

# 제6장 재정 및 투자계획

I. 재정 현황

II. 재원조달 계획

III. 투자 계획



# I. 재정현황

## 1. 세입·세출현황

- 2020년 기준으로 인천광역시의 세입은 19조 1,882억원, 세출 16조 2,145억원으로 세입의 84.5%가 세출로 사용되었으며 잉여는 총 2조9,433억원임
- 세입세출의 세부 구성을 보면 세입은 일반회계가 77.1%, 특별회계 22.9%이고 세출 구성은 일반 81.8%, 특별회계 18.8%로 구성

[표 169] 인천광역시 세입세출 변화

| 구분    | 세입         | 세출         | 잉여        |
|-------|------------|------------|-----------|
| 2015  | 14,100,260 | 12,464,350 | 1,595,625 |
| 2016  | 14,839,158 | 12,378,534 | 2,414,254 |
| 2017  | 15,836,717 | 12,989,051 | 2,624,750 |
| 2018  | 16,530,445 | 13,343,792 | 3,112,394 |
| 2019  | 19,188,220 | 16,214,515 | 2,973,705 |
| 평균증가율 | 8.0        | 6.8        | 16.8      |

자료 통계연보, 인천광역시, 2020년

## 2. 재정자립도

- 지방재정자립도는 전국 평균은 51.4%이며 인천광역시는 57.7%로 전국에서 서울시 다음으로 높게 나타남

[표 170] 인천광역시 재정자립도

| 구분    | 재정자립도 | 재정자주도 | 기준재정수요충족도 |
|-------|-------|-------|-----------|
| 2015년 | 59.1  | 68.4  | 0.8       |
| 2016년 | 62.5  | 72.9  | 0.8       |
| 2017년 | 59.2  | 67.4  | 0.8       |
| 2018년 | 60.3  | 70.7  | 0.8       |
| 2019년 | 57.7  | 68.7  | 0.8       |

자료 통계연보, 인천광역시, 2020년

[표 171] 단계별 공원녹지 추진계획

| 구분    | 전국   | 서울   | 인천   | 부산   | 대구   | 광주   | 대전   | 울산   |
|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 2019년 | 51.4 | 76.5 | 57.7 | 50.0 | 45.9 | 40.8 | 43.9 | 53.7 |

자료: 지방자치단체 통합재정개요, 행정안전부, 2020년

### 3 지방세 현황

#### 1. 지방세 징수현황

- 지방세는 광역시세와 군구세를 합한 것으로 2019년 4,809,476천원으로 2015년 3,727,716천원보다 29.0% 증가했고 꾸준한 증가 추세를 보임

[표 172] 인천광역시 지방세 징수현황

| 구분   | 2015      | 2016      | 2017      | 2018      | 2019      |
|------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 총계   | 3,727,716 | 4,028,661 | 4,427,783 | 4,465,821 | 4,809,476 |
| 광역시세 | 2,992,591 | 3,251,681 | 3,627,146 | 3,617,519 | 3,867,140 |
| 군구세  | 735,125   | 776,979   | 800,637   | 848,303   | 848,303   |

\*자료 : 통계연보, 인천광역시, 2020년

#### 2. 지방세 부담현황

- 인천광역시의 인구 및 세대는 매년 지속적으로 증가하는 추세이며, 이에 따라 지방세 또한 2015년 3,727,716,891천원에서 2019년 4,809,476,306천원으로 약 29% 증가함
- 인천광역시민들의 지방세 부담현황으로는 1인당 부담액이 1,274천원에서 1,626천원으로 5년 사이 352천원 증가한 것으로 나타나는 반면 세대당 부담액은 3,230천원에서 2,957천원으로 273천원 감소한 것으로 나타남

[표 173] 인천광역시 지방세 부담현황

| 구분   | 지방세           | 인구        | 1인당 부담액 | 세대        | 세대당 부담액 |
|------|---------------|-----------|---------|-----------|---------|
| 2015 | 3,727,716,891 | 2,925,815 | 1,274   | 1,154,004 | 3,230   |
| 2016 | 4,028,660,896 | 2,943,069 | 1,369   | 1,171,399 | 3,439   |
| 2017 | 4,427,781,851 | 2,948,542 | 1,502   | 1,188,917 | 3,724   |
| 2018 | 4,465,820,714 | 2,954,642 | 1,511   | 1,213,201 | 3,681   |
| 2019 | 4,809,476,306 | 2,957,026 | 1,626   | 1,626,457 | 2,957   |

\*외국인제외

\*자료 : 통계연보, 인천광역시, 2020년

## II 자원조달계획

### 1 사업추진방식 검토

- 적정 투자비의 산정과 단계별 개발추진계획을 수립을 통하여 계획의 효율성과 실현성을 제고
- 개발방식의 유형은 크게 4가지로 나눌 수 있는데 공공개발방식(제1섹터 방식), 민간개발방식(제2섹터 방식), 민간과 공공이 공동으로 개발하는 방식(제3섹터 방식), 공공과 주민이 함께 개발하는 방식(제4섹터 방식)으로 나눌 수 있음
- 공공개발 방식에는 전체 계획을 실현하기 위하여 주민의견을 수렴하고 중앙정부로부터의 예산확보, 민간부분 투자와 사업자 선정 등과 같은 기획 기능과 공공투자 사업의 시행, 민간 투자 활성화를 위한 서비스, 기반시설의 조성과 같은 집행 기능 계획을 추진하여 효율성을 높임
- 민간개발 방식에서는 공공부문 및 지역 주민과의 유기적 시스템을 구축함으로써 제도적, 경제적, 환경적 측면에서 효율적인 개발이 되도록 함
- 민간과 공공의 공동개발방식은 이들이 공동투자로 설립되는 주식회사의 형태로써 초기 투자비의 부담과 개발어려움을 최소화 시켜 수익성과 수익성이 동시에 추구되는 방식임
- 공공과 주민의 공동개발방식은 주로 녹화계획에 해당하며 지방자치단체가 주도하여 주민을 참여하며 녹지활용계약 및 녹화계약 등 제도적 방안을 수행함

[표 174] 사업추진방식

| 추진단계                  | 내용   | 주요추진내용                           |
|-----------------------|--|----------------------------------|
| 공공개발방식<br>(제1섹터방식)    | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공주도의 개발사업(국가, 지방자치단체, 공공기관 등이 개발주체)</li> <li>○ 국가·지자체 토지를 매입하여 조성</li> </ul>   | 일반적 공원조성방식, 지자체 투자비 과다           |
| 민간개발방식<br>(제2섹터방식)    | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민간주도(기업 또는 개인)의 개발로 영리를 목적으로 토지를 확보, 수익성 위주의 시설을 개발</li> <li>○ 테마파크 등</li> </ul>  | 민간공원 조성 특례사업                     |
| 공공+민간개발방식<br>(제3섹터방식) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정부, 공공기관이 민간주체와 공동투자(BTL, BTO 등)</li> <li>○ 초기 투자비의 부담과 개발의 어려움을 최소화 시켜 수익성과 수익성이 동시에 추구되는 방식</li> <li>○ 대규모 사업에서 장시간에 걸쳐 투자회수가 되는 대형 사업에 적합한 개발방식</li> </ul> | 테마파크 등 신규공원 조성시                  |
| 공공+주민개발방식<br>(제4섹터방식) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지방자치단체가 주도하여 주민을 참여시키는 방식</li> <li>○ 개발대상지역의 토지소유자를 중심으로 지주 공동개발 방식에 유용</li> </ul>  | 일반녹화 사업추진 녹화계약, 녹지협정을 통한 주민참여 유도 |

## 2 재원조달방안

- 재원조달의 기본원칙으로 지방세 관련 과세자료의 철저한 관리로 세수 징수율 제고 민간자본의 적극 유치를 통한 재정 보완 및 세외 수입확대와 재정운영의 건전성 도모를 원칙으로 함
- 재원조달 사업주체별로 공공부분과 민간부분으로 구분하여 조달하며, 중앙정부 및 지방비(인천광역시) 재원과 예산 확보 가능성을 예측하여 적극적인 재원조달방안 마련
- 공공부분 중 국가재원으로부터 조달은 국고보조금으로 조달, 지방재원으로부터의 조달은 시의 자체예산으로 조달하는 것으로 가정
- 민간부분은 권역내·외 민간기업과 지역주민으로 분류할 수 있음
- 민간부분으로부터의 재원확보는 권역 내·외 민간 기업에 대한 투자유치 설명회를 개최하여 단위사업 투자에 따른 기업의 편익을 적극 홍보하고 지역 내 주민이 투자 시 우대 제도를 도입하여 재원확보의 효율성을 기함

[표 175] 재원조달방안

| 구분  | 조달부문  | 조달방식   |
|-----|---|--|
| 공공  | 중앙정부  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국고보조금/지방교부세</li> <li>○ 정부투자기관의 직접투자</li> <li>○ 각종 기금에 의한 지원</li> </ul>                              |
|     | 지방정부  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일반회계</li> <li>○ 특별회계</li> <li>○ 직영사업 활성화</li> <li>○ 자체 공원조성 기금조성</li> <li>○ 각종 기금과 연금 활용</li> </ul> |
| 기업  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 권역내·외 민간기업의 수익환원, 홍보차원에서의 공원조성, 기부채납</li> <li>○ 테마파크 조성</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대기업</li> <li>○ 지방기업</li> </ul>  |
| 지역민 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 권역내 지역주민, 주민단체</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현금기부</li> <li>○ 현물출자</li> <li>○ 공동출자</li> </ul>   |

\*자료 : 2030 공원녹지기본계획

### Ⅲ. 투자계획

#### ① 투자계획의 기본방향

##### ■ 적정투자계획의 수립

- 투자의 주체, 단계별 사업의 시행, 공간별 또는 시설별 사업 집행 등 우선순위 및 개발목표 등에 의한 효율적인 투자계획을 수립하여, 투자자금의 신속하고 원활한 조달로 사업의 연속성을 유지하고 이용객들의 이용 효율을 도모하고 편익성 증대

##### ■ 단계별 투자계획의 수립

- 공원시설, 집단시설지구 등 각각의 개별 사업의 상호 연관 관계를 사전에 검토하여, 단계 별로 적정 투자규모를 파악, 계획을 수립함
- 민간유치가능시설로 계획된 사업의 조기 사업시행을 위해, 공공시설 부분의 사업을 조기에 투자하도록 하며, 연간 예산 범위내의 투자계획을 수립함

#### ② 단계별 투자계획

##### ■ 기본방향

- 세부계획내용을 단계별로 구분하여, 안정적이고 지속적인 사업을 추진토록 함
  - 공원녹지의 적정수량 및 사업규모에 따라, 단계별로 사업을 분배함
  - 목표연도는 2040년이고 각 단계별 공원녹지 추진계획은 1단계(2020 ~ 2025), 2단계(2026 ~ 2030), 3단계(2031 ~ 2035), 4단계(2036년 이후)로 단계를 나눔
- [표 176] 단계별 공원녹지 추진계획

| 추진단계                 | 내용             | 주요추진내용  |
|----------------------|----------------|---|
| 1단계<br>(2020 ~ 2025) | 초기효과가 높은 사업    | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 장기 미집행 공원 조성</li> <li>◦ 시민 체감도가 높은 도시녹화</li> </ul>   |
| 2단계<br>(2026 ~ 2030) | 사업에 실현성이 높은 사업 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 우선순위에 따른 법정 공원 및 녹지의 정비</li> <li>◦ 신규공원 및 녹지의 조성</li> </ul>                                  |
| 3단계<br>(2031 ~ 2035) |                | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 법정공원 및 녹지의 단계별 정비</li> <li>◦ 정적 집행시설에 대한 재검토 및 우선순위 조성</li> <li>◦ 민간사업참여를 위한 기반구축</li> </ul> |
| 2036년 이후             | 사업이 장기적인 사업    | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공원 확충 및 토지보상</li> <li>◦ 훼손지복구, 유지관리 및 프로그램 운영 등 계속사업</li> </ul>                              |

## ■ 단계별 투자계획

- 투자우선순위와 합리적 결정에 의한 투자효율 극대화하고 공공사업을 중심으로 민간 참여 확대를 유도 하는 재원조달 다원화
- 미집행 공원과 신규공원 확충은 향후 지가 및 물가 상승을 고려하여 초기 단계 사업으로 계획하고 장기적으로도 재정여건에 따라 합리적 투자계획 수립

[표 177] 단계별 공원녹지 추진계획

| 대분류            | 사업명                   | 총사업비<br>(억원) | 연차별투자계획(억원)  |              |              |              |
|----------------|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                |                       |              | 1단계<br>(~25) | 2단계<br>(~30) | 3단계<br>(~35) | 4단계<br>(~40) |
| 1. 공원문화 체계구축   | 1-1 15대공원체계구축         | 13,200       |              |              |              |              |
|                | 1-2 장기미집행공원조성계획       | 7,570        |              |              |              |              |
| 소계             |                       |              | 20,770       |              |              |              |
| 2. 원도심 공원녹지확충  | 2-1 원도심 공원녹지 불균형 해소방안 | 294          |              |              |              |              |
|                | 2-2 도시정원을 통한 탄소중립기반구축 | 1,131        |              |              |              |              |
|                | 2-3 도시정원이용체계구축        | 2,370        |              |              |              |              |
| 소계             |                       |              | 3,795        |              |              |              |
| 3. 산림휴양 공간확대   | 3-1 산림휴양시설 확충 및 정비계획  | 110          |              |              |              |              |
|                | 3-2 훼손지복원 및 관리        | 3,859        |              |              |              |              |
| 소계             |                       |              | 3,969        |              |              |              |
| 4. 해양친수공간 거점확보 | 4-1 해양친수공원 확충계획       | 611          |              |              |              |              |
|                | 4-2 해양친수공간보전 및 관리계획   | 7,994        |              |              |              |              |
|                | 4-3 섬 거점 연계계획         | 1,045        |              |              |              |              |
| 소계             |                       |              | 9,650        |              |              |              |
| 5. 녹지이음숲 조성    | 5-1 녹색길(그린웨이)네트워크구축   | 321          |              |              |              |              |
|                | 5-2 도시바람길숲 조성계획       | 1,336        |              |              |              |              |
|                | 5-3 선형의 공원녹지 경관 특성화   | 24,291       |              |              |              |              |
| 소계             |                       |              | 25,948       |              |              |              |
| 합계             |                       |              | 64,133       |              |              |              |



## 1) 세부사업계획

### ① 공원문화체계구축

#### ■ 1-1 15대공원

- 대형 거점공원을 통해 일반 근린공원이나 어린이공원이 가질 수 없는 다양한 프로그램을 제공하면서 이외 종합적인 공원서비스를 제공할 수 있도록 기존의 6대 대공원 체계에서 15대 대공원체계를 구축하도록 함
- 특화정비 8개소(월미공원, 송도센트럴파크, 청라호수공원, 영종씨사이드파크, 인천대공원, 중앙공원, 소래습지생태공원, 연희공원), 특화계획 7개소(신촌공원, 계양산산림휴양공원, 수도권매립지 공원화, 아라뱃길 주변공원화, 검단신도시 U공원, 인천대로 선형공원, 계양테크노파크내 공원녹지)로 나뉨
- 총사업비 13,200억원, 특화정비 사업비 655억원, 특화계획 사업비 12,545억원으로 책정

#### ■ 1-2 장기미집행공원조성

- 한남정맥(S자 녹지축)에 위치하는 도시자연공원구역, 도시공원들의 지역성, 역사성, 자연성, 주민이용성 등을 고려하여 장기미집행공원에 대한 특화계획을 수립함
- S자 녹지축과 인접한 23개 장기미집행공원(장미공원, 청솔공원, 청능공원, 사모지공원, 학나래공원, 농원공원, 청량공원, 산밭말공원, 석촌공원, 도룡농공원, 새말공원, 함봉공원, 십정공원, 백운공원, 맑은내공원, 계양공원, 새벌공원, 갈개공원, 이촌공원, 인천대공원, 검단중앙공원, 현무공원) 조성 추진
- 총사업비 7,570억원이며 2025년까지 6,130억원, 2025년 이후 1,440억원으로 책정

### ② 원도심 공원녹지 확충

#### ■ 2-1 원도심 공원녹지 확충

- 원도심지역 공원·녹지 공급 확대를 통한 지역 불균형 해소를 목적으로 공장 이전지, 자투리 땅 등을 활용하여 녹화사업, 쌈지공원 등을 조성, 공원서비스 지역 확대
- 공원녹지 불균형 해소를 위해 총 330개소(화기애애 사업 103개소, 공원재정비 175개소, 모빌리티 정원 28개소, 집앞정원 24개소)의 계획을 수립함
- 총사업비는 294억원으로 화기애애사업 1.2억원, 노후공원재정비 280억원, 모빌리티정원 12.6억원, 집앞정원 0.3억원으로 책정

## ■ 2-2 도시정원 조성계획

- 도시 내 학교 및 공공기관, 보호수, 큰나무, 공지 및 교통섬을 이용하여 녹지를 확충할 수 있는 계획을 수립함
- 도시정원 조성을 위하여 학교와 연계를 통한 학교 내 공원화 사업(학교숲 조성), 공공기관 내 도시숲(옥상녹화), 보호수 및 큰나무 쉼터, 공지 및 교통섬 녹화 시행
- 총사업비 1,131억원, 학교 공원화 사업 307억원, 공공기관 내 도시숲 474억원, 보호수 및 큰나무 쉼터 52억원, 공지 및 교통섬녹화 299억원으로 책정

## ■ 2-3 도시정원 이용체계 구축

- 근린주거자 또는 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 기여할 수 있는 공원 등을 장소성을 바탕으로 특성화하고 각 공원별 주제를 부여하여 다계층 지역주민의 이용을 위한 프로그램을 개발함
- 녹지문화 프로그램 도입(제3보급단, 인천뮤지엄, 이승훈 역사공원), 도시재생 및 뉴딜사업추진을 통한 공원녹지확충(석남역 주변 도시재생 뉴딜사업, 동인천역 도시재생 뉴딜사업, 강화군 남산마을 도시재생 뉴딜사업)계획을 수립하여 도시 정원 이용체계를 구축
- 총사업비 2,247억원, 녹지문화 프로그램 도입 2,131억원, 도시재생 및 뉴딜사업 추진을 통한 공원녹지 확충 116억원으로 책정

## ③ 산림휴양 공간 확대

### ■ 3-1 산림휴양시설확충

- 도심의 양호한 산림의 적극적인 활용방안으로 휴양림 및 수목원을 조성하여 지역민 뿐 만 아니라 관광사업으로 활용함
- 인천치유의 숲, 지방정원(화계정원)을 확충계획으로 설정함
- 총사업비 110억원, 인천치유의 숲 48억원, 화계정원 62억원으로 책정

### ■ 3-3 훼손지 복구

- 도심 내 녹지 중 훼손지, 경작지로 사용되는 곳에 대한 생태적 복원방안을 제시하고 인공화 및 직강화 된 도심하천를 위주로 천변 녹지대의 복원 방안을 제시함
- 영종도 오성근린공원, 산림휴양공간복구 및 보호육성(생태통로 등)의 계획을 수립함
- 총사업비 3,859억원, 오성근린공원 259억원, 산림휴양공간복구 및 보호육성 3,600억원으로 책정

## ④ 해양친수공간 거점 확보

## ■ 4-1 해양친수공간확보계획

- 녹음과 친수공간이 풍부한 서클형 공원녹지축을 완성할 수 있도록 함
- 안압호 프롬나드, 세어도항 어촌뉴딜 300, 아라뱃길 공원화 사업, 내항 1·8부두 일원, 복인천복합단지 등의 계획을 수립함
- 총사업비 611억원, 2025년 이전 347억원, 이후 265억원으로 책정

## ■ 4-2 해양친수공간 보전 및 관리계획

- 람사르습지 및 해양친수공간 보전을 위해 하천유지관리 및 복원, 국가도시공원 사업을 추진함
- 소래람사르습지, 하천유지관리사업, 굴포천 생태하천 복원사업, 소래습지생태공원, 연안정비사업 등의 사업을 계획함
- 총사업비는 14,537억원, 2030년 이전 6,338억원 2030년 이후 1,656억원으로 책정

## ■ 4-3 섬거점지역 연계자원

- 섬거점지역의 자원을 활용하여 랜드마크형 공간 특화, 유희공간 활용 해양공원, 항·포구 친수기반 확충, 인천 해양치유지구 조성 등을 통해 도서지역의 활성화를 도모함
- 을왕 스카이워크, 마시아 선셋광장, 물치도 해양공원, 황산도 해양공원, 무의대교 하부 친수공간, 진두항 갯벌공원, 용기포 해양관광거점 조성사업, 시도 수기해변 해양치유지구, 석모도 민머루해변 해양치유지구 등의 계획을 수립함
- 총사업비 1,044억원이며 2030년 이전 939억원, 2030년 이후 106억원 책정

## ⑤ 녹지이음숲

## ■ 5-1 녹색길 네트워크 구축

- 도시공원, 산림, 하천, 해양을 연결하는 공원녹지 네트워크 구축 및 관광 거점 공간 발굴 등을 통해 이용체계를 구축함
- 둘레길 사업, 가로수계획, 자전거도로 계획을 수립함
- 총사업비 319억원, 둘레길사업 47억원, 가로수계획 191억원, 자전거도로 82억원으로 책정

## ■ 5-2 도시바람길숲 조성

- 도심의 미세먼지 저감 및 열섬현상 완화를 목적으로 산림과 해안에서 생성되는 차고 신선한 공기를 도심으로 유도될 수 있도록 함
- 조성이 시급한 단기 사업(서구 석남동 바람길숲, 서구 가좌동 바람길숲, 부평구 십정동 바람길숲, 미추홀구-중구 수봉산-철길 바람길숲, 부평구 희망근린공원 바람생성숲, 부평구 맑은내 바람생성숲, 연수구 선학동 바람생성숲)과 중장기 사업(미추홀구 도심 바람길숲, 남동구 만수동 바람길숲, 동구, 중구 연안 바람길숲, 연수구 옥련동 바람길숲, 남동구 남동공단 바람길숲, 부평구 청천, 산곡동 바람길숲, 계양구 도심 바람길숲, 서구 심곡, 연희동 바람길숲, 서구 검단산업단지 바람길숲, 부평구 군용철도 바람길숲, 경인고속도로 일반도로화 바람길숲)으로 구분하여 조성 대상지를 선정함
- 총사업비 1,521억원, 단기사업 85억원, 중장기사업 1,436억원으로 책정함

## ■ 5-3 선형의 공원녹지 경관 특성화

- 선형의 공원녹지 확보를 위하여 공원 및 녹지가 부족한 지역에 대규모 녹지를 조성하여 근로자 및 지역주민이 휴식할 수 있는 공간 제공
- 서북부권 녹지대 조성(인천숲길(인천대로 상부 공원화) 사업을 계획함
- 총사업비 24,291억원, 서북부권 녹지대 조성 2,910억원, 인천숲길 525억원, 경인고속도로 연장 및 지하화 20,856억원으로 책정함