

제22차 전체회의
심의 의결안건 제4호

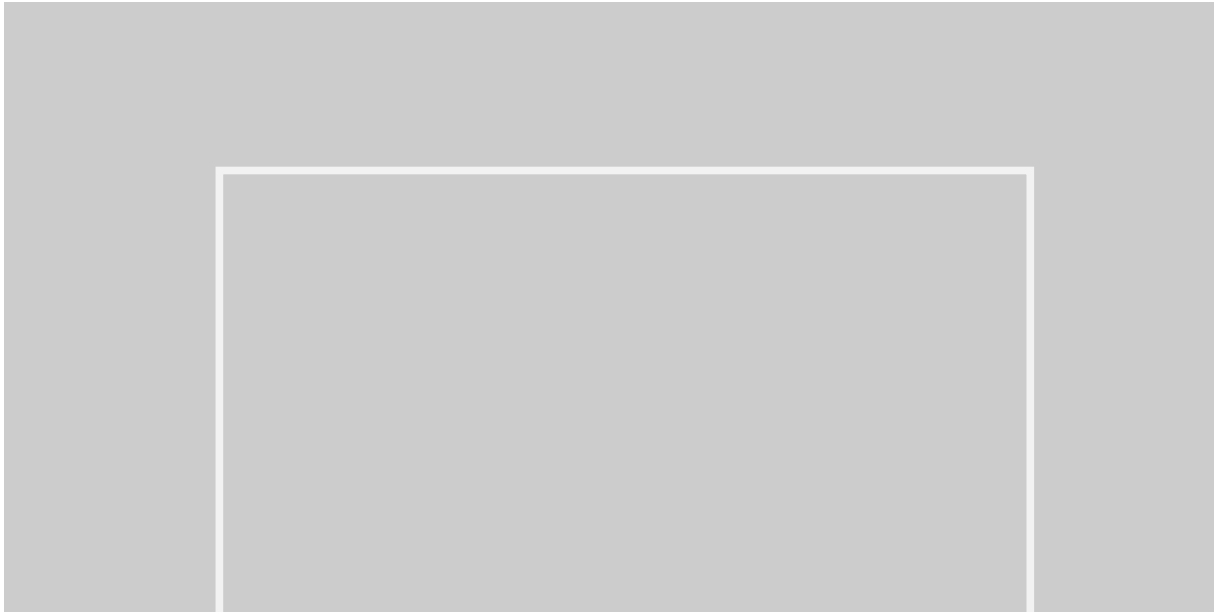
미개방 핵심데이터 제공방안 I

- 사업자등록번호 -

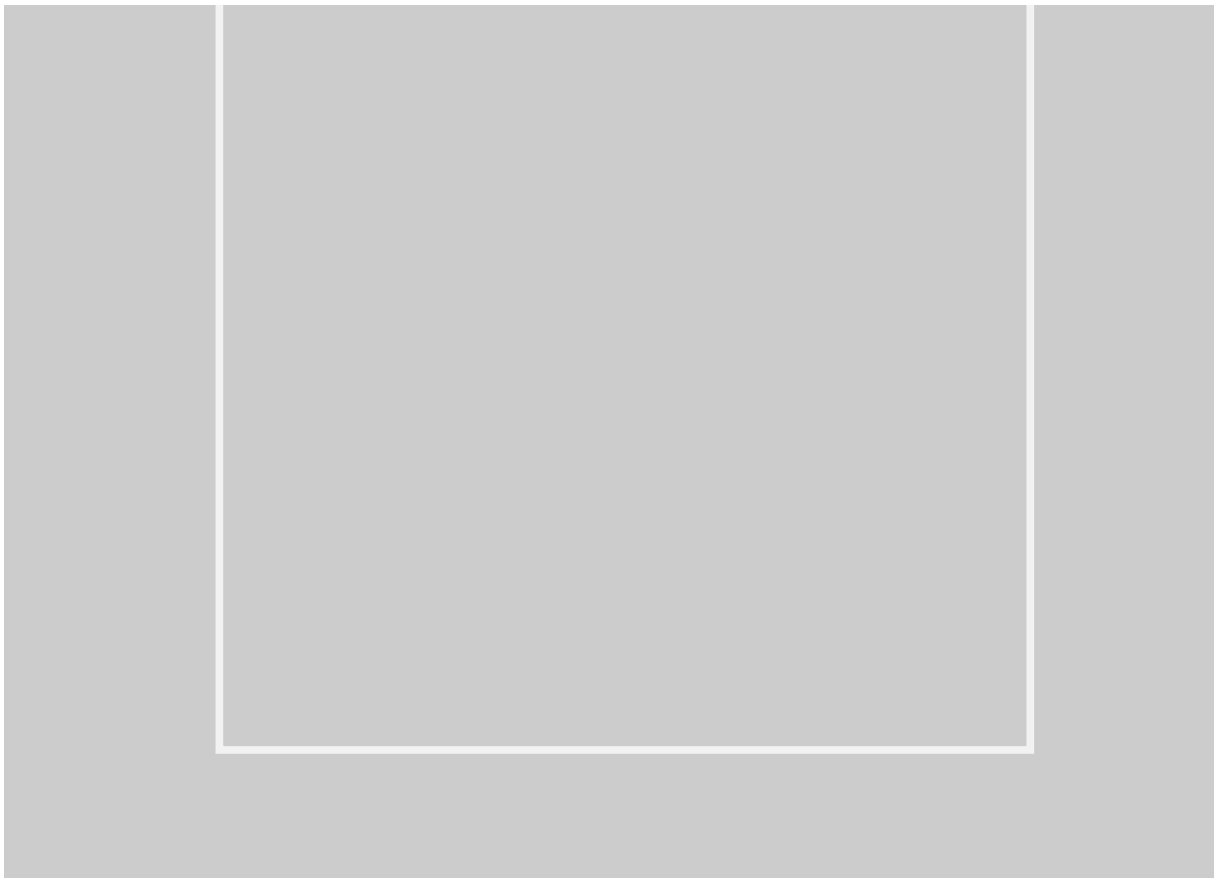
2021. 5. 13.



관계부처 합동



요약



미개방 핵심데이터 제공방안 I ‘사업자등록번호’ [요약]

□ 추진배경

- 경제·산업 전 분야의 디지털 전환 가속화로 기업 데이터의 활용도가 높아지면서 사업자등록번호에 대한 수요도 증가
- 사업자등록번호는 기업의 고유식별번호로서 기업데이터 간 결합 시 쉽고 편리하게 활용 가능한 표준화된 연계 값(Key)으로 가치가 높음
 - 우리나라는 공공데이터에 기업정보를 상당 수 공개하면서도 사업자등록번호라는 표준화된 연계 값을 제공하지 않아 결합·활용이 어려운 현실

□ 현황 및 문제점

- 공공데이터 개방 기관에서는 사업자등록번호를 국민들의 주민등록번호와 유사하거나 법인의 비밀로 오해하여 미개방 중
 - ※ 미국, 영국 등 많은 국가에서는 기업데이터(기업명, 기업 등록 번호, 사업 유형, 등록일, 대표자명 및 주소 등)를 공공데이터 포털에서 제공
- 현재 공공데이터로 제공되는 기업데이터 중 업체명, 업종, 대표자명 등은 표준화되지 않고 언제든지 변경될 수 있어 연계를 위한 기준 값으로 활용하는데 한계 존재

□ 법률적 쟁점 검토

- (개인정보법) 법인 또는 단체에 관한 정보는 개인정보에 해당하지 않으며, 개인사업자의 상호명, 사업장 주소, 사업자등록번호, 매출액, 납세액 등도 원칙적으로 개인정보에 해당하지 않음(개인정보보호법 해설서)
- (정보공개법) 사업자등록번호는 법인의 중대한 경영·영업상의 비밀이라고 볼 수 없어 정보공개법 제9조제1항제7호의 비공개대상정보에 해당하지 않음(법제처 법령해석 및 대구고법 2008누45)

- (국세기본법) 제81조의13 제1항의 비밀유지 규정은 세무행정 및 세무공무원에 한하여 적용할 뿐, 다른 행정기관에 대하여 적용하지 않음(국세청 법령해석)

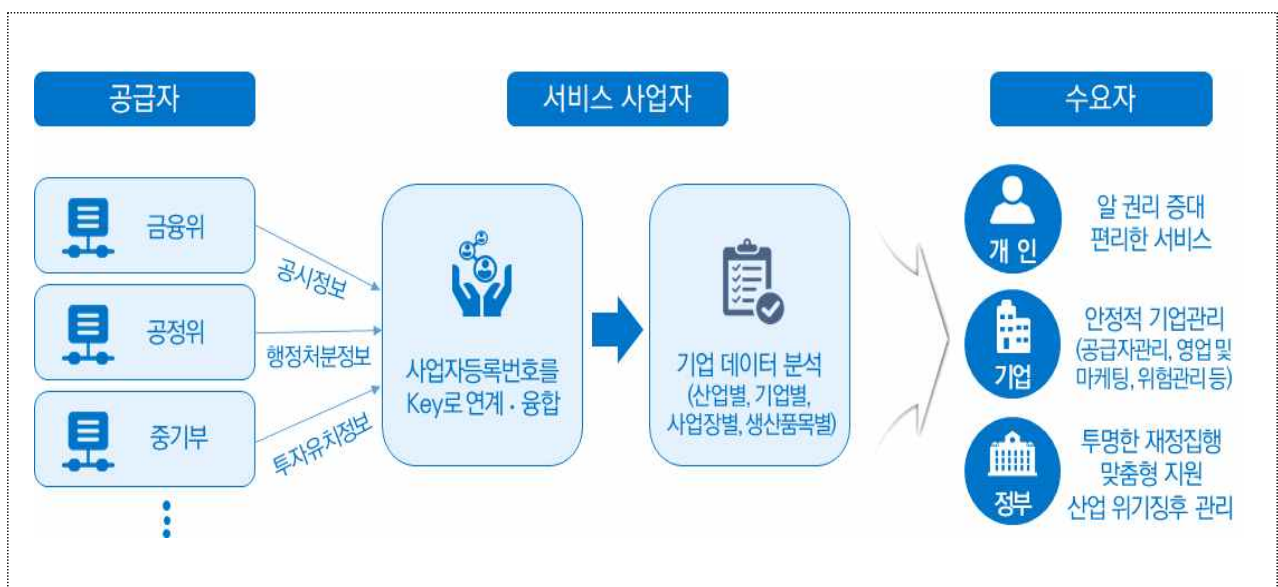
⇒ 공공데이터에 사업자등록번호를 포함하여 개방해도 법률 저촉사항 없음

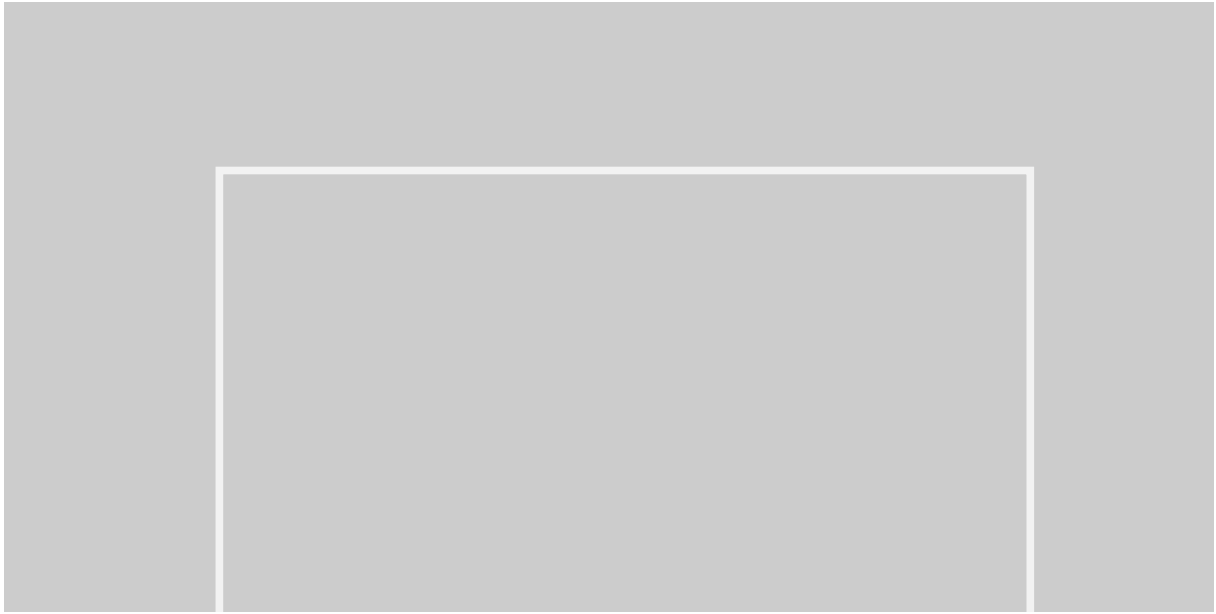
□ 제공방안

구분	추진내용
① (개방) 공공데이터에 사업자등록번호 포함	<ul style="list-style-type: none"> △ 주요 기관 대상 우선 개방 추진 △ 다른 기관은 공공데이터 정책과 연동하여 점진적으로 개방 확대
② (교육) 조기정착을 위한 교육	<ul style="list-style-type: none"> △ 공공데이터 개방 가이드 등에 반영 △ 공공데이터 담당자 교육
③ (점검) 공공데이터에 사업자등록번호가 포함되는지 파악 및 오남용 방지	<ul style="list-style-type: none"> △ 사업자등록번호 개방 현황 점검 △ 오남용 방지를 위한 모니터링 실시

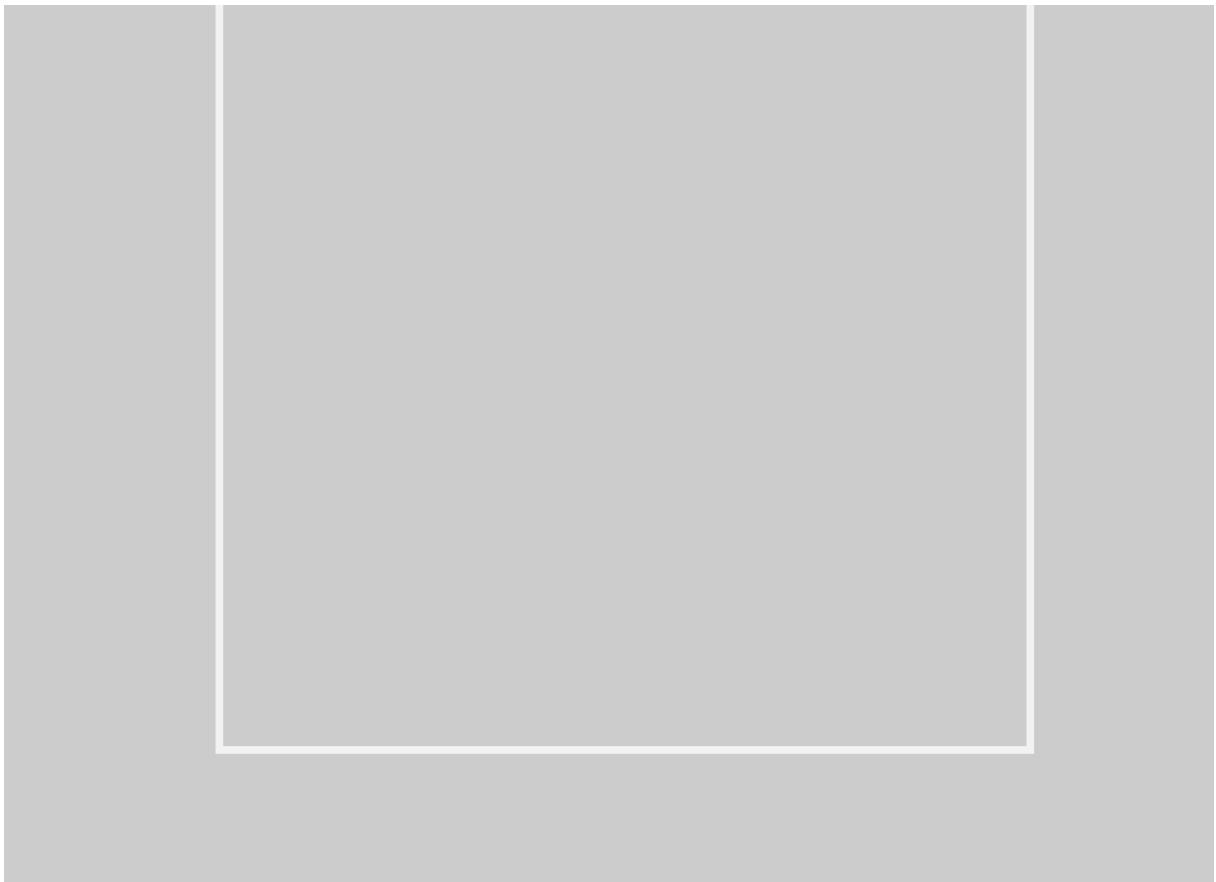
□ 기대효과

- 공공데이터로 제공되는 기업데이터를 연계하여 정책, 연구, 비즈니스 등 다양한 용도로 활용이 수월해지며 기업데이터의 투명한 공개로 좋은 기업들이 더 영업을 잘 할 수 있는 선순환 생태계 조성





החל



순 서

I . 추진배경	1
II . 현황 및 문제점	2
III . 법률적 쟁점 검토	3
IV . 제공방안	4
V . 기대효과	5
참고1. 사업자등록번호 개념 및 제공 현황	6
참고2. 국세청, 사업자등록 진위확인 서비스	7
참고3. 공공데이터 중 기업데이터 제공 예시	8

◆ **민간의 지속적인 요구에도 불구하고 제공이 어려웠던 사업자등록번호를 기업데이터 관련 공공데이터 개방 시 포함함으로써 활용을 획기적으로 제고(대한민국 데이터 119 프로젝트 1번 과제)**

- 경제·산업 전 분야의 디지털 전환 가속화로 기업데이터의 활용도가 높아지면서 사업자등록번호에 대한 수요도 증가
 - 기업데이터 결합은 소상공인 대상 포용적 금융 등 새로운 가치 및 비즈니스 창출을 가능하게 하는 기회를 제공한다는 점에서 중요
 - 기업데이터는 투명하게 공개 및 활용되어야 하나, 기관별로 산재되어 있어 결합·활용이 어려운 상황
- 데이터 결합에는 연계 값(Key)이 반드시 필요하며, 표준화되지 않을 경우 정제과정에서 정보의 손실이 발생하고 비용 및 시간이 많이 소요
 - 사업자등록번호는 기업의 고유식별 번호로서, 기업데이터 결합 시 쉽고 편리하게 활용 가능한 표준화된 연계 값(Key)으로 가치가 높음
 - 우리나라는 공공데이터로 상당수의 기업데이터를 공개하면서도 사업자등록번호라는 표준화된 연계 값을 제공하지 않고 있음

< 참고 - 데이터특위 민간의견 >

- 비표준 데이터 연계를 위한 정제 및 표준화 과정에서 데이터 손실이 발생하나, 사업자등록번호를 활용할 경우 데이터 손실을 방지
 - 특히, 상호, 업종, 대표자 변경 등으로 인한 정보의 손실이 발생하지 않고 시계열상의 모든 데이터가 보존되고 활용 가능하며,
 - 복잡한 정제 및 표준화 단계가 사라지게 되어 데이터의 접근성이 향상되고, 빠르고 정확한 데이터 연계가 가능

II 현황 및 문제점

□ 사업자등록번호 제공 관련 국내외 현황

- (국내) 공공데이터 개방 기관에서는 사업자등록번호를 국민들의 주민등록번호와 유사하다고 보거나 법인의 비밀로 오해하여 미개방
 - ※ 공공데이터포털에서 기업 관련 데이터는 전체 38,306개 데이터셋 중 5천여개 이상 제공 중이나, 대부분의 데이터에서 사업자등록번호 미포함
- (해외) 미국·영국 등 많은 국가에서는 기업 데이터(기업명, 기업 등록 번호, 사업 유형, 등록일, 대표자명 및 주소 등)를 공공데이터 포털에서 제공

<참고 - 해외 사업자등록번호 개방 현황>

미국	○ 연방정부는 공공데이터포털을 통해 중소기업의 등록데이터를 공개 하고 있으며, 주 정부 차원에서 기업 등록데이터 제공
영국	○ CHS*를 통해 기업 등록정보 (법인명, 등록번호, 주소 등) 및 온라인 검색 서비스 제공 * Companies House Service : 기업혁신부 산하 법인 등록 및 관리기관
호주	○ 공공데이터포털에서 기업명, 기업번호 , 유형 등 기업 등록 정보 제공

□ 사업자등록번호 미제공의 문제점

- 공공데이터로 제공되는 기업데이터 중 업체명, 업종, 대표자명 등은 표준화되지 않고 언제든지 변경될 수 있어 연계를 위한 기준 값으로 활용하는데 한계 존재

구분	다른 기업정보를 연계 값으로 활용 시 애로사항
업체명	○ 업체명은 고유 값이 아니므로 동일한 업체명이 존재할 수 있음 - (예시) '서울시 일반음식점 현황' 데이터 중 '○○나무' 동일 업소명 26개
업종	○ 업종 변경 및 추가 가능 - (예시) A법인은 부동산 임대업에서 부동산 서비스업으로 업종 변경
대표자명	○ 대표자명이 같은 업체가 많아 식별이 어려움 - (예시) 전국렌터카업체정보 중 대표자명 '권○○' 동명이인 25명

※ 국세청은 사업자등록번호를 개방하지 않으며, 휴폐업 여부 등에 대하여 조회 방식으로 진위 확인 서비스를 제공하고 있으며, '21.下부터 Open-API 방식으로 제공

III

사업자등록번호 제공 관련 법률적 쟁점 검토

□ 개인정보법 상 개인정보에 해당하는지? → NO

- 법인 또는 단체에 관한 정보는 개인정보에 해당하지 않으며, 개인 사업자의 상호명, 사업장 주소, 사업자등록번호, 매출액, 납세액 등도 원칙적으로 개인정보에 해당하지 않음(개인정보보호법 해설서)

※ 다만, 예외적으로 해당 정보가 사업자 개인을 식별하는 정보로 이용되는 경우 개인정보로 보아야 하여 오·남용되지 않도록 활용에 주의 필요

□ 정보공개법 상 비공개대상정보에 해당하는지? → NO

- 사업자등록번호는 법인의 중대한 경영·영업상의 비밀이라고 볼 수 없어 정보공개법 제9조제1항제7호의 비공개대상정보에 해당하지 않음 (법제처 법령해석 및 대구고법 2008누45)

※ 공공기관의 정보공개에 관한 법률 제9조 (비공개대상정보) ① 공공기관이 보유·관리하는 정보는 공개 대상이 된다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보는 공개하지 아니할 수 있다.

7. 법인·단체 또는 개인의 경영상·영업상 비밀에 관한 사항으로서 공개될 경우 법인 등의 정당한 이익을 현저히 해칠 우려가 있다고 인정되는 정보

□ 국세기본법 상 비밀유지 의무 위반에 해당하는지? → NO

- 제81조의13 제1항의 비밀유지 규정은 세무행정 및 세무공무원에 한하여 적용할 뿐, 다른 행정기관에 대하여 적용하지 않음

- 즉, 다른 행정기관에서 별도로 수집한 사업자등록번호를 개방하는 것은 국세기본법 비밀유지 의무 위반에 해당하지 않음(국세청 법령해석)

※ 국세기본법 제81조의13 (비밀유지) ① 세무공무원은 납세자가 세법에서 정한 납세의무를 이행하기 위하여 제출한 자료나 국세의 부과·징수를 위하여 업무상 취득한 자료 등(이하 과세정보)을 타인에게 제공 또는 누설하거나 목적 외의 용도로 사용해서는 아니 된다.

⇒ **공공데이터에 사업자등록번호를 포함하여 개방해도 법률 저촉사항 없음**

IV 사업자등록번호 제공 방안

구분	추진내용
① (개방) 공공데이터에 사업자등록번호 포함	△ 주요 기관 대상 우선 개방 추진 △ 다른 기관은 공공데이터 정책과 연동하여 점진적으로 개방 확대
② (교육) 조기정착을 위한 교육	△ 공공데이터 개방 가이드 등에 반영 △ 공공데이터 담당자 교육
③ (점검) 공공데이터에 사업자등록번호가 포함되는지 파악 및 오남용 방지	△ 사업자등록번호 개방 현황 점검 △ 오남용 방지를 위한 모니터링 실시

□ 추진방안

- (개방) 사업자등록번호를 보유한 공공기관이 기업데이터를 제공하는 경우 사업자등록번호를 개방 항목에 포함
 - 민간 수요가 높은 주요기관을 선정하여 개방 중인 기업데이터에 사업자등록번호를 포함하는 조치 추진
 - 주요기관 외 기관은 공공데이터 정책과 연동하여 개방 확대

<참고 - 사업자등록번호 공개 방식 예시(서울시 일반음식점 현황)>

사업자등록번호(연계값) 추가			
기존 제공 정보			
사업자등록번호	인허가관할기관	업종	업소명
000-00-000000	서울특별시 영등포구	일반음식점	전주분식
000-00-000000	서울특별시 은평구	일반음식점	(W) 커피바
000-00-000000	서울특별시 은평구	일반음식점	(신)바우네족발보쌈
000-00-000000	서울특별시 송파구	일반음식점	(양)동촌
000-00-000000	서울특별시 중랑구	일반음식점	(양)동촌

- (교육) 공공데이터 관련 가이드 등에 사업자등록번호에 대한 안내를 포함하고, 담당자 교육 시 반영
 - (점검) 사업자등록번호 제공 현황 점검을 통해 조기 정착 도모
 - 제공되는 사업자 등록번호의 오·남용 방지를 위하여 4차위 데이터 음부즈만을 비롯하여 개인정보위, 금융위와 합동 모니터링 추진
- ※ 오·남용 방지를 위해 공공데이터를 다운로드 할 때 개인을 식별하는 용도로 활용하면 안된다는 점을 사전에 공지

V 기대효과

- 공공데이터로 제공되는 기업데이터를 연계하여 정책, 연구, 비즈니스 등 다양한 용도로 활용이 수월해지며 기업데이터의 투명한 공개로 좋은 기업들이 더 영업을 잘 할 수 있는 선순환 생태계 조성



- 중소기업 대상으로 매출액 정보에 더해 우수기업 정보, 4대보험 가입 정보 등을 결합한 포용적 금융이 가능해지는 등 분야별 다양한 서비스 제공이 가능

<분야별 데이터 결합을 통한 가능한 서비스 예시>

분야	데이터 결합	가능한 서비스
금융	매출액(금감원) + 우수기업·제품 지정(중기부, 조달청) + 고용보험 가입 현황(고용부) 등	중소기업 대상 포용적 금융
보육	보조금 불법 수령·유용 등 법위반 어린이집 정보(복지부) + 국민연금 가입 사업장 내역(국민연금)	투명한 어린이집 정보 확인
관광	모범음식점 현황(식약처) + 맛집 정보(한국관광공사) + 행정처분 정보(지자체)	안심먹거리 지역 관광 서비스
기업 컨설팅	입찰·계약 정보(조달청) + 지역기업 현황(지자체)	지역기업 대상 맞춤형 컨설팅
산업 연구	파산금융회사정보(공정위) + 산단기업정보(지자체)	지역 산업 기반에 대한 정책 연구

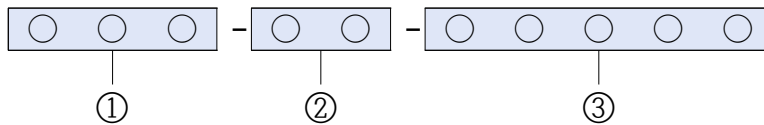
참고1

사업자등록번호 개념 및 제공 현황

□ 사업자등록번호 개념

- 신규로 개업하는 사업자에게 부여하는 고유번호이며, 10개의 숫자 형태로 사업체를 표시하거나 상거래 시 사용

<참고 - 사업자등록번호 구성 >



- ①-국세청, 관세청별 코드
- ②-개인/법인 구분 코드
- ③-일련번호 네자리와
검증번호 한자리 코드

□ 사업자등록번호 제공 현황

- (국세청) 사업자등록번호 발급·관리 총괄 기관으로 사업자등록 진위 확인 등 국세 관련 확인 서비스 제공
- (금감원·공정위) 전자공시시스템(DART) 및 통신판매사업자 대상 사업자등록번호 실시간 조회 및 데이터를 제공하고 있음

구분	소기업	중견기업*
제공기업 수	약 93만개 기업('21년 3월 기준) - 통신판매업, 다단계·후원방문· 방문판매, 선불식 할부판매 기업	약 13만개 기업('20년 말 기준)
공개시스템	공정거래위원회 홈페이지 공공데이터 포털	전자공시시스템 (DART)
제공정보	사업자번호, 회사이름, 대표자, 전화번호, 설립일, 결산월 등	사업자번호, 지역, 상호, 대표자, 도메인, 신고일자 등
주관기관	공정거래위원회	금융감독원(금융위원회)
근거법률	방문판매업, 전자상거래소비자 보호법, 할부거래에 관한 법률	자본시장과 금융투자업에 관한 법률

* 자산총액이 120억 이상이거나, 종업원 수가 300명을 넘으면서 자산총액이 70억 이상인 법인

사업자등록 진위확인 서비스 관련 내용

(20.11월, 국무총리 주재 국정현안점검조정회의 발표)

◆ 온라인상의 불법거래 사전 예방을 위해 사업자등록의 진위를 확인할 수 있는 서비스 제공

□ 현황 및 문제점

- 현행 홈택스에서는 사업자등록번호로 과세유형·휴폐업 여부를 확인할 수 있는 서비스 제공
 - 사업자등록증을 위·변조*하는 경우 온라인 거래시 정상사업자 여부를 소비자가 확인하기 곤란한 점을 악용한 사기 피해 지속
- * 사업자등록번호와 사업자 기본사항 불일치 등

□ 사업자등록 진위확인 서비스 추진

- (전용 시스템 구축) 행안부와 협의를 통해 「진위확인 서비스」 제공에 필요한 전용 시스템 구축* 중
- * 데이터 오너십은 국세청, 예산·인프라 운영 등은 행안부에서 지원
- (추진 방법) 사업자 등록번호로 조회 시 과세유형(일반·간이)과 사업자 상태(휴·폐업 여부) 정보를 Open-API*로 제공
- * (Open Application Programming Interface) 서비스 개발자 등 사용자가 정보를 활용하는 응용프로그램을 쉽게 개발할 수 있는 표준화된 자료 제공 방법

사업자등록 진위확인 서비스

- ▶ (사업자등록 상태조회) 사업자등록번호를 개별 또는 일괄 입력 시 해당 사업자의 과세유형, 사업자상태 등 제공 기능 구현(다수 사업자의 과세유형 정보를 일괄 확인 가능)
 - ▶ (사업자등록 진위확인) 사용자가 사업자등록번호, 개업연월일, 대표자 성명 등 정보 입력 시 모든 데이터 값이 같은 경우에만 과세유형, 사업자 상태 정보 제공
- * 개발한 프로그램은 행정안전부 공공데이터 포털에 사업자정보 API로 등록하고 서비스 제공

참고3

공공데이터포털에서 제공하는 기업데이터 예시

분야	데이터명	수룩정보	제공기관
사회 복지	국민연금 가입 사업장 내역	법정 동단위 지역별, 국민연금 가입 사업장 정보	국민연금공단
	고용/산재보험 현황 정보	사업장명, 주소, 상시근로자 수 등	근로복지공단
	고용창출 우수기업 현황	기업명	고용노동부
식품· 건강	허위과대광고정보 (식품, 건강식품 등)	업체명,제품명,광고내용,처분명,행정처분일자,처분기간,위반법령 등	식품의약품안전처
	회수판매중지 처분정보 (의약품, 화장품 등)	업체정보, 제품정보, 회수정보, 담당자정보 등	식품의약품안전처
	리콜정보	제품명, 제조사, 사업자명, 제조기간, 모델명 정보, 제조번호 정보, 표준 바코드, 유통기한 일자, 허가번호 (공산품, 식품, 축산물, 의약품, 화장품, 의료기기, 자동차, 먹는물, 해외리콜)	공정거래위원회
금융	금융회사 자금지원 및 회수 정보	피지원금융회사명, 파산금융회사 정리방식명, 상환기금지원출자금액, 상환기금지원출연금액, 상환기금지원 예금대지급금액 등	금융위원회
	금융통계신기술금융사정보	신기술금융사일반현황, 신기술금융사 재무현황, 신기술금융사주요경영지표, 신기술금융사주요영업활동	금융위원회
산업	통신판매사업자정보	지역, 상호, 대표자, 도메인, 신고 현황, 신고일자	공정거래위원회
	나라장터 사용자 정보서비스 (조회)	수요기관 및 조달업체의 사업자등록번호, 업체명, 영문업체명, 개업일시, 주소, 전화번호, 등록 일시, 변경일시 등	조달청
	중소기업 우수제품(HIT500) 정보	선정년도, 업체명, 제품명, 업태, 업체주소, 업체설명, 홈페이지주소, 제품용도, 제조국, 제품사용법 등	중소벤처기업진흥공단

	경영혁신형 / 기술혁신형 중소기업현황	사업자명, 대표자, 업종, 지역, 유효기간 만료일, 홈페이지	중소벤처기업부
	산업단지 기업등록현황	단지명, 회사명, 관할조직, 시군 구, 공장대표주소, 설립구분, 종 업원수, 업종번호, 업종명	지자체
	부가통신신고사업자 현황	부가통신사업자 사업자명, 신고일 정보 등	과기정통부 중앙전파관리소
교통 물류	자동차 정비업체 현황	업체명, 주소, 사업등록일, 전화 번호, 폐업일자, 휴업일자, 데이 터 기준일자	지자체
	버스업소 정보	회사명, 전화번호	지자체
	버스업체 경영수지분석	업체명, 대표주소, 대표전화번호, 종목, 대표자명, 메일주소, FAX 번호, 갱신일시, 등록일시, 관할 행정지역, 업태 등	지자체
	운송민간위탁계약현황	지역, 대표업체, 공동수급업체, 계약시작일, 계약만료일, 주요 적용지역	과기정통부 우정사업본부
관광, 음식	배달전문점 현황	업소명, 업종, 업소주소, 전화번호	지자체
	가격안정모범업소현황	기준년도, 업종, 업체명, 주소, 연락처, 기준일자	지자체
	모범음식점	업소명, 주소, 전화번호	지자체
	음식점위생등급지정업소	업소명, 주소, 전화번호	지자체
	건강밥상음식점	업소명, 주소, 전화번호	지자체
	숙박	업소명, 주소, 전화번호	지자체
	관광정보	업소명, 주소, 업소설명	관광공사