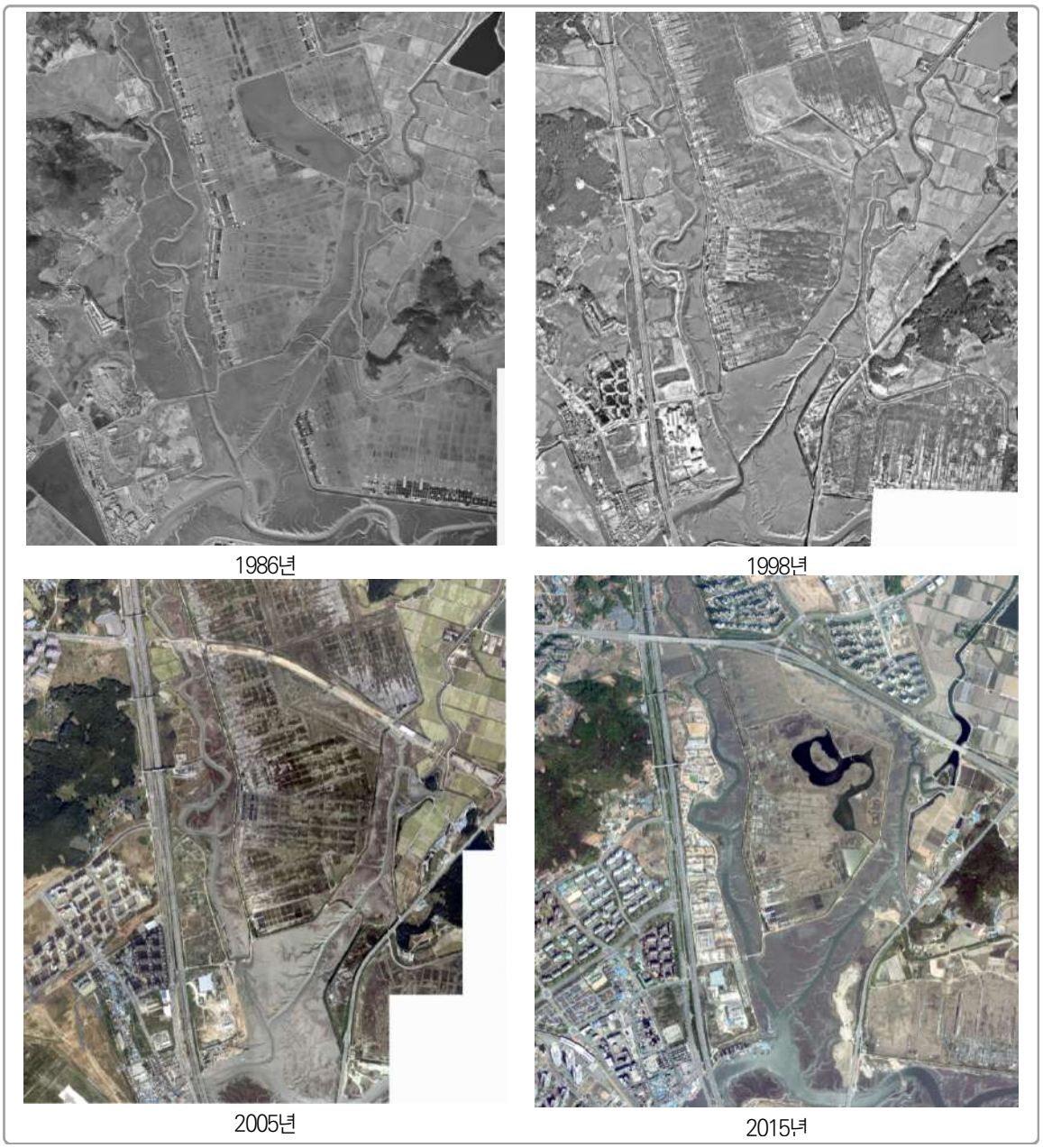
- 소래습지생태공원은 2000년 4월 약 40만평을 도시계획시설 상의 공원으로 입안하였고, 동년 10월 광역근린공원으로 결정고시되었음. 이후 2001년 11월 조성계획이 결정된 이후 주민지원사업 선정, 연안정비사업실시계획, 공원조성계획 변경 등이 진행되었음
- 2007년 기존 수도권해양생태공원에서 소래습지생태공원으로 명칭을 변경하였고, 2008년 공원 내 염수습지, 기수습지, 담수습지 및 탐방동선, 휴게시설 등의 조성을 포함한 인천도시관리계획 및 지형도면을 변경, 고시하였음. 2016년에는 해수족욕장 등 시설을 확충하고, 2020년에는 환경부 자연마당 사업을 반영한 습지 확장 및 복원계획을 고시하였으며, 2020년 어항구역 내 어구적치장을 공원에서 제척하고, 동선 등을 새롭게 정비하였음

[표Ⅳ-3] 소래습지생태공원 공원 조성 연혁

구분	내용
2000. 4. 15	• 도시계획시설(공원) 입안(448천평) - 인고 제2000-120호
2000. 10. 31	• 도시계획시설(광역근린공원) 결정고시 - 인고 제2000-193호
2001. 11. 23	• 조성계획결정 - 인고 제2001-218호
2003. 3. 29	• 2004년도 주민지원사업 선정 - 건설교통부관리 58414-462
2003. 11. 7	• 연안정비사업실시계획인가 승인 - 해양수산부고시 제2003-77호
2004. 4. 23	• 공원조성계획변경 승인
2004. 9. 1	• 수도권해양생태공원사업 실시계획인가 승인
2006. 4. 21	• 연안정비사업 실시계획변경 승인
2006. 11. 20	• 실시계획인가 승인 - 인고 제2006-210호
2007. 12. 17	• 도시관리계획 변경결정(명칭변경) - 인고 제2007-266호 : 공원명칭 변경(수도권해양생태공원 → 소래습지생태공원)
2008. 4. 14	• 소래습지생태공원사업 실시계획인가(변경) 고시 - 인고 제2008-60호 : 소래습지생태공원 조성사업
2016. 12. 26	• 소래습지생태공원사업 실시계획인가(변경) 고시 - 인고 제2016-330호 : 해수족욕장 등 설치
2020. 6. 29	• 소래습지생태공원 조성계획 실시계획인가(변경) 고시 - 인고 제2020-252호 : 자연마당 등 조성계획
2020. 7. 20	• 인천도시관리계획 변경(결정) 고시 - 인고 제2020-293호 : 어항구역에 대한 공원 제척

※ 출처: 인천광역시 내부 자료

- 1986년 소래염전이 운영 중이었을 당시 서측은 갯벌이 유지되고 있었고 소래포구와 소규모 주거지가 산재하였음. 이후 1998년 폐염 후 2년이 지난 시점에 공원 내부에 염생식물이 유입되고, 저수지는 물이 마른 상태로 변화하였으며, 공원 서측의 갯벌 매립과 영동고속도로, 레미콘공장 등이 건설되었음
- 2005년에는 공원 북측에 비류대로가 건설되고, 논현동에 공동주택지가 건설되기 시작하였음. 2015년에는 서측의 경작지가 야적장으로 변화하였고, 공원 북측(서창2지구)과 논현동 일대에 대규모 공동주택지가 건설되었으며, 공원 내부는 대규모 초지가 형성되고 습지 및 공원시설 등이 설치되었음



[그림Ⅳ-13] 소래습지생태공원 일원 연도별 변화

2) 소래포구 등

▌소래포구

- 소래포구는 시흥으로 가는 작은 도선장이었으나 내륙 해안의 매립이 확대되고, 1937년 소래염전 준공, 협궤철도(수인선)와 소래역 건설, 작업인부와 염부를 실어 나르는 배들이 정박하며 소래포구 활성화됨
- 1974년 인천내항 준공 이후, 새우잡이 소형어선이 정박 가능한 소래포구로 옮기면서 새우 파시로 발전하여 수도권의 대표적인 재래어항이 되었고, 여기에 지리적 근접성, 수인선 협궤열차와 소래철교 등의 요소가 어우러져 지금은 소래습지생태공원과 연계되어 있는 대표적인 관광거점이 됨
  - 인천광역시 남동구청과 소래포구 축제추진 위원회는 2001년부터 '인천 소래포구 축제' 개최
  - 현재 약 160척의 어선이 운영 중에 있으며, 2017년 3월 대규모 화재로 인해 약 6억원의 재산피해를 입었고, 장기간 방치되어 있었으나 2019년 현대화된 어시장 건설에 착공하여 2020년 완공되어 개장
- 2017년 어시장 화재 발생하여 좌판 220여개, 상점 20여채 전소하였고, 2019~2020년 어시장 현대화사업을 착공 및 준공하였음
- 2024년 이후 국가어항 정비사업을 통해 소래습지생태공원 및 주변 상업지역으로의 연결성 강화 예정임

[표Ⅳ-4] 소래포구 역사

시기	내용
1937년	• 1930년대 이전 원래 바다 건너 시흥으로 가는 작은 도선장 • 소래염전 준공, 협궤철도(수인선)와 소래역 건설, 작업 인부와 염부를 실어나르는 배들이 정박하면서 소래포구 활성화
1974년	• 인천내항 준공 이후, 새우잡이 소형어선 정박 가능한 소래포구로 이동하여 수도권의 대표적인 재래어항으로 발전
2017년	• 어시장 화재 발생하여 좌판 220여개, 상점 20여채 전소 • 오랜 기간 전소된 상태로 방치
2019~2020년	• 2020년 3층 규모의 어시장 신규 조성 및 장도포대지 · 해오름공원과의 연결성 강화(2층 브릿지)
2024년 이후	• 국가어항 정비사업을 통해 어시장 일대 방치된 어구 및 불량한 환경 정비, 소래습지생태공원과 연결성 강화, 주변 상업지역으로의 연결성 확대 기대

1978년 소래포구 전경

소래포구에서 생선을 말리는 모습

[그림Ⅳ-14] 소래포구 과거 모습

※ 출처: 소래역사관

2019년 이전	현재	2024년 이후
화재로 인한 시장 전소 후 장기간 방치 항만시설 노후화, 어구 적치 등	화재지역 어시장(3층) 조성 및 장도포대지, 해오름공원 연결성 강화	국가어항 조성을 통항 항만 및 시장 정비, 소래습지생태공원연결동선구축

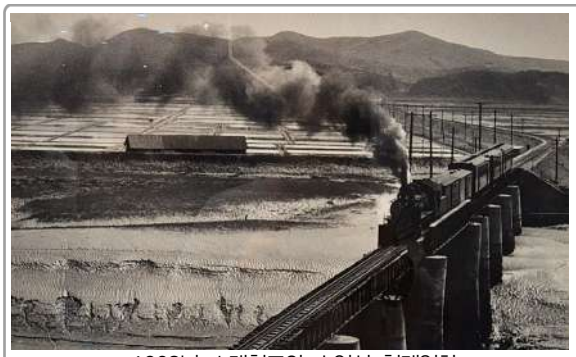
[그림Ⅳ-15] 소래포구 공간구조 변화

▌수인선 협궤

- 1937년 일제가 수탈을 목적으로 수원과 인천 사이에 협궤철도(狹軌鐵道, 수인선)를 부설하면서 소래포구 북쪽에 천일염을 수탈하기 위한 소래역을 함께 건설하였음. 소래역이 만들어지면서 소래염전의 작업 인부와 소금을 운반하기 위한 배들이 정박하면서 소래포구가 함께 활성화되었음
  - 안산시, 시흥시, 인천광역시를 오가는 철도 노선
  - 한국에 가장 마지막까지 남아 있던 협궤철도
  - 일본인 소유의 조선경동철도주식회사 소유에서 광복 이후 대한민국 철도청으로 이관
- 수인선 협궤는 1995년 12월 31일 마지막 영업 후 폐선되었고, 폐선 후 방치되었던 소래철교는 현재는 정비하여 보행교로 활용하고 있음
- 소래역이 위치했던 지역은 논현지구 택지개발로 과거의 흔적을 찾을 수 없으나, 현재 대규모 광장으로 조성되어 있음

[표Ⅳ-5] 수인선 협궤 역사

시기	내용
1937년	• 소금을 일본으로 운반하기 위해 수원과 인천 사이에 협궤철도(수인선) 개통, 소래역 건설
1973년	• 출발역이었던 남인천역 폐지
1980년대	• 안산선 개통으로 승객 이탈 및 서해안 포구 쇠퇴로 어민 이용 감소
1992년	• 소래역까지 노선 단축, 선로 철거
1995년	• 영업 종료 후 2005년까지 방치
2006년	• 수인선 복선전철화 및 소래포구 활성화 위해 노선 철거(보행교 조성)


1968년 소래철교와 수인선 협궤열차

현재 보행교로 활용되고 있는 소래철교

[그림Ⅳ-16] 옛 수인선 협궤의 모습과 보행교로 활용되고 있는 현재의 소래철교

▌장도포대지

- 19세기 중엽 이후 이양선 출몰이 빈번해지자, 고종 15년(1878)에 어영대장 신정희와 강화유수 이경하에게 인천·부평 지역에 군사 진영과 포대를 세울 것을 명령하였음. 이듬해인 고종 16년(1879)에 화도진, 장도포대, 논현포대가 완성되었고, 해안 방어 기지는 고종 31년(1894)에 군제 개편으로 화도진이 철폐될 때까지 사용되었음
- 장도포대는 수인선 건설 당시 일제에 의해 소실되었으나 1999년 「화도진도」 원본 확인을 통해 이곳에 3혈(穴)의 포대를 설치했다는 사실이 밝혀졌고, 2001년 4월 2일 인천광역시 문화재자료 제19호로 지정하였음
- 현재의 포대는 2005~2006년에 복원한 것으로 「화도진도」에 의하면 원래 대포를 설치하는 포좌 3기가 있었으나, 지형 여건으로 인해 2기만 복원했고, 현재에는 소공원으로 지정

화도진도

복원된 장도포대지(소공원)

[그림Ⅳ-17] 화도진도(1879)와 현재 장도포대지

4.1.4. 종합

구분		주요 내용
인천시 도시구조 변화		• 1883년 개항을 기점으로 부평 일원에서 제물포 일원으로 중심 이동 • 일제강점기 해안매립 후 천일염전 조성 및 경인선 건설, 공업용지 조성 • 1960년대 이후 산업화 및 도시화 과정에서 경인고속도로, 대규모 국가산업단지 등을 조성하면서 해안매립 및 도시개발 가속화 • 1990년대 이후 인천국제공항 개발, 수도권매립지, 경제자유구역 개발 등으로 자연해안선 상실 및 갯벌 면적 감소
인천시 공원녹지 변화		• 1883년 개항 이후 응봉산 일대 형성된 조계지에 1888년 우리나라 최초의 서구식 공원 각국공원(現 자유공원) 조성 • 일제강점기 50개소 공원 결정(인천지구 27개소, 부평지구 23개소) • 법제도 확보를 바탕으로 1970년대 이후 공원 결정 및 조성 가속화 • 2010년 이후 법정 공원녹지계획 수립 : 2040 공원녹지 기본계획 수립을 통해 3개의 녹지축(해양, 산림, 공원녹지)과 15대 공원체계 제시
소래습지생태공원 일원 변화	지명유래 및 변화	• 솔내(松川), 지형의 형태(소라 형태), 솔다(지형이 좁다) 등에서 유래 • 1989년 시흥군이 시흥시, 군포시, 의왕시로 분할 및 승격되면서 소래읍은 시흥시로 편입되고 지명 변경(대야동, 계수동, 신천동, 방산동 등) • 현재 소래 지명은 소래산, 소래포구, 소래습지생태공원 등 인천지역 일대에 주로 남아 있음
	토지 및 공간구조 변화	• 소래염전 조성 이전 장수천, 신천, 보통천(시흥시)에 의해 형성된 대규모 갯벌과 갯골, 자연해안선 형성 • 일제강점기 제4기 천일염전 조성사업에 의해 염전 조성 후 1996년까지 운영 • 폐염 이후 2000년 수도권해양생태공원으로 개원 • 2008년 시흥갯골생태공원 조성 및 주변 도시개발사업 추진
	주요 공간별 변화	• 소래염전: 천일제염 도입 후 1935~1937년 제4기염전 조성, 2000년 공원지정으로 염전 경관 및 소금창고 등 근대문화자원 유지 및 보전 • 소래포구: 1937년 소래염전 준공, 수인선 협궤 및 소래역 건설 이후 소래포구 활성화, 1974년 새우 파시로 대표적인 재래어항, 현재는 국가어항으로 지정 • 수인선 협궤: 1937년 소래염전 작업인부와 소금 운반을 위해 건설, 1995년 폐선 후 현재 보행교로 활용 • 장도포대지: 이양선에 대비해 화도진, 논현포대와 함께 건설. 현재는 소공원으로 지정
종합 및 시사점		• 1883년 개항 이후 인천시 도시구조 변화에 따라 인천시 자연해안 및 공원녹지 등 도시구조 변화 • 소래습지생태공원은 인천시 공원녹지 미래상에서 해안축(C-Wave)과 15대 공원체계의 중심지 • 소래습지생태공원 일원은 수도권 일대 내륙지역에 남아 있는 유일한 천일염전 및 소금창고 등을 보유한 근대문화 자원 • 소래포구, 수인선 협궤, 장도포대지 등 다양한 연계자원 분포

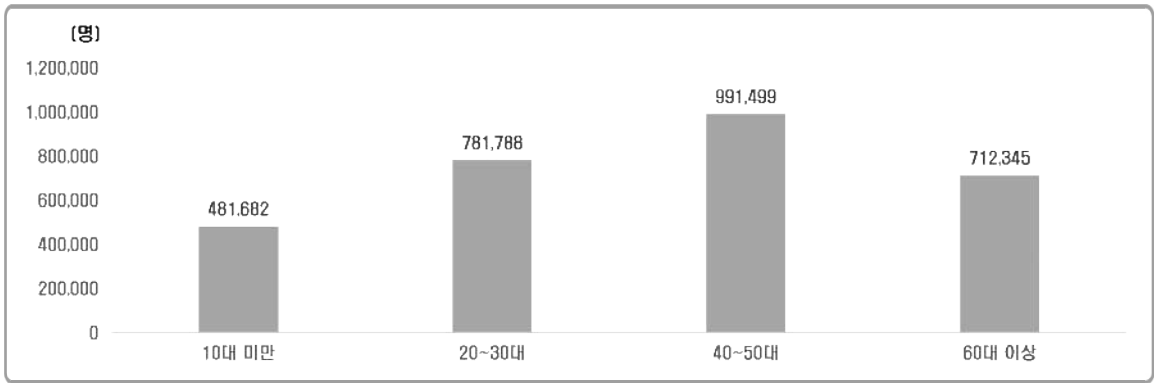
[그림Ⅳ-18] 소래습지생태공원 일원 변화 과정 종합

4.2. 소래습지생태공원 일원 인문환경 현황

4.2.1. 인구구조

가. 인천시 인구구조

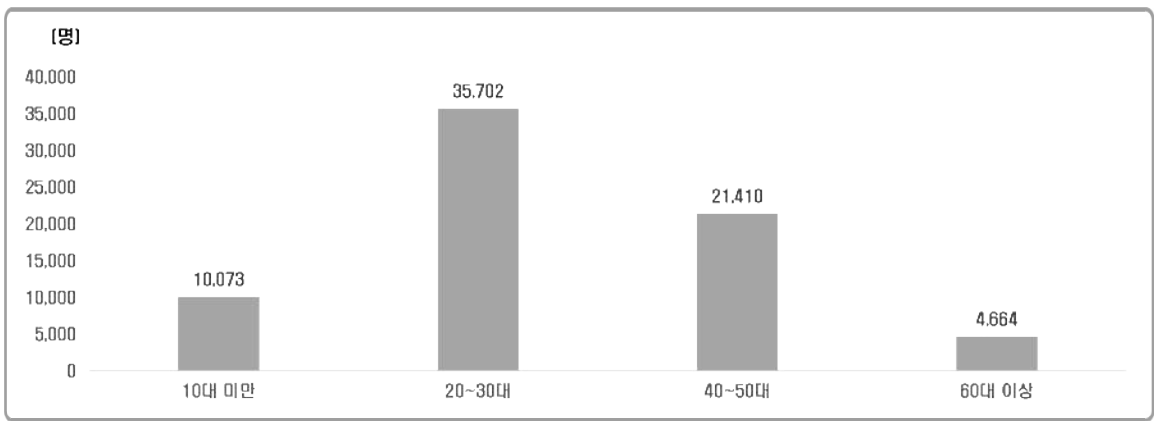
- 인천광역시 연령별 내국인 인구구조는 40~50대가 가장 많았고, 20~30대와 60대 이상 인구는 유사하였으며, 10대 이하의 아동 및 청소년 인구가 가장 작았음
- 전형적인 고령화 인구구조를 보이고 있었음



[그림Ⅳ-19] 인천광역시 연령별 내국인 인구구조

※ 출처: 인천광역시 통계(2022년 기준)

- 인천광역시 외국인의 연령별 인구구조는 20~30대가 가장 많았고, 40~50대, 10대 이하, 60대 이상 순이었음
- 대규모 산업단지가 많은 인천광역시 특성상, 생산인구에 해당하는 20~30대와 40~50대 인구가 많았고, 취학연령에 포함되는 10대 이하의 아동 및 청소년 연령도 60대 이상의 인구에 비해 많았음



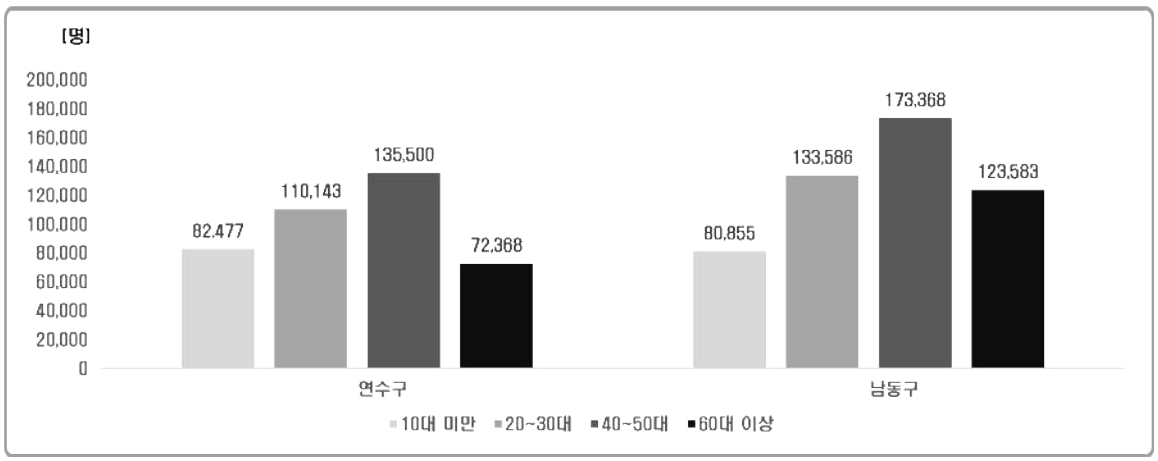
[그림Ⅳ-20] 인천광역시 연령별 외국인 인구구조

※ 출처: 인천광역시 통계(2022년 기준)

나. 소래습지생태공원 일원 인구구조

1) 인천광역시

- 소래습지생태공원과 인접한 연수구 및 남동구는 인구규모에 있어서 차이가 있었으나 전체적인 구조적 특성은 인천시 전체 내국인 인구구조와 차이가 없는 고령화 추세를 보이고 있었음

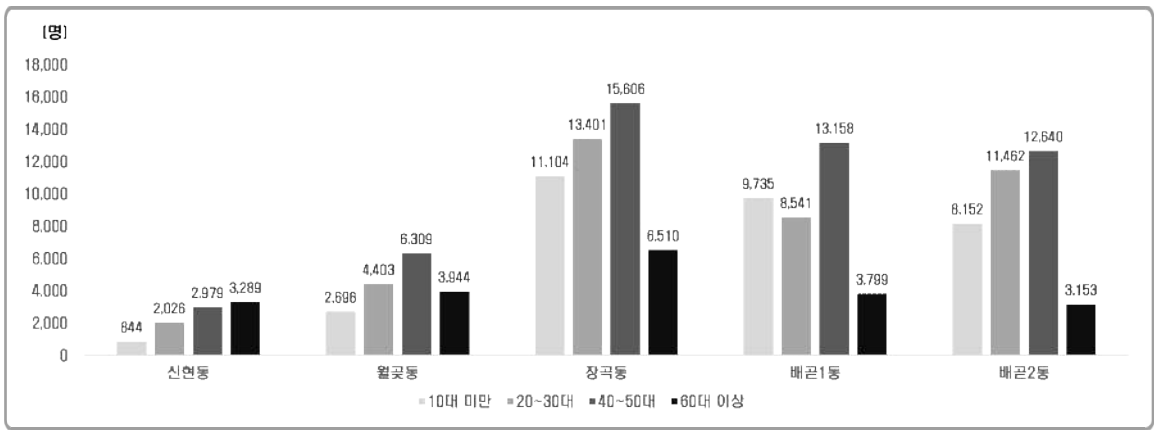


[그림Ⅳ-21] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구 및 남동구 인구구조

※ 출처: 인천광역시 통계(2022년 기준)

2) 시흥시

- 소래습지생태공원과 인접한 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧동의 경우 장곡동 및 배곧동의 인구가 가장 많았고, 연령별 인구의 구조적 형태는 인천시와 유사하였음
- 신현동 인구가 가장 적었고, 고령화된 인구비율이 가장 높았으며, 대규모 택지개발에 의해 신도시가 조성된 장곡동과 배곧동이 상대적으로 고령인구가 적고, 20~50대 인구가 많았으며, 10대 이하의 인구도 비교적 많은 편이었음



[그림Ⅳ-22] 소래습지생태공원 일원 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧동 연령별 인구구조

※ 출처: 시흥시 통계(2022년 기준)

4.2.2. 토지이용 현황

가. 인천광역시 토지이용 현황

- 인천광역시는 시가지 39.4%, 녹지 60.6%로 녹지 유형의 면적 넓음
- 주요 시가지 유형은 공항 및 관련시설(5.9%), 건설현장지역(5.6%), 대규모 공업지(2.6%), 저층 상업업무시설지(2.4%), 농촌주거지(2.2%), 저층 공동주거지(2.0%) 등
- 녹지 중 산림은 육지지역의 한남정맥 산림축과 강화도 내 고려산, 마니산, 석모도 해명산 등이 해당되어 전체 면적의 27.8%로 가장 넓었음. 녹지 및 오픈스페이스 유형 중 하천 및 호소는 4.0%였음

[표Ⅳ-6] 인천광역시 토지이용 현황

대분류	중분류	소분류	면적(㎡)	비율(%)	
				소분류	중분류
시가지	A. 주거지	A1. 단독주거지	12,276,592	1.3	7.7
		A11. 볼량단독주거지	96,621	0.0	
		A2. 저층 공동주거지	18,324,264	2.0	
		A3. 중층 공동주거지	2,002,841	0.2	
		A4. 고층 공동주거지	17,948,552	1.9	
		A5. 농촌주거지	20,265,089	2.2	
	AB. 주거 상업 혼합지	AB1. 저층 주거 상업 혼합지	6,914,822	0.8	0.8
		AB2. 중층 주거 상업 혼합지	109,161	0.0	
		AB3. 고층 주거 상업 혼합지	199,007	0.0	
	B. 상업 및 업무시설지	B1. 저층 상업업무시설지	22,027,657	2.4	2.6
		B2. 중층 상업업무시설지	1,749,354	0.2	
		B3. 고층 상업업무시설지	443,444	0.0	
		B4. 숙박시설	98,180	0.0	
		B5. 비닐하우스 화원	33,006	0.0	
	C. 공업지	C1. 소규모 공업지	11,169,261	1.2	4.0
		C2. 대규모 공업지	24,260,429	2.6	
		C3. 창고	1,819,323	0.2	
	D. 공공시설지	D1. 교육시설	9,468,656	1.0	1.7
		D2. 행정기관	2,444,170	0.3	
		D3. 병원 및 요양기관	491,826	0.1	
		D4. 연구기관	320,874	0.0	
		D5. 대규모 운동시설	1,052,292	0.1	
		D6. 기타 공공용도지	1,505,774	0.2	
	E. 교통시설지	E1. 철도 선로	1,210,029	0.1	5.7
		E2. 철도 역사	307,834	0.0	
		E3. 차량 기지	259,538	0.0	
		E4. 도로	40,706,802	4.4	
		E5. 주차장	1,487,187	0.2	
		E6. 터미널	91,148	0.0	
		E7. 면허시험장	228,151	0.0	
		E8. 항만 및 관련시설	7,303,243	0.8	
		E9. 기타 교통시설지	839,416	0.1	
		E11. 항만 및 공항 야적장	223,527	0.0	
	F. 도시부양시설지	F1. 하수처리장	647,666	0.1	2.4
		F2. 배수펌프장	70,506	0.0	
		F3. 배수지	67,262	0.0	
		F4. 쓰레기매립장	12,166,706	1.3	
		F5. 정수장	646,398	0.1	
		F6. 에너지 관련시설	7,376,526	0.8	
		F7. 자원회수시설	190,687	0.0	
		F8. 농수산물시장	15,367	0.0	
		F9. 폐기물 관련시설	544,667	0.1	
		F10. 양수장	15,584	0.0	

※ 출처: 인천광역시 도시생태현황(비오톱)지도작성 및 GIS 구축용역(2014)

[표Ⅳ-6 계속] 인천광역시 토지이용 현황

대분류	중분류	소분류	면적(㎡)	비율(%)	
				소분류	중분류
시가지	G. 나지	G1. 건설현장지역	51,579,253	5.6	7.1
		G2. 건설현장이 아닌 나지	10,786,934	1.2	
		G3. 야적장	1,693,486	0.2	
		G4. 폐건폐지	567,151	0.1	
		G5. 폐채석장	30,419	0.0	
		G6. 채석장	974,564	0.1	
	H. 특수지역	H1. 군사시설	11,494,826	1.2	7.2
		H2. 조사불가능지	569,222	0.1	
		H3. 공항 및 관련시설	54,702,856	5.9	
	L. 종교시설지	L1. 성당	446,429	0.0	0.2
		L2. 교회	949,104	0.1	
		L3. 사찰	240,765	0.0	
녹지	I. 녹지 및 오픈스페이스	I1. 산림	256,044,802	27.8	56.6
		I2. 자연형논경작지	30,429,395	3.3	
		I21. 경지정리논경작지	117,889,246	12.8	
		I22. 산지형논경작지	530,404	0.1	
		I23. 휴경논경작지	1,608,411	0.2	
		I3. 밭	60,052,201	6.5	
		I31. 휴경밭경작지	2,699,879	0.3	
		I4. 시설경작지	7,203,563	0.8	
		I5. 과수원	2,422,919	0.3	
		I6. 묘포장	4,931,795	0.5	
		I7. 면적 조경수목식재지	9,000,889	1.0	
		I71. 선형 조경수목식재지	2,055,378	0.2	
		I8. 묘지	7,231,170	0.8	
		I9. 골프장	2,484,055	0.3	
		I10. 식물원	70,476	0.0	
		I12. 문화유적지	575,702	0.1	
		I13. 제내지	2,802,963	0.3	
		I14. 초지	7,160,943	0.8	
		I15. 소규모 체육시설	405,853	0.0	
		I16. 가축사육지	2,794,456	0.3	
		I18. 도로 및 철도변녹지	2,325,668	0.3	
		I19. 법면	778,406	0.1	
	J. 하천 및 호소	J10. 자연호안 하천	2,968,902	0.3	4.0
		J11. 자연형호안 하천	3,370,323	0.4	
		J12. 인공형호안 하천	2,519,372	0.3	
		J13. 배수시설 하천 구간	27,938	0.0	
		J14. 자연형 농수로	2,354,726	0.3	
		J15. 인공형 농수로	3,313,623	0.4	
		J20. 해수욕장	644,794	0.1	
		J21. 용출지	5,028	0.0	
		J22. 자연형 호소	3,092,191	0.3	
		J23. 인공형 호소	10,550,693	1.1	
		J24. 염습지	3,116,072	0.3	
		J26. 양축장	146,124	0.0	
		J27. 양어장	3,831,654	0.4	
		J28. 갯벌	615,299	0.1	
	K. 보존가치수목	K1. 보호수	1,179	0.0	0.0
		K2. 큰나무 독립수	1,714	0.0	
		K3. 경관수림대	87,072	0.0	
합 계			921,599,722	100.0	100.0

※ 출처: 인천광역시 도시생태현황(비오톱)지도작성 및 GIS 구축용역(2014)

나. 소래습지생태공원 일원 토지이용 현황

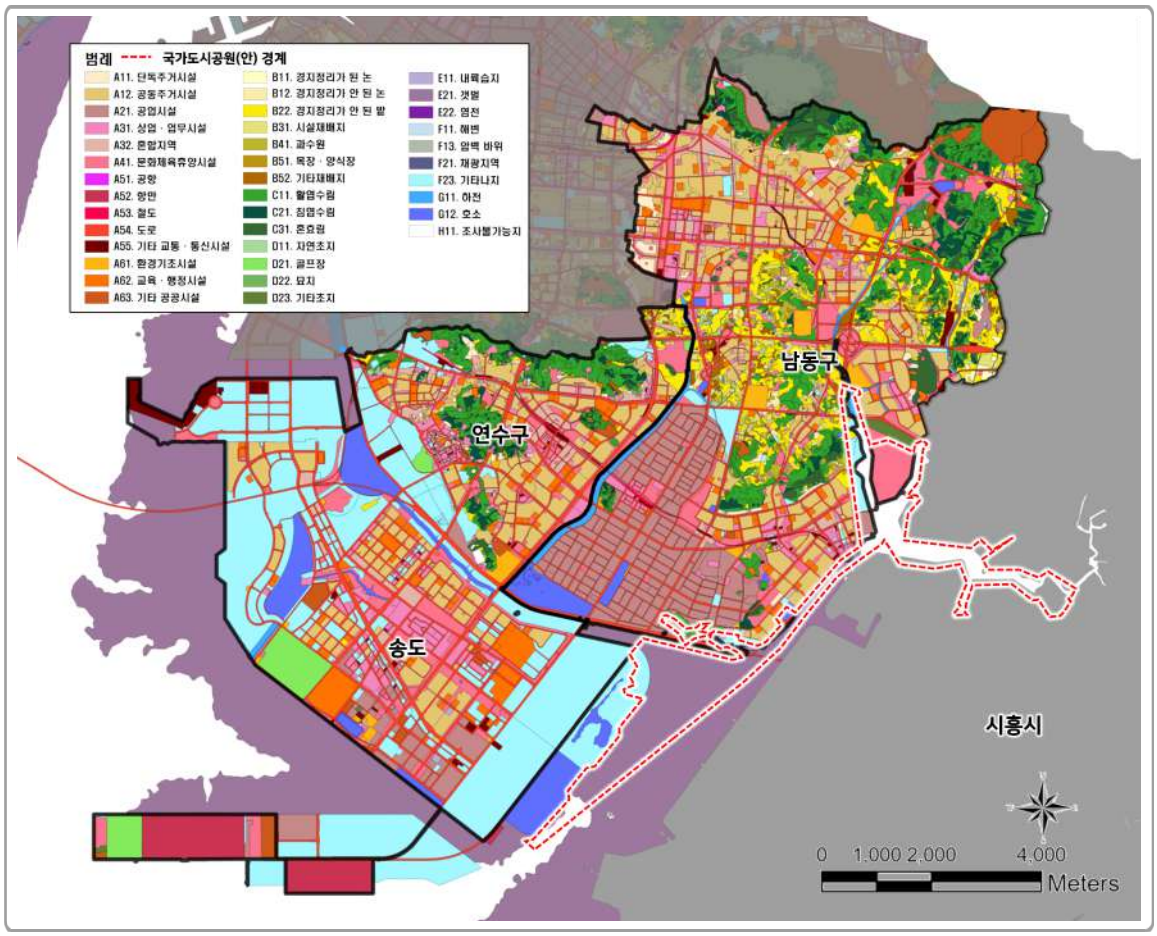
1) 인천광역시

- 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구, 남동구 토지지목은 대지 21.1%, 임야 17.8%, 도로 16.2%로 가장 넓음
- 국가도시공원 경계 내 남동구에 포함되는 지역은 내륙습지, 하천이 대부분
- 고잔공원, 늘솔길공원, 해오름공원 등은 남동구 해안선 따라 분포하는 공원으로 소래습지생태공원과 갯벌 연결

[표Ⅳ-7] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구, 남동구 토지지목 면적 및 비율

구분	연수구		남동구	
	면적(㎡)	비율(%)	면적(㎡)	비율(%)
전	762,890.1	1.4	5,455,535.0	9.5
답	272,897.9	0.5	830,213.4	1.4
과수원	-	-	264,216.9	0.5
목장용지	-	-	10,004.6	0.0
임야	3,871,272.7	6.9	10,222,163.0	17.8
광천지	-	-	-	-
염전	-	-	123,630.0	0.2
대지	16,676,329.3	29.7	12,136,354.3	21.1
공장용지	2,146,569.4	3.8	6,460,936.9	11.2
학교용지	2,534,668.3	4.5	999,305.4	1.7
주차장	269,612.3	0.5	189,803.5	0.3
주유소용지	47,213.1	0.1	83,092.0	0.1
창고용지	465,831.5	0.8	92,082.5	0.2
도로	9,315,588.6	16.6	9,291,188.3	16.2
철도용지	126,191.4	0.2	282,751.2	0.5
하천	68,745.8	0.1	1,546,479.3	2.7
제방	53,027.1	0.1	222,367.0	0.4
구거	74,609.8	0.1	279,534.3	0.5
유지	568,304.0	1.0	938,280.3	1.6
양어장	-	-	402,769.9	0.7
수도용지	20,900.0	0.0	6,633.0	0.0
공원	8,465,389.5	15.1	5,817,682.7	10.1
체육용지	2,502,278.8	4.5	190,425.8	0.3
유원지	17,305.0	0.0	9,980.0	0.0
종교용지	83,779.0	0.1	148,251.3	0.3
사적지	2,645.7	0.0	-	-
묘지	54,009.0	0.1	96,294.8	0.2
잡종지	7,790,618.0	13.9	1,353,799.0	2.4
합계	**56,190,676.3**	**100.0**	**57,453,774.4**	**100.0**

※ 출처: 국가통계포털



[그림Ⅳ-23] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 토지이용도

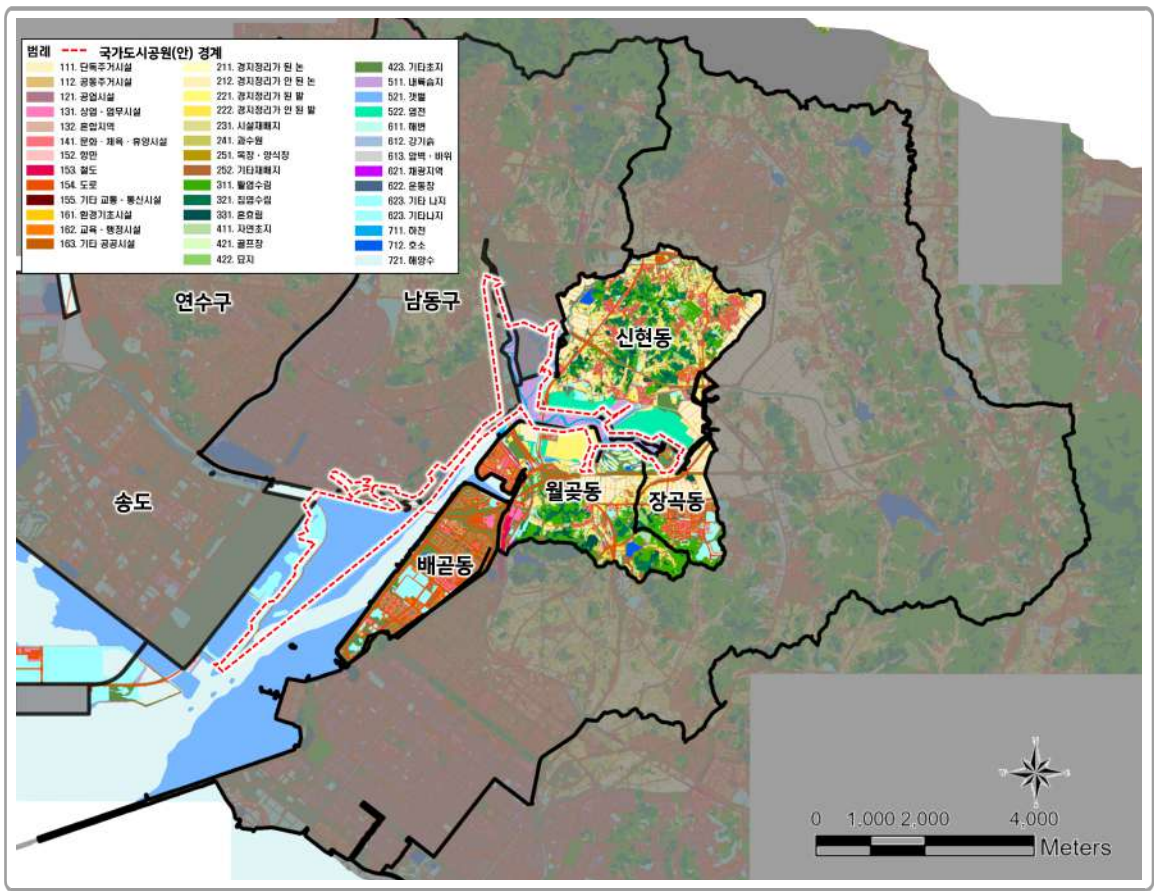
※ 출처: 인천광역시(2023) 도시생태현황지도 작성(갱신) 및 활용방안 연구. 재구성

2) 시흥시

- 소래습지생태공원 주변 시흥시 행정동은 신현동, 월곶동, 장곡동 배곧동이었으며, 시흥갯골생태공원 일원은 장곡동에 포함되어 있음. 현재 조성된 시흥갯골생태공원은 장곡동 북측, 환경부 습지보호지역으로 지정된 갯골의 동측에 위치해 있으며, 기타 공원부지는 갯골 주변 둔치지역을 활용한 갈대초지 및 캠핑장 조성지역을 제외하면 제방과 갯골 및 초지가 그대로 유지되고 있음
- 시흥갯골 북쪽은 폐염된 소래염전 부지가 그대로 유지되고 있고, 부지 남측 시흥갯골생태공원 조성지역과 인접한 지역은 골프장으로 개발되었음
- 신현동과 배곧동은 산림과 논경작지, 소규모 주거지가 산재되어 있으며, 배곧동은 배곧신도시가 개발되어 대규모 공동주택지와 공원녹지가 조성되어 있음
- 소래포구와 함께 국가어항으로 지정된 월곶포구는 소래철교(보행교)로 소래포구와 연결되어 있으며, 배곧신도시는 보행교로 인천시 해오름공원과 연결되어 있음

[표Ⅳ-8] 소래습지생태공원 일원 시흥시 토지지목 면적 및 비율

구분	시흥시 전체		신현동		배곧동		월곶동		장곡동	
	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)
전	18,958,743.0	13.5	2,791,344.0	22.1	-	-	887,240.8	10.4	238,730.3	6.7
답	13,419,409.2	9.6	1,477,269.0	11.7	-	-	597,188.6	7.0	545,908.4	15.4
과수원	276,035.4	0.2	13,984.0	0.1	-	-	14,256.0	0.2	2,035.0	0.1
목장용지	1,477,348.0	1.1	173,732.0	1.4	-	-	4,445.0	0.1	-	-
임야	36,313,906.1	25.9	3,422,976.0	27.1	-	-	2,292,857.9	26.9	593,005.2	16.7
광천지	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
염전	3,249,650.0	2.3	1,820,440.0	14.4	-	-	1,236,672.0	14.5	192,538.0	5.4
대	17,549,160.0	12.5	700,742.5	5.5	2,011,784.3	41.1	532,884.8	6.2	712,826.9	20.1
공장용지	8,917,565.6	6.4	22,895.0	0.2	-	-	8,945.0	0.1	-	-
학교용지	1,864,797.4	1.3	6,565.0	0.1	534,840.1	10.9	24,281.5	0.3	51,720.4	1.5
주차장	363,071.5	0.3	12,241.0	0.1	30,106.8	0.6	6,898.7	0.1	11,529.6	0.3
주유소용지	159,818.2	0.1	8,568.0	0.1	-	-	6,470.0	0.1	1,129.5	0.0
창고용지	381,958.3	0.3	8,120.0	0.1	-	-	11,366.0	0.1	1,141.0	0.0
도로	19,519,742.1	13.9	736,359.5	5.8	1,110,363.2	22.7	1,265,267.2	14.8	498,483.8	14.1
철도용지	734,532.0	0.5	-	-	-	-	336,265.0	3.9	1,187.0	0.0
제방	784,659.7	0.6	137,833.0	1.1	-	-	45,249.0	0.5	19,510.0	0.5
하천	2,059,235.2	1.5	140,864.0	1.1	-	-	2,785.0	0.0	-	-
구거	2,059,249.3	1.5	499,244.0	3.9	69,760.9	1.4	134,919.3	1.6	53,773.7	1.5
유지	1,823,366.0	1.3	322,773.0	2.6	-	-	314,872.0	3.7	4,992.3	0.1
양어장	80,332.0	0.1	9,236.0	0.1	-	-	5,209.0	0.1	-	-
수도용지	569,287.2	0.4	11,263.0	0.1	-	-	25,548.0	0.3	9,207.0	0.3
공원	5,614,961.2	4.0	1,500.1	0.0	920,889.7	18.8	18,602.9	0.2	192,389.7	5.4
체육용지	935,918.2	0.7	40,628.0	0.3	-	-	535,666.8	6.3	152,639.7	4.3
유원지	35,323.0	0.0	-	-	-	-	4,989.0	0.1	-	-
종교용지	115,676.0	0.1	1,962.0	0.0	10,217.8	0.2	2,206.0	0.0	6,328.0	0.2
사적지	4,646.0	0.0	3,937.0	0.0	-	-	-	-	-	-
묘지	271,560.4	0.2	35,186.0	0.3	-	-	5,377.1	0.1	5,228.0	0.1
잡종지	2,398,412.2	1.7	242,364.0	1.9	211,508.4	4.3	212,402.6	2.5	253,254.4	7.1
합계	**139,938,363.2**	**100.0**	**12,642,026.1**	**100.0**	**4,899,471.2**	**100.0**	**8,532,865.2**	**100.0**	**3,547,557.9**	**100.0**



[그림Ⅳ-24] 소래습지생태공원 일원 시흥시 토지피복도

※ 출처: 환경부 토지피복현황도. 재구성

다. 주거형태

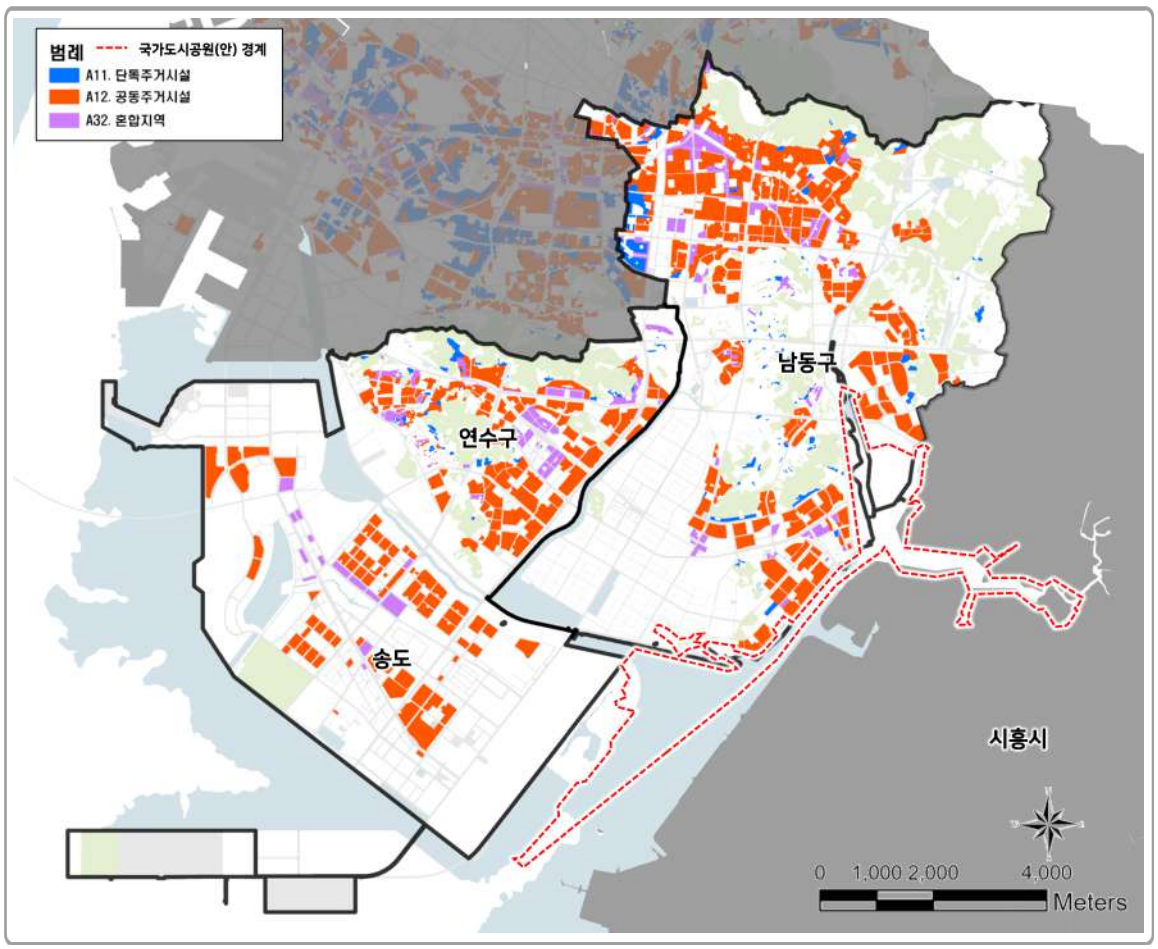
1) 인천광역시

- 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 일대의 주거형태는 대부분 공동주택지임. 연수구는 인천시 내에서도 도시계획을 바탕으로 조성된 지역으로 대부분 공동주택지이며, 송도국제도시 또한 대규모 상업업무시설지를 제외하면 고층 공동주택지가 조성되어 있음
- 남동구는 북측 구월동과 소래습지생태공원 서측 논현지구 일대에 공동주택지가 분포되어 있고, 도림동, 수산동, 구월동 경작지 일대에 소규모 단독주택지가 조성되어 있음

[표Ⅳ-9] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구, 남동구 주거유형 (단위: 호)

구분	합계	단독주택		공동주택			비거주용 건물내 주택
		단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대주택	
연수구	151,891	2,920	20,883	120,304	1,276	6,508	-
남동구	203,694	3,162	21,269	128,350	3,383	45,429	2,101
합계	**355,585**	**6,082**	**42,152**	**248,654**	**4,659**	**51,937**	**2,101**

※ 출처: 남동구, 연수구 통계연보(2022년 기준)



[그림Ⅳ-25] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구, 남동구 주거유형 분포도

※ 출처: 인천광역시(2023) 도시생태현황지도 작성(갱신) 및 활용방안 연구. 재구성

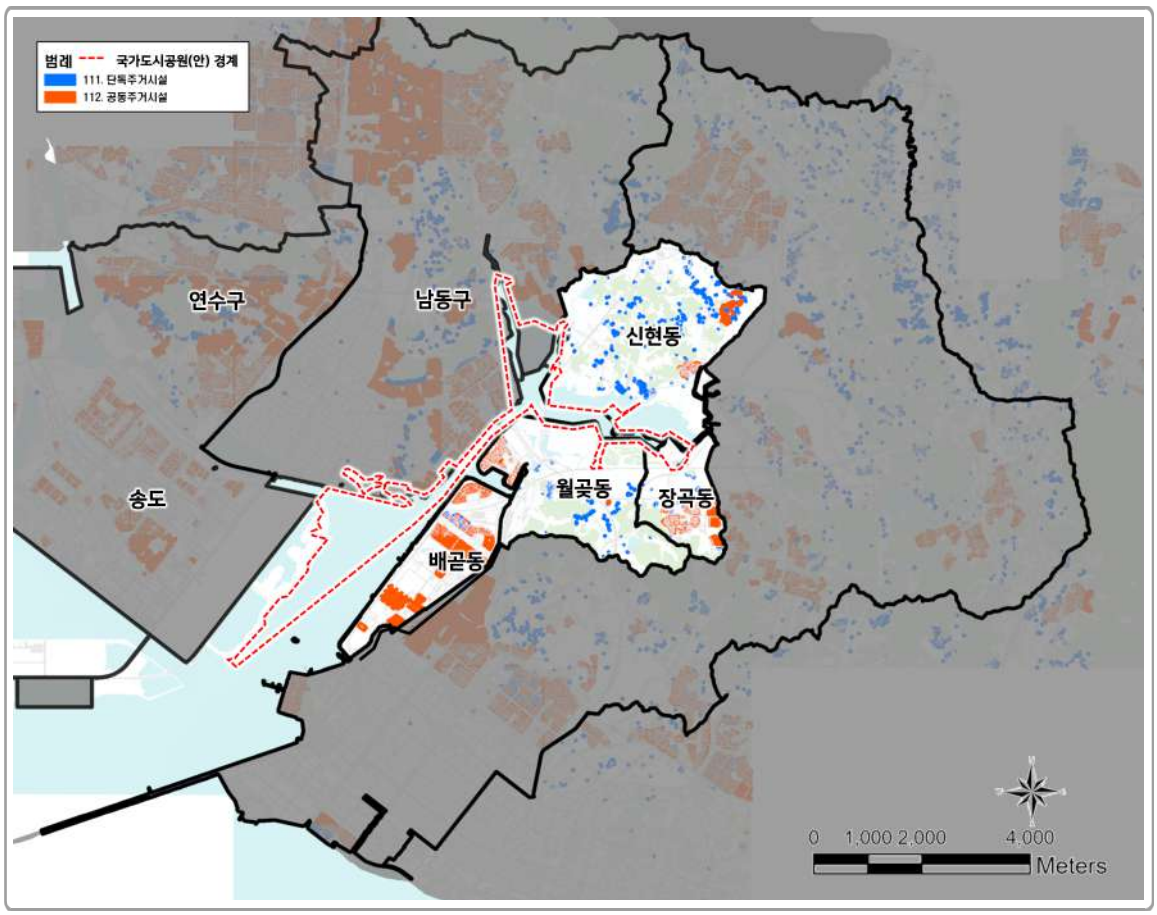
2) 시흥시

- 소래습지생태공원과 인접한 시흥시 주거유형은 단독주택과 공동주택이 혼효되어 있었음
- 계획도시로 조성된 배곧동 일대와 장곡동 남측은 주로 고층공동주택지가 분포하였고, 개발제한구역으로 지정되어 있는 신현동, 월곡동, 장곡동 북측은 대규모 논경작지 및 산림과 함께 단독주택지가 산재되어 있었음

[표Ⅳ-10] 소래습지생태공원 일원 시흥시 주거유형 (단위: 호)

구분	합계	단독주택	다가구주택	공동주택			비거주용 건물내 주택
				아파트	연립주택	다세대주택	
시흥시 전체	214,668	36,984	33,863	151,121	1,287	25,276	-

※ 출처: 시흥시 통계연보(2022년 기준)



[그림Ⅳ-26] 소래습지생태공원 일원 시흥시 신현동, 장곡동, 월곶동, 배곧동 주거유형 분포도
※ 출처: 환경부 토지피복현황도, 재구성

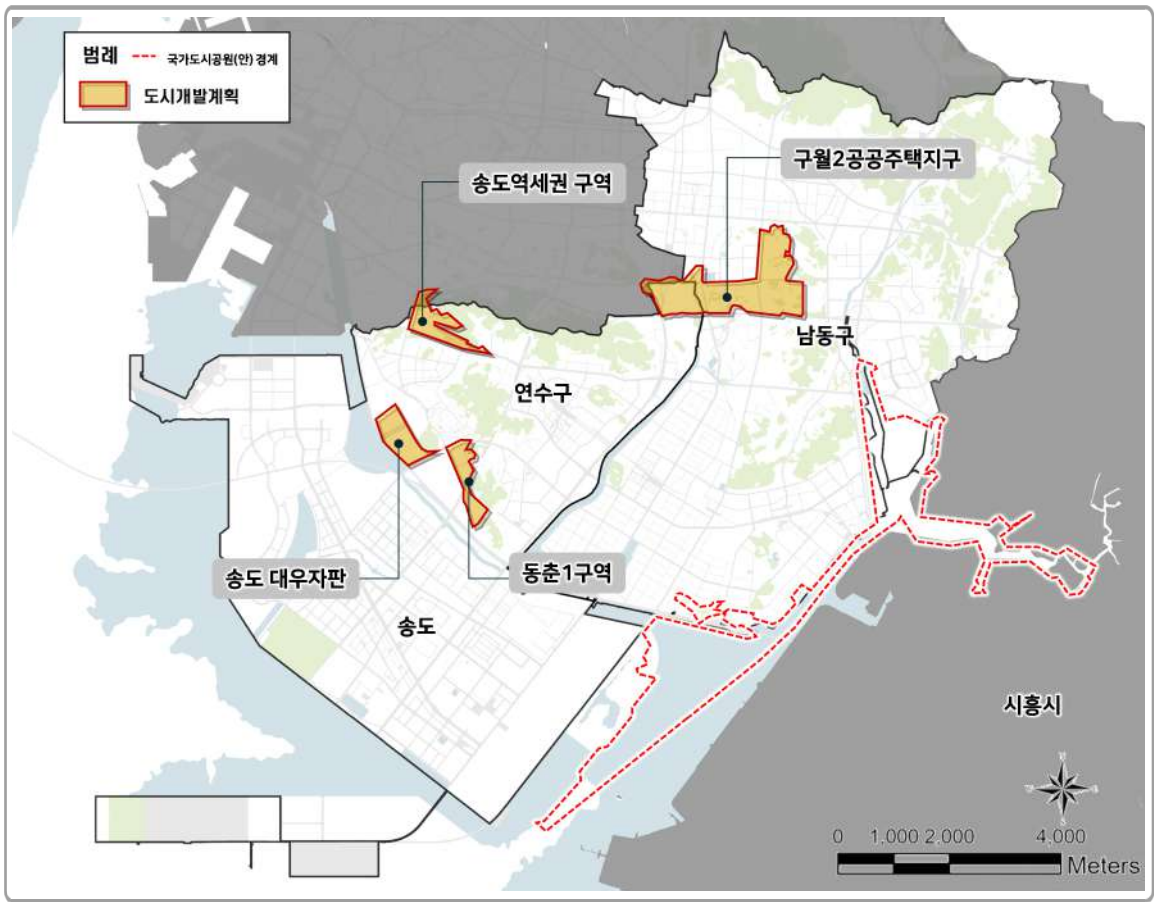
라. 도시개발사업 현황

1) 인천광역시

- 소래습지생태공원 일원 인천광역시에서 추진되고 있는 도시개발사업은 총 4개로 남동구와 연수구에 걸쳐 있는 구월2공동주택지구, 연수구의 송도대우자판, 송도역세권 구역, 동춘1구역 등이었음
- 이중 구월2공공주택지구 개발사업으로 인해 발생되는 훼손지 복구사업 대상지로 소래A공원이 조성될 계획임

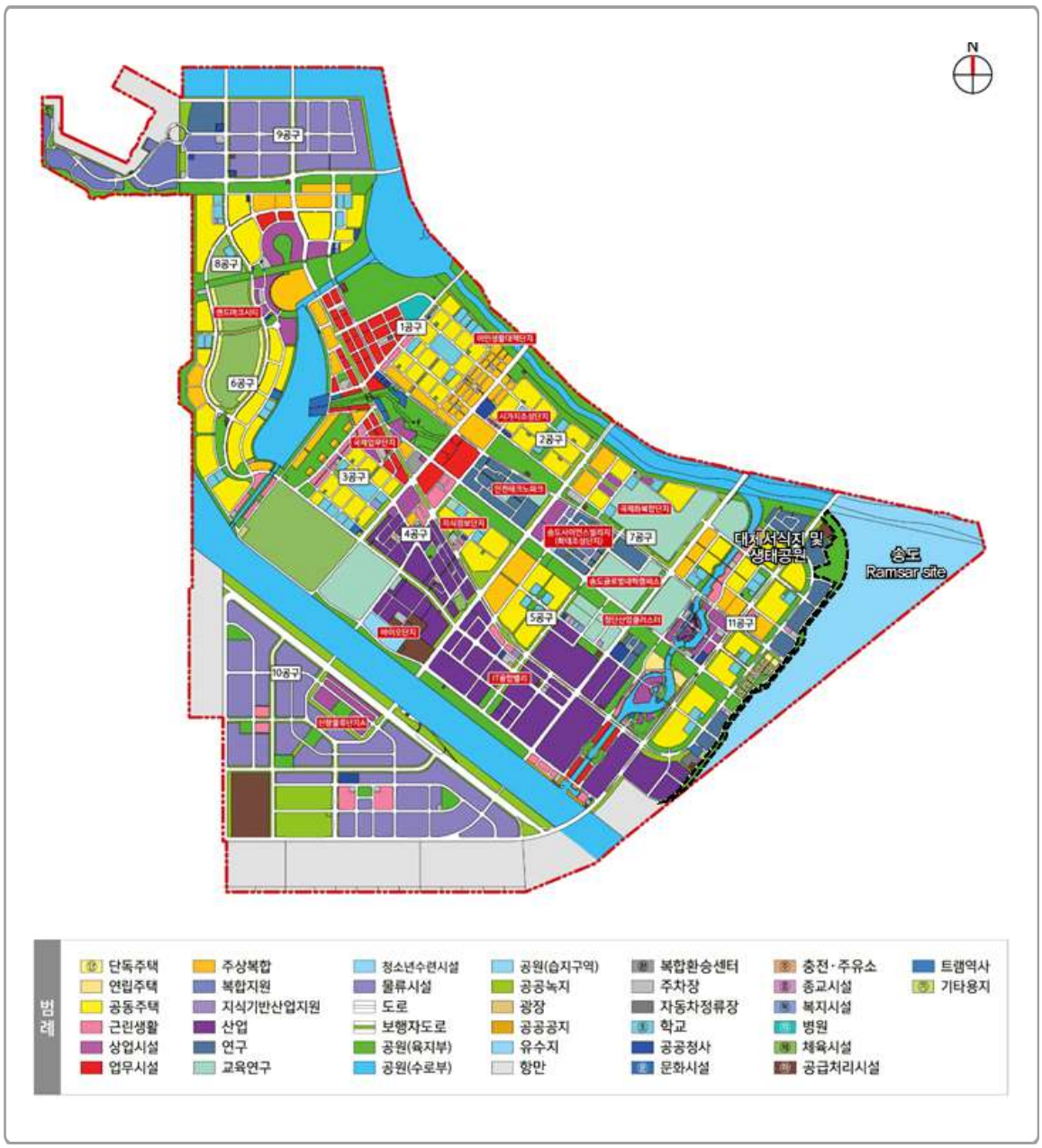
[표Ⅳ-11] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 도시개발사업 현황

연번	구역명	위치	면적(㎡)	실시계획 인가일	준공예정일	비고
1	송도 대우자판	연수구 동춘동 907번지 일원	538,600	2010. 2. 16.	2023. 3.	개발계획 변경수립 중
2	송도역세권 구역	연수구 옥련동 104번지 일원	291,725	2014. 11. 24.	2025. 6.	공사 중
3	동춘1구역	연수구 동춘동 752-4번지 일원	407,913	2008. 11. 24.	2024. 12.	공사 중
4	구월2공공주택지구	남동구 남촌동 435번지 일원	2,200,000	-	-	2026~2029년 조성 예정



[그림Ⅳ-27] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 도시개발사업 현황도

- 송도국제도시의 경우 총 11개 공구로 분할하여 조성 중에 있음
- 이중 11공구는 Ramsar site로 지정된 송도 갯벌과, 송도갯벌 매립으로 인해 감소된 야생조류 대체서식지인 수변 녹지 및 생태공원을 포함하여 토지이용계획이 수립되었으며, 소래습지생태공원 일원 국가도시공원의 생태적 기능 측면 핵심공간임



[그림Ⅳ-28] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구 송도국제도시 토지이용계획도

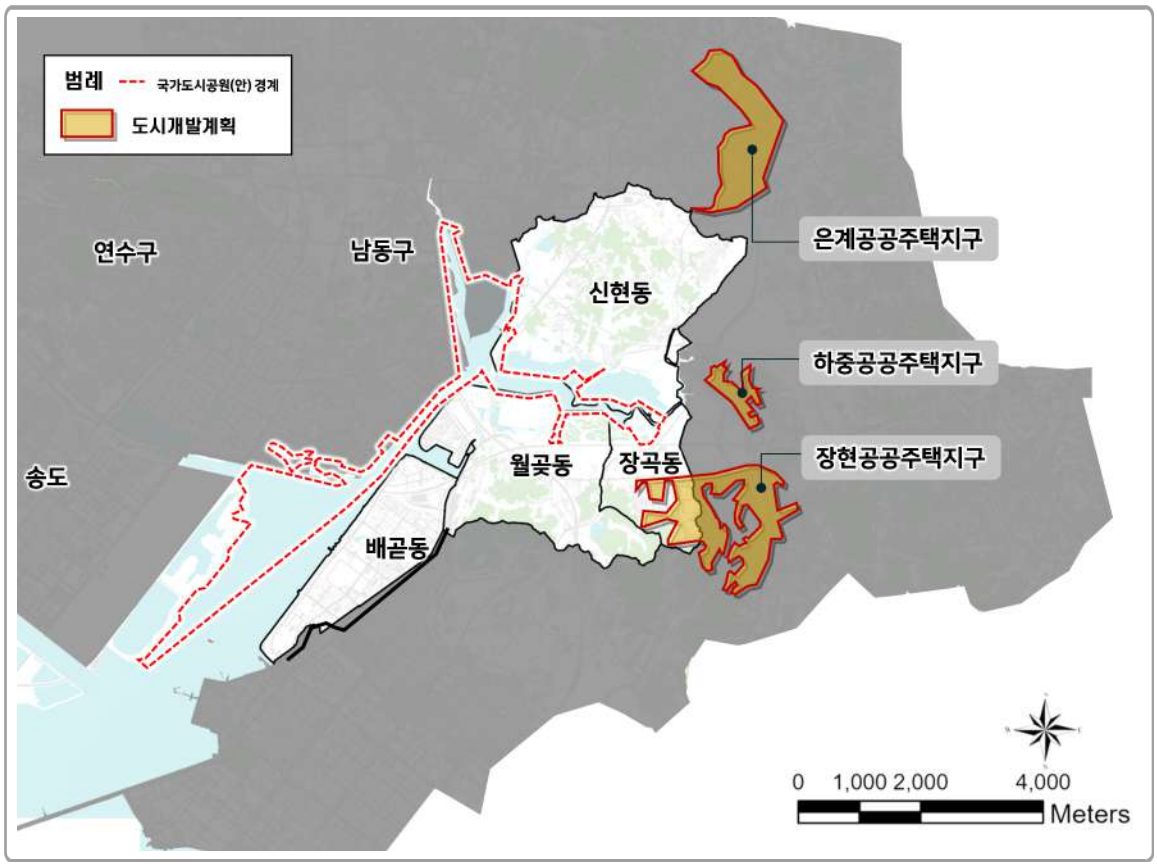
※ 출처: 인천도시공사

2) 시흥시

- 소래습지생태공원 일원 시흥시의 도시개발사업은 장현공공주택지구, 하중공공주택지구, 은계공공주택지구 등으로 총 3개의 도시개발사업이 추진되고 있으며, 현재 모든 도시개발사업이 착공된 상태로 2024~2025년 사업이 종료될 예정임
- 시흥갯골생태공원 주변으로 대규모 공공주택지구가 개발됨에 따라 생태공원의 잠재 이용자수는 지속적으로 증가할 것으로 예측되며, 장기적으로 신현동과 장곡동 일대의 개발제한구역으로 도시개발이 확장될 가능성이 있음

[표Ⅳ-12] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구 도시개발사업 현황

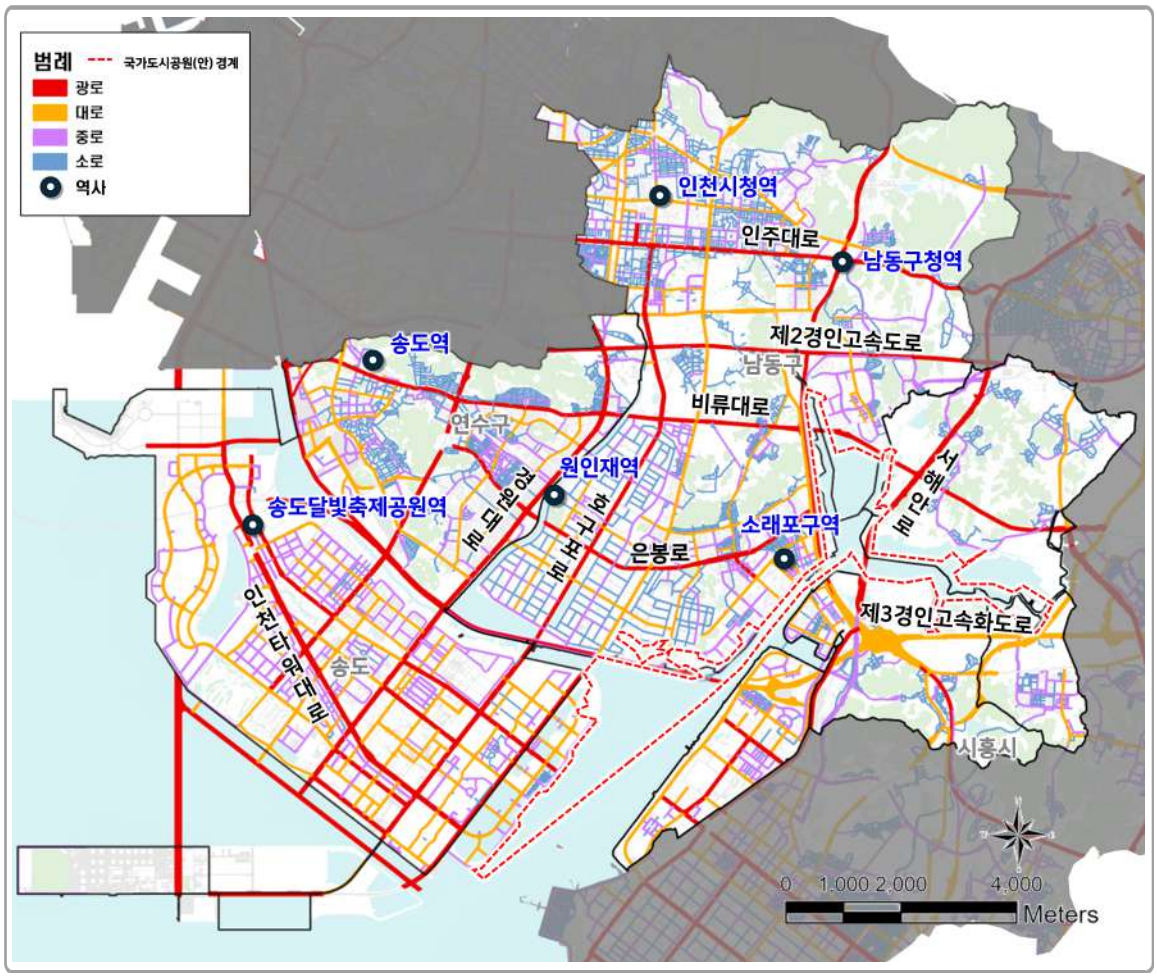
연번	구역명	위치	면적(㎡)	착공일	준공예정일	비고
1	장현공공주택지구	시흥시 장현동 405번지 일원	2,939,004	2013	2024. 04. 30.	-
2	하중공공주택지구	시흥시 하중동 408-2번지 일원	462,549	2022. 12. 09.	2025. 12.	-
3	은계공공주택지구	시흥시 은행동 625번지 일원	2,010,000	2012. 04. 17.	2024. 12. 31.	-



[그림Ⅳ-29] 소래습지생태공원 일원 시흥시 도시개발사업 현황도

마. 교통구조

- 소래습지생태공원 일원은 광로 및 대로로 둘러싸여 있어 광역적 접근성 측면에서는 매우 양호한 교통 잠재성을 갖고 있으며, 특히 제3경인고속도로는 송도국제도시를 통해 인천대교를 건너 인천국제공항으로 연결되므로 국제적인 측면의 접근성도 기대할 수 있음
  - 공원 북측으로 비류대로와 제2경인고속도로, 공원 동측으로 서해안로, 공원 서측으로 영동고속도로, 공원 남측으로 제3경인고속도로 위치
- 단, 공원 서측의 영동고속도로는 도로 확장 및 톨게이트 등의 건설이 계획되어 있어, 계획단계에서 공원에 미치는 영향을 최소화하고, 소래습지생태공원과 주변지역과의 단절된 이용구조를 연결하기 위한 방안이 사전에 검토되어야 함
- 도로를 바탕으로 본 광역적 접근성은 매우 양호하다 할 수 있으나, 보행을 기반으로 한 일반적인 접근 측면에서는 단절요인으로 볼 수 있고, 소래포구역 등에서 대중교통으로 접근할 수 있는 방법이 제한되어 있어, 이에 대한 개선이 가장 중요한 과제임



[그림Ⅳ-30] 소래습지생태공원 일원 교통체계도

4.2.3. 산업구조

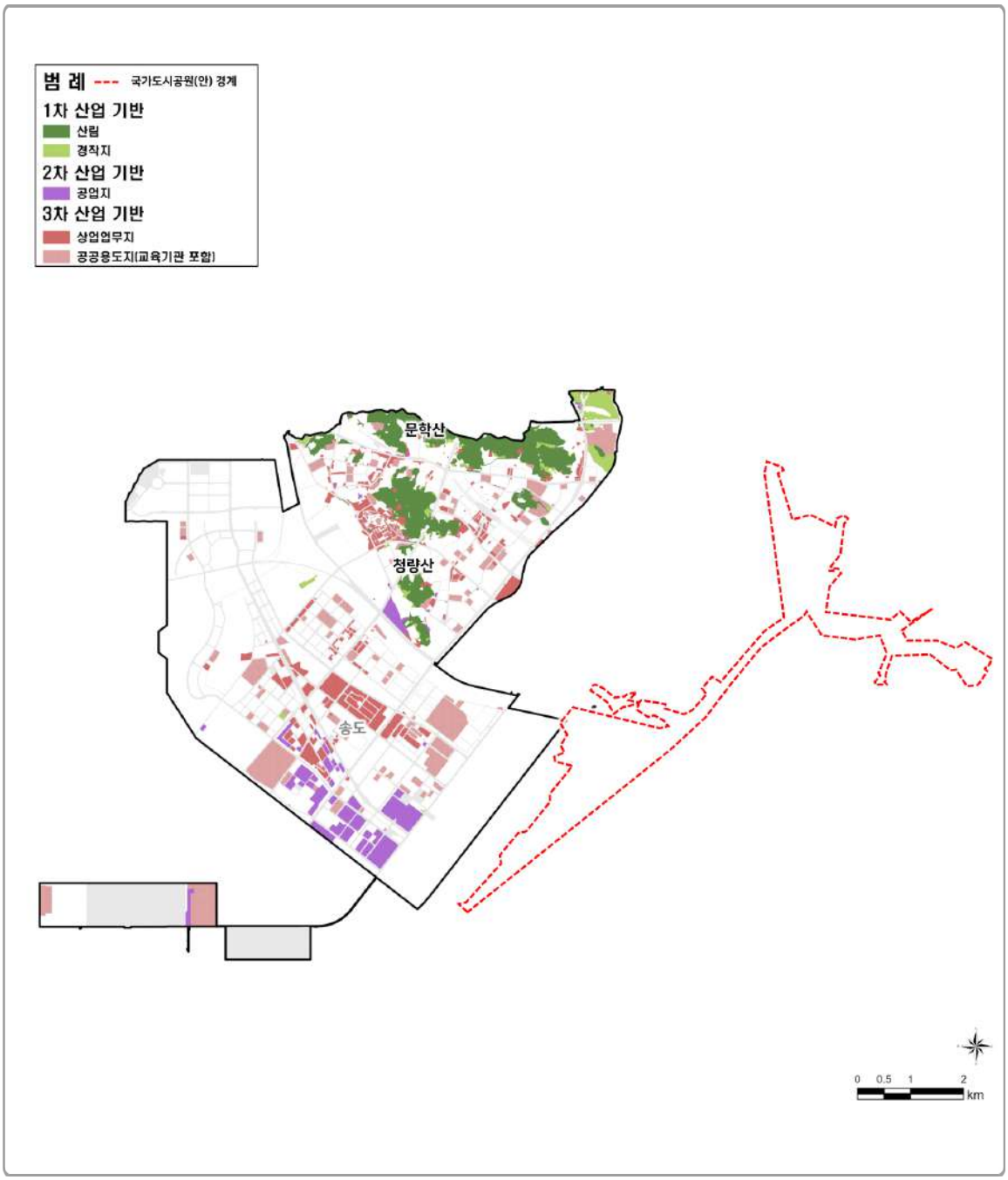
가. 인천시

- 인천광역시 연수구 산업구조를 살펴보면, 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업 등 3차산업이 주를 이루고 있으며, 인천시 관내 타 자치구와 달리 대규모 산업단지 보다는 송도동을 중심으로 건설된 대규모 국제도시의 업무시설과 연수동 일대의 대규모 주택단지 내부에 위치한 상업시설 등이 주요 산업 기반이라 할 수 있음

[표Ⅳ-13] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 연수구 산업구조 현황

연 별 대분류별	합계			개인사업체		회사법인		회사이외의 법인		비법인단체	
	사업체수		종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
	전체	여성 대표자									
농업, 임업 및 어업	4	1	5	-	-	4	5	-	-	-	-
광업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
제조업	1,504	416	22,569	833	1,538	669	21,017	2	-	-	-
전기 , 가스, 증기 및 공기조절 공급원	20	4	475	7	7	11	101	2	-	-	-
수도, 하수 및 폐기물 처리 , 원료 재생업	49	9	942	16	34	28	506	5	402	-	-
건설업	1,505	354	11,346	972	1,690	531	9,635	2	-	-	-
도매 및 소매업	9,891	4,245	23,559	7,481	11,360	2,382	12,091	27	107	1	-
운수 및 창고업	3,261	320	7,195	2,967	3,201	269	3,476	25	518	-	-
숙박 및 음식점업	4,833	2,559	16,426	4,406	11,965	406	4,221	21	240	-	-
정보통신업	1,052	290	3,616	550	810	494	2,632	8	174	-	-
금융 및 보험업	208	51	1,509	48	64	100	929	46	502	14	14
부동산업	2,412	1,026	5,811	1,055	1,353	1,124	2,874	197	1,463	36	121
전문 , 과학 및 기술 서비스업	1,618	472	10,771	875	1,398	673	7,149	68	2,220	2	-
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	767	259	5,531	504	684	245	4,130	14	665	4	52
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	38	7	4,098	-	-	-	-	38	4,098	-	-
교육 서비스업	2,295	1,447	16,803	1,901	4,430	187	2,057	173	9,740	34	576
보건업 및 사회복지 서비스업	1,071	503	16,574	530	4,539	19	194	104	6,883	418	4,958
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	1,018	449	3,236	878	1,662	85	1,029	44	519	11	26
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	2,495	1,395	4,491	1,981	3,180	52	353	368	764	94	194
합계	**34,041**	**13,807**	**154,957**	**25,004**	**47,915**	**7,279**	**72,399**	**1,144**	**28,697**	**614**	**5,946**

※ 출처: 인천광역시 연수구 통계연보(2022년 기준)



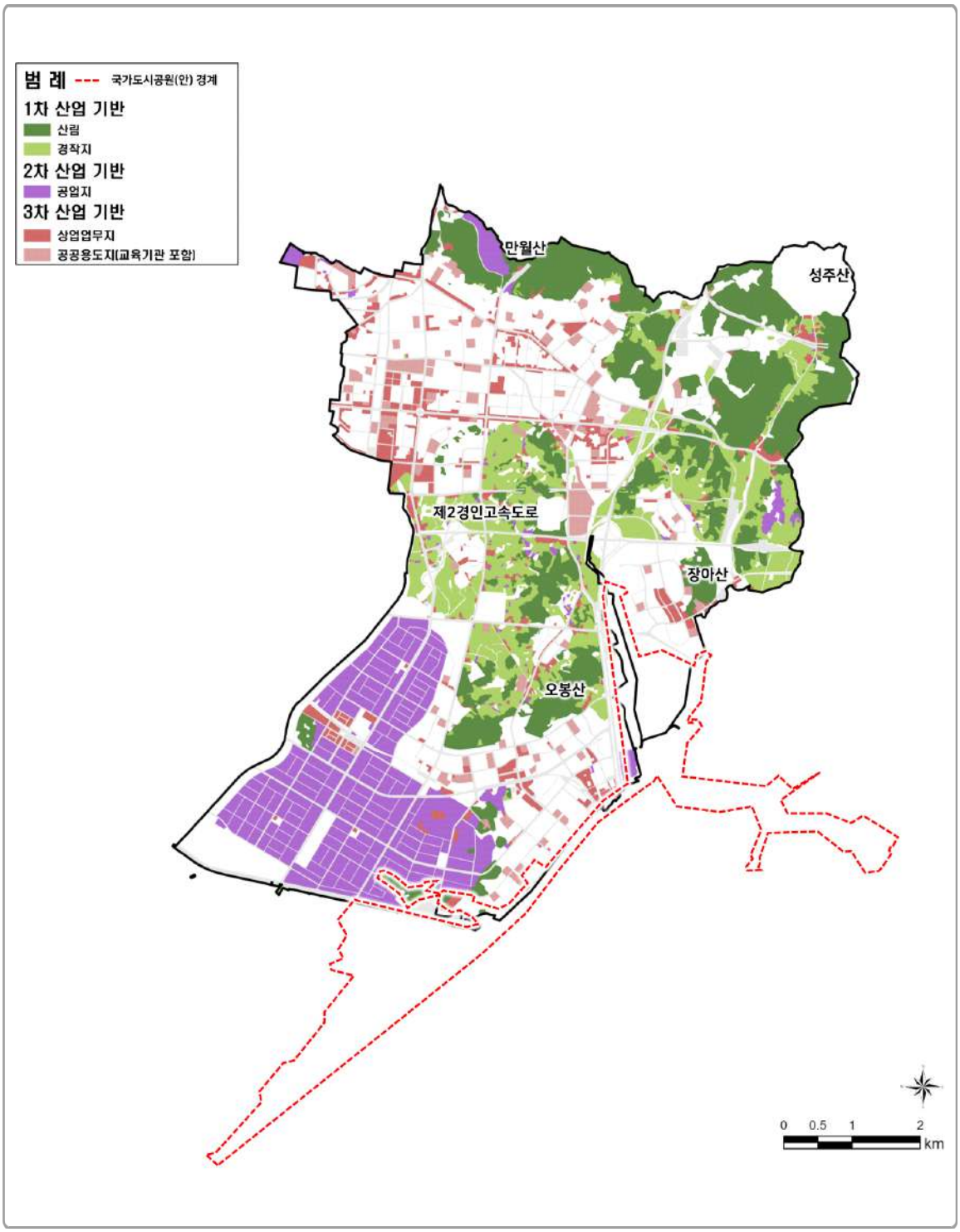
[그림Ⅳ-31] 소래습지생태공원 일원 연수구 산업기반 현황도

- 인천광역시 남동구 산업구조를 살펴보면, 남동국가산업단지가 위치한 도시 특성상 연수구에 비해 2차 산업에 속하는 제조업의 규모가 컸으며, 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 운수 및 창고업, 건설업 등 3차 산업의 비중이 높았음
- 특히 소래포구 및 소래포구와 연결된 대규모 상업시설 일대에 어업뿐만 아니라 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업 등이 집중되어 있으며, 개발제한구역 일대에도 소규모 상업시설이 산재되어 있음

[표Ⅳ-14] 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구 산업구조 현황

연 별 대분류별	합계			개인사업체		회사법인		회사이외의 법인		비법인단체	
	사업체수		종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
	전체	여성 대표자									
농업, 임업 및 어업	6	1	92	-	-	5	75	1	17	-	-
광업	2	-	2	-	-	2	2	-	-	-	-
제조업	9,394	1,612	76,987	6,116	19,961	3,257	56,876	21	150	-	-
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급원	32	10	100	24	26	5	63	3	11	-	-
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	208	30	1,485	90	196	114	1,154	4	135		
건설업	4,460	884	20,088	3,487	5,858	970	14,202	3	28	-	-
도매 및 소매업	14,084	6,081	31,108	12,273	21,001	1,753	9,841	52	253	6	13
운수 및 창고업	5,725	488	9,089	5,554	6,355	156	2,110	15	624	-	-
숙박 및 음식점업	7,221	4,163	17,664	6,958	15,570	250	2,008	13	86	-	-
정보통신업	611	131	2,214	435	633	163	1,139	13	442	-	-
금융 및 보험업	605	164	6,979	233	300	266	4,974	106	1,705	-	-
부동산업	2,472	891	6,821	1,530	2,211	710	2,620	180	1,819	52	171
전문, 과학 및 기술 서비스업	1,721	387	7,402	1,207	2,551	410	3,844	103	1,006	1	1
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	1,385	415	14,131	972	1,747	374	11,460	34	902	5	22
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	63	10	7,874	-	-	-	-	63	7,874		
교육 서비스업	2,105	1,272	13,180	1,784	3,884	111	1,329	159	7,208	51	759
보건업 및 사회복지 서비스업	1,631	635	29,074	830	8,850	9	186	193	10,999	599	9,039
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	1,469	677	3,275	1,384	2,287	48	228	31	749	6	11
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	4,427	2,332	7,943	3,375	5,004	95	992	800	1,714	157	233
합계	**57,621**	**20,183**	**255508**	**46,252**	**96,434**	**8,698**	**113,103**	**1,794**	**35,722**	**877**	**10,249**

※ 출처: 인천광역시 남동구 통계연보(2021년 기준)



[그림Ⅳ-32] 소래습지생태공원 일원 남동구 산업기반 현황도

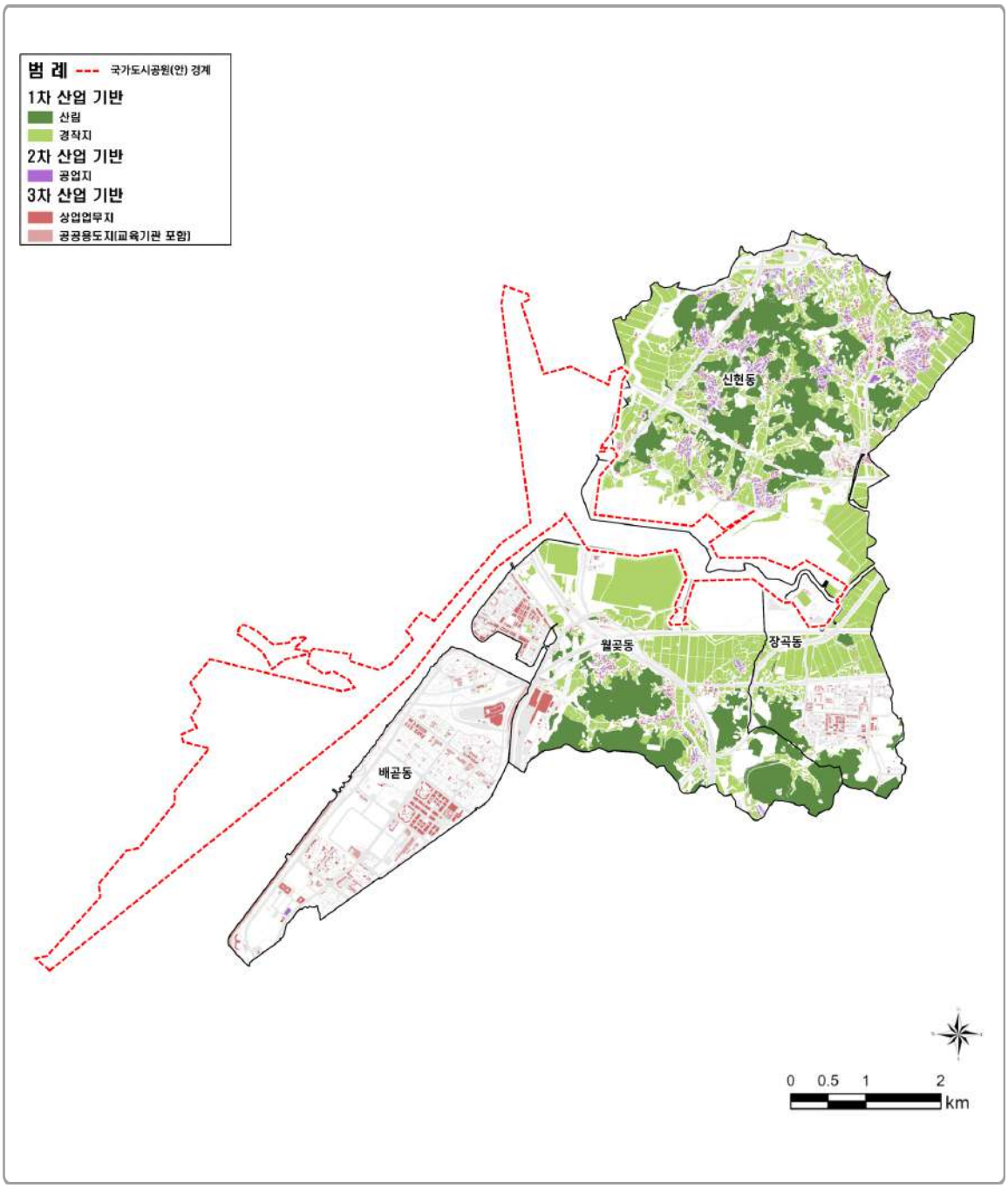
나. 시흥시

- 소래습지생태공원과 인접한 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧동의 산업구조 현황을 살펴보면, 대규모 산업단지는 없지만, 신현동과 월곶동 일대에 산재되어 있는 소규모 산업시설을 바탕으로 한 제조업의 비중이 비교적 높았음. 주요 산업은 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 운수 및 창고업 등 3차산업의 비중이 높았고, 숙박 및 음식점업은 신도시로 개발된 배곧동 일원에 많았음

[표Ⅳ-15] 소래습지생태공원 일원 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧동 산업구조 현황

구분	합계		신현동		월곶동		장곡동		배곧1동		배곧2동	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
농업, 임업 및 어업	6	16	1	3	2	2	2	10	-	-	1	1
광업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
제조업	2,186	6,773	1,462	4,819	235	747	59	91	39	51	391	1,065
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급원	3	7	-	-	1	1	-	-	-	-	2	6
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	28	323	4	55	11	212	3	3	2	3	8	50
건설업	710	2,427	127	475	175	759	102	155	97	117	209	921
도매 및 소매업	3,389	7,067	539	1,480	532	1,192	425	744	792	1,574	1,101	2,077
운수 및 창고업	1,274	2,304	141	694	208	503	281	303	273	295	371	509
숙박 및 음식점업	1,672	4,524	79	165	261	604	292	798	246	644	794	2,313
정보통신업	228	424	11	27	30	42	31	33	27	29	129	293
금융 및 보험업	40	168	5	14	7	22	6	32	5	18	17	82
부동산업	493	1,240	48	82	77	155	82	217	85	248	201	538
전문, 과학 및 기술 서비스업	399	1,060	26	82	50	118	40	56	59	76	224	728
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	280	765	30	55	49	95	41	55	51	121	109	439
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	9	1,058	1	18	1	18	4	956	2	41	1	25
교육 서비스업	900	3,904	18	90	67	279	212	1,079	323	1,384	280	1,072
보건업 및 사회복지 서비스업	335	3,183	22	181	57	703	88	769	75	604	93	926
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	313	656	17	31	72	137	51	127	36	85	137	276
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	813	1,179	65	111	127	203	146	199	128	177	347	489
합계	**13,078**	**5,077**	**2,596**	**541**	**1,962**	**682**	**1,865**	**827**	**2,240**	**1,075**	**4,415**	**1,952**

※ 출처: 시흥시 통계연보(2022년 기준)



[그림Ⅳ-33] 소래습지생태공원 일원 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧동 산업기반 현황도

4.2.4. 공원녹지현황 및 소래습지생태공원 이용 행태

가. 공원녹지 현황

1) 인천광역시 공원녹지현황

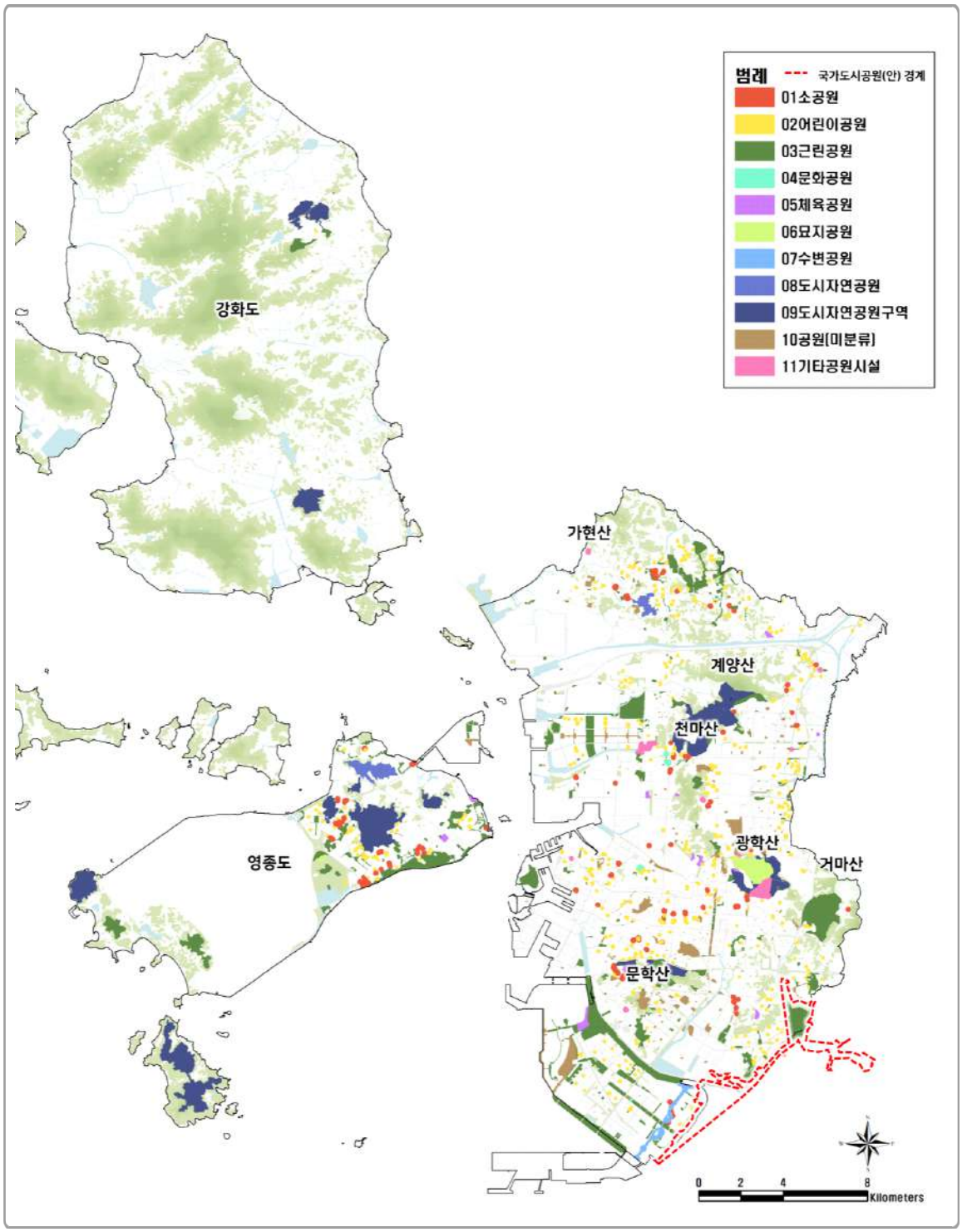
- 인천광역시는 공원 1,167개소, 녹지 1,281개소 등 총 2,448개소의 공원·녹지가 결정되어 있으며, 이 중 공원은 51.8%가 조성되었고 녹지는 58.0%가 조성되어 있음
- 공원 및 녹지는 대부분 최근 신도시로 개발된 송도국제도시, 청라국제도시, 검단지구 등에 집중적으로 분포하고 있고, 도시개발사업과 함께 확충되었으며, 현재 진행 중인 도시개발사업이 완료되는 과정에서 공원 및 녹지의 조성율은 높아질 것으로 기대됨

[표Ⅳ-16] 인천광역시 공원·녹지 현황

구분			시설결정		기조성		조성중		미조성	
			개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)	개소	면적(천㎡)
총 계			2,448	51,185	1,582	27,111	665	17,879	201	6,195
도시공원	소 계		1,167	41,688	711	21,606	303	14,185	153	5,897
	도시자연공원		1	605	-	-	-	-	1	605
	생활권	소 공 원	180	313	51	76	62	167	67	70
		어린이공원	577	1,761	433	1,195	87	329	57	237
		근린공원	326	31,922	196	18,798	111	10,064	19	3,061
	주제	문화공원	23	1,096	8	371	14	691	1	33
		수변공원	24	1,810	11	120	13	1,690	-	-
		묘지공원	4	1,891	1	627	1	100	2	1,164
		체육공원	18	652	11	313	4	295	3	43
		역사공원	4	106	-	-	3	99	1	7
		농업공원	1	19	-	-	-	-	1	19
		방재공원	-	-	-	-	-	-	-	-
		1)조례로 정하는공원	9	1,514	-	106	8	749	1	660
시설녹지	소 계		1,281	9,497	871	5,505	362	3,694	48	298
	완충녹지		878	6,571	645	4,175	203	2,206	30	191
	경관녹지		322	2,372	186	1,012	119	1,257	17	103
	연결녹지		81	553	40	318	40	231	1	4

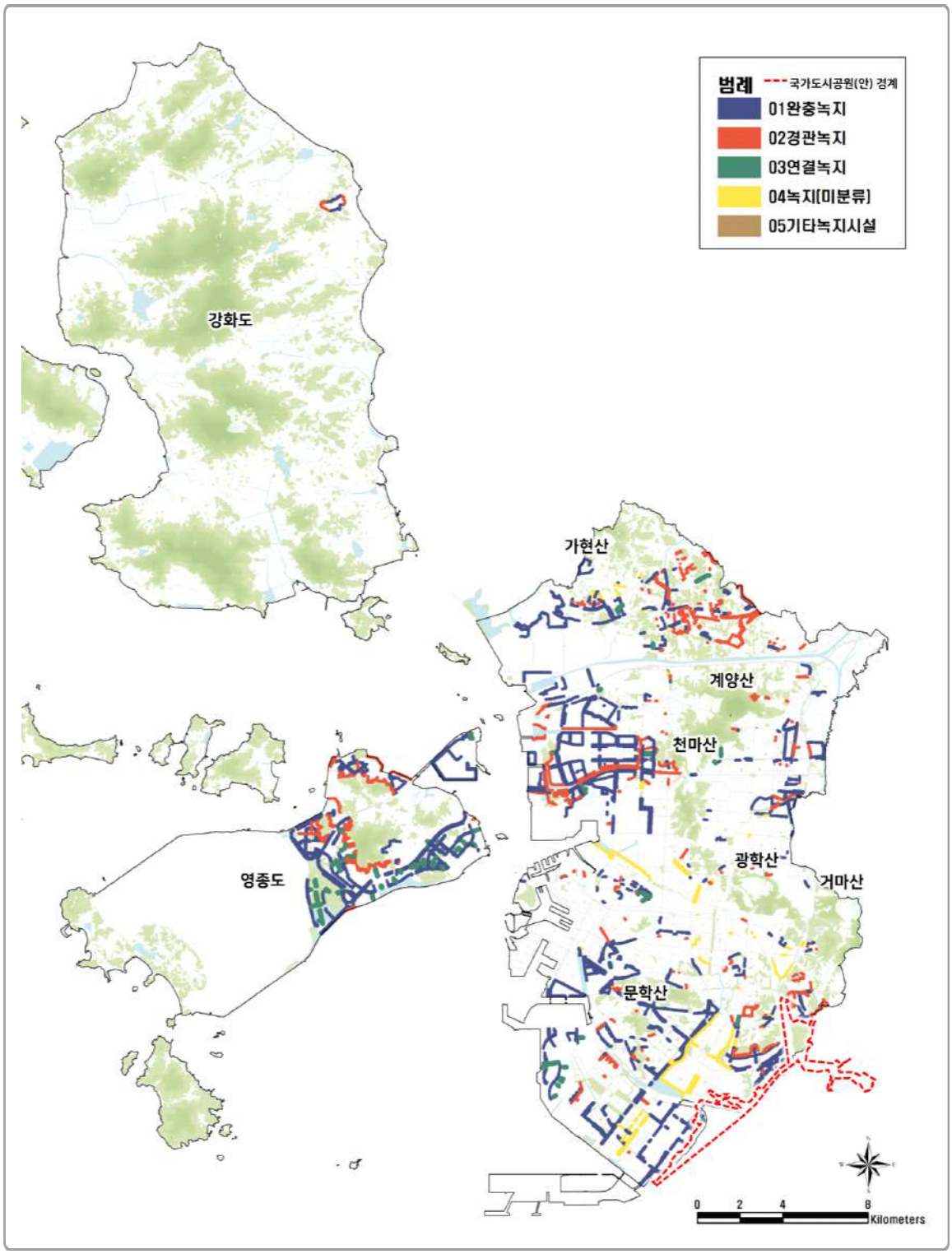
※ 출처: 2040 인천광역시 공원녹지기본계획(2022)

1) 조례로 정하는공원(인천광역시 도시공원 및 녹지 조례 제2조): 도시생태공원, 산림휴양공원, 해안공원, 반려동물공원



[그림Ⅳ-34] 인천광역시 공원 현황도

※ 출처: 2040 인천광역시 공원녹지기본계획(2022). 재구성



[그림Ⅳ-35] 인천광역시 녹지 현황도

※ 출처: 2040 인천광역시 공원녹지기본계획(2022). 재구성

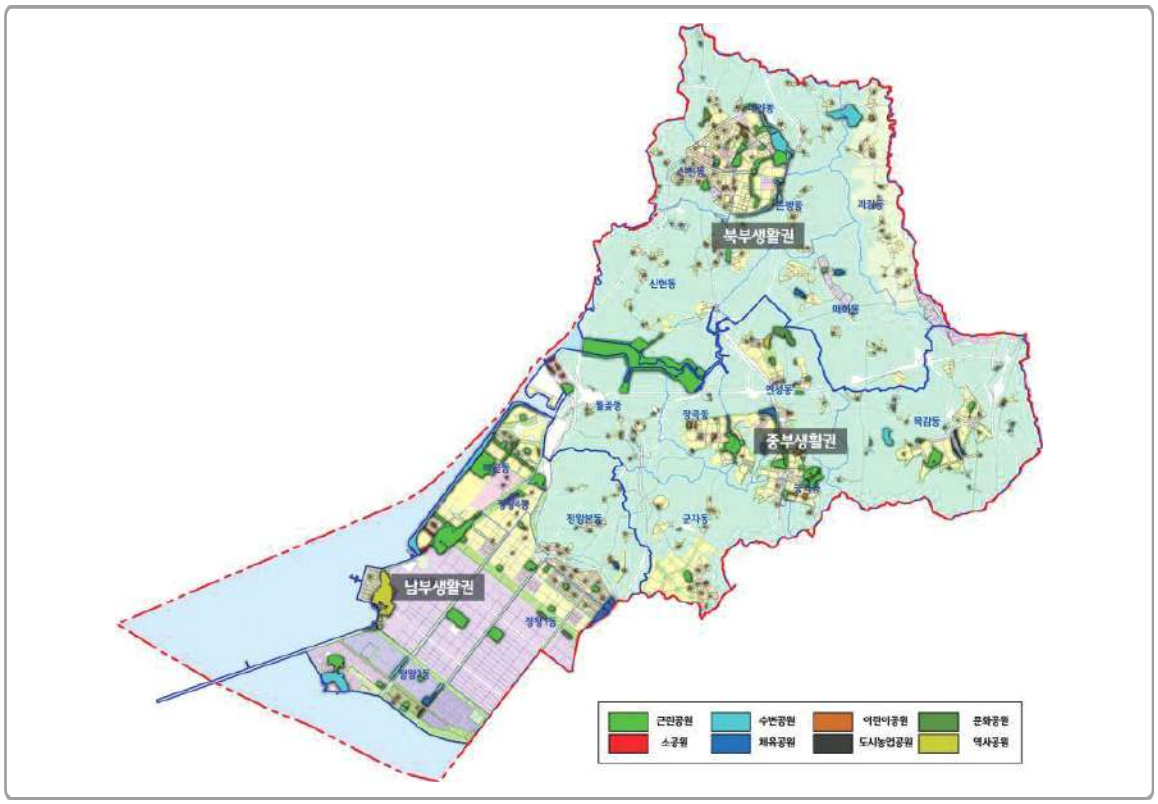
2) 시흥시 공원녹지현황

- 시흥시는 공원 총 737개소, 녹지 총 406개소가 결정되어 있으며, 공원 조성율은 80.74%, 녹지 조성율은 89.08%로 매우 높았음. 대부분의 공원과 녹지는 정왕동, 배곧동, 장곡동, 신현동 일대의 대규모 도시개발사업을 통해 조성된 지역에 중점적으로 위치하였음
- 대규모 공원은 시흥갯골생태공원과 배곧동에 조성된 배곧생명공원, 배곧위인공원, 옥구공원 등이었고, 이들 공원은 인천시 송도 Ramsar site 및 해오름공원 등과 마주하고 있었음. 이중 배곧생명공원, 배곧위인공원 등은 해오름공원과 보행교를 통해 연결되어 있음

[표Ⅳ-17] 시흥시 공원·녹지 현황

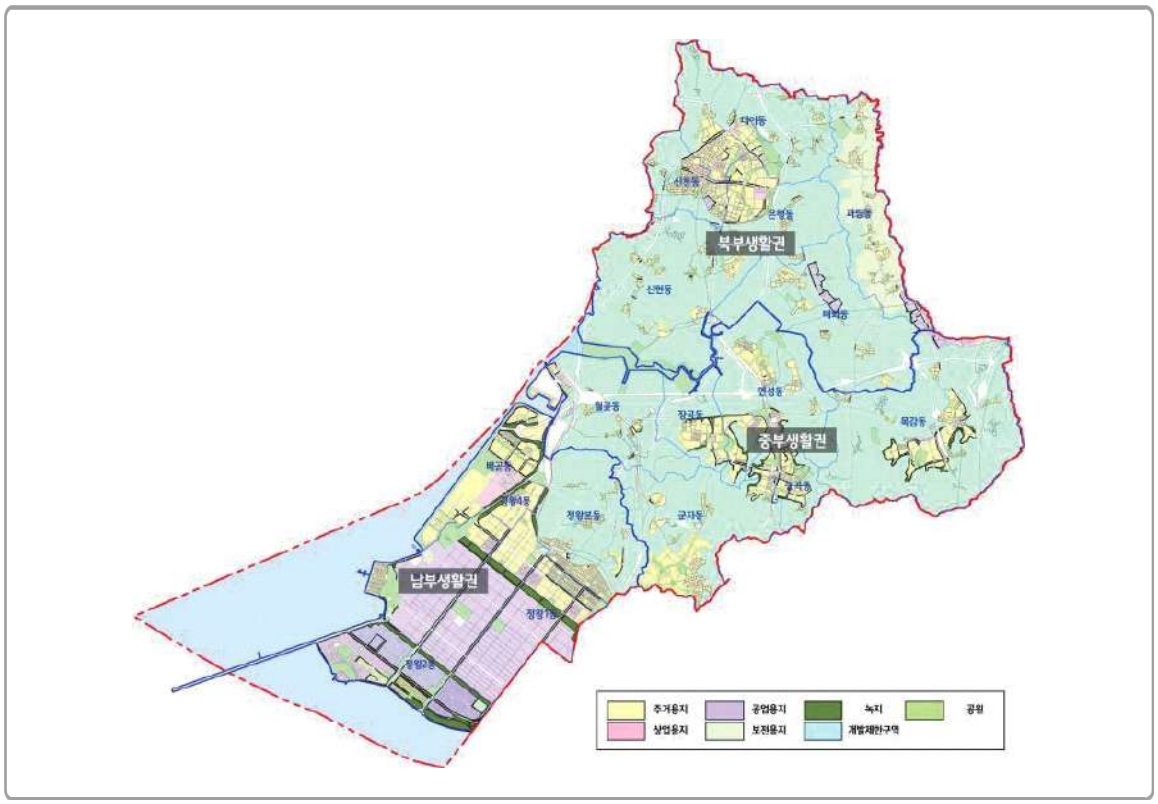
구분			시설 결정		조성		미조성	
			개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
총계			737	9,778,381	540	8,194,826	197	1,583,555
도시공원	합계		331	6,183,940	200	4,992,909	131	1,191,031
	생활권	소계	285	4,174,788	158	3,383,820	127	790,968
		근린공원	52	3,706,209	49	3,109,736	3	596,473
		어린이공원	151	333,619	81	193,390	70	140,229
		소공원	82	134,960	28	80,694	54	54,266
	주제	소계	46	2,009,152	42	1,609,089	4	400,063
		문화공원	16	484,425	14	362,172	2	122,253
		역사공원	2	345,266	2	345,266	-	-
		수변공원	15	835,696	13	557,886	2	277,810
		체육공원	21	333,763	12	333,763	-	-
		도시농업공원	1	10,002	1	10,002	-	-
시설녹지	합계		406	3,594,441	340	3,201,917	66	392,524
	완충녹지		265	2,410,959	219	2,066,599	46	344,360
	경관녹지		120	1,087,431	105	1,044,570	15	42,861
	연결녹지		21	96,050	16	90,747	5	5,303

※ 출처: 시흥시(2023) 2040년 시흥 도시기본계획



[그림Ⅳ-36] 시흥시 공원 현황도

※ 출처: 시흥시(2023) 2040년 시흥 도시기본계획



[그림Ⅳ-37] 시흥시 녹지 현황도

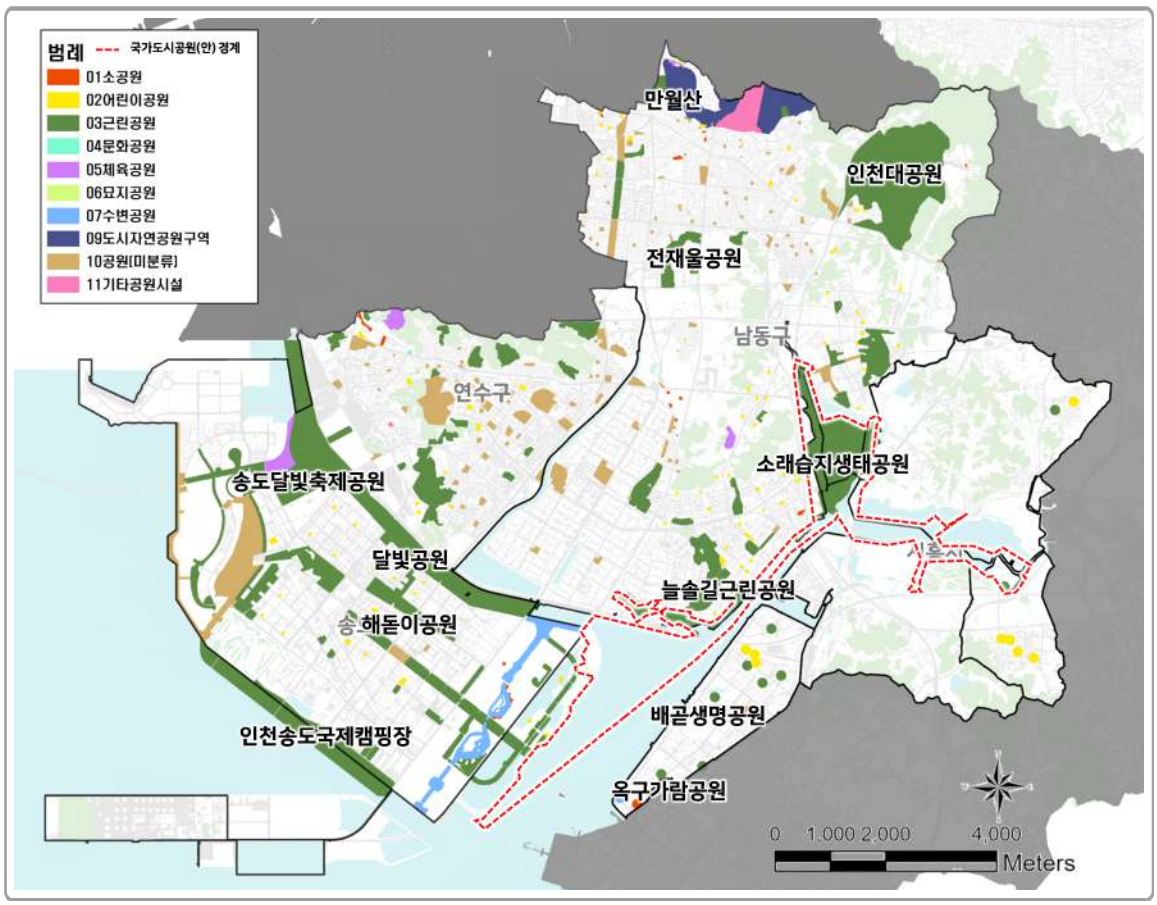
※ 출처: 시흥시(2023) 2040년 시흥 도시기본계획

3) 소래습지생태공원 일원 도시공원 현황

- 소래습지생태공원 일원 도시공원은 인천시 279개소, 시흥시 28개소이었음. 특히 인천시 송도국제도시 일원에 대규모 도시공원이 다수 조성되어 있었고, 시흥시 배곧신도시에 조성된 배곧생명공원 등이 직접적으로 연계가능한 대규모 공원이었음

[표Ⅳ-18] 소래습지생태공원 일원 공원 현황

구분			인천시		시흥시	
			개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
총 계			279	16,954,148	28	2,302,831
도시공원	도시자연공원		2	1,088,161	-	-
	생활권	소 공 원	20	48,275	2	11,037
		어린이공원	92	220,353	8	29,084
		근린공원	123	14,272,568	10	1,932,598
	주제	문화공원	2	2,728	-	-
		수변공원	4	331,896	8	330,112
		묘지공원	1	13,593	-	-
		체육공원	33	588,808	-	-
		조례로 정하는공원	2	387,766	-	-



[그림Ⅳ-38] 소래습지생태공원 일원 공원 현황도

나. 소래습지생태공원 이용 행태

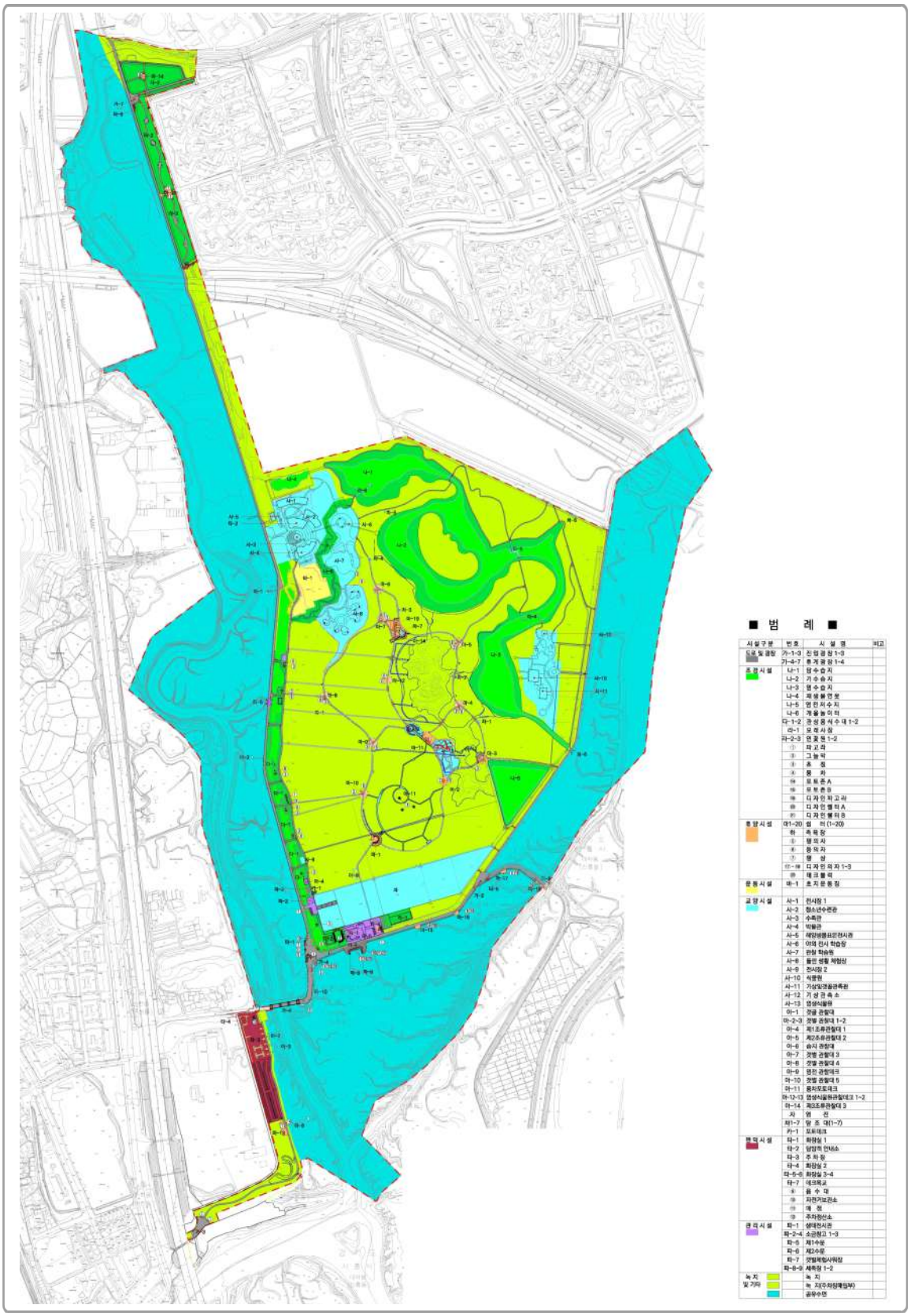
1) 소래습지생태공원 이용 기반 특성

- 소래습지생태공원 부지면적 1,511,706㎡ 중 시설면적은 398.751㎡로 시설율은 26.3%이었고, 광장은 4,310㎡로 계획되어 있으나 북측의 광장은 미조성 상태임. 기타 조경시설 휴양시설, 운동시설, 교양시설, 편익시설, 관리시설 등이 조성되어 있음
- 건축물은 소금창고, 전시관 등을 포함하여 총 21개 동이 조성되어 있음
  - 소래습지생태공원 전시관은 공원 남측에 3층 규모로 건설, 소금창고는 공원 서측 제방 및 수로와 인접해서 위치
- 공원시설은 대부분 공원 남측과 공원 동, 서 신천 및 장수천변의 제방을 따라 조성되어 있음. 공원의 대부분은 소래염전 폐염 이후 자연적인 천이에 의해 형성된 초지로 구성되어 있으며, 북동측에 염수, 기수, 담수 특성의 3개의 대규모 습지와 자연관찰시설이 조성되어 있음

[표Ⅳ-19] 소래습지생태공원 공원시설 계획 현황

구 분			부지면적 (㎡)	시설면적 (㎡)	건 축 물			공작물
					동수 (동)	바닥면적 (㎡)	연면적 (㎡)	
합계			**1,511,706**	**398,751**	**21**	**6,381.22**	**10,258.22**	**176**
공원시설	기반시설	소계	60,811	60,811	-	-	-	2
		도 로	56,501	56,501	-	-	-	2
		광 장	4,310	4,310	-	-	-	-
	조경시설		168,184	168,184	-	-	-	52
	휴양시설		6,813	6,813	-	-	-	116
	운동시설		6,730	6,730	-	-	-	-
	교양시설		134,825	134,825	8	4,229.94	6,882.42	-
	편익시설		16,197	16,197	7	1,310.25	2,192.25	4
	관리시설		5,191	5,191	6	841.03	1,183.55	-
녹지및기타	소계		1,112,955	-	-	-	-	-
	녹 지		401,393	-	-	-	-	-
	녹 지 (주차장매립부지)		14,062	-	-	-	-	-
	공유수면		697,500	-	-	-	-	-

※ 출처: 인천광역시고시 제2021-411호



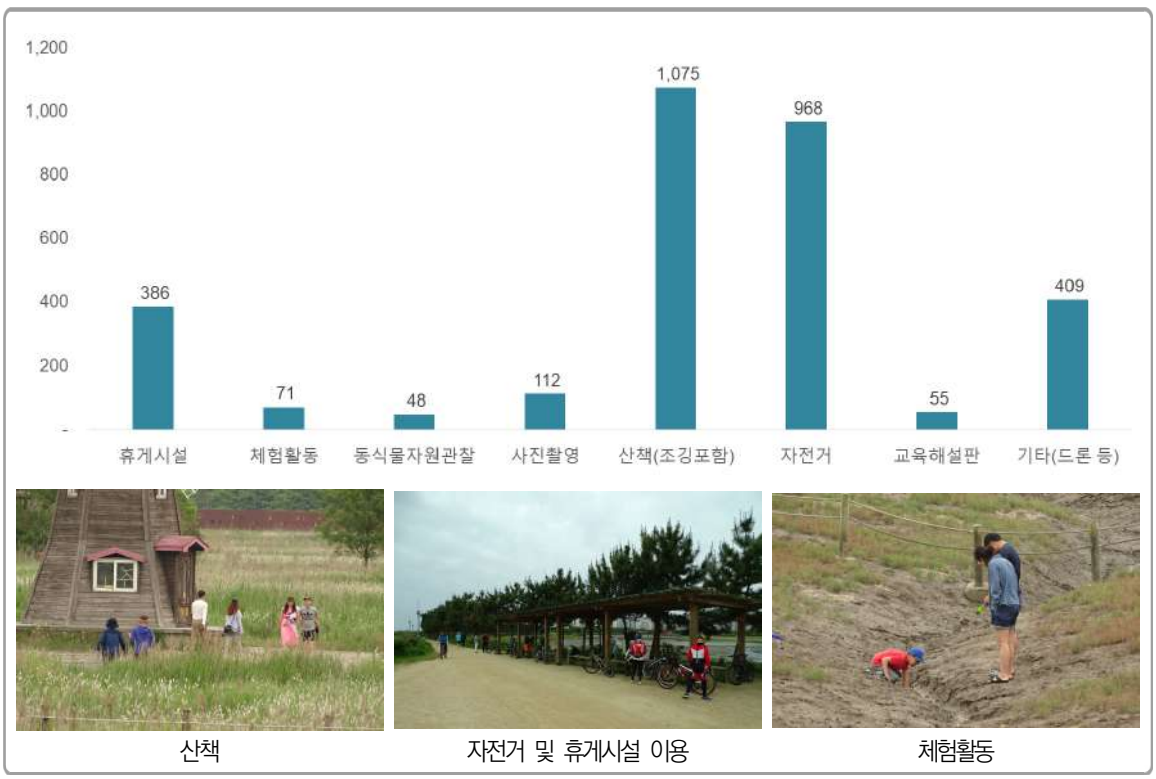
[그림Ⅳ-39] 소래습지생태공원 조성 계획도

※ 출처: 인천광역시고시 제2021-411호

2) 소래습지생태공원 이용 행태

▌공원 주요 이용행태 및 구역별 특성

- 소래습지생태공원은 제방도로를 중심으로 산책(1,075명)과 자전거(968명) 이용자들이 가장 많았음. 다음으로 휴게시설을 이용하는 사람이 많았으며 기타 이용행태를 보이는 이용자도 409명이었음
- 기념사진이나 경관사진을 촬영하는 방문객도 다소 있었으나 소래습지생태공원의 공원 특성에 부합하는 체험활동, 동·식물자원관찰, 교육해설판 이용 등의 이용자는 많지 않았음
- 구역별로 체험시설 및 이용시설, 편의시설 등이 집중되어 있는 1구역에 전체 이용객들의 36.1%가 집중되었고 공원 서측 제방도로가 있는 5번구역(33.0%), 동측 제방도로가 포함된 4번구역(20.2%)에서 이용자의 절반가량이 해당 지역을 이용하였음. 공원 초지의 경우 전체 이용자들의 7.3%가 이용하였고, 북측의 습지 조성지역 이용률은 3.4%에 불과하였음
  - 1번 구역: 갯벌체험장, 전시관, 족욕장, 편의시설 등을 중심으로 가장 많은 이용객이 집중
  - 2번 구역: 초지, 풍차, 휴게시설을 등을 주로 이용하였고 11~15시에 이용객 집중
  - 3번 구역: 염수, 기수, 담수습지를 조성한 지역으로 공원의 생태탐방 핵심지역, 주로 산책을 하면서 통과
  - 4번 구역: 서창지구 동측 제방도로, 시흥시와 연결되는 보행교 설치, 주로 자전거를 타고 통과하거나 산책
  - 5번 구역: 서창지구 서측 제방도로, 공원 서측 갯골과 인접하여 휴게시설, 야생조류 관찰데크 2개소 설치. 산책 및 자전거를 이용하는 이용자 대부분



[그림Ⅳ-40] 소래습지생태공원 이용행태별 이용자수

※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성

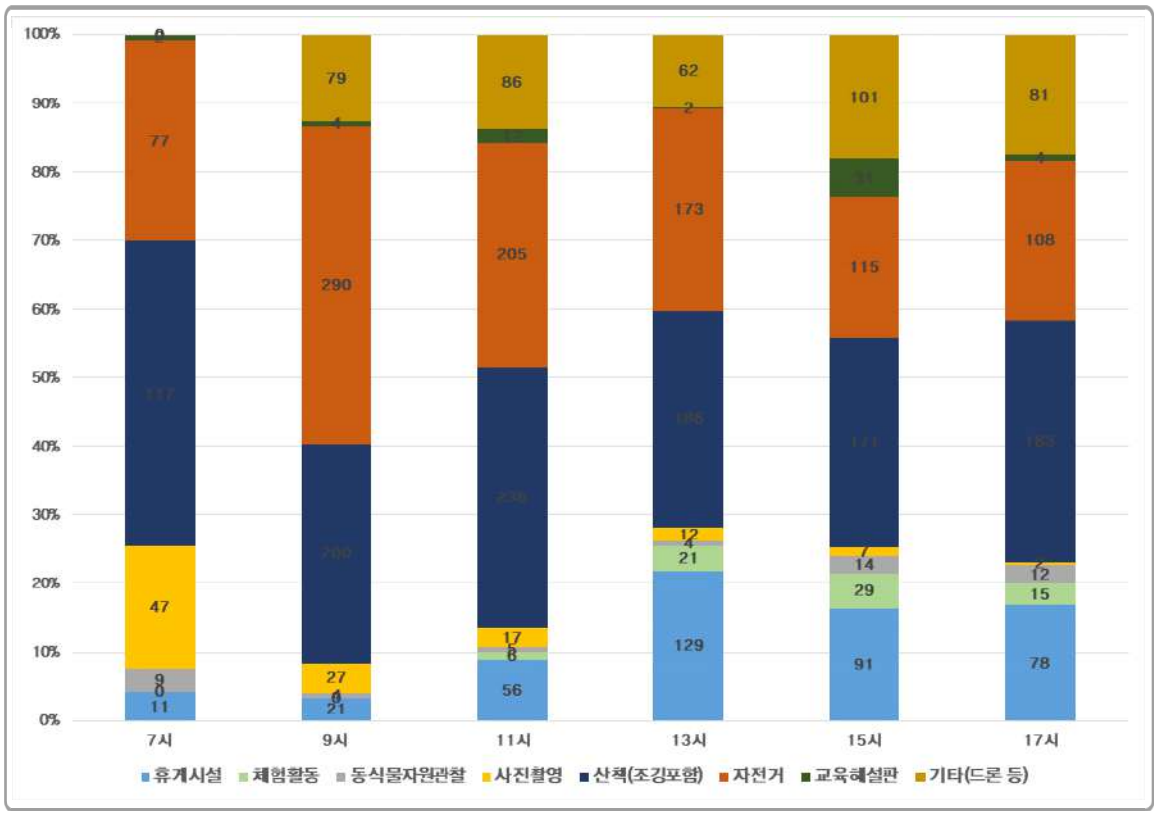
[표Ⅳ-20] 소래습지생태공원 구역별 이용 특성

구분	이용 특성		구역Keymap
1번 구역	공간 특성	• 갯벌체험장, 전시관(카페, 전시시설, 화장실), 해수족욕장, 매점, 광장 및 휴게공간 등 다양한 이용 및 편의시설 조성	
	이용 특성	• 조성된 휴게시설 및 편의시설 등 시설이용, 갯벌체험장 이용(최근 맨발걷기장소로 이용객 증가) • 09시 이후 이용객 증가 • 전체 이용객의 36.1%(1,125명)로 가장 많은 이용객 집중	
2번 구역	공간 특성	• 염전체험장, 대규모 초지, 풍차, 초지 내부 순환 산책로 및 소규모 조성녹지 및 휴게시설 • 자연마당 사업을 통한 습지 확장 및 전망대 조성	
	이용 특성	• 풍차 일대를 중심으로 이용객 집중, 사진촬영 및 산책 • 11~15시 이용객 집중 • 전체 이용객의 7.3%(228명)로 전체 공간 중 두 번째로 낮은 이용율	
3번 구역	공간 특성	• 염수습지, 기수습지, 담수습지 등 대규모 호소 및 갈대습지 • 습지를 중심으로 데크 및 야생조류 관찰시설 등 설치	
	이용 특성	• 데크를 중심으로 산책, 자연관찰 등. 야생조류 관찰시설이 있으나 대부분 산책, 휴식, 경관조망 등이 주요 이용행태 • 시간대별 이용객수 변화 미미 • 전체 이용객의 3.4%(107명)로 가장 이용도가 낮은 공간	
4번 구역	공간 특성	• 서창2지구와 연결되는 제방도로 및 시흥시와 연결되는 보행교 설치 • 비포장 제방도로로 곰솔, 이팝나무 등 식재, 벤치 등 설치	
	이용 특성	• 자전거 이용 및 산책, 휴식, 신천 갯골 경관 조망 등 • 09시, 15시 이후 이용객 집중 • 전체 이용객의 20.2%(632명)로 전체 공간 중 세 번째로 높은 이용율	
5번 구역	공간 특성	• 서창2지구와 연결되는 제방도로 및 장수천 갯골 탐조시설 • 소금창고 및 휴게공간(조경수 식재지) 설치 • 비포장 제방도로로 곰솔 식재	
	이용 특성	• 자전거 이용 및 산책, 휴식, 장수천 갯골 경관 조망 등 • 09~13시 이용객 집중 • 전체 이용객의 33.0%(3,122명)로 전체 공간 중 두 번째로 높은 이용율	

※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성

▌시간대별 공원 이용특성

- 소래습지생태공원은 이용 시간대와 관계없이 산책 및 자전거 이용객이 많았음. 그 외에 사진촬영은 새벽 일출시부터, 아침 이른 시간대 초지와 주변 갯벌 경관 등을 촬영하기 위해 방문한 이용객이 많았음. 휴게시설 이용, 체험활동은 시간에 따라 다소 차이를 보였고, 드론을 포함한 기타 이용행태는 09시 이후부터는 지속적으로 나타남
  - 오전 7시에는 산책하는 사람이 가장 많았고 다음으로 자전거 이용객이 많았으나 다른 시간대에 비해 공원 내 초지와 갯골 등에서 일출경관을 카메라에 담기 위해 방문하는 사람들 다수 확인
  - 오전 9~11시에는 자전거와 산책 이용객이 집중되었으며 휴게시설 이용자가 점차 증가하기 시작
  - 오후 13시부터는 자전거, 산책, 휴게시설 이용자들이 가장 많았는데, 점심식사 이후 방문한 사람들이 주로 휴게시설에서 휴식을 취하는 경우가 대부분
  - 기타 이용객들은 대부분 전시관 동측 해수족욕장을 이용하는 사람들. 또한 이 시간대부터 체험활동을 하는 사람들이 증가하였는데, 아동을 동반한 가족 단위의 갯벌체험장 이용객이 대부분
- 소래습지생태공원의 생태공원 기능에 부합하는 체험활동, 동·식물자원관찰, 교육해설판 이용 등의 이용행태는 시간대와 관계없이 전반적으로 적게 나타나 대부분의 공원 방문객들이 소래습지생태공원을 일반적인 근린공원과 동일한 방식으로 이용하고 있음
- 다만, 타 공원과 가장 큰 차이는 경관을 중점으로 이용하는 사진촬영과 드론의 이용이 활성화된 부분임



[그림Ⅳ-41] 소래습지생태공원 시간대별 이용행태

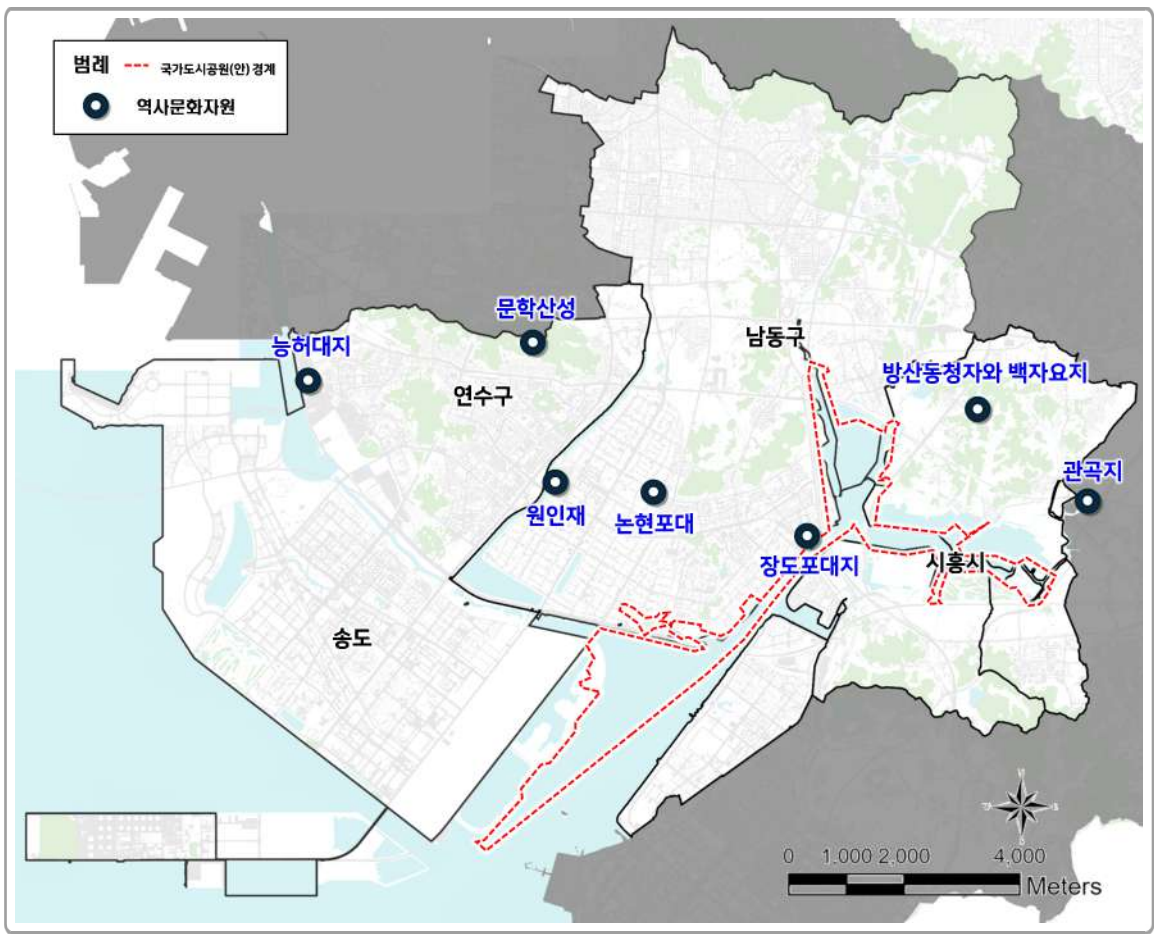
※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성

4.2.5. 역사문화자원

- 소래습지생태공원 일원 인천시와 시흥시 역사문화자원은 지정문화재 6개소, 등록문화재 2개소 등으로 소래포구와 인접한 장도포대지는 문화재자료로 등록되어 있고, 경기도 등록문화재인 소금창고는 시흥갯골생태공원 내 남아있는 소금창고 2개 동으로, 동일 시기에 건립된 소래습지생태공원 내 소금창고 또한 그 가치 발굴이 필요함

[표Ⅳ-21] 소래습지생태공원 일원 역사문화자원

구분			명칭	위치
지정 문화재	국가지정 문화재	사적	방산동청자와 백자요지	경기 시흥시 방산동 370-3
	시도지정 문화재	인천광역시 기념물	능허대지	인천 연수구 옥련동 194-54
		인천광역시 기념물	문학산성	인천 미추홀구 문학동 164-69
		인천광역시 유형문화재	논현포대	인천 남동구 논현동 648-1
	문화재자료		원인재	인천 연수구 경원대로 322
			장도포대지	인천 남동구 논현동 111-13
등록 문화재	시흥시 향토유적		관곡지	경기 시흥시 하중동 208
	경기도 등록문화재		소금창고	경기 시흥시 장곡동 724-32



[그림Ⅳ-42] 소래습지생태공원 일원 역사문화자원 현황도

4.2.6. 종합

구분		주요 내용
인구구조		• 인천시와 시흥시 모두 50대 이상 인구가 많은 고령화 추세의 인구구조 • 인천시의 경우 남동산업단지 내 근로자를 포함한 외국인 인구가 많으며, 외국인의 경우 20~30대의 젊은 연령층 중심 • 시흥시는 신도시로 개발된 장곡동과 배곧동에 젊은층 비율 높음
토지이용 현황	토지이용	• 인천시는 대규모 산업단지와 송도국제도시를 포함하는 도시지역이 주로 형성, 남동구 도심과 산업단지 사이에 경작지 및 산림 등 분포 • 시흥시는 택지개발사업에 의해 형성된 배곧동과 장곡동 일부를 제외하면 대부분 산림, 경작지, 소규모 주거지 및 공업지로 구성
	주거형태	• 인천시 주거형태는 대부분 공동주택지이며 도림동, 수산동, 구월동 경작지 일대에 소규모 단독주택지 조성 • 시흥시는 배곧동 및 장곡동 일부에 공동주택지가 많으나 개발제한구역이 넓게 분포하고 있는 특성상 신현동 및 월곶동 일대 단독주택지 산재
	도시개발사업 현황	• 인천시는 송도국제도시 개발사업과 연수구 및 남동구 일대 택지개발사업이 추진되고 있으며, 이 중 구월2공공주택지구 사업의 훼손지 복구사업을 통해 소래A공원 조성 예정 • 시흥시는 장현동, 하중동, 은행동 일대 공공주택지구 개발사업 추진
	교통구조	• 소래습지생태공원 일원 제2, 제3경인고속도로, 영동고속도로, 서해안로 등 광역 간선도로망이 형성되어 있고, 송도국제도시 및 인천대교를 통해 인천국제공항과 연결성 높음 • 영동고속도로의 경우 차선확장, IC 및 톨게이트 등 건설 예정
산업구조		• 인천시 연수구는 3차산업(송도국제도시), 남동구는 2차산업(남동국가산업단지) 중심 • 시흥시는 소규모 공업지를 중심으로 한 2차산업과 3차산업 혼재
공원녹지 현황 및 소래습지생태공원 이용 행태	공원녹지 현황	• 인천시는 공원 1,167개소, 녹지 1,281개소 등 2,448개소 공원녹지 결정 • 시흥시는 공원 737개소, 녹지 406개소 등 총 1,143개소 공원녹지 결정 • 소래습지생태공원 주변으로 인천시 늘솔길공원, 인천대공원, 송도국제도시의 대규모 공원녹지, 시흥시 배곧신도시 일대의 공원체계 형성
	소래습지생태공원 이용행태	• 소래습지전시관, 해수족욕장, 갯벌체험장 등이 위치한 입구지역 및 서창2지구와 연결되는 보행로 및 자전거도로(제방)에 이용 집중 • 생태공원으로의 이용보다는 일반 근린공원으로의 이용행태 중심 • 특색 있는 경관(염생식물, 초지, 풍차, 갯골 등) 사진촬영 행위 다수
역사문화자원		• 포대지(논현포대지, 장도포대지), 관곡지, 백자요지 등 문화자원 분포 • 시흥시 시흥갯골생태공원 내 소금창고 2개동 경기도 등록문화재 지정
종합 및 시사점		• 고령화가 진행되고 있으나, 주변 도시개발사업 추진으로 인천시 및 시흥시 내 새로운 연령층의 유입 가능 • 교통구조 상 광역적 연결성이 높으며, 특히 인천국제공항을 통한 국제적 접근기반 구축 • 산업구조 상 3차산업이 많고, 특히 국가어항을 중심으로 한 1차-3차 산업 연계 거점 및 네트워크 구축 가능 • 인천시 주요 공원 및 시흥시 주요 공원과의 네트워크 구축 잠재성 • 소래습지생태공원 내 소금창고의 역사문화적 가치 발굴 필요

[그림Ⅳ-43] 소래습지생태공원 일원 인문환경 현황 종합

4.3. 소래습지생태공원 일원 환경생태 현황

4.3.1. 기후 및 기상

가. 기후변화 예측

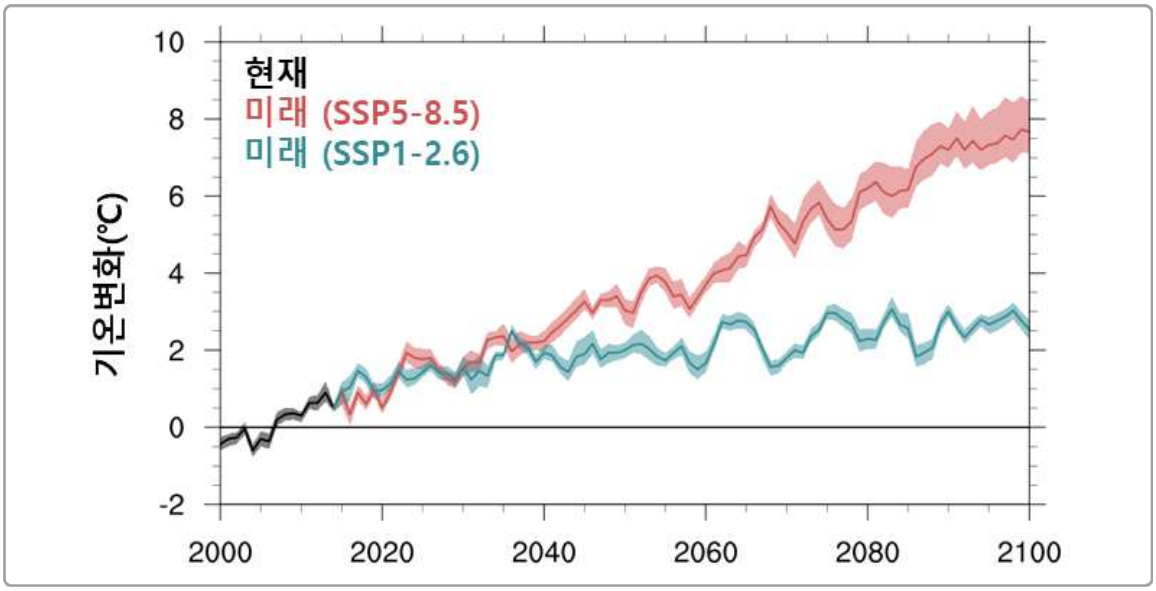
▌기온

- 한반도 기온변화에 대한 고탄소 시나리오(SSP5-8.5)는 한반도 평균기온이 2040년 1.8℃, 2060년 3.3℃, 2100년 7.0℃ 상승할 것으로 예측하고 있으며, 이는 인류에 심각한 기후위기를 초래할 수 있는 수치임(Mark, 2008)
- 저탄소 시나리오(SSP1-2.6)에 따르면 한반도 평균기온은 2040년 1.6℃, 2060년 1.8℃, 2100년 2.6℃의 상승을 예측하고 있어, 고탄소 시나리오에 비해 기온변화가 상당히 억제될 것으로 기대하고 있음

[표Ⅳ-22] 기간별 한반도 연평균 기온 예측 시나리오

구분	현재 (1995~2014)	미래 전반기 (2021~2040)		미래 중반기 (2041~2060)		미래 후반기 (2081~2100)	
		SSP1-2.6	SSP5-8.5	SSP1-2.6	SSP5-8.5	SSP1-2.6	SSP5-8.5
평균기온(℃)	11.2	12.8(+1.6)	13.0(+1.8)	13.0(+1.8)	14.5(+3.3)	13.8(+2.6)	18.2(+7.0)
최고기온(℃)	16.8	18.5(+1.7)	18.6(+1.8)	18.6(+1.8)	20.1(+3.3)	19.4(+2.6)	23.9(+7.1)
최저기온(℃)	6.4	8.0(+1.6)	8.2(+1.8)	8.3(+1.9)	9.7(+3.3)	9.0(+2.6)	13.5(+7.1)

※ 출처: 국립기상과학원(2020) 한반도 기후변화 전망보고서 2020



[그림Ⅳ-44] 탄소 시나리오별 한반도 연평균 기온 변화 예측 그래프

※ 출처: 국립기상과학원(2020) 한반도 기후변화 전망보고서 2020

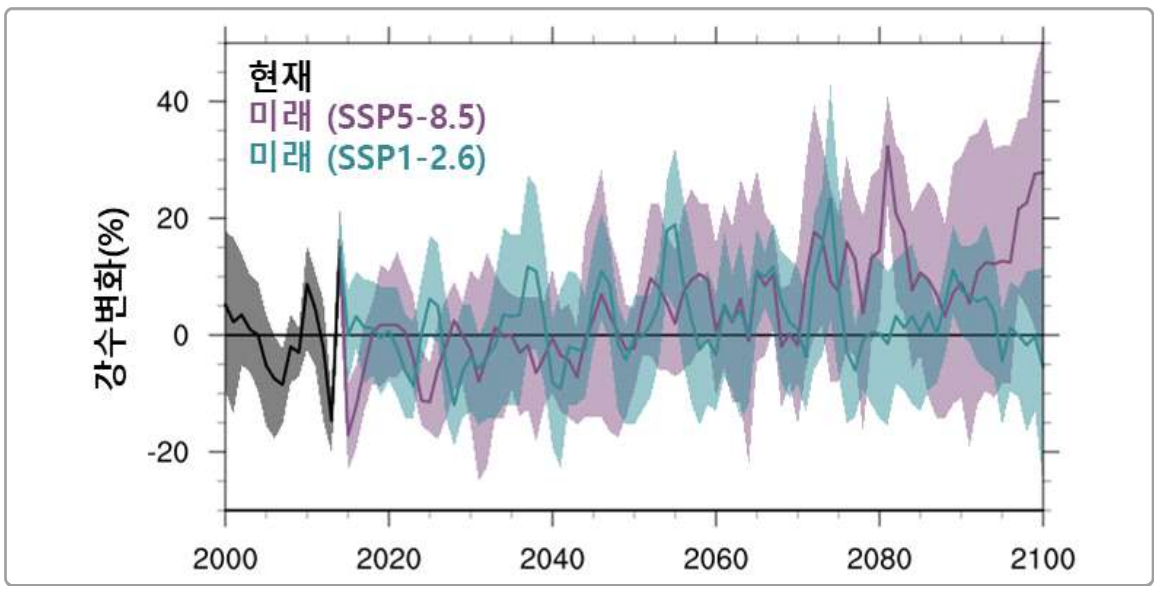
▌강수량

- 강수량은 고탄소 시나리오와 저탄소 시나리오에서 모두 미래 전반기에 다소 감소하고 후반기에 증가할 것으로 전망되었음. 고탄소 시나리오는 전반기에 31.6㎜가 감소하고 중반기에는 45.5㎜가 증가하며, 2100년에는 175.3㎜로 크게 증가할 것으로 예측하였음. 저탄소 시나리오는 2040년까지 11.8㎜가 감소하고 2060년까지 35.9㎜ 증가, 2100년에는 38.2㎜가 증가할 것으로 예측하였음
- 강수일수의 경우 고탄소 시나리오와 저탄소 시나리오 모두 감소하는 것으로 나타났는데, 전반기에는 강수량과 함께 감소하지만, 중반기 이후에는 강수량 증가와 반대로 지속적으로 감소하는 것으로 나타났음. 즉 일 최대 강수량은 지속적으로 증가하면서 강우패턴의 변화가 심화될 것으로 예측하였음

[표Ⅳ-23] 기간별 한반도 강수량 및 강수일수 예측 시나리오

구분	현재 (1995~2014)	미래 전반기 (2021~2040)		미래 중반기 (2041~2060)		미래 후반기 (2081~2100)	
		SSP1-2.6	SSP5-8.5	SSP1-2.6	SSP5-8.5	SSP1-2.6	SSP5-8.5
강수량(㎜)	1,195.2	1,183.4 (-11.8)	1,163.6 (-31.6)	1,231.1 (+35.9)	1,240.7 (+45.5)	1,233.4 (+38.2)	1,370.5 (+175.3)
강수일수(일)	123.8	121.1 (-2.7)	121.2 (-2.6)	122.1 (-1.7)	120.4 (-3.4)	120.6 (-3.2)	116.4 (-7.4)

※ 출처: 국립기상과학원(2020) 한반도 기후변화 전망보고서 2020



[그림Ⅳ-45] 탄소 시나리오별 한반도 강수량 변화 예측 그래프

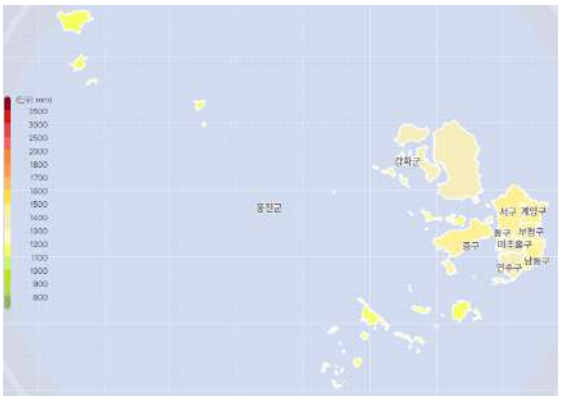
※ 출처: 국립기상과학원(2020) 한반도 기후변화 전망보고서 2020

2) 인천시 기후변화 예측

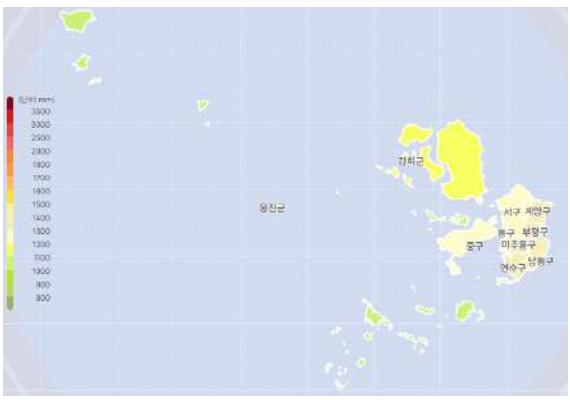
- SSP1-2.6 시나리오에 따르면 인천광역시는 평균기온이 2021년 14℃에서 2100년 15.1℃로 상승할 것으로 예측하고 있으며, 연강수량은 2021년 1,374.5㎜에서 2100년 1,271.1㎜로 한반도 시나리오와는 반대로 감소할 것으로 예측되고 있음
- 기온의 상승은 식물생태계의 변화뿐만 아니라, 식물생태계를 바탕으로 한 전체적인 생태계의 구조적 변화를 야기할 수 있으며, 소래습지생태공원 일대를 이용하는 저어새, 도요류 등의 이동성 야생조류의 서식형태 변화 등도 발생할 수 있음
- 강수량의 감소는 우려할 정도로 크지는 않지만, 강우패턴이 변화됨으로 인해 단시간에 많은 양의 비가 내리면서 장수천과 신천의 하류부에 해당하는 소래습지생태공원 일대의 퇴적형태 변화, 비가 오지 않는 시간이 늘어나면서 기온상승과 함께 갯벌의 건조화가 심화될 수 있음
- 이러한 기후변화를 지속적으로 모니터링 및 예측하고, 이에 대한 적절한 관리대책을 수립하기 위해서는 소래습지생태공원 일원의 통합적 관리를 위한 새로운 가치와 관리체계 정립이 필요함

2021년 평균기온 14℃

2100년 평균기온 15.1℃



2021년 연강수량 1,374.5㎜



2100년 연강수량 1,271.1㎜

[그림Ⅳ-46] SSP1-2.6 시나리오에 따른 인천광역시 기후변화 예측

※ 출처: 기상청 기후변화시나리오

나. 기온 및 강수량

1) 기온

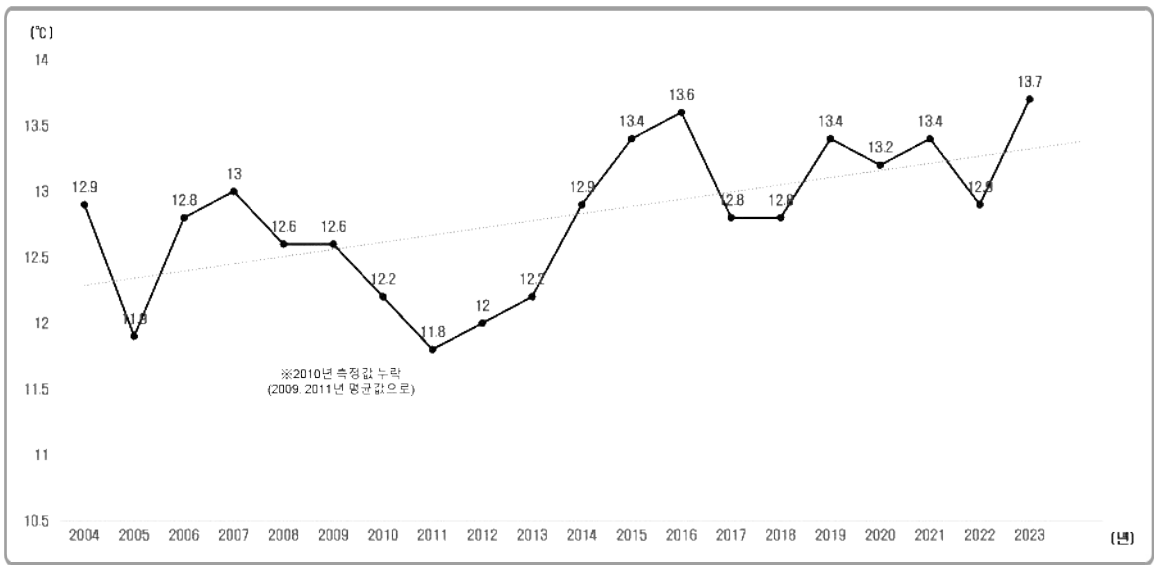
▌기온 변화

- 소래습지생태공원 일원 20년간 기온은 연도별 변화가 다양하게 나타났으나 전체적인 추세는 상승하는 경향을 보임
  - 2011년 11.8℃로 평균온도가 가장 낮았으나, 이후 지속적으로 상승하여 2016년에는 2023년 13.7℃ 다음으로 높은 13.6℃ 기록
  - 20년간 0.8℃ 상승하여 전 지구적으로 발생하고 있는 기후변화의 양상과 동일
- 기후변화 시나리오에 따르면 기온은 지속적으로 상승할 것으로 예측되고 있어, 향후에도 연도별 변화는 발생하나 전체적인 경향은 상승하는 추세를 유지할 것으로 판단됨

[표Ⅳ-24] 소래습지생태공원 일원 20년간 기온 변화

일시	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
평균기온(℃)	12.9	11.9	12.8	13.0	12.6	12.6	12.2	11.8	12.0	12.2
일시	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
평균기온(℃)	12.9	13.4	13.6	12.8	12.8	13.4	13.2	13.4	12.9	13.7

※ 출처: 기상자료개방포털 인천연수(512) 관측데이터



[그림Ⅳ-47] 소래습지생태공원 일원 20년간 기온 변화 그래프

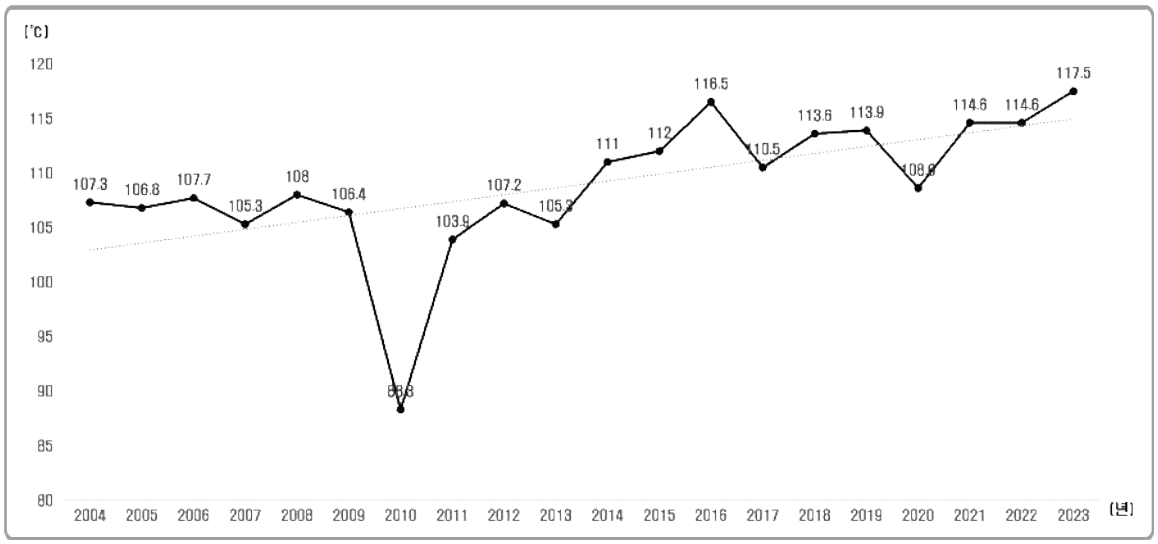
※ 출처: 기상자료개방포털 인천연수(512) 관측데이터

▌온량지수 변화

- 온량지수(WI: Warmth Index)와 한랭지수(CI: Coldness Index)는 식물생육에 중요한 환경요인 중 하나인 온도를 바탕으로 기후대를 구분하기 위한 기준이 되는 지표
  - 온량지수(WI): 식물 생육가능온도인 5℃를 기준으로 월평균온도 5℃ 이상 되는 달의 평균온도에서 5℃를 뺀 1년치의 값을 모두 합한 값
  - 한랭지수(CI): 식물 생육가능온도인 5℃를 기준으로 월평균온도 5℃ 이하 되는 달의 평균온도에서 5℃를 뺀 1년치의 값을 모두 합한 값
- 20년간 월별 평균기온을 바탕으로 온량지수를 산출한 결과 온량지수는 기온 상승과 동일하게 증가하는 추세를 보임
- 온량지수 100℃이상은 온대남부림으로 구분되는데, 인천시는 대표적인 수도권 해양도시로 서해의 영향을 받는 해양성기후 특성상 온대중부림과 온대남부림의 특성을 모두 보임
- 하지만 최근에는 온량지수가 110℃를 넘어서고 있으며, 지속적으로 상승하는 추세를 보이고 있어, 식물분포변화에 다양한 영향을 미칠 것으로 추측됨

[표Ⅳ-25] 소래습지생태공원 일원 20년간 온량지수 변화

일시	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
온량지수(℃)	107.3	106.8	107.7	105.3	108.0	106.4	88.3	103.9	107.2	105.3
일시	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
온량지수(℃)	111.0	112.0	116.5	110.5	113.6	113.9	108.6	114.6	114.6	117.5



[그림Ⅳ-48] 소래습지생태공원 일원 20년간 온량지수 변화 그래프

2) 강수량

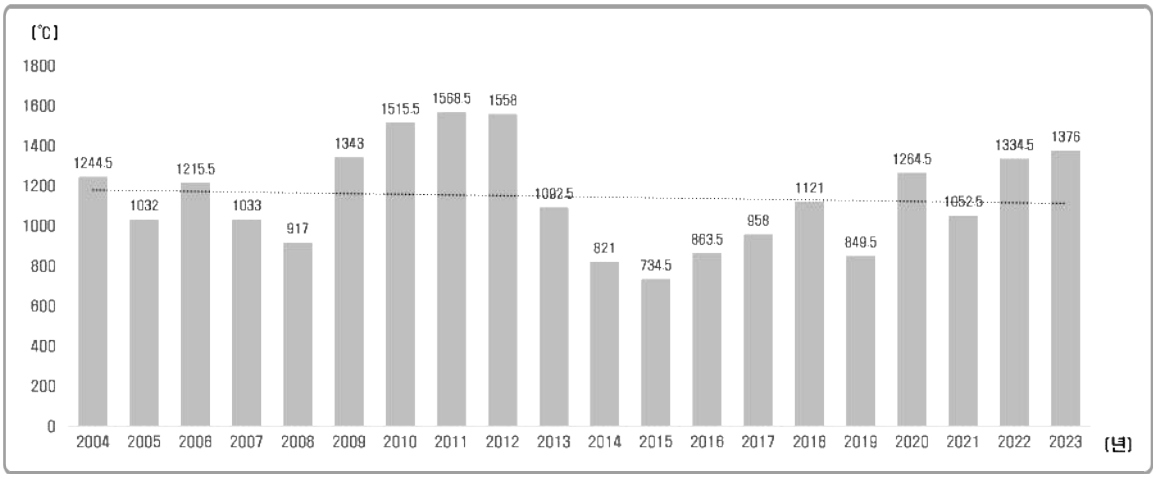
▌강수량 변화

- 강수량은 기온과 달리 20년간 일정한 경향을 보이고 있지 않지만 연도별 변화가 다양하게 나타남
- 우리나라 평균강수량은 약 1,200㎜ 정도를 기록하고 있으나, 2005년, 2007~2008년, 2013~2019년, 2021년은 평균을 밑도는 강수량을 기록하였음. 하지만 2010~2012년은 평균강수량을 크게 웃도는 약 1,500㎜의 강수량이 기록됨
- 특히 2013~2018년은 전국적인 가뭄이 극심했던 시기로 인천시의 강수량도 1,000㎜ 미만의 매우 낮은 강수량을 기록하였음
- 기후변화 시나리오에 따르면 인천시의 연강수량은 한반도 강수량 예측과 달리 감소하는 것으로 시나리오 결과가 도출되었으나, 다양한 영향요인에 의해 연도별 변화는 지속적으로 발생할 것으로 판단됨

[표Ⅳ-26] 소래습지생태공원 일원 20년간 연강수량 변화

일시	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
연강수량(㎜)	1,244.5	1,032.0	1,215.5	1,033.0	917.0	1,343	1,515.5	1,568.5	1,558.0	1,092.5
일시	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
연강수량(㎜)	821.0	734.5	863.5	958.0	1,121	849.5	1,264.5	1,052.5	1,334.5	1,376.0

※ 출처: 기상자료개방포털 인천(112) 관측데이터



[그림Ⅳ-49] 소래습지생태공원 일원 20년간 연강수량 변화 그래프

※ 출처: 기상자료개방포털 인천(112) 관측데이터

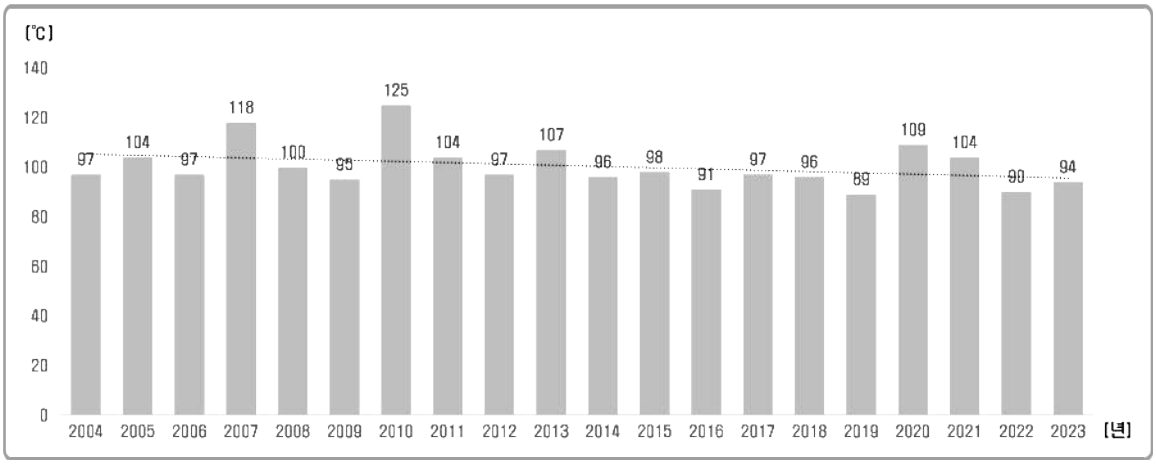
▌강우일수 변화

- 20년간 강우일수는 2019년 최소 89일, 2010년 최대 125일로 약 30일의 차이를 보임
- 연도별 강우일수를 강우량과 비교했을 때 평균강수량보다 낮은 강수량을 기록한 2005년, 2007~2008년, 2013~2019년, 2021년은 평균강수량을 크게 상회한 2010~2012년의 강우일수와 큰 차이를 보이지 않음. 오히려 평균강수량보다 많은 강수량을 기록한 2022년, 2023년은 강수량이 낮았던 2017년보다도 낮은 일수를 기록하였음
- 이는 단기간에 많은 비가 내리는 집중강우 형태의 강우패턴이 증가한 것이 원인으로 판단되며, 소래습지생태공원 일원의 경우 강수량 및 강수일수 등의 변화는 폐염전 지역 내부와 주변 갯골에서 생육하고 있는 염생식물의 생육에 영향을 미칠 수 있는 요인으로 판단됨

[표Ⅳ-27] 소래습지생태공원 일원 20년간 강우일수 변화

일시	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
강우일수(일)	97	104	97	118	100	95	125	104	97	107
일시	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
강우일수(일)	96	98	91	97	96	89	109	104	90	94

※ 출처: 기상자료개방포털 인천(112) 관측데이터



[그림Ⅳ-50] 소래습지생태공원 일원 20년간 강우일수 변화 그래프

※ 출처: 기상자료개방포털 인천(112) 관측데이터

4.3.2. 지형 및 지질

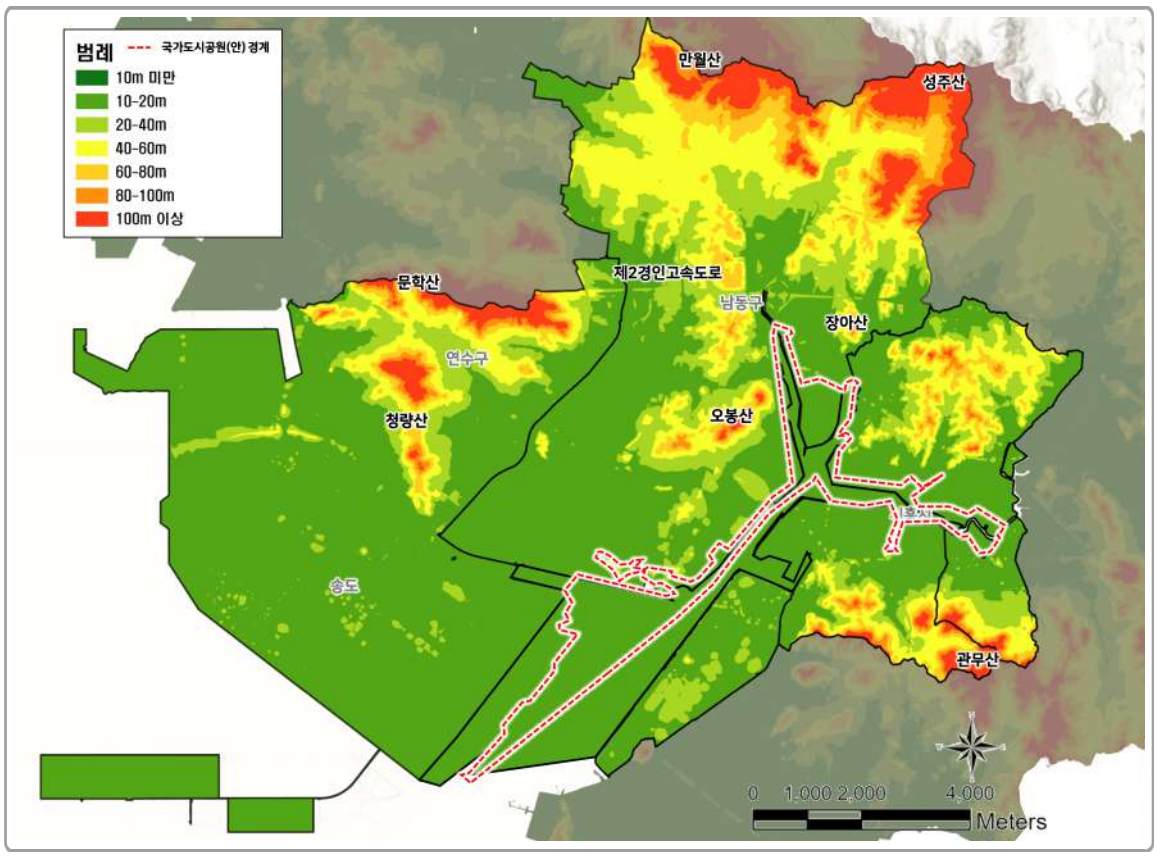
가. 지형

1) 표고

- 소래습지생태공원 일원 남동구, 연수구, 시흥시의 표고를 분석한 결과 10~20m인 지역이 60.2%로 가장 넓었음
- 갯벌과 해안과 인접한 공원으로 구성된 국가도시공원(안) 경계 내부는 10m 미만인 지역이 69.4%, 10~20m인 지역이 28.5%로 주변 지역에서 가장 낮은 지대를 형성하였음

[표Ⅳ-28] 소래습지생태공원 일원 표고 분석 면적 및 비율

구분	소래습지생태공원 일원		국가도시공원(안) 경계 내부	
	면적(㎡)	비율(%)	면적(㎡)	비율(%)
10m 미만	17	0.0	6,048,762	69.4
10-20m	85,612,857	60.2	2,478,541	28.5
20-40m	20,305,528	14.3	148,494	1.7
40-60m	18,716,046	13.2	34,972	0.4
60-80m	7,457,027	5.2	-	-
80-100m	4,069,053	2.9	-	-
100m 이상	6,063,857	4.3	-	-
합계	**142,224,384**	**100.0**	**8,710,770**	**100.0**



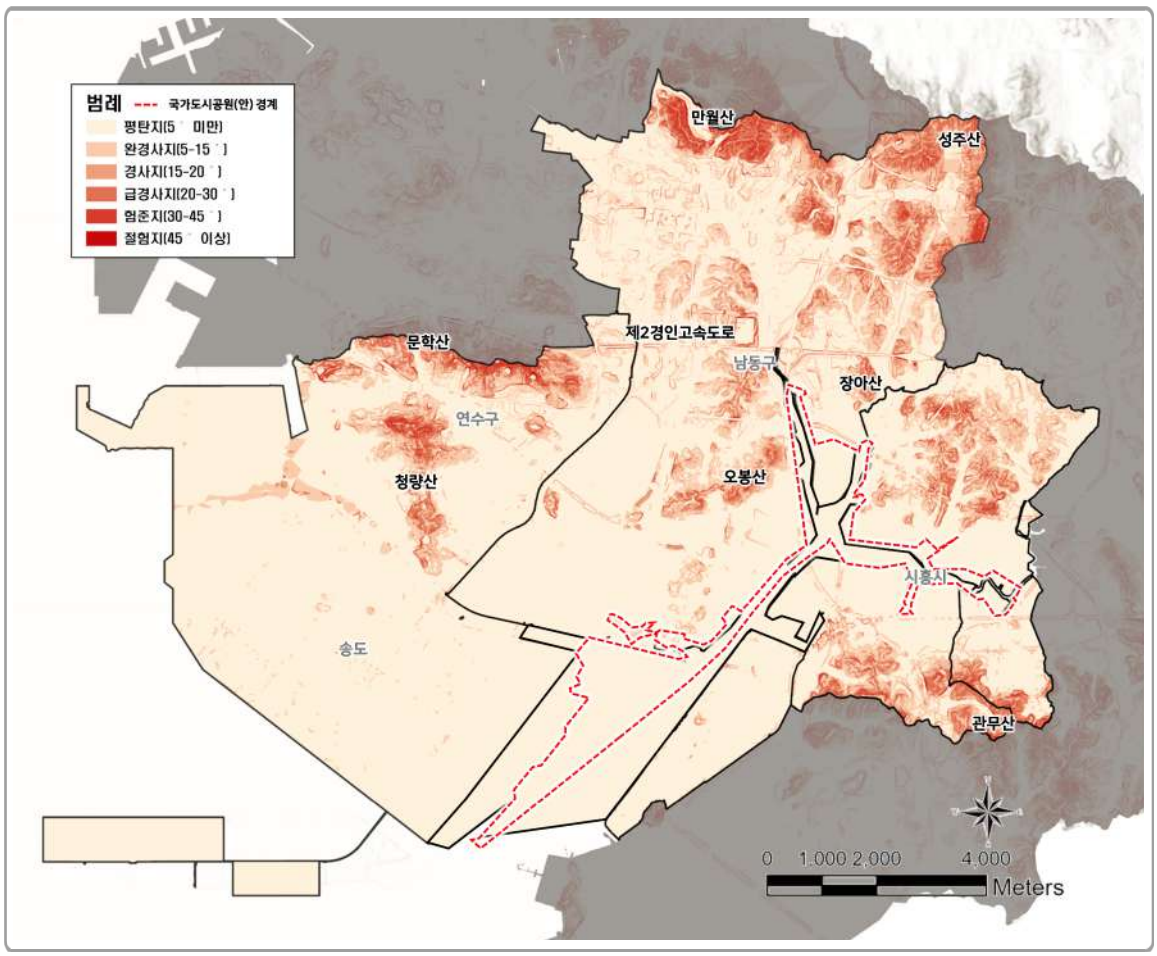
[그림Ⅳ-51] 소래습지생태공원 일원 표고 분석도

2) 경사

- 소래습지생태공원 일원 남동구, 연수구, 시흥시의 경사를 분석한 결과 5˚미만인 지역이 75.0%로 가장 넓었음. 경사가 20˚이상인 경사지는 남동구, 연수구 외곽의 만월산, 성주산, 문학산 등에 분포하였음
- 국가도시공원(안) 경계 내부는 5˚미만인 지역이 97.3%로 주변 지역에서 가장 완만한 평탄지이었음

[표Ⅳ-29] 소래습지생태공원 일원 경사 분석 면적 및 비율

구분	소래습지생태공원 일원		국가도시공원(안) 경계 내부	
	면적(㎡)	비율(%)	면적(㎡)	비율(%)
평탄지(5˚미만)	106,472,300	75.0	8,474,919	97.3
완경사지(5-15˚)	20,075,747	14.2	185,576	2.1
경사지(15-20˚)	6,090,348	4.3	25,532	0.3
급경사지(20-30˚)	7,147,162	5.0	19,236	0.2
험준지(30-45˚)	1,959,979	1.4	5,489	0.1
절험지(45˚이상)	129,606	0.1	17	0.0
합계	**141,875,142**	**100.0**	**8,710,770**	**100.0**



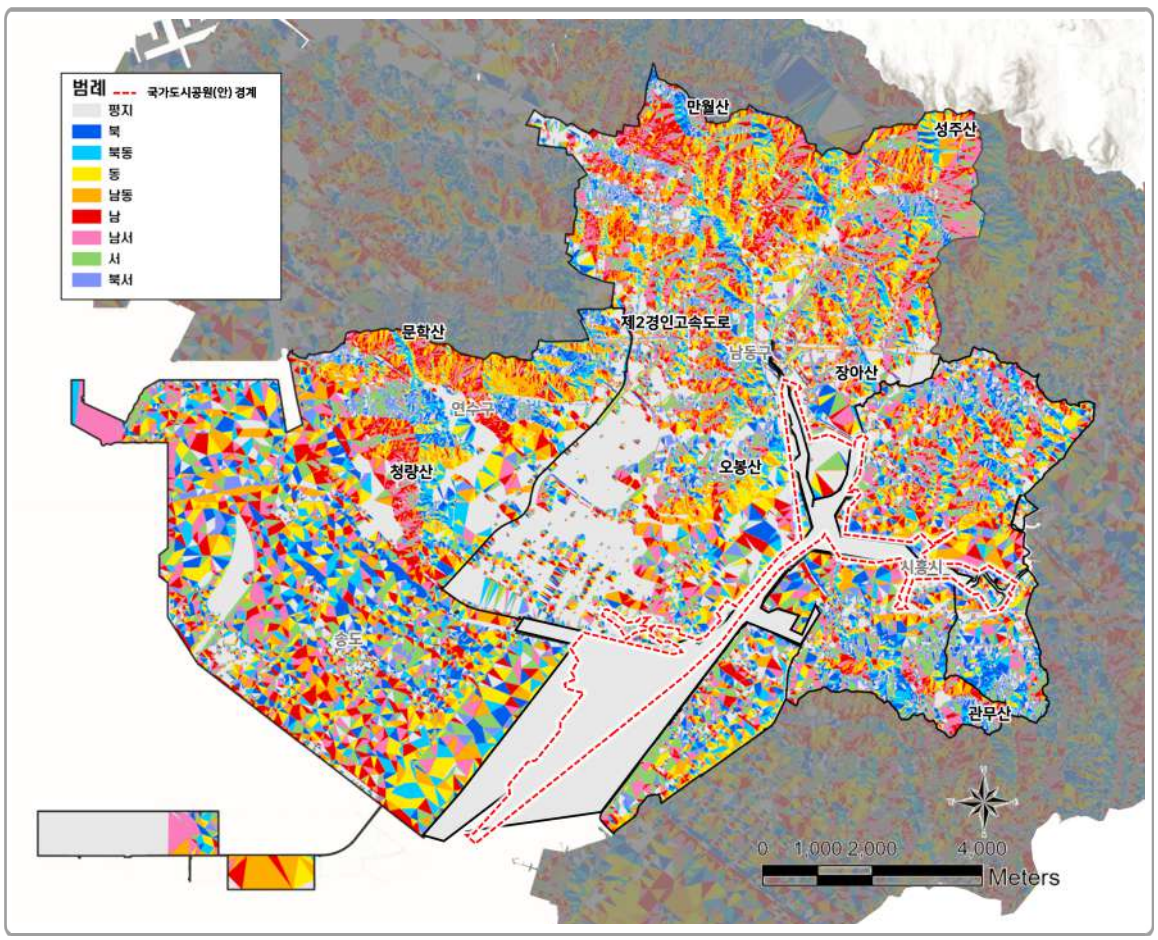
[그림Ⅳ-52] 소래습지생태공원 일원 경사 분석도

3) 향

- 소래습지생태공원 일원 남동구, 연수구, 시흥시의 경사를 분석한 결과 평지가 20.9%로 가장 넓었음. 그 외 남동, 남, 동, 남서, 서 등의 순서로 비율이 넓었으나 유의한 차이는 없었음
- 국가도시공원(안) 경계 내부는 평지가 81.6% 분포하였음

[표Ⅳ-30] 소래습지생태공원 일원 향 분석 면적 및 비율

구분	소래습지생태공원 일원		국가도시공원(안) 경계 내부	
	면적(㎡)	비율(%)	면적(㎡)	비율(%)
평지	29,609,361	20.9	7,111,936	81.6
북	12,717,493	9.0	237,412	2.7
북동	12,507,179	8.8	220,315	2.5
동	16,148,750	11.4	268,648	3.1
남동	17,266,167	12.2	188,940	2.2
남	16,779,554	11.8	206,444	2.4
남서	15,988,541	11.3	110,242	1.3
서	14,518,746	10.2	263,237	3.0
북서	6,331,992	4.5	103,594	1.2
합계	**141,867,783**	**100.0**	**8,710,770**	**100.0**



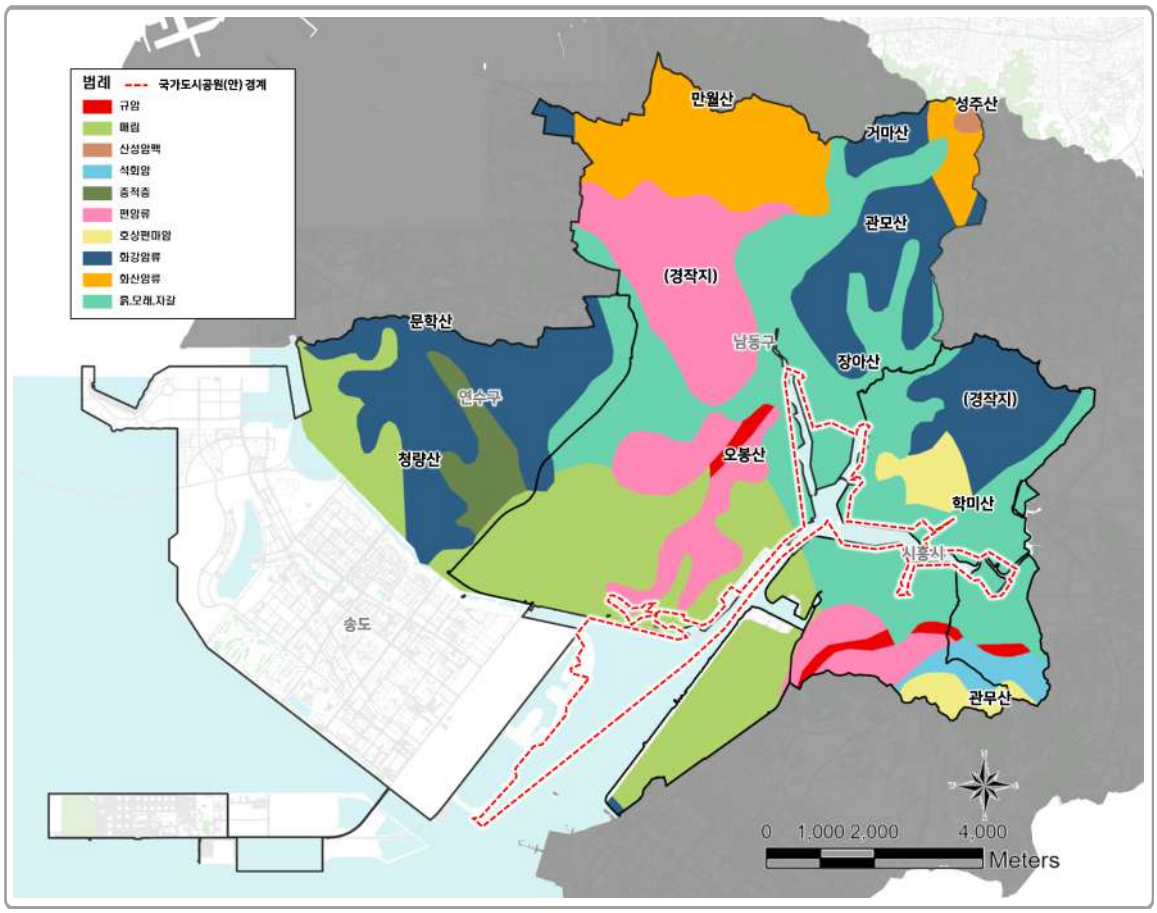
[그림Ⅳ-53] 소래습지생태공원 일원 향 분석도

나. 지질

- 소래습지생태공원 일원 남동구, 연수구, 시흥시의 지질을 분석한 결과 흙, 모래, 자갈이 27.0%로 가장 넓었고, 다음으로 화강암류(22.3%), 매립지(18.9%) 등의 순서로 형성되었음
- 국가도시공원(안) 경계 내부는 수면을 제외하고 흙, 모래, 자갈이 23.6%로 가장 넓게 분포하였음

[표Ⅳ-31] 소래습지생태공원 일원 지질유형별 면적 및 비율

형성시대	지질유형	소래습지생태공원 일원		국가도시공원(안) 경계 내부	
		면적(㎡)	비율(%)	면적(㎡)	비율(%)
선캄브리아기	규암	1,151,618	1.1	-	-
	석회암	1,610,379	1.5	-	-
	편암류	15,672,519	15.0	85,486	1.0
	호상편마암	2,587,173	2.5	-	-
중생대 쥐라기	화강암류	23,350,961	22.3	-	-
중생대 백악기	산성암맥	205,278	0.2	-	-
	화산암류	9,599,325	9.2	-	-
신생대 제4기	매립	19,758,560	18.9	295,148	3.4
	충적층	2,462,467	2.4	-	-
	흙,모래,자갈	28,314,354	27.0	2,054,316	23.6
수면		제외	제외	6,275,820	72.0
합계		**104,712,635**	**100.0**	**8,710,770**	**100.0**



[그림Ⅳ-54] 소래습지생태공원 일원 지질 현황도

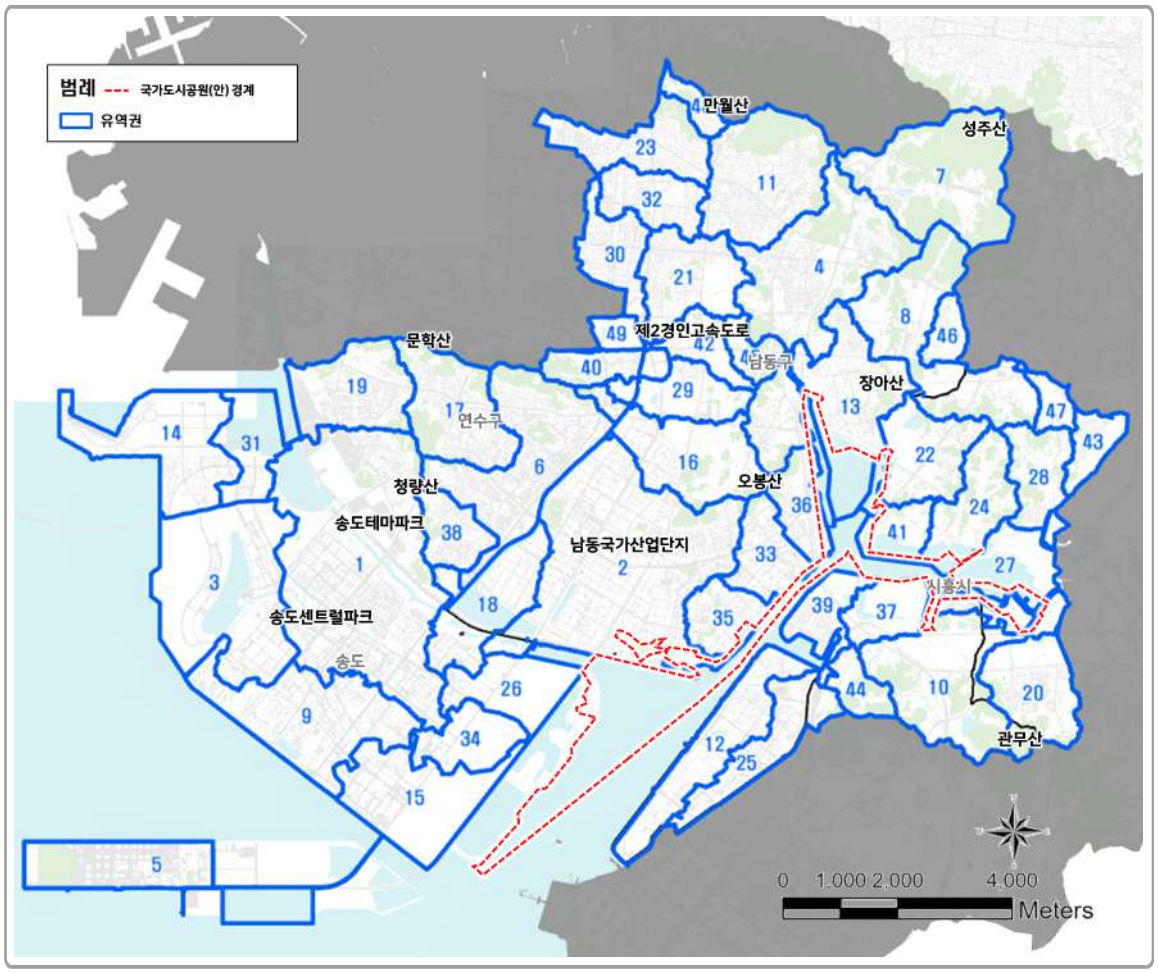
4.3.3. 유역권 및 수계

가. 유역권

- 소래습지생태공원 일원 남동구, 연수구, 시흥시의 유역권을 분석한 결과 총 49개의 유역권이 형성되었고, 송도테마파크, 송도센트럴파크 등이 포함된 1번 유역권과 남동국가산업단지가 포함된 2번 유역권의 면적이 가장 넓었음
- 국가도시공원(안) 경계 내부는 수면을 제외하고 13, 38, 27, 37, 2번 등 유역권에 포함되었음

[표Ⅳ-32] 소래습지생태공원 일원 유역권 면적 및 비율

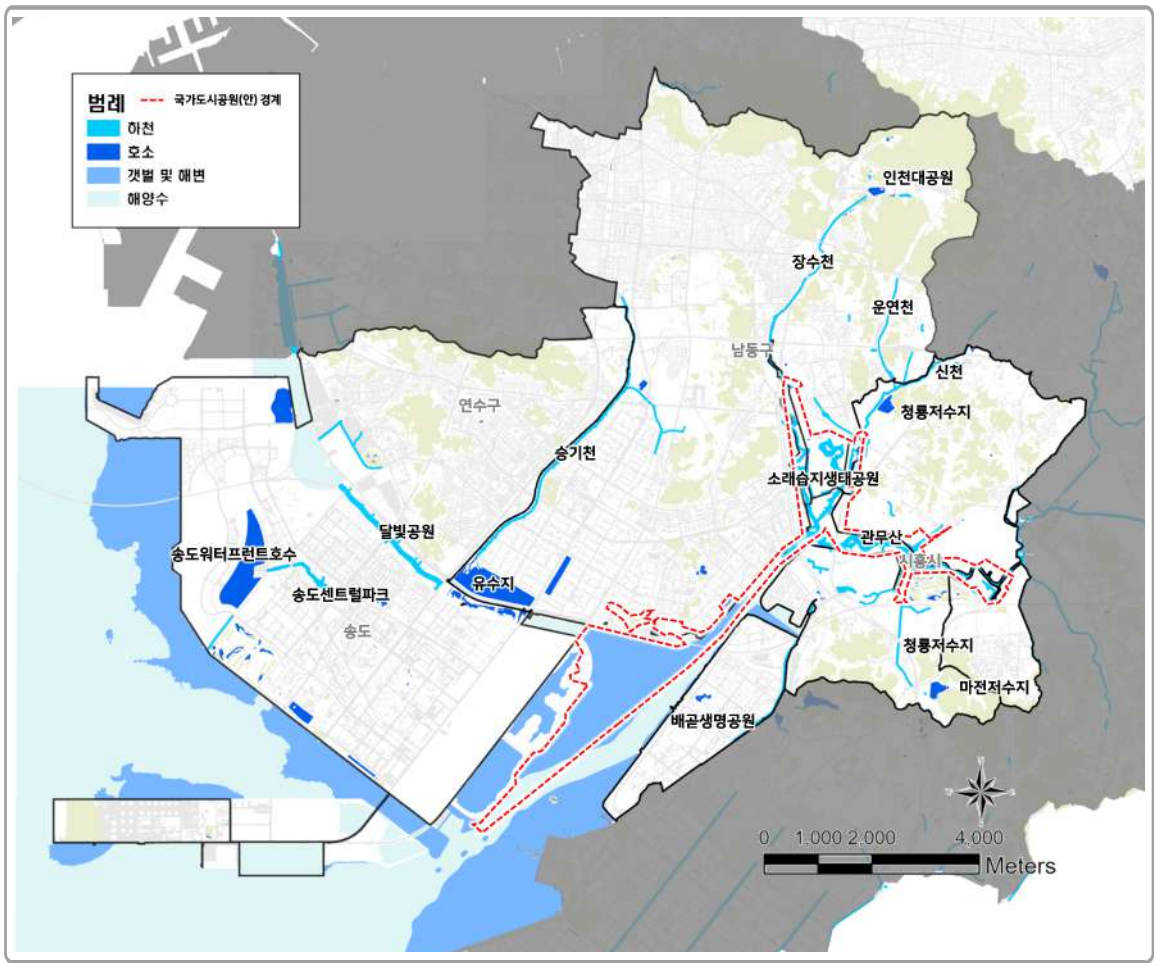
구분	소래습지생태공원 일원		국가도시공원(안) 경계 내부		구분	소래습지생태공원 일원		국가도시공원(안) 경계 내부	
	면적(㎡)	비율(%)	면적(㎡)	비율(%)		면적(㎡)	비율(%)	면적(㎡)	비율(%)
1	11,729,421	8.3	-	-	26	2,120,777	1.5	-	-
2	10,641,085	7.5	272,830	3.1	27	1,869,901	1.3	368,474	4.2
3	6,460,218	4.6	-	-	28	1,801,500	1.3	-	-
4	5,524,060	3.9	-	-	29	1,761,984	1.2	-	-
5	5,251,647	3.7	-	-	30	1,758,353	1.2	66,090	0.8
6	4,939,108	3.5	-	-	31	1,757,278	1.2	-	-
7	4,935,024	3.5	-	-	32	1,687,945	1.2	-	-
8	4,859,169	3.4	-	-	33	1,652,726	1.2	-	-
9	4,747,623	3.3	-	-	34	1,649,955	1.2	-	-
10	4,412,528	3.1	-	-	35	1,454,268	1.0	18,788	0.2
11	4,262,379	3.0	-	-	36	1,395,210	1.0	-	-
12	4,074,923	2.9	-	-	37	1,385,103	1.0	289,089	3.3
13	4,023,204	2.8	1,342,284	15.4	38	1,324,984	0.9	767,488	8.8
14	3,808,384	2.7	-	-	39	1,266,756	0.9	-	-
15	3,719,578	2.6	-	-	40	1,225,840	0.9	-	-
16	3,503,998	2.5	-	-	41	1,160,156	0.8	-	-
17	3,097,432	2.2	-	-	42	1,134,013	0.8	-	-
18	2,924,407	2.1	-	-	43	917,214	0.6	-	-
19	2,878,924	2.0	-	-	44	908,153	0.6	-	-
20	2,680,416	1.9	-	-	45	772,832	0.5	-	-
21	2,584,765	1.8	-	-	46	696,090	0.5	-	-
22	2,441,391	1.7	-	-	47	601,214	0.4		
23	2,407,630	1.7	-	-	48	584,112	0.4	-	-
24	2,319,566	1.6	4,410	0.1	49	497,306	0.4	100,775	1.2
25	2,257,234	1.6	-	-	수면	제외	제외	5,480,542	62.9
합계						**141,867,783**	**100.0**	**8,710,770**	**100.0**



[그림Ⅳ-55] 소래습지생태공원 일원 유역권 현황도

나. 수체계

- 소래습지생태공원 일원 인천광역시 남동구, 연수구와 시흥시 신현동, 월곶동, 장곡동, 배곧1동, 배곧2동의 수체계를 분석하였음
- 국가하천인 신천, 지방하천인 승기천, 장수천, 운연천과 청룡저수지, 마전저수지, 송도워터프론트호수 등 호소, 갯벌 및 해안으로 구성되었음
- 신천은 경기도에 의해 2019년 국가하천으로 승격되었으며, 소래습지생태공원 동쪽으로 흘러 시흥갯골 및 장수천과 합쳐져 송도 앞 바다(황해)로 합류되며, 장수천은 인천대공원 호수에서 발원하여 소래포구를 통해 시흥갯골이 합류된 신천 하류 갯골과 합쳐져 바다(황해)로 흘러감
- 승기천은 미추홀구 수봉산에서 발원하여 저어새 번식지인 남동공단 유수지를 거쳐 바다(황해)로 합류되며, 운연천은 남동구 운연동에서 발원하여 신천으로 합류됨
- 청룡저수지, 마전저수지 등 저수지와 어린이대공원 호수, 소래습지생태공원 내 습지, 남동공단 유수지 등 호소는 하천으로 흐르는 물의 발원지 또는 황해로 합류되는 중간기점의 기능을 수행함



[그림Ⅳ-56] 소래습지생태공원 일원 수체계 현황도

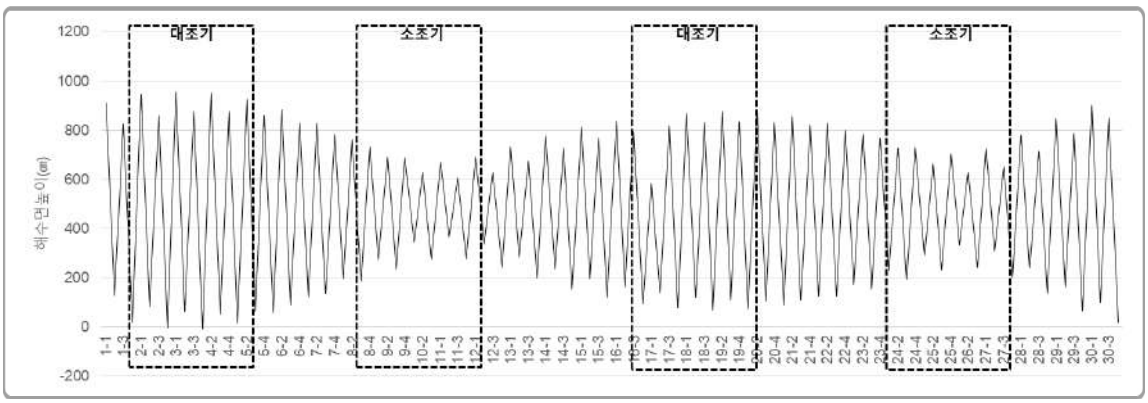
다. 수위변동

- 송도 측정지점을 기준으로 백중사리가 있는 음력 7월 해수면 높이는 -9~958㎝로 변화하지만 소래습지생태공원은 장수천 및 신천 갯골 하류부에 위치하고 있어 실제 변화정도 및 수위는 송도 측정지점보다 다소 낮을 것으로 판단됨
- 단면구조 조사를 바탕으로 파악한 결과 내부 지면 높이가 인접 갯벌보다 약 0.5m 높았고, 내부 수위는 평상시 지면 높이보다 0.5~1.0m 정도 낮아 외부 갯벌과 내부 수면 높이가 유사하였음. 따라서 해수 유통은 해수가 갯벌 상단을 덮는 백중사리와 만조사리 시에만 가능한 상황임

[표Ⅳ-33] 소래습지생태공원 일대 음력 7월 해수면 변동 개요(송도 측정지점 기준)

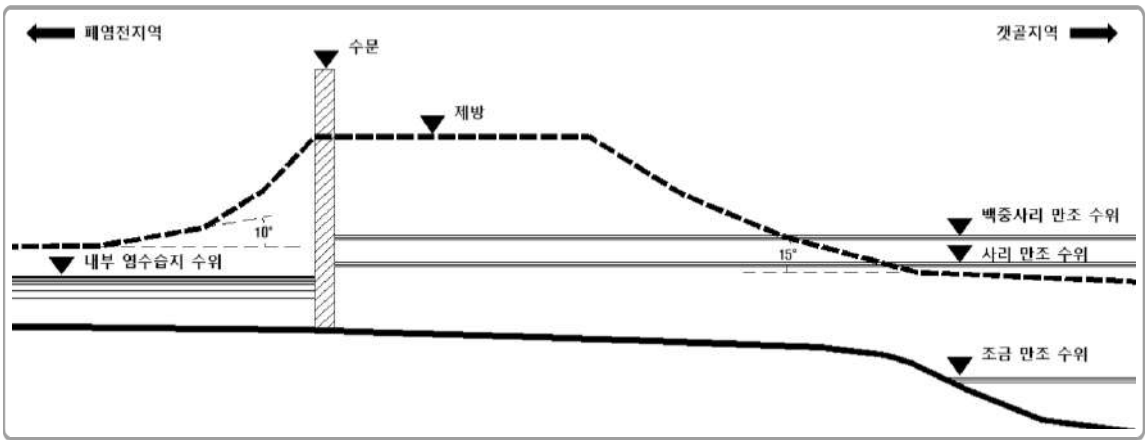
구분	해수면 높이(㎝)		
	최대	최소	평균
만조	958(음력 7월 3일, 대조기)	627(음력 7월 26일, 소조기)	807.8
간조	276(음력 7월 11일, 소조기)	-9(음력 7월 4일, 대조기)	126.4

※ 출처: 해양수산부 국립해양조사원(http://www.khoa.go.kr). 재구성



[그림Ⅳ-57] 소래습지생태공원 일대 음력 7월 해수면 변동(송도 측정지점 기준)

※ 출처: 해양수산부 국립해양조사원(http://www.khoa.go.kr). 재구성

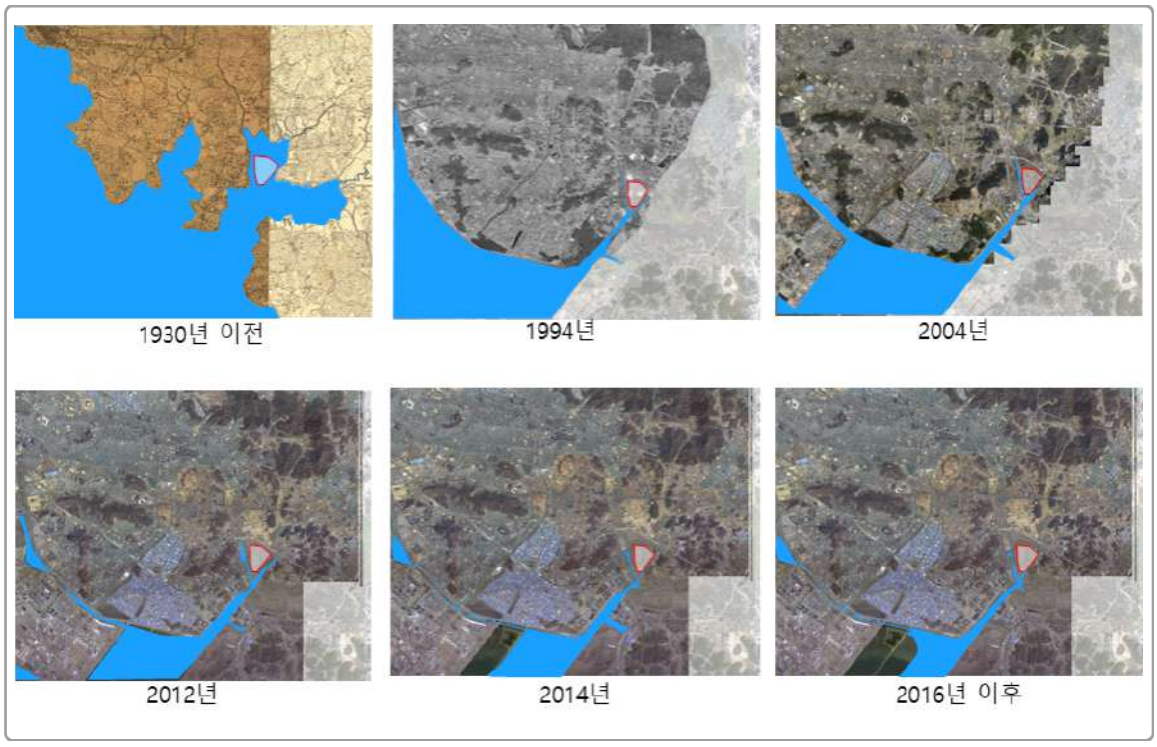


[그림Ⅳ-58] 소래습지생태공원 일대 수위변동 모식도

※ 출처: 해양수산부 국립해양조사원(http://www.khoa.go.kr). 재구성

라. 공유수면 매립에 따른 수계구조 변화

- 소래습지생태공원은 송도갯벌과 인접해 있는 장수천과 신천의 하구 기수역에 위치하고 있음. 1986년, 염전이 폐쇄되기 전까지만 하더라도 현재 남동산업단지 일부지역과 시흥시 정왕동 일대를 포함하여 넓은 송도갯벌이 남아 있었고, 주변 갯골도 현재보다 넓었었음
- 하지만 1996년 남동산업단지, 시흥시 정왕동 등이 매립되어 송도갯벌 면적이 감소하였고, 2006년에는 1994년부터 착수한 송도신도시 개발을 위한 매립사업이 진행되면서 해수면 면적이 1996년의 절반 이하로 감소하였으며 2016년에는 추가 매립이 진행되고 장수천과 신천 갯골 주변도 일부 매립되면서 전체적으로 수로화 되었음
- 지금까지의 변화를 종합해보면, 과거 해안과 인접해 있었던 소래습지생태공원은 현재 해안으로 연결된 수로 내부로 입지가 변화하였고 이러한 환경변화로 인해 조수간만의 영향 감소, 갯골 내 해수 염분농도 변화 등 다양한 영향이 발생한 것으로 판단되었음
- 현재 갯벌이 월 1, 2회만 해수에 잠기는 원인도 지속적인 퇴적 문제뿐만 아니라 이러한 환경변화의 영향이 있는 것으로 추정되었음
- 특히 도요물떼새류의 중요한 경유지인 송도갯벌이 매립과 도시개발로 인해 서식지 면적이 크게 감소하고 있어 소래습지생태공원 일원 갯벌 및 갯골의 보전 및 관리가 중요한 상황이었으며, 소래습지생태공원 내 습지의 구조적 개선을 통한 생물서식지 기능의 확장 및 강화가 필요하였음



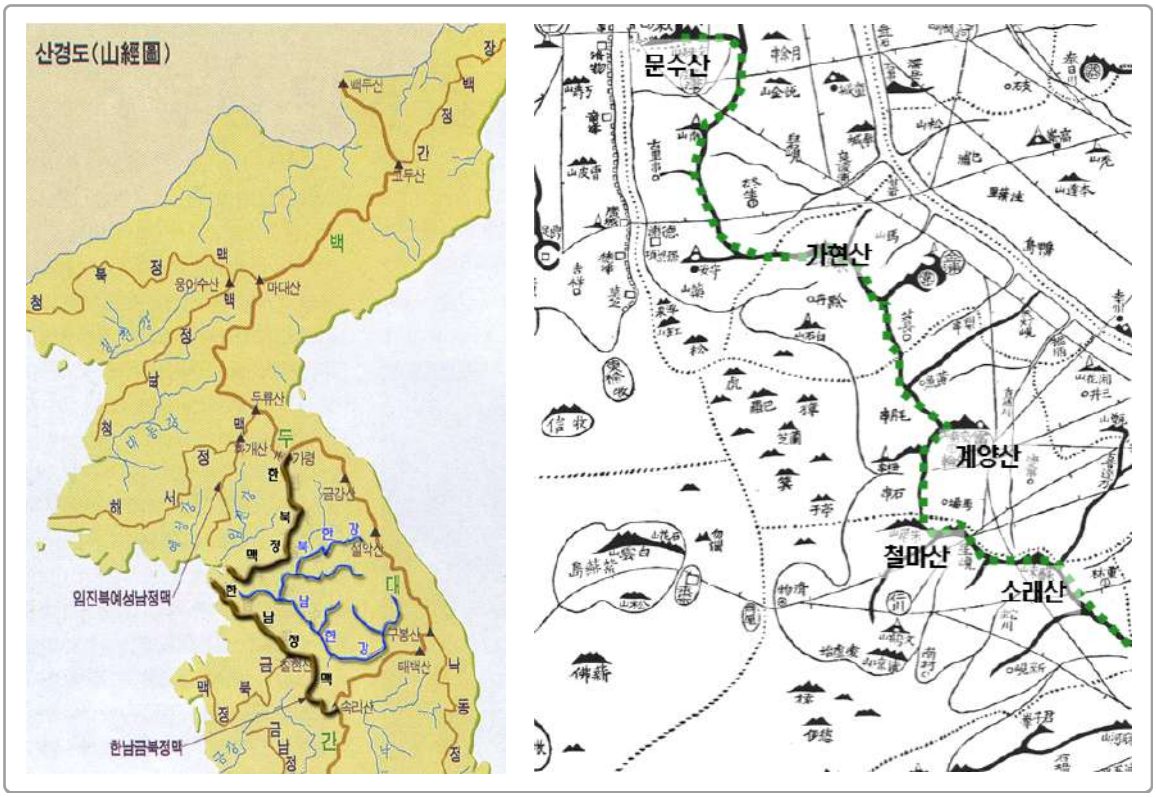
[그림Ⅳ-59] 소래습지생태공원 일원 매립에 의한 해수면 및 갯벌면적 변화

4.3.4. 생태계 현황

가. 광역생태계 현황

1) 한남정맥

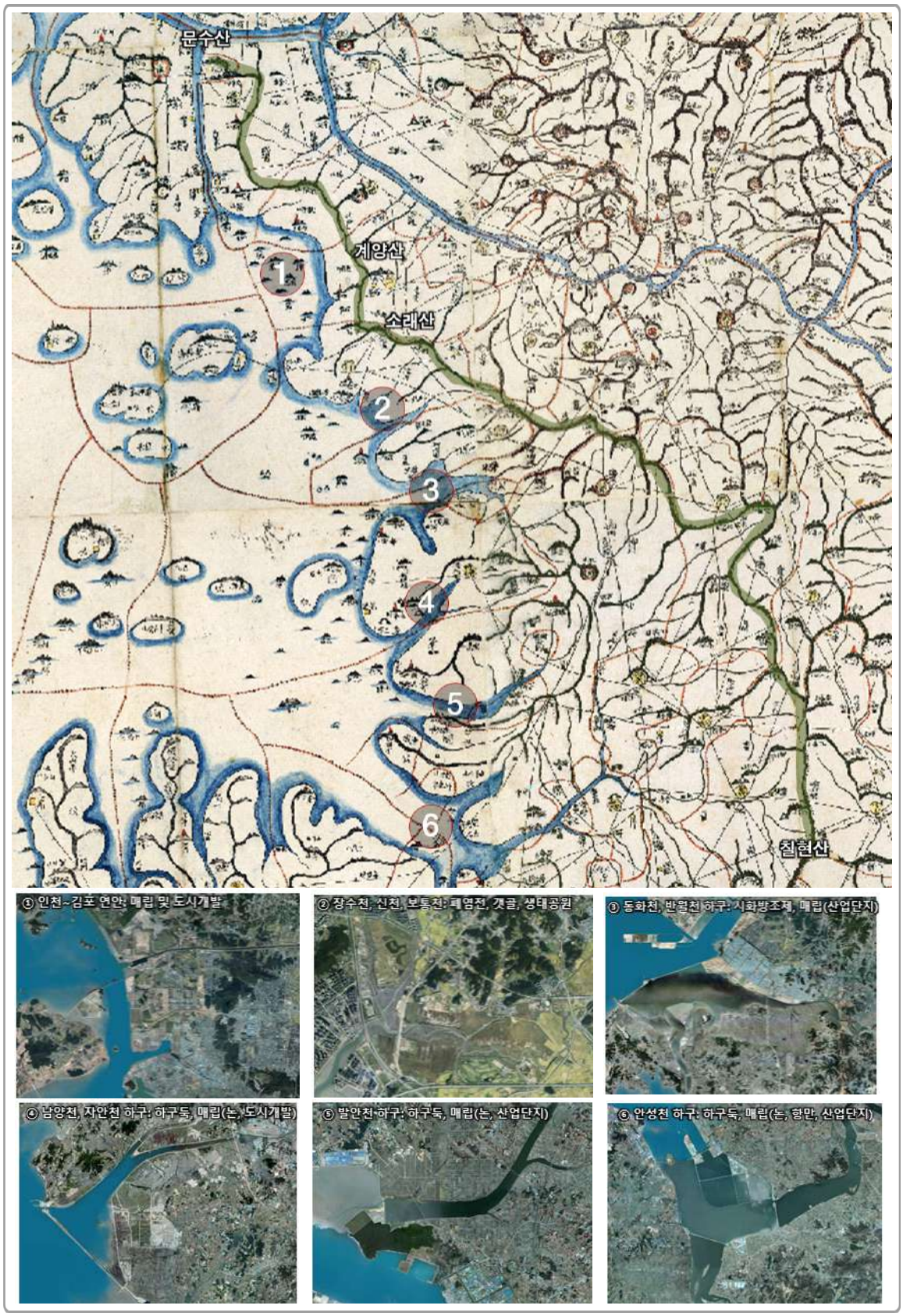
- 인천광역시는 지리적으로 한반도 중앙부 서해안에 위치하고 있으며, 안성 칠장산(七長山, 492m)에서 시작하여 김포시 문수산(文殊山, 376m)으로 연결되는 한남정맥(漢南正脈) 생태축이 소래산(299.6m)~만수산~철마산(201m)~만월산~함봉산~천마산~계양산(395m)~가현산을 거치며 인천시 중심을 남북으로 관통하며 인천시의 중요한 S자 녹지축을 형성



[그림Ⅳ-60] 대동여지도 상의 인천광역시 한남정맥 구간

※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역

- 한남정맥에서 발원하여 인천 및 경기권 서해안과 연결되는 하천 중 대규모 하천은 없으나 인천 및 김포 연안의 공촌천, 심곡천, 소래습지생태공원 일원의 장수천, 신천, 보통천, 시화방조제로 유입되는 동화천, 반월천, 화성시 화성호로 유입되는 남양천과 남양호로 유입되는 발안천, 아산호로 유입되는 안성천 등 6개 하구가 있음
- 이중 소래습지생태공원 일원의 장수천, 신천, 보통천을 제외한 5개소는 모두 방조제 및 하구둑이 건설되어 있고, 매립에 의해 산업단지, 논경작지 등이 형성되어 자연적인 갯벌과 하구 구조를 확인할 수 없음



[그림Ⅳ-61] 한남정맥에서 발원한 6개 하천의 하구 현황

2) 해양 보호지역

- 인천광역시 서해안에는 교동도, 석모도, 강화도(강화군), 석모도, 장봉도, 영종도 등 도서와 광대한 면적의 갯벌을 포함한 해안생태축이 형성되어 있음
  - 검단천은 수도권매립지 제4매립장 안암도유수지, 청라신도시를 관통하는 공촌천과 심곡천은 서해안으로 연결
  - 구월농산물 도매시장 아래에서 시작하여 남동공단 유수지로 흐르는 승기천은 남동유수지, 소래습지생태공원 장수천과 신천은 송도갯벌로 연결
- 인천·경기연안에는 한강하구, 장봉도 갯벌, 송도 갯벌 등 습지보호구역 3개소(135.2㎢), 대이작도 주변해역 해양보호구역, 해양생물보호구역, 강화갯벌 및 저어새번식지를 포함하는 천연기념물 14개소 등 대면적의 연안해양보호구역이 지정되어 있음
- 그러나 일제강점기 간척사업부터 최근 인천경제자유구역까지 지속적인 해안 도시개발로 야생조류의 해안 갯벌 서식처는 파편화, 면적 축소, 생태적 연결성이 단절되고 있음

[표Ⅳ-34] 인천·경기연안 연안해양보호구역 지정현황

구분	특 징	면적(㎢)/개소
습지보호구역	• 한강하구, 옹진 장봉도 갯벌, 송도갯벌	135.2/3
해양보호구역	• 대이작도 주변해역	55.7/1
해양생물보호구역	• 화성 제213호 외 7개소	11.3/8
천연기념물	• 강화갯벌 및 저어새번식지(제419호) 외 13개소	481.6/14

※ 출처: 한국보호지역포털 kdpa.kr

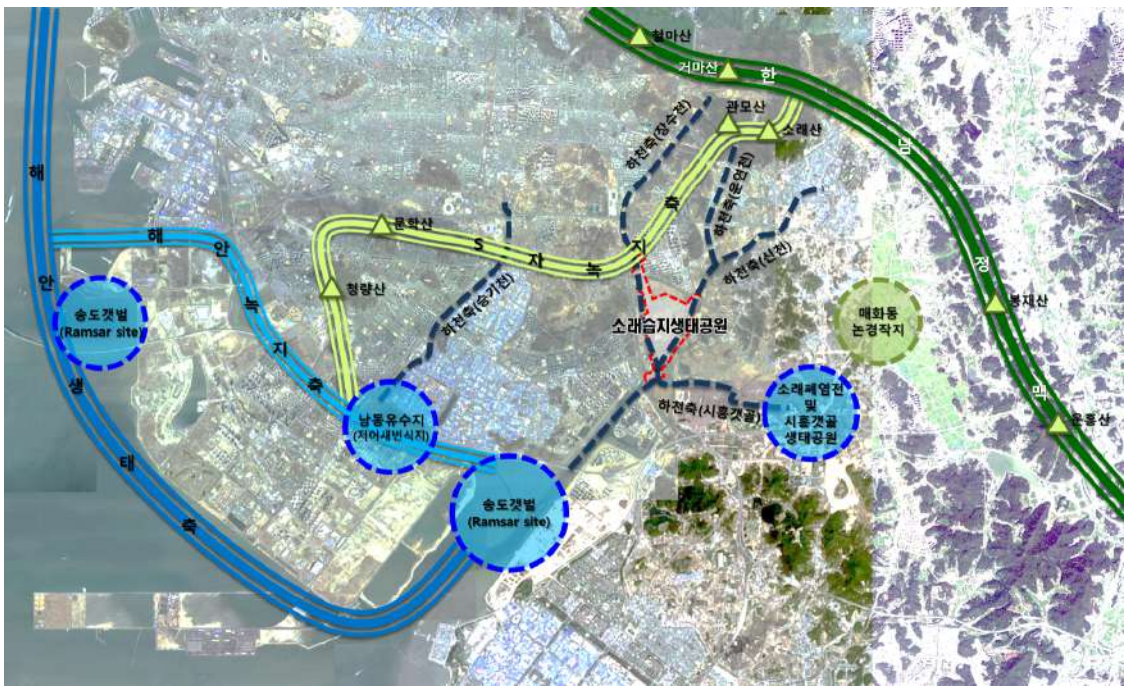
3) 광역생태네트워크

- 소래습지생태공원 북쪽 한남정맥 생태축과 S자 녹지축은 소래습지생태공원을 감싸안은 Green Network를 형성하고 있었으며, 남서쪽에는 송도갯벌~강화남단으로 연결된 해안생태축, 동서 송도갯벌(Ramsar site)을 연결하는 달빛공원(유수지)이 해안녹지축으로 연결되어 있었음
- 소래습지생태공원 일원의 광역생태네트워크 중 송도갯벌, 남동유수지 저어새 번식지, 소래습지생태공원 및 시흥갯골생태공원은 야생조류의 주요 서식지이며, 시흥시 매화동 일원 대규모 논경작지는 근자연 서식지임. 이러한 지역은 해안습지를 기반으로 서식하는 계절별 야생조류의 다양한 안식처로 이용되고 있음

[표Ⅳ-35] 소래습지생태공원 일원 광역생태네트워크 구조

구분		내용
Green Network	한남정맥	• 운흥산~봉재산~거마산~철마산~원적산~계양산~가현산으로 이어지는 산림축
	인천시 S자 녹지축	• 청량산~문학산~관모산~소래산~한남정맥으로 이어지는 인천시 주요 산림축
Blue Network	해안생태축	• 송도갯벌~영종도~강화남단 갯벌로 이어지는 해안축
	해안녹지축	• 동서 송도갯벌(Ramsar site)를 연결하는 갯골공원(달빛공원)
주요 거점	주요 서식지	• 송도갯벌(Ramsar site), 남동유수지 저어새 번식지, 소래습지생태공원(폐염전 지역) 및 시흥갯골생태공원
	근자연 서식지	• 시흥시 매화동 일원 대규모 논경작지

※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역



[그림Ⅳ-62] 소래습지생태공원 일원 광역생태네트워크

※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역

나. 식물생태

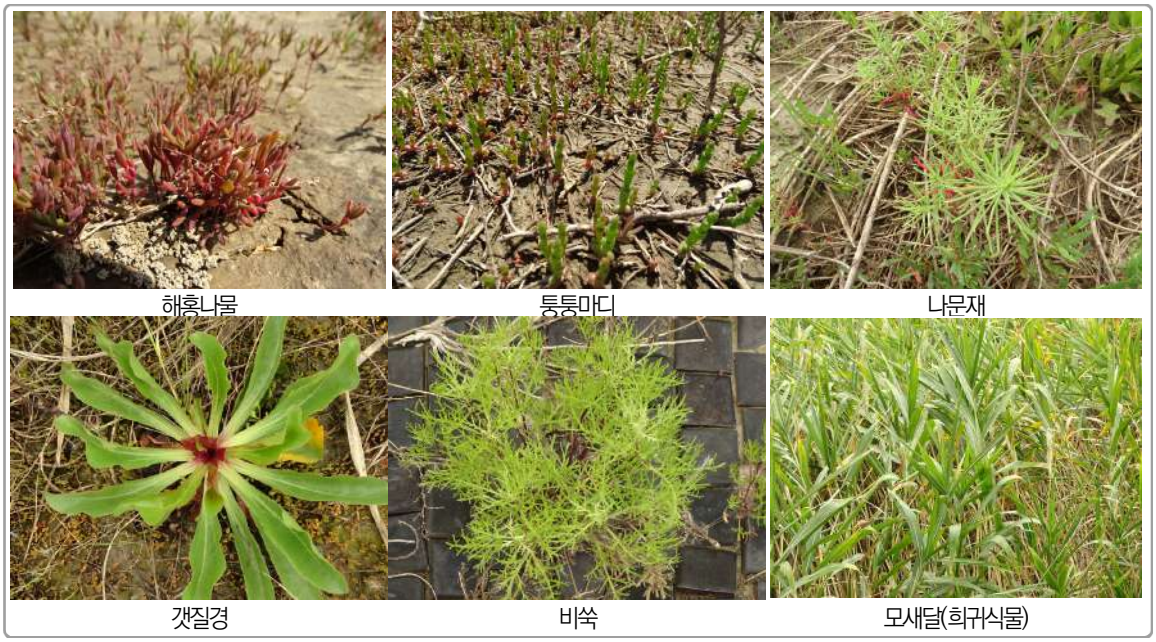
1) 식물상

- 소래습지생태공원의 식물상은 총 58과 189종 2품종 26변종 217분류군, 42귀화종이었음
  - 봄철 총 56과 160종 2품종 23변종 185분류군, 30귀화종, 여름철 총 54과 152종 2품종 16변종 170분류군, 34귀화종, 가을철 총 50과 127종 2품종 15변종 144분류군, 26귀화종
  - 해홍나물, 퉁퉁마디, 나문재, 모새달 등 염생식물 총 16종, 귀화식물 중 단풍잎돼지풀, 돼지풀, 가시상추, 환삼덩굴, 미국쑥부쟁이 등 환경부지정 생태계교란식물 총 5종 출현
  - 산림청 희귀식물인 모새달 생육
- 소래습지생태공원 내부의 탈염 및 천이가 진행됨에 따라 염생식물이 감소하고 갈대 및 띠군락의 면적이 확대되고 있음

[표Ⅳ-36] 소래습지생태공원 식물상

구분	특 징	
식물상 종합	봄철	• 총 56과 160종 2품종 23변종 185분류군, 30귀화종
	여름철	• 총 54과 152종 2품종 16변종 170분류군, 34귀화종
	가을철	• 총 50과 127종 2품종 15변종 144분류군, 26귀화종
	종합	• 총 58과 189종 2품종 26변종 217분류군, 42귀화종
주요 염생식물	• 총 16종: 해홍나물, 퉁퉁마디, 나문재, 갯꾸러미풀, 가는갯능쟁이, 갯댑싸리, 갯개미자리, 갯질경, 갯메꽃, 순비기나무, 갯개미취, 비쑥, 큰조뱅이, 사데풀	
생태계교란식물	• 총 5종: 단풍잎돼지풀, 돼지풀, 가시상추, 환삼덩굴, 미국쑥부쟁이	
법정 보호종	• 모새달(산림청 지정 희귀식물)	

※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성



[그림Ⅳ-63] 소래습지생태공원 일원 주요 염생식물 및 법정 보호식물

2) 현존식생 및 공원조성 현황

▌소래습지생태공원 및 소래A·B공원

- 소래습지생태공원 중 폐염전 지역은 741,794㎡이며, 주변 갯벌과 갯골, 소래A·B 공원 예정지 등을 포함한 총 1,991,370㎡를 대상으로 현존식생 및 토지이용 현황을 분석하였음
- 식생은 갈대군락(18.4%), 해홍나물(17.7%), 수면(16.4%) 등의 순으로 폐염 이후 장기간에 걸친 탈염과 생태적 천이, 대규모 습지조성 등의 영향으로 현재에는 염생식물보다 갈대 및 산조풀 등의 면적이 더 넓게 분포하였음
- 현재 염생식물군락은 장수천 및 신천 갯골 일대에 가장 많으며, 폐염전 지역은 서측 염전창고 일대에 주로 분포하고 있으나, 최근 갈대군락의 확장으로 면적이 지속적으로 감소하고 있음
- 소래 A공원은 개발제한구역으로 과거 갯벌이었으나 1990년대 후반 매립 후 경작지로 이용되었고, 현재는 대부분 야적장으로 이용되고 있음. 야적장 내부에 인공저수지가 조성되어 있는 낚시터가 있었고, 북측에 밭경작지와 논경작지가 일부 남아 있었음
- 소래 B공원은 준공업지로 레미콘공장이 운영되고 있었으나, 최근 운영을 종료하였음. 현재 공장건물과 관련 시설이 남아있는 상태에서 자연스럽게 유입된 아까시나무 및 환삼덩굴 등이 확산되고 있었음

[표Ⅳ-37] 소래습지생태공원 및 소래A·B공원 현존식생 유형별 면적 및 비율

대분류	중분류	소분류	면적	비율(%)
녹지	염생식물군락	1. 해홍나물군락	351,856	17.7
		2. 해홍나물-퉁퉁마디군락	1,274	0.1
		3. 해홍나물-갈대군락	898	0.0
		4. 해홍나물-산조풀군락	1,496	0.1
		5. 퉁퉁마디-해홍나물	1,550	0.1
		6. 갯꾸러미풀군락	2,160	0.1
		7. 갯꾸러미풀-해홍나물군락	2,598	0.1
	기수식물군락	8. 갈대군락	365,598	18.4
		9. 갈대-해홍나물군락	4,459	0.2
		10. 갈대-산조풀군락	59,284	3.0
		11. 갈대-띠군락	183	0.0
		12. 모새달	179	0.0
	중생식물군락	13. 산조풀군락	175,886	8.8
		14. 산조풀-해홍나물군락	16,827	0.8
		15. 산조풀-갈대군락	25,803	1.3
		16. 산조풀-띠군락	8,470	0.4
		17. 강아지풀	198	0.0
		18. 띠-산조풀군락	3,195	0.2
		19. 버드나무군락	17,839	0.9

[표Ⅳ-37 계속] 소래습지생태공원 및 소래A·B공원 현존식생 유형별 면적 및 비율

대분류	중분류	소분류	면적	비율(%)
녹지	외래식물군락	20. 엉겅퀴아재비군락	329	0.0
		21. 미국쑥부쟁이군락	66	0.0
		22. 환삼덩굴군락	4,363	0.2
		23. 족제비싸리군락	1,237	0.1
		24. 아까시나무군락	3,179	0.2
	조성녹지	25. 관목 및 잔디식재지	6,398	0.3
		26. 침엽수 식재지	11,801	0.6
		27. 활엽수 식재지	7,739	0.4
		28. 기타 조경수식재지	1,950	0.1
	나지 및 수면	29. 폐염전 나지	31,030	1.6
		30. 나지	51,892	2.6
		31. 수면	325,694	16.4
	경작지	32. 논	16,927	0.9
		33. 밭	40,202	2.0
		34. 과수원	1,779	0.1
		35. 시설경작지	6,367	0.3
시설지	이용 및 체험시설	36. 산책로 및 목재데크	47,426	2.4
		37. 포장지 및 광장	2,706	0.1
		38. 도로	25,390	1.3
		39. 휴게시설	8,333	0.4
		40. 이용 및 편의시설	11,661	0.6
		41. 탐조시설	653	0.0
		42. 염전체험장	35,437	1.8
	기타 공원시설	43. 수문시설	11	0.0
		44. 소금창고	1,034	0.1
		45. 기타 공원관련시설지	9,381	0.5
시가화지역	시가화지역	46. 주거지	666	0.0
		47. 저층상업지	292	0.0
		48. 폐공장	88,985	4.5
		49. 야적장	207,072	10.4
		50. 송전탑	1,616	0.1
합계			**1,991,370**	**100.0**

갯벌체험장 일대 해홍나물 군락

내부 산조풀 및 갈대 군락

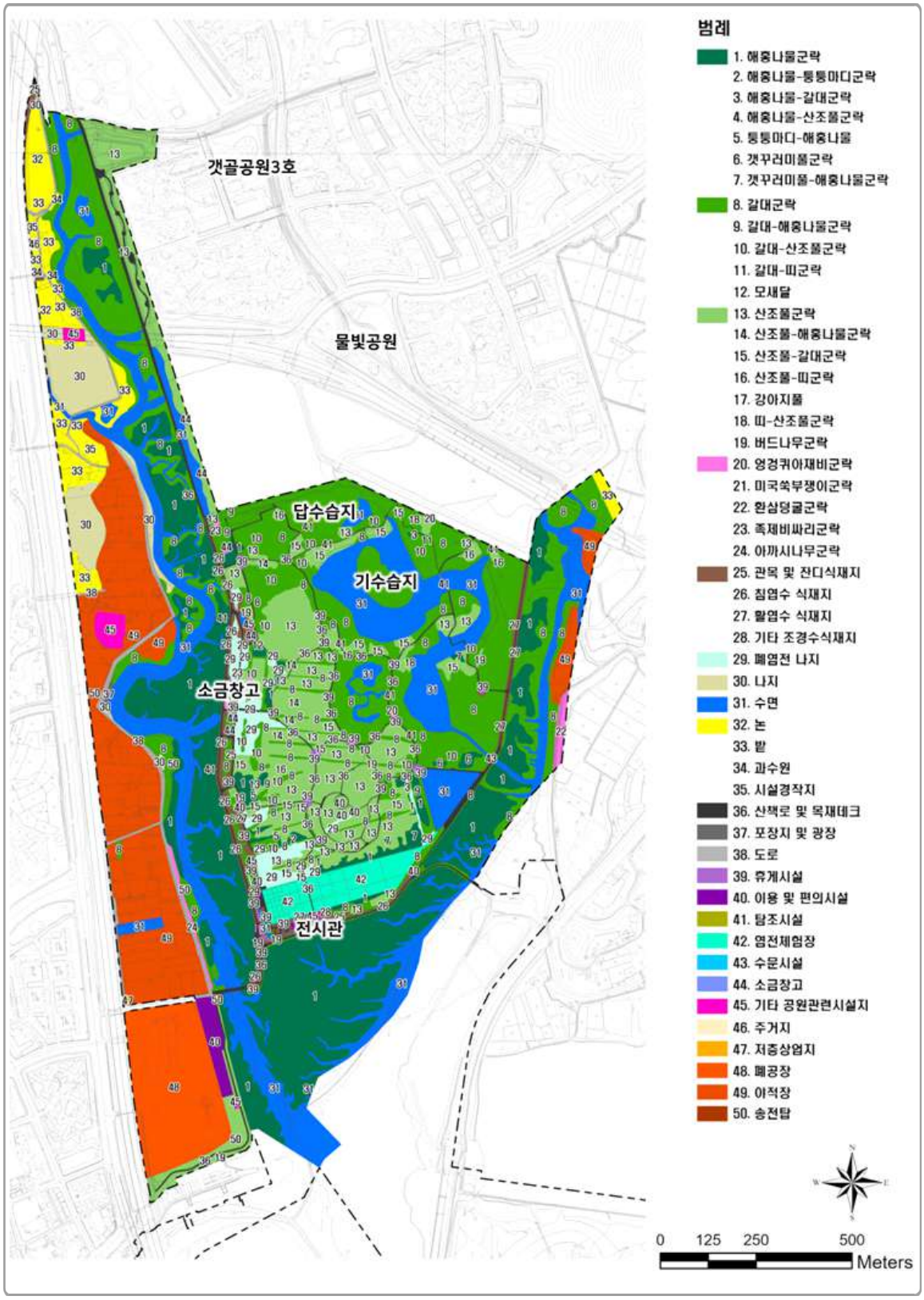
신규조성 습지 및 갈대군락(자연마당사업)

노후된 소금창고

소래A공원 야적장

소래B공원 폐 레미콘공장

[그림Ⅳ-64] 소래습지생태공원 및 소래A·B공원 주요 식생군락 및 시설 경관



[그림Ⅳ-65] 소래습지생태공원 및 소래A·B공원 현존식생도

▌해오름공원

- 해오름공원은 논현지구 택지개발사업과 함께 조성이 완료된 공원으로 송도갯벌에서 소래습지생태공원으로 연결되는 갯골을 따라 선형으로 조성된 공원임
- 현존식생 조사 결과 주요 유형별로는 해오름호수 21.2%, 산책로를 포함한 포장지역 13.8%, 곰솔 식재지 9.8%, 메타세쿼이아 식재지 9.8% 등이 조성되어 있었음
- 해오름공원은 대규모 광장(해오름광장)과 수변데크가 연속적으로 조성되어 있어 산책로 면적이 넓고, 다양한 낙엽활엽수가 식재되어 있으나, 해오름호수변의 메타세콰이어, 해오름공원부터 늘솔길공원에 걸쳐 조성된 녹지 내 식재된 곰솔이 주요 식재종이었음
- 녹지는 대부분 공원조성 시 식재된 조경수가 생육하였으나 공원 서측 일부 자연발생한 버드나무 및 아까시나무가 넓은 면적으로 생육하고 있었음

[표Ⅳ-38] 해오름공원 현존식생 유형별 면적 및 비율

대분류	중분류	소분류	면적(㎡)	비율(%)
녹지	침엽수	A01. 소나무	1,179	0.5
		A02. 편백나무	8,812	4.0
		A03. 곰솔	21,795	9.8
		A04. 곰솔-활엽수	1,642	0.7
		A05. 곰솔-침엽수	813	0.4
		A06. 은행나무	4,648	2.1
		A07. 메타세쿼이아	21,853	9.8
	활엽수	B01. 능수버들-아까시나무	15,993	7.2
		B02. 버드나무-칡	2,266	1.0
		B03. 신나무-왕벚나무	162	0.1
		B04. 느티나무	529	0.2
		B05. 단풍나무	279	0.1
		B06. 고로쇠나무	1,669	0.7
		B07. 왕벚나무	7,903	3.5
		B08. 왕벚나무-이팝나무	378	0.2
		B09. 이팝나무	7,859	3.5
		B10. 이팝나무-왕벚나무	2,951	1.3
		B11. 이팝나무-중국단풍	499	0.2
		B12. 산딸나무	2,441	1.1
		B13. 산수유	254	0.1
		B14. 아까시나무	4,944	2.2
		B15. 자작나무	2,122	1.0
		B16. 중국단풍	877	0.4
		B17. 중국단풍-침엽수	271	0.1
		B18. 중국단풍-활엽수	1,321	0.6
		B19. 목련-왕벚나무	228	0.1
	관목식생지	C01. 칡	853	0.4
	초지	D01. 금계국	8,940	4.0

[표Ⅳ-38 계속] 해오름공원 현존식생 유형별 면적 및 비율

대분류	중분류	소분류	면적(㎡)	비율(%)
수역		E01. 수문	100	0.0
		E01. 하안	781	0.4
		E01. 호수	47,130	21.2
시설지		F01. 전망대	872	0.4
		F02. 탐조대	11	0.0
		F03. 조형물	97	0.0
		F04. 무대	286	0.1
		F05. 화장실	58	0.0
		F06. 주차장	7,418	3.3
		F07. 기타시설	1,569	0.7
포장지		G01. 산책로	27,146	12.2
		G02. 자전거도로	2,099	0.9
		G03. 데크	2,002	0.9
		G04. 광장	8,762	3.9
		G05. 도로	840	0.4
합계			**222,653**	**100.0**

해오름공원 곰솔 식재지

해오름공원 호수 및 메타세콰이어 열식

해오름공원 광장 및 수변데크

해오름공원 조형물

[그림Ⅳ-66] 해오름공원 주요 녹지 및 시설 경관

[그림Ⅳ-67] 해오름공원 현존식생도

▌늘솔길공원

- 늘솔길공원은 남동국가산업단지와 논현지구의 경계를 따라 북측으로 조성된 선형의 공원이나, 국가도시공원 대상지는 해오름공원과 연결된 에코중앙로 남측 공원부지만 포함되었음.
- 주요 유형으로는 골프연습장 20.6%, 아까시나무-곰솔 14.5%, 곰솔 9.5%, 메타세쿼이아-중국단풍 7.7% 등으로 중앙 골프연습장을 제외하면 주로 곰솔을 중심으로 한 식재지로 구성된 공원이었음

[표Ⅳ-39] 늘솔길공원 현존식생 유형별 면적 및 비율

대분류	중분류	소분류	면적(㎡)	비율(%)
녹지	침엽수	A01. 소나무-곰솔	1,511	1.2
		A02. 소나무-화백	662	0.5
		A03. 편백-아까시나무	495	0.4
		A04. 곰솔	12,010	9.5
		A05. 곰솔-스트로브잣나무	1,371	1.1
		A06. 곰솔-왕벚나무	1,484	1.2
		A07. 메타세쿼이아	1,355	1.1
		A08. 메타세쿼이아-곰솔	635	0.5
		A09. 메타세쿼이아-중국단풍	9,810	7.7
		A10. 스트로브잣나무-단풍나무	2,477	2.0
	활엽수	B01. 왕벚나무-곰솔	2,071	1.6
		B02. 이팝나무-모감주나무	3,749	3.0
		B03. 아까시나무	7,503	5.9
		B04. 아까시나무-곰솔	18,338	14.5
		B05. 아까시나무-왕벚나무	7,017	5.5
		B06. 아까시나무-은사시나무	2,067	1.6
		B07. 밤나무-곰솔	2,194	1.7
		B08. 중국단풍	897	0.7
		B09. 중국단풍-메타세쿼이아	2,548	2.0
	관목식재지	C01. 찔레나무	3,463	2.7
	초지	D01. 물억새	652	0.5
		D02. 쑥	972	0.8
		D03. 잔디	1,113	0.9
수역		E01. 유수지	6,462	5.1
시설지		F01. 생태통로	874	0.7
		F02. 놀이터	1,141	0.9
		F03. 골프연습장	26,132	20.6
		F04. 어린이집	327	0.3
		F05. 주차장	1,207	1.0
포장지		G01. 산책로	6,063	4.8
합계			**126,598**	**100.0**

[그림Ⅳ-68] 늘솔길공원 현존식생도

늘솔길공원 곰솔 식재지

늘솔길공원 골프연습장

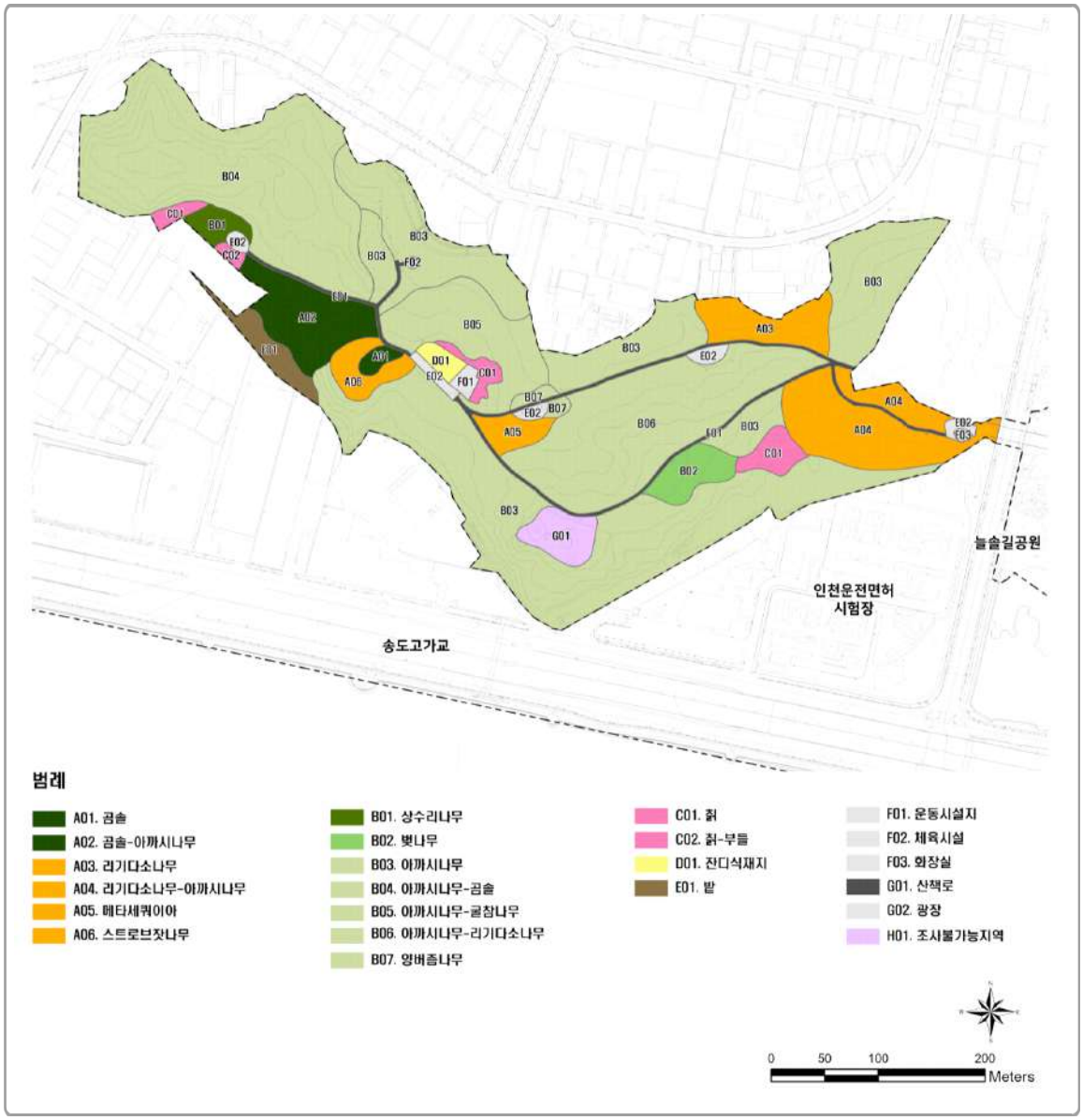
[그림Ⅳ-69] 늘솔길공원 주요 녹지 및 시설 경관

▌고잔공원

- 고잔공원은 남동국가산업단지와 송도국제도시 및 송도 Ramsar site의 경계에 위치한 산림으로 숲을 활용한 차별화된 이용프로그램과 능선부 훼손지에서 갯벌과 도시경관 조망이 가능한 대상지임
- 현재 고잔공원 식생은 아까시나무(36.2%), 아까시나무-곰솔(18.1%), 아까시나무-리기다소나무(12.1%) 등 주로 외래종 우점의 식생군락으로 자연성 및 경관이 비교적 불량한 상태였음
- 늘솔길공원과 생태통로로 연결되어 있어 공원의 접근성은 양호하였음

[표Ⅳ-40] 고잔공원 현존식생 유형별 면적 및 비율

대분류	중분류	소분류	면적(㎡)	비율(%)
녹지	침엽수	A01. 곰솔	670	0.4
		A02. 곰솔-아까시나무	6,844	4.0
		A03. 리기다소나무	4,483	2.6
		A04. 리기다소나무-아까시나무	11,378	6.6
		A05. 메타세쿼이아	1,786	1.0
		A06. 스트로브잣나무	2,337	1.4
	활엽수	B01. 상수리나무	1,437	0.8
		B02. 벚나무	2,792	1.6
		B03. 아까시나무	62,647	36.2
		B04. 아까시나무-곰솔	31,279	18.1
		B05. 아까시나무-굴참나무	9,566	5.5
		B06. 아까시나무-리기다소나무	20,993	12.1
		B07. 양버즘나무	836	0.5
	관목식생지	C01. 칡	3,369	1.9
		C02. 칡-부들	361	0.2
	초지	D01. 잔디식재지	889	0.5
	경작지	E01. 밭	2,294	1.3
시설지	시설지	F01. 운동시설지	516	0.3
		F02. 체육시설	100	0.1
		F03. 화장실	149	0.1
포장지	포장지	G01. 산책로	3,411	2.0
		G02. 광장	1,975	1.1
기타지역	기타지역	H01. 조사불가능지역	2,717	1.6
합계			172,830	100.0



[그림Ⅳ-70] 고잔공원 현존식생도

산책로변 아까시나무-리기다소나무 군락

늘솔길공원 연결 생태통로

[그림Ⅳ-71] 고잔공원 주요 식생 및 시설 경관

다. 동물생태

1) 포유류

- 소래습지생태공원에서 서식이 확인된 포유류는 고라니, 삵, 고양이, 족제비 등 4종으로 성체, 족적과 배설물 등 서식흔적이 관찰됨
  - 멸종위기 야생생물 Ⅱ급인 삵 배설물은 담수습지 북측 탐방로에서 확인하였고 족제비는 소래습지생태공원 서측 제방 및 초지, 탐방로 일대에서 성체와 족적 관찰

[표Ⅳ-41] 소래습지생태공원 포유류 출현현황

과명	종명	학명	관찰유형	관찰지점
사슴과	고라니	*Hydropotes inermis*	성체, 족적, 배설물	• 공원 전역
고양이과	삵*	*Felis bengalensis*	배설물	• 담수습지 북측 탐방로
	고양이	*Felis catus*	성체	• 염전체험장 북측 탐방로변
족제비과	족제비	*Mustela sibirica*	성체, 족적	• 서측 제방 및 초지, 탐방로 일대

*환경부 멸종위기 야생생물 Ⅱ급
※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역

고라니

삵 배설물

고라니 배설물과 족적

야생 고양이

[그림Ⅳ-72] 소래습지생태공원 일원 주요 포유류

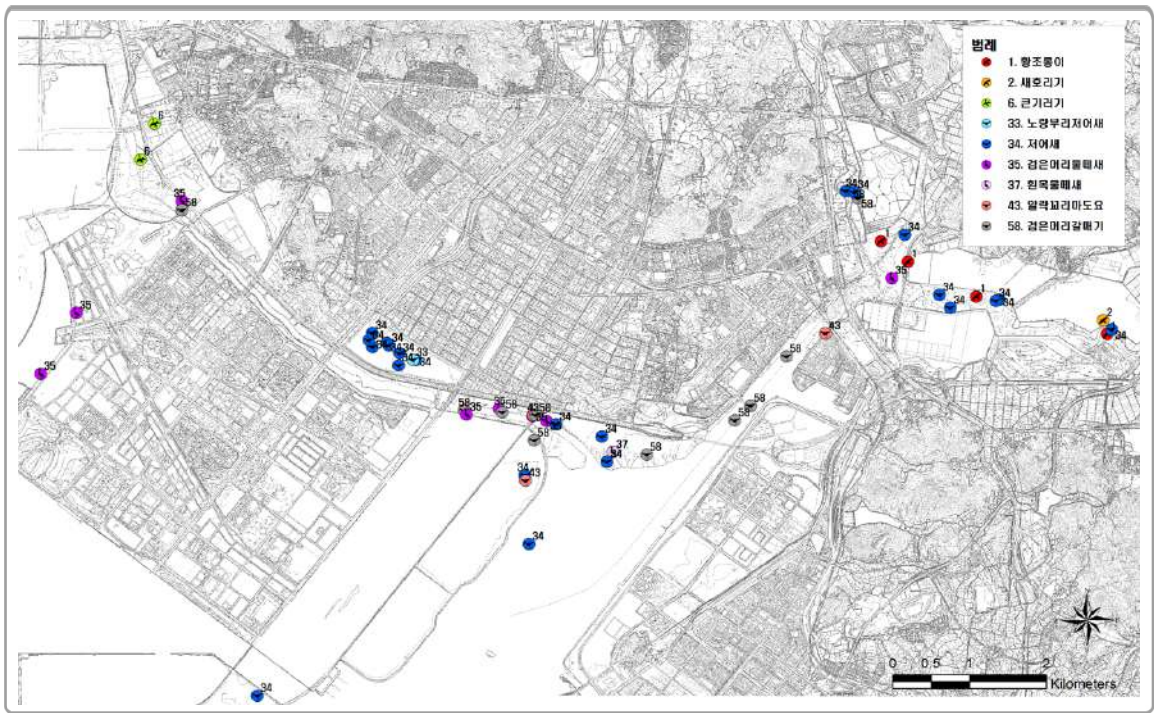
2) 야생조류

- 소래습지생태공원 일원의 야생조류는 총 91종 12,966개체 출현하였음
  - 계절별로 겨울철 30종 1,446개체, 봄철 61종 791개체, 여름철 27종 390개체, 가을철 68종 7,937개체 확인
- 법적 보호종은 송도갯벌을 중심으로 노랑부리저어새, 저어새, 큰기러기, 검은머리물떼새 등 9종 확인
  - 천연기념물은 총 5종으로 황조롱이, 새호리기, 노랑부리저어새, 저어새, 검은머리물떼새
  - 멸종위기 야생생물은 총 7종으로 큰기러기, 노랑부리저어새, 저어새, 검은머리물떼새, 흰목물떼새, 알락꼬리마도요, 검은머리물떼새

[표Ⅳ-42] 소래습지생태공원 일원 야생조류 법적 보호종 출현현황

채이 길드	종명	학명	서식 유형	합계	보호종 지정 현황
맹금류	1. 황조롱이	*Falco tinnunculus*	Res	6	천연기념물
	2. 새호리기	*Falco subbuteo*	SV	1	천연기념물
수면	6. 큰기러기	*Anser fabalis*	WV	178	멸종위기 야생생물
물가	33. 노랑부리저어새	*Platalea leucorodia*	WV	6	천연기념물, 멸종위기 야생생물
	34. 저어새	*Platalea minor*	Res	233	천연기념물, 멸종위기 야생생물
	35. 검은머리물떼새	*Haematopus ostralegus*	Res	25	천연기념물, 멸종위기 야생생물
	37. 흰목물떼새	*Charadrius placidus*	Res	1	멸종위기 야생생물
	43. 알락꼬리마도요	*Numenius madagascariensis*	PM	4	멸종위기 야생생물
	58. 검은머리갈매기	*Larus saundersi*	WV	118	멸종위기 야생생물

※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역



[그림Ⅳ-73] 소래습지생태공원 일원 야생조류 법정 보호종 출현현황도

※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성

검은머리갈매기

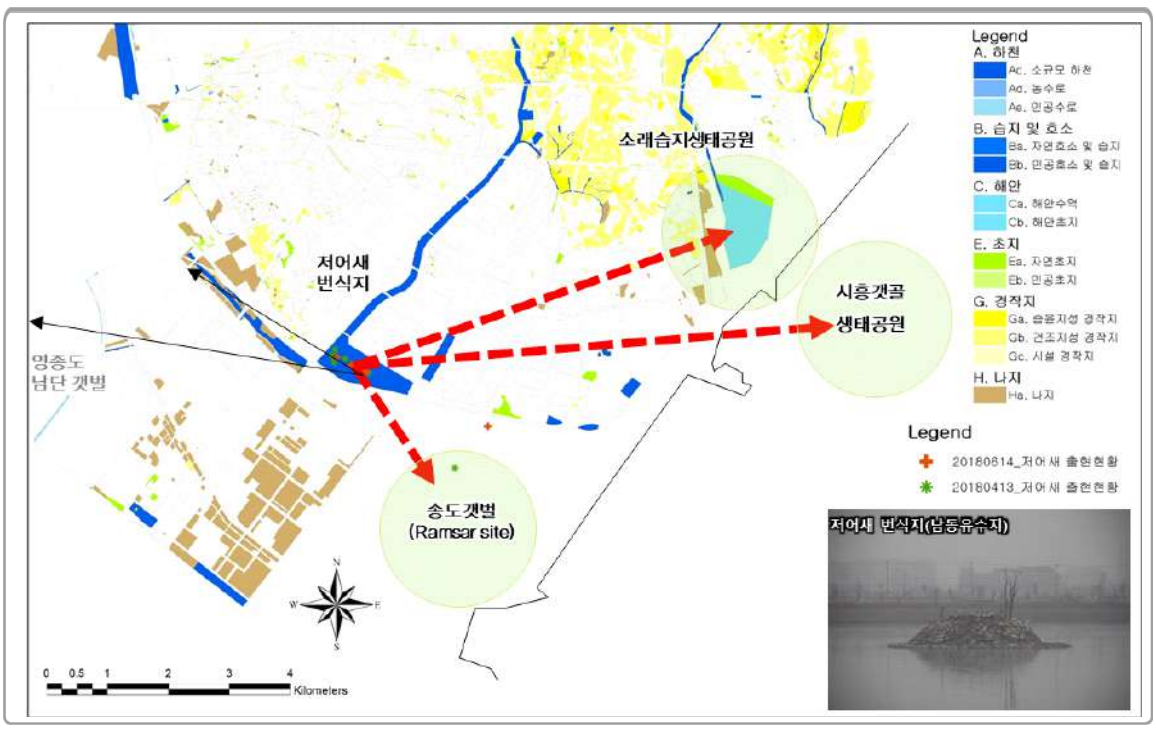
검은머리물떼새

저어새

새호리기

[그림Ⅳ-74] 소래습지생태공원 일원 주요 법정 보호종 야생조류

- 또한 인접한 남동유수지는 여름철 대규모 저어새 개체군의 번식지로 소래습지생태공원 일원이 중요한 먹이 공급처 기능을 하고 있음



[그림Ⅳ-75] 남동유수지 저어새 번식지와 소래습지생태공원 일원과의 관계분석도

3) 양서파충류

- 소래습지생태공원에서 출현한 양서류는 청개구리, 참개구리, 맹꽁이로 총 3종, 파충류는 누룩뱀 1종의 서식을 확인하였음
  - 청개구리는 소래습지생태공원 서측 갈대초지와 동측 제방길 인접 수로에서 청음으로 확인하였고, 참개구리는 서측 갈대초지 및 염수습지, 남측 갈대초지에서 100여마리 이상을 청음으로 확인
  - 멸종위기 야생생물 Ⅱ급인 맹꽁이는 소래습지생태공원 동측 및 남측 배수로와 공원 내부 강우기 배수로 기능을 하는 과거 증발지 사이의 함수창고 흔적지 일대에서 장마철 대규모 산란 확인
  - 소래습지생태공원 내 양서류는 염수, 기수, 담수 습지, 대상지 내부 강우 시 빗물 고임 발생지역 등을 산란지로 활용하는 것으로 판단됨
  - 누룩뱀은 공원 서측 소금창고 주변 산책로 일대에서 사체 확인

[표Ⅳ-43] 소래습지생태공원 양서·파충류 출현 현황

구분	종명	학명	관찰지역	비고
양서류	청개구리	*Hyla japonica*	• 서측 갈대초지, 동측 수로	청음조사
	참개구리*	*Rana nigromaculata*	• 서측 갈대초지 및 염수습지 남측 갈대초지	청음조사
	맹꽁이**	*Kaloula borealis*	• 공원 내부 물고임 지역 및 남측 배수로	청음조사
파충류	누룩뱀	*Elaphe dione*	• 서측 소금창고 인근 산책로변	사체

*국가적색목록(준위협, NT) / **환경부 멸종위기 야생생물 Ⅱ급
※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성

4) 지표곤충류

- 소래습지생태공원 나비목 출현현황은 총 4과 6종으로 호랑나비, 노랑나비, 배추흰나비, 암먹부전나비, 큰주홍부전나비, 작은멋쟁이나비가 출현하였음

[표Ⅳ-44] 소래습지생태공원 나비목 출현 현황

과명	종명	학명	기주식물
호랑나비과	호랑나비	*Papilio xuthus*	• 운향과 식물
흰나비과	노랑나비	*Colias erate*	• 자운영, 토끼풀(콩과)
	배추흰나비	*Artogenia apae*	• 유채, 배추(십자화과)
부전나비과	암먹부전나비	*Everes argiades*	• 매듭풀, 갈퀴나물
	큰주홍부전나비*	*Lycaena dispar*	• 소리쟁이, 참소리쟁이
네발나비과	작은멋쟁이나비	*Cyntia cardui*	• 국화, 엉겅퀴

*국가적색목록(준위협, NT)
※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성

- 소래습지생태공원에서 출현한 잠자리목은 총 4과 15종이었고, 깃동잠자리가 우점하면서 아시아실잠자리, 푸른아시아실잠자리, 왕잠자리, 장수잠자리, 된장잠자리, 밀잠자리 등이 주로 염수 및 기수 습지 등 수면과 인접한 곳에서 관찰되었음. 보호종은 멸종위기 야생생물 Ⅱ급인 대모잠자리가 소래습지생태공원 활동가들에 의한 모니터링 과정에서 확인되었음

[표Ⅳ-45] 소래습지생태공원 잠자리목 출현 현황

과명	종명	학명	비고
실잠자리과	등줄실잠자리	*Paracercion hieroglyphicum*	-
	북방아시아실잠자리	*Ischnura elegans*	-
	아시아실잠자리	*Ischnura asiatica*	-
	왕실잠자리	*Paracercion v-nigrum*	-
	작은등줄실잠자리	*Paracercion melanotum*	-
	푸른아시아실잠자리	*Ischnura senegalensis*	-
왕잠자리과	왕잠자리	*Anax parthenope*	-
장수잠자리과	장수잠자리	*Anotogaster sieboldii*	-
잠자리과	고추잠자리	*Crocothemis servilia mariannae*	-
	고추좀잠자리	*Sympetrum frequens*	-
	깃동잠자리	*Sympetrum infuscatum*	-
	된장잠자리	*Pantala flavescens*	-
	들깃동잠자리	*Sympetrum risi*	-
	밀잠자리	*Orthetrum albistylum*	-
	배치레잠자리	*Lyriothemis pachygastra*	-
	대모잠자리*	*Libellula angelina*	청문조사

*환경부 멸종위기 야생생물 Ⅱ급
※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성

암먹부전나비

큰주홍부전나비

깃동잠자리

배치레잠자리

[그림Ⅳ-76] 소래습지생태공원 일원 주요 지표곤충류

5) 갯벌대형저서무척추동물

- 소래습지생태공원 일대의 대형저서무척추동물 서식환경은 정수습지와 주변 갈대군락으로 이루어진 벌토양으로, 갯벌에서는 주로 갈대군락지를 서식처로 살아가는 방게, 정수습지에서는 각시흰새우, 붉은줄참새우, 기수우렁이 등이 우점하였음
- 소래습지생태공원 일원의 갯골은 주로 함수량이 적은 비교적 단단한 펄갯벌로 이러한 환경에 적응성이 높은 농게, 세스랑게, 방게 순으로 높은 출현율을 보이는 것으로 확인되었음
- 인천환경운동연합의 모니터링을 통해 법적 보호종인 흰발농게와 화홍깔따구길앞잡이가 장수천 갯골에서 서식하는 것을 확인하였음

[표Ⅳ-46] 소래습지생태공원 갯벌대형저서무척추동물 출현 현황

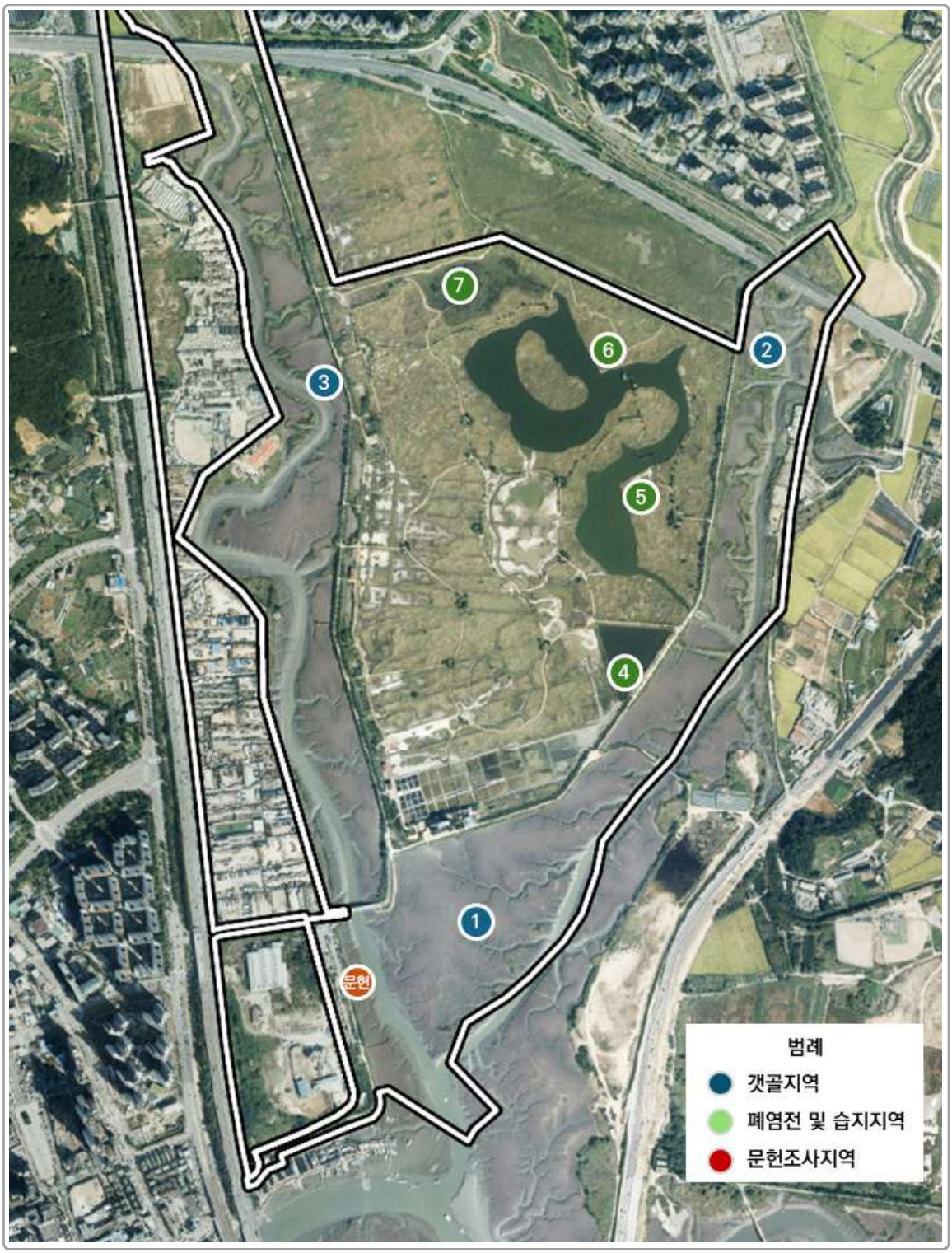
조사지역		환경특성	주요 출현종	학명
소래습지 생태공원 갯골지역	1지점	펄갯벌	농게	*Uca arcuata*
			세스랑게	*Cleistostoma dilatatum*
	2지점	펄갯벌	농게	*Uca arcuata*
			세스랑게	*Cleistostoma dilatatum*
			방게	*Helice tridens*
			빨강기수우렁이	*Pseudomphala latericea miyazakii*
	3지점	펄갯벌	농게	*Uca arcuata*
			세스랑게	*Cleistostoma dilatatum*
			방게	*Helice tridens*
소래습지 생태공원 폐염전지역	4지점	호소+갈대군락 (염전저수지)	방게	*Helice tridens*
			붉은줄참새우	*Palaemon macrodactylus*
	5지점	호소+갈대군락 (염수습지)	방게	*Helice tridens*
			각시흰새우	*Exopalaemon modestus*
			기수우렁이	*Assiminea japonica* v. *Martens*
	6지점	호소+갈대군락 (기수습지)	방게	*Helice tridens*
			각시흰새우	*Exopalaemon modestus*
			기수우렁이	*Assiminea japonica* v. *Martens*
	7지점	호소+갈대군락 (담수습지)	방게	*Helice tridens*
			각시흰새우	*Exopalaemon modestus*
			예소엽새우(류)	*Jesogammarus sp.*
			물자라	*Muljarus japonicus*
문헌조사			흰발농게**	*Uca lactea*
			화홍깔다구길앞잡이*	*Cicindela obliquefasciata Adams*

*국가적색목록(준위협, NT) / **환경부 멸종위기 야생생물 Ⅱ급
※ 출처: 인천광역시(2018) 소래습지생태공원 모니터링 및 관리방안 수립용역. 재구성

흰발농게(출처: 인천환경운동연합)

각시흰새우

[그림Ⅳ-77] 소래습지생태공원 일원 주요 갯벌대형저서무척추동물



[그림Ⅳ-78] 소래습지생태공원 일원 갯벌대형저서무척추동물 조사지점

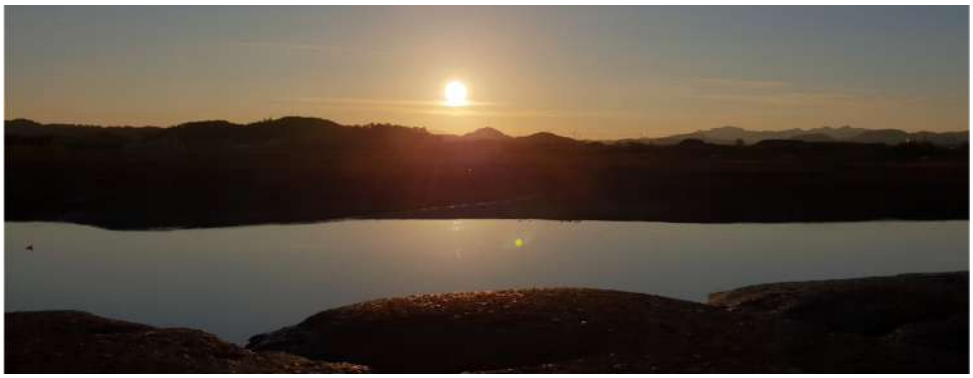
4.3.5. 경관

- 소래습지생태공원 일원 조망점은 자연경관, 공원녹지경관, 도시 및 인문경관 등 3개 유형 17개 지점을 선정하였음
  - 자연경관은 총 7개 지점으로 소래습지생태공원 일원 갯골, 갯벌, 염생식물, 흰발농게, 야생조류 등 자연생태자원이 형성하는 경관
  - 공원녹지경관은 총 6개 지점으로 소래습지생태공원 내 초지, 염전관련 시설, 관찰데크, 호소 등과 해오름공원 등의 조성녹지 경관
  - 도시 및 인문경관은 총 4개 지점으로 아직 공원으로 조성되지 않은 소래A, B의 불량한 도시경관과 소래포구의 어선, 어시장, 소래철교(보행교) 경관 등

[표Ⅳ-47] 소래습지생태공원 일원 조망점 및 조망점별 주요 경관

조망점		위치	주요 경관
자연경관	1	• 주차장 인접 갯골 접근 데크	• 일출, 소래일원 갯벌 및 갯골 경관, 염생식물 경관, 농게(흰발농게)
	2	• 소래습지생태공원 전시관 앞 데크	• 대규모 갯벌 경관, 염생식물 경관, 농게
	3	• 소래교 상부	• 장수천 갯골 경관, 염생식물 경관
	4	• 장수천 갯골 전망쉼터(데크)	• 장수천 갯골 경관, 염생식물 경관, 야생조류 및 흰발농게 경관
	5	• 시흥시 연결 교량 상부	• 신천 갯골 경관, 염생식물 경관
	16	• 아암대로변 보도	• 송도 람사르습지 갯벌 경관, 야생조류 경관
	17	• 시흥갯골생태공원 갯골 산책로 진입부	• 시흥갯골 및 대규모 갈대, 모새달, 염생식물 군락 경관
공원녹지경관	6	• 염전체험장 상부 데크	• 염전경관(체험장), 염전창고 및 주변 도시경관
	7	• 초지 내부 데크(자연마당사업지)	• 공원 내 초지 및 풍차경관
	8	• 소래습지생태공원 내 전망대	• 해수, 기수, 담수습지 및 갈대군락 경관 • 공원 내 초지경관
	13	• 해오름공원 해오름광장	• 해오름공원 전경 및 수변데크 경관, 어선 경관 • 대규모 갯골 및 야생조류 경관
	14	• 해오름공원 해오름호수	• 해오름호수 수면 및 도시건축물(남동소래아트홀) 경관
	15	• 고잔공원 숲길	• 아까시나무, 곰솔 등 숲 속 경관
도시 및 인문경관	9	• A공원 북측 제방길	• 논경작지 및 장수천 갯골 경관
	10	• 영동고속도로변 야적장 진입로	• 영동고속도로 사면 및 야적장 불량 도시 경관
	11	• 소래습지생태공원 진입로변 보도	• 폐 레미콘공장 부지 잔존시설 및 천이경관
	12	• 소래포구 전통어시장 2층 데크	• 소래포구 어선 및 갯골, 수인선 보행교 경관

1번 조망점



2번 조망점

3번 조망점

4번 조망점

[그림Ⅳ-79] 소래습지생태공원 일원 자연경관 조망점 조망경관

5번 조망점

16번 조망점

17번 조망점

[그림Ⅳ-79 계속] 소래습지생태공원 일원 자연경관 조망점 조망경관

6번 조망점

7번 조망점

8번 조망점

[그림Ⅳ-80] 소래습지생태공원 일원 공원녹지경관 조망점 조망경관

[그림Ⅳ-80 계속] 소래습지생태공원 일원 공원녹지경관 조망점 조망경관

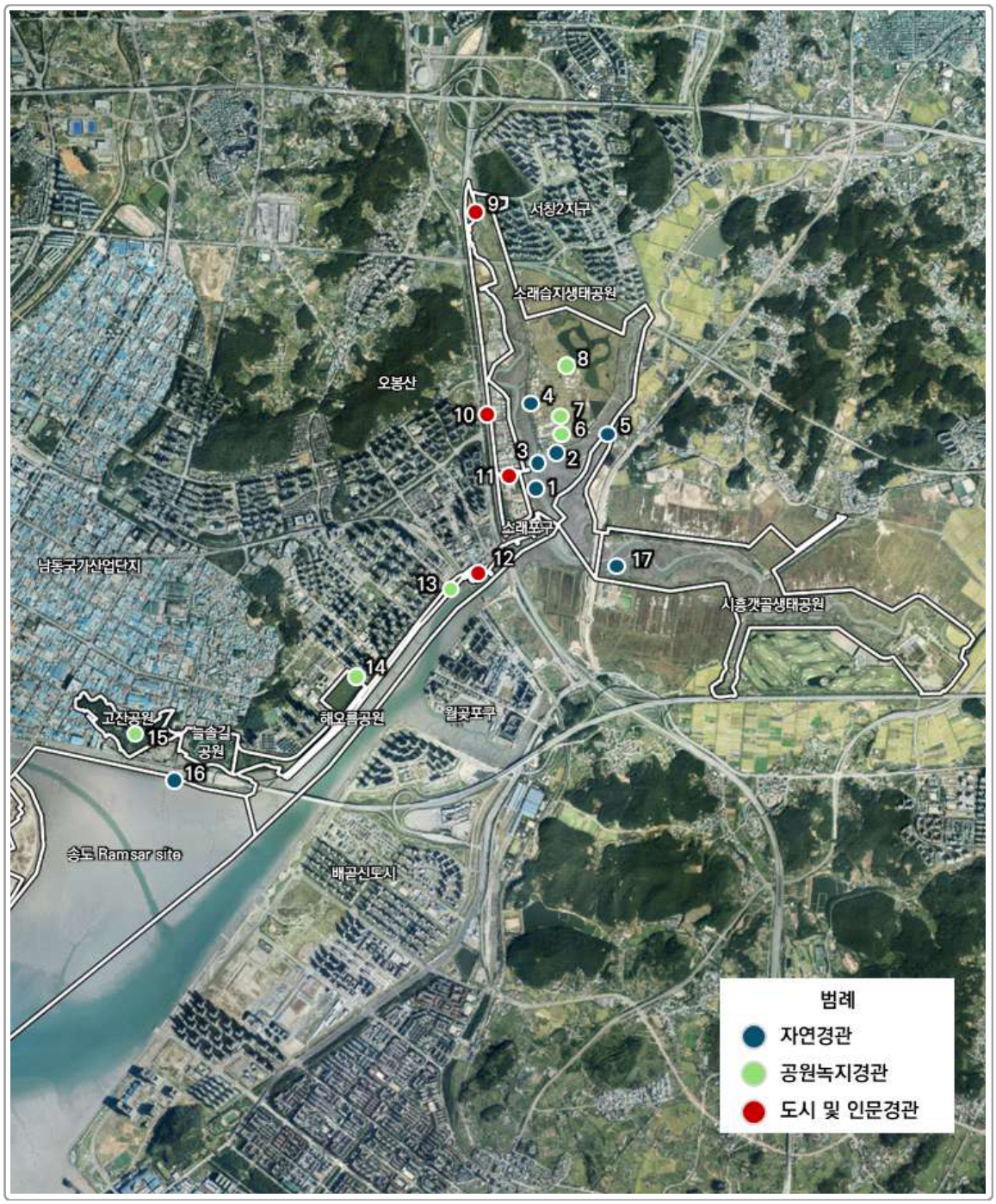
9번 조망점

10번 조망점

11번 조망점

12번 조망점

[그림Ⅳ-81] 소래습지생태공원 일원 도시 및 인문경관 조망점 조망경관



[그림Ⅳ-82] 소래습지생태공원 일원 경관조망점 위치도

4.3.6. 종합

구분		주요 내용
기후 및 기상	기후변화 시나리오 및 변화 예측	• 한반도는 SSP1-2.6(저탄소 시나리오)에 따라 2100년 기온 2.6℃, 강수량 38.2㎜ 증가 예측 • 인천시는 동일 시나리오에서 기온 1.1℃ 상승, 강수량 103.4㎜ 감소 및 강우패턴 변화 예측
	기온 및 강수량	• 20년간 지속적인 기온 상승 추세, 온량지수는 현재 온대남부림의 특성을 보이며, 최근 20년간 지속적으로 상승 • 강수량은 연도별 변화가 다양하나, 최근 강수량 증가한 반면 강수일수는 감소
지형 및 지질		• 소래습지생태공원 일원은 하천(갯골) 및 해수면 일대로 평탄한 저지대 • 지질은 산림지역은 화강암류가 대부분이나 소래습지생태공원과 연결된 지역은 하천하구로 흙, 모래, 자갈 등의 퇴적층
유역권 및 수계	유역권 및 수체계	• 유역권은 총 49개로 구분되며, 소래습지생태공원 일원은 장수천, 신천(상류 운연천), 보통천(시흥시) 등의 하천 유입
	수위변동	• 인천시 송도 측정지점을 기준으로 백중사리는 음력 7월 • 해수면 변동은 -9~958㎝이나 소래습지생태공원 내부 지면 높이가 인접 갯벌 보다 약 0.5m 높아 백중사리와 만조사리에만 해수 유입 가능
	공유수면 매립에 따른 수계구조 변화	• 해안매립 이전 소래습지생태공원은 송도갯벌과 바로 맞닿아 있었으나 해안매립 및 도시개발로 인해 현재는 수로 안쪽에 위치한 구조로 변화
생태계 현황	광역생태계 현황	• 안성시 칠장산에서 시작된 한남정맥의 소래산~철마산~계양산~가양산 등을 통과 • 한남정맥에서 발원한 6개의 하천 하구 중 유일하게 하구둑이 없는 하구 • 송도갯벌(Ramsar site)에서 시작하는 네트워크를 통해 인천 및 경기 연안의 다양한 해양보호지역 연계
	식물생태	• 식물상 총 58과 189종 2품종 26변종 217분류군, 42귀화종 • 염생식물 16종(해홍나물, 퉁퉁마디, 나문재 등) 및 모새달(희귀식물) 생육 • 소래습지생태공원 내 띠, 산조풀, 갈대 생육범위 확대 및 염생식물 감소 • 해오름공원 및 늘솔길 공원 조경수식재지(곰솔 등), 고잔공원 아까시나무 및 곰솔, 훼손지 등 형성
	동물생태	• 포유류 4종 서식, 멸종위기 야생생물 II급 삵 • 야생조류 총 91종 서식, 법정보호종 9종(황조롱이, 새호리기, 노랑부리저어새, 저어새, 검은머리물떼새, 큰기러기, 흰목물떼새, 알락꼬리마도요, 검은머리물떼새) 확인 • 양서파충류 4종, 멸종위기 야생생물 II급 맹꽁이, 국가적색목록 참개구리 • 지표곤충류 나비목 6종, 잠자리목 15종, 국가적색목록 네발나비, 멸종위기 야생생물 II급 대모잠자리 • 저서성대형무척추동물 11종, 멸종위기 야생생물 II급 흰발농게, 국가적색목록 화홍깔따구길앞잡이
경관		• 갯벌, 해양, 초지 중심의 자연경관, 공원녹지 경관, 포구 및 도시 등 도시·인문경관 등 조망 가능
종합 및 시사점		• 기후변화에 따른 기온 상승 및 강수량 변화, 강우패턴 변화, 공유수면 매립에 따른 수계구조 변화 등 다양한 환경변화 지속 발생 • 환경변화로 인해 발생하는 육상화 및 염생식물 쇠퇴, 기타 야생생물 서식 변화 발생 • 16종의 법정 보호종 서식(식물 1종, 동물 15종)하고 있는 생태계 보고 • 다양한 유형의 경관 조망 가능

[그림Ⅳ-83] 소래습지생태공원 일원 환경생태 현황 종합

4.4. 소래습지생태공원 일원 현황 종합

01 소래습지생태공원 일원 변화 과정

- 1883년 개항 이후 인천시 도시구조 변화에 따라 인천시 자연해안 및 공원녹지 등 도시구조 변화
  - 일제강점기 해안매립 후 천일염전 조성 및 경인선 건설, 공업용지 조성
  - 1888년 우리나라 최초의 서구식 공원 각국공원(現 자유공원) 조성
  - 1960년대 이후 산업화 및 도시화 과정에서 경인고속도로, 대규모 국가산업단지, 인천국제공항 개발, 수도권매립지, 경제자유구역 개발 등으로 자연해안선 상실 및 갯벌 면적 감소
- 소래습지생태공원은 인천시 공원녹지 미래상에서 해안축(C-Wave)과 15대 대공원체계의 중심지
- 소래습지생태공원 일원은 수도권 일대 내륙지역에 남아 있는 유일한 천일염전 및 소금창고 등을 보유한 근대문화 자원
  - 전국적으로 천일염전 면적은 감소 추세에 있으며, 인천시는 12년간 54.5% 감소
  - 폐염 이후 2000년 수도권해양생태공원으로 개원하면서 염전경관 보전
- 소래포구, 수인선 협궤, 장도포대지 등 다양한 연계자원 분포
  - 1935~1937년 제4기염전 조성되면서 소래포구가 활성화되고 수인선 협궤(1937~1995년) 등이 건설

02 소래습지생태공원 일원 인문환경 현황

- 고령화가 진행되고 있으나, 주변 도시개발사업 추진으로 인천시 및 시흥시 내 새로운 연령층의 유입 가능
  - 송도국제도시, 구월2공공주택지구, 장현공공주택지구, 은계공공주택지구 등 인천 및 시흥 일대 도시개발사업 추진
- 교통구조 상 광역적 연결성이 높으며, 특히 인천국제공항을 통한 국제적 접근기반 구축
  - 제2, 제3경인고속도로, 영동고속도로 등을 통해 광역 접근망 구축
  - 인천대교고속도로를 통해 송도국제도시 및 소래일원과 인천국제공항 연결
- 산업구조 상 3차산업이 많고, 특히 국가어항을 중심으로 한 1차-3차 산업 연계 거점 및 네트워크 구축 가능
  - 국가어항(소래포구, 월곶포구) 일대 서비스업 형성
- 인천시 주요 공원 및 시흥시 주요 공원과의 네트워크 구축 잠재성
  - 인천 늘솔길공원, 인천대공원, 시흥시 배곧위인공원, 배곧생명공원 등과 이용체계 구축 가능
- 소래습지생태공원 내 소금창고의 역사문화적 가치 발굴
  - 전국에서 가장 오래된 소금창고

03 소래습지생태공원 일원 환경생태 현황

- 기후변화에 따른 기온 상승 및 강수량 변화, 강우패턴 변화, 공유수면 매립에 따른 수계구조 변화 등 다양한 환경변화 지속 발생
  - 저탄소 시나리오에서 인천시 기온 1.1℃ 상승, 강수량 103.4㎜ 감소 및 강우패턴 변화 예측
  - 해안매립으로 인해 소래습지생태공원 일원 위치 내륙으로 이동(만 → 수로 내부)
- 환경변화로 인해 발생하는 육상화 및 염생식물 쇠퇴, 기타 야생생물 서식 변화 발생
  - 소래습지생태공원 내 갈대, 산조풀, 띠 등 번성으로 인한 육상화 및 생태계교란식물 확산
- 16종의 법정 보호종(식물 1종, 동물 15종)이 서식하고 있는 생태계 보고
  - 모새달(희귀식물), 황조롱이(천연기념물), 새호리기(천연기념물), 큰기러기(멸종위기 야생동물), 노랑부리저어새(천연기념물, 멸종위기 야생생물), 저어새(천연기념물, 멸종위기 야생생물), 검은머리물떼새(천연기념물, 멸종위기 야생생물), 흰목물떼새(멸종위기 야생생물), 알락꼬리마도요(멸종위기 야생생물), 검은머리갈매기(멸종위기 야생생물), 맹꽁이(멸종위기 야생생물), 참개구리(국가적색목록), 네발나비(국가적색목록), 대모잠자리(멸종위기 야생생물), 흰발농게(멸종위기 야생생물), 화홍깔따구길앞잡이(국가적색목록)
- 다양한 유형의 경관 조망 가능
  - 자연경관(갯골, 초지, 염생식물군락 등), 공원녹지 경관, 도시 및 인문경관(경작지, 공업지, 포구 등)

[그림Ⅳ-84] 소래습지생태공원 일원 생태문화 현황 종합

05 국가도시공원 기본구상

5.1. 국가도시공원 비전 및 전략
5.2. 국가도시공원 기본구상
5.3. 국가도시공원 Park Platform 조성구상
5.4. 국가도시공원 Park Platform 연결방안
5.5. 국가도시공원 주변지역 연계방안
5.6. 국가도시공원 활성화 방안
5.7. 국가도시공원 조성 기대효과

5. 국가도시공원 기본구상

5.1. 국가도시공원 비전 및 전략

5.1.1. 소래습지생태공원 일원 보전 전략

가. 소래습지생태공원 일원의 가치와 위협요인

1) 소래습지생태공원 일원의 가치 발굴

▌염생식물 및 갯벌 경관 가치

- 송도갯벌로 연결되는 장수천, 신천, 보통천(시흥시) 등의 하천에 의해 형성된 갯골과 갯벌
- 갯벌을 붉은색으로 물들이는 다양한 염생식물군락이 인천 및 경기 갯벌의 독특한 경관을 형성

▌갯골 및 공원의 생물다양성 가치

- 소래습지생태공원 일원 대규모 초지와 갯골 등을 중심으로 삵, 저어새, 흰발농게 등 16종의 법적보호종이 서식하는 등 대도시 내 중요한 생물다양성의 보고

▌염전 및 포구를 중심으로 한 역사문화 가치

- 60년간 운영되었던 소래염전의 구조를 바탕으로 공원시설을 도입하여 증발지 타일, 소금창고 등 과거 염전의 형태와 흔적이 많이 남아 있음
- 소래포구와 수인선 철도, 장도포대 등 다양한 역사문화자원이 분포하고 있어 역사문화적 가치가 높음

[그림Ⅴ-1] 소래습지생태공원 일원의 가치

2) 소래습지생태공원 위협요인

▌기후변화에 따른 환경변화

- 전 지구적으로 발생하는 기후변화로 인해 인천시의 기후도 지속적으로 변화
- 2100년에는 현재보다 평균기온이 1.8℃ 증가할 것으로 예측되고 있으며, 기온 상승뿐만 아니라 강수량 및 강우패턴도 변화하고 있어 예측하기 어려운 생태계 변화 발생 가능

▌해안 매립에 따른 환경변화

- 과거 송도갯벌과 연결된 소래만의 자연해안 구조를 유지하고 있었을 때에는 조수간만의 직접적인 영향에 있었으나, 도시개발과 함께 진행된 해안매립으로 인해 현재에는 갯골을 따라 내륙 깊숙한 곳에 입지하고 있어 밀물에 의한 영향력이 감소되었고, 이로 인한 주변 갯골과 갯벌의 생태계 변화 발생

▌공원 내 해수유입 차단에 따른 생태적 변화

- 공원 내부는 폐염 이후 해수유입이 차단되면서 토양의 탈염이 진행되었고, 이로 인한 급격한 육상화가 진행되고 있음. 향후 기후변화로 인해 강수량이 증가할 경우 천이 속도는 더욱 빠르게 진행될 수 있으며, 염생식물 분포면적은 지속적으로 감소하게 됨

▌도시개발에 의한 해안접근성 저하 및 불량경관 확대

- 공원 주변에 위치한 폐공업지와 영동고속도로를 중심으로 지속적인 도시개발 이슈가 발생하고, 과거 갯벌의 매립을 통해 형성된 정비되지 않은 야적장의 불량한 경관은 공원 및 해안의 접근성 및 경관을 저해하고 있음. 시흥시 일대에 위치한 폐염전지역은 지속적인 도시개발에 노출되어 있어 향후 소래습지생태공원 일원 전반에 생태, 경관, 이용적 측면의 변화가 발생할 수 있음

[그림Ⅴ-2] 소래습지생태공원 일원의 위협요인

나. 소래습지생태공원 일원의 보전 및 새로운 가치 창출

- 소래습지생태공원 일원의 생태·문화적 가치가 높음에도 불구하고 환경변화, 도시개발 등 다양한 위협요인에 노출되어 있으며, 인천시와 시흥시의 경계에 위치하면서 영동고속도로 등 간선도로에 의해 고립되어 있는 입지적 한계를 극복하기 위해 공원 활성화 및 새로운 변화 필요
- 2016년 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률이 개정되면서 새로운 공원 유형으로 제시된 국가도시공원은 공원일몰제로 인한 지자체별 공원녹지 양적 감소 및 신규 공원지정 및 조성사업 추진의 현안을 해결하기 위한 대안이자 지자체를 대표하는 새로운 공원브랜드 창출 측면에서 가치가 높음
- 다양한 가치와 함께 위협요인이 산재한 소래습지생태공원 일원을 국가도시공원으로 지정함으로써 통합적 관리를 통한 가치 보전과 위협요인 대응 체계를 구축하고, 인천시 위상에 부합하는 새로운 공원브랜드 가치를 창출할 수 있음

도시공원 및 녹지 등에 관한 법률

제25조의2(국가도시공원의 지정·예산지원 등에 관한 특례) ① 국토교통부장관은 국가적 기념사업의 추진, **자연경관 및 역사·문화 유산 등의 보전 등을 위하여 국가적 차원에서 필요한 경우** 관계 부처 협의와 국무회의 심의를 거쳐 제19조에 따라 설치·관리하는 도시공원을 제15조제1항 제1호의 국가도시공원으로 지정할 수 있다.

[그림Ⅴ-3] 소래습지생태공원 일원 위협요인 대응을 위한 보전방안

5.1.2. 국가도시공원 비전 및 목표

가. 국가도시공원 지정 목표

1) 소래습지생태공원의 과제

▌환경변화에 의한 생태계 영향

- 기후변화 및 해수유통 단절로 인한 염생식물군락 감소 및 육상화(생태적 천이) 진행
- 해수면 매립으로 인한 해안 구조 변화 등의 영향으로 공원 일원 갯골생태계 변화

▌도시개발에 따른 접근성 악화

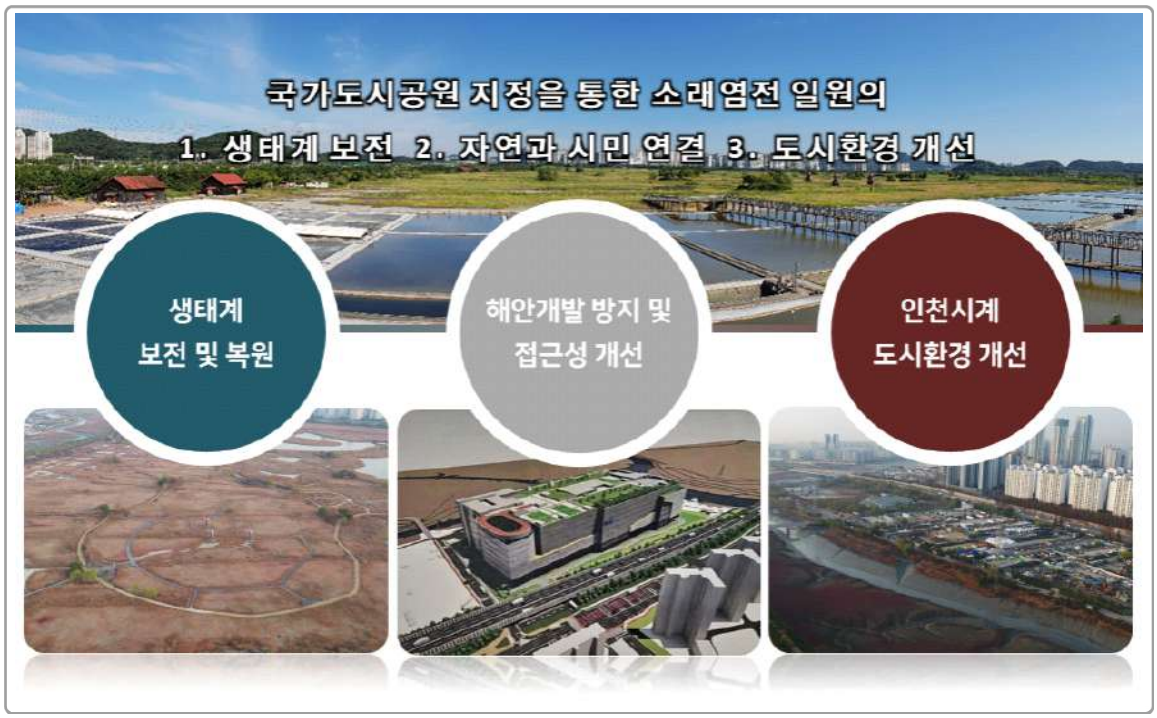
- 준공업지(폐 레미콘공장) 도시개발사업 추진, 영동고속도로 확장 및 톨게이트 등 개발사업에 따른 공원 접근성 악화

▌도시외곽 개발제한구역 토지이용에 따른 환경 악화

- 개발제한구역의 야적장 이용으로 인한 도시경관 악화 및 대형트럭 운행으로 비산먼지 등 지속 발생

2) 국가도시공원 지정을 통한 달성 목표

- 국가도시공원 지정을 통해 소래 일원 위협요인을 효과적으로 관리하고, 이를 바탕으로 생태계 보전 및 복원, 해안개발 방지 및 접근성 개선을 통한 자연과 시민의 연결, 공원 확장을 통한 도시외곽 불량한 도시환경 개선 등 추진



[그림Ⅴ-4] 소래습지생태공원 일원 국가도시공원 지정을 통한 달성 목표

나. 국가도시공원 지정 방향

1) 국가도시공원 지정 기준과 소래습지생태공원의 가치

- 소래습지생태공원 일원은 국가적 기념사업 추진 측면에서는 해당 사항이 없으나, 법률에서 제시한 자연경관 및 역사문화유산의 보전 측면에서 충분한 가치가 있는 것으로 판단됨

[표Ⅴ-1] 국가도시공원 지정 기준별 소래습지생태공원 일원 가치

법적 기준	소래습지생태공원 일원 가치	비고
국가적 기념사업 추진	• 해당 사항 없음	도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 제25조의2 (국가도시공원의 지정·예산지원 등에 관한 특례)
자연경관의 보전	• 갯벌 및 염생식물 경관, 16종의 천연기념물, 멸종위기 야생생물, 국가적색목록 동·식물 서식	
역사문화유산의 보전	• 천일제염업의 근대문화유산 경관, 국내에서 가장 오래된 것으로 추정되는 소금창고, 소래포구 및 수인선 협궤, 장도포대지 등	

2) 소래습지생태공원 일원 국가도시공원 지정 방향

- 우리나라 도시공원의 출발지이자 국제도시로 발돋움하고 있는 인천시 대표 해양생태·문화 공원인 소래습지생태공원 일원의 자연·경관·역사·문화 가치를 계승하고 이를 아우르는 국가기념사업을 유치
- 이를 토대로 법률에서 제시하고 있는 국가도시공원 지정 기준을 모두 충족하고, 미래지향적인 공원녹지 문화의 새로운 방향을 제시

[그림Ⅴ-5] 소래습지생태공원 일원 국가도시공원 지정 가치 및 방향

다. 국가도시공원 비전 및 목표

1) 국가도시공원 비전

- 소래습지생태공원 일원의 염생식물 및 갯벌을 중심으로 한 자연경관, 다양한 야생생물의 서식처로서의 생물다양성, 염전, 포구, 수인선 등의 역사문화 가치를 계승 및 복원하고, 국가기념사업의 추진을 통해 국가도시공원을 지정 및 조성함
- 공원의 비전은 소래의 중요한 가치인 갯벌&염전&문화를 보전 및 계승하고, 예술의 융합을 통해 새롭고 다양한 녹색문화의 체험이 가능한 공원으로 「소래염전 Park Platform」을 제시함

2) 국가도시공원 목표

▌01 하나의 “소래”, 다섯 개의 Park Platform

- 소래습지생태공원, 해오름공원, 늘솔길공원 및 고잔공원, 송도 람사르습지 및 대체서식지, 시흥갯골생태공원 등 다섯 개의 개성 있는 공간을 “소래”의 생태·역사·문화 가치로 연결

▌02 소래의 기억을 잇는 새로운 공원서비스 창출

- 개성 있는 다섯 개의 공간별 특성을 강화하고 새로운 가치의 창출을 통해 녹색문화를 선도하는 인천시 대표 공원으로서의 새로운 공원서비스 창출

▌03 Park Platform 연결체계 강화

- 다섯 개의 Park Platform 별 상호간의 이용체계 연결성 강화

[그림Ⅴ-6] 소래습지생태공원 일원 국가도시공원 비전 및 목표

5.2. 국가도시공원 기본구상

5.2.1. 공간보전체계

가. 소래염전 국가도시공원 공간별 생태적 기능

- 소래염전 국가도시공원을 구성하는 소래습지생태공원 및 소래A·B공원, 송도갯벌, 시흥갯골생태공원, 남동유수지 등은 중요한 야생생물 서식공간으로서 공유되고 있는 서식지이며, 해오름공원 및 공유수면은 각 지역을 연결하고, 늘솔길공원 및 고잔공원은 해양생태계와 산림생태계를 연결하는 연결고리 기능을 수행

[표Ⅴ-2] 소래염전 국가도시공원 공간별 생태적 기능

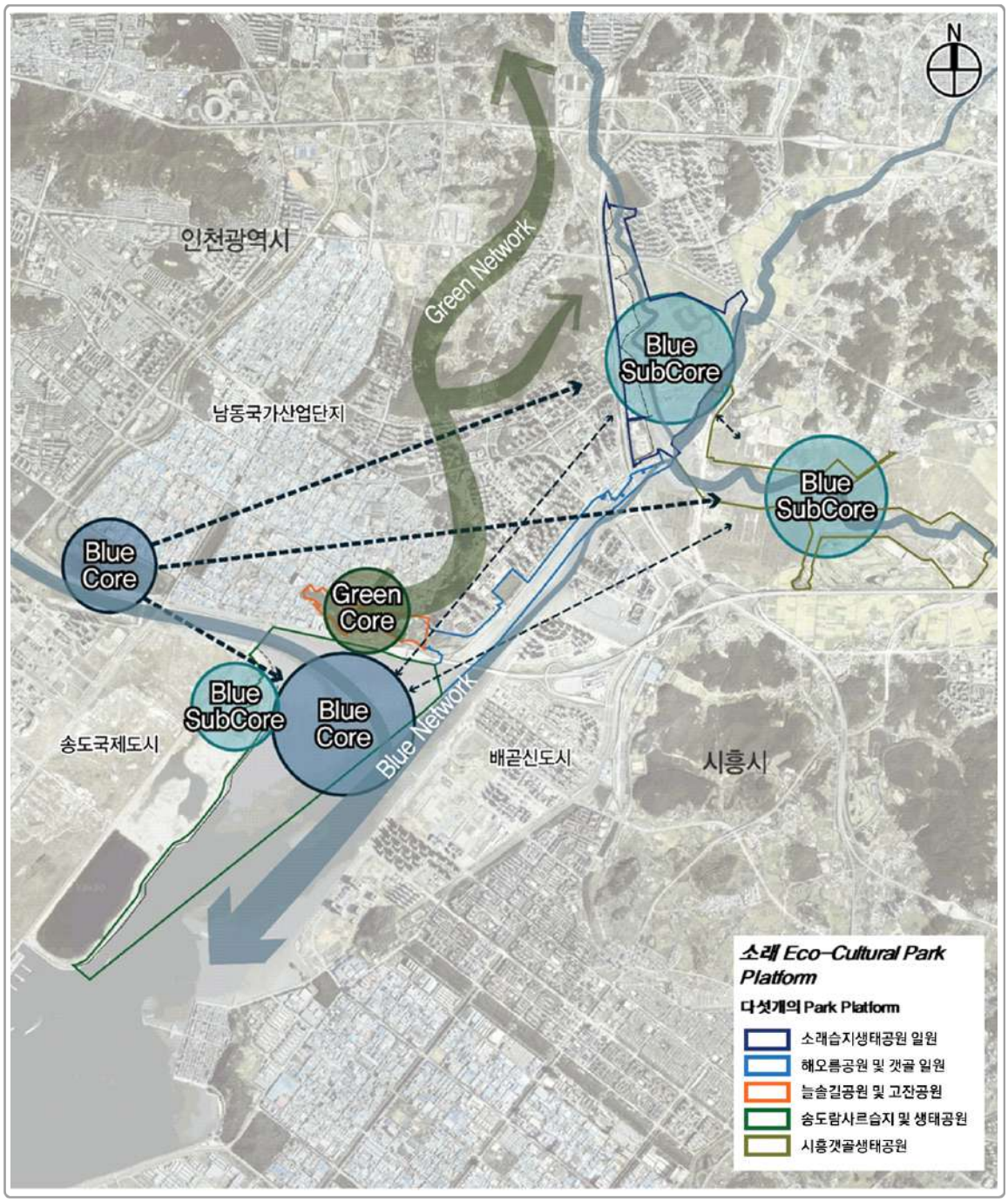
구 분	공간 구조	생태적 기능
소래습지생태공원 및 소래A·B공원	• 생태적 천이가 진행된 폐염전 및 갯골	• 16종의 법정 보호 야생생물의 서식공간 • 남동유수지, 송도갯벌, 시흥갯골생태공원과 공유되는 야생생물 서식지
해오름공원 및 공유수면(갯골)	• 선형의 조성형 공원과 장수천 및 신천과 연결되는 대규모 갯골	• 도시개발에 의해 변화된 해안구조에서 송도갯벌과 소래습지생태공원 및 시흥갯골생태공원을 연결
늘솔길공원 및 고잔공원	• 숲으로 조성된 공원과 산지형 공원	• 논현지구 늘솔길공원~오봉산으로 연결되는 해양생태계와 산림생태계의 연결지점
송도 Ramsar site 및 송도국제도시 생태공원	• 송도국제도시 매립 이후 남겨진 대규모 갯벌 및 대체 서식지 기능의 생태공원	• 도요·물떼새류 및 남동유수지 번식 저어새의 중간 기착지 및 먹이터
시흥갯골생태공원	• 염전과 해양생태 테마로 조성된 공원 및 습지보호지역으로 지정된 갯골	• 소래습지생태공원, 남동유수지, 송도갯벌과 공유되는 야생생물 서식지
남동유수지 저어새 번식지	• 승기천 하류 유수지 및 인공섬	• 세계적 멸종위기 야생조류 저어새의 대규모 번식지

나. 소래염전 국가도시공원 공간보전체계

- 소래습지생태공원 일원의 공간별 생태적 기능을 바탕으로 거점 기능을 담당하는 지역과 각 거점을 연결하는 네트워크, 인천시 도심으로 확장되는 산림거점 및 네트워크 축을 설정

[표Ⅴ-3] 소래염전 국가도시공원 공간보전체계

구 분	대상 공간 및 주요 기능
Blue Core	• 송도 Ramsar site 및 남동유수지 저어새 번식지 → 대규모 이동 물새류의 중간 기착지 및 세계적 멸종위기 야생조류의 번식지 및 먹이터
Blue SubCore	• 소래습지생태공원 및 A, B공원, 송도국제도시 생태공원(대체서식지), 시흥갯골생태공원 → 광역적 기능의 생물다양성 핵심지역과 연결되는 지역 생물다양성 거점지역
Blue Network	• 해오름공원 및 공유수면(갯골) → 생물다양성 핵심지역과 생물다양성 보조지역, 인천시 해안축(C-Wave)을 연결하는 연결축
Green Core & Green Network	• 늘솔길공원 및 고잔공원(오봉산 등) → Blue Core에서 인천시 도심으로 연결되는 산림생태계 거점과 연결녹지축



[그림Ⅴ-7] 소래염전 국가도시공원 공간보전체계 구상도

5.2.2. 공간기능체계

가. 소래염전 국가도시공원 공간별 기능

- 소래염전 국가도시공원의 5개 주요 공간은 소래습지생태공원 일원, 송도 람사르습지, 시흥갯골생태공원을 핵심 거점이며, 해오름공원과 늘솔길공원 및 고잔공원은 세 개의 핵심 공간을 연결하고, 주변 도시와의 연결성을 높여 국가도시공원으로서의 다양한 공원문화를 제공함

[표Ⅴ-4] 소래염전 국가도시공원 공간별 기능

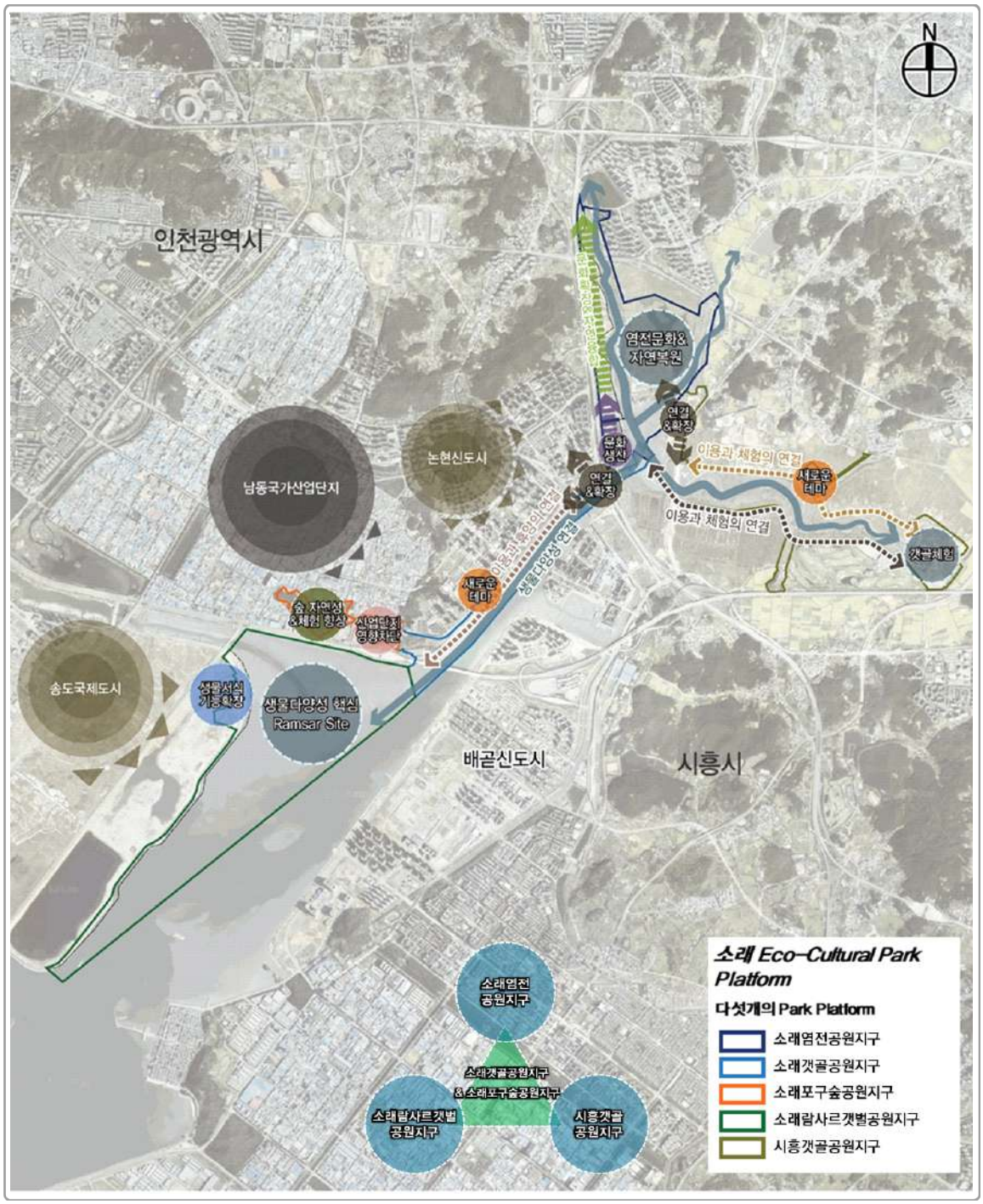
구 분	기 능
소래습지생태공원 및 소래A·B공원	• 갯벌 및 갯골, 염생식물 등의 생물다양성의, 염전 관련 역사·문화, 소래포구 및 인천시 남동구 논현동과 연결되는 핵심 거점 • 복원과 공원 조성을 통한 새로운 녹색문화 거점의 창출
해오름공원 및 갯골	• 소래습지생태공원 일원과 송도 람사르습지를 연결하는 선형의 공원과 공유수면(갯골) • 도시와 공원을 연결하는 이용 거점
늘솔길공원 및 고잔공원	• 남동국가산업단지로부터 유입되는 다양한 영향요인의 저감 • 숲과 산림을 중심으로 한 이용문화의 다양성 제공
송도 람사르습지 및 생태공원	• 다양한 물새류가 서식하는 생물다양성의 핵심 거점 및 생물서식기능의 확장
시흥갯골생태공원	• 생물다양성, 염전 관련 역사·문화를 중심으로 소래습지생태공원과 연결된 핵심 거점 • 과거 소래염전으로 소래습지생태공원과 연결된 하나의 공간

나. 소래염전 국가도시공원 공간기능체계 구축

- 소래습지생태공원 일원의 공간별 기능을 바탕으로 5개의 Park Platform과 기능 제안
- 핵심공간인 소래염전공원지구·소래람사르갯벌공원지구·시흥갯골공원지구를 소래갯골공원지구 및 소래포구숲공원지구를 통해 연결되는 공간기능체계 구축

[표Ⅴ-5] 소래염전 국가도시공원 공간기능체계

구 분	Park Platform	Park Platform 기능
소래습지생태공원 및 소래A·B공원	• Platform 1 소래염전공원지구	• 소래습지생태공원 일원의 생물다양성 및 해양경관 보전 및 염전문화의 계승 • 새로운 공원 조성을 통한 녹색문화의 창출
해오름공원 및 갯골	• Platform 2 소래갯골공원지구	• 선형의 도시공원을 통해 논현신도시 및 주변 공원과의 이용 및 휴양 연결 • 갯골을 통해 소래습지생태공원 및 시흥갯골생태공원과 송도 Ramsar site 간의 생물다양성 연결
늘솔길공원 및 고잔공원	• Platform 3 소래포구숲공원지구	• 해양생태계와 숲 생태계의 연결 및 체험경관의 제공 • 남동산업단지에서 발생하는 영향요인 차단 및 저감
송도 람사르습지 및 생태공원	• Platform 4 소래람사르갯벌공원지구	• 대규모 갯벌경관 및 도요·물떼새류, 저어새 등의 서식지 • 생태공원(대체서식지)을 통한 생물서식기능의 확장
시흥갯골생태공원	• Platform 5 시흥갯골공원지구	• 제방로를 활용한 갯골 및 염전체험공원의 연결 • 제방로 및 미조성 공간을 활용한 새로운 테마와 체험의 연결



[그림Ⅴ-8] 소래염전 국가도시공원 공간기능체계 구상도

5.2.3. 종합구상

▌Platform 1. 소래염전공원지구: 소래습지생태공원 일원

- 소래습지생태공원의 생태·역사·문화 기능의 보전 및 확장을 통한 핵심 거점 조성
- 소래A·B공원 조성을 통한 아름다운 예술문화의 도시공원 및 새로운 녹색문화의 창출
- 인천시 도시관문의 상징적 랜드마크 조성

▌Platform 2. 소래갯골공원지구: 해오름공원

- 소래습지생태공원과 람사르습지, 인접한 도시(논현신도시, 시흥시)와 갯골을 연결하는 공원 조성
- 갯골 접근성 개선을 통한 다양한 체험의 기회 확장

▌Platform 3. 소래포구숲공원지구: 늘솔길공원 & 고잔공원

- 논현신도시와 오봉산을 거쳐 소래염전공원지구로 연결되는 녹지축의 거점 조성
- 아름다운 숲 휴양공간 제공 및 남동산업단지의 영향 저감

▌Platform 4. 소래람사르갯벌공원지구: 송도 람사르습지 및 대체서식지

- 생물다양성의 핵심거점인 갯벌의 기능 및 대규모 갯벌 경관의 보전
- 생태공원(대체서식지) 내 다양한 구조의 생물서식지 및 생태체험교육 공간의 조성

▌Platform 5. 시흥갯골공원지구: 시흥갯골생태공원

- 갯골과 제방도로를 활용한 새로운 테마 도입을 바탕으로 소래습지생태공원의 연결성 강화

공원의 생태·문화의 계승 및 확장

생물다양성의 보전 및 증진

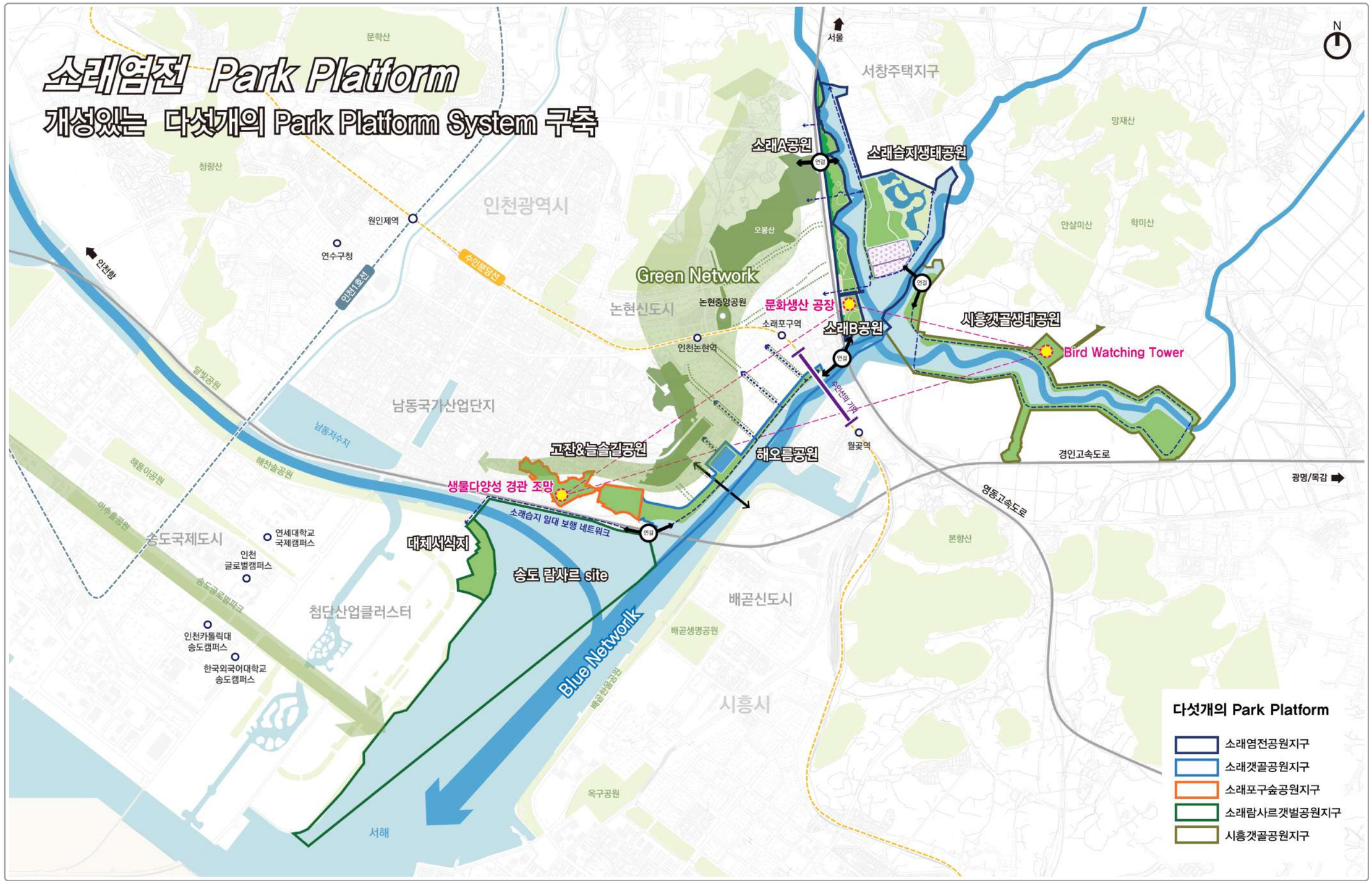
공원과 자연예술의 결합

새로운 랜드마크의 조성

아름다움 숲의 조성

자연체험의 기회 확대

[그림Ⅴ-9] 소래염전 국가도시공원 Park Platform 주요 조성 이미지



[그림Ⅴ-10] 소래염전 국가도시공원 Park Platform 종합구상도

5.3. 국가도시공원 Park Platform 조성구상

5.3.1. 소래염전공원지구

가. 소래습지생태공원

1) 소래습지생태공원 주요 현황

▌개요

- 위치: 인천광역시 남동구 논현동 1-17번지 일원
- 면적: 1,511,706㎡
- 주요 시설: 생태전시관, 해수족욕장, 관찰데크, 조류관찰대, 풍차, 파고라 등

▌주요 현황 및 특징

- 갯벌, 갯골과 폐염전 지역을 다양한 생물 군락지 및 철새도래지로 복원시키기 위하여 2009년 공원 조성 사업 완료
- 생태전시관은 염전창고를 개조해 만든 것으로 2001년 생태학습장으로 확대하여 다양한 생태체험·교육 프로그램 운영
- 소금창고를 리모델링한 학습장 1개소가 운영 중이며, 공원 내 방치되어 있는 소금창고 다수 분포
- 폐염전을 복구한 염전학습장은 약 4만㎡로, 현재도 하루 400~1,200kg의 소금을 직접 생산
- 담수습지, 기수습지, 염전저수지, 갯골 등 다양한 습지환경이 조성되어 있으며, 조류관찰대, 자연학습장 등을 통해 다양한 동식물과 염생식물을 관찰할 수 있음
- 갈대밭과 염생식물이 어우러져 특색있는 해양갯벌 경관 조성
- 대중교통으로 접근이 불편하며, 공영주차장 내 주차공간이 부족하여 민원이 빈번하게 발생

[그림Ⅴ-11] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 현황사진

[그림Ⅴ-11 계속] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 현황사진

[그림Ⅴ-12] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 현황도

▌소래습지생태전시관

- 습지생명과 갯벌환경의 모든 것을 총망라하는 대표적인 해양체험 학습관

[표Ⅴ-6] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 소래습지생태전시관 프로그램

층	프로그램	비고
1층	• 1 Zone : 공원 내 염생 습지를 소개하고 습지 생태를 학습하는 공간 • 2 Zone : 인천의 갯벌과 갯벌 상태를 관찰할 수 있는 체험형 공간 • 3 Zone : 공원 내 복원 염전에 대한 이해하기 쉬운 소개와 소금의 다양한 용도 확인 • 4 Zone : 자연환경보호와 보전의 중요성을 인식할 수 있는 공간	
2층	• 영상실 및 전망실(기획전시실)	
3층	• 전망대(옥상)	

▌소금창고

- 폐 소금창고를 리모델링한 체험학습장

[표Ⅴ-7] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 소금창고 프로그램

월별	프로그램명	교육내용	비고
3~11월	• 천일염을 이용한 인형 만들기	• 천일염 생산 과정 이해	
3~4월	• 나무 가방고리 만들기	• 공원에서 볼 수 있는 생물 이야기	자연물을 이용한 만들기
	• 씨앗 브로치 만들기	• 식물의 한 살이 이해	
5~6월	• 나만의 에코백 만들기	• 소래의 생물 이해	
7~8월	• 손수건 도감 만들기	• 소래의 생물 이해	
	• 연자방 인형 만들기	• 연꽃의 쓰임새와 생태 이해	
9~10월	• 자연물을 이용한 액자 만들기	• 다양한 생물에 대한 관찰	
11~12월	• 솔방울을 이용한 트리/리스 만들기	• 소나무의 생태 이해	

2) 공원조성방향

▌염전 기억 확장

- 천일염전의 문화적 가치 전승 및 염전테마 공원의 가치 강화를 통한 근대문화경관의 체험기회 확장
  - 현재 운영되고 있는 염전체험장의 확대 조성을 통해 소래염전의 소금생산 경관 및 체험공간 확대
  - 생산된 소금을 활용한 다양한 체험프로그램 개발 및 염생식물 유지관리 활용
- 소금창고의 문화재적 가치발굴 및 정비를 통한 염전 문화경관의 복원과 다양한 프로그램 운영의 거점 공간 활용

▌자연천이 경관 보전

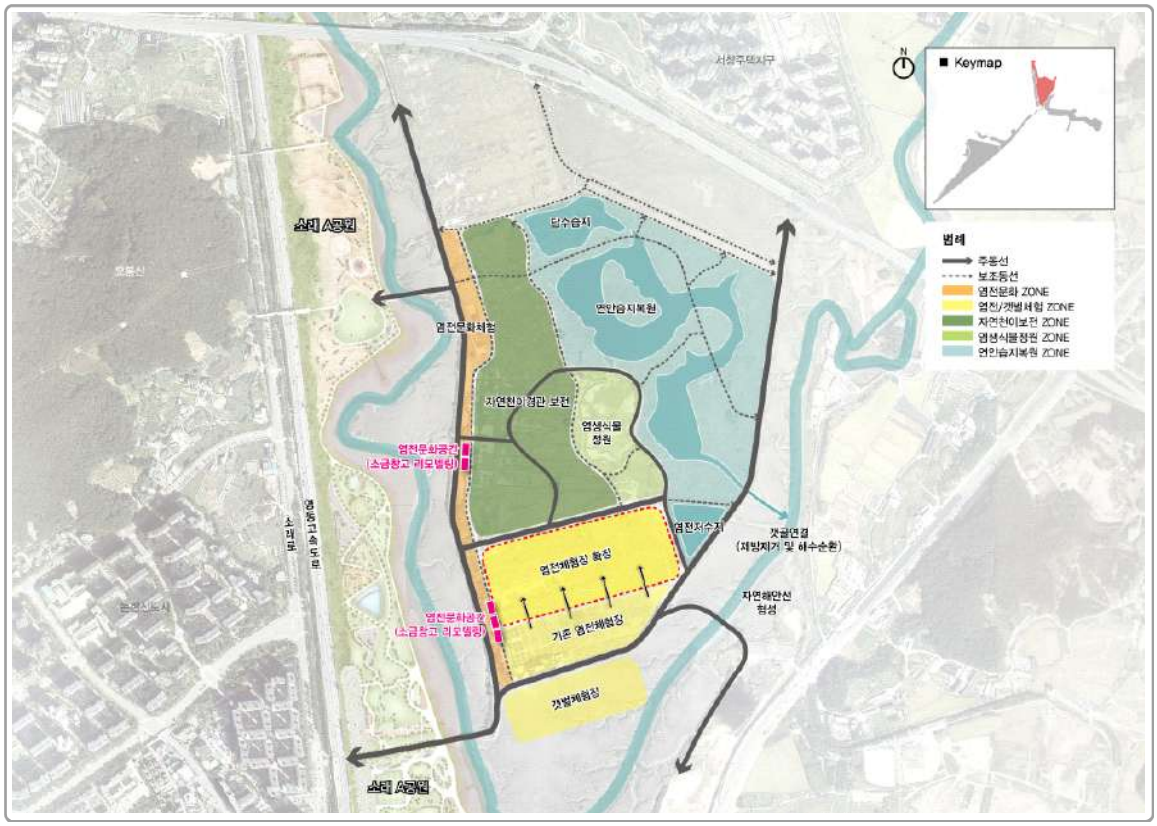
- 폐염 이후 생태적 천이에 의해 자연으로 회복되어 가는 과정의 경관 보전
  - 생태적 천이과정의 조절 및 관리를 통해 염생식물경관의 보전과 초지경관 균형 유지
  - 지나친 육상화 방지를 위한 초지 및 염생식물 관리 시스템 구축
- 생태적 천이에 의해 사라져가는 염생식물의 보전과 복원을 통한 염생식물 정원 조성

▌생물다양성 증진

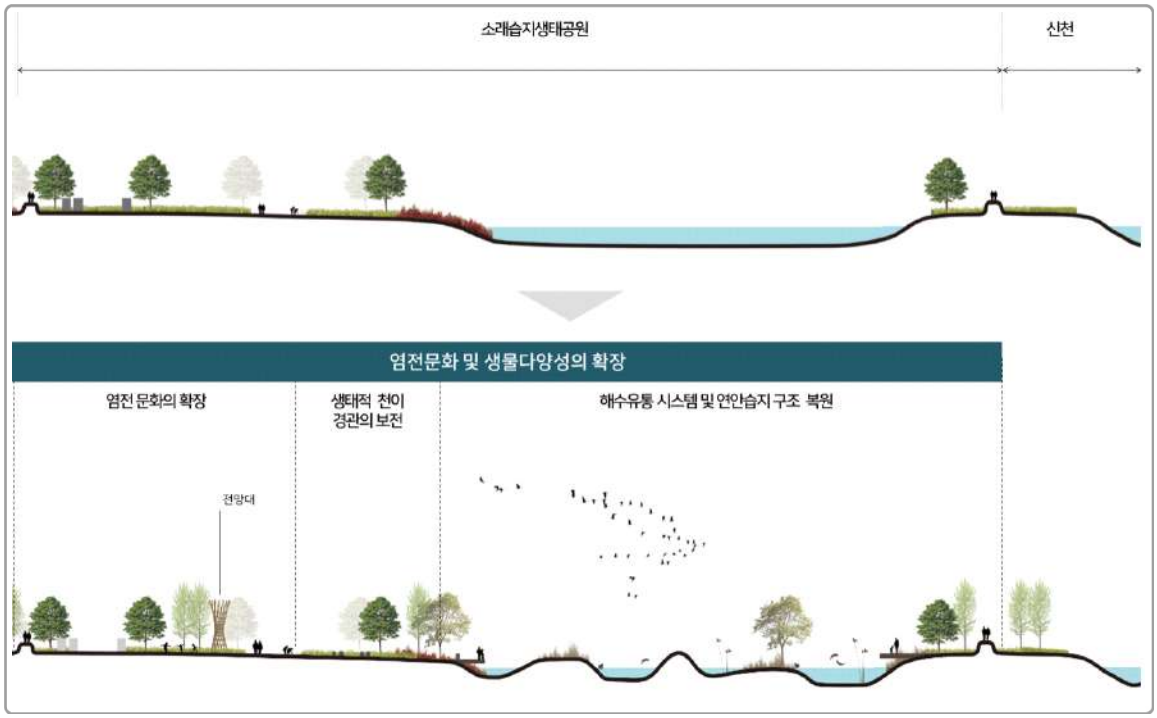
- 2008년 조성된 염수, 기수, 담수습지의 생물서식기능 향상을 위한 해수유통 시스템 구축
- 해수유통 시스템을 바탕으로 한 연안습지 복원을 통해 다양한 야생조류와 생물이 서식할 수 있는 생물다양성의 기반 조성

[그림Ⅴ-13] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 조성방향

3) 공원조성구상



[그림Ⅴ-14] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 조성구상도



[그림Ⅴ-15] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 구조 변화 모식도

소금생산경관의 확대

자연 회복과정의 보전

염생식물 정원 조성

해수유통 시스템 및 연안습지의 복원

[그림Ⅴ-16] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래습지생태공원 조성 이미지

나. 소래A공원

1) 소래A공원 주요 현황

▌개요

- 위치: 인천광역시 남동구 논현동 33-25 일원
- 면적: 318,670㎡
- 주요 시설: 낚시터, 야구장, 야적장 등 난립

▌주요 현황 및 특징

- 개발제한구역으로 경작지, 유휴지, 차고지 및 야적장이 난립하며 야구장, 낚시터 등 일부 시설이 이용되고 있음
- 영동고속도로 하부 굴다리 또는 육교를 통해 접근이 가능하며 도보 접근은 어려움

[그림Ⅴ-17] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 현황도

[그림Ⅴ-18] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 현황사진

2) 공원조성방향

▌갯골 수변 복원

- 1990년대 갯벌 매립에 의해 변화된 갯골 수변구조의 복원을 통해 소래A공원과 장수천 갯골간의 생태적 연결성 및 구조 회복
- 갯벌의 퇴적과 기후변화로 인해 건강성을 잃어가는 장수천 갯골의 생태적 기능 및 염생식물군락의 복원

▌자연&예술 융합

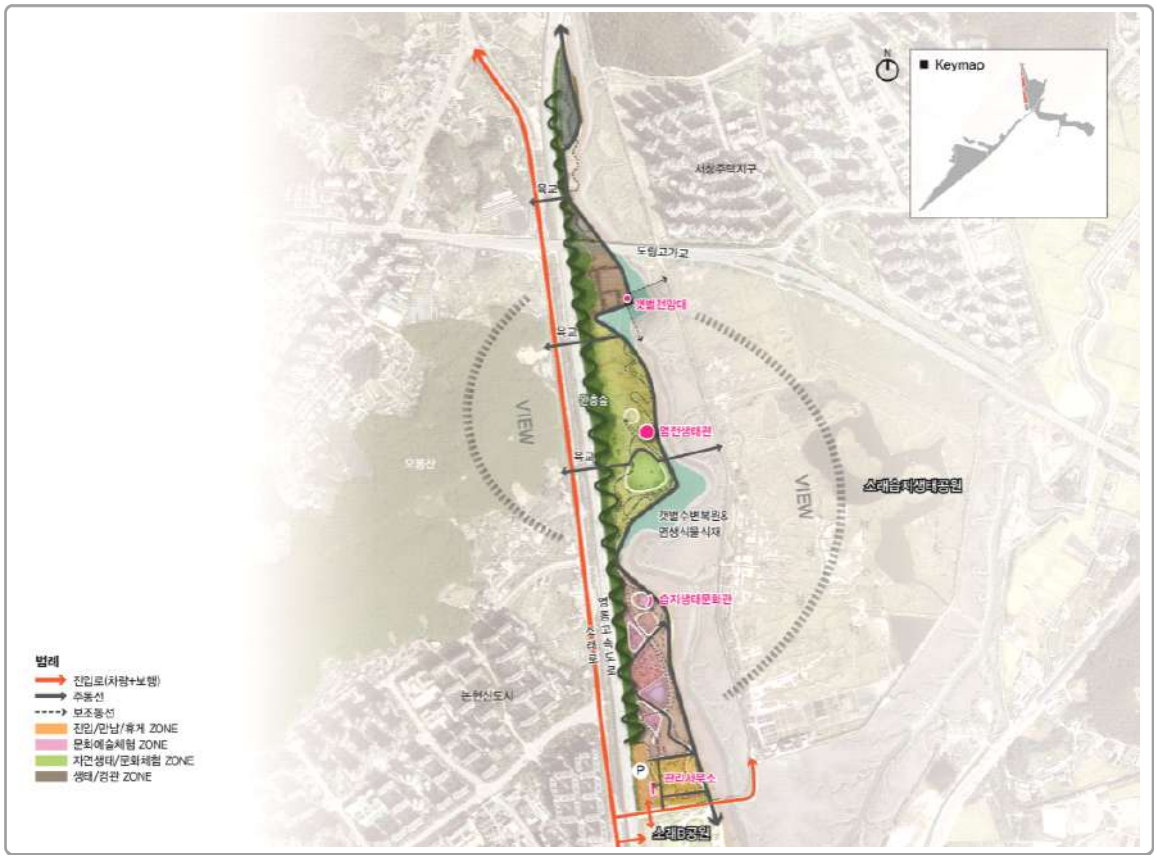
- 훼손되고 교란된 토지이용의 자연 회복을 통해 불량한 도시외곽 경관을 아름다운 공원녹지로 조성
- 주변 도시 및 소래B공원을 통해 유입되는 새로운 도시문화 및 예술문화를 새롭게 조성된 자연회복 공간을 통해 융합
  - 소래포구, 논현신도시, 서창2지구 등 인접한 도시지역과 국제적 접근을 통해 창출되는 새로운 녹색문화 반영
  - 소래B공원을 통해 생산되는 예술문화 창작물과 자연설치 미술을 통한 특색 있는 공간 조성

▌아름다운 완충숲

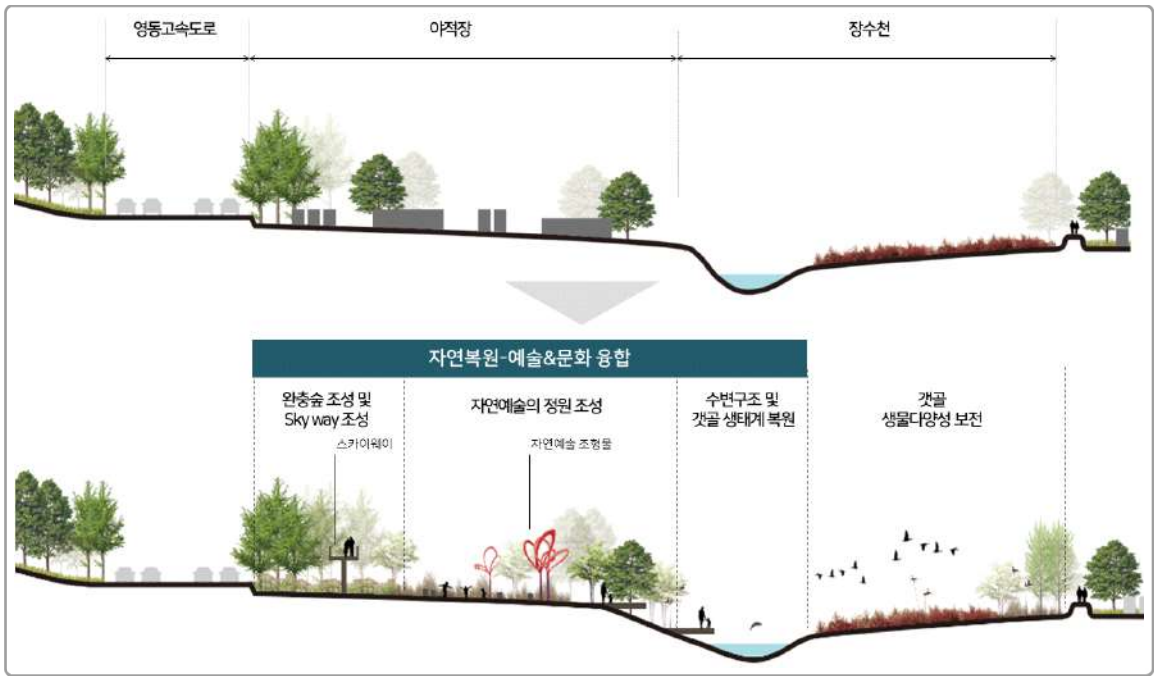
- 영동고속도로로부터 발생하는 대기오염, 소음의 저감을 위한 아름다운 완충숲 조성
- 완충숲 내 Sky way 조성을 통해 회복된 자연과 갯골, 소래습지 생태공원 조망
  - 공원의 회복 과정과 숲의 발달 과정을 관찰할 수 있는 공간으로 조성

[그림Ⅴ-19] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 조성방향

3) 공원조성구상



[그림Ⅴ-20] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 조성구상도



[그림Ⅴ-21] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 구조 변화 모식도

[그림Ⅴ-22] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 기본계획도

[그림Ⅴ-23] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래A공원 조성 이미지

다. 소래B공원

1) 소래B공원 주요 현황

▌개요

- 위치: 인천광역시 남동구 논현동 66-12일원
- 면적: 90,400㎡
- 주요 시설: 레미콘공장 시설, 나대지 등

▌주요 현황 및 특징

- 폐공업지(레미콘공장)로 노후 된 공장시설이 방치되어 있음
- 영동고속도로 하부 굴다리를 통해서만 접근이 가능하며 소래습지공원의 주 진입로 역할
- 남측으로 소래포구 일부분과 인접(소래 국가어항 건설사업 예정)

[그림Ⅴ-24] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 현황도

[그림Ⅴ-25] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 현황사진

2) 공원조성방향

▌문화 생산 공장

- 노후된 기존 레미콘공장의 창고 등의 시설물 정비를 통해 공원 내 문화&예술 창작공간 조성
  - 지역 예술가의 새로운 창작공간 및 인천시 환경단체의 활동 거점 제공
  - 방문객의 다양한 문화활동의 지원과 프로그램을 통한 체험의 기회 확대
  - 다양한 예술 및 문화활동이 가능한 외부공간 조성

▌랜드마크 조성

- 인천시 City Gate & 국가도시공원의 상징성을 담은 아름다운 랜드마크 조성
  - 소래의 상징성과 국가도시공원의 상징성, 소래염전지구를 조망할 수 있는 전망대 기능
  - 소래포구숲공원지구(고잔공원)-소래염전공원지구-시흥갯골공원지구를 연결하는 랜드마크 거점

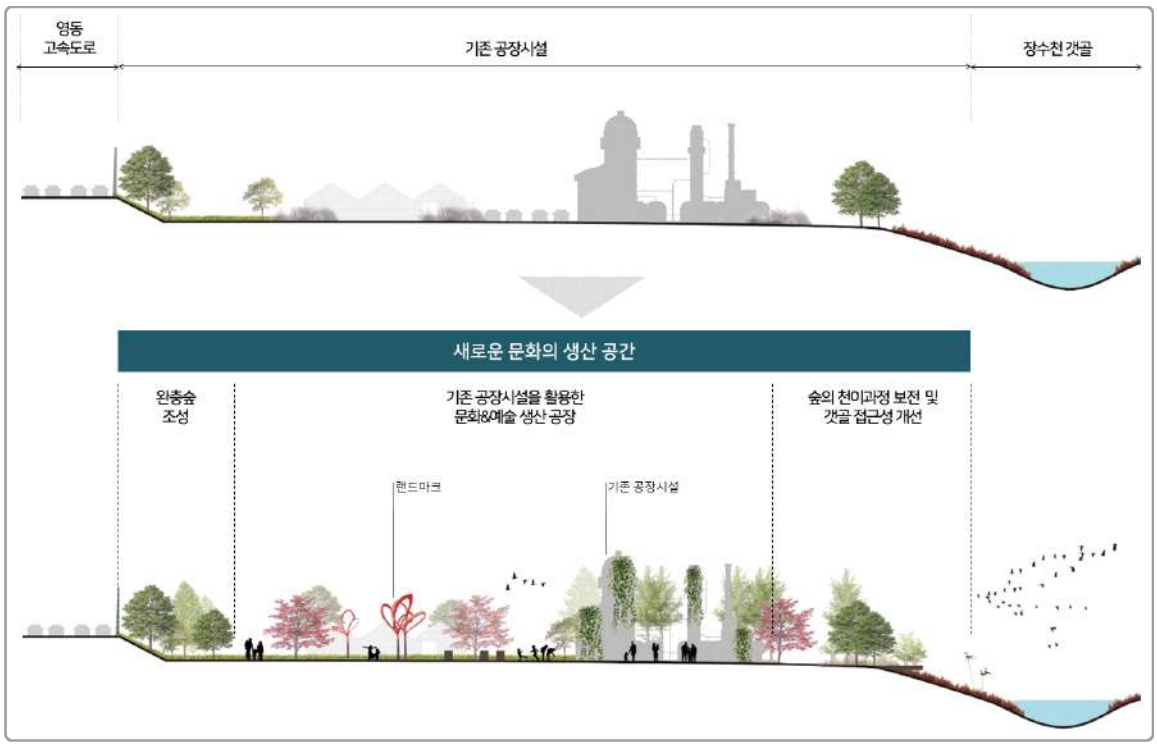
▌자연천이 숲

- 레미콘공장 폐쇄 후 천이에 의해 형성된 숲을 활용한 교육·체험 프로그램 운영
  - 숲생태계를 활용한 다양한 생물서식 체험공간 조성 및 생물서식 기능 개선
  - 시민단체를 중심으로 한 야외 교육장으로 활용
- 숲의 경관적 정비 및 보완을 통한 아름다운 녹지경관 조성

[그림Ⅴ-26] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 조성방향

3) 공원조성구상

[그림Ⅴ-27] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 조성구상도



[그림Ⅴ-28] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 구조 변화 모식도

[그림Ⅴ-29] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 기본계획도

[그림Ⅴ-30] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 소래B공원 조성 이미지

5.3.2. 소래갯골공원지구

가. 공원 주요 현황

1) 장도포대지 역사공원

▌개요

- 위치: 인천광역시 남동구 논현동 111-13일원
- 면적: 4,707㎡
- 주요 시설: 장도포대지(문화재자료), 파고라 및 휴게시설 등

▌주요 현황 및 특징

- 인천시 문화재자료인 장도포대지 주위로 녹지 및 휴게공간 조성
- 상부로는 소래철교가 지나가며 소래포구 및 갯골 조망이 가능

[그림Ⅴ-31] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 장도포대지 역사공원 현황도

[그림Ⅴ-32] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 장도포대지 역사공원 현황사진

2) 해오름공원

▌개요

- 위치: 인천광역시 남동구 논현동 775일원
- 면적: 218,159㎡
- 주요 시설: 벤치, 파고라, 수변산책로, 자전거도로, 새우타워, 해넘이전망대, 해넘이다리(보행교) 등

▌주요 현황 및 특징

- 약 2㎞ 길이의 수변공원으로 갯골~송도 람사르 습지를 따라 펼쳐진 수변경관 조망 가능
- 소래지역 상징물과 단조로운 공원 구성, 2022년 조성된 해넘이다리를 통해 시흥 배곧신도시와 연결

[그림Ⅴ-33] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 해오름공원 현황도

[그림Ⅴ-34] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 해오름공원 현황사진

나. 공원조성방향

▌갯골 접근성 개선

- 공원 수변데크의 확장 및 호안구조 개선을 통한 갯골 접근성 향상
  - 갯골 접근성 개선을 통한 갯벌 체험 및 야생조류 관찰 기회 확대
  - 갯골을 따라 움직이는 다양한 어선 경관의 조망

▌거점 연결 기능 강화

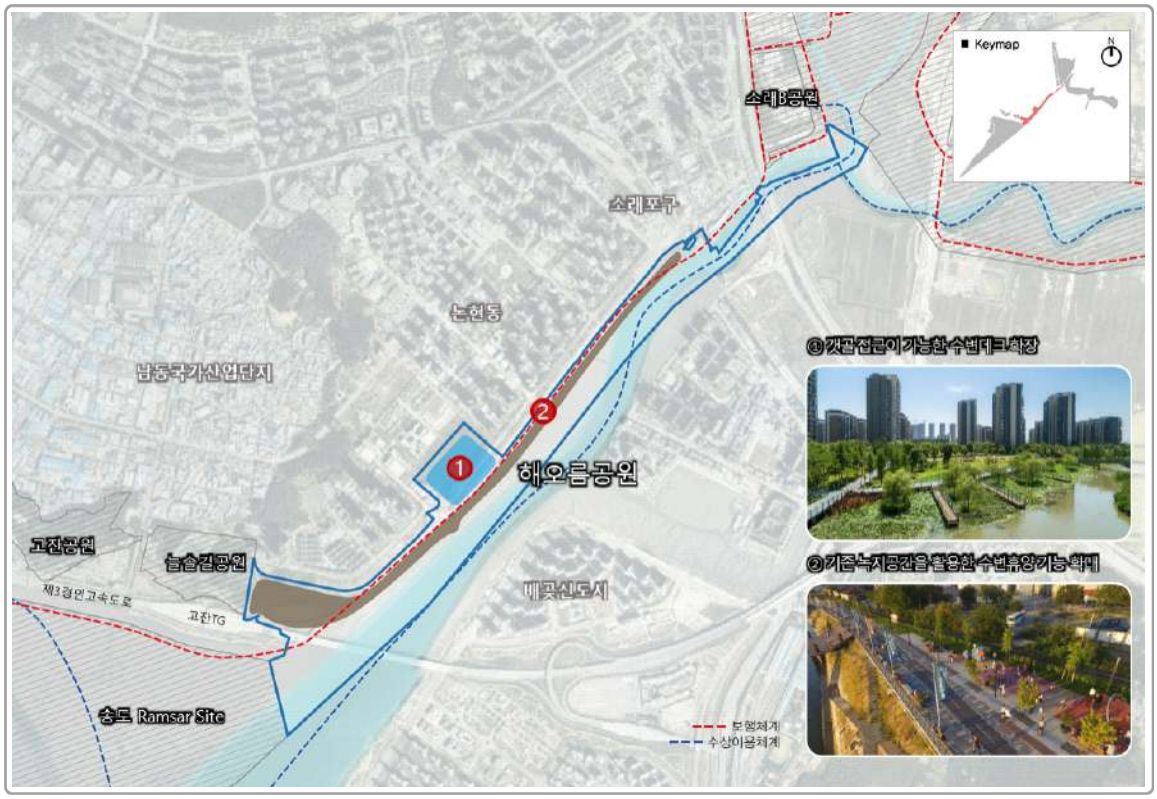
- 소래염전공원지구 및 시흥갯골공원지구 ~ 소래람사르갯벌공원지구간의 연결기능 강화
  - 인천시와 시흥시, 송도 갯벌과 소래습지생태공원 및 시흥갯골생태공원 간의 이용 및 휴양의 연결기능 강화
  - 갯벌생태계의 보전 및 관리를 통해 송도 갯벌과 소래습지생태공원 및 시흥갯골생태공원 일원의 갯골 생태계 간 생물다양성 연결기능 강화
- 배후도시와 갯골, 시흥시 간 연결기능 강화
  - 공원 내 조성된 녹지공간의 재정비 및 진입 공간 정비를 통한 진입성 및 연결기능 개선
  - 해넘이전망대 보행교 및 소래철교 보행교 일대 정비를 통한 인천시-시흥시 간의 연결성 강화

▌다양한 휴양활동 거점 제공

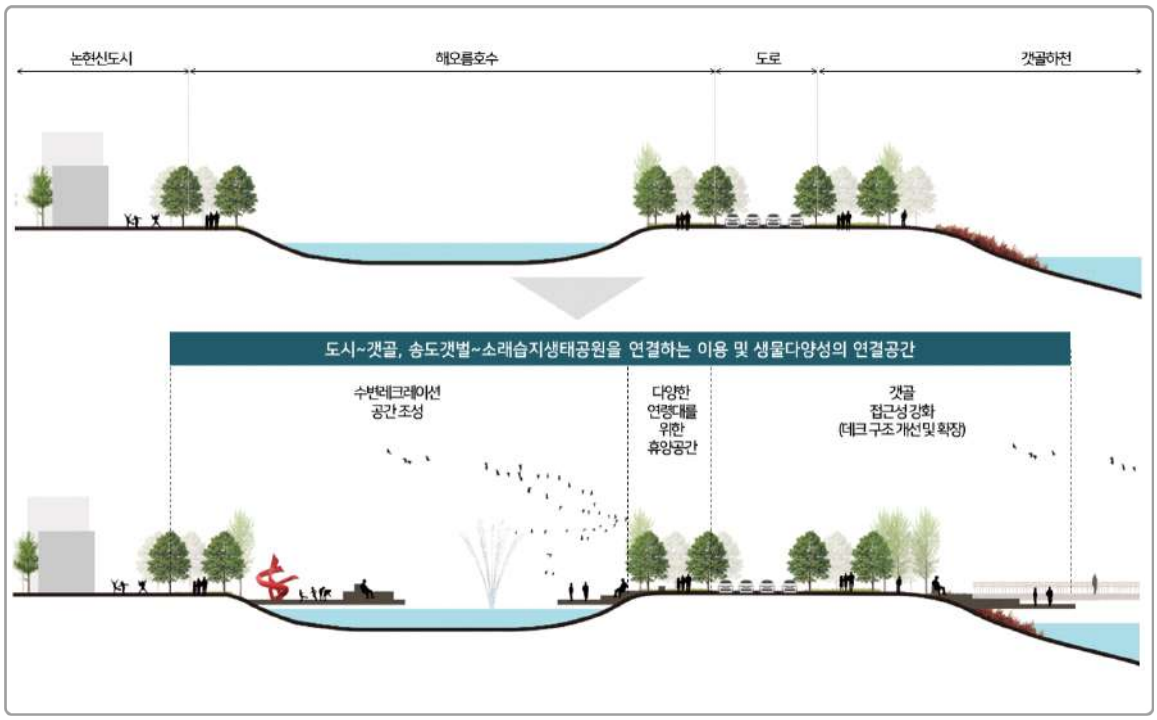
- 기 조성된 공원 내 녹지 및 시설지 개선을 통한 휴양 및 레크레이션 기능 확대
- 해오름호수의 개선 및 활용을 통한 차별성 있는 물문화공간 조성

[그림Ⅴ-35] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 조성방향

다. 공간구상



[그림Ⅴ-36] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 조성구상도



[그림Ⅴ-37] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 구조 개선 모식도

[그림Ⅴ-38] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 기본계획도

[그림Ⅴ-39] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 조성 이미지

5.3.3. 소래포구숲공원지구

가. 공원 주요 현황

1) 고잔공원

▌개요

- 위치: 인천광역시 남동구 고잔동 990 일원
- 면적: 167,766㎡
- 주요 시설: 구릉지 내 산책로 및 운동시설, 휴게쉼터, 관리사무소 겸 화장실 등

▌주요 현황 및 특징

- 남동국가산업단지 외곽에 위치하여 완충숲의 역할
- 기존 산림을 최대한 보존하며, 기존 지형을 활용한 산책 및 휴게공간이 조성되어 있음
- 아까시나무, 곰솔, 기타 훼손지 등으로 되어 있어 전반적인 숲 경관 불량
- 송도 람사르습지로의 조망이 가능하여 활용 가능

2) 늘솔길공원

▌개요

- 위치: 인천광역시 남동구 논현동 763-1 일원
- 면적: 125,024㎡ (공원 전체 56만㎡ 중 일부)
- 주요 시설: 골프연습장, 금개구리서식지 등

▌주요 현황 및 특징

- 해오름공원~늘솔길공원~듬배산~오봉산으로 이어지는 광역 녹지축의 일부로, 고잔공원과 해오름공원, 갯골과 도심 녹지축을 연결하는 연결공원의 역할
- 현재 골프연습장, 주차장 등이 조성되어 이용되고 있으며, 인천시 깃대종인 금개구리 서식지 조성
- 도시숲 조성사업에 따른 미세먼지 저감숲 조성

[그림Ⅴ-40] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 고잔공원&늘솔길공원 현황도

[그림Ⅴ-41] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 고잔공원&늘솔길공원 현황사진

나. 공원조성방향

▌숲 생태적 가치 향상

- 고잔공원 숲의 생태적 가치 및 생물다양성 기능 강화
  - 아까시나무, 훼손지 등의 식생구조 및 수종 갱신을 통한 산림식생경관 개선
  - 산림 내 소규모 생물서식공간 조성을 통한 생물서식기능 강화

▌숲 체험공간 조성

- 숲을 활용한 체험 및 교육공간 조성 및 다양한 공원 이용 프로그램 제공
- 숲의 생태적 가치 향상 과정의 자연체험교육 활용을 위한 프로그램 개발 및 교육공간 조성

▌생물다양성 경관 조망

- 고잔공원 능선부 칡 군락 등 훼손지를 활용한 소래람사르갯벌공원지구 조망 전망대 조성
  - 소래포구숲공원지구(고잔공원)-소래염전공원지구-시흥갯골공원지구를 연결하는 랜드마크 거점

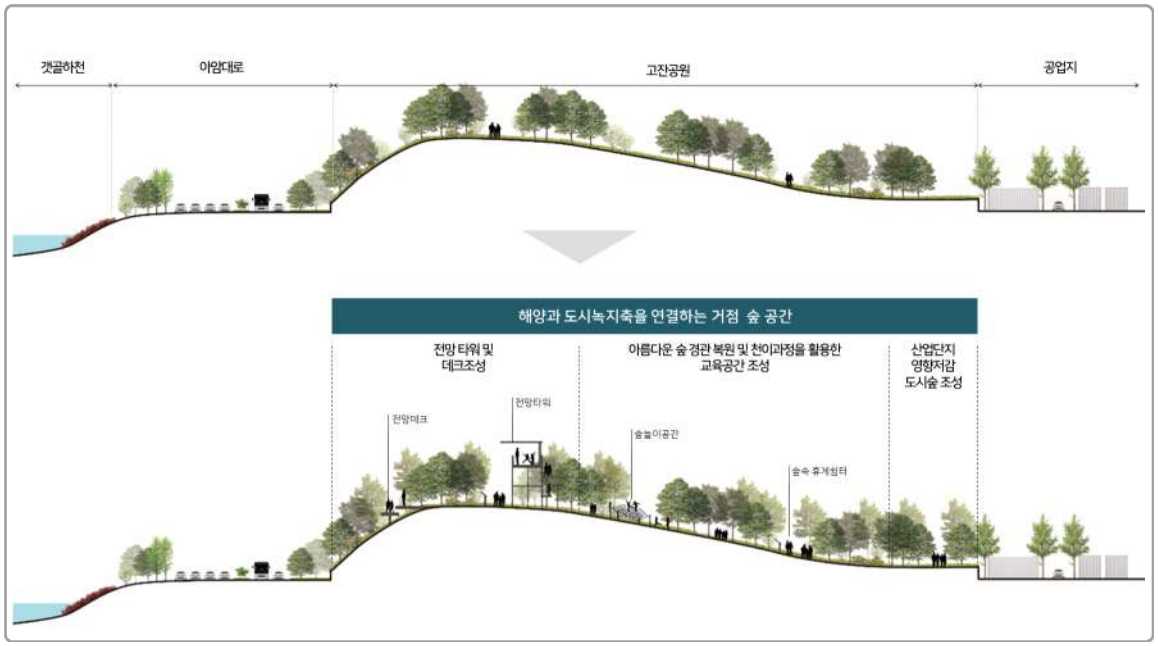
▌환경영향저감 도시숲 조성

- 늘솔길 공원 녹지대의 개선 및 기능 강화를 통한 남동산업단지 영향 저감 도시숲 조성
  - 미세먼지 저감숲, 바람길 숲 기능의 숲 조성
  - 금개구리 서식지 서식기능 강화를 위한 습지숲 조성

[그림Ⅴ-42] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 조성방향

나. 공원조성구상

[그림Ⅴ-43] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 조성구상도



[그림Ⅴ-44] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 구조 개선 모식도

5.3.4. 소래람사르갯벌공원지구

가. 주요 현황

▌개요

- 위치: 송도 경제자유구역 첨단산업클러스터 인근 공유수면
- 면적: 3,610,000㎡

▌주요 현황 및 특징

- 송도갯벌은 약 107종의 조류가 서식하는 생태적 가치고 높은 곳으로, 2014년 람사르습지에 등록, 2010년에는 습지보호지역으로 지정되었음
- 2030년 완료 예정인 인천경제자유구역 첨단산업클러스(C) 지구단위계획구역을 일부(도시생태공원) 포함

[그림Ⅴ-45] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 송도 람사르습지 현황도

[그림Ⅴ-46] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 송도 람사르습지 현황사진

나. 공원조성방향

▌생물다양성 보전

- 도요새, 저어새 등의 보호가치가 높은 야생조류 서식지인 대규모 Ramsar site 갯벌의 보전을 통한 생물다양성 기능 관리
- 지속적인 모니터링을 통한 자료구축 및 활용 시스템 마련

▌대체서식지 조성

- 송도국제도시 개발에 따른 갯벌 매립에 대한 대체서식지 조성
  - 다양한 구조의 습지 조성을 통한 물새 서식지 조성
  - 다양한 습지 및 야생조류를 활용한 교육 및 체험프로그램 운영

▌다양한 체험 프로그램

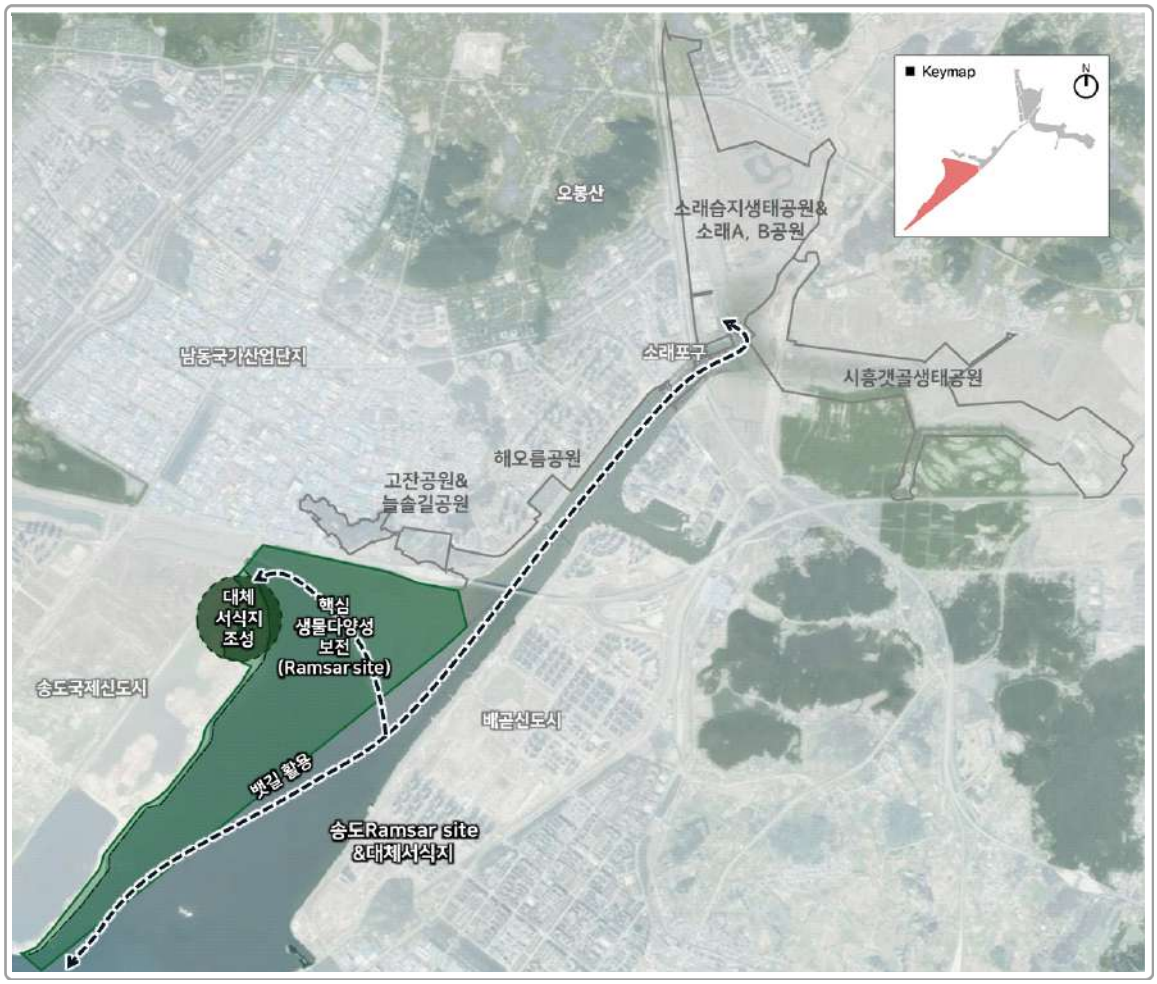
- 다양한 이벤트와 교육프로그램 운영을 통한 갯벌체험의 기회 제공

▌갯벌 해양경관 연결

- 친환경 동력선을 활용한 소래람사르갯벌공원지구~소래포구~소래염전공원지구 연결체계 구축
  - 물때를 고려하여 소규모 친환경 동력선 운영
  - 바다에서 바라본 갯벌, 공원, 도시, 등 다양한 해양경관의 조망기회 제공

[그림Ⅴ-47] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 조성방향

다. 공원조성구상



[그림Ⅴ-48] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 조성구상도

핵심 생물다양성 거점 보전 | 대체서식지 조성 및 다양한 체험 | 다양한 해양경관의 탐방

[그림Ⅴ-49] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 조성 이미지

5.3.5. 시흥갯골공원지구

가. 주요 현황

▌개요

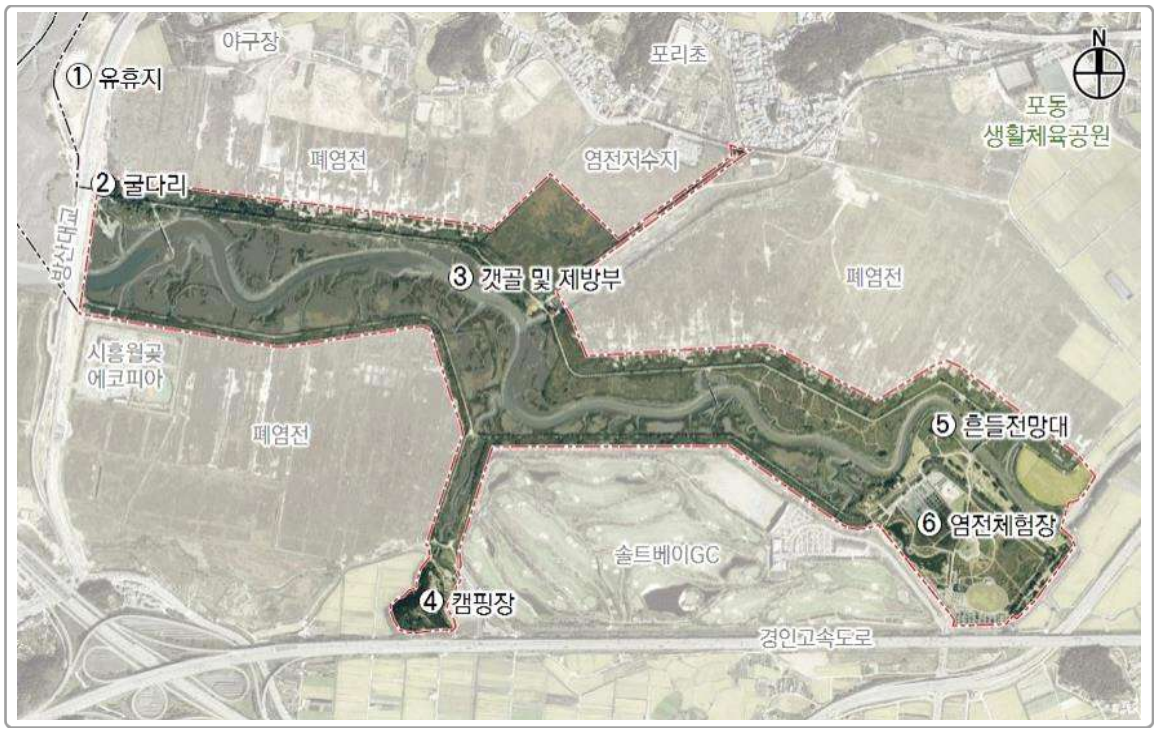
- 위치: 시흥시 장곡동 724-10번지 일원
- 면적: 1,502,961㎡
- 주요 시설: 다목적 잔디광장, 염전체험장, 천이생태학습장, 흔들전망대, 갯골캠핑장 등

▌주요 현황 및 특징

- 경기도 유일의 내만 갯골로 2012년 2월 국가습지보호구역으로 지정
- 공원 내 소금창고 2개동 경기도 등록문화재 지정
- 중심시설지구, 산림생태관찰지구, 갯골생태관찰지구 3가지 지구로 구분하여 관리
- 염전체험장, 갯골체험장, 수생식물원, 사구식물원, 모래놀이터 등 다양한 체험·놀이공간 조성
- 대관, 촬영 및 시설 이용료 등 공원시설을 활용한 다양한 수익 활동 전개
- 갯골 제방부를 활용하여 공원 내 주요 시설을 연결하는 전기차 코스 운영
- 매해 '시흥갯골축제'를 통해 다양한 갯벌 문화예술 프로그램 제공

[표Ⅴ-8] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 2023년 시흥갯골축제 행사내용

구분	프로그램
대표프로그램	• 갯골패밀리런 / 갯골퍼레이드 / 갯골드레스룸
생태체험놀이터	• 갯골놀이터 / 소금놀이터 / 가을꽃·갈대놀이터 / 풀피리놀이터 / 함초족욕장
생태예술공연	• 어쿠스틱음악제 / 갯골뷰재즈살롱 / 소금창고인형극장 / 나무숲 클래식공연장 / 수영장 예술극장
야간프로그램	• 갯골달빛야행 / 갯골달빛난장
특별프로그램	• 시흥 댄서래퍼싱어 / 갯골전국미술대회 / 비건가든



[그림Ⅴ-50] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 시흥갯골생태공원 현황도

[그림Ⅴ-51] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 시흥갯골생태공원 현황사진

나. 공원조성방향

▌"소래"의 공간 연결

- 제방공간을 활용한 연속적인 체험공간, 전시공간의 조성
- 친환경 모빌리티를 활용한 소래염전공원지구와의 효과적인 연결

▌"소래"의 기억 확장

- 소래염전공원지구와 시흥갯골공원지구 연결부지를 활용한 "소래"의 기억과 만남의 공간 조성
  - 소래의 역사, 소금의 역사를 기록한 소규모 전시관 조성
  - 인천-시흥의 만남을 위한 다목적 광장 및 공원 조성

▌새로운 체험 공간 조성

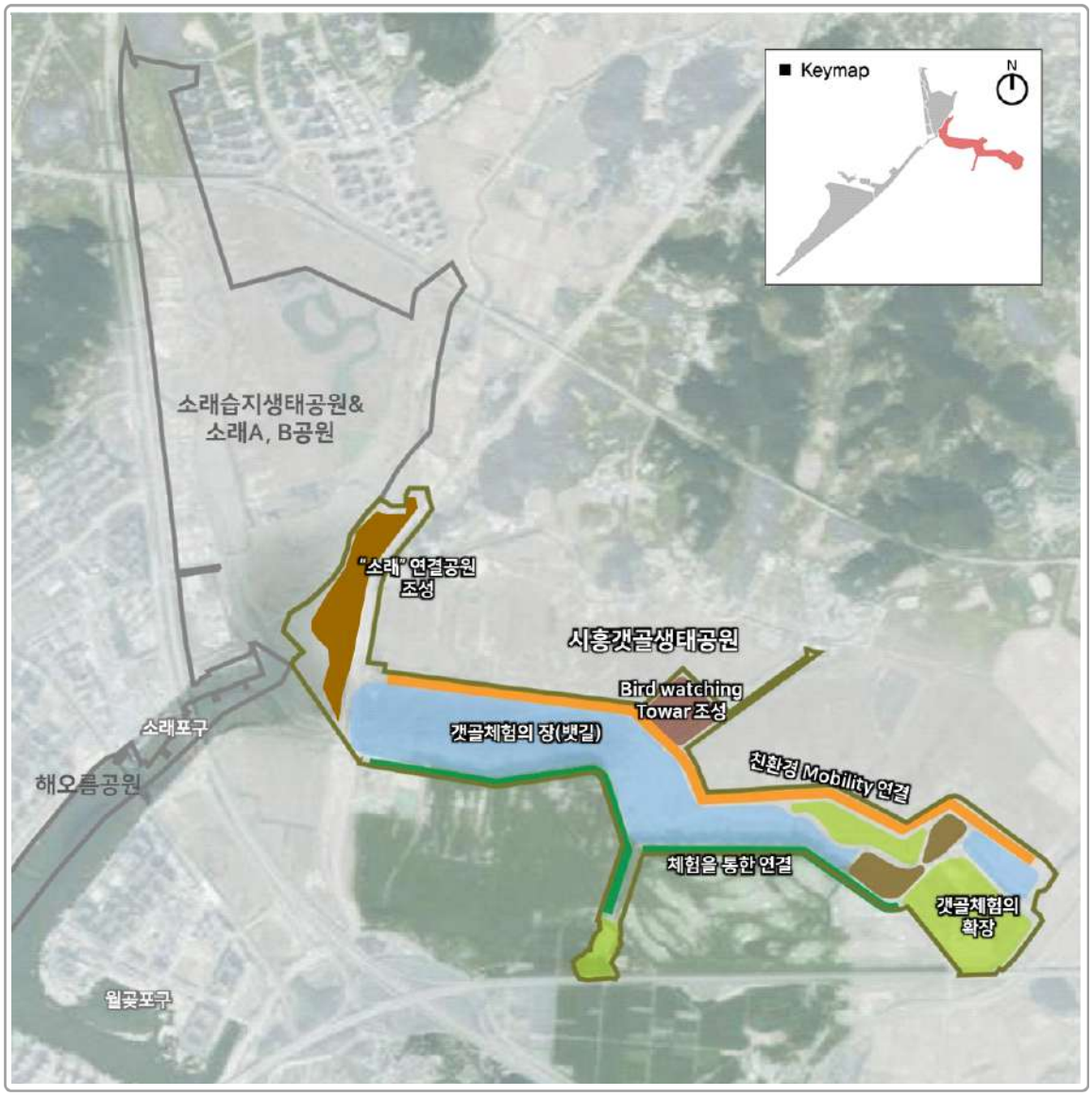
- 미조성 폐염전(염전저수지) 내 체험공원 및 전망대 기능의 랜드마크 조성
  - 소래포구숲공원지구(고잔공원)-소래염전공원지구-시흥갯골공원지구를 연결하는 랜드마크 거점

▌갯골 보전 및 교육체험

- 갯골을 활용한 다양한 프로그램 운영을 통해 교육체험의 기회 확대
  - 무동력 소형선을 활용한 갯골 탐방 프로그램 등 새로운 탐방 기회 제공

[그림 Ⅴ-52] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 구상방향

다. 공원조성구상



[그림Ⅴ-53] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 구상도

Bird Watching Tower 및 체험공원　　친환경 Mobility 및 체험형 연결　　갯골활용 교육체험

[그림Ⅴ-54] 소래염전 국가도시공원 시흥갯골공원지구 조성 이미지

[그림Ⅴ-55] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 조성 조감도

5.4. 국가도시공원 Park Platform 연결방안

5.4.1. 기본방향

- 각종 도로 및 준공업지역 등으로 발생하는 공원 간 물리적 단절을 극복하고, 역사적·공간적 맥락을 고려한 상호 연결성 증대
- 보행 연결뿐 아니라 뱃길, 자전거 및 PM(퍼스널 모빌리티) 등을 활용한 다양한 연결 방안 마련
- 단기적으로는 공원 간 물리적 보행 연결 체계를 구축하고, 장기적으로는 주변 녹지축 및 수변 거점과 연계한 광역 네트워크 구축

▌공원 및 지역 간 연결체계 구축

- 소래포구 연결체계 구축
  - 소래B공원~소래포구~해오름공원 간 보행 연결시스템 조성
  - 소래포구를 중심으로 주변 도시와의 연결체계 구축
- 인천~시흥 간 연결체계 구축
  - 소래습지공원~시흥갯골생태공원 연결 부지를 활용한 연결체계 구축 및 커뮤니티 거점 조성
  - 시흥갯골생태공원 내 제방을 활용한 공원 내 이용체계 구축
- 영동고속도로 연결체계 구축
  - 갯골 내 친환경 에너지 동력선 운영을 통한 이동 연결
- 송도 람사르습지 연결로 개선
  - 해오름공원~늘솔길공원~람사르습지 연결 보행로 확장 및 개선

▌동선 및 이용체계 구축

- 보행체계
  - 다섯 개의 Park Platform을 연결하는 보행체계 구축(문화의 길)
- 수상체계
  - 갯골을 통해 주요 공원을 연결하는 수상체계 구축(생명의 길)

▌장기적인 공원 네트워크 구축

- 해오름~늘솔길~오봉산~소래A공원 네트워크 구축
  - 해오름~늘솔길~오봉산~소래A공원 간 연결시스템 조성을 통해 그린 네트워크 구축
- 송도 람사르습지~남동유수지 네트워크 구축
  - 람사르습지~남동유수지 간 연결시스템 조성 통해 수변 네트워크 구축

[그림Ⅴ-56] 소래염전 국가도시공원 Park Platform 연결체계 구축 구상도

5.4.2. 공원 및 지역 간 연결체계 구축

가. 소래포구 연결체계 구축

1) 현황

- 고속도로 하부 굴다리를 통한 소래B공원~소래포구 간 이동이 가능하나 차량통행 및 낙후된 환경 등으로 인해 보행쾌적성 및 이용 저하
- 소래포구~장도포대지 간 보행교량으로 연결되어 있음

[그림Ⅴ-57] 소래염전 국가도시공원 인접 소래포구 현황

[그림Ⅴ-58] 소래염전 국가도시공원 인접 소래포구 현황사진

2) 연결체계 구축방안

▌대안1: 고속도로 상부교량 설치

- 영동고속도로 및 소래로 상부로 소래B공원~소래어시장을 연결하는 경관보행교량 설치 및 소래어시장 옥상과 건물을 활용한 소래어시장~장도포대지~해오름공원 보행교량 연결

  - 경관보행교량: L=340m, B=4m

- 교량 상부에서 소래포구 일대의 해안 경관 감상이 가능하며, 디자인교량 조성을 통해 인천 및 소래를 상징하는 랜드마크로서 역할 기대

[그림Ⅴ-59] 소래염전 국가도시공원과 소래포구 연결방안 대안1

▌대안2: 해안부 친수데크 설치

- 영동고속도로 및 소래로 하부 데크보행로 설치 및 소래포구 전면부 친수데크 설치
  - 도로 하부 데크보행로: L=130m, B=4m / 소래포수 전면 친수데크: L=300m, B=3m
- 해안부 친수데크 설치로 친수경관 감상 및 소래포구 활성화 유도

[그림Ⅴ-60] 소래염전 국가도시공원과 소래포구 연결방안 대안2

▌대안3: 국가어항 포구 정비를 통한 보행공간 확보

- 소래 국가어항 정비사업을 통해 교량하부 및 수변 보행공간 확보 및 정비
  - 도로 보행로 확보: L=130m, B=4m / 소래포구 수변 보행로 확보: L=280m, B=3m
- 소래철교와 연결을 통해 시흥시와 보행 연결 가능

[그림Ⅴ-61] 소래염전 국가도시공원과 소래포구 연결방안 대안3

나. 소래~시흥 연결체계 구축

1) 현황

- 소래습지생태공원~시흥 간 연결교량이 있으나 서해안로~방산대교~갯골생태공원까지의 연결성 미흡
- 갯골생태공원 진입 시 방산대교 하부 굴다리 통과 구간 보행쾌적성 저하

[그림Ⅴ-62] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구~시흥갯골공원지구 현황

[그림Ⅴ-63] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구~시흥갯골공원지구 현황사진

2) 연결체계 구축

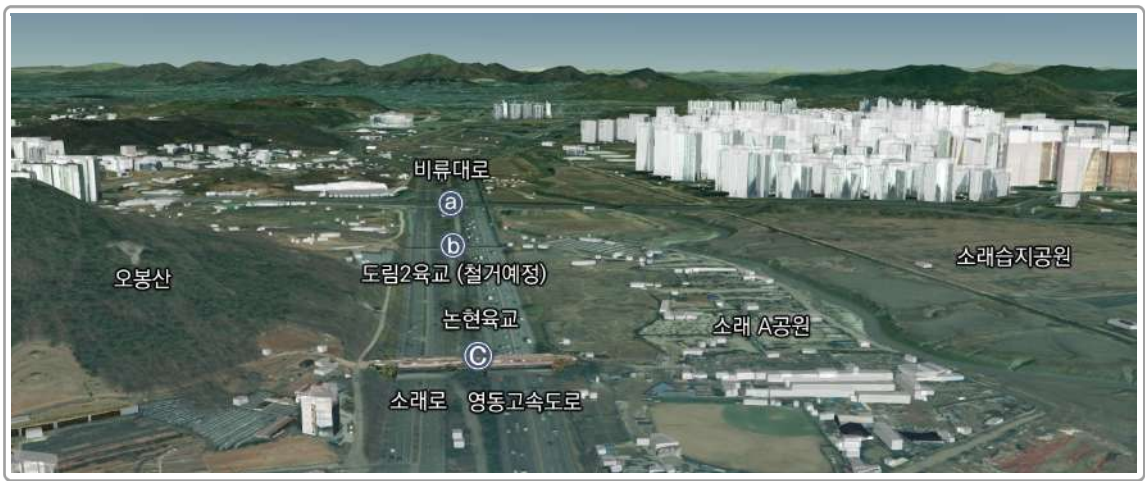
- 연결공원 부지 변 공유수면 내 보행교량(데크) 설치를 통한 보행연결
  - 보행교량(데크): L=850m, B=3m
- 갯골 및 해안경관을 감상하며, 수변을 따라 쾌적한 보행 가능

[그림Ⅴ-64] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구~시흥갯골공원지구 연결방안

다. 영동고속도로 연결체계 구축

1) 현황

- 소래로와 영동고속도로 상부로 오봉산~소래A공원을 연결하는 2개의 교량(도림2교, 논현교)이 있지만, 두 교량 모두 보도와 차도가 구분되어 있지 않고 보차혼용으로 이용되고 있음
- 도림2교는 2026년까지 영동고속도로 확장사업으로 철거될 예정이며, 광역 녹지네트워크 구축을 위해 오봉산~소래A공원을 연결하는 추가적인 연결방안 필요



[그림Ⅴ-65] 소래염전 국가도시공원 영동고속도로 단절지 현황

[그림Ⅴ-66] 소래염전 국가도시공원 영동고속도로 단절지 현황사진

[그림Ⅴ-67] 소래염전 국가도시공원 인접 영동고속도로 구간 확장도면

2) 연결체계 구축

- 영동고속도로 확장공사 시 새로운 연결로(보행교량) 조성

[그림Ⅴ-68] 소래염전 국가도시공원 영동고속도로 단절지 연결방안

라. 송도 람사르습지 연결로 개선

1) 현황

- 아암대로변으로 해오름공원~송도 람사르습지~도시생태공원을 연결하는 연결동선은 고잔TG와 연결되는 송도고가교에서 분기되어 다시 아암대로로 연결되는 도로변 보행로가 있으나, 폭이 협소하고 도로에서 발생하는 미세먼지 및 소음 등에 그대로 노출되어 보행쾌적성이 낮음

[그림Ⅴ-69] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 연결로 현황

[그림Ⅴ-70] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 연결로 현황사진

2) 연결방안

- 아암대로변 교량 보행로 확장 및 개선: 교량측면 데크 추가 설치 등 검토
- 송도 람사르습지 및 해안경관을 감상하며, 수변을 따라 쾌적한 보행 가능

[그림Ⅴ-71] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 연결로 개선방안

5.4.3. 동선 및 이용체계 구축

가. 보행체계

- 소래습지생태공원~소래A·B공원~해오름공원~람사르습지 및 시흥갯골생태공원을 연결하는 순환 보행체계 구축
- 도로, 갯골 등으로 단절된 구간을 연결하고, 대상지 내·외의 교통·동선 체계에 의한 접근성 및 연결성을 고려하여 유기적인 동선체계 구성
- 자전거, PM(퍼스널모빌리티) 등 다양한 교통수단 도입
- 각 공원별 이용형태 및 시설의 특성을 고려하여 공원특성을 강화할 수 있는 테마동선 계획

[그림Ⅴ-72] 소래염전 국가도시공원 보행체계

공원별 테마동선(예시)			
소래습지공원	소래A,B공원	해오름공원	갯골생태공원
염전생태 길	문화예술 길	해양경관 길	갯골체험 길

[그림Ⅴ-73] 소래염전 국가도시공원 공원지구별 테마동선 예시

나. 수상체계

- 공원서비스 확충 및 이용 연결성 확보를 위하여 수상 연결체계 구축
- 공원 간 연결뿐만 아니라 시흥, 배곧신도시 등 주변 도시와의 연결을 강화하는 수단
- 갯골, 수면으로 둘러싸인 대상지 특성을 극대화하고, 체험/관광 프로그램 연계를 통한 수익화 도모
- 친환경에너지 동력선 도입

[그림Ⅴ-74] 소래염전 국가도시공원 수상체계

[그림Ⅴ-75] 소래염전 국가도시공원 수상체계 예시

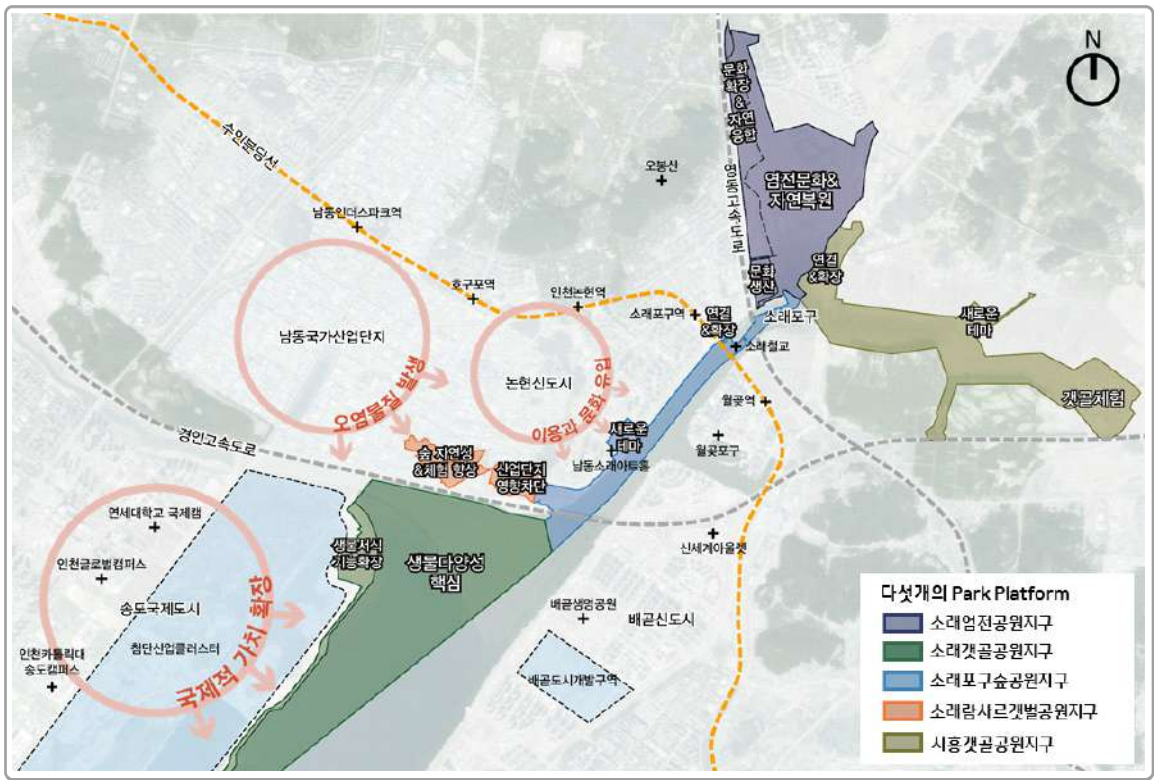
5.5. 국가도시공원 주변지역 연계방안

5.5.1. 기본방향

- 소래염전 국가도시공원과 주변지역의 체계적인 연계를 위해 기존 도시구조 및 토지이용과 간선도로망 간의 물리적 연계성을 확보하고, 주요 공간의 기능과 공원 간 프로그램을 통한 연계
- 기타 대중교통 및 지역 상권 시설 간의 홍보 및 협력체계 구축 등의 운영적 연계 등을 제안

[표Ⅴ-9] 소래염전 국가도시공원 주변지역 연계방안

구 분	연계·시너지 창출방안
물리적 연계	• 기존 도시구조 및 토지이용을 고려한 진입로 선정 • 영동고속도로, 경인고속도로 등 도로 및 갯골로 단절된 구간 내 보행연결동선 설치로 연계성 확보
프로그램 연계	• 원도심 및 신규 개발지구, 향후 개발계획 등을 고려한 공간 및 기능 체계 설정 • 도시 주요 앵커시설과 연계될 수 있도록 주요 토지이용을 고려한 공원 프로그램 선정
운영적 연계	• 버스, 자전거 등 대중교통 확충을 통한 주변 지역과 연계성 강화 • 지역 상권 및 주요시설과 공원 간의 홍보 협력체계 구축



[그림Ⅴ-76] 소래염전 국가도시공원 주변지역 연계 구상도

5.5.2. 부분별 연계방안

가. 소래염전공원지구 (소래A,B, 소래습지생태공원)

- 소래를 대표하는 상징공원으로 지역주민뿐 아니라 외부 방문객의 유입 및 이용을 고려한 연계방안 모색

[표Ⅴ-10] 소래염전 국가도시공원 소래염전공원지구 주변지역 연계방안

구 분	연계방안
보행 및 차량 접근성 강화	• 영동고속도로, 소래로, 비류대로 등 도로로 인해 단절된 구간의 보행동선 연결 • 주변 도로를 고려한 진입로 계획 및 충분한 주차장 확보를 통하여 차량 접근성 강화
수상접근 체계 강화	• 갯골을 활용한 인접 공원 및 지역과의 연계성 강화(친환경 동력선 등)
집객 프로그램 강화	• 외부 방문객 집객을 위한 다양한 문화·예술 프로그램 강화 • 오픈스페이스 공간을 활용한 대규모 축제 및 이벤트 수용
인천시 상징경관 조성	• 랜드마크 시설 도입으로 인천시의 상징적인 도시 관문 역할 강화

나. 소래갯골공원지구 (해오름공원)

- 주거지역과 인접한 특징을 고려하여 주요시설과 연계한 시설 및 프로그램 도입

[표Ⅴ-11] 소래염전 국가도시공원 소래갯골공원지구 주변지역 연계방안

구 분	연계방안
지역주민의 Needs 수용	• 주민들을 위한 충분한 휴게 및 운동시설, 산책로 조성 • 다양한 세대와 연령을 위한 프로그램 및 시설 도입
도시앵커 시설 연계	• 인접 교육 및 문화시설(남동소래아트홀)과 연계 활용
수변경관 연속성 확보	• 소래습지생태공원과 고잔&늘솔길공원을 연결하는 연결공원으로서 동선 및 경관의 연속성 확보

다. 소래포구숲공원지구 (늘솔길&고잔공원)

- 기존 숲의 보존과 정비를 통한 산림 휴양 및 교육 기능의 강화 및 연계 활용

[표Ⅴ-12] 소래염전 국가도시공원 소래포구숲공원지구 주변지역 연계방안

구 분	연계방안
환경정화숲 조성	• 인접한 남동산업단지에서 발생하는 오염물질 감소를 위한 도시숲 조성 • 미세먼지 저감 수종 식재, 정화숲 도입
산림휴양 및 교육 기능 강화	• 인근 주민 및 산업단지 근로자들을 위한 휴게 및 운동시설 도입 • 인근 교육시설과 연계한 숲 체험 및 교육 프로그램 강화

라. 소래람사르갯벌공원지구 (송도 Ramsar site)

- 송도국제도시 및 첨단산업클러스터와 연계하여 람사르 습지의 글로벌 경쟁력 확보

[표Ⅴ-13] 소래염전 국가도시공원 소래람사르갯벌공원지구 주변지역 연계방안

구 분	연계방안
개발계획 연계성 강화	• 2030년 준공 예정인 첨단산업클러스터 조성사업과 연계하여 계획단계부터 상호 연계성 확보
람사르 습지 글로벌 경쟁력 강화	• 송도국제도시의 특성을 고려하여 해외 방문객, 외국인 등을 고려한 글로벌 콘텐츠 강화 • 국제적 위상의 람사르습지로서 갯벌 및 해양생태계의 보존과 체험·교육 시설 강화
수상접근 체계 강화	• 향후 오이도항, 인천신항까지 수상 연결체계 확보, 주변 지역과 연계한 글로벌 입지 강화

5.6. 국가도시공원 활성화 방안

5.6.1. 기본방향

가. 운영전략 및 실행방안

- 국가도시공원 활성화를 위해 염전문화 확장 및 관광 콘텐츠 강화 등 특성 강화, 시기별 활용 전략, 공원 서비스 강화 등 실행

[표Ⅴ-14] 소래염전 국가도시공원 운영전략 및 실행방안

구분	운영전략	실행방안
특성 강화	• 염전문화의 확장 • 생태관광 콘텐츠 강화 • 지속적인 문화콘텐츠 공연 개최 • 국가도시공원 홍보 및 이미지 구축	• 염전문화 체험공간 조성 • 생태관광 협의체 구성 • 지역 문화단체 협업 • 다양한 온오프라인 마켓팅 진행
전천후 활용	• 계절별 비수기 극복방안 수립 • 시간대별 비수기 극복방안 수립 • 날씨별 비수기 극복방안 수립	• 계절별 마케팅전략 수립 • 야간영업 활성화(조명, 메인 공연 등) • 우천 시 활성화 방안
공원 서비스 강화	• 다양한 관광 연령에 대한 편의성 제고 • 편익시설 강화 • 시설이용 편의성 강화	• 유모차, 휠체어 대여, 안내서비스 제공 • 금융, 공공 서비스 등 제공 • 시설별 위치·프로그램·이용현황 제공(스마트기술 접목)

나. 시설 활성화 방안

- 4계절 수요 흡수 및 24시간 활성화 가능한 프로그램 및 이벤트 도입
- 관광객들의 다양한 Needs를 반영한 프로그램 MIX
- 관광객 및 지역 주민들을 대상으로 한 야간패키지 프로그램 개발로 공원 활성화 유도

[표Ⅴ-15] 소래염전 국가도시공원 시설 활성화 방안

구분	운영전략	활성화 방안(예시)
4계절 활성화	• 상대적 비수기인 동절기 프로그램 강화 • 계절 및 기후에 영향을 미치지 않는 차별화 프로그램 운영	• 음악, 미술을 주제로 한 빛의 축제 • 지역 관광, 특산품 활용 음식 축제 • 관광지와의 연계 프로그램 진행
24시간 활성화	• 야간 특성화 프로그램으로 지역 체류 및 숙박유도 • 인근 지역관광객 유입 유도	• 야간프로그램 : 조명, 홀로그램 및 IT 활용 영상 쇼 등 • 주변 숙박 및 상업시설과 연계한 패키지권 홍보: 숙박+전시+식음

[그림Ⅴ-77] 소래염전 국가도시공원 시설 활성화 방안

5.6.2. 공원 활성화 실행방안

가. 염전문화의 확장

- 염전과 소금을 주제로 교육, 놀이, 예술 등과 결합된 새로운 문화·체험 경험 제공
  - 염전놀이터, 염전베이커리, 소금아트공방 등

[그림Ⅴ-78] 소래염전 국가도시공원 염전문화의 확장 예시

나. 도시생태관광 활성화

▌생태관광 전문성 강화

- 인천시-시흥시-지역 NGO, 자원봉사자-전문가 등으로 구성된 도시생태관광 협의체 구성
- 협의체를 통한 다양한 생태관광 프로그램 개발 및 운영 촉진

[그림Ⅴ-79] 소래염전 국가도시공원 생태관광 전문성 강화 예시

▌체험형 관람방식 도입을 통한 생태전시 경쟁력 강화

- 수동적인 전시·관람 방식에서 탈피하여 보다 체험적이고 경험적인 관람 방식 도입
- Bio-Blitz 등 이벤트를 통해 자발적인 생물 탐사 및 기록의 기회 제공

[그림Ⅴ-80] 소래염전 국가도시공원 체험형 생태 프로그램 예시

▌지역교육 및 교과과정과 연계한 프로그램 활성화

- 연령 및 학년별 교과과정과 연계한 계절별 맞춤 프로그램 고안
- 지역 학교 및 전문가들과의 협업체계 구축

[그림Ⅴ-81] 소래염전 국가도시공원 지역교육 연계 프로그램 예시

▌스마트 전시기술을 도입한 생태전시 시설 및 공간 조성

- 에코벙커, 스마트안내판 등을 통하여 스스로 체험할 수 있는 생태 교육·관광 환경 조성
  - 에코벙커(야외 스마트 쉘터), QR생태도감, 에코 패스포트(모바일 스탬프 투어) 등

[그림Ⅴ-82] 소래염전 국가도시공원 스마트 전시시설 예시

다. 명소화를 위한 축제 및 이벤트 개최

- 지역 명소화를 위한 컨셉시설의 연중 다양한 정기 및 특별 이벤트 개최
  - 야간 조명쇼, 드론쇼, 등불축제 등

[그림Ⅴ-83] 소래염전 국가도시공원 축제 및 이벤트 개최 예시

라. 사계절 활성화 방안

- 사계절 항상 새롭고 다양한 모습을 보여주는 계절별 프로그램 차별화 전략
- 컨셉 시설을 지원하는 계절별 특화 프로그램 진행

[그림Ⅴ-84] 소래염전 국가도시공원 사계절 활성화 방안 예시

마. 야간 활성화 방안

- 선셋투어, 야간 생태투어, 별자리관찰 등 해가 진 뒤에도 즐길 수 있는 프로그램 운영
- 여름 중 2~3일의 기간 동안 다양한 이벤트 및 야간축제 개최
- 성수기 기간 푸드트럭, 플리마켓 등 관광집객 및 야간관광 활성화

[그림Ⅴ-85] 소래염전 국가도시공원 야간 활성화 방안 예시

바. 지역행사와 연계한 이벤트 프로그램 운영

- 소래포구 축제, 인천 펜타포트 락 페스티벌 등 대형 지역 행사와 연계한 이벤트 프로그램 운영
- 소래습지 마라톤, 갯벌 플로깅 등 지역 행사로 발전할 수 있는 광역적 이벤트 기획

[그림Ⅴ-86] 소래염전 국가도시공원 지역축제 연계 방안 예시

사. 지역상권 연계 방안

- 인천 및 시흥의 주요 생산 농축산물, 2차 생산물 등의 홍보
- 국가도시공원 인증 상업시설(식당, 숙박 등) 운영제도 마련, 지역 상권과 공원 간 홍보 협력체계 구축

[그림Ⅴ-87] 소래염전 국가도시공원 지역상권 연계 방안 예시

아. 시민인식 증진 및 전문가 양성을 위한 인프라 구축

- 시민과학자 양성을 통한 국가도시공원의 시민참여기반 구축
- 시민과학자 활동 지원 및 운영관리 참여 확대, 시민홍보를 위한 다양한 플랫폼 개발

[그림Ⅴ-88] 소래염전 국가도시공원 시민전문가 양성 인프라 구축 예시

자. 글로벌 브랜드 구축을 위한 온오프라인 마케팅 실시

- 국가도시공원 랜드마크 이미지 강조 및 상징성 전략적 홍보, 홈페이지 구축
  - 염전 및 람사르습지의 생태적 가치를 강조한 글로벌 브랜드 이미지 구축
- 미디어 매체와 온오프라인 채널을 활용한 PPL, SNS 마케팅 등 실시

[그림Ⅴ-89] 소래염전 국가도시공원 온오프라인 마케팅 예시

5.7. 국가도시공원 조성 기대효과

5.7.1. 공원 조성 효과

- 소래염전 국가도시공원을 통해 서해안 갯벌 생태&문화&예술 종합공간 창출
  - ▸과거 인천의 외곽에 위치한 근린공원에서 수도권을 대표하는 세계적 공원으로, ▸생태 및 체험 중심의 공원에서 생태·문화·예술을 중심으로 한 종합공원으로, ▸불량한 인천시 외곽의 도시경관에서 상징적인 인천시의 도시관문으로 재탄생

[그림Ⅴ-90] 소래염전 국가도시공원 조성 효과

5.7.2. 근린생활권 주민을 위한 단기적 기대효과

- 공원 조성에 따른 근린권 주민의 쾌적성 및 삶의 질 향상 기대
- 다채로운 시설 도입으로 다양한 문화 형성 및 커뮤니티 공간 제공

[그림Ⅴ-91] 소래염전 국가도시공원 조성 단기적 기대효과

5.7.3. 중장기적 기대효과

가. 상징적 효과

- 국내 최초 국가도시공원이자 해양생태문화공원으로서 선도적 역할
- 인천시를 대표하는 상징공원으로 도시브랜드 가치 제고

나. 문화적 효과

- 시민 건강 및 여가생활 향상의 핵심적 기능 수행
- 문화생산의 장으로서 다양한 세대의 교류 증진 및 도시 활력 제공
- 도시 내 자연학습장으로서 시민 교육 강화 및 전문가 육성 기능

다. 경제적 효과

- 공원의 활성화에 따른 이용객 유입 및 소비 증대로 지자체 수입 확대 및 지역경제 활성화
- 지역주민의 고용을 통한 일자리 창출 및 주민 소득 증대

라. 환경적 효과

- 소래습지 일대 갯벌 및 해양 생태계 보존을 통해 인천~경기권 최대의 블루카본 역할 수행
- 인천시 내 Green&Blue Network 조성을 통한 광역녹지축 연결
- 도시환경 문제 해결과 환경개선으로 깨끗하고 아름다운 도시 이미지 창출

[그림Ⅴ-92] 소래염전 국가도시공원 조성 중장기적 기대효과

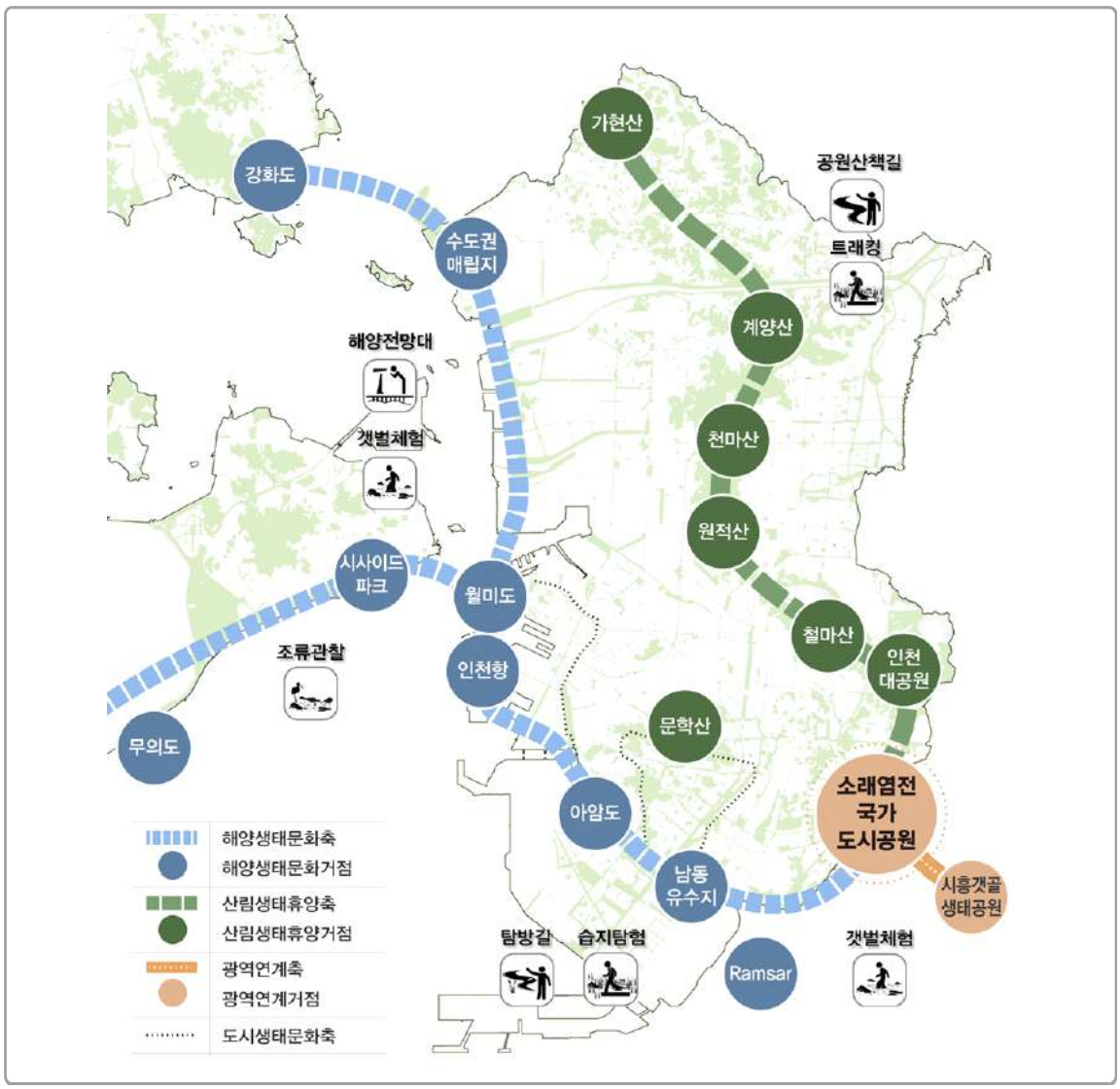
5.7.4. 국가도시공원을 거점으로 한 인천시 Park-City 조성

▌해안연결체계 구축

- 소래염전 국가도시공원을 중심으로 광역 해안연결체계(Grand “C” Wave) 구축
- 소래염전 국가도시공원~남동유수지~달빛공원~아암도~인천항~월미도~안암호(수도권매립지)~강화도 공원 및 해양거점 네트워크 구축

▌해안~한남정맥 연결체계 구축

- 소래염전 국가도시공원을 중심으로 한남정맥(S자녹지축: Grand “S” Park) 연결체계 구축
- 소래염전 국가도시공원~인천대공원~철마산~원적산~천마산~계양산~가현산 네트워크 구축
- 소래염전 국가도시공원~오봉산~문학산~청량산 연결



[그림Ⅴ-93] 인천광역시 Park-City 조성 구상도

06 국가도시공원 추진전략

6.1. 국가도시공원 지정 전략

6.2. 국가도시공원 조성 전략

6.3. 국가도시공원 이슈화 전략

6.4. 국가도시공원 추진 로드맵

6.5. 투자 및 재원조달계획

6. 국가도시공원 추진전략

6.1. 국가도시공원 지정 전략

6.1.1. 지정요건 및 부합성 검토

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제25조의2(국가도시공원의 지정·예산지원 등에 관한 특례) 및 시행령 제24조의2제1항(국가도시공원 지정요건)에 국가도시공원 지정을 위한 기준 및 지정요건을 제시하고 있음
- 현재 소래습지생태공원 일원 국가도시공원 지정을 위한 지정요건 부합성을 검토한 결과 면적 및 토지는 세부 기준에 부합하나, 운영 및 관리, 공원시설(일부 미조성: 소래A, B공원) 등은 일부 요건을 충족하지 못함. 따라서 신속한 지정 추진을 위해 전담조직 구성, 조례 제정 등의 운영 및 관리 기반 확보와 공원 조성을 통한 토지 소유권 확보 및 시설 확충이 필요함
- 또한 토지 소유권 확보와는 별개로, 현재 개별 공원들이 별도로 고시되어 있어 통합된 공원 지정을 위한 도시관리계획 수립이 필요함

[표Ⅵ-1] 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 지정요건 및 부합성 검토

구 분	지 정 요 건	부합 여부
면적	• 300만㎡이상	부합 (총 8,710,820㎡)
토지	• 전체 소유권 확보 또는 중기지방재정계획 5년 이내에 반영	부합 (중기지방재정계획 반영)
운영 및 관리	• 8명 이상의 전담조직 구성	추진 중
	• 지자체 조례 제정	추진 중
공원시설	• 적절한 규모의 공원시설 설치 • 교통약자를 위한 편의시설 설치	일부 부합
기타	• 도시관리계획 수립 필요: 소래습지생태공원, 소래A·B공원, 해오름공원, 늘솔길공원, 고잔공원, 기타 공유수면 및 공원 등 통합	추진 중

6.1.2. 운영 및 관리체계 정비

- 국가도시공원 지정요건을 충족시키기 위해 조례 제정 및 단계별 도시관리계획 수립, 공원관리조직 정비를 위한 전략을 제시함
- 조례는 「소래염전 국가도시공원 조성 및 관리 조례(안)」를 시의회와의 협의를 통해 추진하고, 통합된 공원지정을 위한 도시관리계획을 수립하되, 단계별 확장을 통해 보다 효과적인 지정이 가능하도록 추진함
- 공원관리조직은 8명 이상의 전담조직을 구성하고, 장기적으로 시흥시와 협력할 수 있는 기반을 구축함

[표Ⅵ-2] 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 관리체계 및 조직 정비 전략

구 분	전 략
조례 제정	• 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행령에 따라 지자체 조례 제정 추진 :「소래염전 국가도시공원 조성 및 관리 조례」
공원관리조직 정비	• 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행령에 따라 8명 이상의 국가도시공원 전담조직 구성 : 공원 조성 및 관리운영 조직체계 구축 • 시흥시 시흥갯골생태공원 확장 시 행정구역에 따른 관리조직 정비

가. 조례 제정

- 소래염전 국가도시공원 지정을 위해 필요한 조례는 가칭「소래염전 국가도시공원 조성 및 관리 조례」로 설정하고, 제1장 총칙, 제2장 소래염전 국가도시공원의 관리, 제3장 소래염전 국가도시공원 종합계획, 제4장 소래염전 국가도시공원 운영위원회, 제5장 보칙 등으로 구성 제안
- 인천시의 상징적인 국가도시공원인 만큼, 체계적인 관리와 운영을 위한 종합계획 수립(매 10년 주기 수립, 5년 주기 보완)과 운영위원회를 통한 의사결정 체계를 반영함
- 향후 시흥시와의 협력을 통해 시흥갯골생태공원이 국가도시공원으로 확장될 경우, 이를 고려한 조례의 수정이 요구됨

[표Ⅵ-3] 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 조례 구성(안)

구 분		내 용
조례 명칭		• 소래염전 국가도시공원 조성 및 관리 조례(안)
조례 구성	제1장 총 칙	• 제1조(목적) : 조례의 제정 근거 법률 및 제정 목적에 관한 사항 • 제2조(위치) : 소래염전 국가도시공원의 위치(주소)에 관한 사항 • 제3조(정의) : 조례에 사용하는 주요 용어의 정의에 관한 사항
	제2장 소래염전 국가도시공원의 관리	• 제4조(관리) : 소래염전 국가도시공원의 관리 주체 및 원칙, 관리조직에 관한 사항 • 제5조(관람료 등) : 공원 관람료 징수, 휴관일, 관람 제한사항 등에 관한 사항 • 제6조(행위제한) : 공원 관람자의 공원 내 행위제한에 관한 사항 • 제7조(변상책임) : 관람자가 공원 내 시설물 등의 파손 및 훼손을 했을 때에 관한 사항 • 제8조(활동가 운영) : 공원 자원봉사자의 모집 및 운영 등에 관한 사항
	제3장 소래염전 국가도시공원 종합계획	• 제9조(종합계획 수립) : 소래염전 국가도시공원의 관리를 위한 종합계획 수립의 기준 및 내용에 관한 사항 • 제10조(모니터링) : 소래염전 국가도시공원의 모니터링 기준 및 활용에 관한 사항
	제4장 소래염전 국가도시공원 운영위원회	• 제11조(운영위원회 구성 및 임기) : 운영위원회의 목적 및 구성, 운영에 관한 사항 • 제12조(운영위원회의 기능) : 운영위원회의 의사결정 및 의결에 관한 사항 • 제13조(운영위원회 수당) : 운영위원회 위원의 수당 및 여비에 관한 사항
	제5장 보칙	• 제14조(준용) : 공원시설의 관리 위탁과 관련된 관련 규정 준용 사항 • 제15조(시행규칙) : 조례의 시행에 관한 규칙에 관한 사항
기타		• 시흥시 시흥갯골생태공원 포함 지정 이후 조례 개정 필요

나. 공원관리조직 정비

- 소래염전 국가도시공원이 지정 및 조성될 경우, 공원의 규모 및 성격 등을 고려했을 때 일반 사업소 내 관리팀 단위가 아닌 별도의 사업소 단위의 관리조직이 필요할 것으로 판단됨

[그림 Ⅵ-1] 소래염전 국가도시공원 관리조직 체계(안)

- 국가도시공원 관리사업소의 기본적인 업무는 공원정책업무, 공원시설업무, 공원생태업무, 대외협력업무를 주요 업무체계로 구성
- 해당 업무의 효과적인 추진을 위해 담당 1명 및 주무관 3~4명 규모의 조직을 구성
- 장기적으로 시흥시 시흥갯골생태공원이 소래염전 국가도시공원의 일부로 지정될 경우 관할 지자체에 따라 지구구분 등을 통해 관리 범위를 분할하고, 관리조직을 새롭게 정비할 필요가 있음

[표 Ⅵ-4] 소래염전 국가도시공원 관리조직 구성 및 주요 업무(안)

업무구분	주요 업무 내용	규모
공원정책업무	• 소래염전 국가도시공원 종합계획 수립(변경) • 국가도시공원 관련 고시 및 국가도시공원 통계 관리 • 운영위원회 구성 및 운영, 관련 행정절차 집행 • 공원 이벤트, 축제 등의 기획 및 추진 등	• 담당 1명 • 주무관 3~4명
공원시설업무	• 공원 시설 유지관리 및 노후시설 보수 • 전시 관련 시설 유지관리 및 보수 • 신규 도입 시설 설치 및 공사 발주, 공사 관리 감독 • 공원 내 시설 대관업무(공연장, 전시시설, 교육시설 등) 등	• 담당 1명 • 주무관 3~4명
공원생태업무	• 이용시설을 제외한 녹지 식물식재 및 관리 • 생태계교란생물 분포 확인 및 제거 관리 • 생물서식 모니터링 추진 및 자료 관리 • 주요 생물서식처 유지관리 계획 수립 및 시행 등	• 담당 1명 • 주무관 3~4명
대외협력업무	• 인천시 관련 시민단체 등과의 대외 협력사업 추진 • 소래염전 국가도시공원 활동 자원봉사자 양성 및 활용 • 교육 및 체험프로그램 운영 및 관련 통계 관리 • 공원 관련 대외 홍보 및 홈페이지, SNS 관리 등	• 담당 1명 • 주무관 3~4명
기타	• 시흥시 시흥갯골생태공원 포함 국가도시공원 지정 시 지자체 경계에 따라 공원관리 범위 분할 및 관리조직체계 정비 필요	-

6.1.3. 단계별 지정 신청 및 도시관리계획 수립

가. 지정 신청 전략

- 2016년 관련 법안 마련 이후 국가도시공원의 개념, 기준, 지정요건 등의 법률 기반은 마련되었으나, 실제 지정을 위한 관련 신청서 양식 및 제반 기초자료 등 행정 추진체계는 만들어지지 않은 상태임
- 따라서 현재 법률 및 시행령의 지정요건을 바탕으로 관련 자료의 DB를 구축하고, 신청서 및 관련 서류 양식이 고시되었을 때 신속하게 작성하여 관련 절차를 이행할 수 있도록 준비
- 현재 국가도시공원을 추진하고 있는 부산시 및 (사)한국조경학회와의 협력체계를 구축하여 인식증진과 국토부의 추진의지를 제고하고, 부산시와는 경쟁보다는 협력관계로서 공동 1호 국가도시공원 지정을 추진

[표Ⅵ-5] 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 추진 내용

구 분	전 략
지정신청서 작성 및 관련 절차 이행	• 국토부와의 협의를 통해 국가공원 지정신청서를 위한 제반 서류 및 자료 구축 • 지정신청서 제출 이후 국토부 협의, 신성서 및 제반서류 보완, 현장설명회 등 관련 절차 이행
관련기관 협력	• 현재 국가도시공원을 추진하고 있는 부산시와 관련 학술기관인 (사)한국조경학회와의 협력체계 구축 • 협력 기관과의 다양한 이벤트 및 인식증진, 국토부의 국가도시공원 추진의지 제고를 위한 학술활동 등 추진
공원지정 추진	• 부산시와의 공동 1호 지정 추진을 통한 국가도시공원 지정 동력 확보

[그림Ⅵ-2] 소래염전 국가도시공원 지정 추진 전략

나. 단계별 지정 및 도시관리계획 수립 전략

- 소래염전 국가도시공원의 지정을 효과적으로 추진하기 위해 단계별 지정 추진
  - 1단계 : 갯골, 염전, 염생식물, 포구 등 "소래"의 가치에 집중할 수 있는 최소한의 범위를 중심으로 추진
  - 2단계 : 국가도시공원 지정 이후로 늘솔길공원과 고잔공원을 추가로 지정하여 범위 확대
  - 3단계 : 장기적으로 시흥시 및 경기도와의 협력을 통해 시흥시 시흥갯골생태공원을 국가도시공원에 포함
- 단계별 지정추진 전략에 따라 도시관리계획 수립을 통한 통합 공원 고시 추진

[표 Ⅵ-6] 소래염전 국가도시공원 단계별 공원지정 및 도시관리계획 수립 추진 계획

행정구역	연번	구분	면적(㎡)	비고
1단계	1	소래습지생태공원	1,511,706	GB
	2	소래A공원(GB훼손지역 정비)	318,670	GB
	3	소래B공원(드림레미콘 부지)	90,400	-
	4	소공원, 장도포대지역사공원	4,707	-
	5	해오름공원	218,159	-
	6	도시생태공원 첨C1	322,582	관리청 : IFEZ
	7	습지보호지역(람사르습지)	3,610,000	GB
	8	공유수면 및 도로 하부	560,000	-
	소계		6,636,224	
2단계	9	늘솔길공원	125,024	공원 전체면적: 561,641㎡
	10	고잔공원	167,766	-
	소계		292,790	-
3단계	11	시흥갯골생태공원	1,502,961	시흥시
	12	연결부지	78,845	
	13	공유수면	200,000	
	소계		1,781,806	
합계			**8,710,820**	-

[그림 Ⅵ-3] 소래염전 국가도시공원 단계별 지정 및 도시관리계획 수립 추진 계획도

6.2. 국가도시공원 조성 전략

6.2.1. 전국 아이디어 공모 및 국제현상공모 추진

가. 설계공모의 정의 및 종류

1) 설계공모의 정의

- 설계공모란 도시·건축·조경 등 공공공간의 품격 향상을 위해 창의성과 기술력이 뛰어난 설계자를 선정하기 위한 발주방식으로, 설계자 2인 이상으로부터 각기 공모안을 제출받아 그 우열을 심사하여 결정하는 방법 및 절차를 말함

2) 설계공모의 종류

[표Ⅵ-7] 설계공모의 종류

구분	특징	적용대상
일반설계공모	• 응모작품 모두를 심사하여 당선자 선정 • 응모작품 수가 많을 경우 1, 2차 심사로 나누어 진행할 수 있음	-
2단계 설계공모	• 1단계 공모를 통해 아이디어 등에 대해 심사 후 2차 심사에 참여할 설계자 선정 • 2단계 공모에서 보다 구체화된 공모안을 받아 최종 당선자를 선정 • 공모기간이 상대적으로 길어질 수 있음(4개월 이상)	• 당해 사업이 대규모이거나 정책적으로 매우 중요한 경우 • 일반 설계공모에 비해 보다 구체적인 설계안을 제출받아 심사할 필요가 있는 경우 • 소규모 업체 또는 신진의 참여를 확대하고자 하는 경우
제안공모	• 설계자의 경험 및 역량, 아이디어, 수행계획 및 방법 등을 심사하여 설계자를 선정	• 공모절차의 간소화로 긴급사업에 적합 • 공모안의 디자인 우수성 보다는 설계자의 대응 능력 또는 아이디어를 필요로 하는 경우
지명공모	• 발주기관 등이 지명한 설계자만 참여 가능 • 지명설계가 몇 명으로 참가자격을 제한하게 되므로 신중한 접근이 필요	• 역량 있는 참가자들의 참여를 통한 높은 홍보 효과와 우수한 작품을 필요로 하는 경우
제한공모	• 발주기관 등이 정하는 일정 기준에 따라 설계 공모에 참여하는 설계자를 제한	• 지역 업체, 신진 업체 등 특정 설계인력 육성을 위한 경우 • 병원 등 특정한 기술이나 능력을 요하는 경우

※ 출처: '설계 공모의 기술-처음 시작하는 설계공모 실무자를 위한 진짜 실무팁' (서울특별시 도시공간개선단, 2023)

3) 관련 법규 검토

▌건설기술진흥법

- 설계의 상징성·기념성·예술성 등이 요구되는 경우 설계공모를 통해 설계자를 선정할 수 있음
- 이 경우 직접 또는 전문기관에 의뢰 및 국토교통부장관이 고시한 설계공모운영지침 등을 고려하여 따로 정한 평가기준에 따라 공모작품을 평가할 수 있음

[표 Ⅵ-8] 건설기술진흥법 시행령

구 분	주 요 내 용	비 고
제52조 (건설엔지니어링 사업자 등의 선정)	② 발주청은 제51조제2항에 따라 공고된 건설엔지니어링을 발주할 때 설계의 상징성·기념성·예술성 등이 요구되는 경우에는 설계공모의 방법으로 설계자를 선정할 수 있다.	

[표 Ⅵ-9] 건설기술진흥법 시행규칙

구 분	주 요 내 용	비 고
제29조 (설계공모에 따른 설계자의 선정)	발주청은 영 제52조제2항에 따라 설계공모의 방법으로 설계자를 선정하는 경우에는 직접 또는 전문기관에 의뢰하여 다음 각 호의 지침 및 기준을 고려하여 따로 정한 평가기준에 따라 공모작품을 평가할 수 있다. 1. 국토교통부장관이 고시한 설계공모운영지침 2. 별표 2 제3호의 기술제안서 평가기준	

▌지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률

- 지방계약법에 따라 지방자치단체(인천광역시 포함)가 발주하는 설계비 3.1억원 이상의 물품·용역은 국제입찰(국제설계공모) 대상임

[표 Ⅵ-10] 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률

구 분	주 요 내 용	비 고
제5조 (국제입찰에 의한 지방자치단체 계약의 법의)	① 국제입찰에 의한 지방자치단체 계약은 지방자치단체가 체결하는 공사·물품·용역의 계약 중에서 대한민국이 당사자인 정부조달에 관한 조약·협약·협정 등이나 그 밖의 국제규범(이하 "정부조달협정등"이라 한다)에 따라 행정안전부장관이 그 적용 대상인 지방자치단체, 대상 금액, 공사·물품·용역의 범위를 정하여 고시한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 국제입찰에 의한 지방자치단체 계약의 대상에서 제외한다.	

[표 Ⅵ-11] 국제입찰에 의하는 지방자치단체의 공사 및 물품·용역의 범위에 관한 고시(행정안전부)

구 분	주 요 내 용	비 고
국제입찰에 의하는 지방자치단체의 공사 및 물품·용역의 범위에 관한 고시	1.「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제5조제1항에 따라 행정안전부장관이 정하여 고시하는 국제입찰에 의한 지방자치단체 계약 적용 대상인 지방자치단체, 대상 금액, 공사·물품·용역의 범위 가. 세계무역기구의 정부조달협정상 개방대상 범위 1) 대상기관: 서울특별시, 부산광역시, 대구광역시, 인천광역시, 광주광역시, 대전광역시, 울산광역시, 경기도, 강원도, 충청북도, 충청남도, 전라북도, 전라남도, 경상북도, 경상남도, 제주특별자치도, 서울특별시 내 자치구, 부산광역시 내 자치구·군, 인천광역시 내 자치구·군 2) 대상금액: 가) 공사 249억 원 이상 나) 물품·용역 3억 3천만 원 이상	

나. 전국 아이디어공모 및 국제현상공모 추진방안

1) 추진전략

▌전국 아이디어 공모전

- 대학, 민간기업 등을 대상으로 전국 아이디어 공모전 개최
- 당선작 및 기타 아이디어 발굴 → 국제현상공모 가이드라인 및 지침으로 활용

▌국제현상공모

- 본 사업의 규모 및 중요성을 고려하여 2단계 국제 지명공모 실시(제안)

[그림 Ⅵ-4] 소래염전 국가도시공원 국제현상공모 추진 전략

2) 국제현상공모 지침 포함 내용

- 국제현상공모 지침서 작성 시 아래와 같은 내용을 포함하도록 함(제안)

[표 Ⅵ-12] 소래염전 국가도시공원 국제현상공모 지침 포함 내용(안)

구분	세부 내용
BIM 설계 적용	• BIM 설계방식 적용을 위한 구체적인 방법론 제안
소래염전 가치 보전 및 확장	• 소래염전 일원 생태&역사&문화 가치의 보전 및 확장 방안
아카이브 활용 계획	• 소래염전 일원 아카이브 관리 및 구체적인 활용 계획
기후변화 대응 회복력 강화	• 기후변화 및 갯벌 매립에 의한 환경변화 대응 및 회복력 강화방안
소래포구 지역 연결	• 소래포구와의 연결성 및 경제성 확장 방안
국제적 가치 확장	• 인천시 및 수도권의 국제적 랜드마크 기능 방안

[그림Ⅵ-5] 소래염전 국가도시공원 국제현상공모 지침 포함 내용(안)

3) 본 사업(기본구상)의 위상 및 적용방안

- 기본구상의 위상은 설계공모를 위한 가이드라인 수립단계에 활용
- 기본구상은 관련 계획 반영 및 주민의견 수렴 등 설계공모를 위한 참고 자료로 활용

4) 국제현상공모 추진절차 및 유의사항

[그림Ⅵ-6] 소래염전 국가도시공원 국제현상공모 추진절차

▌사전준비

- 예산계획 수립: 설계공모 보상금, 심사비, 홍보비 등 전체 소요 예산 검토, 각종 심의절차 완료
- 공모방식 및 일정 고려: 사전준비 기간, 공모기간, 계약 및 전시 기간 등 고려
- 운영위원회 구성 및 운영
  - 운영위원회는 설계공모의 운영에 관한 조정·검토·자문 역할을 수행하며 발주기관이 필요하다고 인정하는 업무 지원
  - 설계지침서 검토, 공모방식 자문, 지명 설계자 및 심사위원 후보자 추천 등 중요 안건에 따라 유동적으로 운영

- 설계지침서 작성
  - 설계지침서는 사업개요, 공모규정, 설계지침, 수상 및 사후 활용 사항, 제공자료 등으로 구성
  - 제출도서의 종류 및 규격은 심사위원이 해당 공모안의 내용을 이해하고 평가하는데 필요한 최소한으로 적정하게 정하여야 하며, 발주기관 등이 운영위원회의 자문을 받아 작성
  - 제공자료는 설계범위와 대상지를 명확하게 이해할 수 있도록 필요한 자료를 제공(수치지형도, 이미지 자료, 상위계획 및 주변지구 계획자료, 제출 관련 서식자료 등)
- 심사위원 구성
  - 심사위원회는 발주기관 등이 임명 또는 위촉한 5~7인으로 구성
  - 심사위원의 명단은 설계공모 시행 공고 시 공개해야 함

▌공모기간

- 설계공모 공고
  - 설계지침서, 과업지시서 등 제공자료 준비 및 설계공모 홍보를 위한 포스터 제작
  - 공고문은 인천광역시 홈페이지에 공고 또는 별도의 공모 홈페이지를 만들 수 있으며, 많은 전문가의 참여를 유도하기 위해 관련 협회 게시판 등에 공고할 수 있음
  - 국제공모의 경우 국문뿐만 아니라 영문 지침서도 함께 제공
- 현장설명회 개최
  - 현장설명회는 참가자들의 참가율을 높이고 공모 취지에 맞는 우수한 설계안 작성을 위해 실시
  - 답사 전·후 별도의 장소에서 설명회 진행, 현장 질의응답 시행
- 응모자 등록
  - 설계공모 참가희망자는 발주기관 등이 공고한 절차에 따라 참가를 등록
  - 발주기관은 참가자가 설계지침서에 명시된 자격요건을 충족하는지 점검
- 질의응답
  - 설계지침서에 질의와 응답에 관한 일정 및 방법 등을 미리 명시
  - 질의에 대한 답변은 설계공모 규정 및 지침에 대한 추가 또는 수정으로 간주되므로 신중하게 검토하여 작성
- 공모안 접수
  - 발주기관은 사업의 규모 및 성격에 따라 제출도서의 종류와 규격을 선택하여 설계지침에 공지
  - 최근 제출방식 간소화를 위해 홈페이지를 통해 설계도판 및 이미지를 접수하는 추세(디지털심사)
  - 국외 참가자들의 온라인 제출 시 마감시간 기준을 명시(한국시간 GMT+9)하여 혼란을 방지하고, 참가신청서 등 기타 서식은 국외 참가자가 쉽게 작성이 가능하도록 워드프로그램 등의 파일로 추가 제공

심사기간

- 설계공모 심사
  - 본 심사 진행을 위한 심사장소 섭외 및 장비 준비
  - 평가방식은 채점제, 투표제, 채점제와 투표제 혼합방식 등이 있음
  - 서울시의 경우 1차 심사(발표심사 대상작품 선정)와 2차 발표심사로 구분하여 진행하며, 2차 발표심사는 전 과정을 SNS 생중계하여 공개

[그림 Ⅵ-7] 디지털심사장 예시(서울시)

발표 및 전시

- 당선작 발표
  - 발주기관 등은 심사일로부터 7일 이내에 심의 결과를 서면이나 홈페이지 등을 통해 공개
- 시상식
  - 시상식은 권고 사항이며 설계공모의 성격과 규모에 따라 시행 여부 결정
  - 국제공모의 경우 입상자들에 대한 초청 일정 및 비용 고려
- 계약체결 및 입상작 보상금 지급
  - 발주기관은 당선작으로 선정된 공모안을 제출한 자를 대상으로 계약 대상자로 결정, 지방계약법 및 시행령·시행규칙과 이에 근거한 계약 일반조건, 입찰 유의서 등 관련 규정에 따라 계약 체결
  - 당선자 외 기타 입상자에 대한 공모안 작성 비용을 적절히 보상

6.2.2. 공원 FESTA 개최를 통한 국가기념사업 유치

가. 유사사례: 독일 Gartenshau

1) 독일 정원박람회 종류

- 독일 정원박람회는 연방정부에서 2년에 한 번 홀수해에 개최하는 BUGA, 2년에 한 번 짝수해에 주정부에서 개최하는 LAGA, 10년에 한 번 연방정부에서 개최하는 IGA 등이 있음
- 독일은 다양한 유형의 정원박람회 개최를 통해 매년 전국에서 1개소 이상의 정원박람회가 열림

[표Ⅵ-13] 독일 정원박람회 종류

명 칭	전시회 주관	시 기
분데스가르텐샤우(Bundesgartenschau, BUGA)	연방정부	2년에 한번(홀수해)
란데스가르텐샤우(Landesgartenschau, LAGA)	주정부	2년에 한번(짝수해)
인터나치온날레 가르텐바우 아우스스텔룽 (Internatonale Gartenbau Ausstellung, IGA)	연방정부	10년째

[그림Ⅵ-8] 독일 정원박람회 종류 및 사례

2) 독일 정원박람회 역사와 변화

- 제 2차 세계대전 후 파괴된 도시에 공원시설을 재건하기 위해 하나의 도시에 예산, 인력, 기술을 집중적으로 지원하기 시작하였고, 초기에는 채소와 과일 재배로 자급자족 위주의 개인정원이나 주말농장의 휴식을 위한 공간조성이 목적이었음
- 정원박람회를 총괄하는 중앙정원협회는 정원 물품 생산 증가에 목적이 있었고, 정원건축가들은 개인정원 조성 사례나 새로운 외국의 정원문화를 방문객에게 소개하는 것이 목적으로 다양한 분야의 니즈를 충족할 수 있는 제도로 발전하였음

- 전후 도시복구가 완료되고 녹지 부족이 완화되면서 1980년대 후반부터는 식물·조경보다는 도시계획 및 환경 복원 측면까지 고려한 정원박람회의 새로운 의미가 대두되었음
- 도시지역은 물론 예전 폐기물 처리장이나 폐쇄된 산업지역 등 토양·하천오염이 심한 지역을 정원박람회 지역으로 선정하여 환경을 복원하고, 투자하기가 어려운 오염된 지역의 복원 및 재개발계획을 정원박람회의 이름으로 지원을 받아 환경 복원 및 녹지조성을 시작함

[표Ⅵ-14] 독일 정원박람회 역사

년 대	내 용
1950년대 ~ 1970년대	• 1951년 하노버에서 시작 • 채소와 과일 재배로 자급자족 위주의 개인정원이나 주말농장의 휴식을 위한 목적 • 정원전시회를 총괄하는 중앙정원협회는 육종기술능력, 외국식물 전시, 원예기기 등 정원 물품 생산 증가가 목적 • 정원건축가들은 개인정원 조성 사례나 새로운 외국의 정원문화를 방문객에게 소개하는 것이 목적
1980년대	• IGA München 1983, BUGA Berlin 1987, BUGA Frankfurt 1989 개최 • 평탄한 지역에 언덕과 계곡 등을 인위적으로 조성하면서 자연환경계획가들의 거센 반발 • 전후 도시복구 완료, 녹지부족 완화로 식물조경보다는 도시계획 및 환경 복원 측면까지 고려한 정원전시회의 새로운 의미 대두
1990년대	• BUGA Cottbus 1995, BUGA Gelsenkirchen 1997, Magdeburg 1999 • 폐기물처리장, 공업지역, 군사지역, 폐광지역, 철강공장지대 등 토양하천오염이 심한 지역에서 개최 • 정원전시회의 이름으로 지원을 받아 오염된 지역의 환경 복원 및 녹지조성 시작
2000년대	• BUGA Potsdam 2001(군사지역), BUGA München 2005(폐기물처리장), BUGA Gera/Ronnebu 2007(우란 광산지역의 폐기물 매립지) • 폐기물처리 지역, 공업지역, 군사지역의 자연 복원이 주요 테마

3) 소래염전 국가도시공원 조성에서 정원박람회의 필요성

- 소래염전 국가도시공원은 현재 소래습지생태공원이라는 가치 있는 공원이 조성되어 있으나, 인접한 소래A공원 및 B공원 부지는 대규모의 재생이 필요하며, 도시외곽에 위치해 있어 접근성이 불량하여 새로운 가치부여를 통한 활성화가 필요한 공간임
- 또한 연계되어 있는 소래포구와의 연결 및 활성화 측면에서도 일반적인 공원 조성 과정을 적용하기 보다는 국가 차원의 대규모 이벤트를 개최하여 국가도시공원을 이슈화하고 이를 바탕으로 한 지역 활성화를 포괄하는 전략적인 조성이 필요함

나. 공원 FESTA 추진 방안

- 공원 FESTA는 우리나라 도시공원의 기념적인 국가 이벤트로서 위상을 갖도록 개최하여 법률에서 제시한 국가도시공원 지정 여건을 충족하고, 소래습지생태공원 일원의 지정 타당성을 강화함
- 공원 FESTA는 시민참여 프로그램, 학술행사, 전문가 포럼, 전시회 중심의 다양한 이벤트로 구성된 Program 이벤트, 다양한 공원 관련 산업전시와 향후 국가도시공원 시설로 활용할 수 있는 공원기반 조성을 포함하는 공원박람회로 개최함
- 장기적으로는 국제적 가치의 위상 유지를 위한 정기적인 이벤트로 개최하고, 국토부와의 협력을 통해 전국 국가도시공원 지정을 활성화 하기 위한 국제적인 공원 관련 행사로 확대 추진함

[표Ⅵ-15] 소래염전 국가도시공원 조성을 위한 공원 FESTA 추진 방안

년 대	내 용
추진 목적	• 우리나라 도시공원의 기념적인 국가 이벤트 개최를 통한 국가도시공원 지정 타당성 강화
추진 방안	• 1안 - Program 이벤트 : 시민참여 프로그램, 학술행사, 전문가 포럼, 전시회 중심의 이벤트 • 2안 - 공원박람회 : 공원 관련 산업 전시, 정원 전시, 공원 조성 기술 전시, 향후 소래염전 국가도시공원 시설로 활용할 수 있는 공원기반 조성
장기 추진 방안	• 국제적 가치의 국가도시공원 위상 유지를 위한 정기 공원 Festa 개최 계획 수립(10년 주기) • 국토부와의 협력을 통해 전국 국가도시공원 지정 및 조성을 위한 국가적 이벤트로 확대 추진

[그림Ⅵ-9] 소래염전 국가도시공원 조성을 위한 공원 FESTA 추진 방안

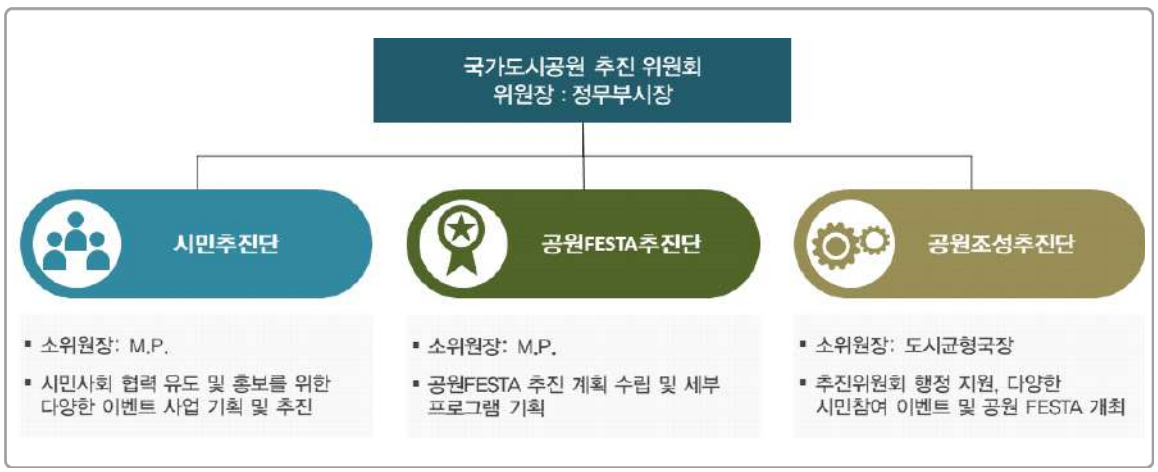
6.3. 국가도시공원 이슈화 전략

6.3.1. 국가도시공원 추진 위원회 구성

- 소래염전 국가도시공원의 지정 및 조성을 효과적으로 추진하기 위해 추진 위원회 구성을 제안함
- 위원회는 주요 분야별 다양한 관계자들의 참여를 통해 추진동력을 마련하고, 소래염전 국가도시공원 지정을 위한 이슈화와 시민인식 증진을 통해 국가도시공원 지정 필요성에 대한 인천시 전체적인 공감대 형성을 유도함
- 국가도시공원 추진 위원회는 정무부시장을 위원장으로 시민추진단, 공원FESTA추진단, 공원조성추진단으로 구성함
  - 시민추진단: 시민사회를 중심으로 구성하여 시민을 대상으로 한 다양한 이벤트 및 이슈화 프로그램 기획 및 추진
  - 공원FESTA추진단: 공원 FESTA 추진 계획 수립에 대한 자문 및 아이디어 제안
  - 공원조성추진단: 행정지원 및 시민추진단과 공원FESTA추진단의 기획내용 실행

[표Ⅵ-16] 소래염전 국가도시공원 지정 추진 및 이슈화를 위한 위원회 구성 방안

년 대		내 용
위원회 목적		• 소래염전 국가도시공원의 지정 및 조성을 추진하기 위한 주요 분야별 다양한 관계자들의 참여를 통해 추진동력 마련 • 소래염전 국가도시공원의 이슈화와 시민인식 증진
위원회별 기능	시민추진단	• 시민사회와의 협력을 통해 다양한 대시민 홍보 및 이벤트, 이슈화를 위한 프로그램 기획 • 기획된 이벤트 및 프로그램 추진
	공원FESTA 추진단	• 공원 FESTA 추진 계획 수립에 대한 자문 • 공원 FESTA의 성공적인 개최를 위한 다양한 프로그램 및 아이디어 제안
	공원조성 추진단	• 추진위원회의 행정 지원 • 시민추진단 및 공원FESTA 추진단 기획내용 실행



[그림Ⅵ-10] 소래염전 국가도시공원 추진 위원회 조직도

6.3.2. 관련기관 협력 추진

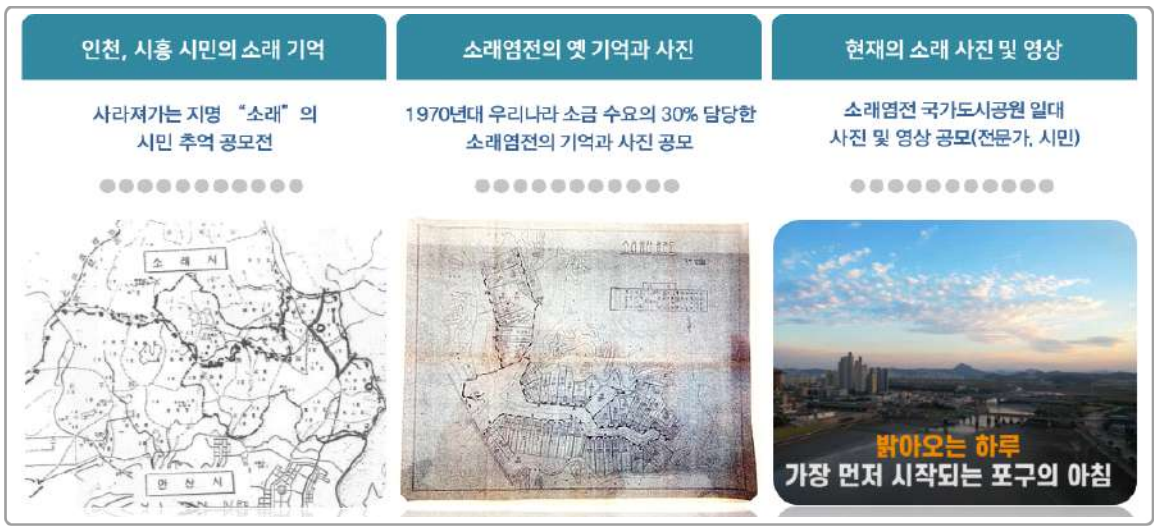
- 소래염전 국가도시공원 조성을 위해 (사)한국조경학회 국가도시공원 특별위원회 및 현재 국가도시공원을 추진하고 있는 부산시와 협력하여 다양한 학술 이벤트와 시민참여 이벤트를 추진함

[표Ⅵ-17] 소래염전 국가도시공원 조성을 위한 관련기관 협력 방안

년 대	내 용
학술 이벤트 추진	• 1차 - 국가도시공원 심포지엄(6/2 개최) • 2차 - 국가도시공원 심포지엄(인천-부산 통합 추진) • 3차 - 국가도시공원 국제 심포지엄(기타 국가 초청)
시민참여 이벤트 추진	• 1차 - 디자인캠프(부산시 7/31~8/18 개최) • 2차 - 전국 아이디어 공모전 (인천시 2024년 추진) • 3차 - 국가도시공원 사진&영상전(생태, 문화, 예술 분야)

6.3.3. 다양한 시민참여 이벤트 추진 및 아카이브 구축

- 인천시 시민을 대상으로 홍보 및 이슈화를 바탕으로 국가도시공원 관련 인식증진 및 필요성에 대한 공감대를 형성하고, 소래염전 일원의 다양한 콘텐츠를 수집하기 위한 이벤트를 추진함
  - 인천, 시흥 시민의 소래 기억 수집: 사라져가는 지명 “소래”를 주제로 한 시민의 추억 공모전
  - 소래염전 옛 기억과 사진, 염전과 관련된 개인 소장 물품 등 수집을 위한 기획 공모전
  - 현재 소래의 사진 및 영상 공모전(전문가 부문, 일반시민 부문)
  - 기타 추진위원회를 통해 기획된 다양한 프로그램 및 이벤트 추진



[그림Ⅵ-11] 소래염전 국가도시공원 이슈화를 위한 이벤트 추진 방안

6.3.4. 이슈화를 위한 사업추진 성과

가. 염생식물 식재 행사 추진

1) 추진 목적

- 시민과 함께하는 염생식물 테마 행사 추진으로 국가도시공원 지정 이슈화 및 염생습지와 염전문화를 알리는 계기 마련

2) 행사 개요

- 일　　시 : 2023년 11월 3일(금) 14:00~15:20
- 장　　소 : 소래습지생태공원 내
- 주요 내용 : 시민과 함께하는 염생식물 식재 및 플로깅 행사
- 협력 기관 : 인천지속가능발전협의회, 인천환경운동연합 등

3) 진행 프로그램

[표Ⅵ-18] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 염생식물 식재 행사 프로그램

시　간	내　용
14:00 ~ 14:30 (30″)	• 사전 행사: 플로깅(소래습지생태공원 전시관 및 주변 제방길 일대)
14:30 ~ 14:35 (05″)	• 개 회
14:35 ~ 14:40 (05″)	• 내빈 소개 등
14:40 ~ 14:55 (15″)	• 소래습지 가치, 염생식물의 가치, 식재방법 등 설명
14:55 ~ 15:15 (20″)	• 염생식물 식재 행사
15:15 ~ 15:20 (05″)	• 마무리(기념사진 촬영)

[그림Ⅵ-12] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 염생식물 식재 행사 전경

나. 소래가치찾기 포럼 추진

1) 추진 목적

- 소래염전 국가도시공원 이슈 형성을 위해 시민단체 및 다양한 분야 전문가와 함께 소래 가치를 찾기 위한 포럼 개최
- 소래염전 국가도시공원 일대에서 생태적으로 가장 중요한 갯벌 및 염생식물, 염전 및 소금창고 등의 근대 역사문화 자원의 가치 제고와 향후 국가도시공원 조성 및 관리 시 자원의 보전 및 활용을 위한 방향성 발굴

2) 1차 포럼

▌행사 개요

- 일　　시 : 2023년 10월 27일(금) 10:00~12:00
- 장　　소 : 소래습지생태공원 전시관 2층 영상실
- 주요 내용 : 소래염전 국가도시공원의 추진 의의와 갯벌 및 해양생태 가치 발굴

▌진행 프로그램

[표Ⅵ-19] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제1차 소래가치찾기 포럼 프로그램

시간	내용	비고
09:30~10:00	• 접 수	-
10:00~10:10	• 참석자 소개 • 인사말씀: 인천시 도시균형국 국장	-
10:10~10:25	• 발제 1: 소래염전 국가도시공원 추진 배경 및 추진 의의	곽정인 박사 (서울시립대학교 산학협력단)
10:25~10:45	• 발제 2: 인천 및 경기권 갯벌의 가치와 위기, 보전방향 - 연안습지와 염생식물을 중심으로	한동욱 소장 (한국 PGA 생태연구소, 카톨릭대학교 겸임교수)
10:45~11:05	• 발제 3: 소래 갯벌과 황해, 시민의 역할과 참여	장정구 위원장 (인천 녹색연합 생태역사공간연구소 준비위)
11:05~11:15	• 휴식 및 자리 정리	-
11:15~11:50	• 지정토론 - 토론 1. 지영일 사무처장(인천지속가능발전협의회) - 토론 2. 권전오 연구부장(인천연구원) - 토론 3. 인천시 공원조성과 과장	좌장: 한봉호 교수 (서울시립대학교 조경학과)
11:50~12:00	• 질의 응답 및 폐회	

[그림Ⅵ-13] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제1차 소래가치찾기 포럼 행사 전경

2) 2차 포럼

▌행사 개요

- 일　　시 : 2023년 12월 1일(금) 14:00~16:00
- 장　　소 : 남동구청 소강당
- 주요 내용 : 소래염전 국가도시공원의 역사·문화 가치 찾기

▌진행 프로그램

[표Ⅵ-20] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제2차 소래가치찾기 포럼 프로그램

시 간	내 용	비 고
13:30~14:00	• 접 수	-
14:00~14:10	• 참석자 소개 • 인사 말씀: 인천시 도시균형국 국장	-
14:10~14:35	• 발제 1: 인천 해안선 변화와 사라진 해안 경관문화에 대해	김용하 소장 (인천도시연구소)
14:35~15:00	• 발제 2: 소래염전과 소금창고의 역사·문화적 가치	류창호 학예연구사 (인하대 박물관)
15:00~15:10	• 휴식 및 자리 정리	-
15:10~15:40	• 지정토론 - 토론 1. 김상열(한국이민사박물관 관장) - 토론 2. 최원길(前서인천고 지리교사, 한국지리학회원) - 토론 3. 박옥희(인천환경운동연합 사무처장)	좌장: 한봉호 교수 (서울시립대학교 조경학과)
15:40~16:00	• 질의 응답 및 폐회	

[그림Ⅵ-14] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제2차 소래가치찾기 포럼 행사 전경

3) 3차 포럼

▌행사 개요

- 일　　시 : 2023년 12월 22일(금) 14~16시
- 장　　소 : 인천광역시청 대회의실
- 주요 내용 : 소래염전 국가도시공원 기본구상 및 시민 대토론회

▌진행 프로그램

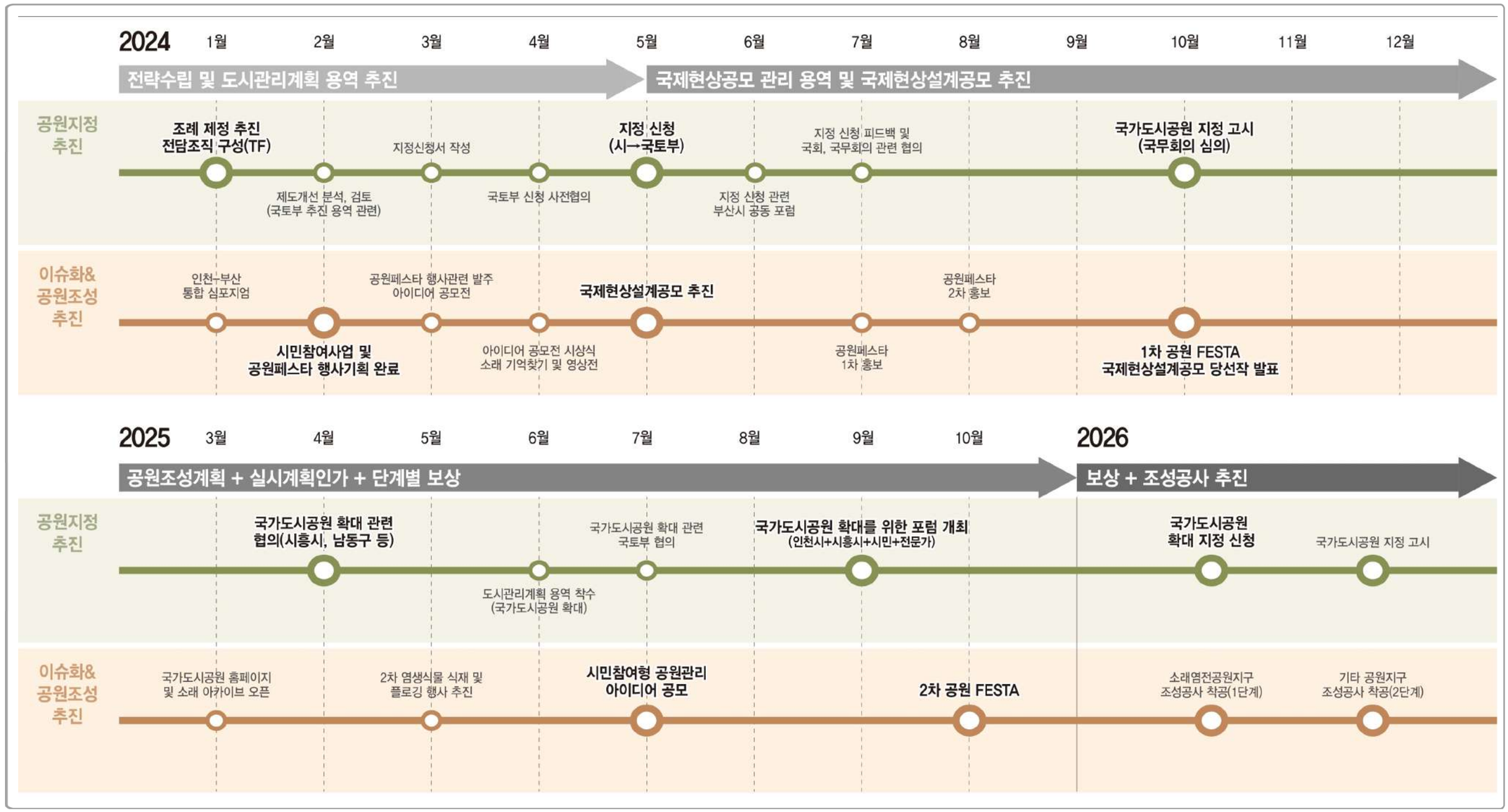
[표Ⅵ-21] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제3차 소래가치찾기 포럼 프로그램

시 간	내 용	비 고
13:30~14:00	• 접 수	-
14:00~14:20	• 개회사 및 참석자 소개 • 인사 말씀 • 위촉식	-
14:20~14:40	• 발제 1: 소래염전 국가도시공원 기본구상	곽정인 박사 (서울시립대학교 산학협력단)
14:40~15:00	• 발제 2: 혼종의 경관 소래염전 국가도시공원	배정한 교수 (서울대학교 조경지역시스템공학부)
15:00~15:10	• 휴식 및 자리정리	-
15:10~15:50	• 지정토론 - 토론 1. 김아연 교수(서울시립대학교 조경학과) - 토론 2. 지영일 사무처장(인천지속가능발전협의회) - 토론 3. 최도수 국장(인천광역시 도시균형국) - 토론 4. 이동흡 단장(부산광역시 파크시티추진단)	좌장: 한봉호 교수 (서울시립대학교 조경학과)
15:50~16:00	• 질의 응답 및 폐회	

[그림Ⅵ-15] 소래염전 국가도시공원 지정 이슈화를 위한 제3차 소래가치찾기 포럼 행사 전경

6.4. 국가도시공원 추진 로드맵

- 2024년 조례 제정 및 지정 신청을 통해 국가도시공원 지정 고시를 목표로 이슈화 및 공원조성 사업을 동시 추진함
- 2025년 이후 국가도시공원 확대를 위한 관련 협의와 포럼 등을 개최하고, 2026년 이후 소래염전공원지구의 새로운 공원 조성을 위한 착공을 할 수 있도록 추진함



[그림Ⅵ-16] 소래염전 국가도시공원 추진 로드맵

6.5. 투자 및 재원조달계획

6.5.1. 기본방향

- 사업추진 계획은 투자의 효율성 및 사업비 확보 등을 고려하여 연차별로 수립함
- 총 개발면적은 8,710,770㎡(인천광역시 개발면적: 6,929,014㎡, 시흥시 개발면적: 1,781,806㎡)이며, 국가도시공원 지정 범위는 향후 인천시와 시흥시, 관련기관 등의 협의에 따라 변경될 수 있음

6.5.2. 투자비 산정

가. 소요예산

- 5,921억원 (국비 215, 시비 3,366, 기타 2,340)

  - 5,921억원 (재정 3,581억원 + 기타 2,340억원) / 기타: G.B훼손지복구사업

  ※ 사업비는 2021년 소래일원 국가도시공원 추진계획 수립 기준에 근거하여 작성

나. 총사업비

[표 Ⅵ-22] 소래염전 국가도시공원 총 사업비 (단위: 억원)

구분	계	보상비	시설비				재원별			
			소계	조성비	용역비	부대비	소계	국비	시비	민간
계	5,154	3,938	1,216	1,181	34	1	5,154	0	4,299	855
소래A공원	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
소래B공원	2,501	2,145	356	321	34	1	2,501	0	2,501	0
소래습지생태공원	1,648	1,178	470	470	0	0	1,648	0	1,689	0
해오름공원	1,005	615	390	390	0	0	1,005	0	150	855

※ 소래습지생태공원(1,478억원), 해오름공원(855억원)은 기집행 완료
※ 기타 공유수면은 사업비 제외: 송도람사르습지 등

다. 연도별 투자계획

[표 Ⅵ-23] 소래염전 국가도시공원 연도별 투자계획 (단위: 백만원)

구분	계	기투자	2024	2025	2026	2027	2028 이후	비고
계	515,422	233,322	-	101,500	144,000	24,500	12,100	-
국비	-	-	-	-	-	-	-	-
시도비	329,922	147,822	-	51,500	94,000	24,500	12,100	-
시군구비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방채	100,000	-	-	50,000	50,000	-	-	-
민간자본	85,500	85,500	-	-	-	-	-	-
기타	-	-	-	-	-	-	-	-

※ 기투자: 소래습지생태공원(1,478억원), 해오름공원(855억원)은 기집행 완료

6.5.3. 재원 확보방안

- GB적치장부지는 인천도시공사에서 구월2지구 훼손지복구(기타) 추진(`25.~)
- 레미콘공장부지 매입비는 `25.예산(지방채)에 반영(`25.~`26.집행)
- 습지 확장구역은 주변 여건 변화에 맞춰 장기 추진

  - 공원 조성비(850억)는 장기적 연차별 투입

6.5.4. 총 공사비(조성비)

- 조경, 건축, 통신 공사비 단가는 유사사례 및 현 시세를 감안하여 적용하였으며, 토목 및 부대공, 전기 공사비 단가는 LH공사 가이드라인을 반영하여 적용함
- 총 공사비는 약 190,812백만원으로 산정됨 (토지보상비 제외)

[표Ⅵ-24] 소래염전 국가도시공원 총 공사비 산정

구분	면적	시설규모	원단위 (천원)	공사비(백만원)				비 고
				합계	1단계	2단계	3단계	
합계	**8,710,820**			**190,812**	**126,334**	**20,109**	**34,369**	
인천광역시 소계	**6,929,014**			**156,443**	**126,334**	**30,129**	-	
1. 소래습지생태공원	1,511,706	신규 조성 및 리모델링 (510,000㎡)	31	15,900	15,900			총 조성비: 17,000
		건축물 리모델링	220,000	1,100	1,100			
2. 소래A공원	318,670	신규 조성	200	63,734	63,734			
3. 소래B공원	90,400	신규 조성	285	25,800	25,800			총 조성비: 32,100
		건축물 리모델링	2,100,000	6,300	6,300			
4. 장도포대지역사공원, 소공원	4,707	리모델링	100	470		470		
5. 해오름공원	218,159	조성 및 리모델링	70	15,000		15,000		
6. 공유수면	560,000	보행데크(L500m)	10,000	5,000	5,000			
		보행데크(L800m)	10,000	8,500	8,500			
7. 람사르습지	3,610,000	-		-	-			
8. 도시생태공원	322,582	-		-	-			
9. 늘솔길공원	125,024	리모델링	50	6,251		6,251		
10. 고잔공원	167,766	라모델링	50	8,388		8,388		
시흥시 소계	**1,781,806**			**34,369**	**-**	**-**	**34,369**	
1. 시흥갯골생태공원	1,502,961	신규조성(70,000㎡)	200	14,000			14,000	
		제방정비(L6km)	100	600			600	
2. 연결부(공유수면)	200,000	보행데크(L400m)	10,000	4,000			4,000	
3. 연결부 (연결공원~시흥시)	78,845	신규 조성	200	15,769			15,769	

※ 토목, 조경, 전기·통신공은 LH공사 조경기준, 단지개발사업 조성비 및 기반시설설치비 추정자료(2022. LH공사)를 참조함

소래습지 생태공원 일원 기본구상 용역 참여 연구진

▌서울시립대학교 산학협력단

사업책임기술자	한 봉 호			
참 여 기 술 자	송 석 휘	곽 정 인	박 석 철	박 수 영
	최 한 별	한 봄 이		

▌㈜ 유 신

분 야 별	[조 경]	[토 목]	[도시계획]	[환 경]
책 임 기 술 자	박 창 석	임 선 묵	김 재 윤	정 왕 근
참 여 기 술 자	김 동 세		임 권 택	김 병 선
	최 효 욱			
	류 지 혜			
	조 윤 영			
	김 대 헌			
	김 지 우			

인천광역시
Incheon Metropolitan City