


등록번호	지역공동체담당관-1075
등록일자	2018. 11. 26.
결재일자	2018. 11. 26.
공개구분	대국민 공개

주무관	지역공동체담당 관	균형발전정무부 시자	
		전결 2018. 11. 26.	
협조자	재정기획담당 소통협력관		

## - 주민자치형 공공서비스 구축사업 관련 - 읍·면·동 주민자치회 구성 기본계획

살고싶은 도시  
함께 만드는 인천

 인천광역시  
지역공동체담당관실

## 要 旨

### - 주민자치형 공공서비스 구축사업 관련 - 읍·면·동 주민자치회 구성 기본계획

주민 참여 중심의 동네자치 활성화를 위해 주민자치회 등 주민대표기구가 실질적 기능을 수행할 수 있도록 제도적 기반 및 지원방안을 마련하고자 함

#### □ 추진방향

- 군·구가 스스로 실행할 수 있는 행정적, 재정적 지원여건 조성
- 새로운 방향의 주민자치 체제 적응을 위한 시범실시 우선 추진
- 중앙부처와의 연계를 통한 지속적 컨설팅 및 사업 추진체계 확립

#### □ 추진계획

- 주민자치회 구성을 위한 사전준비
  - 주민자치회 도입에 따른 직무교육 실시
  - 주민설명회 및 지방의회 등 직능단체 사전 협의
- 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례 제(개)정
  - 군구별 상황 및 특성을 고려하여 자율적으로 규정

※ 행정안전부 표준 조례안 시달 (행정안전부 자치분권과-3169, 2018.8.31.)

주민자치회의 기능 및 권한 강화, 주민총회 및 자치계획 운영, 주민자치회 구성 규모 및 위원자격 확대, 위원 자치역량 및 책임성 강화, 행·재정적 지원 확대 등

- 주민자치회 설치 시범 읍·면·동 선정(20개 읍면동, 군구별 2개)
- 주민자치 시민교육 프로그램 운영
  - 주민자치위원이 되고자 응모한 자 (1,000명 내외)
- 주민자치사업 재원확보
  - 주민세 징수분 상당액, 주민참여예산제 활용
- 「주민참여예산 지원센터」와 협업 추진
  - 주민자치회 시범 실시 구(읍·면·동)에 민간지원관 파견
  - 주민자치회 위원 모집 및 최초 구성 등 지원
  - 동 계획형 자치사업 발굴 및 자치계획 수립 지원

# - 주민자치형 공공서비스 구축 사업 관련 -

## 읍·면·동 주민자치회 구성 기본 계획

주민 참여 중심의 동네자치 활성화를 위해 주민자치회 등 주민대표기구가 실질적 기능을 수행할 수 있도록 제도적 기반 및 지원방안을 마련하고자 함

### I 추진배경 및 경과

#### □ 추진배경

- 지역의 자긍심과 가치를 높이는 동네자치 활동과 이웃에 대한 포용과 배려의 공동체 돌봄 활성화 필요성 대두
- 정부에서는 주민참여 활성화의 기반 마련을 통한 주민자치 강화를 위해 『주민자치형 공공서비스 구축사업』 추진
- 시민이 원하는 사업을 시민이 주도하는 동네자치 활성화를 통한 시민행복 증진은 민선 7기 핵심 공약

#### □ 추진경과

- 혁신읍면동 추진계획 발표 (행정안전부, '17.8.11.)
- 주민자치형 공공서비스 구축 사업으로 사업방향 변경('18.1.10.)
- 주민자치형 공공서비스 구축 사업 추진계획 수립(행정안전부, 5.30.)

### II 추진방향

- 군·구가 스스로 실행할 수 있는 행정적, 재정적 지원여건 조성
- 새로운 방향의 주민자치 체제 적응을 위한 시범실시 우선 추진
- 중앙부처와의 연계를 통한 지속적 컨설팅 및 사업 추진체계 확립

## III 추진계획

### 1. 주민자치회 구성을 위한 사전준비

- 주민자치회 도입에 따른 직무교육  
(일시/장소) 2018. 12. 11.(화) / 시청 대회의실  
(참석) 군구 주민자치 담당 부서장, 읍면동장  
(강사) 행정안전부 주민자치형 공공서비스 구축 추진단장
- 주민설명회 및 지방의회 등 직능단체 사전 협의  
- 군구별 자체 추진계획에 따라 실시

### 2. 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례 제(개)정

- 행정안전부 표준 조례안 관련 연찬회 실시  
(일시/장소) 2018. 12월중 / 시청 지하 어학실  
(참석) 시, 군·구 주민자치 담당 팀장 및 실무자  
(내용) 행정안전부 표준조례안의 우리 시 및 각 군구 적용방안

※ 행정안전부 표준 조례안 시달 (행정안전부 자치분권과-3169, 2018.8.31.)

주민자치회의 기능 및 권한 강화, 주민총회 및 자치계획 운영, 주민자치회 구성 규모 및 위원자격 확대, 위원 자치역량 및 책임성 강화, 행·재정적 지원 확대 등

- 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례 제(개)정  
(시기) 군구의회와의 사전 협의를 통해 가급적 2019년 3월 이내  
(내용) 군구별 상황 및 특성을 고려하여 자율적으로 규정  
(방법) 지방자치법 전부개정안 개정 추이를 고려하여 병행 추진
  - 현행 : 「지방분권법」에 따라 주민자치회 시범실시 중(연수구 4개 동)
  - 개정 : 「지방자치법」에 따라 주민자치회 설치 및 운영

(지방자치법 개정 주요내용) 주민 주도로 마을의제를 수립하고 선정된 마을계획을 이행할 수 있도록 지원하는 풀뿌리 주민자치기구인 주민자치회의 설치·운영에 관한 기본사항과 국가 및 자치단체의 행·재정적 지원 근거를 법률에 명시하고, 주민자치회 운영에 필요한 구체적 사항은 지역여건에 따라 자치단체가 자율적으로 정할 수 있도록 조례에 위임한다.

### 3. 주민자치회 설치 및 운영 시범 실시

#### ○ 주민자치회 설치 시범 읍·면·동 선정

(시기) 2019. 1월중

(대상) 20개 읍·면·동 (군·구별 2개 읍·면·동)

(방법) 군구별 주민자치회 실시 여건이 갖춰진 읍·면·동을 자체 기준에 따라 심사 선정

※ 시범 실시 지역에 대한 행·재정적 인센티브 부여 방안 적극 검토

#### ○ 주민자치회 위원 모집 및 선정

(선정시기) 2019. 3월~5월중

(선정기준) 공개모집에 응하고 주민자치교육을 이수한 자를 대상으로 공개추첨 하여 선정하는 것을 원칙

(사무관리) 읍면동장 주관으로 주민자치위원 후보자 모집, 공개 추첨, 후보자 관리 등 사무를 공정·투명하게 수행

\* 최초 구성 시에는 읍면동장이 주관하고 구성 이후 주민자치회 주관

(모집) 많은 주민들이 참여할 수 있도록 전방위적인 홍보 강구

(선정) 기본교육 수료자를 대상으로 공개 추첨하여 선발하며, 직능단체의 참여 필요시 일정비율을 정해 모집·구성

#### ○ 주민자치회 구성

(명칭) ○○읍·○○면·○○동 주민자치회

(구성) 효율적인 운영을 위해 위원회 소속으로 주민이 자유롭게 참여할 수 있는 분과위원회 중심으로 운영

- 본 위원회 : 20~50명으로 여건에 맞게 자율 구성

- 분과위원회 : 지역 현안에 따른 탄력적 운영을 위해 운영규약으로 세부사항을 규정하되 참여를 희망하는 주민들을 포함

※ 주민자치회 설치 및 운영 등 제반 사항은 행정안전부지침 참고  
(주민자치형 공공서비스 구축사업 지방자치단체 세부추진요령, 2018.5.30.)

## 4. 주민자치 시민교육 프로그램 운영

- 주민자치회 위원 선정을 위한 「주민자치 시민교육」 프로그램 운영  
(시기) 2019. 4월 ~ 5월중

\* 주민자치회 위원 모집 추이에 따라 2019년 하반기 추가 실시 검토

(대상) 주민자치위원이 되고자 응모한 자 (1,000명 내외)

(내용) 주민자치 및 주민자치회 의미와 역할, 자치계획, 위탁업무  
수행 등 주민자치회 업무수행 관련 커리큘럼 구성

(방법) 군구별 순회교육 또는 상설 교육장 마련, 기본교육 6시간 이상

\* 군구별 조례 규정 내용에 따라 탄력적으로 운용

## 5. 주민자치사업 재원확보

- 주민세 징수분 상당액을 지역 환원 차원에서 해당 읍면동 주민자치 사업 재원으로 활용

※ 2018년도 우리시 본예산 주민세 수입분 186억원 규모

- 주민참여 예산제를 활용, 자치계획 및 주민총회를 통해 선정된  
의제의 공모방식 실행

- 읍면동 단위 자치계획형 참여예산제 시행

## 6. 「주민참여예산 지원센터」와 협업 추진

- 주민자치회 시범 실시 구(읍·면·동)에 민간지원관 파견
- 주민자치회 위원 모집 및 최초 구성 등 지원
- 동 계획형 자치사업 발굴 및 자치계획 수립 지원

## IV 행정사항

- 군구별 자체 세부계획 수립 및 제출 : 2018. 12. 14.(금) 한  
- 주민자치 업무흐름도(첨부#1) 참조

첨부#1

< 주민자치 업무 흐름도 >

구 분		주요 내용	비고
준비	①사전준비	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 공직자 교육, 주민설명회, 행재정지원 계획 수립</li> <li>■ 지방의회 및 직능단체 등 협의</li> </ul>	2018년 12월
	②자치법규 정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 주민자치회 설치운영조례 제정(시범 등 선정)</li> </ul>	2019년 1월 ~ 3월
구성	③위원 모집	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 온·오프라인 등을 활용한 전 방위적 홍보</li> </ul>	3월 ~ 4월
	④신청자 교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 신청자를 대상으로 주민자치 역량강화 교육</li> </ul>	2019년 4월 ~ 5월
	⑤위원 선정	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 기본교육 이수자를 대상으로 공개추첨</li> </ul>	4월~5월
운영	⑥자치규약 제정	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 운영내규 마련 및 임원진 선출</li> </ul>	4월~5월
	⑦주민 모집	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 자치계획 수립·운영에 참여할 주민 모집, 워크숍, 지역자원 조사 등</li> </ul>	5월~6월
	⑧분과 활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 주민들이 참여하는 분과를 구성, 마을의제 발굴, 발전계획 등 분과별 자치계획 수립</li> </ul>	6월~7월
	⑨주민총회	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 자치계획 공론화(주민홍보, 안건 사전·현장 투표 등)</li> </ul>	7월
협의	⑩행정 협의	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 자치계획의 세부사업별 시기·규모·방법 등 세부 실행방안 숙의 및 확정(자치회, 군구)</li> </ul>	8월
	⑪예산 확보	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 참여예산위 제안 및 의회 의결 등 필요절차 이행</li> </ul>	8~12월
시행	⑫사업 시행	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 보조사업(주민자치회), 공모사업, 행정발주 등 시행</li> </ul>	2020년 1~11월
	⑬ 환류	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사업성과 등 평가 주민총회에 보고</li> </ul>	12월