
IFEZ 재정분석을 통한 중장기 발전전략 수립

2017. 12.

제 출 문

인천경제자유구역청장 귀하

본 보고서를「인천경제자유구역청 재정분석을 통한
중장기 발전전략 수립 연구용역」의 최종보고서로 제출
합니다.

2017. 12. 14.

대 표 헤브론스타
 김 형 진

【 목 차 】

제1장 연구의 개요

제1절 연구의 배경 및 목적	3
1. 연구의 배경	3
2. 연구의 목적	3
제2절 연구의 범위와 흐름	4
1. 연구의 범위	4
2. 연구의 흐름	5

제2장 인천경제자유구역청 일반현황

제1절 인천경제자유구역청 일반 현황	9
---------------------------	---

제3장 경제자유구역 특별회계 재정분석 및 전망

제1절 인천경제자유구역청 재정전망 목적과 방법	45
제2절 인천경제자유구역청 특별회계 과거 재정분석	48
1. 2004 - 2016년도 재정흐름과악	48
2. 수입분석	50
3. 지출분석	56
제3절 인천경제자유구역청 특별회계 재정전망	62
1. 인천경제자유구역청 재정전망 종합	62
2. 인천경제자유구역청 지출전망 분석	66
3. 인천경제자유구역청 수입전망 분석	71
4. 인천경제자유구역청 부서별 재정전망	84
5. 재정전망의 결론 및 시사점	120

제4절 인천경제자유구역청 특별회계 재정전망 시나리오	122
1. 재정전망 시나리오 목적	122
2. 재정전망 시나리오 적용항목	122
3. 시나리오 항목의 범위 산정	123
4. 시나리오 적용 재정전망	125
5. 결론 및 시사점	140

제4장 인천경제자유구역청 기반시설 운영 전략

제1절 분석의 범위와 방법	147
제2절 인천경제자유구역청 기반시설 현황	150
1. 기반시설 분류	150
2. 기반시설 현황	151
제3절 기반시설 관리비용 분석	152
1. 기반시설 관리비용 현황	152
2. 기반시설 별 관리비용 현황	154
3. 관리비용 세부 분석	160
제4절 기반시설 효율화 방안	168
1. 교통시설 효율화 방안	168
2. 공간시설 효율화 방안	170
3. 공공·문화체육시설 효율화 방안	173

제5장 경제자유구역청 조직 및 인력 운영방안

제1절 분석의 범위와 방법	181
1. 분석의 범위	181
2. 분석의 방법	182

제2절 인천경제자유구역청 조직 현황에 대한 이해	183
1. 인천경제자유구역청 조직 현황	183
2. 부서별 주요 사무기능 분석	184
3. 현 조직체계의 문제점	190
제3절 해외 경제특구 조직체계 비교분석	192
1. 분석의 목적과 개요	192
2. 해외 우수사례 분석	192
3. 시사점 정리	199
제4절 조직개편안 도출 및 분석결과	201
1. 조직개편안 도출	201
2. 조직개편안 분석검토	205
3. 인천경제자유구역청 조직개편 설문지 설계 및 설문 결과	211
4. 주요 쟁점 및 시사점 정리	224
제5절 조직개편안 제언	225
1. 조직개편의 방향과 원칙	225
2. 조직의 합리적인 운영방안 제언	227
3. 인력에 대한 운영방안 제언	234
4. 조직개편 계획안	235
5. 정책적 제언	236

제6장 결론 및 재정운영 제언

제1절 요약 및 결론	241
1. 요약 및 결론	241
2. 전략과제 도출	244
제2절 인천경제자유구역청 재정운영 제언	245
1. 단기 추진 전략과제	245
2. 장기 추진 전략과제	248
3. 인천경제자유구역청 재정적 제언	249

【표 차례】

[표 1] 인천경제자유구역청 기반시설 현황	28
[표 2] 인천국제공항 추진 현황	29
[표 3] 국제여객터미널 건설 추진 현황	30
[표 4] 인천경제자유구역청 외국인 투자 현황	33
[표 5] 국가별 FDI 현황	33
[표 6] 인천경제자유구역청 FDI 유치 실적	34
[표 7] 외투기업 현황	34
[표 8] 인천경제자유구역청 연도별 수입 규모	35
[표 9] 인천경제자유구역청 연도별 지출 규모	35
[표 10] 인천경제자유구역청 초·중등학교 설치/계획 현황	38
[표 11] 인천경제자유구역청 지구별 인구 현황	39
[표 12] 인천경제자유구역청 관련 출연 · 출자 기한 현황	40
[표 13] 인천경제자유구역청 관련 SPC 현황	41
[표 14] 인천광역시 운영관리 SPC 현황	41
[표 15] 인천경제자유구역청 예산규모 추이 (2004-2016년도 자금결산 기준)	48
[표 16] 인천경제자유구역청 수입규모 추이 (2004-2016년도 수입결산기준)	50
[표 17] 수입예산 결산 중 수익적수입의 영업이익 내역	52
[표 18] 수입예산결산 중 자본적수입 내역	54
[표 19] 인천경제자유구역청 지출규모 추이 (2004~2016년도 지출예산결산 기준)	56
[표 20] 지출예산결산 중 수익적지출의 구성 (2004-2016)	58
[표 21] 지출예산결산 중 자본적지출의 구성 (2004-2016)	60
[표 22] 2017-2045 인천경제자유구역청 재정전망 (종합)	63
[표 23] 인천경제자유구역청 지출 전망 표 (2017-2035)	66
[표 24] 인천경제자유구역청 지출 전망 표 - 사업적 분류 (2017-2035)	68
[표 25] 2017-2035 인천경제자유구역청 지출 전망 표 - 지속적 분류	69
[표 26] 인천경제자유구역청 수입 전망 표 (2017-2035)	71
[표 27] 인천경제자유구역청 수입 전망 표 - 사업적 분류 (2017-2035)	73
[표 28] 인천경제자유구역청 수입 전망 - 지속적 분류 (2017-2035)	74
[표 29] 토지매각 분류별 수입전망 표 (2017-2045)	75
[표 30] 토지매각수입 - 기매각토지 계약완료 수입전망	77
[표 31] 토지매각수입 - 기매각토지 일반회계 유상이관 과거 수납추이	78
[표 32] 토지매각수입 - 기매각토지 일반회계 유상이관의 현실적인 기대수납전망	79
[표 33] 토지매각수입 - 미매각 토지현황	81
[표 34] 부서별 재정전망 표 - 개발계획총괄과	85
[표 35] 부서별 재정전망 표 - 영종청라개발과	87
[표 36] 부서별 재정전망 표 - 용유무의개발과	89
[표 37] 부서별 재정전망 표 - 운영지원과	91
[표 38] 부서별 재정전망 표 - 아트센터인천운영준비단	93

[표 39] 부서별 재정전망 표 - 투자유치기획과	95
[표 40] 부서별 재정전망 표 - 신성장산업유치과	97
[표 41] 부서별 재정전망 표 - 도시건축과	99
[표 42] 부서별 재정전망 표 - 영종관리과	101
[표 43] 부서별 재정전망 표 - 청라관리과	103
[표 44] 부서별 재정전망 표 - 전략사업지원담당관	105
[표 45] 부서별 재정전망 표 - 기획정책과	107
[표 46] 부서별 재정전망 표 - 공보문화과	109
[표 47] 부서별 재정전망 표 - 스마트시티과	111
[표 48] 부서별 재정전망 표 - 서비스산업유치과	113
[표 49] 부서별 재정전망 표 - 송도기반과	115
[표 50] 부서별 재정전망 표 - 환경녹지과	117
[표 51] 송도 기타공구 공원녹지조성 산출기준	119
[표 52] 이상적 시나리오 수입/지출 종합	127
[표 53] 이상적 시나리오 - 사업적 수입	128
[표 54] 이상적 시나리오 - 사업적 지출	128
[표 55] 이상적 시나리오 - 지속적 수입	129
[표 56] 이상적 시나리오 - 지속적 지출	129
[표 57] 통상적 시나리오 - 수입/지출	132
[표 58] 통상적 시나리오 - 사업적 수입	133
[표 59] 통상적 시나리오 - 사업적 지출	133
[표 60] 통상적 시나리오 - 지속적 수입	134
[표 61] 통상적 시나리오 - 지속적 지출	134
[표 62] 비관적 시나리오 수입/지출	137
[표 63] 비관적 시나리오 - 사업적 수입	138
[표 64] 비관적 시나리오 - 사업적 지출	138
[표 65] 비관적 시나리오 - 지속적 수입	139
[표 66] 비관적 시나리오 - 지속적 지출	139
[표 67] 시나리오 종합 비교	141
[표 68] 시나리오 사업적 수입 비교	141
[표 69] 시나리오별 사업적 지출 비교	142
[표 70] 시나리오별 지속적 순수익(2030년까지의 평균) 비교	142
[표 71] 시나리오별 지속적 지출(2030년까지의 평균) 비교	143
[표 72] 기반시설 관리비용 효율화를 위한 연구방법	148
[표 73] 대행사업비 지출 성격 구분	149
[표 74] 인천경제자유구역청 기반시설 분류	150
[표 75] 인천경제자유구역청 기반시설 현황('16.12 기준)	151
[표 76] 인천경제자유구역청 기반시설 관리비용 현황('12-'16)	152
[표 77] 인천경제자유구역청 교통시설 대행사업비(예산) 현황 - 성격별	160
[표 78] 인천경제자유구역청 교통시설 대행사업비(예산) 현황 - 시설별	161
[표 79] 인천경제자유구역청 교통시설 인건비성경비 분석	161

[표 80]	인천경제자유구역청 공간시설 대행사업비(예산) 현황 - 성격별	162
[표 81]	인천경제자유구역청 공간시설 대행사업비(예산) 현황 - 시설별	163
[표 82]	인천경제자유구역청 공간시설 인건비성경비 분석	163
[표 83]	송도컨벤시아 수입지출 현황('16)	164
[표 84]	체육문화시설 유사기관 운영 현황	167
[표 85]	문화체육시설 잠재이용자 현황	167
[표 86]	인천경제자유구역청 도로 및 부속시설 효율화 방안	168
[표 87]	인천경제자유구역청 지하차도 효율화 방안	169
[표 88]	인천경제자유구역청 공간시설 인원 및 관리비용 분석('17)	170
[표 89]	공간시설 최저비용 기준 적정인원 및 비용 산출	171
[표 90]	공간시설 평균비용 기준 적정인원 및 비용 산출	172
[표 91]	송도컨벤시아 가동률 현황('16)	173
[표 92]	물가지수에 따른 임대료 조정	174
[표 93]	물가상승률 or 유사기관 임대료 기준 수익 전망	175
[표 94]	하늘문화센터 적정인원 & 비용 추정	177
[표 95]	인천경제자유구역청 조직 구성원 현황	183
[표 96]	부서별 주요 사무기능 분석	189
[표 97]	인천경제자유구역의 사무처리 불편사항	190
[표 98]	싱가포르 경제자유구역 FDI 실적	192
[표 99]	홍콩 경제자유구역 FDI 실적	194
[표 100]	두바이 제벨알리 자유경제구역 FDI 실적	195
[표 101]	상하이 자유무역시범구 FDI 실적	196
[표 102]	아일랜드 경제자유구역 FDI 실적	198
[표 103]	국가 별/기능별 담당 기관	200
[표 104]	조직개편안 내부평가기준	205
[표 105]	기존 조직편제 유지 분석검토	206
[표 106]	자치단체 모두 귀속 분석검토	207
[표 107]	특수조직 중심으로 축소개편 분석검토	208
[표 108]	경제특별자치구(지방특별자치단체) 개편 분석검토	209
[표 109]	설문조사 개요	211
[표 110]	설문구성 및 내용	211
[표 111]	특수목적 조직으로의 축소개편 추진과제	228
[표 112]	특수목적 사무의 범위	229
[표 113]	인천경제자유구역의 사무처리 불편사항	231
[표 114]	사무처리 특례의 적용배제사항	236
[표 115]	인천경제자유구역 단위개발사업지구	237
[표 116]	인천경제자유구역의 담당사무 현황	237

【그림 차례】

[그림 1] 연구의 흐름	5
[그림 2] 조직도	10
[그림 3] 인천경제자유구역청 종합개발계획 안내도	12
[그림 4] 송도국제도시 개발계획도	15
[그림 5] 영종지구 개발계획도	19
[그림 6] 청라국제도시 개발계획도	23
[그림 7] 영종 하늘문화센터 지리적 여건	166
[그림 8] 조직 및 인력 운영 전략 도출 방법론	182
[그림 9] 조직도	183
[그림 10] EDB 조직도	193
[그림 11] 상하이 자유무역시범구 조직도	197
[그림 12] 조직개편안 도출 방법론	201
[그림 13] 1안 자치구 모두 귀속	202
[그림 14] 2안 특수조직 중심으로 축소개편	203
[그림 15] 3안 경제특별자치구(지방특별자치단체)	204
[그림 16] 평가 결과 정리	210
[그림 17] 조직개편 설문지 양식	212
[그림 18] 조직개편안 초안	233
[그림 19] 조직개편에 따른 인력운영비 절감효과	234
[그림 20] 특수목적 조직으로의 축소개편 계획안	235
[그림 21] 인천경제자유구역청 전략과제 리스트	244
[그림 22] 전략과제 추진계획	245

【그래프 차례】

[그래프 1] 인천경제자유구역청 예산규모 추이 (2004-2016)	48
[그래프 2] 인천경제자유구역청 수입 규모 추이 (2004-2016)	50
[그래프 3] 수입예산 결산 중 수익적수입 규모 추이 (2004-2016)	52
[그래프 4] 수입예산 결산 중 자본적수입 규모 추이 (2004-2016)	54
[그래프 5] 인천경제자유구역청 지출규모 추이 (2004-2016)	56
[그래프 6] 지출예산 결산 중 수익적지출 규모 추이 (2004-2016)	58
[그래프 7] 지출예산 결산 중 자본적지출 규모 추이 (2004-2016)	59
[그래프 8] 인천경제자유구역청 재정전망 종합 그래프 (2017-2045)	62
[그래프 9] 인천경제자유구역청 지출전망 그래프 (2017-2035)	66
[그래프 10] 인천경제자유구역청 수입 전망 그래프 (2017-2035)	71
[그래프 11] 부서별 재정전망 그래프 - 개발계획총괄과	85
[그래프 12] 부서별 재정전망 그래프 - 영종청라개발과	87
[그래프 13] 부서별 재정전망 그래프 - 용유무의개발과	89
[그래프 14] 부서별 재정전망 그래프 - 운영지원과	91
[그래프 15] 부서별 재정전망 그래프 - 아트센터인천운영준비단	93
[그래프 16] 부서별 재정전망 그래프 - 투자유치기획과	95
[그래프 17] 부서별 재정전망 그래프 - 신성장산업유치과	97
[그래프 18] 부서별 재정전망 그래프 - 도시건축과	99
[그래프 19] 부서별 재정전망 그래프 - 영종관리과	101
[그래프 20] 부서별 재정전망 그래프 - 청라관리과	103
[그래프 21] 부서별 재정전망 그래프 - 전략사업지원담당관	105
[그래프 22] 부서별 재정전망 그래프 - 기획정책과	107
[그래프 23] 부서별 재정전망 그래프 - 공보문화과	109
[그래프 24] 부서별 재정전망 그래프 - 스마트시티과	111
[그래프 25] 부서별 재정전망 그래프 - 서비스산업유치과	113
[그래프 26] 부서별 재정전망 그래프 - 송도기반과	115
[그래프 27] 부서별 재정전망 그래프 - 환경녹지과	117
[그래프 28] 이상적 시나리오 재정전망 그래프 (2017-2050)	126
[그래프 29] 통상적 시나리오 재정전망 (2017-2050)	131
[그래프 30] 비관적 시나리오 재정전망	136
[그래프 31] 인천경제자유구역청 기반시설 관리비용 현황('12-'16)	152
[그래프 32] 인천경제자유구역청 기반시설 관리비용 지출성격별/지구별 현황('16)	153
[그래프 33] 인천경제자유구역청 교통시설 관리비용 현황('12-'16)	154
[그래프 34] 인천경제자유구역청 공간시설 관리비용 현황('12-'16)	155
[그래프 35] 인천경제자유구역청 공공·문화체육시설 관리비용 현황('12-'16)	156
[그래프 36] 인천경제자유구역청 유통·공급시설 관리비용 현황('12-'16)	157
[그래프 37] 인천경제자유구역청 환경기초시설 관리비용 현황('12-'16)	158
[그래프 38] 인천경제자유구역청 기타 관리비용 현황('12-'16)	159

[그래프 39] 인천경제자유구역청 교통시설 대행사업비(예산) 현황 - 성격별	160
[그래프 40] 인천경제자유구역청 공간시설 대행사업비(예산) 현황 - 성격별	162
[그래프 41] 송도컨벤시아 수입/지출 현황('12-'16)	164
[그래프 42] 하늘문화센터 수입/지출 현황('12-'16)	165
[그래프 43] 유사 문화체육시설 주변인구당 수입('16)	166
[그래프 44] 인천경제자유구역청 공간시설 환산면적 대비 m ² 당 관리비용 현황('17)	170
[그래프 45] 국내 컨벤션시설 수익성현황('14-'16)	173
[그래프 46] 국내 대형 컨벤션 시설 임대료 현황	174
[그래프 47] 유사 컨벤션시설 수입구조	175
[그래프 48] 유사 문화체육시설 관리인원당 수입	176
[그래프 49] 응답자별 소속 부서	218
[그래프 50] 응답자별 직급 인원수	218
[그래프 51] 현 인천경제자유구역청 조직체계에 대한 만족도	219
[그래프 52] 현 인천경제자유구역청 조직체계에 대한 문제점	219
[그래프 53] 현 인천경제자유구역청 조직체계에서 개선해야 할 점	220
[그래프 54] 시나리오 A : 자치구 모두 귀속될 때의 장점	220
[그래프 55] 시나리오 A : 자치구 모두 귀속될 때의 단점	221
[그래프 56] 시나리오 B : 특수목적 조직 제외 일부 자치구 귀속될 때의 장점	221
[그래프 57] 시나리오 B : 특수목적 조직 제외 일부 자치구 귀속될 때의 단점	222
[그래프 58] 시나리오 C : 인천경제자유특별자치구 개편의 장점	222
[그래프 59] 시나리오 C : 인천경제자유특별자치구 개편의 단점	223
[그래프 60] 조직개편 방향의 이상적인 시나리오	223
[그래프 61] 기반시설 관리비용의 부담	230
[그래프 62] 3개 자치구 내 인천경제자유구역청 지방세 규모 추산	232

제1장 연구의 개요

제1절 연구의 배경 및 목적

제2절 연구의 범위와 흐름

제 1절 연구의 배경 및 목적

1. 연구의 배경

○ 외자유치의 한계

- ‘수도권정비계획법’ 등의 수도권 규제로 인하여 국내 주요기업의 유치가 어렵고 그로 인해 산업 집적효과 (Cluster effect)가 활성화되지 못하고 있어 그것이 외자 유치를 부진하게 하는 요인으로 작용되고 있음
- 투자유치 부진으로 인하여 글로벌 비즈니스 중심도시, 지식기반 첨단 산업 클러스터 형성 등 인천경제자유구역청의 당초 비전에 크게 못 미치는 결과 초래

○ 인천 경제자유구역 권역 간 불균형 성장

- 인천경제자유지역 3개 권역 (송도, 영종, 청라) 중 도시기반시설, 상업, 업무, 산업 단지 등의 실질적인 개발은 송도국제도시에서만 진전이 이루어지고 있음. 영종지구와 청라국제도시의 경우 아직 많은 부분이 계획단계에 머물러 있는 수준임

○ 국내 최고 수준 성장가능성 보유

- 2016년 경제자유구역 성과평가 결과 2위 차지
- 조직운영, 기업지원, 정주환경 분야 최고점 획득

2. 연구의 목적

○ 본 연구의 목적은 현재 진행 중인 인천경제자유구역의 지구 및 공구별 개발계획을 현실적인 측면에서 고도화하고, 재정분석 및 전망을 통해 중장기 발전전략을 수립하는 것이며, 이를 달성하기 위한 세부 연구목적은 다음과 같음

- 인천경제자유구역 3개 지구의 세부사업별 수입·지출 추계에 기초한 재정전망
- 기존 사업기한인 2020년을 기준으로 조성사업의 완료가능성을 검토하고, 목표연도 연장에 대한 방향성 제시
- 지속적인 개발로 과대하게 책정된 기반시설 위탁관리비용의 문제점을 파악하고 효율화 방안 제시
- 향후 경제자유구역의 환경적 변화에 적합한 조직인력 운영방안 도출

제 2절 연구의 범위와 흐름

1. 연구의 범위

○ 대상범위

- 인천경제자유구역 전지역을 중점 대상으로 하며, 행·재정 여건 분석 및 사업의 실태 분석의 경우 인천 전 지역과 연관하여 분석함
- 송도국제도시 : 전지역
- 영종지구 : 전지역
- 청라국제도시 : 전지역

○ 시간범위

- 현 계획상 인천경제자유구역의 개발사업이 완료되는 시점인 2020년과 연장에 대해서 논의 중인 목표연도 2030년을 중점으로 분석하고, 재정전망에 따른 재원소진 시기인 2050년 전후로 분석을 실시함
- 기준연도 : 2017년
- 목표연도 : 2020년(현 계획), 2030년(연장 추진)

○ 내용범위

- 인천경제자유구역 설립 이후 현재까지의 재정흐름을 파악
- 각 부서별 예산 계획을 반영하여 2030년까지의 재정전망
- 내외부 변동요인을 고려하여 시나리오별 재정전망
- 기반시설 관리비용 분석 및 문제점 파악
- 각종 기반시설의 효율적인 운영방안 도출
- 현 인천경제자유구역청 조직 및 인력 운영에 대한 문제점 파악
- 향후 인천경제자유구역청 조직개편안 도출

2. 연구의 흐름

- 인천경제자유구역청 사업 운영 전략 도출을 위한 대외 환경 분석 및 기존 사업 진단을 우선적으로 진행하고, 사업의 재정현황 및 구역별 재정실태 분석을 통해 운영 단계별 재정흐름을 판단함. 이후에는 경제자유구역 내 기반시설의 관리 및 운영 실태를 조사하고 운영주체 및 예산 등의 합리성을 파악해 개선사항을 도출하고, 인천경제자유구역청 조직 및 인력 운영에 대한 문제점을 도출하고 향후 사업추진에 따른 효율적 운영방안을 통해 중장기 로드맵을 수립함

[그림 1] 연구의 흐름



제2장 인천경제자유구역청 일반현황

제1절 인천경제자유구역청 일반현황

제 1절 인천경제자유구역청 일반현황

1. 경제자유구역 지정 경위

1) 경제자유구역 지정 이전

- 송도국제도시
 - 1979년 : 송도지역 공유수면매립 기본계획 수립
- 영종지구
 - 1997. 7월 : 인천해안권 권역별관광개발계획 결정(용유무의지구)
 - 1998. 4월 : 국제투자자유도시 건설구상 발표(건설교통부, 영종)
 - 1999.10월 : 용유무의 관광단지 지정(인천광역시)
- 청라국제도시
 - 2002. 2월~2002. 6월 : 매립지 종합개발계획 수립(국토교통부, 한국토지주택공사)
 - 국제금융 및 첨단화훼, 레저 중심지로 개발

2) 경제자유구역 지정

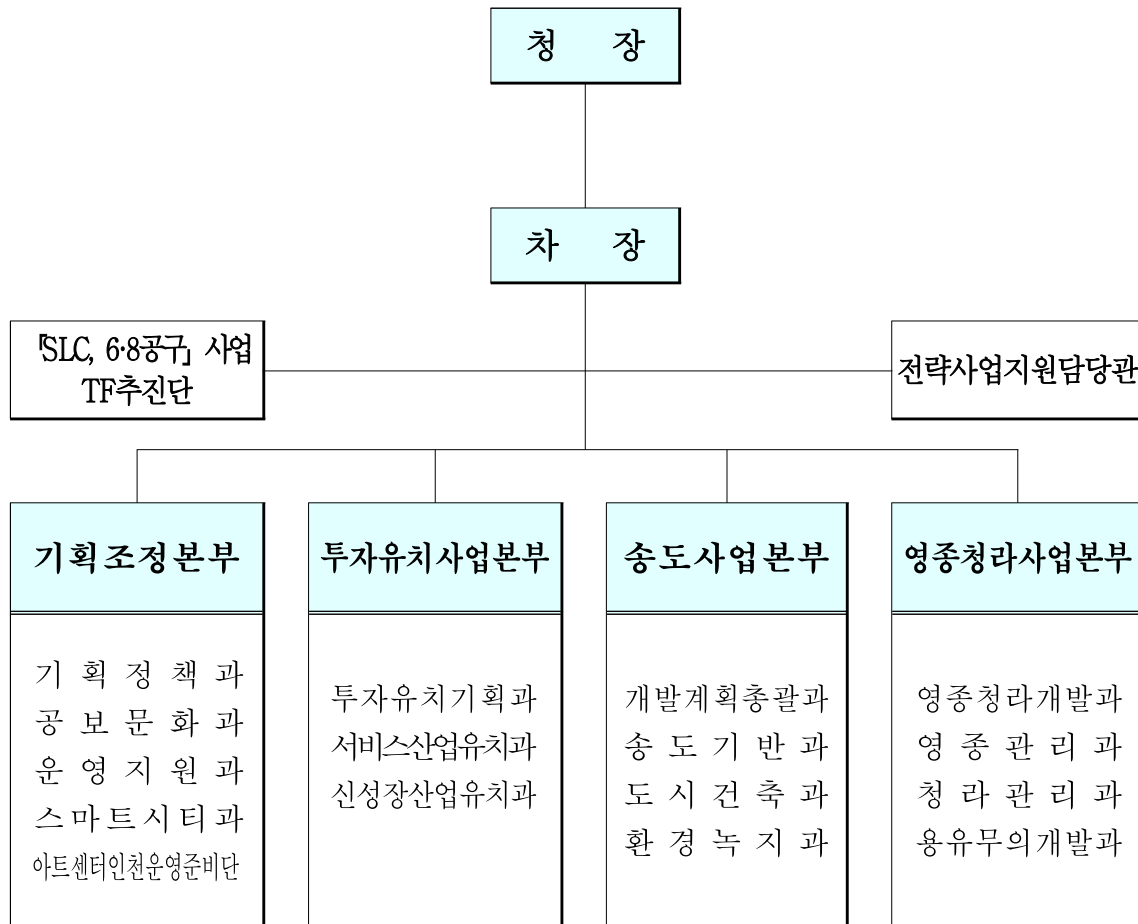
- 2002. 1.14. : 대통령 연두 기자회견에서 기본구상 발표
 - 대외적 요건
 - 세계 자본·기술의 중국유입 가속화
 - 일본과의 경쟁력 격차도 여전
 - 대내적 요건
 - 제조업 위주 성장한계, 고용창출 미흡
 - 서비스산업의 경쟁기반 취약
 - 새로운 성장동력 발굴을 통한 경제활로 모색 필요
 - 선진국과의 속도경쟁에서 이기기 위한 선택과 집중 전략 필요
- 2002. 7.29. : 동북아비즈니스 중심국가 세부실행계획 수립
- 2002.12.30. : 경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 법률 제정
- 2003. 8.11. : 인천경제자유구역 지정 고시(재정경제부 고시 2003-19호)
 - ※ 최초 지정면적 209.5km²(6,337만평)
- 2003.10.15. : 인천경제자유구역청 개청

2. 기구

- 법적지위 : 출장소 (지방자치법 제115조)
- 기구 : 4본부 1담당관 15과 61담당(임시조직 : 1준비단, 1TF 추진단)

[그림 2] 조직도

(2017. 11월 말. 현재)



3. 인천경제자유구역청 개발계획

○ 인천경제자유구역청

- 위치 : 인천광역시(연수구, 중구, 서구)
- 면적 : 123.65km²(3,740만평)
- 기반시설조성비 : 40조 5,305억원
- 사업기간 : 2003~2022
- 계획인구(계획세대) : 539,373명(207,975세대)
- 개발률 : 82.87%(실시계획 수립 기준)

○ 송도국제도시

- 위치 : 연수구 송도동 일원
- 면적 : 53.36km²(1,614만평)
- 기반시설조성비 : 21조 5,442억원
- 사업기간 : 2003~2020
- 계획인구(계획세대) : 265,611명(104,112세대)
- 사업 시행자
 - 인천광역시, NSIC, SLC(유), 해양수산부, IPA, (재)인천경제산업정보테크노파크, 송도국제복합단지개발(주), 인천글로벌캠퍼스(주)
- 주요 개발계획
 - 국제업무단지, 지식정보산업단지, 바이오단지, 국제화복합단지, 첨단산업클러스터, 랜드마크시티, 인천신항 등
- 개발율 : 79.16%(실시계획 수립 기준)

○ 영종지구

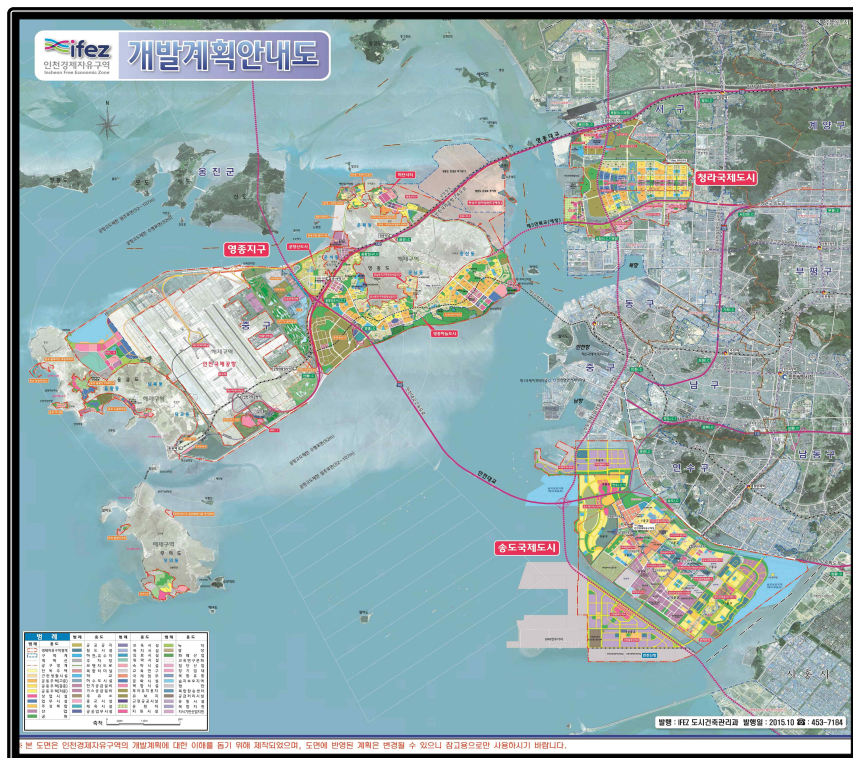
- 위치 : 중구 영종·용유도 일원
- 면적 : 52.48km²(1,587만평)
- 기반시설조성비 : 12조 3,898억원
- 사업기간 : 2003~2020(인천국제공항 IBC-1·2는 2022년)
- 계획인구(계획세대) : 183,762명(70,653세대)
- 사업 시행자
 - 인천광역시, 한국토지주택공사, 인천도시공사, 인천국제공항공사

- 주요 개발계획
 - 인천국제공항, 영종하늘도시, 미단시티, 용유무의 문화·관광·레저 복합도시, 영종복합리조트
- 개발률 : 80.83%(실시계획 수립 기준)

○ 청라국제도시

- 위치 : 서구 경서,연희,원창동 일원
- 면적 : 17.81km²(539만평)
- 기반시설조성비 : 6조 5,965억원
- 사업기간 : 2003~2018
- 계획인구(계획세대) : 90,000명(33,210세대))
- 사업 시행자
 - 인천광역시, 한국토지주택공사, 한국농어촌공사
- 주요 개발계획
 - 업무(금융)단지, 테마파크형 골프장, 화훼단지, 첨단산업단지, 로봇 테마파크, 유통산업 등
- 개발률 : 100%(실시계획 수립 기준)

[그림 3] 인천경제자유구역청 종합개발계획 안내도



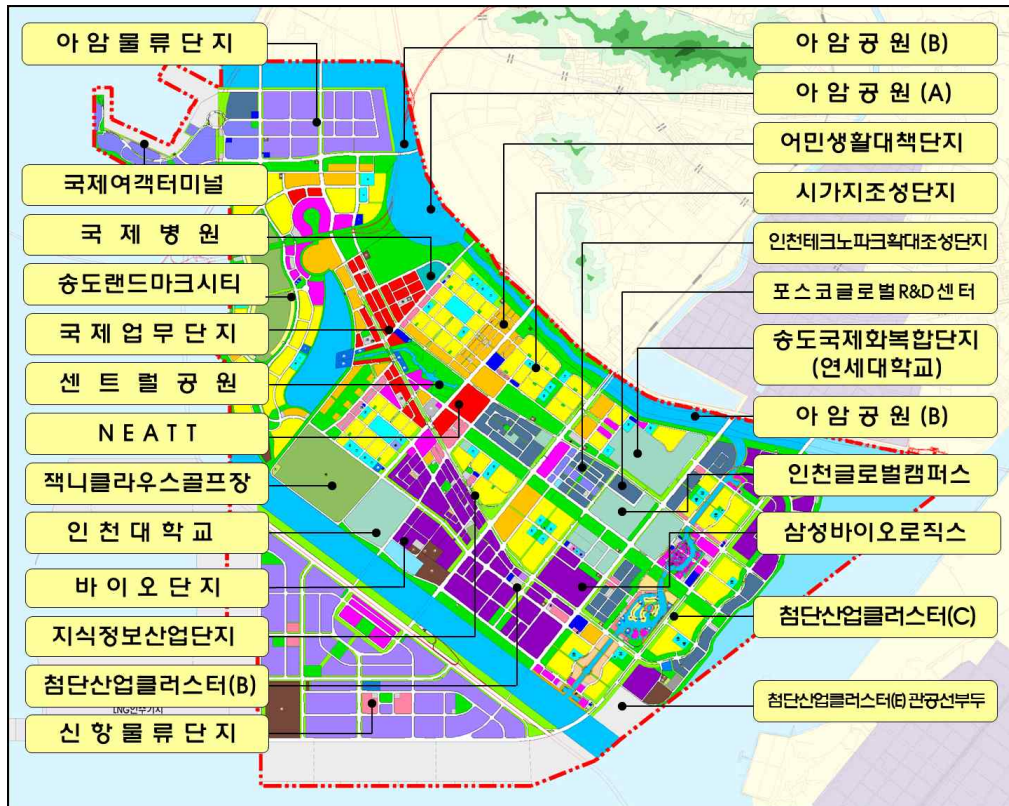
○ 광역기반 시설공사

- 인천대교
 - 규모 : L = 21.38km(교량 18.50km)
 - 사업비(억원) : 24,680(민자65%)
 - 사업기간 : 2004 ~ 2009
 - 시행자 : 인천대교(주), 한국도로공사
- 경인고속직선화
 - 규모 : L = 동서축 7.49km, B=82m, L = 남북축 0.55km, B=50~60m
 - 사업비(억원) : 7,558 (국 50%)
 - 사업기간 : 2004 ~ 2014
 - 시행자 : 인천광역시
 - 비고 : 고속 8차로, 일반 6차로
- 제2외곽순환고속도로
 - 규모 : L = 28.57km (신흥동~김포양촌면)
 - 사업비(억원) : 15,130(민자)
 - 사업기간 : 2004 ~ 2017
 - 시행자 : 인천김포고속도로(주)
 - 비고 : 6차로
- 제3경인고속도로
 - 규모 : L = 14.3km(고잔동~시흥논곡동)
 - 사업비(억원) : 7,000(민자)
 - 사업기간 : 2004 ~ 2010
 - 시행자 : 제3경인고속도로(주)
 - 비고 : 4~6차로
- 아암로(해안도로)확장
 - 규모 : L = 2.16km(아트센터인천교~옹암사거리)
 - 사업비(억원) : 164(국 50%)
 - 사업기간 : 2004~ 2019
 - 시행자 : 인천광역시
 - 비고 : 6→8차로

- 도시철도 1호선(연장)
 - 규모 : L = 7.36km, 역 7개소(1단계 6, 2단계 1)
 - 사업비(억원) : 8,076(국 60%)
 - 사업기간 : 2004 ~ 2020
 - 시행자 : 인천광역시
 - 비고 : '09. 6.개통, '20. 12.개통(예정)
- 인천국제공항철도
 - 규모 : L = 58.3km(인천37.5km) 역 11개소
 - 사업비(억원) : 43,121(민자)
 - 사업기간 : 2004 ~ 2017
 - 시행자 : 공항철도(주)
 - 비고 : 1·2단계 전체구간 10개역 개통
 - ※ 청라국제도시역 '14. 6. / 영종역 '16. 3 개통

1) 송도국제도시

[그림 4] 송도국제도시 개발계획도



○ 송도 주요사업

- 국제업무단지
 - 규모 : 5.77km²(175만평)
 - 주요시설 : 컨벤션센터, NEATT, 업무용빌딩, 골프장 등
 - 사업비(억원) : 약 240,000
 - 사업기간 : 2003 ~ 2020
 - 시행자 : 인천광역시, NSIC
- 지식정보산업단지
 - 규모 : 2.40km²(73만평)
 - 주요시설 : 테크노파크, U-IT클러스터, R&D센터
 - 사업비(억원) : 5,555
 - 사업기간 : 2003 ~ 2009
 - 시행자 : 인천광역시, (재)인천경제산업정보테크노파크

- 바이오단지
 - 규모 : 1.32km²(40만평)
 - 주요시설 : 생명공학, 연구개발 등의 BIO클러스터
 - 사업비(억원) : 168
 - 사업기간 : 2003 ~ 2017
 - 시행자 : 인천광역시
- 첨단산업클러스터
 - 규모 : 15.99km²(485만평)
 - 주요시설 : IT·BT 중심의 산·학·연 클러스터
 - 사업비(억원) : 10,509
 - 사업기간 : 2008 ~ 2020
 - 시행자 : 인천광역시
- 송도국제화복합단지
 - 규모 : 1.42km²(43만평)
 - 주요시설 : 세대학교 등 R&D 중심 대학연구센터
 - 사업비(억원) : 45,428
 - 사업기간 : 2008 ~ 2020
 - 시행자 : 인천광역시, 송도국제화, 복합단지개발(주)
- 인천글로벌캠퍼스
 - 규모 : 0.39km²(12만평)
 - 주요시설 : 해외유수대학 및 연구시설
 - 사업비(억원) : 5,199
 - 사업기간 : 2003 ~ 2020
 - 시행자 : 인천글로벌캠퍼스(주)
- 시가지조성단지
 - 규모 : 1.30km²(39만평)
 - 주요시설 : 공동주택 등 주거시설 중심
 - 사업비(억원) : 1,308
 - 사업기간 : 2003 ~ 2009
 - 시행자 : 인천광역시
- 어민생활대책단지
 - 규모 : 0.31km²(9.4만평)
 - 주요시설 : 상업·주거시설

- 사업비(억원) : 281
- 사업기간 : 2003 ~ 2009
- 시행자 : 인천광역시
- 송도랜드마크시티
 - 규모 : 5.83km²(176만평)
 - 주요시설 : 국제업무 · 관광 · 레저 · 주거 등 도시개발
 - 사업비(억원) : 188,706
 - 사업기간 : 2008 ~ 2018
 - 시행자 : 인천광역시, 송도랜드마크시티(유)
- 아암물류단지 국제여객터미널
 - 규모 : 3.95km²(118만평)
 - 주요시설 : 국제여객터미널, 물류단지
 - 사업비(억원) : 9,130
 - 사업기간 : 2010 ~ 2020
 - 시행자 : 해양수산부, 인천항만공사
- 신항물류단지
 - 규모 : 9.91km² 12선석
 - 주요시설 : 남측 전면 12선석, 물류단지
 - 사업비(억원) : 45,400
 - 사업기간 : 2006 ~ 2020
 - 시행자 : 해양수산부, 인천항만공사

○ 송도 기반시설

- 5·7공구 매립
 - 규모 : 6.41km²(194만평)
 - 사업비(억원) : 1,958
 - 사업기간 : 2004 ~ 2007
 - 시행자 : 인천광역시
- 6·8공구 매립
 - 규모 : 6.34km²(192만평)
 - 사업비(억원) : 1,725
 - 사업기간 : 2006 ~ 2013
 - 시행자 : 인천광역시

- 9공구 매립
 - 규모 : 항만배후단지:2.63km²(79만평), 국제여객터미널 : 호안2,680m
 - 사업비(억원) : 3,438과 5,805
 - 사업기간 : 2015 ~ 2022, 2012 ~ 2017
 - 시행자 : 해양수산부, 인천항만공사
- 10공구 매립
 - 규모 : 신항B: 2.14km²(65만평)-준설토, 신항A :호안 6,282m
 - 사업비(억원) : 1단계 - 834 / 2단계 - 2,911
 - 사업기간 : 1단계 - 2014 ~ 2018 / 2단계 - 2016 ~ 2020
 - 시행자 : 해양수산부, 인천항만공사
- 11공구 매립
 - 규모 : 6.92km²(209만평)
 - 사업비(억원) : 3,954
 - 사업기간 : 2011~ 2019
 - 시행자 : 인천광역시
- 1·3공구 기반시설
 - 규모 : 도로 43km, 우·오수·상수도 202km
 - 사업비(억원) : 4,949
 - 사업기간 : 2006~2012
 - 시행자 : 인천광역시
- 2·4공구 기반시설
 - 규모 : 도로 44km, 우·오수·상수도 158km
 - 사업비(억원) : 5,652
 - 사업기간 : 2001~2014
 - 시행자 : 인천광역시
- 5·7공구 기반시설
 - 규모 : 도로 45km, 우·오수·상수도 165km
 - 사업비(억원) : 5,506
 - 사업기간 : 2008~2015
 - 시행자 : 인천광역시
- 6·8공구 1단계 기반시설
 - 규모 : 도로 6.8km, 우·오수·상수도 43km
 - 사업비(억원) : 1,129

- 사업기간 : 2014~2017
- 시행자 : 인천광역시
- 재이용수 공급시설
 - 규모 : 1단계 - 13천톤/일, 관로 22.3km / 2단계 - 20천톤/일, 관로 17.5km
 - 사업비(억원) : 1단계 - 165 / 2단계 - 281
 - 사업기간 : 1단계 - 2006 ~ 2009 / 2단계 - 2011 ~ 2015
 - 시행자 : 인천광역시

2) 영종지구

[그림 5] 영종지구 개발계획도



○ 영종 주요사업

- 영종하늘도시 1,2단계
 - 규모 : 15.6km²(472만평)
 - 주요시설 : 산업물류, 주거단지 등

- 사업비(억원) : 82,121
- 사업기간 : 2003 ~ 2020
- 시행자 : 한국토지주택공사, 인천도시공사
- 영종하늘도시 3단계 영종복합리조트
 - 규모 : 3.7km²(112만평)
 - 주요시설 : 호텔, 카지노, 전시컨벤션, 한류타운, 쇼핑몰 등
 - 사업비(억원) : 영종하늘도시 사업비 외 6조원 투자계획
 - 사업기간 : 2011 ~ 2020
 - 투자유치중
- 미단시티(운북복합레저단지)
 - 규모 : 2.71km²(82만평)
 - 주요시설 : 호텔, 복합리조트, 휴양·레저·상업·MICE시설 등
 - 사업비(억원) : 9,357
 - 사업기간 : 2003 ~ 2018
 - 시행자 : 인천도시공사, 미단시티개발(주)
- 용유 을왕산PARK52 외 5개 지구
 - 규모 : 3.20km²(97만평)
 - 주요시설 : 문화, 관광, 레저 등
 - 사업비(억원) : 10,591
 - 사업기간 : 2014 ~ 2020
 - 시행자 : 인천광역시 등
- 운남지구
 - 규모 : 0.49km²(15만평)
 - 주요시설 : 주거, 상업시설 등
 - 사업비(억원) : 768
 - 사업기간 : 2002 ~ 2012
 - 시행자 : 운남지구토지구획정리조합
- 운서지구
 - 규모 : 0.31km²(9만평)
 - 주요시설 : 주거, 상업시설 등

- 사업비(억원) : 382
- 사업기간 : 2003 ~ 2010
- 시행자 : 인천광역시 중구청
- 시공항배후지원단지(공항신도시)
 - 규모 : 2.17km²(65만평)
 - 주요시설 : 주거, 상업시설 등
 - 사업비(억원) : 3,750
 - 사업기간 : 1998 ~ 2005
 - 시행자 : 인천광역시

○ 영종 기반시설공사

- 북측~남측유수지
 - 규모 : L=11.76km, B = 20~30m
 - 사업비(억원) : 1,864
 - 사업기간 : 2002 ~ 2012. 12.
 - 시행자 : 인천광역시
- 운북하수처리장 증설
 - 규모 : 증설 Q = 11,000m³/일, 관로 L = 1.6km, D = 500m/m
 - 사업비(억원) : 400
 - 사업기간 : 2009. ~ 12.02.
 - 시행자 : 인천광역시
- 예단포~운북환경사업소
 - 규모 : L=1.23km, B = 35m
 - 사업비(억원) : 257
 - 사업기간 : 2006. ~ 11.06.
 - 시행자 : 인천광역시
- 예단포~중산동
 - 규모 : L=5.38km, B = 35m
 - 사업비(억원) : 1,295
 - 사업기간 : 2004. ~ 09.01.
 - 시행자 : 인천광역시

- 예단포~공항고속도로
 - 규모 : L=1.97km, B = 11.5m
 - 사업비(억원) : 85
 - 사업기간 : 2004. ~ 08.12.
 - 시행자 : 인천광역시
- 잠진도~무의도간 연도교
 - 규모 : L=1.6km, B = 8~12m
 - 사업비(억원) : 609
 - 사업기간 : 2014. ~ 18.08.
 - 시행자 : 인천광역시
- 왕산요트경기장 진입도로
 - 규모 : L = 1.04km, B = 10m
 - 사업비(억원) : 178
 - 사업기간 : 2012 ~ 20125. 05.
 - 시행자 : 인천광역시

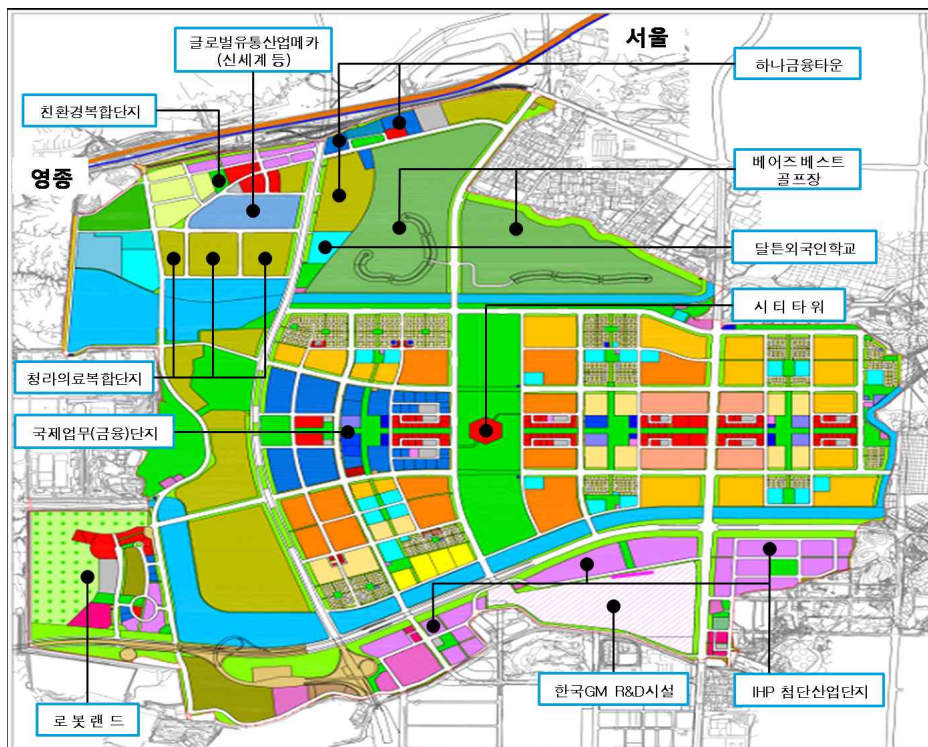
○ 인천국제공항 주요사업

- 공항건설2단계
 - 규모 : 9.57km²(290만평)
 - 주요시설 : 활주로 1본, 여객계류장 1.17km²(35만평)등
 - 사업비(억원) : 29,688
 - 사업기간 : 2002 ~ 2008
 - 시행자 : 인천국제공항공사
- 공항건설3단계
 - 규모 : 1.105km²(33만평)
 - 주요시설 : 제2여객터미널, 여객계류장, 화물터미널 등
 - 사업비(억원) : 49,303
 - 사업기간 : 2009. ~ 2017
 - 시행자 : 인천국제공항공사
- 국제업무지역
 - 규모 : 3.77km²(114만평)
 - 주요시설 : IBC I, IBC II, 남측유수지

- 사업비(억원) : 73,659
- 사업기간 : 2002. ~ 2020.
- 시행자 : 인천국제공항공사
- 자유무역지역
 - 규모 : 4.66km²(140만평)
 - 주요시설 : 공항물류단지, 화물터미널지역
 - 사업비(억원) : 7,142
 - 사업기간 : 2002. ~ 2020
 - 시행자 : 인천국제공항공사
- 골프장
 - 규모 : 3.93km²(119만평)
 - 주요시설 : 신불지역 18홀(912,451m²), 제 5활주로 54홀(3,018,700m²)
 - 사업비(억원) : 1,479
 - 사업기간 : 2002. ~ 2005.12
 - 시행자 : SKY72(주)

3) 청라국제도시

[그림 6] 청라국제도시 개발계획도



○ 청라 주요사업

- 하나금융타운
 - 규모 : 0.25km²(8만평)
 - 주요시설 : 하나금융지주 본사, 금융연구소, IT센터, 콜센터, 연수원 등
 - 사업비(억원) : 7,300
 - 사업기간 : 2014. ~ 2020
 - 시행자 : 하나아이앤에스
- 베어즈베스트 청라골프장
 - 규모 : 1.49km²(45만평)
 - 주요시설 : 대중골프장 27홀, 페어웨이빌리지(264세대)
 - 사업비(억원) : 6,663
 - 사업기간 : 2007. ~ 2012
 - 시행자 : (주)블루아일랜드
- 로봇랜드
 - 규모 : 0.77km²(23만평)
 - 주요시설 : 로봇을 주제로하는 놀이시설, R&D, 전시, 판매 등
 - 사업비(억원) : 6,704
 - 사업기간 : 2009. ~ 2018
 - 시행자 : 인천광역시
- IHP
 - 규모 : 1.18km²(36만평)
 - 주요시설 : 자동차관련기업 R&D센터, 첨단외투기업
 - 사업비(억원) : 4,900
 - 사업기간 : 2006. ~ 2018
 - 시행자 : 한국토지주택공사
- 신세계복합쇼핑몰
 - 규모 : 0.57km²(17만평)
 - 주요시설 : 위락, 쇼핑, 문화, 레저공간을 갖춘 복합쇼핑몰
 - 사업비(억원) : 4,000
 - 사업기간 : 2012. ~ 2018
 - 시행자 : (주)신세계투자개발

- 청라의료복합타운
 - 규모 : 0.25km²(8만평)
 - 주요시설 : 전문병원 집적 단지, 제약, 생산시설, R&D교육시설 등
 - 사업비(억원) : 5,000
 - 사업기간 : 2014. ~ 2020
 - 시행자 : 차병원그룹
- 친환경복합단지
 - 규모 : 0.41km²(13만평)
 - 주요시설 : 화훼산업, 전시, 연구시설, 유통, R&D, 숙박 등
 - 사업비(억원) : 1,726
 - 사업기간 : 2011. ~ 2018
 - 시행자 : 한국농어촌공사

○ 청라 기반시설공사

- 북도로, 상수도, 우·오수관
 - 규모 : 도로 133km, 상수도 115km,, 우·오수관 255km
 - 사업비(억원) : 6,734
 - 사업기간 : 2005 ~ 2018.12
 - 시행자 : 한국토지주택공사
- 쓰레기 집하장
 - 규모 : 집하장 5개소
 - 사업비(억원) : 751
 - 사업기간 : 2008 ~ 2015.12
 - 시행자 : 한국토지주택공사
- 공촌하수처리시설
 - 규모 : 65천m³/일(증설39천m³/일)
 - 사업비(억원) : 901
 - 사업기간 : 2009 ~ 2012.4
 - 시행자 : 한국토지주택공사

- 조경(공원녹지)
 - 규모 : 공원 42개소, 녹지 182개소 (총면적 : 3,382천m²/일)
 - 사업비(억원) : 3,175
 - 사업기간 : 2009 ~ 2018.12
 - 시행자 : 한국토지주택공사

○ 청라 광역교통망 구축

- 청라국제도시역 설치
 - 규모 : 역사 설치(21,850m²)
 - 사업비(억원) : 628
 - 완공 : 2014.06.21(개통)
 - 시행자 : 한국토지주택공사
 - 비고 : 김포공항~서울역 연결, 서울지하철 5,9호선 환승, 인천지하철 환승(계양)
- 청라 I.C 설치
 - 규모 : 청라I.C 설치(봉수대길 확장)
 - 사업비(억원) : 964
 - 완공 : 2013.06.27(개통)
 - 시행자 : 한국토지주택공사
 - 비고 : 서울방향 진출입, 서울외곽순환고속도로 진출입
- 경인고속도로직선화
 - 규모 : 연장 7.49km(4~6차로)
 - 사업비(억원) : 7,558
 - 완공 : 2014.08.28(개통)
 - 시행자 : 인천광역시, 한국토지주택공사
 - 비고 : 서울, 인천공항 연결
- 청라~강서간 BRT
 - 규모 : 연장 23.1km
 - 사업비(억원) : 1,238
 - 완공 : 2013.07.11.(개통)
 - 시행자 : 수도권 교통본부
 - 비고 : 대중교통 활성화, 화곡(5호선), 가양(9호선)환승

- 제2외곽순환고속도로(인천~김포)
 - 규모 : 연장 28.57km
 - 사업비(억원) : 15,130
 - 완공 : 2017.02
 - 시행자 : 국토교통부(민자)
 - 비고 : 인천, 경기 남북방향 연결
- 청라국제도시~서곶로간도로 BRT
 - 규모 : 연장 1.17km
 - 사업비(억원) : 311
 - 완공 : 2014.01.29(개통)
 - 시행자 : 한국토지주택공사

4. 기반시설 등 현황

○ 기반시설 현황

[표 1] 인천경제자유구역청 기반시설 현황

구 분	규 모	주요내용
도 로	476.548km	송도 137.7km / 영종 205.148km / 청라 133.7km
교 량	37개(27.249km)	송도 8개(24.368km) / 영종 4개(0.141km) / 청라 25개(2.74km)
공 원	166개소 (17,051천㎡)	송도 36개소(11,914천㎡), 영종 101개소(3,805천㎡) 청라 29개소(1,331천㎡)
녹 지	266개소 (2,382천㎡)	송도 31개소(444천㎡), 영종 126개소(1,364천㎡) 청라 109개소(574천㎡)
학 교	93개소	송도 43 / 영종 23 / 청라 27 ※ 학교 : 유치원+초·중·고+외국인학교+대학교+국제학교
의 료	228개소	송도 104 / 영종 45 / 청라 79
체육시설	2개소(골프장)	잭 니클라우스(송도), 베어즈베스트(청라)
상 수 도	605.7km	송도 218.9km / 영종 275.1km / 청라 111.7km
하수도	1,144.6km	송도 342.9km / 영종 558.9km / 청라 242.8km
생활폐기물자동집하시설	12개소	송도 7(1, 2, 3, 4공구, 5·7공구), 청라 5(1,2,3,4,5공구)
하수처리수재이용 시설	2개소	송도 하수처리수 재이용시설1단계 : (1~4공구) 송도 하수처리수 재이용시설2단계 : (5,7,11공구)
하수처리장	5개소	송도 1, 영종 3, 청라 1

※ 기반시설 : 국토계획법 제2조제6호 및 같은 법 시행규칙 제2조제1항에 의한 시설

○ MICE 관련 시설

- 전시장 : 송도컨벤시아
- 호텔
 - 송도 6개소(1,551객실) / 영종 9개소(2,598객실)

5. 기타 주요통계 현황

1) 교통·물류 인프라

○ 대중교통

- 총 200개 노선
 - 송도 45 (지선3, 간선19, 광역5, 공항1, 고속16, 시티투어1)
 - 영종 120 (지선7, 간선21, 광역2, 공항23, 고속66, 시티투어1)
 - 청라 35 (지선3, 간선29, 광역2, BRT1)

○ 자전거도로

- 총 202.1km 송도 : 95.1km, 영종 : 42.1km, 청라 : 64.9km
- 자전거보관소 : 총 370개소 4,031대

○ 공항

[표 2] 인천국제공항 추진 현황

구 분	실 적		계 획	
	1단계	2단계(순증)	3단계(순증)	최종(순증)
사업기간	'92~'01	'02~'08	'09~'17	~2020
사업비(억원)	56,323	29,688	49,303	
부지면적(천㎡)	11,724	9,568	1,105	47,428
활주로(본)	2(3,750m×60m)	1(4,000m×60m)	-	5
여객계류장(천㎡)	1,267	3,743	648	4,398
여객터미널(천㎡)	496	-	384	1,224
탑승동(천㎡)	-	166(1동)	-	166(1동)
화물터미널(천㎡)	129	129	27	471
화물계류장(천㎡)	430	307	418	1,940

○ 항만

- 인천신항건설(송도국제도시 10공구)
 - 사업비 : 3조 316억원
 - 하역능력(컨테이너) : 210만 TEU
 - 접안능력 : 최대 3천 TEU급 6선석 (3천X2, 2천X4)
 - 사업내용 : IPA - '권'부두 1,600만㎡(6선석), 배후단지 159만㎡ 등
정부 - 호안 15.9km, 관리부두 410m, 진입도로 6.8km, 배후단지 53㎡ 등국제여객터미널건설(송도국제도시 9공구)

[표 3] 국제여객터미널 건설 추진 현황

구 분	국제여객터미널	비고
사업기간	2012.08. ~ 2020.	
사 업 비	6,705(국비 1,400, IPA 5,305)	단위 : 억원
사업규모	안벽 1,280m, 호안 1,648m, 부잔교 4기, 국제여객터미널 1동(연면적 65,660㎡), 크루즈터미널 1동(연면적 6,868㎡)	
접안규모	크루즈 22.5만톤×1, 카페리 5만톤×1, 3만톤×6	
시 행 자	해양수산부, 인천항만공사(IPA)	

○ 철도

- 인천도시철도 1호선 송도국제도시 연장선
 - 개통일 : (1단계)2009. 6. 1, (2단계)2020.12(예정)
 - 전체 연장 : 7.36km(7개 정거장)
- 자기부상철도
 - 개통일 : 2016.02.03
 - 전체 연장 : 6.1km(6개 정거장)
- 인천국제공항 전용철도
 - 개통일 : 2007. 3.23.(1단계), 연장 : 37.6km(영종도 내 15km 6개 정거장)
 - 개통일 : 2010.12.29.(2단계), 연장 : 20.7km(4개 정거장)
 - 개통일 : 2014. 6.21, 청라국제도시역사 영업 개시, 1개 역
 - 개통일 : 2016. 3.26, 영종역사 영업 개시, 1개 역
 - KTX-공항철도 직결운행 개시(2014. 6.30일자 개통-검암역 정차)

2) 복지시설 현황

○ 송도

- 총 124개 : 어린이집 86개소, 경로당 38개소

○ 영종

- 총 103개 : 어린이집 73개소, 경로당 26개소, 아동일시보호시설 1개소, 아동양육 1개소, 요양원 2개소

○ 청라

- 총 117개 : 어린이집 89개소, 경로당 28개소

3) 주차장 현황

○ 송도

- 공영 주차장 중 조성된 곳은 15개소, 미조성된 곳은 10개소로 총 25개소
- 민영 주차장은 전부 미조성 상태로 총 28개소

○ 영종

- 공영 주차장은 전부 미조성 상태로 총 15개소
- 민영 주차장도 전부 미조성 상태로 총 55개소

○ 청라

- 공영 주차장은 없음
- 민영 주차장 중 조성된 곳은 11개소이며 미조성 상태는 24개로 총 35개소

○ 인천경제자유구역청의 주차장 개수는 총 158개소임

4) 종교용지 현황

○ 송도

- 총 9개소의 부지 중 6개소(13,249.9m²)는 매각되었고 3개소(6,573m²)는 미매각 상태임

○ 영종

- 총 22개소의 부지 중 9개소(14,195.4m²)는 매각되었고, 11개소(15,676.8m²)는 미매각 상태임
- 2개소(1,578m²)는 미조성 상태임

○ 청라

- 총 9개소(18,301.9m²)의 부지 전부 매각되었음
- 인천경제자유구역청 전체 종교용지는 40개소이며, 24개소(45,746.5m²)는 매각되었고, 14개소(22,249.8m²)는 미매각 상태임
- 청라의 2개소만 미조성 상태임

5) 주유소 용지 현황

○ 송도

- 총 10개소 중 3개소(5,467.3㎡)는 매각, 7개소(38,021.7㎡)는 미매각 상태임

○ 영종

- 총 12개소 중 4개소(7,758.4㎡)는 매각, 8개소(19,989.5㎡)는 미매각 상태임

○ 청라

- 총 3개소 중 1개소(1,208.0㎡)는 매각, 2개소(3,247.4㎡)는 미매각 상태임

- 인천경제자유구역청의 주유소 용지는 총 25개소이며 그 중 8개소가 매각되었고, 17개소가 미매각 상태임

6. 투자유치 현황

1) 외국인 투자유치 현황

○ 지구별 외국인투자 현황

[표 4] 인천경제자유구역청 외국인 투자 현황

구분		합계	송도	영종	청라
FDI 신고액 ¹⁾ (백만\$)	개발사업	6,131.1	2,067.4	3,769.8	293.8
	서비스	1,491.1	1,486.6	1.0	3.6
	입주기업	2,612.5	1,769.3	377.2	466.0
	학교/연구소	50.1	10.1	40.0	0.0
	계 ²⁾	10,284.8	5,333.4	4,188.0	763.4
총사업비 ³⁾ (억원)	개발사업	572,055	429,951	66,311	75,793
	서비스	32,843	28,643	700	3,500
	입주기업	95,389	76,169	17,700	1,520
	학교/연구소	822	352	470	0
	계	701,109	535,115	85,181	80,813
계약체결 - 건수	개발사업	12	5	3	4
	서비스	10	8	1	1
	입주기업	45	37	7	1
	학교/연구소	10	9	1	-
	계	77	59	12	6
MOU체결 - 건수	개발사업	1	0	1	-
	서비스	1	1	-	-
	입주기업	2	2	-	-
	학교/연구소	4	4	-	-
	계	8	7	1	0

○ 국가별 FDI 현황

[표 5] 국가별 FDI 현황

(단위 : 건, 백만달러)

구분	계	미주지역				아주지역						
		미국	케이만 군도	바진 아일랜드	캐나다	일본	리비아	중국	홍콩	싱가포르	호주	말레이시아
건수	134	38	1	3	5	20	1	4	10	7	2	3
금액	10,284.8	4,322.2	10.3	0.3	502.4	557.8	0.1	142.2	1,959.7	388.4	66.1	3.5

(단위 : 백만달러, %)

아주지역				구주지역										
팔레	아랍	에멘	파키	독일	영국	네덜	스위스	아일	스웨	룩셈	프랑스	터키	러시아	벨기에
스탄	집트		스탄			란드		랜드	덴	부르크			※	
1	2	1	1	9	4	7	2	1	2	1	1	2	4	2
550	0.2	0.1	0.1	86.5	118.2	1,019.6	6.5	420.0	86.5	10.0	0.5	18.6	0	15.0

※ 외국교육기관 : 러시아(4개 대학-Saint-Petersburg State Univ, Moscow State Univ. Bolshoi Ballet Academy, St.Petersburg Conservatory), 벨기에(Ghent Univ)

1) FDI신고액(Foreign Direct Investment) : 은행, KOTRA 등 관계기관에 신고 된 외국인 직접투자금액

2) 소수점 이하 반올림으로 인해 합계에 차이가 있을 수 있음

3) 총사업비는 계약 및 MOU 체결된 외투기업의 사업비임

○ FDI 유치 실적 : 103억 51백만불 ('17.9.30. 신고기준, 누적)

[표 6] 인천경제자유구역청 FDI 유치 실적

(단위 : 백만달러, %)

구분	~2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	계	비중
송도	832	216	786	1,524	577	1,189	212	5,336	51.6
영종	459	1,894	157	180	627	370	564	4,251	41.1
청라	710	0	0	10	1	10	33	764	7.4
계 ⁴⁾	2,001	2,110	943	1,714	1,206	1,569	808	10,351	

※ FDI 유치실적 합계는 소수점 이하 반올림으로 인해 차이가 있을 수 있음

○ 외투기업 현황

[표 7] 외투기업 현황

(단위 : 개)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
송도	36	40	52	56	57	58	60
영종	8	9	9	12	12	12	12
청라	4	4	5	6	6	6	6
계	48	53	66	74	75	76	78

2) 국내 투자유치 현황

○ 송도

- 개발사업 1개(총사업비 27,428억), 입주기업 35개(총사업비 8,690억), 학교/연구소 5개(총사업비 1,693억)를 유치함

○ 영종

- 입주기업 1개(총사업비 1,480억)를 유치함

○ 청라

- 의료기관 1개(총 사업비 15,000억)를 유치함

○ 인천경제자유구역청의 국내투자유치 총계는 54,291억원임

4) 소수점 이하 반올림으로 인해 합계에 차이가 있을 수 있음

6. 예산 현황

1) 연도별 예산규모

○ 수입

[표 8] 인천경제자유구역청 연도별 수입 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2007 이전	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
계	1,887,174	485,927	1,122,970	925,296	568,762	598,620	824,638	638,078	630,211	732,240	943,260
경특 회계	1,532,050	459,511	1,092,050	892,563	558,753	578,162	794,638	638,078	630,211	704,551	914,313
일반 회계	355,124	26,416	30,920	32,733	10,009	20,458	30,000			27,689	28,947

○ 지출

[표 9] 인천경제자유구역청 연도별 지출 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2007 이전	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
계	1,993,519	564,436	1,171,243	941,989	597,867	579,162	824,638	638,078	630,211	732,305	955,566
경특 회계	1,532,050	459,511	1,092,050	892,563	558,753	578,162	794,638	638,078	630,211	704,551	914,313
일반 회계	461,469	104,925	79,193	49,426	39,114	1,000	30,000			27,754	41,253

※ 연도별 최종예산액 기준.(2017년도 제1회 추경예산 기준)

7. 인천경제자유구역청 학교 설립(계획) 현황

1) 인천글로벌캠퍼스 외국대학 현황

○ 한국 뉴욕주립대(SUNY Korea)

- 운영과정
 - (학부, 대학원)기술경영, 기계공학, 컴퓨터과학, 응용수학통계학
 - (학부) 경영학
- 추진연혁
 - '07.10. MOU 체결
 - '08.12. 설립협약 체결

- '11.07. 교과부 설립 승인

- '12.03. 개교

- 교육부 승인 총 정원 1,207명, 재학생 541명

○ 한국 조지메이슨대(George Mason Univ. Korea)

- 운영과정

- (학부)경제학, 경영학, 국제학, 재무금융학, 회계학

- 추진연혁

- '09.05. MOU 체결

- '09.12. 설립협약 체결

- '13.08. 교육부 설립 승인

- '14.03. 개교

- 교육부 승인 총 정원 1,100명, 재학생 391명

○ 겐트대 글로벌캠퍼스(Ghent University Global Campus)

- 운영과정

- (학부)바이오, 환경, 식품공학

- 추진연혁

- '11.03. MOU 체결

- '11.10. 설립협약체결

- '13.11. 교육부 설립 승인

- '14.09. 개교

- 교육부 승인 총 정원 900명, 재학생 182명

○ 유타대 아시아캠퍼스(University of Utah Asian Campus)

- 운영과정

- (학부)심리학, 신문방송학, 사회복지

- (대학원)공중보건

- 추진연혁

- '10.09. MOU 체결

- '12.04. 설립협약체결

- '14.02. 교육부 설립 승인

- '14.09. 개교

- 교육부 승인 총 정원 1000명, 재학생 235명

2) 인천경제자유구역청 국내대학 현황

○ 연세대학교 국제캠퍼스

- 운영과정
 - (학부)RC프로그램(1학년), 약학대학(학부, 대학원), 공과대학 글로벌 융합공학부(학부, 대학원), 언더우드국제대학(아시아/테크노아트)
- 추진연혁
 - '06.01.26. 협약체결
 - '08.04.30. 시의회승인
 - '10.03.03. 개교
- 별도로 교육부에서 승인받은 정원은 없으며, 재학생 4,847명

○ 인천재능대학교 송도국제화캠퍼스

- 운영과정
 - 유통물류학과, 회계경영학과
- 추진연혁
 - '09.12.09. MOU 체결
 - '10.05.10. 협약체결
 - '15.09.01. 개교
- 별도로 교육부에서 승인받은 정원은 없으며, 재학생 200명

○ 인천대학교 송도캠퍼스

- 운영과정
 - (학부)11개 단과대학, 1개 독립학부, (대학원)8개 대학원
- 추진연혁
 - '09.09. 송도캠퍼스 이전
 - '10.03. 통합 인천대 출범(시립전문대학과 통합)
 - '13.01. 국립대학법인 인천대 출범
- 교육부 승인 총 정원 10,569명, 재학생 12,459명

○ 인천가톨릭대 조형예술대학

- 운영과정
 - 회화과, 환경조각과, 시각디자인학과, 환경디자인학과, 문화예술콘텐츠학과, 간호학과(4년제)

- 추진연혁
 - '08.08. 제2캠퍼스(송도캠퍼스) 기공식
 - '14. 간호대학 및 간호학과 신설인가(40명)
- 교육부 승인 총 정원 630명, 재학생 724명
 - ※ 인천대학교 송도캠퍼스 조성과 인천가톨릭대 조형예술대학 유치는 市에서 추진

3) 초·중등학교 현황

[표 10] 인천경제자유구역청 초·중등학교 설치/계획 현황

지역	구분	계	초등학교	중학교	고등학교	국제학교&외국인학교
송도국제도시	개교/학교수	22/46	10/21	5/11	6/12	1/2
영종지구	개교/학교수	14/25	6/11	2/5	6/8	0/1
청라국제도시	개교/학교수	16/22	7/9	4/5	4/6	1/2

8. 인천경제자유구역청 인구 현황

○ 인구현황 : 278,262명

- 내국인 : 273,427명(송도 118,467, 영종 66,822, 청라 88,138)
- 외국인 : 4,835명(송도 2,850, 영종 1,188, 청라 797)

[표 11] 인천경제자유구역청 지구별 인구 현황

(2017. 11월 말. 현재, 단위 : 명)

구분	행정동	합 계				내 국 인			외 국 인		
		인 구			세대	인 구			인 구		
		계	남	여		계	남	여	계	남	여
IFEZ	총계	278,262	139,321	138,941	97,243	273,427	136,920	136,507	4,835	2,401	2,434
송도 국제 도시	소계	121,317	59,683	61,634	38,949	118,467	58,310	60,157	2,850	1,373	1,477
	송도 1동	36,250	17,887	18,363	10,861	35,118	17,333	17,785	1,132	554	578
	송도 2동	48,416	23,757	24,659	15,292	47,513	23,282	24,231	903	475	428
	송도 3동	36,651	18,039	18,612	12,796	35,836	17,695	18,141	815	344	471
영종 지구	소계	68,010	35,554	32,456	29,567	66,822	34,967	31,855	1,188	587	601
	영종동	38,586	19,984	18,602	15,688	37,948	19,676	18,272	638	308	330
	운서동	25,559	13,403	12,156	11,583	25,096	13,176	11,920	463	227	236
	용유동	3,865	2,167	1,698	2,296	3,778	2,115	1,663	87	52	35
청라 국제 도시	소계	88,935	44,084	44,851	28,727	88,138	43,643	44,495	797	441	356
	청라 1동	32,106	15,972	16,134	10,909	31,762	15,767	15,995	344	205	139
	청라 2동	37,851	18,785	19,066	12,081	37,514	18,614	18,900	337	171	166
	청라 3동	18,978	9,327	9,651	5,737	18,862	9,262	9,600	116	65	51

9. 출연·출자기관 및 SPC(특수목적법인) 현황

○ 인천경제자유구역청 관련 출연·출자기관 현황

[표 12] 인천경제자유구역청 관련 출연·출자 기관 현황

구 분		인천글로벌캠퍼스 운영재단	인천스마트시티(주)	인천투자펀드(주)
설립근거		· 인천글로벌캠퍼스 운영 재단 설립 및 운영에 관한 조례	· 지방자치단체 출자·출연기관 의 운영에 관한 법률 제4조 · 인천스마트시티 주식회사 운영 지원에 관한 조례	· 지방자치단체 출자·출연기관 의 운영에 관한 법률 제4조 · 상법 제3편(회사) 제4장 (주식회사) 제288조
설립일자		'12. 2. 21.	'12. 5. 24.	'13. 10. 7.
조직	기구	3팀 1본부	3본부 5팀	-
	정(현)원	26(25)	-(18)	-
설립자본금 (억원)		0.5	35	801
출연금 현황 (억원)		345(인천광역시 100%)		
출자금 현황 (백만원/지분율)		-	· 인천광역시 1,000 / 28.57% · 서부네트웍스 983.5 / 28.1% · 기타주주 1,516.5 / 43.33%	· 인 천 경 제 자 유 구 역 청 30,000 / 37.5% · 리엔한 등 50,100 / 62.5%
총사업비 (억원)		-		801
'17 본예산 ('16 최종예산)		19,370백만원 (19,275백만원)	7,494백만원 (5,424백만원)	-
주요 추진 사업		· 외국대학 교육·연구분 야 유치지원 · 인천글로벌캠퍼스 조성 · 인천글로벌캠퍼스 효율 적 관리	· 인천경제자유구역내 스 마트시티 구축 및 운영 사업대행 · 도시개발사업 ICT 설 계·구축·운영 · 유비쿼터스 도시정보사업 · 민간 U-Service개발 및 제공 · 해외 스마트시티개발 및 ICT 설계·구축·운영	· 송도7공구 트리플스트리 트 조성 · 재미동포타운조성사업
시설현황		· 인천글로벌캠퍼스 - 대 지 : 179,300㎡ - 연면적 : 295,835㎡	· G-Tower 본관 21층 - 임대면적 : 467.02㎡ - 전용면적 : 357.68㎡	· 트리플스트리트 - 대 지 : 59,252㎡ - 연면적 : 177,094㎡
주 소		연수구 송도문화로 119	연수구 아트센터인천대로 175 (송도동24-4)G-Tower 21층	연수구 아트센터인천대로 175, G-Tower(송도동) 30층
전화번호		032-626-0503	032-458-5713	032-453-7393

○ 인천경제자유구역청 관련 SPC 현황

[표 13] 인천경제자유구역청 관련 SPC 현황

연번	프로젝트명	S P C 명	설립일자	대 표 자	총자본금 (억원)	관련부서(기관)
1	재미동포타운 조성	송도아메리카타운(주)	2014. 8. 5	이종성	5	기획정책과
2	미단시티개발사업	미단시티개발(주)	2007. 3.28	박관민	893	인천도시공사
3	트리플스트리트	(주)에스디프린티어	2013.11.18	정성조	1,900	서비스산업유치과
4	인천국제화복합 단지건설사업	송도국제화복합단지 개발(주)	2007.12.21	박현수	3	서비스산업유치과
5	인천글로벌캠퍼스 조성사업	인천글로벌캠퍼스(주)	2009. 3.26	이윤호	5	서비스산업유치과
6	송도국제업무단지 개발사업	송도국제도시개발(유)	2002. 3.18	Stanley C. Gale	223	개발계획총괄과
7	송도6·8공구 개발사업	송도랜드마크시티(유)	2006.11.13	이정근	676	개발계획총괄과
8	「아트센터인천」 지원1단지 건설사업	IAC(주)	2007.12. 5	김석원	20	아트센터인천인천 운영준비단
9	「아트센터인천」 지원2단지 건설사업	오케이센터개발(주)	2009. 9. 2	김영운	8	아트센터인천인천 운영준비단

○ 市 운영관리 SPC 현황

[표 14] 인천광역시 운영관리 SPC 현황

연번	프로젝트명	S P C 명	설립일자	대 표 자	총자본금 (억원)	관련부서
1	로봇랜드 조성사업	(주)인천로봇랜드	2009. 7.14	김동호	160	시 신성장산업과

제3장 인천경제자유구역청 재정분석 및 전망

제1절 인천경제자유구역청 재정전망 목적과 방법

제2절 인천경제자유구역청 특별회계 과거재정분석

제3절 인천경제자유구역청 특별회계 재정전망

제4절 인천경제자유구역청 특별회계 재정전망 시나리오

제 1절 인천경제자유구역청 재정전망 목적과 방법

○ 재정전망 목적

- 현재 개발 3단계에 진입하여 인천경제자유구역 조성사업의 완료를 위한 계획이 수립되고 있는 상황에서 향후 인천경제자유구역청의 중장기 재정흐름을 통해 진행 중인 사업 및 신규 구상사업 등의 지출예산과 재정여건에 기반한 수입예산 규모를 분석하여 예견되는 문제점 또는 시사점을 도출해 사전에 논의하고 방지하기 위해 본 연구를 진행함

○ 재정전망 범위

- 시간적 범위: 2017년부터 2030년까지의 재정전망을 기본으로 하되 이후의 장기적 관점이 필요하거나 인천경제자유구역청의 자생적 운영 가능기간을 도출하기 위해 2050년까지 확장하여 분석된 항목이 존재함
- 유효 예산범위: 인천경제자유구역청 특별회계에서 발생한 모든 수입과 지출을 전망하는 것을 기본으로 하되 예산 세부내역 중 1천만원 미만규모의 항목은 제외함 (총 제외 규모: 연간 1억원 이하)

○ 재정전망의 방법

- 1단계: 데이터 수집
 - 부서별로 데이터 수집을 기본으로 하였고, 데이터의 정확성을 높이기 위해 기타 참조 자료를 활용하여 각 예산 항목의 담당자들과 인터뷰를 진행하며 수집된 데이터의 정확성을 높였음
 - 참조자료: 인천경제자유구역청 현황, 2012-2016 결산 사항별 설명서, 2017 예산 및 보조자료, 예산팀 재정전망 보고서, 인천경제자유구역청 중기 세부사업서 등
 - 실제 예산을 바탕으로 한 부서별 템플릿 배포: 2017년 1차 추경예산을 참조하여 부서별 재정전망 템플릿을 만들어 배포하여 기존에 진행하던 사업 및 향후 계획된 수입 지출을 1차적으로 확보함
 - 데이터 수집 및 부서별 인터뷰 실시: 참조자료와 부서별 수집된 데이터를 비교분석하여 누락 혹은 중복된 내역을 확인하고 재정전망의 고도화를 위해 각 업무의 담당자와 인터뷰를 통해 사업 자료 확보와 예산의 재조정을 논의함
- 2단계: 데이터 고도화
 - 인천경제자유구역청의 수입지출의 주요건인항목은 토지매각과 토지조성사업으로 그 성격이 매우 분명하므로 각 항목별로 통계청과 한국감정원 자료를 통해 중장기 전망을 위한 가중치를 달리 적용함
 - 2017년 전망은 기존 예산을 기반으로 작성된 것으로 가중치는 2018년부터 적용함

- 물가상승률: 본 연구는 향후 20년 이상의 장기적 전망을 분석하기 위해 함으로 소비자물가지수에서 외부적 요인을 크게 받는 농산물 및 석유류 품목을 제외한 물가변동지표인 근원인플레이션 지수를 적용함
- 한국은행에서 발표한 2017년 근원인플레이션은 1.7%이며, 차년인 2018년은 1.9%로 전망하고 있음. 차후년도부터는 한국은행 물가안정목표지수인 2.0%에 도달하여 지속된다고 가정함
- 공사비용상승률: 물가상승률 대비 비교적 높게 적용되는 건설공사비지수는 한국은행 산업연관표와 생산자물가지수를 이용하여 산정되며 공공건설공사의 공사비산정 및 물가변동에 의한 계약금액 조정을 위한 기초지표로서 본 연구에서는 자산취득 시설비 등 기간적 공사항목에 적용함
- 건설공사비상승률은 2030년까지 적용되고 부서별 몇몇의 지속적으로 발생하는 공사비항목(예. 공원수시정비비) 등은 과대 가중치 적용을 방지하고자 물가상승률을 적용함
- 지가상승률: 지가상승률은 미매각토지 전망에서 현재가치를 산출하여 잔여미매각토지의 가치를 파악하는데 적용될 가중치로써 2010년부터 2017년까지 인천광역시 연수구 주거지역 및 상업지역의 지가 지수 상승률의 연평균성장률을 적용치로 선정함
- 3단계: 데이터 재분류 및 분석
 - 현재 예산 시스템은 행정적 사무를 처리하기 위해 특화되어 있어 계층 레벨이 두텁고 인천경제자유구역청의 주요 사업인 토지매각과 토지조성사업이 각각 사업적 수입과 자본적 지출로 나뉘어 분류되어 있기 때문에 직관적 분석하기 어렵기 때문에 사업적과 지속적 성격으로 구분하여 인천경제자유구역청 전체 조직 뿐 아니라 부서별로 성격에 따라 직관적 분석을 할 수 있도록 재분류하였음
 - 사업적 분류는 인천경제자유구역청의 예산전망항목 중 종료시점이 정해져있어 지속적으로 발생하지 않는 모든 수입과 지출을 총칭함. 인천경제자유구역청의 주 사업인 토지매각, 토지매립, 기반시설 조성공사, 프로젝트성의 지출예산 등이 포함되어 있어 인천경제자유구역청의 기간적 사업의 총 수입 지출과 종료시점을 알 수 있는 구분 지표임
 - 지속적 분류는 인천경제자유구역청 예산전망항목 중 종료시점이 정해져있지 않고 지속적으로 발생하는 모든 수입 지출을 총칭함. 인천경제자유구역청이 관리주체로 있는 공공문화시설물 및 기반시설의 수입 지출 등 인천경제자유구역청이 존속함에 따라 지속적으로 발생하는 모든 수입 지출이 포함됨. 지속적으로 운영 및 관리하는 항목들을 구분할 수 있으며 기간적 사업 종료 이후에 발생하는 지출을 구분할 수 있는 지표임

○ 재정전망의 주요가정 및 한계

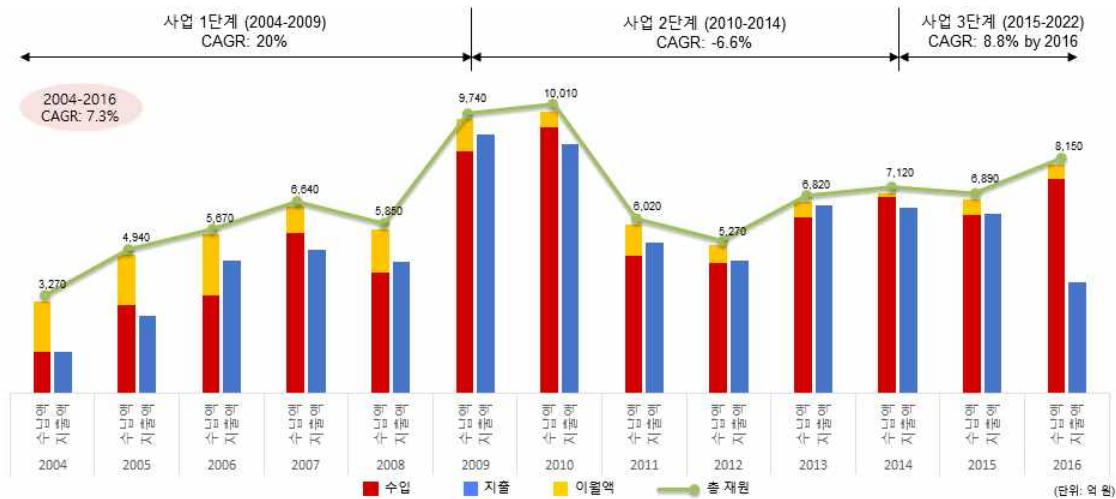
- 재정전망의 주요가정
 - 장기간 무상임대 된 토지의 향후 수입계획은 재계약 여부가 불투명하고 프로젝트 범위에서 크게 벗어나 있기 때문에 포함되지 않음 (삼성바이오 50년 무상임대 등)
 - 미매각토지의 향후 추정낙찰가격은 과거 3개년 용지별 낙찰가 평균치로 담당자가 추산한 데이터를 기반으로 함
 - 부서별 수집데이터는 2030년까지를 기반으로 하였고 인터뷰를 통해 이후에 발생할 지속적 수입 지출 항목을 선정하여 2050년까지 가중치를 적용하여 확장하였음
 - 영종 2지구는 실시계획이 수립되지 않았지만 사업추진 논의가 지속적으로 진행되었으므로 담당자 인터뷰를 통해 개략적인 사업비용을 재정전망에 포함하였음 (영종 2지구 개발완료 후 토지매각수입은 포함되지 않음)
 - 인천항만공사토지, 서부산단, 북인천복합단지, 강화남단 등의 사업은 현재 실시계획의 논의가 부족하여 개략적인 사업비용 및 일정을 추산할 수 없으므로 재정전망에 포함되지 않음
 - 향후 조성사업이 단계별로 완료되는 시점을 기준하여 차기년도에 각 담당 개발업무 부서는 인천광역시로 귀속되어 인력운영비가 변경될 것으로 가정하여 추산함
- 재정전망의 한계
 - 부서별로 수집된 재정전망 데이터는 비교 가능한 참고자료를 통해 내역별 예산의 당위성을 검증하였지만 그 이상의 세부적 타당성 검증은 본 연구의 목적이 아니므로 사업별 비용 산출 및 일정은 향후 추가 검증이 필요할 것으로 사료됨
 - 2030년 이후의 재정전망은 조성사업 완료 후 장기적 재정흐름을 파악하기 위한 것으로 정책적 결정 또는 경제적 변동을 배제하고 현재 모델이 유지된다고 가정하여 전망하였음

제 2절 인천경제자유구역청 특별회계 과거 재정분석

1. 2004 - 2016년도 재정흐름 파악

○ 총 재원 규모 추이 [자금결산기준]

[그래프 1] 인천경제자유구역청 예산규모 추이 (2004-2016)



[표 15] 인천경제자유구역청 예산규모 추이 (2004-2016년도 자금결산 기준)

(단위 : 억 원)

구분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
수납액(A)	1,495	3,147	3,498	5,692	4,312	8,590	9,475
전기이월액(B)	1,777	1,794	2,176	951	1,536	1,154	540
수납총액(A+B)	3,272	4,942	5,674	6,644	5,848	9,744	10,015
지출액(C)	1,478	2,766	4,723	5,107	4,694	9,204	8,888
차기이월액(D)	1,794	2,176	951	1,536	1,154	540	1,127

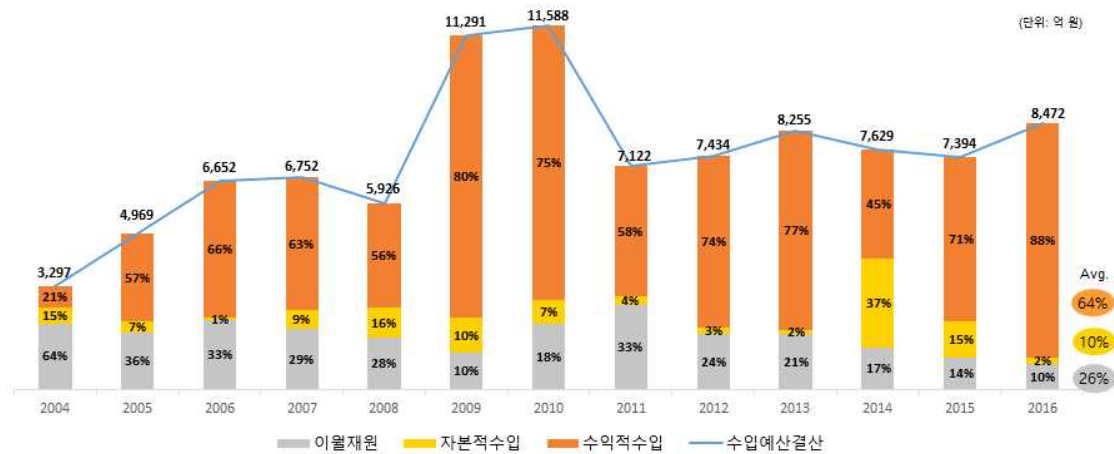
구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016
수납액(A)	4,893	4,630	6,258	6,988	6,363	7,649
전기이월액(B)	1,127	639	560	133	522	501
수납총액(A+B)	6,020	5,269	6,818	7,120	6,885	8,150
지출액(C)	5,381	4,709	6,685	6,598	6,384	3,950
차기이월액(D)	639	560	133	522	501	4,200

- 재정분석의 총규모는 2004~2016년도 인천경제자유구역청 결산서의 자금결산기준으로 재정규모의 추이를 분석함
 - 연도별 수납액(A)과 전기이월액(B)의 합계액 그리고 지출액(C)과 차기이월액(D)의 합계액은 동일함
 - 수납총액(A+B)과 지출총액(C+D)은 동일함
- 2004년~2011년도에 비해 2012년부터는 수납액과 지출액의 차가 비교적 적어서 이월액의 감소 추세가 나타남
- 인천경제자유구역청 사업은 경기침체의 악조건에서도 안정적인 재원규모 성장률을 보이고 있음
 - 사업 단계별 총 재원 성장률은 큰 차이를 보이고 있지만 전체적으로 7.3% 연평균 성장률로 재원규모가 성장함
 - 사업 2단계의 급격한 하락은 국내 부동산시장의 침체가 수입재원에 영향을 끼쳤다고 사료됨
 - 2012년을 기점으로 수납액이 반등하고 있는 추세이며 상승건인항목이 토지매각을 통한 건전한 사업수익으로 비롯된 것인지 차입금의 자본적 수입인지 분석이 필요함
 - 대부분 수입과 지출이 큰 차이를 보이지 않는 반면 2016년 기록적인 수익률을 보이고 있으며 이는 차후년도에 계획된 토지대금이 조기수납 되면서 발생한 일시적인 현상임

2. 수입분석

1) 수입 규모 추이 [수입예산 결산 기준]

[그래프 2] 인천경제자유구역청 수입 규모 추이 (2004-2016)



[표 16] 인천경제자유구역청 수입규모 추이 (2004-2016년도 수입결산기준)

(단위 : 억 원, %)

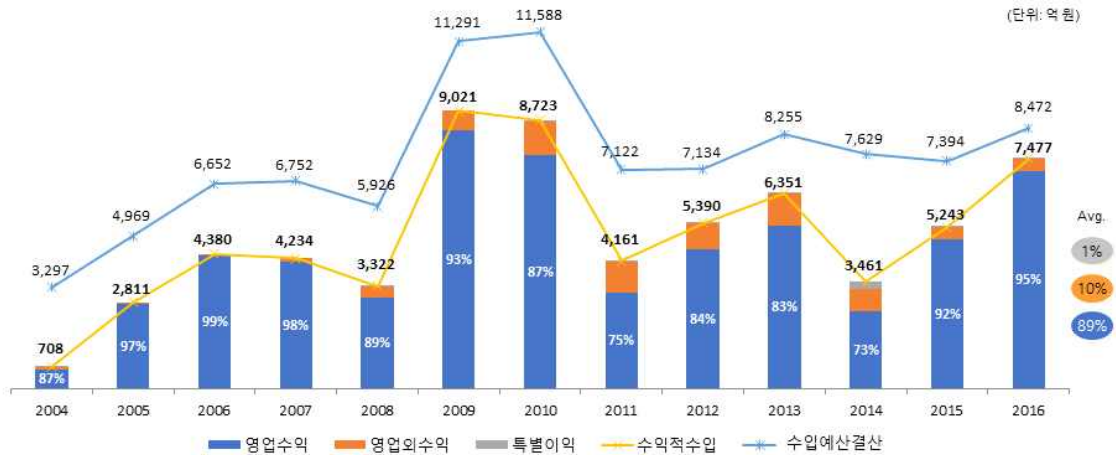
구분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
수입 결산	3,297	4,969	6,652	6,752	5,926	11,291	11,588
수익적수입	708	2,811	4,380	4,234	3,322	9,021	8,723
	21.5	56.6	65.8	62.7	56.1	79.9	75.3
자본적수입	484	345	69	589	962	1,094	778
	14.7	6.9	1.0	8.7	16.2	9.7	6.7
이월재원	2,105	1,813	2,203	1,928	1,641	1,175	2,086
	63.9	36.5	33.1	28.6	27.7	10.4	18.0

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016
수입 결산	7,122	7,434	8,255	7,629	7,394	8,472
수익적수입	4,161	5,464	6,351	3,461	5,243	7,477
	58.4	73.5	76.9	45.4	70.9	88.3
자본적수입	261	216	141	2,841	1,139	182
	3.7	2.9	1.7	37.2	15.4	2.1
이월재원	2,700	1,753	1,763	1,327	1,011	813
	37.9	23.6	21.4	17.4	13.7	9.6

- 인천경제자유구역청의 수입구조의 경우, 수입은 수익적수입, 자본적수입 및 이월재원으로 분류됨
 - 수익적수입 : 영업수익, 영업외수익, 특별수익
 - 자본적수입 : 고정자산매각수입, 잉여금수입, 기타자본적수입
 - 이월재원 : 이월금, 전년도미수금
- 수입결산액은 전체적으로 성장하고 있으며 수익적수입이 주요 견인항목임
 - 연평균 수입결산액 7,445억원으로 2009-2010년도 예외적 수입증대를 제외하고 안정적으로 성장하고 있는 추세임
 - 수익적수입이 평균 64%를 차지하며 주요 견인 항목으로 판단됨
 - 수입결산액과 수익적수입은 강한 선형관계에 있음
 - 상관계수(R): 0.95, 결정계수(R²): 0.91
- 자본적수입은 평균 10%로 단발적인 증가 외에는 큰 비중을 차지하지 않음
 - 수입결산액과 자본적수입은 무시할 수 있는 선형관계에 있음
 - 상관계수(R): 0.16, 결정계수(R²): 0.03
- 이월재원의 구성비가 낮아지고 있는 중이나, 이는 이월금과 전년도미수금에 기반으로 한 것이며 당해연도가 아닌 전년도의 영향에 의한 것임

2) 수입예산결산 - 수익적수입 규모 추이

[그래프 3] 수입예산 결산 중 수익적수입 규모 추이 (2004-2016)



[표 17] 수입예산 결산 중 수익적수입의 영업이익 내역

(단위 : 억 원, %)

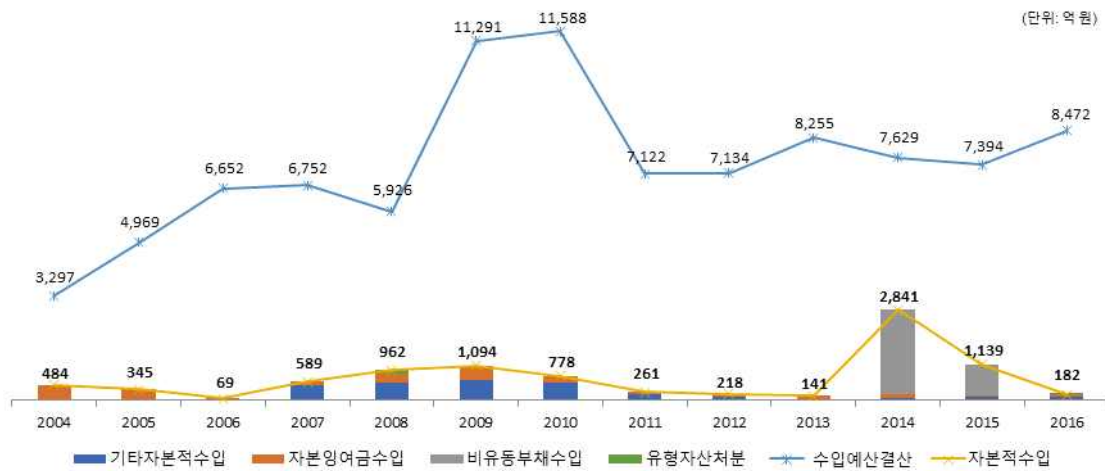
구분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
수입예산결산	3,297	4,969	6,652	6,752	5,926	11,291	11,588
	100	100	100	100	100	100	100
수익적수입(A)	708	2,811	4,380	4,234	3,322	9,021	8,723
	21.5	56.6	65.8	62.7	56.1	79.9	75.3
영업수익	613	2,735	4,319	4,137	2,959	8,394	7,604
	86.6	97.3	98.6	97.7	89.1	93.0	87.2
용자매출수익	612	2,734	4,311	4,119	2,939	8,324	7,487
	99.9	99.9	99.8	99.6	99.3	99.2	98.5
임대사업수익	1	2	8	18	20	25	33
	0.1	0.1	0.2	0.4	0.7	0.3	0.4
기타영업수익	-	-	0	0	-	45	84
	-	-	0	0	-	0.5	1.1

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016
수입예산결산	7,122	7,134	8,255	7,629	7,394	8,472
	100	100	100	100	100	100
수익적수입(A)	4,161	5,390	6,351	3,461	5,243	7,477
	58.4	75.6	76.9	45.4	70.9	88.3
영업수익	3,133	4,526	5,292	2,529	4,841	7,076
	75.3	84.0	83.3	73.1	92.3	94.6
용자매출수익	3,053	4,429	5,213	2,413	4,724	6,962
	97.5	97.9	98.5	95.4	97.6	98.4
임대사업수익	29	34	8	28	19	51
	0.9	0.7	0.1	1.1	0.4	0.7
기타영업수익	51	63	72	87	98	63
	1.6	1.4	1.4	3.5	2.0	0.9

- 수익적수입의 주요 견인항목은 용지매출수익이며 영업외수익은 지속적 수입원으로 평가됨
 - 수익적수입은 수입예산결산의 흐름과 강한 상관관계에 놓여있음
 - 용지매출수익은 수입예산결산액의 평균 약 60%를 차지하고 있음
 - 영업외수익은 연평균 500억원 이상, 수익적수입의 평균 10%를 차지하며 지속적인 수입원으로 평가됨
- 특별이익은 평균 1% 내외로 단발성 수익으로 규모가 매우 작음
- 분석기간 중 영업수익의 비율이 가장 낮은 연도는 2014년도로 33.1% (2,529억)이며, 그 다음은 2011년도로 44%(3,133억)로 분석됨
 - 인천경제자유구역청 개청 초기인 2004년도는 제외함
- 용지매출수익이 영업수익 內 평균 98%를 차지함
 - 2004~2016년도까지 수입결산액의 평균 56.4%가 용지매출수익임
 - 즉, 수입의 가장 높은 부분을 차지하는 수익적 수입의 영업수익을 견인하는 용지매출수익이 인천경제자유구역청의 수입을 결정하는 요인임
- 영업수익 내 임대사업수익 및 기타영업수익은 미미하지만 영업수익에서 차지하는 비율이 약간 증가하는 추세임

3) 수입예산 결산 - 자본적수입

[그래프 4] 수입예산 결산 중 자본적수입 규모 추이 (2004-2016)



[표 18] 수입예산결산 중 자본적수입 내역

(단위: 억 원)

구분		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
수입예산결산		3,297	4,969	6,652	6,752	5,926	11,291	11,588
	자본적수입(B)	484	345	69	589	962	1,094	778
		14.7	6.9	1	8.7	16.2	9.7	6.7
	기타자본적수입	50	23	7	472	580	654	547
		1.5	0.5	0.1	7	9.8	5.8	4.7
	잉여금수입	434	322	62	118	277	440	231
		13.2	6.5	0.9	1.7	4.7	3.9	2
	비유동부채수입	-	-	-	-	-	-	-
		-	-	-	-	-	-	-
	고정자산 매각수입	-	-	-	-	106	-	-
		-	-	-	-	1.8	-	-

구분		2011	2012	2013	2014	2015	2016
수입예산결산		7,122	7,134	8,255	7,629	7,394	8,472
	자본적수입(B)	261	218	141	2,841	1,139	182
		3.7	3%	2%	37%	15%	2%
	기타자본적수입	203	133	33	72	116	106
		2.8	1.9	0.4	0.9	1.6	1.2
	잉여금수입	58	85	109	145	23	76
		0.9	1.2	1.3	1.9	0.3	0.9
	비유동부채수입	-	-	-	2,624	1,000	-
		-	-	-	34.4	13.5	-
	고정자산 매각수입	-	-	-	-	-	26
		-	-	-	-	-	0.0

- 자본적수입은 수입예산결산 평균 10%를 차지하며, 상관관계를 찾아보기 힘든 독립적 수입으로 판단됨
- 자본적수입 내 기타자본적수입과 자본잉여금수입은 매년 큰 변동 없이 발생하고 있음
- 유형자산처분수익은 2008, 2016년 단발적으로 미미한 규모로 발생함
- 비유동부채수입은 부족한 현금을 채우기 위해 2014-2015년 약 3,600억원의 차입금이 발생한 것임

4) 수입분석의 종합

- 인천경제자유구역청의 수입 중 가장 높은 비율을 차지하는 수입은 수익적수입이며 그 중 영업수익의 용지매출수익으로 분석됨
- 지출예산에 기반한 수입결산액이 매년 상승하고 있지만 주 수입원인 매각용지는 한정된 재원이기 때문에 향후 재정전망에서 미매각용지 소진 시기를 파악할 필요가 있음
- 인천경제자유구역청의 수익모델은 용지매각을 통한 수입에 의존성이 높기 때문에 향후 다양한 수익원을 확보할 필요가 있다고 판단됨
- 반면에, 지속적인 영업외수익의 증가는 긍정적으로 평가할 수 있음

3. 지출분석

1) 지출 규모 추이 [지출예산 결산 기준]

[그래프 5] 인천경제자유구역청 지출규모 추이 (2004-2016)



[표 19] 인천경제자유구역청 지출규모 추이 (2004~2016년도 지출예산결산 기준)

(단위 : 억 원, %)

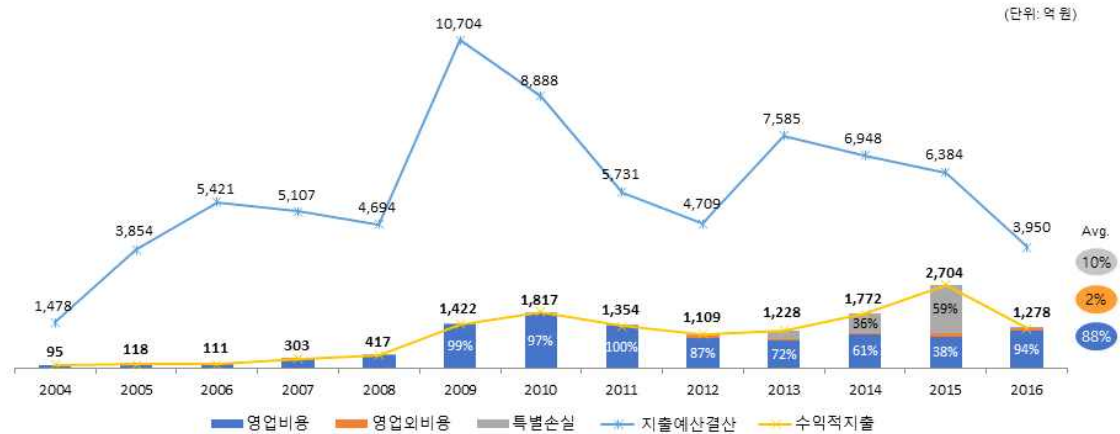
구분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
지출결산	1,478	3,854	5,421	5,107	4,694	10,704	8,888
	100	100	100	100	100	100	100
수익적지출	95	118	111	303	417	1,422	1,817
	6.4	3.4	2	5.9	8.9	13.3	20.4
자본적지출	1,384	1,585	4,612	3,129	3,415	8,629	1,445
	93.6	57.3	85.1	61.3	72.7	80.6	1,227
이월 예산지출	-	1,088	698	1,676	862	654	22.3
	-	39.3	12.9	32.8	18.4	6.1	22.3

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016
지출결산	5,731	4,709	7,585	6,948	6,384	3,950
	100	100	100	100	100	100
수익적지출	1,354	1,109	1,228	1,772	2,704	1,278
	23.6	23.5	16.2	25.5	42.4	32.4
자본적지출	3,083	2,518	5,151	3,159	2,500	1,445
	53.8	53.5	67.9	45.5	39.2	36.6
이월 예산지출	1,294	1,082	1,207	2,017	1,180	1,227
	22.6	23.0	15.9	29.0	18.5	31.1

- 인천경제자유구역청의 지출은 수익적지출, 자본적지출, 이월예산 지출로 분류됨
 - 수익적지출 : 영업비용, 영업외비용, 특별손실
 - 자본적지출 : 재고자산취득, 가동설비자산취득, 무형자산취득, 고정부 채상환금, 기타자본적지출
 - 이월예산지출 : 사고이월액, 건설개량이월액, 계속비이월액 및 미지급금이월액 등
- 지출결산액은 2013년도부터 꾸준히 감소하고 있으며 자본적지출이 주요 견인항목이지만 수익적지출의 비중이 점차 증가하고 있음
 - 연평균 지출결산액이 5,722억원으로 2013년도부터 꾸준히 감소하고 있는 추세임
 - 2013년 자본적지출이 67.9%(5,151억)에서 2016년 36.6%(1,445억)까지 감소함
 - 자본적지출이 평균 62%를 차지하며 주요 견인 항목으로 판단됨
 - 지출결산액과 자본적지출은 뚜렷한 선형관계에 있음
 - 상관계수(R): 0.88, 결정계수(R²): 0.77
 - 수익적지출은 종합 평균 17%지만 2012-2016년 구간에는 평균 28%로 지속적으로 증가하고 있음
 - 지출결산액과 수익적지출은 비교적 선형관계에 있음
 - 상관계수(R): 0.58, 결정계수(R²): 0.34

2) 지출예산 결산 - 수익적지출 규모 추이

[그래프 6] 지출예산 결산 중 수익적지출 규모 추이 (2004-2016)



[표 20] 지출예산결산 중 수익적지출의 구성 (2004-2016)

(단위 : 억 원, %)

구분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
지출예산결산	1,478	3,854	5,421	5,107	4,694	10,704	8,888
수익적지출	95	118	111	303	417	1,422	1,817
	6.4	3.1	2.0	5.9	8.9	13.3	20.4
영업비용	95	118	108	299	391	1,404	1,767
	100.0	100.0	97.9	98.9	93.8	98.8	97.2
영업 외 비용	-	-	2	3	2	-	13
	-	-	2.1	1.1	0.5	-	0.7
특별손실	-	5	-	-	24	17	37
	-	0.0	0.0	0.0	5.7	1.2	2.1

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016
지출예산결산	5,731	4,709	7,585	6,948	6,384	3,950
수익적지출	1,354	1,109	1,228	1,772	2,704	1,278
	23.6	23.5	16.2	25.5	42.4	32.4
영업비용	1,354	960	889	1,074	1,026	1,205
	100.0	86.6	72.4	60.6	37.9	94.3
영업 외 비용	-	78	42	57	86	71
	-	7.0	3.5	3.2	3.2	5.6
특별손실	0	71	296	641	1,592	1
	0.0	6.4	24.1	36.2	58.9	0.1

- 수익적지출은 영업비용 내 경상이전비용이 추가되면서 규모가 증가하였고 인천경제자유구역청 운영 및 기반시설관리비로써 지속적 비용으로 판단됨
- 수익적지출은 지출예산결산의 흐름과 비교적 상관관계를 유지하며 2004년 대비 큰 폭으로 증가하였음
- 수익적지출 내 평균 88%를 차지하는 영업비용은 인천경제자유구역청 운영비로 지속적 지출로 판단됨
- 영업비용은 2009년도 경상이전비용이 추가되면서 지출규모가 1,000억 원 정도 상승함
- 특별손실은 2013-2015년 구간에 판매된 토지계약 해지에 따른 단발성으로 발생한 반환금임
- 영업외비용은 50억 원 내외로 소규모로 2012년도부터 꾸준히 발생함

3) 지출예산 결산 - 자본적지출 규모 추이

[그래프 7] 지출예산 결산 중 자본적지출 규모 추이 (2004-2016)



[표 21] 지출예산결산 중 자본적지출의 구성 (2004-2016)

(단위 : 억원, %)

구분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
지출예산결산	1,478	3,854	5,421	5,107	4,694	10,704	8,888	5,731
자본적지출	1,384	2,648	4,612	3,129	3,415	8,629	5,091	3,083
	93.6	68.7	85.1	61.3	72.7	80.6	57.3	53.8
재고자산	1,239	2,062	2,074	1,350	1,575	3,828	2,769	2,245
	83.8	53.5	38.3	26.4	33.6	35.8	31.2	39.2
유형자산	1	20	1	7	6	4	13	1,278
	0.1	0.5	0	0.1	0.1	0	0.1	2.2
무형자산 및 비가동 설비자산	-	-	-	16	0	3	9	0
	-	-	-	0.3	0	0	0.1	0
고정부채상 환금	100	100	800	-	-	-	-	-
	6.8	2.6	14.8	-	-	-	-	-
기타자본적 지출	44	465	1,736	1,757	1,834	4,794	2,300	7,107
	3	12.1	32	34.4	39.1	44.8	25.9	12.4

구분	2012	2013	2014	2015	2016
지출예산결산	4,709	7,585	6,948	6,384	3,950
자본적지출	2,518	6,300	3,159	2,500	1,445
	53.5	83.0	45.5	39.2	36.6
재고자산	1,743	1,650	2,145	890	551
	37	22	31	14	14
유형자산	556	1,645	330	375	224
	12	22	5	6	6
무형자산 및 비가동 설비자산	0	950	17	98	383
	0.0	12.5	0.2	1.5	9.7
고정부채 상환금	83	140	604	1,116	124
	1.8	1.8	8.7	17.5	3.1
기타자본적 지출	136	1,915	62	21	162
	2.9	25.2	0.9	0.3	4.1

○ 자본적지출의 주요 견인항목은 재고자산취득임

- 자산취득 내 평균 85%를 차지하는 재고자산취득이 자본적지출을 견인한다고 판단됨

○ 자본적지출은 지출예산결산의 흐름과 뚜렷한 상관관계에 놓여있음

- 자산취득은 2013년을 기준으로 꾸준히 감소하며 자본적지출을 견인하였음

○ 기타자본적지출은 지출예산결산의 평균 26%를 차지하지만 단발적이고 변동성이 크다고 보임

○ 부채상환은 2006, 2014, 2015 특정 연도에 단발적으로 일어남

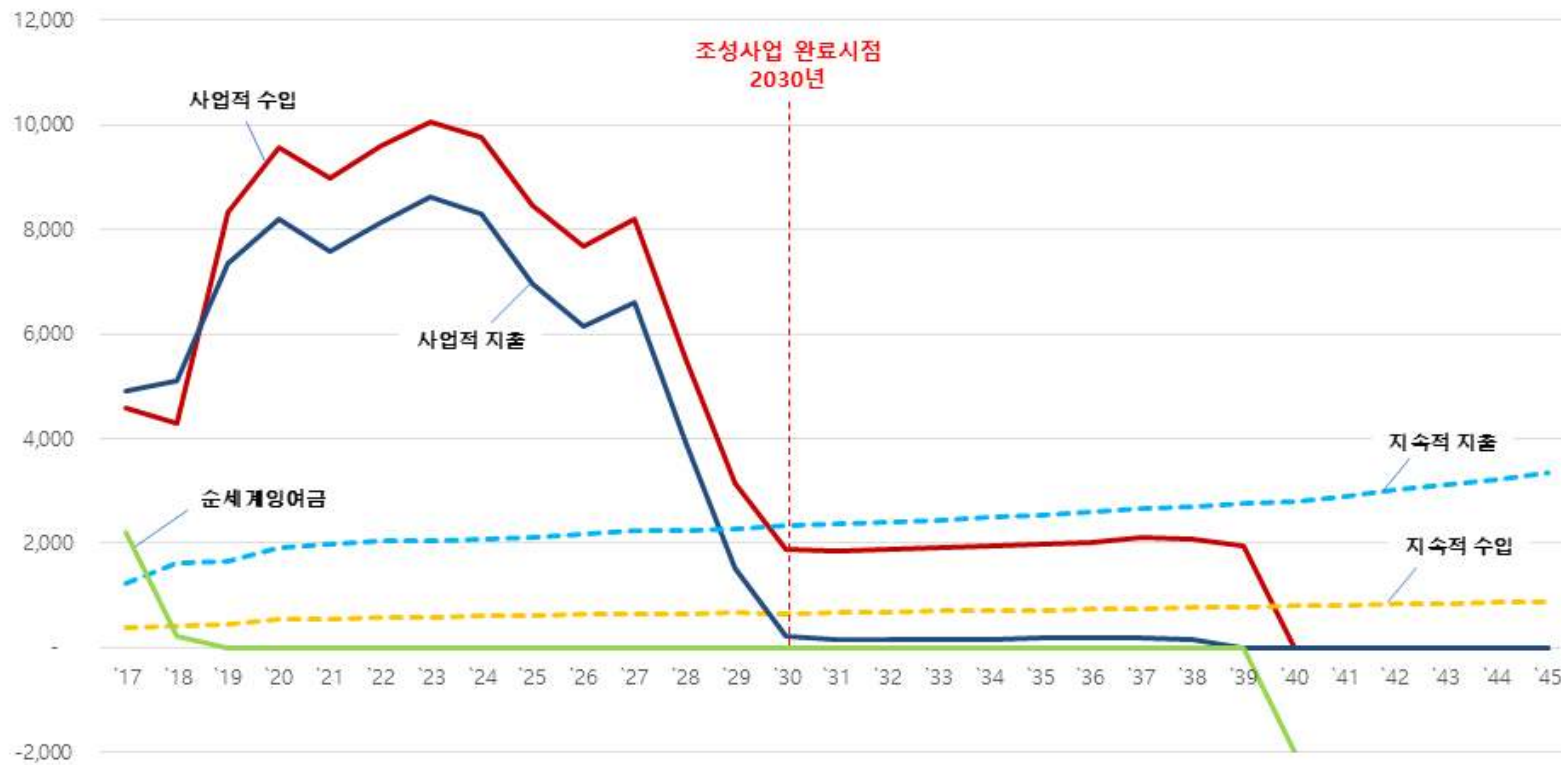
4) 지출분석의 종합

- 인천경제자유구역청의 지출규모를 결정하는 항목은 자본적지출이며 그 중 재고자산과 기타자본적지출의 비율이 가장 높음
- 지출결산액 내 자본적지출은 주요 건인항목이자 뚜렷한 선형관계를 보이고 있으며 수익적지출은 2012년을 기준으로 지속적으로 증가하며 비중이 커지고 있는 추세임
- 자본적지출 다음으로 높은 비율을 보이는 이월예산지출은 인천경제자유구역청 조성사업의 필수적 지출요소임
- 이월예산지출의 경우 2011~2016년까지 이월예산지출이 가장 높았던 2016년의 31.1%(1,226억)을 분석해 보면 재고자산취득이 89%(1,088억)이며, 그 다음 비중이 높았던 2014년의 29%(2,017억)의 구성 항목도 재고자산취득이 47.2%(1,009억), 미지급비용 44.6%(900억)으로 인천경제자유구역청의 조성사업 및 활성화를 위한 지출임
- 지출규모를 줄이기 위해서는 자본적지출 및 이월예산지출을 감소시키는 것보다 수익적비용의 영업비용 항목에서 줄일 수 있는 대안을 고려해야 한다고 판단됨

제 3절 인천경제자유구역청 특별회계 재정전망

1. 인천경제자유구역청 재정전망 종합

[그래프 8] 인천경제자유구역청 재정전망 종합 그래프 (2017-2045)



[표 22] 2017-2045 인천경제자유구역청 재정전망 (종합)

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2017-2030 종합 및 평균	
수입 총합	4,950	4,708	8,805	10,122	9,554	10,159	10,652	10,370	9,065	8,323	8,848	6,185	3,820	2,540	108,100	7,721
사업적 수입	4,574	4,282	8,342	9,576	8,993	9,584	10,062	9,764	8,443	7,689	8,202	5,525	3,147	1,880	100,061	7,147
지속적 수입	376	426	463	546	561	576	590	606	622	634	647	660	673	660	8,040	574
지출 총합	6,134	6,707	9,021	10,122	9,554	10,159	10,652	10,370	9,065	8,323	8,848	6,185	3,820	2,540	111,499	7,964
사업적 지출	4,909	5,092	7,363	8,201	7,573	8,126	8,608	8,290	6,946	6,155	6,614	3,926	1,529	215	83,547	5,968
지속적 지출	1,224	1,616	1,657	1,921	1,980	2,034	2,044	2,080	2,119	2,168	2,235	2,259	2,290	2,325	27,952	1,997
순세계잉여금	2,215	216	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		

구분	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2031-2044 종합 및 평균	
수입 총합	2,534	2,565	2,615	2,665	2,717	2,769	2,856	2,845	2,749	802	818	834	851	868	28,486	2,035
사업적 수입	1,862	1,880	1,916	1,953	1,990	2,028	2,100	2,074	1,962	-	-	-	-	-	17,767	1,269
지속적 수입	671	685	698	712	727	741	756	771	786	802	818	834	851	868	10,719	766
지출 총합	2,534	2,565	2,615	2,665	2,717	2,769	2,856	2,845	2,749	2,803	2,905	3,009	3,116	3,226	39,373	2,812
사업적 지출	171	172	174	176	177	179	181	150	-	-	-	-	-	-	1,379	99
지속적 지출	2,363	2,393	2,441	2,489	2,539	2,590	2,675	2,695	2,749	2,803	2,905	3,009	3,116	3,226	37,993	2,714
순세계잉여금	-	-	-	-	-	-	-	-	-	△2,002	△4,089	△6,263	△8,529	△10,887		

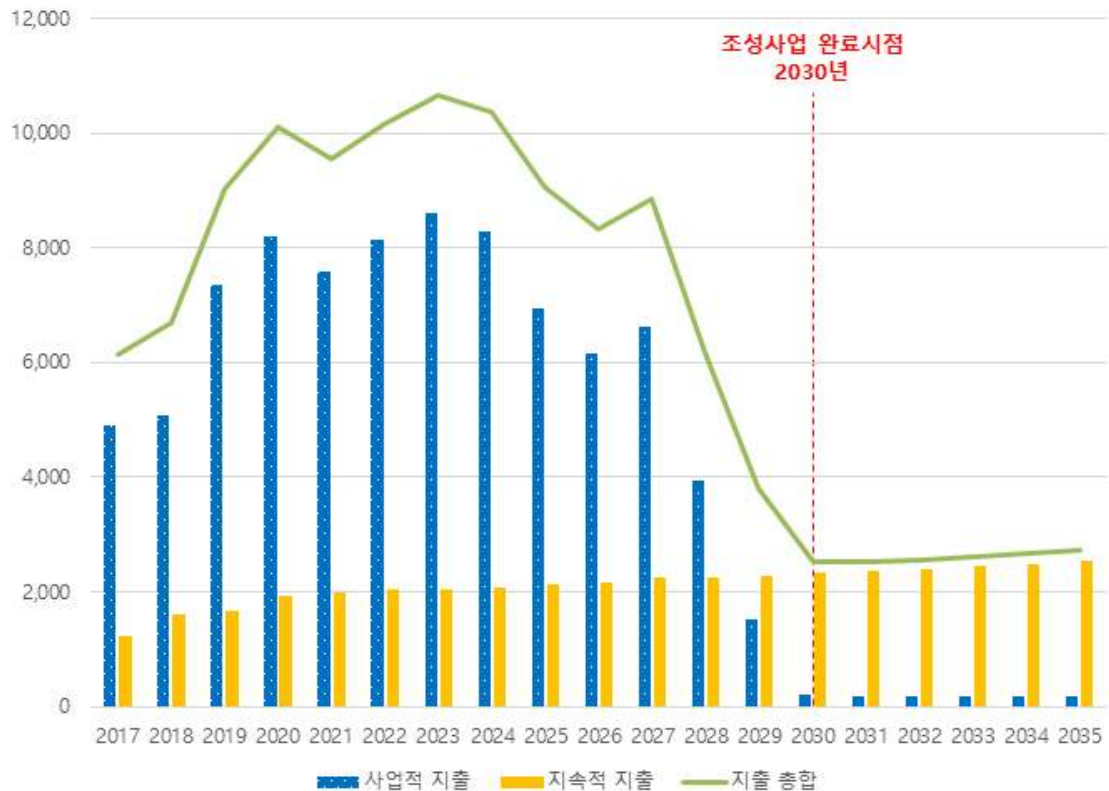
- 인천경제자유구역청의 장기적 재정흐름과 자생운영 가능기간을 파악하고자 2044년까지 재정전망을 확장하여 분석함
- 인천경제자유구역청은 지출예산에 맞춰 수입예산을 편성하는 재정구조를 가지고 있으며 2039년까지 인천경제자유구역청의 지출을 매년 감당할 수 있는 수입구조를 보유하고 있으나 토지매각대금이 견인하는 사업적 수입이 소진되며 2040년 이후에는 매년 2,000억원이 넘는 적자를 갱신할 것으로 예측됨
 - 2016년의 순세계잉여금 3,398억원은 점차 소진되며 2019년 이후 인천경제자유구역청 총 수입이 총 지출예산에 맞춰 책정되면서 매년 잉여금이 남지 않는 재정전망모델을 수립함
- 재정흐름은 2030년을 기점으로 운영재원 규모가 크게 달라지는 것으로 전망 됨. 2030년까지 운영재원이 연평균 7,000억원이 넘는 수준으로 지속되며 이후에는 연평균 2,800억원 수준으로 급격히 감소함
- 총 지출은 2030년까지 11조 1,499억원으로 집계되며 지출의 성격에 따라 사업적 지출과 지속적 지출로 나뉨
 - 사업적 지출은 2030년까지 총 8조 3,547억원이 발생하며 대규모 조성사업 등의 기간적 사업이 견인하여 동일기간 총 지출의 75%를 차지
 - 지속적 지출은 2030년까지 총 2조 7,952억원, 연평균 약 2,000억원 규모로 발생하며 공공문화센터 시설물, 기반시설, 부서운영비 등의 경상이전지출이 견인하여 동일기간 총 지출의 25%를 차지
 - 이는 현재 계획되어 있는 인천경제자유구역청의 토지조성을 위한 기간적 사업들이 향후 13년간 지속되다 2030년에 대부분이 준공된다는 것을 의미함
- 총 수입은 2030년까지 10조 8,100억원으로 집계되며 수입의 성격에 따라 사업적 수입과 지속적 수입으로 나뉨
 - 사업적 수입은 2030년까지 총 10조 61억원이 발생하며 송도국제도시의 토지매각대금이 절대적으로 견인하여 동일기간 총 수입의 93%를 차지
 - 지속적 수입은 2030년까지 총 8,040억원, 연평균 약 600억원 규모로 발생하며 공공문화시설물 등의 수익성 시설물과 예금이자수입 등이 견인하여 동일기간 총 수입의 7%를 차지

- 2030년 이후 계획된 토지조성사업이 모두 완료되며 사업적 지출은 연평균 100억원 수준으로 감소하지만 운영 관리해야하는 기반시설이 증가함에 따라 지속적 지출은 2,363억원을 기록하며 2017년 대비 93%(1,139억) 증가할 것으로 예측됨
- 2030년 이후 수입은 줄어든 지출규모에 맞춰 예산이 책정되며 2039년에 미매각토지가 고갈되며 지속적 수입 규모가 지출예산을 감당하지 못하면서 인천경제자유구역청의 자생운영은 불가능해짐
- 인천경제자유구역청의 자생적 운영 종료시점 이전에 해체가 된다고 가정했을 시 해체 시기에 따라 잔여 미매각토지 현물자산과 유상이관 미수납 토지대금의 가치는 아래와 같음
 - 2022년 인천경제자유구역청 해체 시 2017년 화폐가치 기준으로 잔여 미매각토지 현물자산 4조 7,385억원, 유상이관 미수납 토지대금 1조 5,950억원
 - 2030년 인천경제자유구역청 해체 시 2017년도 화폐가치 기준으로 잔여 미매각토지 현물자산 9,497억원, 유상이관 미수납 토지대금 5,925억원

2. 인천경제자유구역청 지출전망 분석

1) 인천경제자유구역청 지출 전망

[그래프 9] 인천경제자유구역청 지출전망 그래프 (2017-2035)



[표 23] 인천경제자유구역청 지출 전망 표 (2017-2035)

(단위 : 억 원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
지출 총합	6,134	6,707	9,021	10,122	9,554	10,159	10,652	10,370	9,065	8,323
사업적 지출	4,909	5,092	7,363	8,201	7,573	8,126	8,608	8,290	6,946	6,155
지속적 지출	1,224	1,616	1,657	1,921	1,980	2,034	2,044	2,080	2,119	2,168

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
지출 총합	8,848	6,185	3,820	2,540	2,534	2,565	2,615	2,665	2,717	111,499
사업적 지출	6,614	3,926	1,529	215	171	172	174	176	177	83,547
지속적 지출	2,235	2,259	2,290	2,325	2,363	2,393	2,441	2,489	2,539	27,952

○ 2017-2030년 인천경제자유구역청 지출 총합은 11조 1,407억 원

- 지출은 대규모 조성사업이 착공되는 2019년을 기점으로 급격히 상승하여 2024년까지 6년간 연평균 1조 원 이상의 지출예산이 요구됨

- 조성사업이 단계별로 완료됨에 따라 2027년부터 2030년까지 연평균 성장률 $\Delta 28\%$ 로 하락하여 2,500억원 수준으로 감소함
- 인천경제자유구역청 지출 흐름을 살펴보면 2030년까지는 기간이 정해져 있는 사업적 지출이 주요 지출원이지만 2030년 이후에는 대부분의 사업적 지출이 종료됨에 따라 지속적 지출이 주요 지출원으로 자리 잡게 됨
 - 사업적 지출은 대규모 조성사업이 실행되는 2019년부터 급격히 상승하여 2023년에 정점을 찍으며 사업이 단계적으로 완료됨에 따라 감소하는 추세를 보이며 2030년에 환경녹지과의 공원조성을 마지막으로 조성사업은 종료됨
 - 지속적 지출은 인천경제자유구역청 기반시설 조성사업이 단계적으로 완료됨에 따라 운영 관리비용의 증가로 계단식으로 증가하는 추세를 보이며 지속적으로 상승하다가 2030년 이후에는 인천경제자유구역청의 대부분의 지출을 차지함
- 인천경제자유구역청 지출은 크게 사업적과 지속적으로 분류할 수 있으며 사업적은 기간이 제한되어 있는 지출, 지속적은 인천경제자유구역청이 유지되는 한 지속적으로 발생하는 지출
 - 사업적 지출의 총합은 8조 3508억원이며 총 지출의 75% (2030년까지)
 - 지속적 지출의 총합은 2조 7899억원이며 총 지출의 25% (2030년까지)
- 사업적 지출은 대부분이 토지조성사업으로 이루어져 있으며 대표적인 사업으로는 송도 11공구 기반시설 건설, 영종 2지구 개발사업, 워터프런트 조성사업 등이 있음
- 지속적 지출은 대부분이 인천경제자유구역청에서 운영 관리하는 공공문화 시설물 및 기반시설로 민간이전비용과 공기관대행사업 비용이 주를 이룸
 - 대표적인 공공문화 시설물은 송도컨벤시아, 아트센터인천, 경원재엠배서더호텔, 영종하늘문화센터, 글로벌캠퍼스, G-Tower 등이 있음
 - 대표적인 기반시설은 도로 및 녹지 관련시설로 분류할 수 있으며 공구별 공원, 도로 기반시설, 하수처리시설, 자원순환센터, 스마트시티 시설물, 방범시설 등이 있음
- 인천경제자유구역청 지출과 사업적 지출은 강력한 상관관계를 가지고 있어 2030년까지 재정흐름이 일치하며 지속적 지출은 기반시설이 완료됨에 따라 계단형태로 비용이 상승하는 추이를 보이고 있음

2) 인천경제자유구역청 지출 전망 - 사업적 분류

[표 24] 인천경제자유구역청 지출 전망 표 - 사업적 분류 (2017-2035)

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
사업적 지출	4,909	5,092	7,363	8,201	7,573	8,126	8,608	8,290	6,946	6,155
송도기반	2,682	1,671	3,054	2,428	2,952	3,329	3,868	3,731	3,419	3,021
영종청라개발	310	477	1,202	2,661	2,583	2,282	2,347	2,293	1,255	1,291
개발계획총괄	152	649	1,326	1,745	1,194	876	899	922	946	645
환경녹지	448	699	499	563	273	1,125	1,042	932	959	987

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
사업적 지출	6,614	3,926	1,529	215	171	172	174	176	177	83,547
송도기반	2,730	2,529	143	-	-	-	-	-	-	35,557
영종청라개발	1,328	137	141	-	-	-	-	-	-	18,305
개발계획총괄	1,327	-	-	-	-	-	-	-	-	10,682
환경녹지	1,015	1,044	1,074	43	-	-	-	-	-	10,704

- 사업적 지출은 인천경제자유구역청의 지출예산전망 항목 중 종료시점이 정해져 있어 지속적으로 발생하지 않는 모든 지출을 총칭하며 인천경제자유구역청의 주 사업인 토지 매립, 기반시설을 포함한 모든 조성공사, 프로젝트성의 지출예산 등이 포함되어 있어 인천경제자유구역청의 기간적 사업의 총 비용과 종료시점을 알 수 있는 구분 지표임
- 사업적 지출의 98%는 2030년에 종료되며 이는 인천경제자유구역청의 대부분의 기간적 사업이 2030년에 완료된다는 것을 의미함
 - 2030년까지 사업적 지출의 총합은 8조 3,547억원
 - 인천경제자유구역청 사업적 지출의 총합은 8조 4,926억원이며 2038년에 최종 완료됨
 - 2030년 후에 발생하는 사업적 지출은 단일 항목으로 송도컨벤시아 2단계 BTL 사업비용 약 3000억원을 20년간 분할납부 계약되어 있기 때문에 2038년까지 사업적 지출이 발생함
- 인천경제자유구역청 사업적 지출의 90%는 개발 및 조성사업 업무를 담당하는 네 개의 부서에서 발생하며 각 부서별로 단일사업으로는 가장 큰 규모의 조성사업들을 진행 및 계획하고 있음

- 송도기반과: 3조 5,547억원, 총 사업적 지출의 43%
- 영종청라개발과: 1조 8,305억원, 총 사업적 지출의 22%
- 개발계획총괄과: 1조 682억원, 총 사업적 지출의 13%
- 환경녹지과: 1조 704억원, 총 사업적 지출의 13%

○ 인천경제자유구역청에서 향후 진행할 사업으로 사업규모와 중요성이 큰 네 개의 사업을 대규모 조성사업이라고 명칭하고 제3절에서 다룰 재정전망 시나리오를 통해 사업비용의 변동에 따른 인천경제자유구역청 재정전망 변화를 살펴 볼 예정임

- 송도 11공구 기반시설 조성공사: 2조 4,437억원 (2019-2028년)
- 영종 2지구 개발공사: 9,941억원 (2019-2029년)
- 송도 워터프런트 조성공사: 7,200억원 (2018-2027년)
- 기타공구 공원녹지 조성공사: 7,790억원 (2022-2030년)
- 기타공구 공원녹지는 환경녹지과에서 계획완료된 2021년까지의 조성사업 이후 모든 공원녹지 조성공사를 말함

3) 인천경제자유구역청 지출 전망 - 지속적 분류

[표 25] 2017-2035 인천경제자유구역청 지출 전망 표 - 지속적 분류

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
지속적지출	1,224	1,616	1,657	1,921	1,980	2,034	2,044	2,080	2,119	2,168
운영지원	402	445	422	432	441	449	458	452	446	456
환경녹지	150	308	324	341	362	380	396	410	424	439
아트센터인천	-	88	70	260	266	271	277	283	289	295
서비스산업유치	177	198	202	202	206	210	214	219	223	228
공보문화	126	155	170	173	177	180	140	142	146	149
영종관리	97	124	127	129	132	134	137	140	143	146
청라관리	97	111	115	118	120	122	125	127	130	132

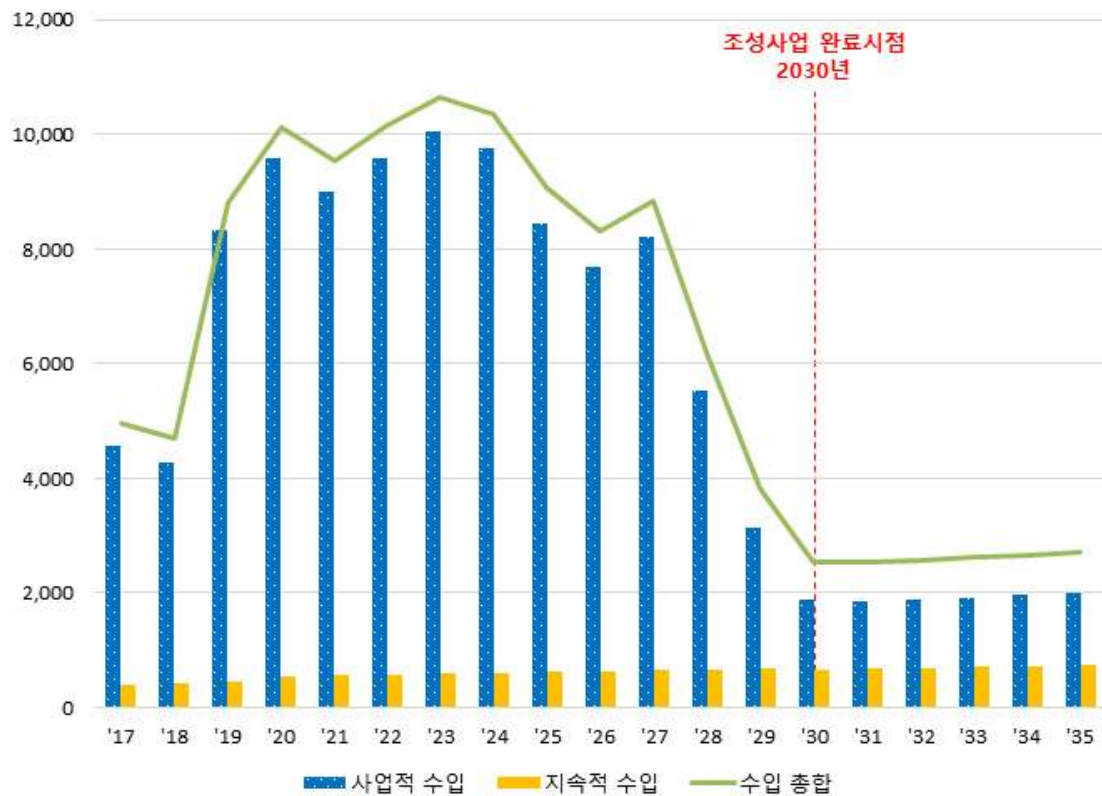
구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 종합
지속적지출	2,235	2,259	2,290	2,325	2,363	2,393	2,441	2,489	2,539	27,952
운영지원	454	463	452	443	445	436	445	454	463	6,215
환경녹지	453	469	484	501	511	521	531	542	553	5,440
아트센터인천	328	308	313	321	327	334	340	347	354	3,369
서비스산업유치	232	237	241	246	251	256	261	267	272	3,035
공보문화	153	156	160	163	167	170	174	177	180	2,190
영종관리	148	151	154	157	161	164	167	170	174	1,920
청라관리	135	138	140	143	146	149	152	155	158	1,752

- 지속적 지출은 인천경제자유구역청의 지출예산전망 항목 중 종료 시점이 정해져 있지 않고 지속적으로 발생하는 모든 지출을 총칭함. 인천경제자유구역청이 관리주체로 있는 공공문화 시설물 및 기반시설과 부서운영비, 인력운영비 등 인천경제자유구역청이 존속함에 따라 지속적으로 발생하는 모든 지출이 포함됨. 지속적으로 운영 및 관리비용이 들어가는 항목들을 구분할 수 있으며 기간적 사업 종료 이후에 발생하는 지출을 구분할 수 있는 지표임
- 2030년까지 총 지속적 지출은 2조 7,952억원이며 연평균 2,000억원 지출 발생
- 지속적 지출은 조성사업이 완료되어 운영 관리해야하는 시설물이 늘어남에 따라 계단식으로 증가하는 흐름을 보이고 있음
 - 2017년 1,200억원 수준의 지속적 지출은 2022년 2,000억원을 넘어서고 2035년에는 2,500억원 규모로 증가
 - 2030년까지 꾸준히 지출이 증가하며 2030년 이후는 물가상승률의 가중치의 단독영향으로 증가함
- 인천경제자유구역청 지속적 지출의 86%는 공공문화시설물 또는 도시기반시설의 운영 관리 업무를 담당하는 7개 부서에서 발생하고 있음
 - 운영지원과: 6,215억원 (2030년까지 이하 동일), 총 지속적 지출의 22%
 - 환경녹지과: 5,440억원, 총 지속적 지출의 19%
 - 아트센터인천운영준비단: 3,369억원, 총 지속적 지출의 12%
 - 서비스산업유치과: 3,035억원, 총 지속적 지출의 11%
 - 공보문화과: 2,190억원, 총 지속적 지출의 8%
 - 영종관리과: 1,920억원, 총 지속적 지출의 7%
 - 청라관리과: 1,752억원, 총 지속적 지출의 6%
- 인천경제자유구역청에서 운영 및 관리하는 대표 공공문화시설물은 수익을 발생하는 항목으로 지속적 수입전망 파트에서 살펴봄
- 인천경제자유구역청의 기반시설을 운영 및 관리하는 다섯 개의 부서를 선정하여 제3절에서 다룰 재정전망 시나리오를 통해 기반시설 효율화에 따른 인천경제자유구역청 재정전망 변화를 살펴 볼 예정임
 - 환경녹지과: 공원, 자원순환, 하수처리시설
 - 스마트시티과: 교통, 방범, 스마트시티 시설물
 - 청라관리과: 공원, 도시기반시설
 - 영종관리과: 공원, 도시기반시설
 - 송도기반과: 도시기반시설

3. 인천경제자유구역청 수입전망 분석

1) 인천경제자유구역청 수입 전망

[그래프 10] 인천경제자유구역청 수입 전망 그래프 (2017-2035)



[표 26] 인천경제자유구역청 수입 전망 표 (2017-2035)

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	4,950	4,708	8,805	10,122	9,554	10,159	10,652	10,370	9,065	8,323
사업적 수입	4,574	4,282	8,342	9,576	8,993	9,584	10,062	9,764	8,443	7,689
지속적 수입	376	426	463	546	561	576	590	606	622	634

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	8,848	6,185	3,820	2,540	2,534	2,565	2,615	2,665	2,717	108,100
사업적 수입	8,202	5,525	3,147	1,880	1,862	1,880	1,916	1,953	1,990	100,061
지속적 수입	647	660	673	660	671	685	698	712	727	8,040

○ 2017-2030년 인천경제자유구역청 수입 총합은 10조 8,100억 원이며 토지매각방침에 따라 당년도 지출예산만큼 수입을 확보하기 때문에 총 수입과 총 지출은 2019년도부터 동일함

- 2017, 2018년도 수입 지출이 동일하지 않은 이유는 2016년 토지대금의 조기수납 때문에 예상하지 못한 순세계잉여금 약 3,400억원이 발생하였고 인천경제자유구역청 토지매각 방침에 따라 잉여금을 소진하기 위해 미매각토지의 매각수준을 조정하였으므로 사업적 수입이 일시적으로 감소하는 그래프가 형성됨
 - 총 수입이 총 지출의 금액과 동일하기 때문에 대규모 조성사업이 실행되는 부분과 사업이 완료되는 시점을 지출과 동일하게 확인할 수 있음
 - 인천경제자유구역청 지출의 흐름과 다르게 사업적 수입은 2030년에 종료되지 않고 이후에 발생하는 지출을 감당하며 2039년까지 발생하는데 이는 사업적 수입을 견인하는 토지매각수입 재원규모가 인천경제자유구역청의 사업적 지출을 상회하기 때문
- 인천경제자유구역청 수입은 크게 사업적과 지속적으로 분류할 수 있으며 사업적은 기간이 제한되어 있는 수입, 지속적은 인천경제자유구역청이 유지되는 한 지속적으로 발생하는 수입
- 사업적 수입의 총합은 10조 61억원이며 총 수입의 93% (2030년까지)
 - 지속적 수입의 총합은 8,040억원이며 총 수입의 7% (2030년까지)
- 인천경제자유구역청 수입의 절대적 부분을 차지하는 사업적 수입은 대부분이 토지매각대금으로 이루어져 있음
- 지속적 수입은 인천경제자유구역청에 미치는 영향은 미미하며 대부분이 인천경제자유구역청에서 운영하는 공공문화시설물 수익이 주를 이룸
- 대표적인 공공문화 시설물은 송도컨벤시아, 아트센터인천, 경원재엠배서더호텔, 영종하늘문화센터, 글로벌캠퍼스, G-Tower 등이 있음
 - 하지만 실제 대부분의 공공문화 시설물은 수익성이 매우 악화되어 있어 대부분 매년 적자예산으로 전망되었음
- 인천경제자유구역청의 수입은 토지매각수입이 절대적이지만 제한되어있는 자원이므로 지속적인 지출을 무제한 감당할 수 없음. 지속적 수입이 발생하는 시설물을 유지하는 비용이 더 들어간다는 점에서 인천경제자유구역청 운영을 위한 실질적인 수입원은 토지매각수입이 유일하다고 볼 수 있음

2) 인천경제자유구역청 수입 전망 - 사업적 분류

[표 27] 인천경제자유구역청 수입 전망 표 - 사업적 분류 (2017-2035)

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
사업적 수입	4,574	4,282	8,342	9,576	8,993	9,584	10,062	9,764	8,443	7,689
기획정책과	3,717	3,889	7,982	8,260	7,506	8,063	8,507	8,295	8,300	7,625
기타	857	392	360	1,315	1,487	1,520	1,555	1,469	143	64

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 종합
사업적 수입	8,202	5,525	3,147	1,880	1,862	1,880	1,916	1,953	1,990	100,061
기획정책과	8,137	5,461	3,082	1,815	1,803	1,821	1,857	1,893	1,931	90,641
기타	64	64	64	64	59	59	59	59	59	9,420

- 사업적 수입은 인천경제자유구역청의 수입예산전망 항목 중 종료 시점이 정해져 있거나 그 재원이 제한되어 있어 어느 시점에 소진되어 지속적으로 발생하지 않는 모든 수입을 총칭함
- 인천경제자유구역청의 대표적인 사업적 수입으로 기획정책과의 토지매각대금이 절대적인 비중을 차지하고 있음
 - 2030년까지 9조 641억원으로 총 사업적 수입의 91%를 차지
 - 토지매각대금의 총 수입은 약 10조 8천억원으로 인천경제자유구역청의 현재 지출구조를 2039년까지 감당 할 수 있는 수입원임
- 토지매각대금은 인천경제자유구역청의 절대적 수입원이므로 따로 파트를 만들어 분석하며 제3절에서 다룰 재정전망 시나리오를 통해 미매각토지 경쟁입찰 낙찰가율 변동에 따른 인천경제자유구역청 재정전망 변화를 살펴 볼 예정임
- 기타 사업적 수입은 대부분 인천경제자유구역청의 사업을 지원하는 국고보조금 또는 보전액으로 구성됨
 - 제3연륙교(영종-청라) 건설사업 국고보조금 5,700억원 (2017-2024년)
 - 송도컨벤시아 2단계사업 국고보조금 1,184억원 (2019-2038년)
 - 투모로우시티 일반회계 매각대금 1,150억원 (2020-2024년)
 - 외국교육기관 유치사업비 지원금 601억원 (2017-2025년)

3) 인천경제자유구역청 수입 전망 - 지속적 분류

[표 28] 인천경제자유구역청 수입 전망 - 지속적 분류 (2017-2035)

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
지속적 수입	376	426	463	546	561	576	590	606	622	634
환경녹지	72	141	157	160	164	167	170	174	177	181
아트센터인천	0	25	30	95	99	103	106	110	114	117
공보문화	52	66	78	80	81	83	84	86	88	90
서비스산업유치	115	61	62	64	65	66	68	69	70	72

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 종합
지속적 수입	647	660	673	660	671	685	698	712	727	8,040
환경녹지	184	188	192	196	197	201	205	209	214	2,322
아트센터인천	119	121	124	126	129	131	134	137	139	1,290
공보문화	91	93	95	97	99	101	103	105	107	1,164
서비스산업유치	73	75	76	78	79	81	82	84	86	1,013

- 지속적 수입은 인천경제자유구역청의 수입예산전망 항목 중 종료 시점이 정해져 있지 않고 지속적으로 발생하는 모든 수입을 총칭함. 인천경제자유구역청이 관리주체로 있는 공공문화시설물의 수입, 예금이자수입, 골프장, 주차장 사용료 등 관리주체가 이관되지 않는 이상 지속적으로 발생하는 모든 수입이 포함됨
- 2030년까지 총 지속적 수입은 8,040억원이며 연평균 574억원 수입 발생
- 지속적 수입은 예금이자수입이 감소하는 2030년을 제외하고 꾸준히 증가하는 추세지만 모든 연도에 걸쳐서 지속적 지출대비 적자를 발생시킴
 - 2030년까지 지속적 수입과 지출의 연평균 차이는 △1,426억원 적자
 - 지속적 수입과 지출의 적자폭은 2017년 △848억, 2022년 △1,458억, 2035년 △1,813억원으로 매년 폭이 증가하고 있어 인천경제자유구역청의 장기적 운영을 불가능하게 만드는 구조를 가지고 있음
- 인천경제자유구역청 지속적 수입의 72%는 수익성 문화시설 또는 기반시설의 운영 관리 업무를 담당하는 4개 부서에서 발생하고 있음
 - 환경녹지과: 2,322억원 (2030년까지 이하 동일), 총 지속적 수입의 29%

- 아트센터인천운영준비단: 1,290억원, 총 지속적 수입의 16%
- 공보문화과: 1,164억원, 총 지속적 수입의 14%
- 서비스산업유치과: 1,013억원, 총 지속적 수입의 13%

○ 인천경제자유구역청의 6개 대표 공공문화시설을 선정하여 제3절에서 다룬 재정전망 시나리오를 통해 공공문화시설 수익성 향상에 따른 인천경제자유구역청 재정전망 변화를 살펴 볼 예정임

- 송도컨벤시아, G-Tower, 아트센터인천, 글로벌캠퍼스, 경원재엠베서 더호텔, 하늘문화센터

4) 사업적 수입 - 토지매각수입

[표 29] 토지매각 분류별 수입전망 표 (2017-2045)

(단위 : 억원)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
기매각	일반계약	2,401	3,041	3,168	2,831	122	-	-	-	-	-
	유상이관	1,023	833	1,412	1,413	1,335	1,259	1,185	1,185	1,185	1,183
미매각 종합		-	-	3,387	4,017	6,048	6,804	7,322	7,110	7,116	6,442
합계		3,424	3,874	7,967	8,260	7,506	8,063	8,507	8,295	8,300	7,625

구분		2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
기매각	일반계약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	유상이관	1,183	1,275	1,415	1,415	1,091	1,091	1,091	990	990	673
미매각 종합		6,954	4,186	1,668	401	713	730	767	903	941	1,296
합계		8,137	5,461	3,082	1,815	1,803	1,821	1,857	1,893	1,931	1,969

구분		2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	종합
기매각	일반계약	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11,563
	유상이관	-	-	-	-	-	-	-	-	-	23,226
미매각 종합		2,041	2,015	1,962	-	-	-	-	-	-	72,822
합계		2,041	2,015	1,962	-	-	-	-	-	-	107,611

○ 인천경제자유구역청 토지매각 총 기대수입은 10조 7,611억원

- 인천경제자유구역청이 해체되지 않고 기존의 사업모델을 그대로 유지할 시 지속적으로 발생하는 지출을 감당하며 2039년까지 자체운영할 수 있는 재원

○ 2017-2030년 인천경제자유구역청의 조성사업이 완료되는 시점까

지 토지매각 총 기대수입은 9조 318억원

- 2030년에 인천경제자유구역청이 해체된다고 가정한다면 잔여 미매각 토지는 현물자산으로 남게되며 잔여 미수납 일반회계 유상이관 토지 매각대금은 채권형식으로 소유된다고 가정함
- 미매각토지 현물자산: 9,497억원 (2017년 화폐가치기준)
- 미수납 유상이관 토지매각대금: 5,925억원

○ 인천경제자유구역청 토지매각은 계약이 완료되어 수납금과 일정이 잡혀있는 “기매각”과 현재 토지조성이 진행 중이거나 완료되었지만 매각되지 않은 “미매각”으로 분류할 수 있음

○ 기매각 수입은 총 3조 4,789억원이며 2036년에 수납완료 된다고 가정함. 기매각은 일반회계에 유상이관하여 수납예정인 토지대금과 유상이관을 제외한 일반계약으로 나눌 수 있음

- 기매각 수입은 이미 계약이 체결이 되어있는 수입으로 수납금액이 계약조건대로 수납되기 때문에 어떤 가중치도 적용하지 않음
- 기매각 수입은 전체 토지매각수입의 32% (일반계약 11%, 유상이관 21%)
- 일반계약 토지수납금: 총 1조 1,563억원이며 2017-2021년까지 수납계획
- 유상이관 토지수납금: 총 2조 3,226억원이며 2017-2036년까지 수납가정
- 유상이관 토지수납금은 계약조건대로 수납되지 않는 상황을 재정전망에 현실적으로 반영하기 위하여 과거데이터를 기반으로 수납률과 일정을 조정함. 상세 내용은 기매각토지 유상이관 파트 참조

○ 미매각 수입은 총 7조 2,822억원이며 2039년까지 인천경제자유구역청을 운영할 수 있는 규모임

- 미매각 수입은 전체 토지매각수입의 68%를 차지하며 향후 인천경제자유구역청 운영을 위한 절대적인 수입원임

○ 현재 인천경제자유구역청은 미매각토지의 매각방침을 지출예산에 맞춰 계획하고 있기 때문에 재정전망에도 동일하게 적용함. 인천경제자유구역청의 모든 연도에 적자가 발생하지 않도록 매년 미매각토지의 최소 매각 금액을 산출하였음

[표 30] 토지매각수입 - 기매각토지 계약완료 수입전망

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021
총합	2,401	3,041	3,168	2,831	122
2,4,5,7공구 산업용지	98	50	226	226	-
4공구 상업업무용지(광원건설)	66	66	-	-	-
4공구 상업업무용지(센트럴파크)	79	-	-	-	-
4공구 상업업무용지(신세계)	409	807	-	-	-
4공구 상업업무용지	-	76	343	343	-
5,7공구 교육연구용지(인천가톨릭학원)	-	17	-	-	-
5,7공구 소방서용지(인천소방본부)	5	20	20	-	-
5,7공구 산업용지(송도아메리칸타운)	-	-	312	-	-
5,7공구 산업용지(오스탬글로벌)	151	-	-	-	-
6.8공구 공동주택용지(396-1)	-	171	771	771	-
6.8공구 공동주택용지(396-7)	-	303	1,364	1,364	-
6.8공구 주상복합용지 (312-1)	740	730	-	-	-
6.8공구 주상복합용지(312-4)	639	630	-	-	-
6.8공구 종교용지(인천중앙교회)	33	33	-	-	-
6.8공구 종교용지 신규매각분	6	-	-	-	-
11공구 교육연구용지(인하대)	141	137	132	127	122
청라시티타워 교환부지	33	-	-	-	-

- 기매각 일반계약 토지수입의 총합은 총 1조 1,563억이며 2017년부터 2021년까지 수납될 예정임
- 6.8공구 토지매각 총합은 7,555억원으로 가장 높으며 전체 기매각 계약완료 토지의 65%를 차지하고 있음
- 기매각토지는 수납계획이 확정된 수입으로 계약 조건에 따라 2-4년간 토지대금의 수납이 이루어짐. 인천경제자유구역청의 재정적으로 안정적인 운영을 위해 2-4년 후의 지출 규모를 파악하고 기타 수입전망을 바탕으로 미매각용지의 연도별 매각규모가 산출되어야 함

[표 31] 토지매각수입 - 기매각토지 일반회계 유상이관 과거 수납추이

이관토지	구분	합계	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	미수 납액		
4공구 열병합 발전소부지	계 획 실 제	226 226	45 0	45 20	45 0	45 0	45 0										완납	
3.4공구 상업용 지	계 획 실 제	70 70			14 14	14 14	14 14	14 14	14 14								완납	
4공구 산업용 지	계 획 실 제	281 281				127	77	77									완납	
4공구 상업용 지	계 획 실 제	123 123							123									완납
청라 2지구	계 획	427				40	77	77	77	77	77						완납	
	실 제	427				40	77	77	0	77	77	77						
1공구 상업용 지	계 획	1,966								393	786	786						완납
	실 제	1,966								123	250	273	0	886	434			
6.8공구 토지	계 획	957													479	479		957
	실 제	0													0	0		
1공구 주상복합, 상업용지	계 획	871										152	152	284	284		567	
	실 제	304										0	0	0	304			
6.8공구 R2블 럭	계 획	1,764											588	588	588		1,602	
	실 제	162											0	0	162			
1공구 상업용 지	계 획	844												422	422		844	
	실 제	0												0	0			
8,11공구 공동 주택용지 등	계 획	0															향후 수납	
	실 제	0																
8공구 주상복합 용지	계 획	0															향후 수납	
	실 제	0																
총 합	계 획	7,529	45	45	59	227	213	168	215	471	864	938	740	1,772	1,772			
	실 제	3,559	0	20	14	181	168	374	14	200	327	350	0	886	1,023			

[표 32] 토지매각수입 - 기매각토지 일반회계 유상이관의 현실적인 기대수납전망

이 관 토 지	구 분	합 계	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
4공구 상업용지	계 획	123	123																			
	실 제	123	123																			
1공구 상업용지	계 획	434	434																			
	실 제	434	434																			
6.8공구 토지	계 획	4,787		479	479	479	479	479	479	479	479	479	479									
	실 제	4,787		225	225	225	225	225	225	225	225	225	225	317	317	317	317	317	317	317	317	
1공구 주상복합, 상업용지	계 획	1,155	304	284	284	284																
	실 제	1,155	304	133	133	134	56	56	56	56	56	56	56	56								
6.8공구 R2블럭	계 획	2,940	162	588	588	588	588	426														
	실 제	2,940	162	276	276	276	276	200	184	184	184	184	184	184	184	184						
1공구 상업용지	계 획	2,109		422	422	422	422	422														
	실 제	2,109		198	198	198	198	198	140	140	140	140	140	140	140	140						
8,11공구 공동주택용지 등	계 획	10,158			1,016	1,016	1,016	1,016	1,016	1,016	1,016	1,016	1,016									
	실 제	10,158			477	477	477	477	477	477	477	477	477	477	673	673	673	673	673	673	673	673
8공구 주상복합용지	계 획	1,519			217	217	217	217	217	217	217											
	실 제	1,519			102	102	102	102	102	102	102	101	101	101	101	101	101	101	101			
총 합	계 획	22,668	1,023	1,772	3,005	3,005	2,721	2,560	1,711	1,711	1,711	1,495	1,495	1,016								
	실 제	22,668	1,023	833	1,412	1,413	1,335	1,259	1,185	1,185	1,185	1,183	1,183	1,275	1,415	1,415	1,091	1,091	1,091	990	990	673

- 정교한 토지매각전망을 산출하기 위해서는 일반회계에 유상이관한 토지대금수입의 현실적인 수납전망이 필수로 수반되기 때문에 과거데이터의 흐름을 분석함
- 2017년도 10월 기준으로 과거 유상이관 대금수납의 계약조건과 실제 수납을 비교해본 결과 2010년도를 제외하고 매년 계약조건에 미치지 못하는 금액이 수납되었으며 그 중 2005년과 2015년은 수납이 전혀 되지 않는 등 변동폭이 굉장히 심한 수납률을 보이고 있음
- 2005-2017년간 계약조건상 수납되어야 할 금액 7,529억원과 동일 기간 동안 실제로 수납된 금액 3,559억원으로 평균 수납률 47%로 파악함
- 2017년까지 각 필지별로 미수납된 금액을 2018년 이후 수납계획에 추가하였으며 필지별 수납계획에서 매년 47%수준의 금액이 수납된다고 가정함
 - 2017년은 실제 수납데이터를 바탕으로 작성하였으므로 100% 수납률로 처리하였고 2017년 10월을 기준으로 미수납 금액은 모두 2018년 이후 전망에 추가하였음
 - 필지별 수납계획에서 47%만 수납된다고 가정하면서 발생한 매년 53%의 금액은 각 필지별로 계획수납 종료 후 8년간 나눠 수납된다고 가정하였음
- 그로인해, 유상이관 토지매각 수납은 2036년에 100% 완료된다고 예상되며 수납완료 이전에 인천경제자유구역청 해체될 시 잔여미수납액은 일반회계 채권으로 치환된다고 가정함
 - 2022년에 인천경제자유구역청 해체될 시 유상이관 잔여대금은 1조 5,950억원으로 추산됨
 - 2030년에 인천경제자유구역청 해체될 시 유상이관 잔여대금은 5,925억원으로 추산됨
- 기수납된 2017년을 제외한다면 2018년 이후 2조 2,203억원이며 연평균 1,169억원으로 추산됨
- 유상이관 토지 중 86%는 6,8,11공구에서 이관되었으며 공동주택, 주상복합, 상업용지 등의 경쟁입찰을 통해 매각할 수 있는 토지를 공시지가 수준으로 이관함
 - 향후 미매각토지의 추가 유상이관이 발생할 시 인천경제자유구역청의 토지매각수입은 낙찰가율의 차액만큼 순손실이 발생한다고 볼 수 있음

[표 33] 토지매각수입 - 미매각 토지현황

미매각토지 조성원가					
구분		필지	면적(㎡)	조성원가(천원/㎡)	추정매각금액(억원)
1.3공구	교육시설	3	41,013	687	282
	공공청사	3	18,500	687	127
	기타	1	12,008	687	83
	합계				492
2.4공구	산업용지	14	102,832	687	707
	바이오단지	1	22,546	687	155
	합계				862
5.7공구	테크노파크 산업용지	7	81,034	687	557
	산업용지	11	240,165	687	1,651
	교육연구	2	57,104	687	392
	학교용지	1	13,025	206	27
	주차장 및 기타	6	53,084	687	365
	합계				2,992
6.8공구	기타 용지	5	28,321	879	249
	합계				249
11공구	산업시설	16	914,340	702	6,419
	연구시설	19	615,482	702	4,321
	합계				10,740
총합					15,335
미매각토지 경쟁입찰					
구분		필지	면적(㎡)	추정낙찰가(천원/㎡)	추정매각금액(억원)
1.3공구	국제업무	5	102,006	2800	2,856
	기타	1	6,262	2025	127
	합계				2,983
2.4공구	상업업무	22	35,687	2,137	763
	합계				763
5.7공구	근린상가	1	26,114	3,025	790
	기타	1	1,600	2,178	60
	합계				850
6.8공구	단독주택	4	120,251	1,600	1,924
	공동주택	4	345,141	2,723	9,396
	주상복합	4	276,100	2,723	7,517
	상업시설	5	131,067	2,723	3,569
	국제업무	2	51,464	1,915	986
	기타	1	1,599	2,178	35
	합계				23,427
11공구	단독주택	7	45,145	2,118	956
	타운주택	2	53,606	2,118	1,135
	공동주택	8	545,235	2,118	11,548
	근린생활	20	79,348	2,420	1,920
	일반상업	12	96,487	2,420	2,335
	수변	48	77,435	2,420	1,874
	복합시설	6	119,536	2,420	2,893
	기타	4	9,201	2,420	224
	합계				22,885
영종지구	미단시티	-	-	-	651
	합계				651
총합					51,559
미매각용지 추정매각 총합					66,894

- 미매각토지의 총 추정금액은 2017년도 화폐가치 기준 6조 6,894억원이며 매각가 선정에 따라 조성원가매각과 경쟁입찰매각으로 구분됨
 - 조성원가 매각토지: 1조 5,335억원
 - 경쟁입찰 매각토지: 5조 1,559억원
- 인천경제자유구역청은 토지를 조성한 뒤 교육시설, 공공청사, 산업 및 연구시설 등의 용지를 토지조성원가에 매각하고 있음
 - 조성원가 미매각토지 중 11공구의 기대수익이 1조 740억원으로 70%를 차지함
 - 11공구 조성원가는 제곱미터당 702,000원 수준으로 담당자가 추산하였으나 현재 조성이 완료되지 않았으므로 정확한 조성원가를 파악하기 어려움
- 미매각토지 중 주거공간, 상업지구 등은 경쟁입찰을 통해 매각하고 있으며 낙찰가는 토지 감정평가액을 상회하는 수준으로 보임
 - 경쟁입찰 미매각토지 중 6.8공구가 2조 3,427억원 그리고 11공구가 2조 2,885억원으로 약 90%의 경쟁입찰 토지가 세 공구에서 발생함
- 매매각토지의 추정낙찰가는 과거 3개년 용지별 낙찰가의 평균치로 담당자가 산출한 데이터를 차용함
 - 단일 추정낙찰가를 적용하기에는 토지매각 경쟁입찰로 발생하는 인천경제자유구역청의 수입 수준이 크기 때문에 향후 재정전망 시나리오에서 낙찰가 변동 폭을 산출하여 재정전망에 미치는 영향을 분석함
- 미매각토지의 99%가 송도에서 발생하므로 인천광역시 연수구 주거지역과 상업지역의 과거 지가상승률을 적용하여 재정전망 하였으며 매년 미매각토지 적정매각규모를 산출하기 위해 연도별 인천경제자유구역청 지출예산과 기타 수입예산을 차감하여 매년 순세계잉여금이 남지 않도록 하였음

가) 토지매각수입 추가확보 가능성

- 가능성 A: 6,8공구의 미매각토지 중 체육시설은 국제공모매각 대상 필지로써 매각 방침이 정해져 있지 않아 재정전망에 포함되지 않았지만 조성원가에 매각 될 경우

68공구	평방미터 면적	평방미터 조성원가	매각금액 (억원)
체육시설	717,403	879,000	6,306

- 가능성 B: 평방미터당 70만원 수준으로 추산되어진 11공구의 조성원가가 향후 100만원으로 책정될 경우

현재 추정 조성원가

구분	평방미터 면적	평방미터 조성원가	매각금액 (억원)
산업시설	914,340	702,000	6,419
연구시설	615,482	702,000	4,321
합계(A)			10,739

향후 현실적 조성원가

구분	평방미터 면적	평방미터 조성원가	매각금액 (억원)
산업시설	914,340	1,000,000	9,143
연구시설	615,482	1,000,000	6,155
합계(B)			15,298
추가확보 가능금액(B-A)			4,559

- 6,8공구의 체육시설 용도 필지를 조성원가에 매각한다고 가정한다면 6,306억원의 추가수입이 발생함
- 현재 평방미터당 70만원 수준으로 추산한 11공구는 사업 규모를 비교하였을 때 6,8공구의 조성원가인 약 88만원보다 높을 것으로 가정하여 평방미터당 100만원 적용 시 조성원가 매각토지를 통한 추가수입은 4,559억원으로 예측됨
- 가능성 B안은 실제 적용될 가능성이 높은 추가수입이며 가능성 A안은 인천경제자유구역청의 토지매각전략과 계약조건에 따라 조성원가보다 높은 추가수입을 확보할 수 있으므로 향후 부동산시장 침체 또는 외부요인으로 재정상황이 악화될 것을 감안하여 매각 전략을 고려해봐야 함

4. 인천경제자유구역청 부서별 재정전망

- 인천경제자유구역청 부서별 재정전망은 재정전망 종합의 기반이 되는 데이터이며 본 보고서는 주요 수입 지출항목과 설명만 포함되어 있으므로 함께 제출된 부서별 재정전망 백업데이터에서 상세내역과 가정들을 확인할 수 있음
- 각 부서의 재정전망 형태와 성격에 따라 사업적, 지속적, 하이브리드 세분류로 나뉠 수 있으며 담당업무가 확연히 구분되어 있어 향후 조직개편 참고자료로 활용할 가치가 높음
- 사업적 기능
 - 해당부서(3): 개발계획총괄과, 영종청라개발과, 용유무의개발과
 - 대표성격: 부서별 특정한 기간적 사업을 전담하고 있으며, 지속적 관리 및 유지 사업을 진행하지 않아 향후 사업 종료시 그 기능을 다하는 담당부서
 - 대표사업: 워터프런트, 제3연륙교, 영종2지구 조성사업 등
- 지속적 기능
 - 해당부서(8): 운영지원과, 아트센터인천운영준비단, 투자유치기획과, 신성장산업유치과, 도시건축과, 영종관리과, 청라관리과, 전략사업지원담당관
 - 대표성격: 특정한 사업성 업무가 미미하여 인천경제자유구역청 운영지원과 담당시설물에 대한 유지 관리가 주 담당업무로 기능이 지속적으로 유지되어야 하는 부서
 - 대표사업: 인천경제자유구역청운영지원, 투자유치, 아트센터인천운영, 영종청라 관리 등
- 하이브리드 기능
 - 해당부서(6): 기획정책과, 공보문화과, 스마트시티과, 서비스산업유치과, 환경녹지과, 송도기반과
 - 대표성격: 인천경제자유구역청에서 가장 큰 수입 및 지출규모를 가지고 있는 그룹이며 사업진행과 유지관리 기능을 동시에 담당하고 있어 중요성이 높은 부서
 - 대표사업: 토지매각, 송도컨벤시아 운영, 기반시설 조성 및 유지관리, 스마트시티 운영관리, 글로벌캠퍼스 운영관리 등

1) 사업적 부서

가) 개발계획총괄과

[그래프 11] 부서별 재정전망 그래프 - 개발계획총괄과



[표 34] 부서별 재정전망 표 - 개발계획총괄과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	424	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사업적 수입	424	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	154	650	1,326	1,746	1,195	877	900	923	947	646
사업적 지출	152	649	1,326	1,745	1,194	876	899	922	946	645
위터프린트 조성사업	-	51	953	1,089	728	576	593	610	627	645
지속적 지출	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	424
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	424
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	1,327	1	-	-	-	-	-	-	-	10,692
사업적 지출	1,327	-	-	-	-	-	-	-	-	10,682
위터프린트 조성사업	1,327	-	-	-	-	-	-	-	-	7,199
지속적 지출	1	1	-	-	-	-	-	-	-	10

○ 개발계획총괄과 주요 수입 항목

- 6.8공구(송도랜드마크시티) 국제공모 매각: 424억원, 2017년
6.8공구 중 국제공모를 통해 매각하기로 결정한 필지들은 개발계획총괄과에서 매각업무를 담당하였지만 현재 협상대상자와의 법정 분쟁으로 인해 재공모 진행이 불투명한 상태임. 향후 6.8공구의 매각은 기획정책과 용지분양팀에서 발생한다고 가정하여 재정전망을 진행하였으며 그로 인해 2018년도 이후부터는 토지매각수입이 제외되었음.

- 6.8공구 토지매각 외 수입 없음

○ 개발계획총괄과 주요 지출 항목

- 송도국제도시 워터프런트 조성사업: 7,199억원, 2018-2027년
 - 인천경제자유구역청의 대규모 조성사업 중 하나로 송도국제도시의 외각을 호수와 수로로 연결하는 워터프런트 조성사업은 설계상 11공구 조성사업과 함께 진행되어야하는 사업임. 부서의 사업적 지출의 69%를 차지하며 2027년에 준공 예정
- 송도 학교시설 분담금: 2,061억원, 2017-2025년
- 인천도시철도 1호선 송도랜드마크시티 연장사업: 687억원, 2017-2020년
- 지속적 지출은 부서 운영비로 일반운영비, 여비, 업무추진비, 연구개발비 등

○ 본 재정전망에서는 개발계획총괄과의 사업종료에 따라 2028년에 조직개편이 된다고 가정하여 이후로는 지출이 발생하지 않음

나) 영종청라개발과

[그래프 12] 부서별 재정전망 그래프 - 영종청라개발과



[표 35] 부서별 재정전망 표 - 영종청라개발과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	36	84	162	871	1,120	1,152	1,185	1,098	-	-
사업적 수입	36	84	162	871	1,120	1,152	1,185	1,098	-	-
제3연륙교 건설사업 지원금	25	84	162	871	1,120	1,152	1,185	1,098	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	311	477	1,203	2,662	2,584	2,282	2,348	2,294	1,256	1,292
사업적 지출	310	477	1,202	2,661	2,583	2,282	2,347	2,293	1,255	1,291
제3연륙교 건설사업	25	84	162	871	1,120	1,152	1,185	1,098	-	-
영종 2지구 개발사업	-	-	140	1,067	1,098	1,129	1,162	1,195	1,255	1,291
지속적 지출	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,709
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,709
제3연륙교 건설사업 지원금	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,698
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	1,329	138	142	1	-	-	-	-	-	18,318
사업적 지출	1,328	137	141	-	-	-	-	-	-	18,305
제3연륙교 건설사업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,698
영종 2지구 개발사업	1,328	137	141	-	-	-	-	-	-	9,941
지속적 지출	1	1	1	1	-	-	-	-	-	13

○ 영종청라개발과 주요 수입 항목

- 제3연륙교(영종-청라) 건설사업 보전액: 5,698억원, 2017-2024년
 - 인천도시공사, 한국토지주택공사 한국토지주택공사에서 제3연륙교 사업비의 보전금을 지불할 것으로 예측하므로 제3연륙교의 건설사업 일정과 연도별 비용에 일치하게 보전금 수입이 추정됨
- 인천국제공항철도 영종역 운영손실비 보전액: 11억, 2017년
- 그 외 수입 없음

○ 영종청라개발과 주요 지출 항목

- 영종 2지구 개발사업: 9,941억원, 2019-2029년
 - 영종2지구 개발사업은 현재 실시계획이 수립되지 않았지만 다년간 논의되어왔던 사업으로 개발계획수립을 바탕으로 담당자의 개략적인 추정사업비와 일정을 재정전망에 반영함. 영종청라개발과 사업적 지출의 57%를 차지함
- 제3연륙교(영종-청라) 건설사업: 5,698억원, 2017-2024년
 - 영종 청라를 잇는 제3연륙교 건설사업은 영종청라과의 두 번째 규모의 건설사업으로 사업적 지출의 30%를 차지하며 2024년 준공 예정임
- 영종 해안도로 개설공사: 1,280억원, 2017-2021년
- 그 외 인천대교 통행료 지원, 영종청라 기반시설 조성사업 등
- 지속적 지출은 부서 운영비로 일반운영비, 여비, 업무추진비, 연구개발비 등

○ 본 재정전망에서는 영종청라개발과 사업종료에 따라 2030년에 조직개편이 된다고 가정하여 이후로는 지출이 발생하지 않음

다) 용유무의개발과

[그래프 13] 부서별 재정전망 그래프 - 용유무의개발과



[표 36] 부서별 재정전망 표 - 용유무의개발과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030 종합
수입 총합	45	31	43	-	-	-	-	-	-	119
사업적 수입	45	31	43	-	-	-	-	-	-	119
잠진도-무의도간 연도교 건설공사	40	31	43	-	-	-	-	-	-	114
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	533	491	463	220	181	140	96	50	-	2,176
사업적 지출	533	491	463	220	181	140	96	49	-	2,172
잠진도-무의도간 연도교 건설공사	170	150	44	-	-	-	-	-	-	365
조성사업 예비비	-	-	-	-	181	140	96	49	-	466
지속적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4

○ 용유무의개발과 주요 수입 항목

- 잠진도-무의도간 연도교 건설공사 지원금: 119억원, 2017-2019년
 - 산업통산자원부의 연도교 건설공사 지원금으로 부서 수입의 대다수 차지

- 용유 공공하수처리시설 기본계획 수립용역 부담금: 5억원, 2017년
- 그 외 수입 없음

○ 용유무의개발과 주요 지출 항목

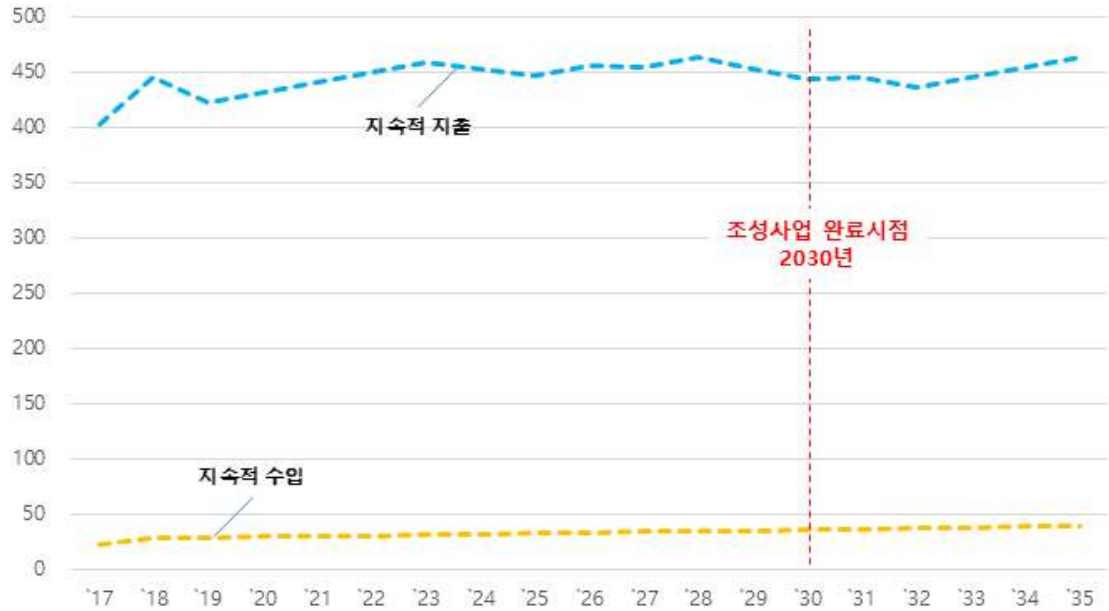
- 잠진도-무의도간 연도교 건설공사: 365억원, 2017-2019년
- 공항서로-남북로간 도로개설공사: 353억원, 2018-202년
- 하나개입구-광명항간 도로개설공사: 160억원, 2017-2020년
- 그 외 도로개설공사, 주차장 조성사업 등
- 조성사업 예비비: 466억원, 2021-2024년
 - 용유무의개발과는 단발성 기반시설 조성사업이 향후에도 발생될 것으로 보이나 예측이 불가능한 관계로 마지막으로 계획되어 있는 2020년 재고자산취득비용 기준 4년간 20%씩 감소한다고 가정하여 조성사업 예비비를 적용함
- 지속적 지출은 부서 운영비로 일반운영비, 여비, 업무추진비, 연구개발비 등

○ 본 재정전망에서는 용유무의개발과 사업종료에 따라 2025년에 조직개편이 된다고 가정하여 이후로는 지출이 발생하지 않음

2) 지속적부서

가) 운영지원과

[그래프 14] 부서별 재정전망 그래프 - 운영지원과



[표 37] 부서별 재정전망 표 - 운영지원과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	21	28	29	29	30	30	31	32	32	33
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	21	28	29	29	30	30	31	32	32	33
G-Tower 임대료 및 관리비	21	28	28	29	29	30	30	31	32	32
지출 총합	402	402	402	402	402	402	402	402	402	402
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	402	402	402	402	402	402	402	402	402	402
운영비 총합	110	117	119	121	124	126	129	131	134	137
인원경제자유구역청 인력운영비	289	295	301	307	313	319	326	317	308	314

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	34	34	35	36	36	37	38	39	39	434
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

지속적 수입	34	34	35	36	36	37	38	39	39	434
G-Tower 임대료 및 관리비	33	34	34	35	36	36	37	38	39	425
지출 총합	454	454	454	454	454	454	454	454	454	5,836
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	454	454	454	454	454	454	454	454	454	5,836
운영비 종합	140	142	145	148	151	154	157	160	164	1,823
인천경제자유구역청 인력운영비	309	315	301	289	287	275	281	287	292	4,303

○ 운영지원과 주요 수입 항목

- G-Tower 임대료 및 관리비 수입: 434억원 (2030년까지)
 - 운영지원과의 주요 지속적 수입원으로 전체 수입의 98%를 차지하며 연평균(2017-2030) 30억원의 수입 발생
- 그 외 증지판매, 세입세출외현금이자수입, 신용카드 적립 캐시백 등의 지속적 수입 발생

○ 운영지원과 주요 지출 항목

- 경제자유구역 특별회계 인력운영비: 4,303억원 (2030년까지)
 - 운영지원과의 주요 지속적 지출원으로 전체 지출의 74%를 차지하며 연평균(2017-2030) 307억원의 지출 발생. 인천경제자유구역청의 사업이 종료됨에 따라 조직개편이 발생한다고 가정하여 점진적으로 인력이 줄어들에 따라 감소하는 인력운영비를 반영함
- 운영비 종합: 1,823억원 (2030년까지)
 - 운영비 종합은 일반운영비, 여비, 업무추진비, 복리후생비, 수선유지 교체비 등을 포함하며 전체 지출의 31%를 차지하며 연평균 (2017-2030) 130억원의 지출이 발생. 운영비 종합 중 G-Tower 관리위탁 사업비, 경비안내용역, 전기세 등 G-Tower 관리 비용이 60% 이상을 차지함
- 그 외 자산취득비, 사회복지무요원보상금 등의 지속적 지출 발생

나) 아트센터인천운영준비단

[그래프 15] 부서별 재정전망 그래프 - 아트센터인천운영준비단



[표 38] 부서별 재정전망 표 - 아트센터인천운영준비단

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	-	64	30	153	99	103	106	110	114	117
사업적 수입	-	39	-	58	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	25	30	95	99	103	106	110	114	117
지출 총합	-	88	70	260	266	271	277	283	289	295
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	-	88	70	260	266	271	277	283	289	295

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 종합
수입 총합	119	121	124	126	129	131	134	137	139	1,388
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	98
지속적 수입	119	121	124	126	129	131	134	137	139	1,290
지출 총합	328	308	313	321	327	334	340	347	354	3,369
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	328	308	313	321	327	334	340	347	354	3,369

○ 아트센터인천운영준비단 주요 수입 항목

- 개관준비금 및 프로그램 개발비: 98억원, 2018-2020년
 - 개발시행사인 송도국제도시개발유한회사(NSIC)의 기부채납
- 지원단지 운영수입: 629억원 (2030년까지)
 - 지원단지는 호텔, 오피스텔, 상가 등의 아트센터인천 지원시설의 총칭으로 아트센터인천의 지속적 수입의 가장 큰 부분을 차지함
- 기획공연 입장료 수입: 364억원 (2030년까지)
- 그 외 콘서트홀 임대료, 대관료, 주차장 운영 등의 수입 발생

○ 아트센터인천운영준비단 주요 지출 항목

- 기획공연 행사실비 보상금: 1,509억원 (2030년까지)
- 시설물 관리 및 경비 용역 사업비: 544억원 (2030년까지)
- 그 외 행사운영비, 공공운영비, 장비취득비, 홍보비 등의 지출 발생

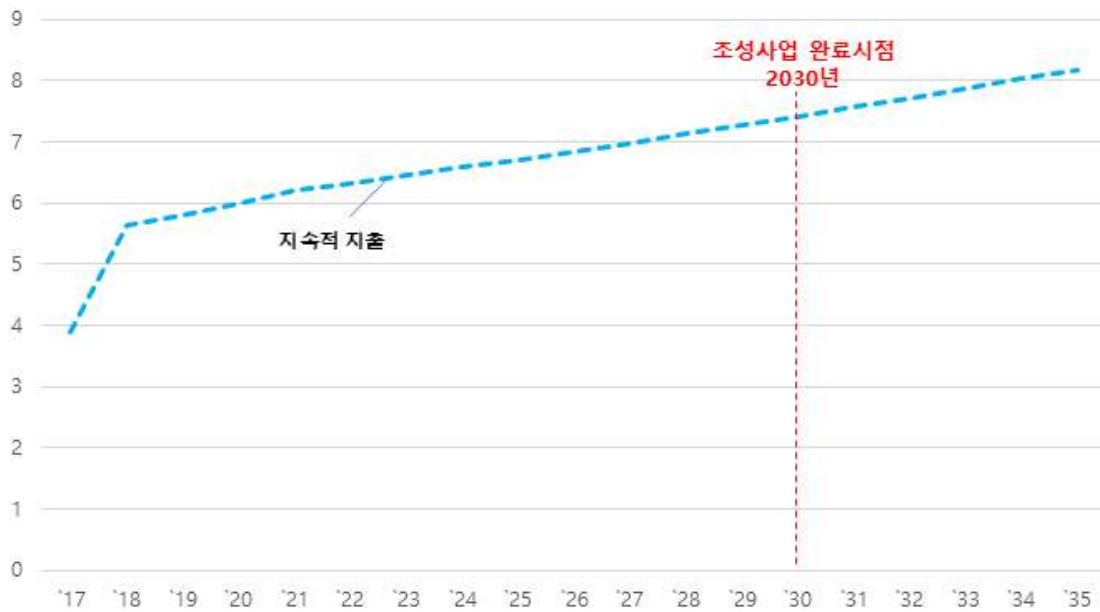
○ 아트센터인천운영준비단의 수입 및 지출은 오로지 아트센터인천 운영을 통한 수입과 지출로 구성 됨

○ 아트센터인천은 2018년 개관으로 실제 운영을 통한 과거데이터가 없어 담당자가 추산한 데이터에 의존하여 고도화를 진행함

○ 2020년부터 오페라하우스, 박물관 등의 문화단지가 개관함에 따라 수익 및 비용 상승

다) 투자유치기획과

[그래프 16] 부서별 재정전망 그래프 - 투자유치기획과



[표 39] 부서별 재정전망 표 - 투자유치기획과

(단위 : 억원)

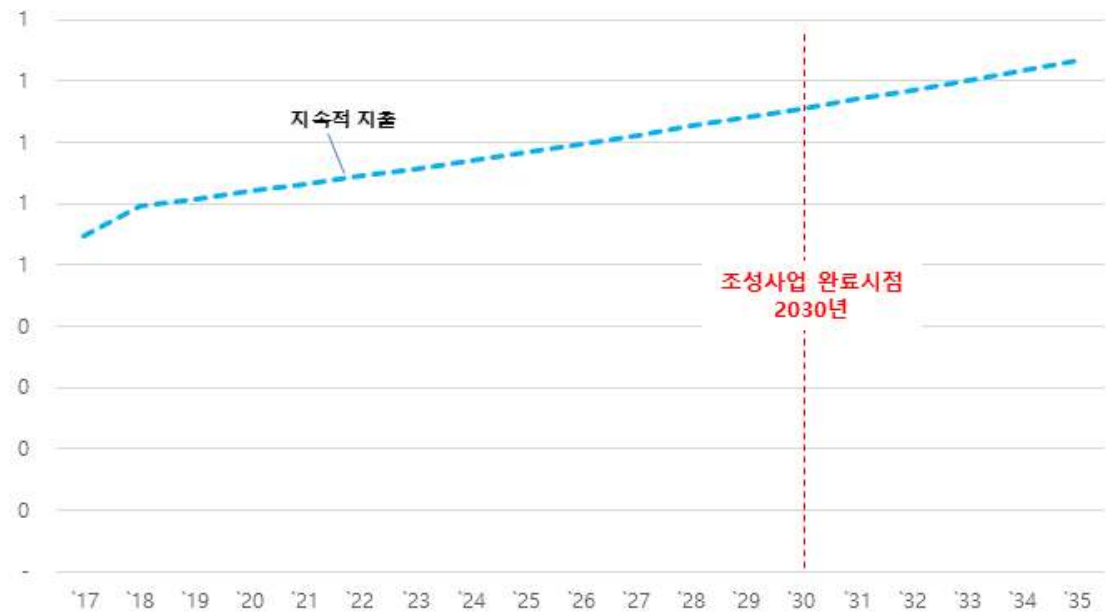
구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	4	6	6	6	6	6	6	7	7	7
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	4	6	6	6	6	6	6	7	7	7

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	7	7	7	7	8	8	8	8	8	89
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	7	7	7	7	8	8	8	8	8	89

- 투자유치기획과 주요 수입 항목
 - 수입 없음
- 투자유치 기획과 주요 지출 항목
 - 운영비 종합: 89억원 (2030년까지)
 - 외국인 정주지원 관련행사, tenants 유치행사 등의 행사홍보비와 투자유치 홍보물 제작, 글로벌센터 교육과정 강사수당 등의 일반운영비를 포함한 지속적 부서운영비로 총 지출의 80% 이상을 차지
 - 그 외 시민명예외교관 글로벌센터 업무지원비, 통역자원봉사자 실비보상금 등의 지속적 지출 발생
- 투자유치기획과는 인천경제자유구역청 재정분석의 관점에서 비중이 매우 미미한 부서로 분류할 수 있음

라) 신성장산업유치과

[그래프 17] 부서별 재정전망 그래프 - 신성장산업유치과



[표 40] 부서별 재정전망 표 - 신성장산업유치과

(단위 : 억원)

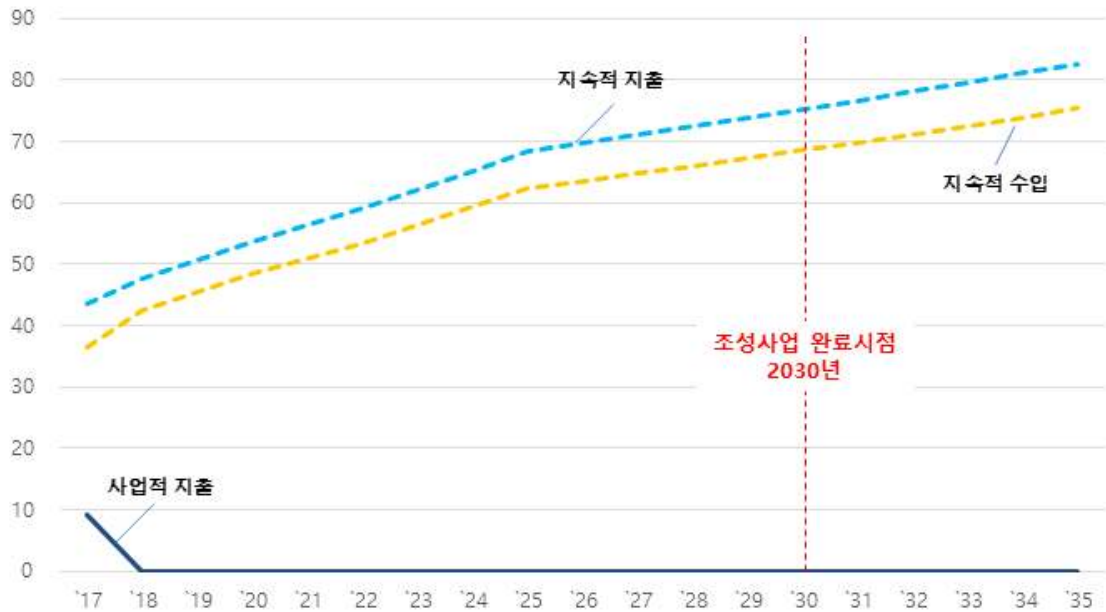
구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9

- 신성장산업유치과 주요 수입 항목
 - 수입 없음
- 신성장산업유치과 주요 지출 항목
 - 운영비 종합: 8억원 (2030년까지)
 - 일반운영비, 여비, 업무추진비, 복리후생비, 행사홍보비를 포함한 지속적 지출
 - 그 외 지출 없음
- 신성장산업유치과는 인천경제자유구역청 재정분석의 관점에서 비중이 매우 미미한 부서로 분류할 수 있음

마) 도시건축과

[그래프 18] 부서별 재정전망 그래프 - 도시건축과



[표 41] 부서별 재정전망 표 - 도시건축과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	36	43	45	48	51	53	56	59	62	64
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	36	43	45	48	51	53	56	59	62	64
공동구 사용 유지관리비	36	42	45	48	51	53	56	59	62	63
지출 총합	53	48	50	54	56	59	62	65	68	70
사업적 지출	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	44	48	50	54	56	59	62	65	68	70
공동구 관리 위탁사업비	36	42	45	48	51	53	56	59	62	63

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	65	66	67	69	70	71	73	74	75	785
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	65	66	67	69	70	71	73	74	75	785
공동구 사용 유지관리비	64	66	67	68	70	71	72	74	75	781
지출 총합	71	72	74	75	77	78	80	81	83	877
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9
지속적 지출	71	72	74	75	77	78	80	81	83	868
공동구 관리 위탁사업비	64	66	67	68	70	71	72	74	75	781

○ 도시건축과 주요 수입 항목

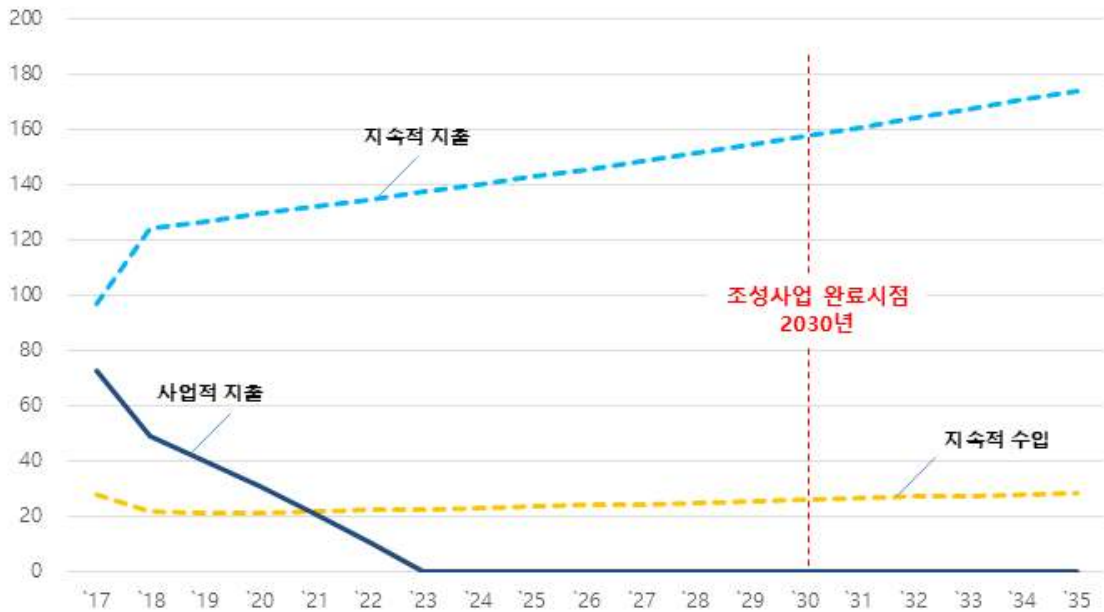
- 공동구 사용 유지관리비: 781억원 (2030년까지)
 - 공동구 관리 위탁 사업자인 인천광역시시설관리공단의 비용을 인천경제자유구역청이 납부하고 사용자에게 수납 받는 구조로 공동구 관리비의 수입과 지출이 매년 일치함. 공동구 사용 유지관리비는 부서 전체수입의 99%를 차지함
- 그 외 증지판매, 부동산 거래 위반 과태료 등의 지속적 수입 발생

○ 도시건축과 주요 지출 항목

- 공동구 관리 위탁사업비: 781억원 (2030년까지)
 - 인천광역시시설관리공단의 위탁사업비이며 부서 전체지출의 89%를 차지하며 연평균(2017-2030) 56억의 지출 발생. 공동구 사용자 증가에 따라 단계적으로 관리비용 상승 추정치 적용함
- 가로등시설 유지관리업무 위탁사업비: 9억, 2017년
 - 2017년에 자치단체로 업무이관 완료됨에 따라 2018년부터 비용이 발생하지 않음
- 그 외 매년 6억원 규모의 지속적 부서운영비 발생

바) 영종관리과

[그래프 19] 부서별 재정전망 그래프 - 영종관리과



[표 42] 부서별 재정전망 표 - 영종관리과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	27	21	21	21	22	22	22	23	23	24
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	27	21	21	21	22	22	22	23	23	24
하늘문화센터 운영수입	7	7	7	7	8	8	8	8	8	8
지출 총합	169	173	167	160	153	145	137	140	143	146
사업적 지출	73	49	40	31	21	11	-	-	-	-
지속적 지출	97	124	127	129	132	134	137	140	143	146
공원관리 위탁사업비	52	53	54	55	56	57	59	60	61	62
기반시설관리 위탁사업비	18	39	39	40	41	42	43	44	44	45
하늘문화센터 운영위탁 사업비	24	26	27	28	28	29	29	30	30	31

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 종합
수입 총합	24	25	25	26	26	27	27	28	28	326
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	24	25	25	26	26	27	27	28	28	326
하늘문화센터 운영수입	9	9	9	9	9	9	10	10	10	112
지출 총합	148	151	154	157	161	164	167	170	174	2,144
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	224
지속적 지출	148	151	154	157	161	164	167	170	174	1,920
공원관리 위탁사업비	63	65	66	67	69	70	71	73	74	830
기반시설관리 위탁사업비	46	47	48	49	50	51	52	53	54	587
하늘문화센터 운영위탁 사업비	32	32	33	34	34	35	36	36	37	413

○ 영종관리과 주요 수입 항목

- 하늘문화센터 운영수입: 112억원 (2030년까지)
 - 영종하늘문화센터는 부서 주요 견인 수입원으로 총 수입의 34%를 차지하며 연평균 (2017-2030) 8억의 수입을 발생하나 지출대비 수익률 $\Delta 270\%$ 수준으로 유지된다고 전망하였으며 수익률 개선이 시급해 보임
- 씨사이드파크 캠핑장 및 레일바이크장 사용료: 114억원 (2030년까지)
- 그 외 국공유재산 사용료, 건축법위반 이행강제금, 위탁사업비 정산잔액 등의 지속적 수입 발생

○ 영종관리과 주요 지출 항목

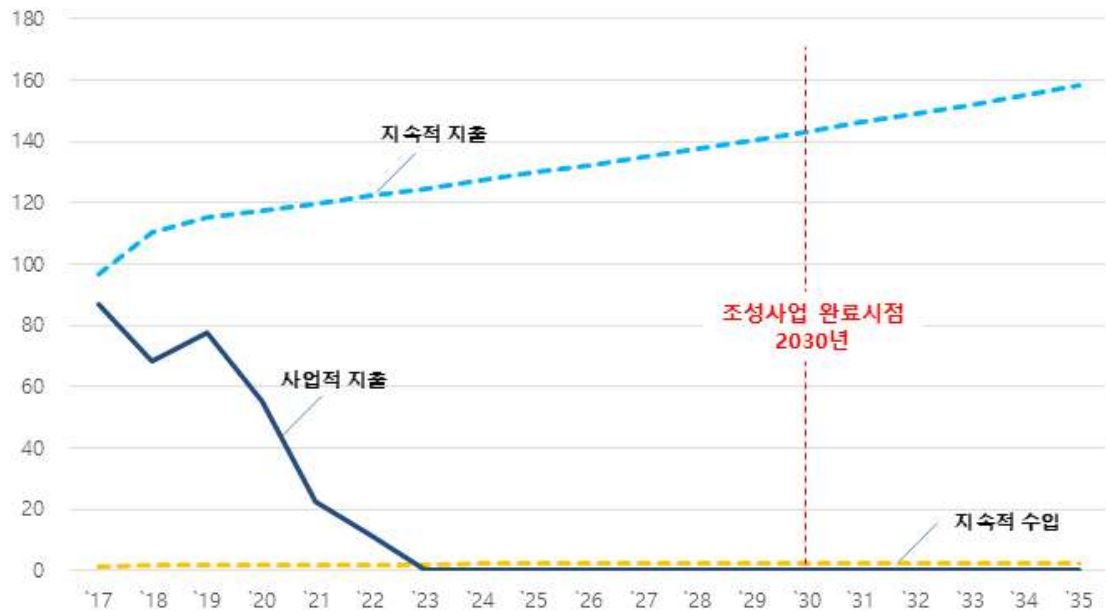
- 공원관리 위탁사업비: 830억원 (2030년까지)
 - 영종관리과의 주요 지출원으로 총 지출의 43%를 차지하며 연평균 (2017-2030) 59억원의 비용 발생
- 기반시설관리 위탁사업비: 587억원 (2030년까지)
 - 총 지출의 31%를 차지하며 연평균(2017-2030) 42억원의 비용 발생
- 하늘문화센터 운영 위탁사업비: 413억원 (2030년까지)
 - 총 지출의 22%를 차지하며 연평균(2017-2030) 30억원의 비용 발생하여 수입대비 하늘문화센터의 운영비용이 과도하게 발생하고 있음
- 공원 조성사업 예비비: 103억원, 2019-2022년
 - 씨사이드파크의 관리주체가 인천경제자유구역청으로 이관됨에 따라 공원 추가 조성사업 비용이 발생하나 단발적이고 예측 불가능한 상황이므로 2018년 공원조성비용을 기준으로 4년간 20%씩 감소한다고 가정한 조성사업 예비비를 적용함
- 그 외 부서운영비, 영종지구 공원 수시 정비비 등의 지속적 지출 발생

○ 영종지구의 10만 m^2 미만 공원유지관리 사무는 2017년 보조금 지급 종료를 마지막으로 자치단체에 이관완료 되었으며 씨사이드파크의 관리주체가 인천경제자유구역청으로 이관됨에 따라 관리비용이 상승함

○ 공원 수시 정비비 등 지속적으로 발생하는 공사는 과대 가중치 적용을 피하기 위해 공사비용상승률이 아닌 물가상승률을 적용함

사) 청라관리과

[그래프 20] 부서별 재정전망 그래프 - 청라관리과



[표 43] 부서별 재정전망 표 - 청라관리과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2
지출 총합	184	179	193	173	143	134	125	127	130	132
사업적 지출	87	68	78	55	23	12	-	-	-	-
지속적 지출	97	111	115	118	120	122	125	127	130	132
공원관리 위탁사업비	52	57	58	59	60	61	62	64	65	66
기반시설관리 위탁사업비	40	50	53	54	55	56	57	59	60	61

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	2	2	2	2	2	2	3	3	3	29
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	2	2	2	2	2	2	3	3	3	29
지출 총합	135	138	140	143	146	149	152	155	158	2,075
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	323
지속적 지출	135	138	140	143	146	149	152	155	158	1,752
공원관리 위탁사업비	68	69	70	72	73	75	76	78	79	883
기반시설관리 위탁사업비	62	63	65	66	67	69	70	71	73	801

○ 청라관리과 주요 수입 항목

- 도시공원, 체육시설 등의 공유재산 사용료로 매년 2억원 수준의 지속적 수입이 발생

○ 청라관리과 주요 지출 항목

- 공원관리 위탁사업비: 883억원 (2030년까지)
 - 영종관리과의 주요 지출원으로 총 지출의 50%를 차지하며 연평균 (2017-2030) 73억원의 비용 발생
- 기반시설관리 위탁사업비: 801억원 (2030년까지)
 - 총 지출의 46%를 차지하며 연평균(2017-2030) 57억원의 비용 발생
- 공원 조성사업 예비비: 111억원, 2019-2022년
 - 청라호수공원의 관리주체가 인천경제자유구역청으로 이관됨에 따라 공원 추가 조성사업 비용이 발생하나 단발적이고 예측불가능한 상황이므로 2018년 공원조성비용을 기준으로 4년간 20%씩 감소한다고 가정한 조성사업 예비비를 적용함
- 생활폐기물 자동집하시설 운영관리비 지원금: 68억원, 2017-2020년
- 그 외 부서운영비, 청라국제도시 공원 수시 정비비 등의 지속적 지출 발생

○ 청라국제도시의 10만㎡ 미만 공원유지관리 사무는 2017년 보조금 지급 종료를 마지막으로 자치단체에 이관완료 되었으며 청라호수공원의 관리주체가 인천경제자유구역청으로 이관됨에 따라 관리비용이 상승함

○ 공원 수시 정비비 등 지속적으로 발생하는 공사는 과대 가중치 적용을 피하기 위해 공사비용상승률이 아닌 물가상승률을 적용함

아) 전략사업지원담당관

[그래프 21] 부서별 재정전망 그래프 - 전략사업지원담당관



[표 44] 부서별 재정전망 표 - 전략사업지원담당관

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	6	3	3	3	3	3	3	3	3	3
사업적 지출	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	3	4	4	4	4	4	4	4	4	49
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5
지속적 지출	3	4	4	4	4	4	4	4	4	44

○ 전략사업지원담당관 주요 수입 항목

- 수입 없음

○ 전략사업지원담당관 주요 지출 항목

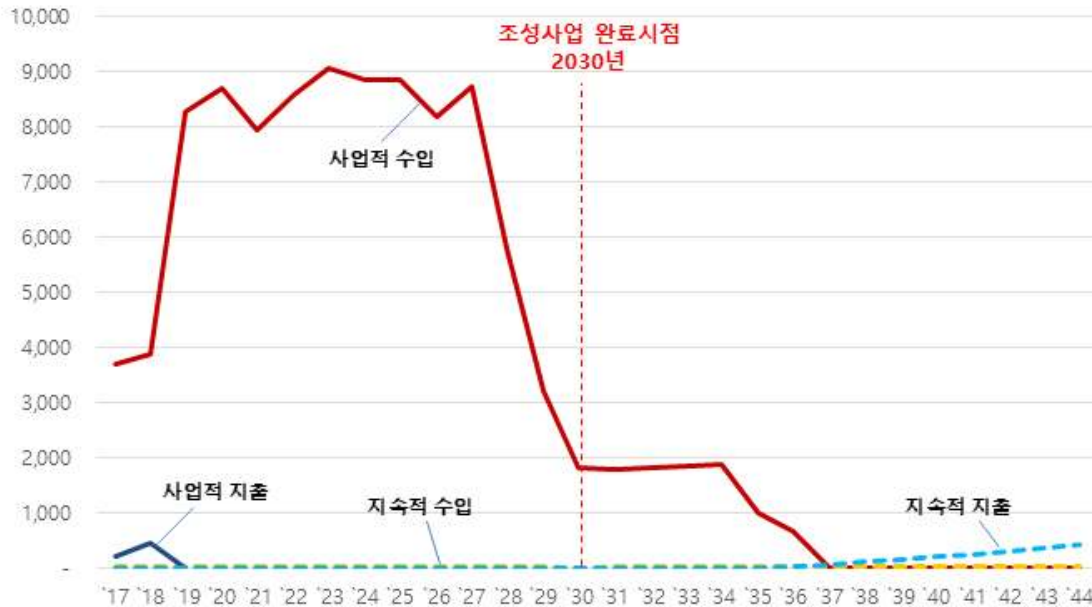
- 인천경제자유구역청 입주기업 채용연계형 시제품제작 지원: 5억, 2017년
- 인천경제자유구역청 산업혁신 포럼 운영: 18억 (2030년까지)
- 경제자유구역 입주사업체 실태조사: 16억 (2030년까지)
- 그 외 매년 1억원 규모의 지속적 부서운영비 발생

○ 전략사업지원담당관은 인천경제자유구역청 재정분석의 관점에서 비중이 매우 미미한 부서로 분류할 수 있음

3) 하이브리드부서

가) 기획정책과

[그래프 22] 부서별 재정전망 그래프 - 기획정책과



[표 45] 부서별 재정전망 표 - 기획정책과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	3,764	3,927	8,021	8,300	7,546	8,104	8,548	8,337	8,344	7,669
사업적 수입	3,717	3,889	7,982	8,260	7,506	8,063	8,507	8,295	8,300	7,625
지속적 수입	47	38	38	39	40	41	42	42	43	44
지출 총합	217	471	13	13	13	14	14	14	14	15
사업적 지출	202	459	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	15	12	13	13	13	14	14	14	14	15

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	8,182	5,507	3,129	1,837	1,826	1,844	1,881	1,917	1,955	91,216
사업적 수입	8,137	5,461	3,082	1,815	1,803	1,821	1,857	1,893	1,931	90,641
지속적 수입	45	46	47	22	22	23	23	24	24	575
지출 총합	15	15	16	16	16	17	17	17	18	860
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	661
지속적 지출	15	15	16	16	16	17	17	17	18	199

○ 기획정책과 주요 수입 항목

- 토지매각대금: 9조 318억원 (2030년까지)
 - 토지매각대금은 인천경제자유구역청의 절대적인 비중을 차지하는 수입원(2030년까지 인천경제자유구역청 수입의 91%)임. 인천경제자유구역청은 토지매각의 규모를 매년 지출예산 수준에 맞추고 있기 때문에 토지매각대금의 예산산출은 인천경제자유구역청 전체 지출-토지매각을 제외한 수입의 식으로 추정함
 - 2030년까지 지출을 감당하고 인천경제자유구역청이 보유하게 될 미매각토지자산의 기대 가격은 2017년도 화폐기준 9,497억원으로 추정됨
 - 토지매각대금으로 현재 인천경제자유구역청의 사업모델을 그대로 운영할 시 2039년까지 자생적으로 운영이 가능함
 - 2039년 재고자산 소진시점까지 인천경제자유구역청의 총 토지매각대금은 10조 7,611억원으로 추정됨
- 예금이자수익: 463억원 (2030년까지)
 - 예금이자 수익은 인천경제자유구역청 입출금계좌의 평상시 잔고에서 나오는 이자수익으로 담당자와 인터뷰를 통해 향후 30억원 수준을 유지하며 물가상승률을 적용하였고 인천경제자유구역청 채원 운영규모가 급격히 줄어드는 2030년 이후로는 매년 10억원 수준의 이자가 발생한다고 가정하였음
- 그 외 산업통산자원부의 인천경제자유구역청 운영비 지원의 지속적 수입 발생

○ 기획정책과 주요 지출 항목

- 통화금융기관 차입금 원금 및 이자 상환: 202억원, 2017년
- 소송관련 손해배상금: 459억원, 2018년
- 그 외 매년 14억 수준의 지속적 부서운영비 발생

나) 공보문화과

[그래프 23] 부서별 재정전망 그래프 - 공보문화과



[표 46] 부서별 재정전망 표 - 공보문화과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	62	78	137	139	140	142	144	145	147	149
사업적 수입	10	11	59	59	59	59	59	59	59	59
지속적 수입	52	66	78	80	81	83	84	86	88	90
송도컨벤시아 운영수입	47	61	73	74	76	77	79	80	82	84
지출 총합	164	254	325	329	334	339	299	303	308	312
사업적 지출	39	99	155	156	157	158	160	161	162	163
송도컨벤시아 2단계 사업 임대료	-	59	118	118	118	118	118	118	118	118
송도컨벤시아 2단계 BTL 사업 운영비	-	18	37	38	39	40	41	42	44	45
지속적 지출	126	155	170	173	177	180	140	142	146	149
송도컨벤시아 운영비	56	80	94	95	97	99	101	103	105	107

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	151	152	154	156	158	160	162	164	166	1,896
사업적 수입	59	59	59	59	59	59	59	59	59	732
지속적 수입	91	93	95	97	99	101	103	105	107	1,164
송도컨벤시아 운영수입	85	87	89	90	92	94	96	98	100	1,084
지출 총합	317	322	328	332	337	342	347	352	358	4,269
사업적 지출	165	166	168	169	171	172	174	176	177	2,079
송도컨벤시아 2단계 사업 임대료	118	118	118	118	118	118	118	118	118	1,480
송도컨벤시아 2단계 BTL 사업 운영비	46	48	49	51	52	54	55	57	59	538
지속적 지출	153	156	160	163	167	170	174	177	180	2,190
송도컨벤시아 운영비	110	112	114	116	119	121	123	126	128	1,391

○ 공보문화과 주요 수입 항목

- 송도컨벤시아 운영수입: 1,084억원 (2030년까지)
 - 송도컨벤시아 운영수입은 부서의 주요 지속적 수입원으로 총 지속적 수입의 93%를 차지하며 연평균(2017-2030) 77억원의 수입을 발생하며 송도컨벤시아 2단계 사업이 진행됨에 따라 수익이 증가함
- 송도컨벤시아 2단계사업 국고보조금: 1,184억원, 2019-2038년 (20년간)
- 그 외 문화체육관광부의 스마트마이스 조성사업 지원비, 송도 국제마라톤대회 보조금 등의 수입 발생

○ 공보문화과 주요 지출 항목

- 송도컨벤시아 운영비용: 1,391억원 (2030년까지)
 - 송도컨벤시아 운영비용은 부서의 주요 지속적 지출원으로 총 지속적 지출의 64%를 차지하며 연평균(2017-2030) 99억원의 지출을 발생하며 송도컨벤시아 2단계 사업이 진행됨에 따라 지출이 증가함
- 송도컨벤시아 2단계 사업 임대료: 1,243억원, 2018-2038년
- 송도컨벤시아 2단계 BTL 사업 운영비 지급: 970억원, 2018-2038
- 운영비 종합: 458억원 (2030년까지)
 - 2022년까지 홍보물제작 및 광고비용이 높게 책정되었고 그 후에는 매년 16억 수준의 지속적 부서운영비 발생
- 송도컨벤시아 우수전시 개최 지원 및 인천경제자유구역청 관광 활성화 사업: 131억원 (2030년까지)
- 그 외 국제마라톤대회, 영종그린문화축제, 굿마켓, 청라 친환경 자전거 페스티벌 등 행사성 경비의 지속적 지출 발생

다) 스마트시티과

[그래프 24] 부서별 재정전망 그래프 - 스마트시티과



[표 47] 부서별 재정전망 표 - 스마트시티과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	251	27	21	259	238	238	239	239	9	9
사업적 수입	248	26	21	251	230	230	230	230	-	-
지속적 수입	3	1	-	8	8	8	9	9	9	9
지출 총합	369	416	438	278	191	193	198	202	207	212
사업적 지출	297	340	327	136	43	44	45	46	47	48
지속적 지출	73	76	111	142	147	149	153	156	161	164
스마트시티 유지보수 시설물	31	31	62	95	97	99	101	103	105	107

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	9	9	10	10	10	10	10	11	11	1,568
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,466
지속적 수입	9	9	10	10	10	10	10	11	11	102
지출 총합	216	220	177	180	181	184	188	192	196	3,499
사업적 지출	49	50	3	3	-	-	-	-	-	1,479
지속적 지출	167	170	174	177	181	184	188	192	196	2,020
스마트시티 유지보수 시설물	110	112	114	116	119	121	123	126	128	1,285

○ 스마트시티과 주요 수입 항목

- 투모로우시티 일반회계 매각대금: 1,273억원, 2017-2024년
- 청라국제도시 신교통(GRT) 도입사업 지원금: 182억원, 2017-2020년
- 운서지구 공영주차장 운영수입: 100억원 (2030년까지)
- 그 외 송도환승센터 운영수익, 외국교육연구기관 유치지원 사업보조금 정산잔액 등의 수입 발생

○ 스마트시티과 주요 지출 항목

- 스마트시티 시설물 유지 보수비용: 1,285억원 (2030년까지)
 - 스마트시티 시설물 유지 보수비용은 부서의 주요 지출원이며 지속적인 지출의 64%를 차지하며 연평균(2017-2030) 92억의 지출을 발생하며 스마트시티 기반시설이 조성됨에 따라 단계별로 지출이 증가함
- 송도 11공구 스마트시티 기반시설 구축공사: 279억원, 2019-2028년
 - 현재 계획은 2022년에 준공되는 것으로 예측했으나 11공구 매립완료 후 기반시설 구축공사와 함께 진행되는 사업으로 송도기반과의 11공구 준공시기에 맞춰 배분함
- 방범 CCTV모니터링 및 상황관제 용역: 223억원 (2030년까지)
- 교통시설물 유지보수 및 정비 비용: 170억원 (2030년까지)
- 송도환승센터 위탁운영 사업비: 32억원 (2030년까지)
- 그 외 기타 공구 스마트시티 기반시설 조성사업, 버스승강대 설치, 버스정보안내시스템 확대구축, 운서지구 공영주차장 위탁대행사업비 등의 지출 발생

라) 서비스산업유치과

[그래프 25] 부서별 재정전망 그래프 - 서비스산업유치과



[표 48] 부서별 재정전망 표 - 서비스산업유치과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	163	104	133	135	138	141	143	146	149	72
사업적 수입	48	43	70	72	73	74	76	77	79	-
외국교육기관 유치지원사업비	37	43	70	72	73	74	76	77	79	-
지속적 수입	115	61	62	64	65	66	68	69	70	72
글로벌캠퍼스 운영수입	115	61	62	64	65	66	68	69	70	72
지출 총합	250	288	421	407	352	359	366	374	381	228
사업적 지출	74	90	220	205	146	149	152	155	158	-
외국교육기관 유치지원사업비	74	86	140	143	146	149	152	155	158	-
지속적 지출	177	198	202	202	206	210	214	219	223	228
글로벌캠퍼스 출연금 및 위탁사업비	171	192	196	200	204	208	212	217	221	225

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	73	75	76	78	79	81	82	84	86	1,625
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	613
외국교육기관 유치지원사업비	-	-	-	-	-	-	-	-	-	601
지속적 수입	73	75	76	78	79	81	82	84	86	1,013

글로벌캠퍼스 운영수입	73	75	76	78	79	81	82	84	86	1,013
지출 총합	232	237	241	246	251	256	261	267	272	4,383
사업적 지출	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,348
외국교육기관 유치지원 사업비	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,202
지속적 지출	232	237	241	246	251	256	261	267	272	3,035
글로벌캠퍼스 출연금 및 위탁사업비	230	234	239	244	249	254	259	264	269	2,994

○ 서비스산업유치과 주요 수입 항목

- 외국교육기관 유치지원 사업비 보조금: 601억원, 2017-2025
 - 사업적 수입의 98%를 차지하며 외국교육기관 유치사업 총 비용의 50%를 지원
 - 외국교육기관 2단계 사업을 진행하며 8년 뒤인 2025년에는 글로벌 캠퍼스의 모든 교육기관을 유치완료 했다고 가정함
- 글로벌캠퍼스 운영수입: 1,013억원 (2030년까지)
 - 글로벌캠퍼스 운영재단 운영수입은 부서의 유일한 지속적 수입원이며 연평균(2017-2030) 72억의 수입을 발생
 - 2017년 운영수입이 높은 이유는 글로벌캠퍼스 운영재단의 5년 이익 잉여금을 인천경제자유구역청의 계정으로 이관하였기 때문임

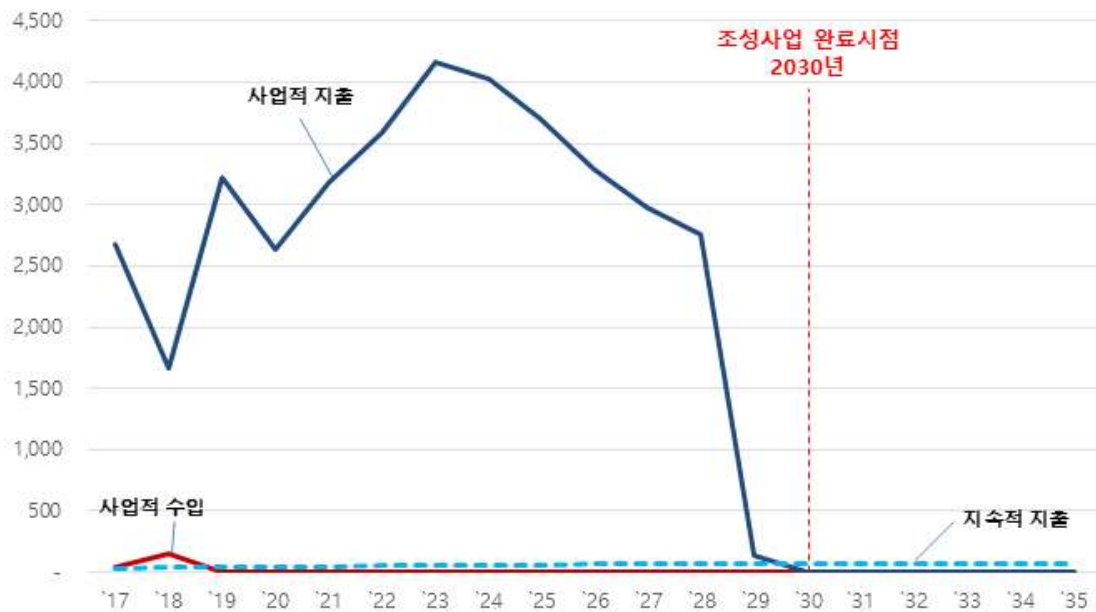
○ 서비스산업유치과 주요 지출 항목

- 외국교육기관 유치지원 사업비: 1,202억원, 2017-2025년
 - 외국교육기관 2단계 사업을 진행하며 8년 뒤인 2025년에는 글로벌 캠퍼스의 모든 교육기관을 유치완료 했다고 가정함
- 글로벌캠퍼스 출연금 및 위탁사업비: 2,994억원 (2030년까지)
 - 부서 지속적 지출의 99%를 차지하고 있으며 연평균(2017-2030) 214억원의 비용이 발생하며 수입대비 과도한 비용이 발생하고 있음
 - 글로벌캠퍼스 운영비에 대한 국고보조금이 2017년 종료됨에 따라 2018년 이후 인천경제자유구역청의 관리위탁 사업비의 증가로 이어짐
- 글로벌캠퍼스 교수아파트 증축비용: 145억원, 2018-2020년
 - 교수아파트 증축을 위해 인천 글로벌캠퍼스 주식회사 계정 66억원과 외국인 교수아파트 주택기금 75억원이 향후 증축비용을 위한 지원금으로 책정될 가능성이 있지만 불확실성으로 인해 재정전망에서는 제외함
- 그 외 IGC활성화 및 지역사회공헌 프로그램 운영비, 부서운영비 등의 지출 발생

- 현재 유치된 외국교육시설의 무상임대료는 매년 약 13억 정도 수준이며 대학별로 2019년, 2022년 이후부터 각각 수입으로 추가될 예정이나 무상임대 재계약 등의 변수가 존재하므로 재정전망 중합에서는 제외하나 재정전망 시나리오 부분에서 적용함

마) 송도기반과

[그래프 26] 부서별 재정전망 그래프 - 송도기반과



[표 49] 부서별 재정전망 표 - 송도기반과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	40	154	-	-	-	-	-	-	-	-
사업적 수입	40	154	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	2,718	1,712	3,097	2,474	3,001	3,381	3,923	3,790	3,481	3,085
사업적 지출	2,682	1,671	3,054	2,428	2,952	3,329	3,868	3,731	3,419	3,021
송도기반시설 11공구 공사	-	-	1,617	1,994	2,280	2,580	2,895	2,978	2,809	2,627
지속적 지출	36	40	43	46	49	52	56	59	63	64
송도기반시설 관리위탁 사업비	35	40	43	46	49	52	55	59	62	63

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	-	-	-	-	-	-	-	-	-	194
사업적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	194
지속적 수입	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지출 총합	2,795	2,595	211	69	70	72	73	75	76	36,333
사업적 지출	2,730	2,529	143	-	-	-	-	-	-	35,557
송도기반시설 11공구 공사	2,432	2,224	-	-	-	-	-	-	-	24,437
지속적 지출	65	66	68	69	70	72	73	75	76	776
송도기반시설 관리위탁 사업비	65	66	68	69	70	72	73	75	76	770

○ 송도기반과 주요 수입 항목

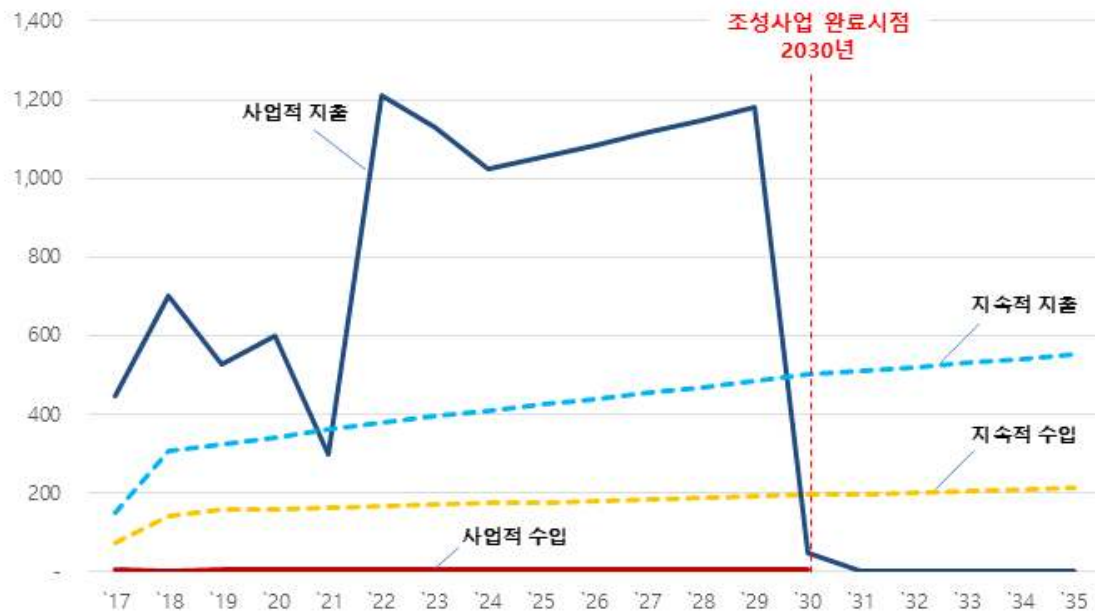
- 아암로(해안도로) 확장공사: 194억원, 2017-2018년
 - 송도기반과의 유일한 수입으로 아암로 확장공사 산업통상자원부 지원금

○ 송도기반과 주요 지출 항목

- 송도 11공구 기반시설 조성사업비용: 2조 4,437억원, 2019-2028년
 - 인천경제자유구역청 사업적 지출 총액 3조 5,557억원의 69%를 차지하며 인천경제자유구역청의 대규모 조성사업 단일 사업 중 가장 큰 규모로 2017년도 화폐기준 사업비용 2조 250억원
 - 11공구 기반시설 건설비용은 시설비, 감리비, 부대비, 설계용역, 배전시설 부담금, 하수처리시설 증설사업, 하수처리장 방류관로공사, 유지관리비 등이 포함되어 있으며 실시계획수립 개략설계자료에 근거함
- 송도 국제업무단지 기반시설 조성사업비용: 1,912억원, 2022-2029년
- 송도컨벤시아 대로 지하차도 건설공사비용: 1,173억원, 2021-2025년
- 송도 6.8공구 광2-14호선 외 15개소 건설공사비용: 1,607억원, 2018-2023년
- 송도 6.8공구 대2-1호선 건설공사비용: 1,333억원, 2017-2019년
- 송도 11공구 공유수면 매립공사비용: 902억원, 2017-2021년
- 송도 기반시설 관리위탁 사업비: 770억원 (2030년까지)
 - 부서운영비를 제외한 유일한 지속적 지출원이며 연평균(2017-2030) 55억원의 지출 발생
- 그 외 송도 기타기반시설 조성공사, 도로기반시설 전산화작업, 오염저감시설 설치, 부서운영비 등의 비용 발생

바) 환경녹지과

[그래프 27] 부서별 재정전망 그래프 - 환경녹지과



[표 50] 부서별 재정전망 표 - 환경녹지과

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
수입 총합	78	145	161	165	168	171	175	178	182	185
사업적 수입	6	4	4	4	4	4	5	5	5	5
지속적 수입	72	141	157	160	164	167	170	174	177	181
경원재엠배서더호텔 운영수입	50	51	52	53	54	55	56	57	59	60
자원순환센터 운영수입	-	67	68	70	71	73	74	75	77	79
지출 총합	598	1,007	823	903	634	1,505	1,438	1,342	1,383	1,425
사업적 지출	448	699	499	563	273	1,125	1,042	932	959	987
기타공구 공원녹지조성	-	-	-	-	-	876	901	927	954	981
지속적 지출	150	308	324	341	362	380	396	410	424	439
경원재엠배서더호텔 위탁운영	49	55	56	57	58	60	61	62	63	64
자원순환시설 운영관리	18	89	94	99	104	106	108	110	112	115
송도 공원녹지 유지관리비	64	66	71	74	81	88	90	92	94	96
공원수시정비 등	0	78	83	90	97	105	113	120	129	137

구분	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2030 총합
수입 총합	189	193	197	201	197	201	205	209	214	2,388
사업적 수입	5	5	5	5	-	-	-	-	-	66

지속적 수입	184	188	192	196	197	201	205	209	214	2,322
경원재엠배서더호텔 운영수입	61	62	63	65	66	67	69	70	71	798
자원순환센터 운영수입	80	82	83	85	87	88	90	92	94	984
지출 총합	1,469	1,513	1,559	543	511	521	531	542	553	16,144
사업적 지출	1,015	1,044	1,074	43	-	-	-	-	-	10,704
기타공구 공원녹지 조성	1,009	1,038	1,068	36	-	-	-	-	-	7,790
지속적 지출	453	469	484	501	511	521	531	542	553	5,440
경원재엠배서더호텔 위탁운영	66	67	68	70	71	73	74	76	77	856
자원순환시설 운영관리	117	119	122	124	127	129	132	134	137	1,435
송도 공원녹지 유지관리비	97	99	101	103	105	108	110	112	114	1,217
공원수시정비 등	146	155	165	174	178	182	185	189	193	1,593

○ 환경녹지와 주요 수입 항목

- 경원재엠배서더 호텔 운영수입: 798억원 (2030년까지)
 - 지속적 수입의 34%를 차지하며 연평균(2017-2030) 57억원의 수입 발생
 - 인천경제자유구역청이 운영 관리하는 공공문화 시설물 중 수익률이 높은 편에 속하지만 여전히 적자예산으로 운영될 것으로 보여 향후 수익성 개선이 필요함
- 자원순환센터 운영수입: 984억원 (2030년까지)
 - 자원순환센터는 2017년 9월 준공 후 운영을 시작하였으며 향후 지속적 수입의 42%를 차지하며 연평균(2017-2030) 70억원의 수입 발생
- 제24호 근린공원 골프연습장 및 캠핑장 운영수입: 243억원 (2030년까지)
- 자원순환센터 연소여열 판매수입: 182억원 (2030년까지)
- 송도 센트럴파크 수상택시 등 운영수입: 67억원 (2030년까지)
- 그 외 도시공원 및 녹지 점용료, 달빛축제 사용료, 하수처리재이용수 사용료 등의 수입 발생

○ 환경녹지와 주요 지출 항목

- 기타 공구 공원녹지 조성사업비용: 7,790억원, 2022-2030년
 - 사업비용 규모에 있어서 인천경제자유구역청 대규모 조성사업으로 분류 할 수 있으며 부서 사업적 지출의 73%를 차지
 - 향후 8공구 및 11공구 등의 2022년 이후 계획이 완료되지 않은 기타 공원녹지 조성비용에 대하여 담당자가 평방미터당 공원조성비를

산출하여 추정함. 2017년 화폐가치기준 총 조성비용 6,105억원

- 기타공구 공원녹지 조성비용 산출 근거는 아래 표 참조

- 6공구 공원녹지조성 (12개소): 887억원, 2019-2021년
- 조류대체서식지 Bird Island 조성사업: 629억원, 2017-2023년
- 경원재앰배서더 호텔 위탁운영비용: 856억원 (2030년까지)
 - 지속적 지출의 16%를 차지하며 연평균(2017-2030) 61억원의 지출 발생
- 자원순환시설 운영관리비용: 1,435억원 (2030년까지)
 - 지속적 지출의 26%를 차지하며 연평균(2017-2030) 103억원의 지출 발생
- 송도 공원녹지 유지관리비용: 1,217억원 (2030년까지)
 - 지속적 지출의 22%를 차지하며 연평균(2017-2030) 87억원의 지출 발생
- 공원 수시정비비용: 1,593억원 (2030년까지)
 - 지속적 지출의 29%를 차지하며 연평균(2017-2030) 114억원의 지출 발생
 - 2017년 80억원 수준의 공원수시정비비용을 담당자가 향후 추가 조성될 공원을 포함하여 추산함
- 그 외 공원녹지 조성사업, 태양광 발전시설 설치, 경원재앰배서더 호텔 증축공사, 하수처리수 재이용시설 운영관리비용, 송도 국제어린이 도서관 운영지원, 부서운영비 등의 지출 발생

○ 공원수시정비비는 지속적으로 발생하는 공사지출로 과대가중치 적용을 피하기 위해 공사비용상승률이 아닌 물가상승률을 적용함

○ 산업통상자원부에서 지원하는 공공시설 태양광 설치지원사업은 2030년에 완료된다고 가정함

[표 51] 송도 기타공구 공원녹지조성 산출기준

(단위: 1000㎡, 억원)

구분	결정 면적	기조성	2021년까지 조성	2022년 이후 조성	공사비 (1000㎡당)	합계
공원	6,020	2,753	1,467	1,800	1.8억	3,240
녹지	2,434	1,990	80	1,910	1.5억	2,865
합계						6,105

5. 재정전망의 결론 및 시사점

- 현재 인천경제자유구역청의 재정전망은 2039년까지 예상되는 지출을 감당하며 자생적 운영을 할 수 있는 수준으로 긍정적으로 평가할 수 있으나 지속가능한 운영이 불가능한 재정구조를 가지고 있음
 - 토지매각수입이 견인하는 사업적 수입의 총합이 모든 조성사업 비용을 상회하는 수준으로 추산되었지만 미매각토지가 소진됨과 동시에 자체 운영이 불가능할 정도로 단일 수입원에 크게 의존하고 있는 상황임
 - 인천경제자유구역청의 지속가능한 운영이 불가능한 가장 근본적인 원인은 지속적 수입과 지속적 지출의 차이가 흑자로 개선될 수 없는 재정구조에 있음
- 인천경제자유구역청의 자체적으로 조달 가능한 수입은 토지매각수입이 절대적이며 한 가지 수입원에 의존하는 것은 여러 외부요인의 영향으로 인해 안정적인 수입확보의 위험성이 높다고 평가할 수 있음
 - 토지매각의 특성상 세계 경제 및 국내 부동산 시장의 변동에 민감하고 2조원이 넘는 유상이관 토지매각 대금의 수납률이 저조할 뿐 아니라 그 변동성이 예측이 매우 어려울 정도로 심한 상황임
 - 토지매각의 특성상 거래 당 매각 규모가 크기 때문에 계약철회 및 미수납 등의 상황이 발생 할 경우 자금의 유동성을 확보하기 어려움
- 외부요인의 위험을 줄이기 위해 위험관리 예비비를 매년 확보하여 예측하지 못한 상황이 발생했을 경우 단기간 빠르게 대처할 수 있도록 자금 유동성을 확보해야함. 특히 대규모 조성사업이 다발적으로 일어나는 2019-2028년은 사업이 지연되어 발생하는 정책적 재산적 피해를 최소화하고 수입의 안전성을 확보하기 위해 매년 유상이관 수납계획을 상회하는 수준의 예비비를 보유해야할 필요가 있음
- 또한 경기침체를 대비하여 총 토지매각수입의 규모를 늘리는 방법도 고려해 볼 수 있음. 본 재정전망에 반영하지 않은 6.8공구의 체육시설용지 매각으로 인한 6,000억원 이상의 추가 수입을 확보하거나 11공구의 1조원 규모의 조성원가 토지매각 방침을 조정하여 추가 수입을 확보 할 수 있음
- 지속적 수입과 지속적 지출의 폭이 줄어들 수 없는 원인은 인천경제자유구역청에서 조성된 기반시설의 관리비용을 부담하고 있

기 때문이며 한정적인 토지매각 수입으로는 지속적으로 발생하는 관리비용을 충당할 수 없음

- 지속적으로 발생하는 기반시설의 관리비용을 해결하기 위해서는 지출을 줄이는 방안인 관리사무의 자치단체 이관 또는 수입을 늘리는 방안인 자치단체의 보조금 지원 등의 정책적 결정이 이뤄져야 함
- 인천경제자유구역청의 주요 사업부문인 토지조성사업이 단계적으로 완료되면서 인천경제자유구역청의 중장기 방향성에 대하여 논의가 필요하다고 여겨지며 동시에 조직의 운영 효율성을 위해 조직개편에 대한 논의가 수년 내에 시작되어야 함
- 또한 인천경제자유구역의 조성사업이 2030년 완료 예정임에도 불구하고 기존 계획대로 2022년 인천경제자유구역청의 해체가 적절한지에 대한 논의와 향후 해체되었을 때 진행 중인 모든 사업을 효과적으로 인수인계하고 기반시설을 이관하기 위한 논의가 필요함
- 인천경제자유구역청의 자생적 운영 종료시점 이전에 해체가 된다고 가정했을 시 해체 시기에 따라 잔여 미매각토지 현물자산과 유상이관 미수납 토지대금의 가치는 아래와 같음
 - 2022년 인천경제자유구역청 해체 시 2017년 화폐가치 기준으로 잔여 미매각토지 현물자산 4조 7,385억원, 유상이관 미수납 토지대금 1조 5,950억원
 - 2030년 인천경제자유구역청 해체 시 2017년도 화폐가치 기준으로 잔여 미매각토지 현물자산 9,497억원, 유상이관 미수납 토지대금 5,925억원

제 4절 인천경제자유구역청 특별회계 재정전망 시나리오

1. 재정전망 시나리오 목적

- 앞서 논의되었던 재정전망은 인천경제자유구역청 각 부서별 재정전망을 대상으로 누락/중복 항목들을 확인하고 고도화 작업을 걸쳐 정확도를 최대한 높인 결과물이지만, 다음과 같은 가정들이 유지되어 가장 일반적인 형태의 재정전망임
 - 향후 경제상황과 부동산시장의 흐름의 변화를 고려하지 않고 6조원에 달하는 총 낙찰가액이 고정됨
 - 향후 진행될 5조원 규모의 대규모 조성사업의 비용이 구체적인 실시계획 비용에서 기반하지 않고 개략적으로 추산되어 변동이 클 것으로 예측됨
 - 현재 수익성이 매우 비건전한 수익형 시설물들의 운영이 효과적으로 전환되지 않고 비건전한 수익률 상태로 지속된다고 가정함
 - 현재 인천경제자유구역청이 운영관리하는 기반시설 관리비용이 효율화되지 않음을 가정함
- 현재 인천경제자유구역청의 운영기조에서 크게 벗어나지 않는 상황에서 사업적 지속적 수입지출의 시나리오를 적용하여 그 변화의 요인을 파악하고 시사점을 찾아 효율적으로 운영되었을 때와 그렇지 않았을 때를 비교하며 각 시나리오를 가시화 하여 분석적 데이터를 산출하는데 목적을 둠
- 각 시나리오를 능동적으로 가시화하기 위해 기간의 범위를 2050년으로 연장함

2. 재정전망 시나리오 적용항목

- 적용항목 1 : 사업적 수입
 - 미매각토지의 낙찰가율 변화
- 적용항목 2 : 사업적 지출
 - 실시계획이 수립되지 않은 대규모 조성사업비 변화
- 적용항목 3 : 지속적 수입
 - 인천경제자유구역청 관할의 지속적 수입을 발생시키는 대표 시설물 6개의 수익성 변화

○ 적용항목 4 : 지속적 지출

- 인천경제자유구역청 5개 과에서 운영 관리하는 기반시설물 관리비용의 효율성 변화

3. 시나리오 항목의 범위 산정

○ 사업적 수입 - 매매각토지 경쟁입찰 낙찰가율

- 매매각토지의 가격변동을 고려하여 과거 8개년 용지매각 데이터를 바탕으로 추정 낙찰가 대비 실제 낙찰가 차이비율 적용
- 이상적 시나리오 : 추정 낙찰가 대비 7% 높은 가격에 매매각토지 판매
- 통상적 시나리오 : 추정 낙찰가에 매매각토지 판매
- 비관적 시나리오 : 추정 낙찰가 대비 4% 낮은 가격에 매매각토지 판매

○ 사업적 지출 - 대규모 조성사업비

- 세부 계획수립이 이루어지지 않은 워터프런트, 송도 11공구 기반시설, 6, 8, 11공구 포함 기타공원, 영종2지구 개발/조성사업 비용의 변동을 고려하여 각 부서 담당자 인터뷰를 통해 현 개략계획 비용 대비 실제 비용 차이비율 적용
- 이상적 시나리오 : 기존 계획에서 포함되지 못한 필요설계변경에 따른 추가사업비용 10% 초과 발생
- 통상적 시나리오 : 현재 계획되어 있는 비용 적용
- 비관적 시나리오 : 최저가입찰제도에 의한 시공사 낙찰가 차액으로 10% 조성비용 절감

○ 지속적 수입 - 수익시설의 수익성 변화

- 인천경제자유구역청에서 관리하는 송도컨벤시아, G-Tower, 아트센터인천, 글로벌캠퍼스 운영재단, 경원재엠베서더 호텔, 영종 하늘문화센터 6개의 수익성 개선을 고려하여 현 수익성 대비 개선되는 비율 적용
- 이상적 시나리오
 - 송도컨벤시아 : 유사 경쟁업체(백스코, 킨텍스, 코엑스) 중 최저 수익률 $\Delta 10\%$ 로 2022년까지 수입 증대
 - G-Tower : 2025년부터 2030년까지 G-Tower 수선유지교체비용을 충당하도록 수입 증대
 - 아트센터인천 : 2020년 개관 후 공연예술 실태조사(2017)의 유사 공연센터 전국 평균수준인 수익률 $\Delta 48\%$ 로 5년 동안 점진적인 수입 증대

- 글로벌캠퍼스 운영재단 : 무상임대기간 종료에 따라 2019년 뉴욕주립대와 2021년 그 외 3개 대학교에서 물가상승률 적용한 임대료 수납된다고 가정하고 학생 수 증가에 따라(2017년 물가기준 약 13억) 기타 임대시설물이 증가해 임대료가 30억원 추가로 5년 안에 증가한다고 가정
- 경원재엠베서더 호텔 : 근방에 위치한 경쟁사 "송도센트럴파크호텔"의 2015년, 2016년 평균 수익률 22%로 2022년까지 수입 증대
- 하늘문화센터 : 유사 지자체 문화센터(용인체육센터, 마포주민편의시설 외 5개)의 평균 적정인원 수준으로 지출 절감하여 2022년까지 수익률 $\Delta 168\%$ 로 개선

- 통상적 시나리오 : 현재 수익성 유지
- 비관적 시나리오 : 현재 수익성 유지

○ 지속적 지출 - 기반시설물 관리비용 효율화

- 인천경제자유구역청에서 관리하는 도로 및 녹지 관리비용의 효율화를 고려하여 현 관리비용 대비 개선되는 비율 적용
- 이상적 시나리오 : 도로는 국내 타 지역(수정, 분당, 중원) 기준 적정 평균인원 수준으로 지출 절감하여 2020년까지 총 관리비용의 9.3% 절감하고, 녹지는 지역 내 최저비용인 영종지구 기준 적정 인원 수준으로 지출 절감하여 2020년까지 총 관리비용의 5.7% 절감
- 통상적 시나리오 : 현재 관리비용 수준 유지
- 비관적 시나리오 : 현재 관리비용 수준 유지

4. 시나리오 적용 재정전망

1) 이상적 시나리오 재정전망

○ 전제조건

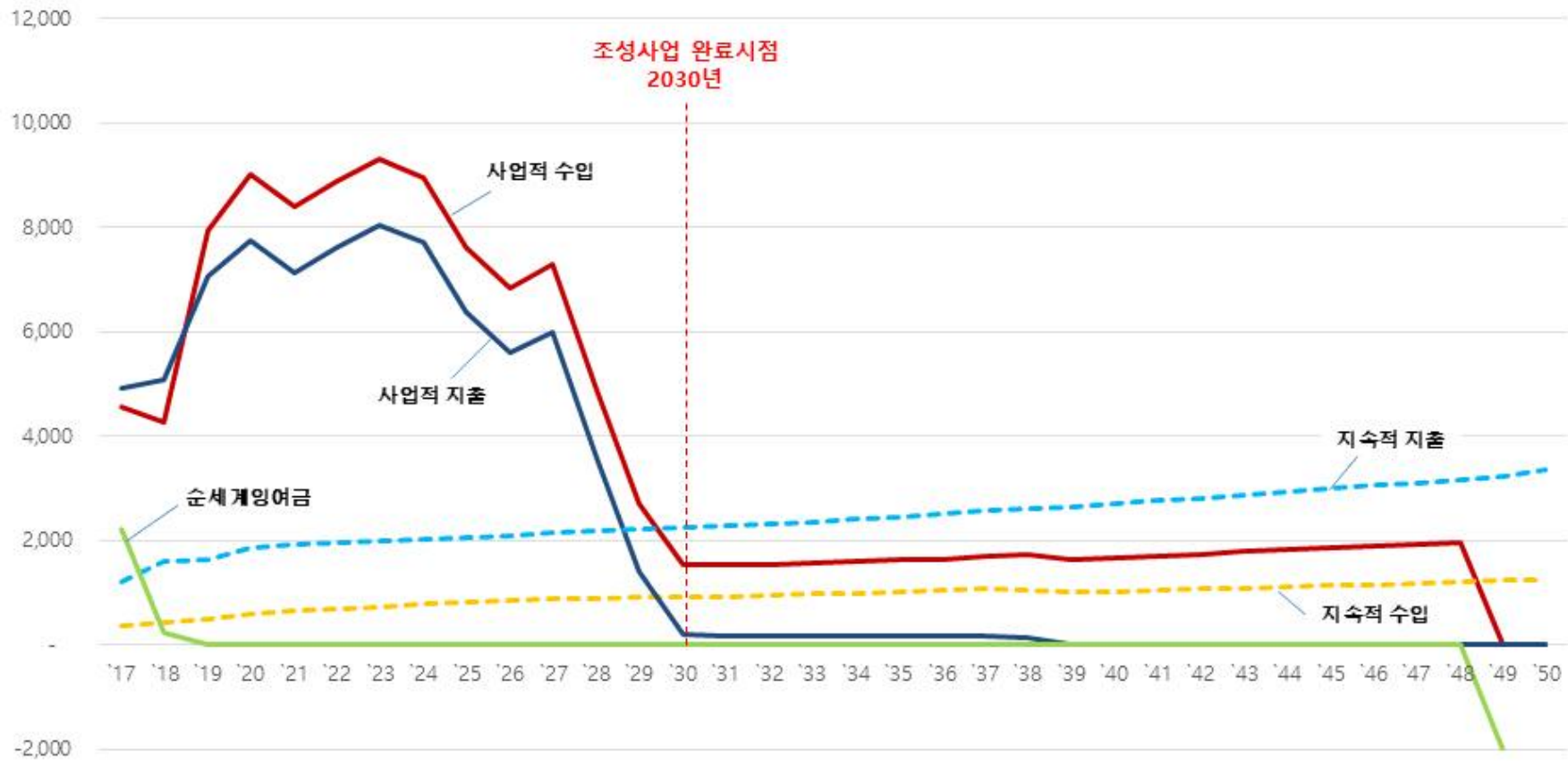
- 사업적 수입 : 미매각토지 낙찰가율 평균추정치 7% 증가
- 사업적 지출 : 현재 계획 또는 추정한 사업예산에서 매년 10% 사업 비용 절감
- 지속적 수입
 - 송도컨벤시아 : 2022년까지 수익률 $\Delta 10\%$ 로 개선
 - G-Tower : 2025년부터 5년간 수익률 0%로 개선
 - 아트센터인천 : 2020년부터 5년간 수익률 $\Delta 48\%$ 로 개선
 - 글로벌캠퍼스 운영재단 : 2023부터 수익률 $\Delta 119\%$ 유지
 - 경원재엠베서더 호텔 : 2022년까지 수익률 22%로 개선
 - 하늘문화센터 : 2022년까지 수익률 $\Delta 168\%$ 로 개선
- 지속적 지출
 - 도로 : 2020년까지 도로 관련 기반시설 관리비 13% 절감
 - 녹지 : 2020년까지 공원/녹지 관련 기반시설 관리비 6% 절감

○ 이상적 시나리오의 재정전망 결과, 2030년 현물자산은 약 2조 201억원 규모로 전망되며, 이 현물자산을 통한 자체운영은 2048년까지 가능할 것으로 예상됨

○ 2030년까지의 사업적 수입은 9조 2,419억원(매년 평균 6,601억원)이고, 사업적 지출은 7조 8,521억원(매년 평균 5,609억원)임

○ 2030년까지의 지속적 수입 평균은 715억원이고, 지속적 지출 평균은 1,950억원임

[그래프 28] 이상적 시나리오 재정전망 그래프 (2017-2050)



[표 52] 이상적 시나리오 수입/지출 종합

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
수입 총합	4,950	4,718	8,450	9,623	9,071	9,593	10,045	9,745	8,445	7,712	8,180	5,785	3,637	2,473	2,469	2,499	2,548
사업적 수입	4,574	4,282	7,957	9,029	8,424	8,894	9,312	8,973	7,623	6,869	7,297	4,896	2,723	1,565	1,543	1,553	1,580
지속적 수입	376	436	493	594	647	699	733	772	822	843	883	889	914	909	926	947	967
지출 총합	6,134	6,690	8,694	9,623	9,071	9,593	10,045	9,745	8,445	7,712	8,180	5,785	3,637	2,473	2,469	2,499	2,548
사업적 지출	4,909	5,086	7,064	7,749	7,139	7,609	8,053	7,719	6,381	5,601	6,004	3,586	1,408	211	171	172	174
지속적 지출	1,224	1,603	1,629	1,874	1,932	1,983	1,992	2,026	2,064	2,111	2,176	2,199	2,229	2,262	2,299	2,327	2,374
순세계잉여금	2,215	243	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

구분	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
수입 총합	2,596	2,647	2,698	2,783	2,771	2,673	2,726	2,781	2,836	2,893	2,951	3,011	3,070	3,132	3,194	1,232	1,257
사업적 수입	1,607	1,636	1,664	1,705	1,735	1,662	1,695	1,729	1,763	1,799	1,835	1,872	1,909	1,947	1,986	-	-
지속적 수입	989	1,011	1,033	1,079	1,035	1,011	1,032	1,052	1,073	1,094	1,116	1,139	1,161	1,184	1,208	1,232	1,257
지출 총합	2,596	2,647	2,698	2,783	2,771	2,673	2,726	2,781	2,836	2,893	2,951	3,011	3,070	3,132	3,194	3,259	3,369
사업적 지출	176	177	179	181	150	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	2,421	2,469	2,519	2,603	2,620	2,673	2,726	2,781	2,836	2,893	2,951	3,011	3,070	3,132	3,194	3,259	3,369
순세계잉여금	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	△2,027	△4,139

[표 53] 이상적 시나리오 - 사업적 수입

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
미매각용지 매각 전망 (지출규모에 맞춘 필수매각규모)	-	-	2,993	3,459	5,469	6,103	6,560	6,307	6,283	5,609	6,036	3,543	1,231	72	379	388	415
미매각용지 매각금의 present value	-	-	2,935	3,358	5,257	5,808	6,182	5,885	5,805	5,131	5,468	3,178	1,093	63	330	334	355
미매각용지 잔여 자본	70,499	70,499	67,564	64,206	58,949	53,141	46,959	41,074	35,269	30,138	24,670	21,493	20,400	20,337	20,007	19,672	19,318

구분	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
미매각용지 매각 전망 (지출규모에 맞춘 필수매각규모)	543	571	916	1,629	1,659	1,645	1,678	1,712	1,745	1,781	1,816	1,853	1,890	1,928	1,966	2,006	4,097
미매각용지 매각금의 present value	459	478	759	1,337	1,348	1,323	1,336	1,350	1,363	1,377	1,390	1,405	1,418	1,433	1,447	1,462	2,956
미매각용지 잔여 자본	18,859	18,381	17,622	16,285	14,937	13,614	12,278	10,928	9,565	8,189	6,798	5,394	3,975	2,543	1,096	-	-

[표 54] 이상적 시나리오 - 사업적 지출

(단위 : 억원)

구분	총합	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
위터프런트 조성사업	6,479	-	46	857	980	655	519	533	549	565	581	1,194	-	-	-
송도 11공구 기반시설 건설사업	21,993	-	-	1,456	1,795	2,052	2,322	2,606	2,681	2,528	2,364	2,189	2,002	-	-
6,8,11공구 포함 기타공원 조성사업	7,809	-	-	253	333	212	788	811	834	858	883	908	934	961	33
영종 2지구 개발사업	8,947	-	-	126	960	988	1,016	1,046	1,076	1,129	1,162	1,195	123	126	-
합계	45,228	-	46	2,692	4,068	3,907	4,645	4,996	5,139	5,080	4,990	5,486	3,059	1,088	33

[표 55] 이상적 시나리오 - 지속적 수입

(단위 : 억원)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
송도컨벤시아	순수익	△9	△33	△45	△38	△28	△13	△13	△14	△14	△15	△15	△16	△16	△17
	수익률	△18%	△51%	△53%	△39%	△25%	△10%	△10%	△10%	△10%	△10%	△10%	△10%	△10%	△10%
G-Tower	순수익	△19	△16	△17	△17	△17	△18	△18	△18	△16	△13	△10	△6	0	0
	수익률	△89%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△47%	△35%	△24%	△12%	0%	0%
아트센터인천	순수익	-	△63	△40	△166	△159	△150	△138	△120	△94	△96	△106	△100	△102	△104
	수익률	-	△255%	△131%	△175%	△150%	△124%	△99%	△73%	△48%	△48%	△48%	△48%	△48%	△48%
글로벌캠퍼스 운영재단	순수익	△56	△129	△124	△124	△115	△114	△115	△118	△120	△122	△125	△127	△130	△133
	수익률	△49%	△202%	△172%	△163%	△128%	△122%	△119%	△119%	△119%	△119%	△119%	△119%	△119%	△119%
경원재엠베서더 호텔	순수익	1	△1	2	6	11	17	17	17	18	18	19	19	19	20
	수익률	3%	△2%	4%	10%	16%	22%	22%	22%	22%	22%	22%	22%	22%	22%
하늘문화센터	순수익	△17	△19	△19	△19	△18	△18	△18	△19	△19	△19	△20	△20	△21	△21
	수익률	△250%	△251%	△230%	△209%	△189%	△168%	△168%	△168%	△168%	△168%	△168%	△168%	△168%	△168%
총합		△99	△261	△242	△357	△326	△297	△286	△271	△245	△247	△258	△250	△249	△255

[표 56] 이상적 시나리오 - 지속적 지출

(단위 : 억원)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
환경녹지과	공원, 자원순환, 하수처리시설	175	240	249	259	277	293	308	319	331	343	356	369	382	396
스마트시티과	교통, 방법, 스마트시티 시설물	52	52	81	109	112	114	117	120	123	126	128	131	133	136
청라관리과	공원, 도시기반시설	95	107	108	108	110	112	114	116	119	121	124	126	129	131
영종관리과	공원, 도시기반시설	71	93	92	92	93	95	97	99	101	103	105	107	109	112
송도기반과	도시기반시설	35	39	40	41	44	47	50	53	56	57	59	60	61	62
총합		427	530	570	608	636	661	686	707	730	751	771	793	814	837

2) 통상적 시나리오 재정전망

○ 전제조건

- 사업적 수입 : 매매각토지 낙찰가율 평균추정치 적용
- 사업적 지출 : 현재 계획 또는 추정한 사업예산에서 추가사업비용이 발생하지 않음
- 지속적 수입 : 현 지속적 수입 계획 또는 추정 수입 적용
- 지속적 지출 : 현 지속적 지출 계획 또는 추정 지출 적용

○ 통상적 시나리오의 재정전망 결과, 2030년 현물자산은 약 9,497억 원 규모로 전망되며, 이 현물자산을 통한 자체운영은 2039년까지 가능할 것으로 예상됨

○ 2030년까지의 사업적 수입은 10조 61억원(매년 평균 7,147억원)이고, 사업적 지출은 8조 3,457억원(매년 평균 5,968억원)임

○ 2030년까지의 지속적 수입 평균은 574억원이고, 지속적 지출 평균은 1,997억원임

[그래프 29] 통상적 시나리오 재정전망 (2017-2050)



[표 57] 통상적 시나리오 - 수입/지출

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
수입 총합	4,950	4,708	8,805	10,122	9,554	10,159	10,652	10,370	9,065	8,323	8,848	6,185	3,820	2,540	2,534	2,565	2,615
사업적 수입	4,574	4,282	8,342	9,576	8,993	9,584	10,062	9,764	8,443	7,689	8,202	5,525	3,147	1,880	1,862	1,880	1,916
지속적 수입	376	426	463	546	561	576	590	606	622	634	647	660	673	660	671	685	698
지출 총합	6,134	6,707	9,021	10,122	9,554	10,159	10,652	10,370	9,065	8,323	8,848	6,185	3,820	2,540	2,534	2,565	2,615
사업적 지출	4,909	5,092	7,363	8,201	7,573	8,126	8,608	8,290	6,946	6,155	6,614	3,926	1,529	215	171	172	174
지속적 지출	1,224	1,616	1,657	1,921	1,980	2,034	2,044	2,080	2,119	2,168	2,235	2,259	2,290	2,325	2,363	2,393	2,441
순세계잉여금	2,215	216	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

구분	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
수입 총합	2,665	2,717	2,769	2,856	2,845	2,749	802	818	834	851	868	885	903	921	939	958	977
사업적 수입	1,953	1,990	2,028	2,100	2,074	1,962	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	712	727	741	756	771	786	802	818	834	851	868	885	903	921	939	958	977
지출 총합	2,665	2,717	2,769	2,856	2,845	2,749	2,803	2,905	3,009	3,116	3,226	3,341	3,457	3,578	3,702	3,831	3,962
사업적 지출	176	177	179	181	150	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	2,489	2,539	2,590	2,675	2,695	2,749	2,803	2,905	3,009	3,116	3,226	3,341	3,457	3,578	3,702	3,831	3,962
순세계잉여금	-	-	-	-	-	-	△2,002	△4,089	△6,263	△8,529	△10,887	△13,343	△15,898	△18,555	△21,318	△24,191	△27,176

[표 58] 통상적 시나리오 - 사업적 수입

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
미매각용지 매각 전망 (지출규모에 맞춘 필수매각규모)	-	-	3,387	4,017	6,048	6,804	7,322	7,110	7,116	6,442	6,954	4,186	1,668	401	713	730	767
미매각용지 매각금의 present value	-	-	3,321	3,899	5,813	6,475	6,900	6,634	6,574	5,893	6,299	3,754	1,481	352	620	630	654
미매각용지 잔여 자본	66,894	66,894	63,573	59,674	53,861	47,385	40,485	33,851	27,277	21,384	15,085	11,331	9,850	9,497	8,877	8,247	7,593

구분	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
미매각용지 매각 전망 (지출규모에 맞춘 필수매각규모)	903	941	1,296	2,041	2,015	1,962	2,002	4,089	6,263	8,529	10,887	13,343	15,898	18,555	21,318	24,191	27,176
미매각용지 매각금의 present value	763	787	1,074	1,675	1,637	1,579	1,594	3,224	4,891	6,594	8,335	10,114	11,932	13,789	15,687	17,626	19,605
미매각용지 잔여 자본	6,830	6,042	4,969	3,294	1,657	79	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

[표 59] 통상적 시나리오 - 사업적 지출

(단위 : 억원)

구분	총합	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
워터프런트 조성사업	7,199	-	51	953	1,089	728	576	593	610	627	645	1,327	-	-	-
송도 11공구 기반시설 건설사업	24,437	-	-	1,617	1,994	2,280	2,580	2,895	2,978	2,809	2,627	2,432	2,224	-	-
6,8,11공구 포함 기타공원 조성사업	8,677	-	-	282	370	235	876	901	927	954	981	1,009	1,038	1,068	36
영종 2지구 개발사업	9,941	-	-	140	1,067	1,098	1,129	1,162	1,195	1,255	1,291	1,328	137	141	-
합계	50,253	-	51	2,991	4,520	4,341	5,161	5,551	5,710	5,644	5,544	6,096	3,399	1,209	36

[표 60] 통상적 시나리오 - 지속적 수입

(단위 : 억원)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
송도컨벤시아	순수익	△9	△37	△59	△61	△64	△66	△69	△72	△75	△78	△81	△84	△88	△91
	수익률	△18%	△61%	△81%	△82%	△84%	△86%	△88%	△89%	△91%	△93%	△95%	△97%	△99%	△101%
G-Tower	순수익	△19	△16	△17	△17	△17	△18	△18	△18	△19	△19	△19	△20	△20	△21
	수익률	△89%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%
아트센터인천	순수익	0	△63	△40	△166	△167	△169	△171	△173	△174	△178	△209	△186	△190	△195
	수익률	0%	△255%	△131%	△175%	△168%	△164%	△160%	△156%	△152%	△153%	△176%	△153%	△153%	△154%
글로벌캠퍼스 운영재단	순수익	△56	△131	△134	△136	△139	△142	△145	△148	△151	△154	△157	△160	△163	△166
	수익률	△49%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%
경원재엠배서더 호텔	순수익	1	△4	△4	△4	△4	△4	△5	△5	△5	△5	△5	△5	△5	△5
	수익률	3%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%
하늘문화센터	순수익	△17	△19	△20	△20	△21	△21	△21	△22	△22	△23	△23	△24	△24	△25
	수익률	△250%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%
총합		△99	△271	△273	△405	△411	△420	△428	△437	△445	△456	△494	△479	△490	△503

[표 61] 통상적 시나리오 - 지속적 지출

(단위 : 억원)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
환경녹지과	공원, 자원순환, 하수처리시설	175	245	259	275	294	311	326	339	351	364	378	391	405	420
스마트시티과	교통, 방범, 스마트시티 시설물	52	54	86	120	123	126	129	132	136	138	141	144	147	150
청라관리과	공원, 도시기반시설	95	109	114	116	118	121	123	126	128	131	133	136	139	142
영종관리과	공원, 도시기반시설	71	95	97	99	101	103	105	107	109	111	113	116	118	120
송도기반과	도시기반시설	35	40	43	46	49	52	55	59	62	63	65	66	67	68
총합		427	542	598	655	685	712	739	761	786	808	830	853	876	900

3) 비관적 시나리오 재정전망

○ 전제조건

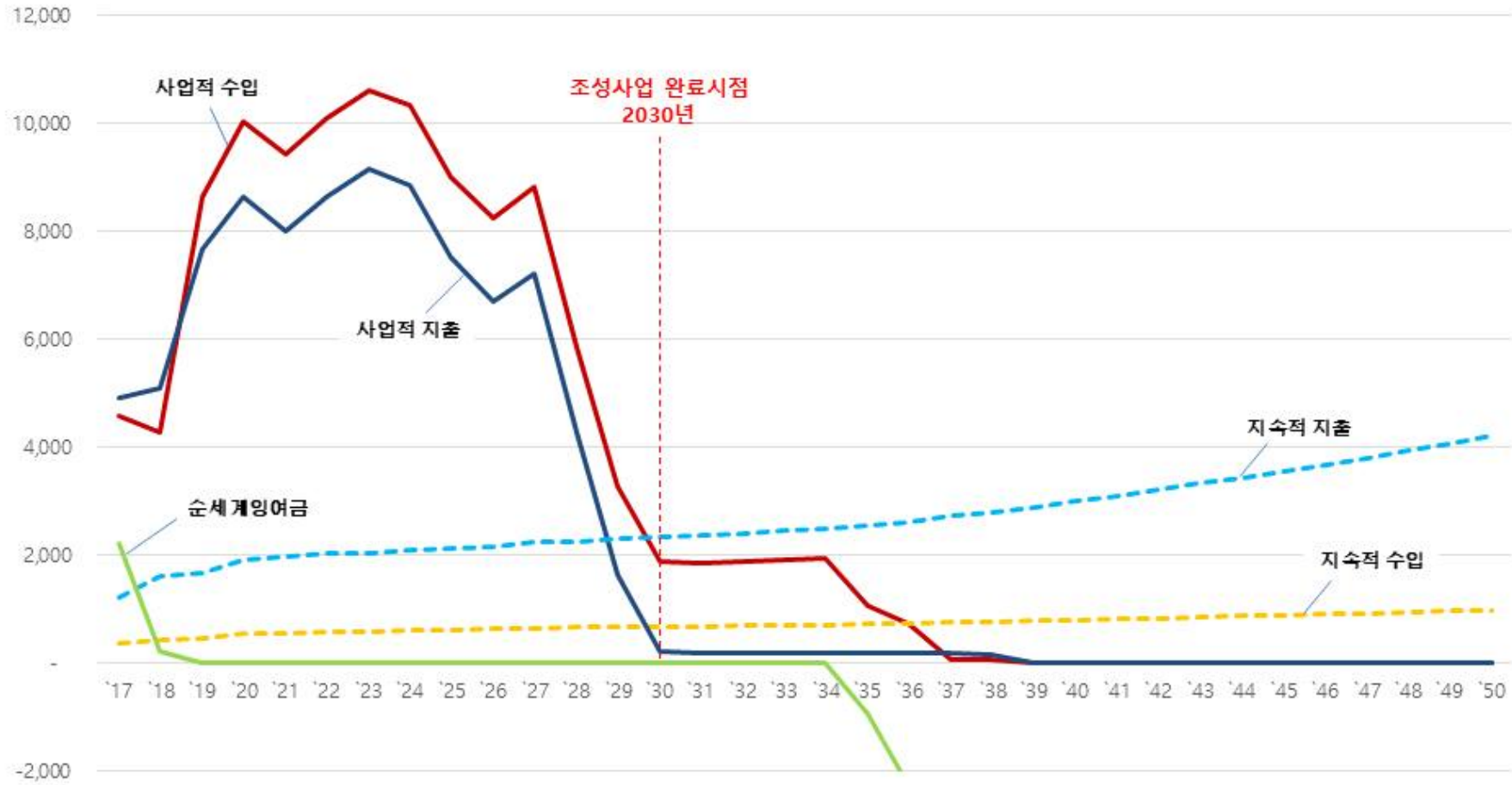
- 사업적 수입 : 매매각토지 낙찰가율 평균추정치 $\Delta 4\%$ 감소
- 사업적 지출 : 현재 계획 또는 추정한 사업예산에서 매년 10% 추가 사업비용 발생
- 지속적 수입 : 현 지속적 수입 계획 또는 추정 수입 적용
- 지속적 지출 : 현 지속적 지출 계획 또는 추정 지출 적용

○ 비관적 시나리오의 재정전망 결과, 2030년 현물자산은 약 2,706억 원 규모로 전망되며, 이 현물자산을 통한 자체운영은 2034년까지 가능할 것으로 예상됨

○ 2030년까지의 사업적 수입은 10조 5,086억원(매년 평균 7,506억원)이고, 사업적 지출은 8조 8,572억원(매년 평균 6,327억원)임

○ 2030년까지의 지속적 수입 평균은 574억원이고, 지속적 지출 평균은 1,997억원임

[그래프 30] 비관적 시나리오 재정전망



[표 62] 비관적 시나리오 수입/지출

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
수입 총합	4,950	4,708	9,109	10,574	9,988	10,675	11,207	10,941	9,629	8,878	9,458	6,525	3,940	2,544	2,534	2,565	2,615
사업적 수입	4,574	4,282	8,646	10,028	9,427	10,100	10,617	10,335	9,008	8,243	8,811	5,865	3,267	1,883	1,862	1,880	1,916
지속적 수입	376	426	463	546	561	576	590	606	622	634	647	660	673	660	671	685	698
지출 총합	6,134	6,713	9,320	10,574	9,988	10,675	11,207	10,941	9,629	8,878	9,458	6,525	3,940	2,544	2,534	2,565	2,615
사업적 지출	4,909	5,097	7,663	8,653	8,007	8,642	9,163	8,861	7,510	6,710	7,223	4,266	1,650	219	171	172	174
지속적 지출	1,224	1,616	1,657	1,921	1,980	2,034	2,044	2,080	2,119	2,168	2,235	2,259	2,290	2,325	2,363	2,393	2,441
순세계잉여금	2,215	211	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

구분	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
수입 총합	2,665	1,776	1,473	815	830	786	802	818	834	851	868	885	903	921	939	958	977
사업적 수입	1,953	1,049	732	59	59	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 수입	712	727	741	756	771	786	802	818	834	851	868	885	903	921	939	958	977
지출 총합	2,665	2,717	2,790	2,907	2,943	2,894	2,996	3,102	3,210	3,322	3,437	3,556	3,678	3,803	3,932	4,066	4,203
사업적 지출	176	177	179	181	150	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지속적 지출	2,489	2,539	2,611	2,726	2,792	2,894	2,996	3,102	3,210	3,322	3,437	3,556	3,678	3,803	3,932	4,066	4,203
순세계잉여금	-	△941	△2,258	△4,350	△6,462	△8,570	△10,764	△13,049	△15,425	△17,886	△20,466	△23,137	△25,912	△28,785	△31,789	△34,897	△38,123

[표 63] 비관적 시나리오 - 사업적 수입

(단위 : 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
미매각용지 매각 전망 (지출규모에 맞춘 필수매각규모)	-	-	3,691	4,469	6,482	7,320	7,877	7,681	7,680	6,996	7,564	4,526	1,789	404	713	730	767
미매각용지 매각금의 present value	-	-	3,619	4,338	6,231	6,967	7,423	7,167	7,096	6,400	6,851	4,059	1,588	355	620	630	654
미매각용지 잔여 자본	64,801	64,801	61,182	56,844	50,613	43,646	36,223	29,056	21,960	15,560	8,709	4,650	3,062	2,706	2,086	1,456	802

구분	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
미매각용지 매각 전망 (지출규모에 맞춘 필수매각규모)	903	941	2,258	4,350	6,462	8,570	10,764	13,049	15,425	17,896	20,466	23,137	25,912	28,795	31,789	34,897	38,123
미매각용지 매각금의 present value	763	787	1,871	3,569	5,250	6,894	8,573	10,290	12,044	13,837	15,667	17,538	19,448	21,399	23,391	25,426	27,502
미매각용지 잔여 자본	39	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

[표 64] 비관적 시나리오 - 사업적 지출

(단위 : 억원)

구분	총합	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
워터프런트 조성사업	7,919	-	57	1,048	1,198	801	634	652	671	690	710	1,459	-	-	-
송도 11공구 기반시설 건설사업	26,880	-	-	1,779	2,194	2,508	2,838	3,185	3,276	3,090	2,890	2,675	2,447	-	-
6,8,11공구 포함 기타공원 조성사업	9,544	-	-	310	407	259	963	991	1,020	1,049	1,079	1,110	1,142	1,175	40
영종 2지구 개발사업	10,935	-	-	154	1,174	1,207	1,242	1,278	1,315	1,380	1,420	1,461	150	155	-
합계	55,279	-	57	3,290	4,972	4,775	5,677	6,106	6,281	6,209	6,098	6,705	3,739	1,329	40

[표 65] 비관적 시나리오 - 지속적 수입

(단위 : 억원)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
송도컨벤시아	순수익	△9	△37	△59	△61	△64	△66	△69	△72	△75	△78	△81	△84	△88	△91
	수익률	△18%	△61%	△81%	△82%	△84%	△86%	△88%	△89%	△91%	△93%	△95%	△97%	△99%	△101%
G-Tower	순수익	△19	△16	△17	△17	△17	△18	△18	△18	△19	△19	△19	△20	△20	△21
	수익률	△89%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%	△59%
아트센터인천	순수익	0	△63	△40	△166	△167	△169	△171	△173	△174	△178	△209	△186	△190	△195
	수익률	0%	△255%	△131%	△175%	△168%	△164%	△160%	△156%	△152%	△153%	△176%	△153%	△153%	△154%
글로벌캠퍼스 운영재단	순수익	△56	△131	△134	△136	△139	△142	△145	△148	△151	△154	△157	△160	△163	△166
	수익률	△49%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%	△214%
경원재엠배서더 호텔	순수익	1	△4	△4	△4	△4	△4	△5	△5	△5	△5	△5	△5	△5	△5
	수익률	3%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%	△8%
하늘문화센터	순수익	△17	△19	△20	△20	△21	△21	△21	△22	△22	△23	△23	△24	△24	△25
	수익률	△250%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%	△271%
총합		△99	△271	△273	△405	△411	△420	△428	△437	△445	△456	△494	△479	△490	△503

[표 66] 비관적 시나리오 - 지속적 지출

(단위 : 억원)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
환경녹지과	공원, 자원순환, 하수처리시설	175	245	259	275	294	311	326	339	351	364	378	391	405	420
스마트시티과	교통, 방범, 스마트시티 시설물	52	54	86	120	123	126	129	132	136	138	141	144	147	150
청라관리과	공원, 도시기반시설	95	109	114	116	118	121	123	126	128	131	133	136	139	142
영종관리과	공원, 도시기반시설	71	95	97	99	101	103	105	107	109	111	113	116	118	120
송도기반과	도시기반시설	35	40	43	46	49	52	55	59	62	63	65	66	67	68
총합		427	542	598	655	685	712	739	761	786	808	830	853	876	900

5. 결론 및 시사점

- 향후 부동산 경기 변동과 예측 불가한 공사비용의 변동, 그리고 현 기반시설 관리비용의 효율성 등이 유지/개선된다는 여러 가지 상황을 고려하여 이상적, 통상적(현 상황), 비관적의 시나리오 예측을 해보았으며, 각 시나리오에 따른 전망을 통해, 향후 재정이 악화되는 내외부 사정을 고려하여 대비방안, 리스크 관리방안 등 향후 과제를 도출할 수 있음
- 통상적 시나리오는 인천경제자유구역청의 현 추정 예산 상황이며, 2030년 경제자유구역의 개발계획이 완료되는 시점에 현물자산(미매각용지)은 약 9,497억원이 남아있으며, 그대로 조직을 유지할 시 재원이 2039년에 소진됨
- 예상되는 지출에 맞춰 수입을 확보하는(용지 매각) 인천경제자유구역청의 예산편성 방식에 따라, 사업적 수입과 지속적 수입이 극대화 되고 사업적 지출과 지속적 지출이 최소화 되는 이상적 시나리오의 경우 2030년 현물자산(미매각용지)은 약 2조 201억원 규모로 전망되며, 그대로 조직을 유지할 시 재원이 2048년에 소진됨. 반면, 사업적 수입과 사업적 지출이 악화되고, 지속적 수입과 지속적 지출이 현 상태로 유지되는 비관적 시나리오의 경우 2030년 현물자산(미매각용지)은 약 2,706억원 규모로 전망되며, 그대로 조직을 유지할 시 재원이 2034년에 소진됨

[표 67] 시나리오 종합 비교

(단위 : 억원)

구분		이상적 시나리오	통상적 시나리오	비관적 시나리오
자체운영 Deadline		2048년	2039년	2034년
2030년 인천경제자유구역청 현물자산 (2017년 화폐가치 기준)		20,201	9,497	2,706
2030년 유상이관 미수납 대금 (2017년 화폐가치 기준)		5,925	5,925	5,925
사업적 수입	2030년까지 종합	92,419	100,061	105,086
사업적 지출	2030년까지 종합	78,521	83,547	88,572
	순수익	13,897	16,514	16,514
지속적 수입	2030년까지 평균	715	574	574
지속적 지출	2030년까지 평균	1,950	1,997	1,997
	순수익	△1,235	△1,422	△1,422

[표 68] 시나리오 사업적 수입 비교

(단위 : 억원)

구분	이상적 시나리오	통상적 시나리오	비관적 시나리오
미매각용지 종합	70,499	66,894	64,801
조성원가 미매각용지	15,335	15,335	15,335
경쟁입찰 미매각용지	55,164	51,559	49,466

○ 사업적 수입

- 이상적 시나리오에서는 미매각용지 중 경쟁입찰 미매각용지의 낙찰가가 상승하여 종합 약 5조 5,164억원으로 비관적 시나리오의 4조 9,466억원과 약 6,000억원의 차이가 발생함

[표 69] 시나리오별 사업적 지출 비교

(단위 : 억원)

구분	이상적 시나리오	통상적 시나리오	비관적 시나리오
워터프런트 조성사업	6,479	7,199	7,919
송도 11공구 기반시설 건설사업	21,993	24,437	26,880
6,8,11공구 포함 기타공원 조성사업	7,809	8,677	9,544
영종 2지구 개발사업	8,947	9,941	10,935
총합	45,228	50,254	55,278

○ 사업적 지출

- 이상적 시나리오에서 워터프런트, 송도 11공구 기반시설, 6, 8, 11공구 포함 기타공원, 영종 2지구 등의 건설/조성사업비용이 최대한 절감되어 약 4조 5,228억원의 지출이 발생하고, 비관적 시나리오의 5조 5,278억원과 약 1조원의 차이가 발생함

[표 70] 시나리오별 지속적 순수익(2030년까지의 평균) 비교

(단위 : 억원)

구분	이상적 시나리오	통상적 시나리오	비관적 시나리오
송도컨벤시아	△20	△67	△67
G-Tower	△13	△18	△18
아트센터인천	△103	△148	△148
글로벌캠퍼스 운영재단	△118	△141	△141
경원재엠배서더 호텔	13	△4	△4
하늘문화센터	△19	△22	△22
총합	△260	△400	△400

○ 지속적 수익

- 이상적 시나리오에서 송도컨벤시아, G-Tower, 아트센터인천, 글로벌 캠퍼스 운영재단, 경원재엠배서더 호텔, 하늘문화센터 등 수익시설들의 수익성이 개선되어 2030년까지 연평균 △260억원의 적자만이 발생하고, 현재의 수익성이 유지되는 비관적 시나리오의 연평균 △400억원과 140억원의 차이가 발생함

[표 71] 시나리오별 지속적 지출(2030년까지의 평균) 비교

(단위: 억원)

부서	기반시설	이상적 시나리오	통상적 시나리오	비관적 시나리오
환경녹지과	공원, 자원순환, 하수처리시설	307	324	324
스마트시티과	교통, 방범, 스마트시티 시설물	110	120	120
청라관리과	공원, 도시기반시설	116	124	124
영종관리과	공원, 도시기반시설	98	104	104
송도기반과	도시기반시설	50	55	55
총합		681	727	727

○ 지속적 지출

- 이상적 시나리오에서 도로, 녹지 등의 기반시설 관리비용이 최대한 절감되어 2030년까지 연평균 681억원의 지출이 발생하고, 현재 수준이 유지되는 비관적 시나리오의 연평균 727억원과 약 46억원의 차이가 발생함

○ 앞서 논의되었던 시나리오별 네 가지 요소 중 부동산 경기에 영향을 많이 받는 사업적 수입 외에 나머지는 인천경제자유구역청의 노력 여하에 달려 있음. 2030년 인천경제자유구역청의 개발계획이 완료되는 시점에 최대한 많은 현물 자산을 보유하기 위해서는 1. 조성/건설비용의 과다지출 억제, 2. 수익시설들의 수익성 개선, 3. 기반시설 관리비용의 효율화 등에 중점을 두어야 함

○ 현재 인천경제자유구역청은 이상적 시나리오의 경우에도 2049년에는 재원이 소진되는 지속운영 불가능한 모델임. 따라서 자생운영이 가능한 구조를 갖추기 위해서는 지속적 지출 중 비중이 큰 기반시설 관리비용에 대한 문제점을 해결해야 함

제4장 인천경제자유구역청 기반시설 운영 전략

제1절 연구의 범위 및 방법

제2절 인천경제자유구역청 기반시설 현황

제3절 기반시설 관리비용 분석

제4절 기반시설 효율화 방안

제 1절 연구의 범위 및 방법

○ 연구 범위

- 기반시설 관리비용 중 가장 큰 비용을 차지하는 교통, 공간, 공공·문화체육 시설에 대한 세부 분석을 통하여 여타 시설에 대한 공통 시사점 도출
- 본 연구는 기반시설의 관리비용의 효율화를 통하여 향후 발생될 관리비용의 절감에 중점을 두고 있는 바, 지방자치단체 5대 사무에 해당하는 경상보조금은 본 연구의 적용 범위에서 제외함
 - 교통, 공간 시설의 지출 대상에 대한 분류 중 2018년 이후 지속적으로 발생할 공기관대행사업비를 중심으로 분석하며, 2017년 12월 까지 발생 예정인 자치단체경상보조금(2020년까지 지원되는 환경기초시설 중 자동집하시설 지원금 포함)은 분석에서 제외함

○ 연구 범위의 한계

- 본 연구는 재무적 분석을 통하여 관리비용의 적정성 및 효율화를 추정하기 때문에 각 시설에 대한 지역적, 환경적 특수성에 대한 한계점이 존재함
- 동일 구분의 시설물이라 하더라도 지역적 특수성, 조성 단계의 상이함, 조성비용, 시설물 노후화 및 훼손 정도, 사용(이용자) 빈도 등의 차이가 발생하며, 이러한 특수성을 사업성경비를 통하여 배제함
 - 교통시설 중 특히 도로, 지하철도 등의 노후화, 훼손, 하자 등으로 발생하는 하자보수, 긴급점검 등의 비용은 이용자(주민)의 안전과 직결되어 있으며 비정기적으로 발생함
 - 교통시설 중 도로는 환경적인 요인에 의한 관리비용이 많이 증가하는 것으로 파악되었으며, 타 지역과의 비교보다는 인천경제자유구역청 내 지구별 비교가 적합함
 - 공간시설 중 공원의 사업성 경비는 시설의 하자, 노후화, 수목 관련 재료비 등에 따라 사업성경비의 증감이 불규칙함
 - 주민 민원에 의해 발생하는 시설물 설치, 보수 공사 발생 등 비 정기적 시설물의 유지관리 비용에 대한 산정이 어려움
- 관리 시설물의 관리비용은 자체 타당성 평가를 통하여 위탁관리가 이뤄지고 있으며, 이러한 시설물에 대한 사업성경비의 지출(재료비, 수선유지비 등)은 별도 감리, 감사를 통하여 비용분석이 요구됨

○ 연구 방법

[표 72] 기반시설 관리비용 효율화를 위한 연구방법

구분	교통시설	공간시설	공공·문화체육시설
관리비용 분석	2016-2018 예산(대행사업비) 분석		2014-2016 수익성 분석
	인건비성경비 분석을 통한 투입 인력 및 비용 분석		수입/지출 분석을 통한 관리비용의 적정성 분석
현황분석 및 시사점 도출	도로 및 부속시설, 지하차도, 유수지 등 기타로 구분하여 관리비용 분석	일반공원부, 수변부에 대한 기준점(환산면적) 마련	송도컨벤시아 수익성 분석
	도로 및 부속시설 지구별 단위 m당 비용 분석	특수성에 따른 관리인원 구분 및 비용 분석	유사 컨벤션 시설 수익성 조사
	지하차도 지구별 단위 m당, 단위 면적당 비용 분석		하늘문화센터 수익성 분석
	지하차도 유사 위탁기관 관리비용 비교 분석	단위 면적당 관리인원, 관리비용 분석	하늘문화센터 대행사업 비용 분석
			유사 문화체육시설 수익성 조사
			하늘문화센터 수익성 문제점 도출 및 수익성 확보방안 모색 - 지출감소 방안
효율화 방안 도출	도로 및 부속시설 지구별 최저비용 기준 적정인원 산출	관리비용의 적정성 검토 및 최저 비용 산출	유사 컨벤션 시설 수익구조 분석 및 Bench Mark, 수익 창출방안 제언
	지하차도 적정 관리인원 산출		유사 문화체육시설 인력운영 현황 중심 분석 및 Bench Mark, 적정인원 산출
	적정인원의 인건비성경비 산출 및 기존 관리비용 비교	최저비용 기반 관리인원 산출 및 인건비성경비 산출	하늘문화센터 적정인원의 인건비성경비 산출 및 관리비용 비교
	추가 효율화 방안 제언	추가 효율화 방안 제언	기타 시설 효율화 방안 모색

- 대항사업비는 시설의 특수성에 대한 제한과 분석의 용이함을 위하여 3가지로 구분 함
 - 사업성경비 : 재료비, 수선비, 위탁사업비 및 자산취득비 등 관리를 위한 비용
 - 인건비성경비 : 인건비(일반, 무기계약직, 기간제계약직), 퇴직금, 복리후생비, 평가급 등
 - 기타경비 : 일반관리비, 예비비 등 간접적 비용

[표 73] 대항사업비 지출 성격 구분

대항사업비 내역	비용구분	판단여부
본부운영비	기타경비	전체 비용의 %로 반영
인건비	인건비성경비	인원구분을 통한 구분 가능
퇴직급여	인건비성경비	인원구분을 통한 구분 가능
일반운영비	기타경비	전체 비용의 %또는 고정비용
여비	기타경비	전체 비용의 %또는 고정비용
재료비	사업성경비	지구별 특수성에 의한 변동성이 강함
복리후생비	인건비성경비	인원구분을 통한 구분 가능
교육훈련비	기타경비	전체 비용의 %또는 고정비용
수선유지교체비	사업성경비	지구별 특수성에 의한 변동성이 강함
동력비	사업성경비	지구별 특수성에 의한 변동성이 강함
관서업무비	기타경비	전체 비용의 %또는 고정비용
평가급	인건비성경비	인원구분을 통한 구분 가능
위탁관리비	사업성경비	지구별 특수성에 의한 변동성이 강함
예비비	기타경비	전체 비용의 %또는 고정비용
자본적지출	사업성경비	지구별 특수성에 의한 변동성이 강함

- 관리비용의 정확한 문제점 및 추이 분석을 위해 연구대상 시설에 대한 3개년도 견적서('16-'18)를 중심으로 비교 분석함
- 물가상승률은 2007년부터 2016년까지 연평균 물가상승률인 1.96%로 산정하며, 2017년 이후 물가상승률은 한국은행에서 발표한 2017년 근원인플레이션 1.5%를 기준으로 향후 물가안정목표지수인 2.0%에 도달한다고 가정함
- 지역별 분석 및 여타 시도 관리비용의 분석은 2017년 기준으로 판단하며, 여타 자료는 물가상승률을 고려하여 가감함
- 관리비용 중 사업성경비는 특수성에 해당하는 변동성이 강한 비용으로 판단하여 시사점 도출을 위한 비용 분석에서 제외하며, 기타 운영비 또한 사업성경비의 영향을 받아 인건비를 중심으로 분석함

제 2절 인천경제자유구역청 기반시설 현황

1. 기반시설 분류

- 본 연구에서 인천경제자유구역청의 기반시설의 지속적 관리비용의 분석을 위하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 기초하여 인천경제자유구역청의 관리 실정에 맞게 교통시설, 공간시설, 공공·문화체육시설, 유통·공급시설, 환경기초시설, 및 기타로 구분함

[표 74] 인천경제자유구역청 기반시설 분류

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 구분		인천경제자유구역청 구분
교통시설	<ul style="list-style-type: none"> 도로·철도·항만·공항·주차장 등 	<ul style="list-style-type: none"> 도로 및 도로 부속시설물 도로 안전시설물 주차장 환승센터 유수지(관리부서에 따른 구분)
공간시설	<ul style="list-style-type: none"> 광장·공원·녹지 등 	<ul style="list-style-type: none"> 공원 녹지 가로수
공공·문화체육시설	<ul style="list-style-type: none"> 학교·운동장·공공청사·문화시설 및 공공필요성이 인정되는 체육시설 등 	<ul style="list-style-type: none"> 청사 송도컨벤시아 하늘문화센터 도서관 경원재엠베서더호텔
유통·공급시설	<ul style="list-style-type: none"> 유통업무설비·수도·전기·가스공급설비·방송통신시설·공동구 등 	<ul style="list-style-type: none"> 공동구
환경기초시설	<ul style="list-style-type: none"> 하수도·폐기물처리시설 등 	<ul style="list-style-type: none"> 생활폐기물 자동집하시설 하수도 재이용수 처리시설 자원순환시설
기타	<ul style="list-style-type: none"> 상기 분류에 속하지 않는 관리대상 상기 분류에 속하지만 비용의 일부를 별도로 구분하기 어려운 대상 	<ul style="list-style-type: none"> 방범시설(스마트시티 시설) 공공운영비(세금·전기료 등) 수선유지비

2. 기반시설 현황

- 본 연구의 기반시설은 2003년 인천경제자유구역청 지정 이후 지역 내 사회기반시설을 지속적인 조성을 통하여 아래와 같은 기반시설을 구축하였고, 향후 개발 계획에 따라 6-11공구까지 추가적인 시설을 조성할 계획임

[표 75] 인천경제자유구역청 기반시설 현황('16.12 기준)

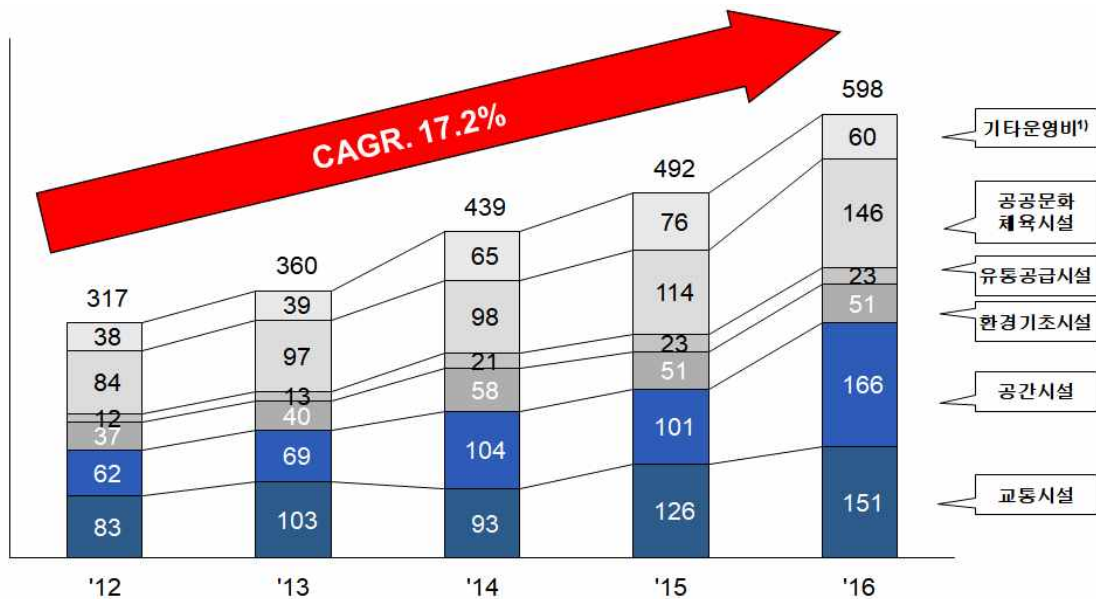
시설구분		송도	영종	청라	위탁기관
교통	폭 20m 초과 도로	66.8km	72.4km	26.3km	공단
	폭 20m 초과 지하차도	-	(3.6km/'18 신규)	2.5km	공단
	폭 20m 이하 도로	59.6km	100.4km	33.6km	지자체
	가로등	7,114본	14,612본	1,817본	공단/지자체
	도로 안전시설	안전시설 1,420개 노면표지 63.8km	안전시설 5,420개 노면표지 153.6km	안전시설 7,203개 노면표지 63,000m ²	공단/지자체
	주차장	-	1개소(282면)	-	공단
	환승센터	1개소	-	-	공사
	투모로우시티	- ('18 예정)	-	-	미정
	유수지	3개소	-	1개소	공단
공간	10만m ² 초과 공원	8개소 2,371천m ²	3개소 2,515천m ²	4개소 1,029천m ²	공단
	10만m ² 이하 공원	25개소 294천m ²	56개소 646천m ²	16개소 226천m ²	지자체
	10만m ² 이하 녹지	64개소 682천m ²	69개소 532천m ²	80개소 345천m ²	지자체
	가로수	30,945본	6,972본	5,655본	지자체
공공 문화 체육	청사(G-Tower)	1	-	-	민간위탁
	송도컨벤시아	1	-	-	공사
	하늘문화센터	-	1	-	공단
	어린이도서관	1	-	-	지자체
	경원재엠베스터호텔	1개	-	-	민간위탁
유통 공급	공동구	1개	-	-	공단
환경 기초	생활폐기물 자동집하시설	7개소	4개소	4개소	지자체
	하수도 재이용수시설	1개소	-	-	공단
	자원순환시설	- ('18 예정)	-	-	공단

제 3절 기반시설 관리비용 분석

1. 기반시설 관리비용 현황

- 본 연구에서 관리비용은 지난 2012년부터 2016년까지 5개년을 기준으로 분석하였으며, 이를 통해 도출되는 시사점 및 이슈를 통하여 향후 2030년까지 전망함

[그래프 31] 인천경제자유구역청 기반시설 관리비용 현황('12-'16)



[표 76] 인천경제자유구역청 기반시설 관리비용 현황('12-'16)

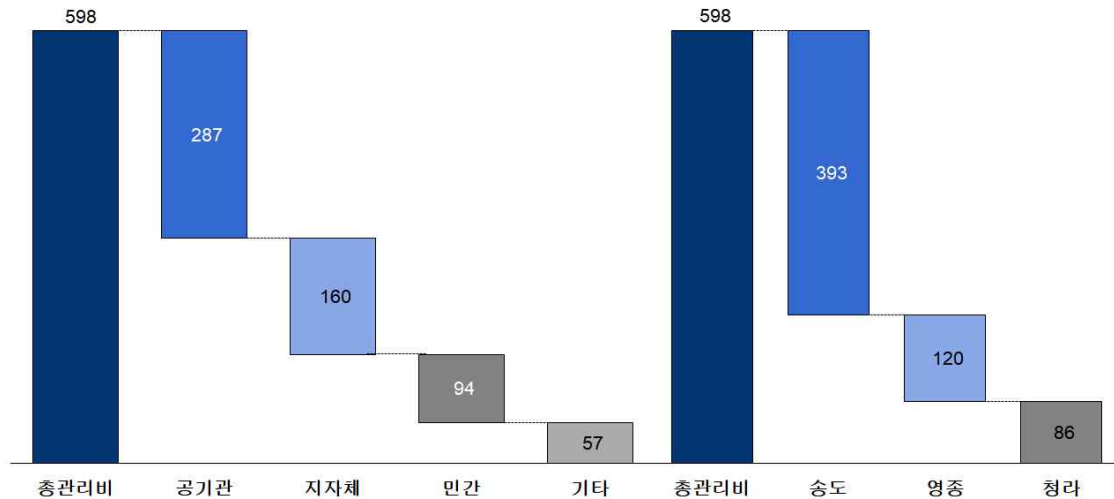
(단위 : 억원)

구분	'12	'13	'14	'15	'16
교통시설	83.49	103.26	93.34	126.42	130.55
공간시설	62.39	68.53	104.04	100.59	166.43
공공·문화체육시설	84.43	96.74	97.84	114.29	145.98
환경기초시설	36.69	39.67	58.07	50.74	51.47
유통·공급시설	11.75	12.55	20.78	23.16	23.27
기타	38.30	39.41	65.08	76.37	80.34
합계	317.06	360.17	439.16	491.56	598.04

- 기반시설 관리비용은 2016년 기준 5개년간 연평균 17.2%의 증가율을 보이고 있으며, 시설별 계단식 증가형태를 보이고 있음
- 관리비용의 계단식 증가형태의 이유는 개발계획 및 조성 후 이관계획에 따라 단계별로 시설물의 이관이 이루어지는 것이 가장 큰 요인임

- 기반시설 관리비('16) 중 교통시설(21.8%), 공간시설(27.8%), 공공·문화체육시설(24.4%)이 가장 큰 비중을 차지하고 있음

[그래프 32] 인천경제자유구역청 기반시설 관리비용 지출성격별/지구별 현황('16)



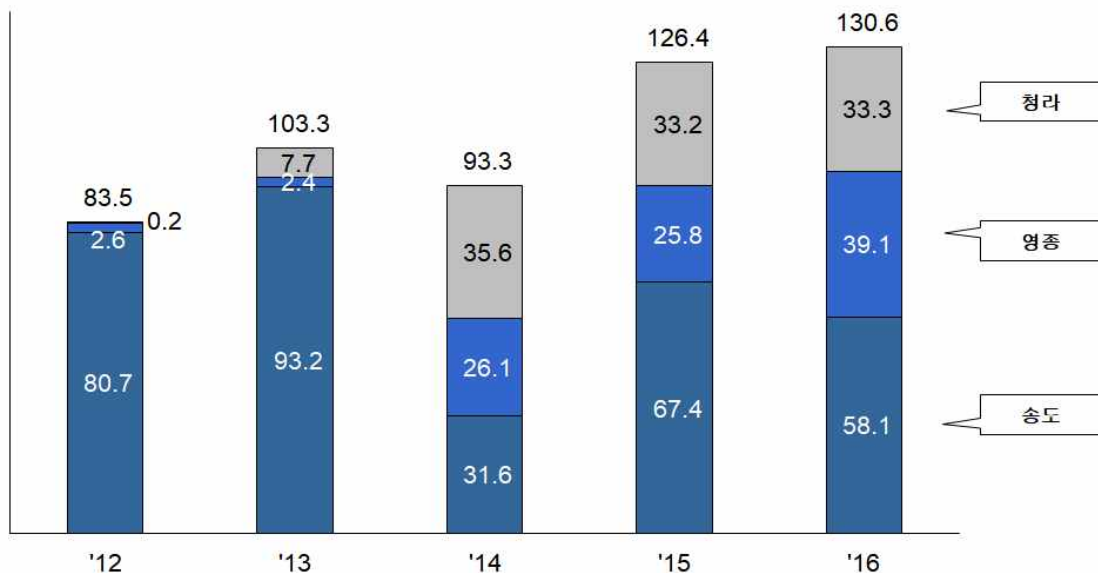
- 지출성격별 관리비용은 공기관 48.1%, 자치단체 26.8%, 민간위탁 15.7%, 기타 9.5%로 시설관리비용은 공기관에 대한 의존도가 높은 것으로 나타남
 - 관리비용 중 자치단체경상보조금은 5대사무에 대한 자치단체 이관과 관련된 비용으로 2020년 12월까지 지출이 예정된 환경기초시설 비용 외 타 기반시설은 2017년 12월까지만 지출될 예정임
 - 자치단체경상보조금을 제한 관리비용은 현재 기준으로 공기관 65.6%, 민간위탁 21.4%, 기타 13.0%이며, 2017년부터 일부 민간위탁의 관리비용이 공기관 및 자체 지출로 전화되어 공기관의 의존도가 더 높아질 것으로 전망됨
- 지구별 비용 관리비용은 송도 65.7%, 영종 14.3%, 청라 20.0%로 송도 지구의 비용 발생이 높음
 - 지역적 포괄적 성격을 가진 공공운영비 및 스마트시티 시설물 관리비용 등 공통 관리비용 약 70억원이 송도 지구에서 비용 지출이 발생하고 있음

2. 기반시설 별 관리비용 현황

1) 교통시설

- 교통시설은 인천경제자유구역청 내 송도기반과, 영종관리과, 청라관리과, 스마트시티과에서 각각 담당하고 있음
- 2015년 12월 31일 이후 인천광역시 내 지방자치단체(연수구, 중구, 서구)와의 5대 사무 이관 협약에 따라 폭 20m 이하 도로(도로 부속 시설 및 안전시설)에 대한 이관이 이루어 졌으며, 2017년 12월 31일 까지 2년간 자치단체 경상보조금 형태의 지원이 예정되어 있음

[그래프 33] 인천경제자유구역청 교통시설 관리비용 현황('12-'16)

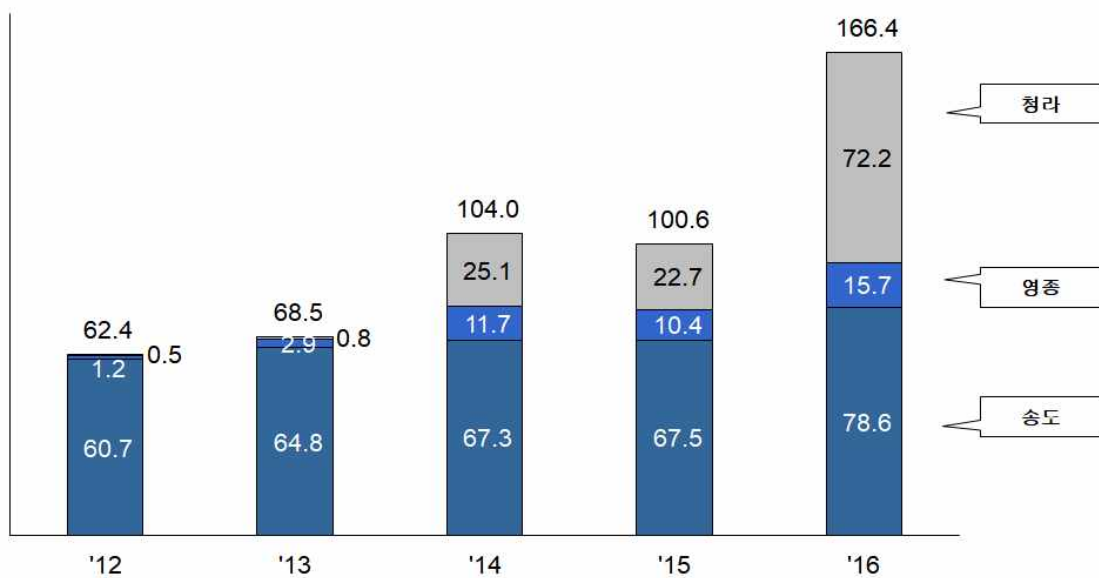


- 교통시설은 2012년부터 2016년까지 5개년간 연 평균 증가율은 11.8%임
 - 관리시설물의 단계별 이관에 따른 비용 증가 및 5대 사무 이관에 따른 폭 20m 이하 도로(도로 및 부속시설)의 지방자치단체 이관에 비용의 감소가 발생하여 최근 5개년 간의 지구별 편차가 심함
- 2016년 기준 교통시설의 지출성격별 관리비용은 공기관대행사업비 58.4%, 자치단체경상보조금 36.2%, 민간위탁 1.6%, 기타 3.9%임
 - 2017.12 이후 자치단체경상보조금의 지원이 종료되면 공기관대행사업비의 비율은 약 95%에 달할 것으로 전망됨
 - 이는 인천경제자유구역청의 교통시설은 수의계약을 통해 인천광역시 시설관리공단에 의존한 위탁관리가 이루어지고 있음을 알 수 있음

2) 공간시설

- 공간시설은 인천경제자유구역청 내 환경녹지과, 영종관리과, 청라관리과에서 각각 담당하고 있음
- 2015년 12월 31일 이후 인천광역시 내 지방자치단체(연수구, 중구, 서구)와의 5대 사무 이관 협약에 따라 10만㎡ 이하 공원, 녹지(가로수 등)에 대한 이관이 이루어 졌으며, 2017년 12월 31일까지 2년간 자치단체 경상보조금 형태의 지원이 예정되어 있음

[그래프 34] 인천경제자유구역청 공간시설 관리비용 현황('12-'16)

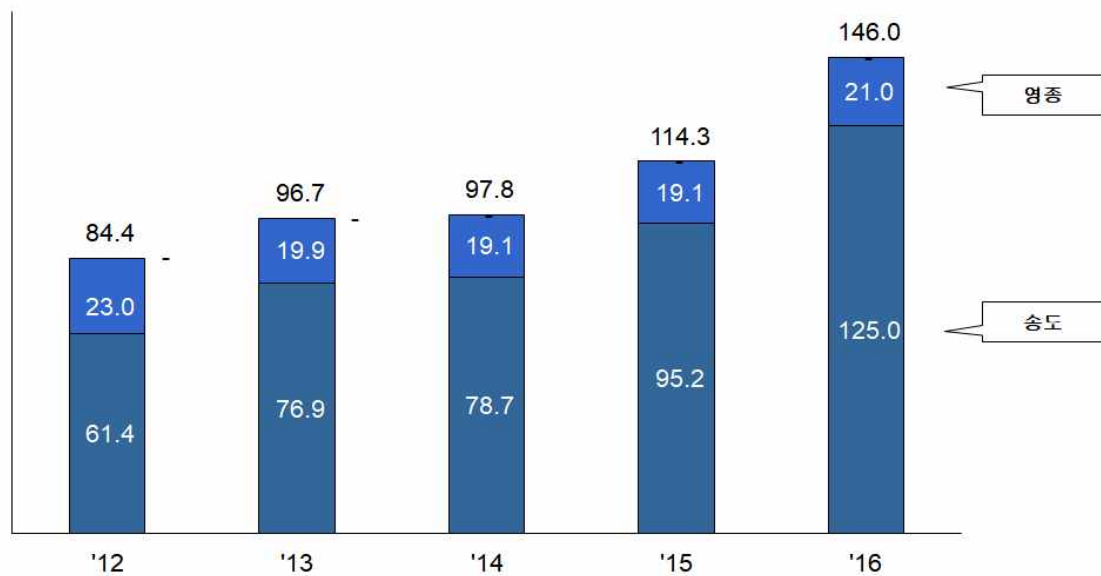


- 공간시설은 2012년부터 2016년까지 5개년간 연 평균 증가율은 27.8%임
 - 송도를 제외한 영종, 청라국제도시의 공원 녹지는 한국토지주택공사에서 조성하여 단계별 이관(청라호수공원 / 2016년 이관, 영종 씨사이드파크 / 2017년 이관)하여 2015년까지 송도의 관리비용이 높게 나타남
- 2016년 기준 공간시설의 지출성격별 관리비용은 공기관대행사업비 61.9%, 자치단체경상보조금 34.3%, 기타 3.8%임
 - 2017.12 이후 자치단체경상보조금의 지원이 종료되면 공기관대행사업비의 비율은 약 95%에 달할 것으로 전망됨
 - 이는 인천경제자유구역청의 공간시설은 수의계약을 통해 인천광역시 시설관리공단에 의존한 위탁관리가 이루어지고 있음을 알 수 있음

3) 공공·문화체육시설

- 공공·문화체육시설은 2016년 현재 인천경제자유구역청 내 운영지원과, 공보문화과, 환경녹지과, 영종관리과에서 각각 담당하고 있음
- 주요 시설은 G-Tower(운영지원과), 송도컨벤시아(공보문화과), 어린이도서관(환경녹지과), 경원재엠베서더(환경녹지과), 하늘문화센터(영종관리과) 등이 운영되고 있음

[그래프 35] 인천경제자유구역청 공공·문화체육시설 관리비용 현황('12-'16)

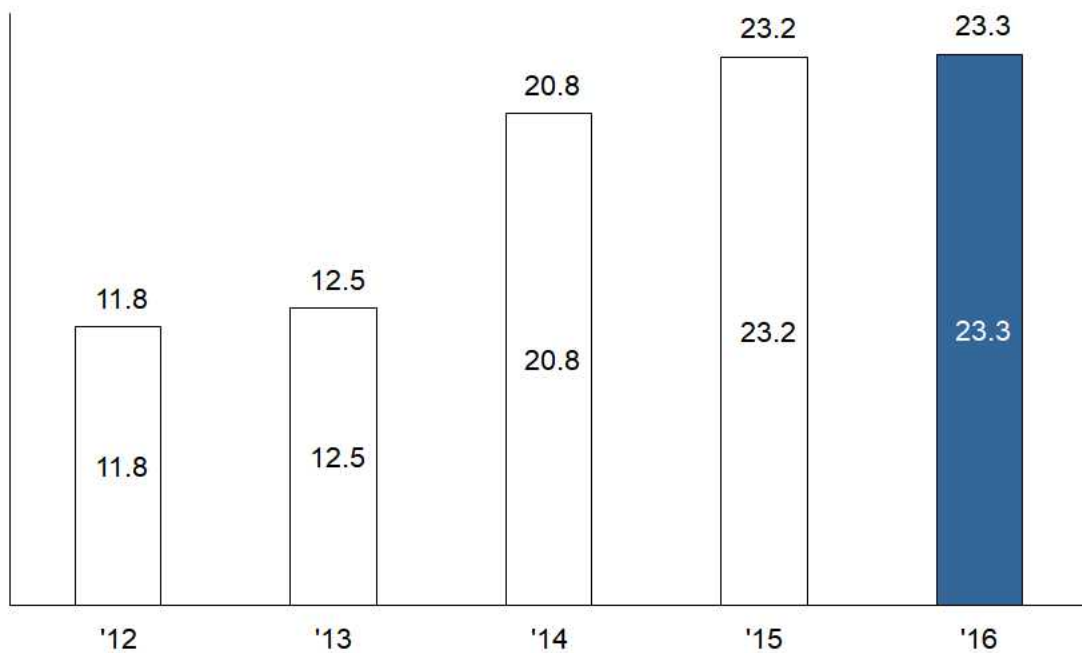


- 공공·문화체육시설은 2012년부터 2016년까지 5개년간 연 평균 증가율은 14.7%임
 - 주요 증가요인은 시설물의 신규운영으로 인해 증가함
- 2016년 기준 교통시설의 지출성격별 관리비용은 공기관대행사업비 53.1%, 자치단체경상보조금 1.2%, 민간위탁 45.7%임
 - 운영비용은 이전비용으로만 한정하였으며, 청사 운영관련 일반운영비 및 송도컨벤시아 홍보지원 사업비용을 관리비용에서 제외함
 - 공공·문화체육시설은 공익성과 수익성을 동시에 추구할 수 있는 시설물이 전체 비용의 98.8%로 파악되어 수익성 분석을 통한 관리비용의 효율화를 진행할 것임

4) 유통·공급시설

- 유통·공급시설은 2016년 현재 인천경제자유구역청 내 도시건축과(공동구)에서 담당하고 있음
- 공동구의 관리비용은 사업참여자(전기, 통신, 상하수도 등)의 비용수급을 통해 지출이 이루어져 수입과 지출이 동일하다고 판단됨

[그래프 36] 인천경제자유구역청 유통·공급시설 관리비용 현황('12-'16)

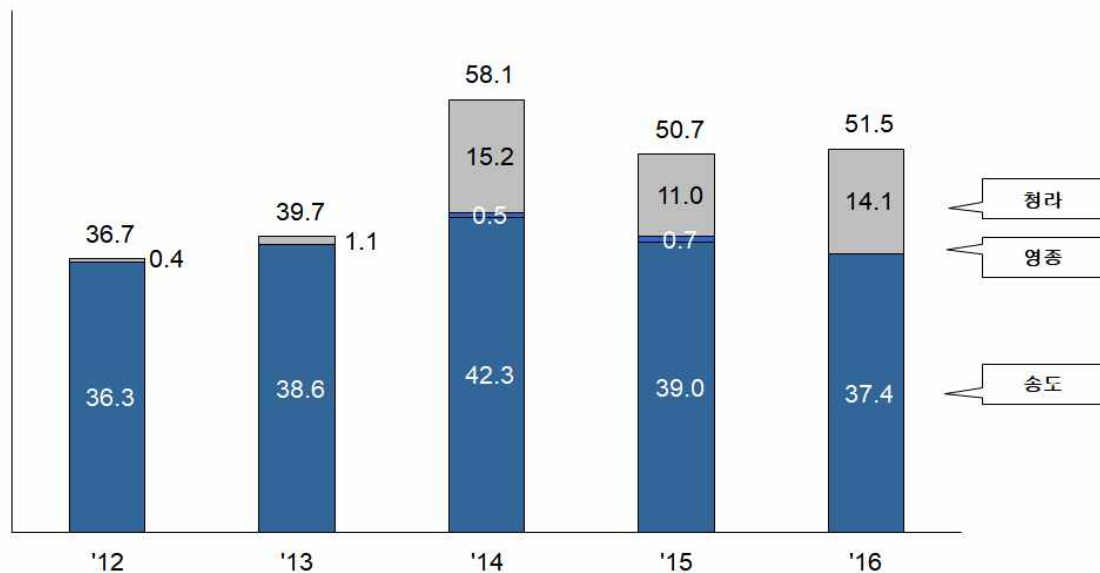


- 유통·공급시설은 2012년부터 2016년까지 5개년간 연 평균 증가율은 18.6%임
 - 유통·공급시설은 2016년 기준 송도 공동구에 대한 비용만 발생하고 있으며, 송도 내 기반시설의 추가 계발에 따라 관리 연장 증가에 의한 비용 상승이 전망됨
- 2016년 기준 유통·공급시설의 지출성격별 관리비용은 공기관대행사업비 100%임
 - 비용에 대한 적정성은 각 사업참여자가 연간 3~4회의 논의를 통해 이루어져 자체적인 타당성을 갖추고 있다고 판단함

5) 환경기초시설

- 환경기초시설은 2016년 현재 인천경제자유구역청 내 환경녹지과, 청라관리과에서 담당하고 있음
- 환경기초시설은 자동집하시설과 재이용수처리시설, 자원순환시설('18 예정)로 운영되고 있으며, 이 중 자동집하시설은 2015년 12월 31일 이후 인천광역시 내 지방자치단체(연수구, 중구, 서구)와의 5대 사무 이관 협약에 따라 이관이 이루어 졌으며, 2020년 12월 31일까지 5년간 자치단체 경상보조금 형태의 지원이 예정되어 있음

[그래프 37] 인천경제자유구역청 환경기초시설 관리비용 현황('12-'16)

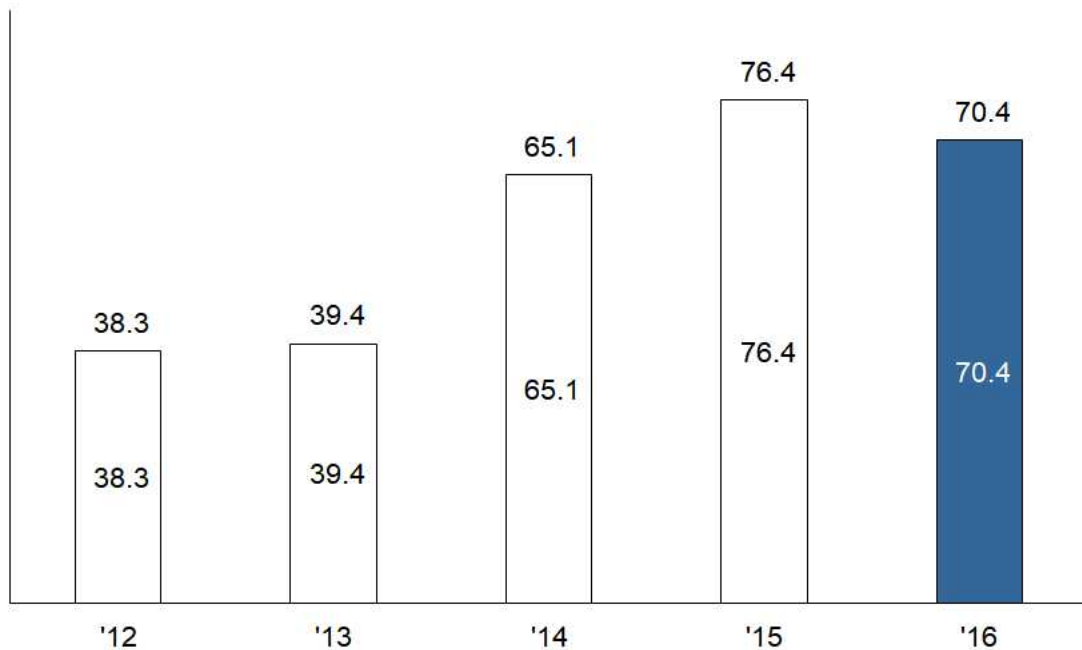


- 환경기초시설은 2012년부터 2016년까지 5개년간 연 평균 증가율은 8.8%임
 - 영종은 중구와의 협약을 통하여 2016년 이후 별도의 지원금을 지원하지 않고 이관되었으며, 향후 추가적인 비용이 발생하지 않을 예정임
- 2016년 기준 유통·공급시설의 지출성격별 관리비용은 공기관대행사업비 14.4%, 자치단체경상보조금 85.6%임
 - 2020년까지 발생하는 자치단체경상보조금의 비율이 높지만, 인천경제자유구역청 내 추가적인 환경기초시설(자원순환시설, 하수처리 재이용시설)의 증가에 따라 일정 비용의 증가가 예상됨

6) 기타

- 기타 관리비용은 인천경제자유구역청 내 운영지원과(공공운영비), 스마트시티과에서 담당하고 있음

[그래프 38] 인천경제자유구역청 기타 관리비용 현황('12-'16)



- 공공운영비용은 인천경제자유구역청 내 사업의 규모, 시설물의 증가 등에 따라 비용의 증감이 나타남
- 스마트시티 시설물은 방범 CCTV의 관리 및 모니터링, 기타 스마트시티 시설물의 유지관리 비용이 발생함
 - 2016년 송도의 1,4공구와 청라 지역의 시설물 관리가 이루어 졌으며, 2017년 2,3공구, 2018년 5,8공구 등으로 확대될 예정이며, 향후 높은 비용의 증가가 이루어 질 것으로 예상됨

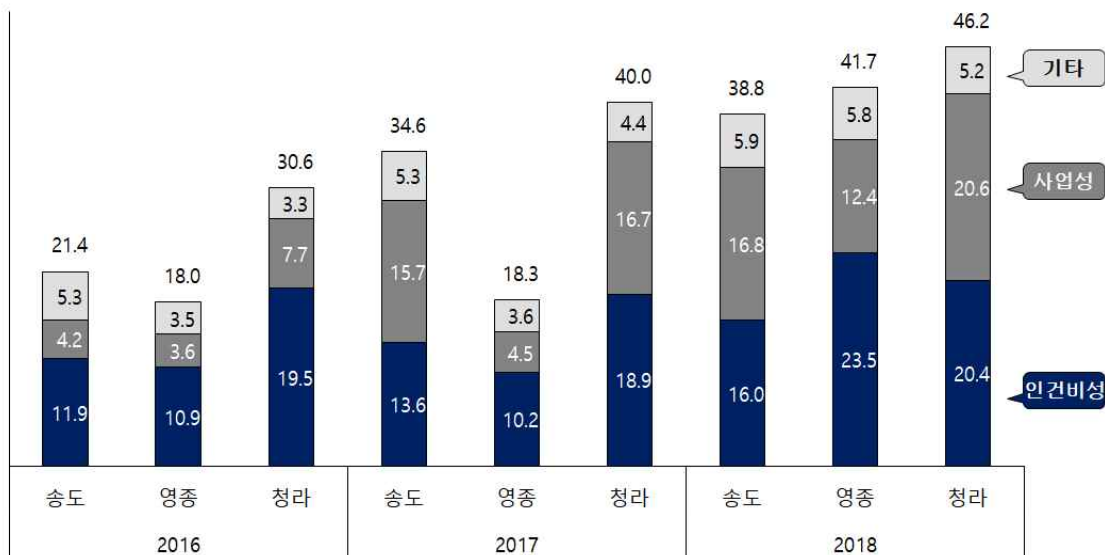
3. 관리비용 세부 분석

1) 교통시설 대행사업비(예산) 분석

○ 대행사업비 현황

- 교통시설의 대행사업비는 인천광역시 시설관리공단을 통해 이루어지며, 주요업무는 도로 및 도로 부속시설의 유지관리, 지하철도 유지관리, 유수지 유지관리 등임
- 송도, 영종, 청라 3개 지역을 각각의 사업단으로 구분하여 관리비용이 산정되며 지출되고 있음

[그래프 39] 인천경제자유구역청 교통시설 대행사업비(예산) 현황 - 성격별



[표 77] 인천경제자유구역청 교통시설 대행사업비(예산) 현황 - 성격별

(단위 : 천원)

구분		인건비성경비	사업성경비	기타	합계	전년대비
'16	송도	1,105,278	421,368	613,127	2,139,773	-
	영종	1,028,331	357,650	417,794	1,803,775	-
	청라	1,936,013	769,918	351,069	3,057,000	-
	합계	4,069,622	1,548,936	1,381,990	7,000,548	-
'17	송도	1,341,035	1,566,788	554,201	3,462,024	61.8%
	영종	1,011,489	448,560	372,496	1,832,545	1.6%
	청라	1,872,624	1,670,220	458,619	4,001,463	30.9%
	합계	4,225,148	3,685,568	1,385,316	9,296,032	32.0%
'18	송도	1,539,058	1,678,696	658,246	3,876,000	12.0%
	영종	2,323,090	1,238,323	603,630	4,165,043	127.3%
	청라	2,015,504	2,057,653	541,886	4,615,043	15.3%
	합계	5,877,652	4,974,672	1,803,762	12,656,086	37.0%

- 2017년 송도의 도로관리비용은 기존 관리도로의 하자기간 종료로 인한 자체 하자보수 비용이 증가하여, 사업성 경비가 271.8% 상승함
- 2017년 청라 지하차도 하자보수 공사비용 증가, 공촌 유수지 체육시설 조성 등에 따른 사업성 경비 증가
- 2018년 영종의 도로관리비용은 1종 터널을 1개를 포함한 지하차도 4개 총 3.6km의 시설물이 이관됨에 따라 전년대비 약 120%의 관리비용 상승

○ 인건비성경비 현황

- 인건비성경비는 2017 - 2018 최저임금 상승에 따른 인건비 상승분과 신규 시설물(송도 관리 길이 8.8km / 영종 지하차도 4개)의 관리에 따라 증가함

[표 78] 인천경제자유구역청 교통시설 대행사업비(예산) 현황 - 시설별

(단위 : 억원)

구분	송도			영종				청라				합계
	도로	기타	소계	도로	지하차도	기타	소계	도로	지하차도	기타	소계	
'16	9.46	1.52	10.97	10.28	-	1.00	11.28	6.72	11.18	1.49	19.39	41.61
'17	11.84	1.52	13.36	10.11	-	-	10.11	4.55	11.90	2.29	18.74	42.21
'18	13.72	1.60	15.32	11.29	11.94	-	23.23	4.71	12.41	3.04	20.16	58.71

구분	송도	영종	청라
'16-'18 연평균 상승률	18.2%	43.5%(4.8%)	2.0%

※ 2018년 영종의 지하차도를 제외한 도로관리비용의 인건비성경비 상승률은 4.8%임

[표 79] 인천경제자유구역청 교통시설 인건비성경비 분석

구분	송도	영종*	청라	분당	중원	수정
관리비용 합계 (억원)	34.57	18.33	40.02	-	-	-
사업성경비 (억원)	15.67	4.49	16.70	-	-	-
기타 경비 (억원)	5.54	3.72	4.59	-	-	-
인건비성경비 (억원)	13.36	10.11	18.74	-	-	-
도로 관리인건비 (억원)	11.84	10.11	4.55	-	-	-
단위 m 당 인건비 (원)	17,855	13,932	17,318	-	-	-
지하차도 관리인건비 (억원)	-	11.45	11.90	17.11	3.83	4.78
지하차도 m 당 인건비 (원)	-	363,400	466,559	114,528	114,272	258,227
지하차도 면적당 관리비용 (원)	-	12,554	20,894	4,334	8,895	6,590
도로 관리 인원 (명)	17	15	6	-	-	-
도로 관리 길이 (m)	66,300	72,600	26,300	-	-	-
도로 인원당 관리 길이 (m)	3,900	4,840	4,383	-	-	-
지하차도 관리인원 (명)	-	16	16	29	7	8
지하차도 관리 길이 (m)	-	3,150	2,550	14,936	3,356	1,851
지하차도 인원당 관리 길이 (m)	-	197	159	515	479	231
지하차도 면적 (㎡)	-	91,374	56,940	394,725	43,111	72,528
지하차도 인원당 관리 면적 (㎡)	-	5,711	3,559	13,611	6,159	9,066

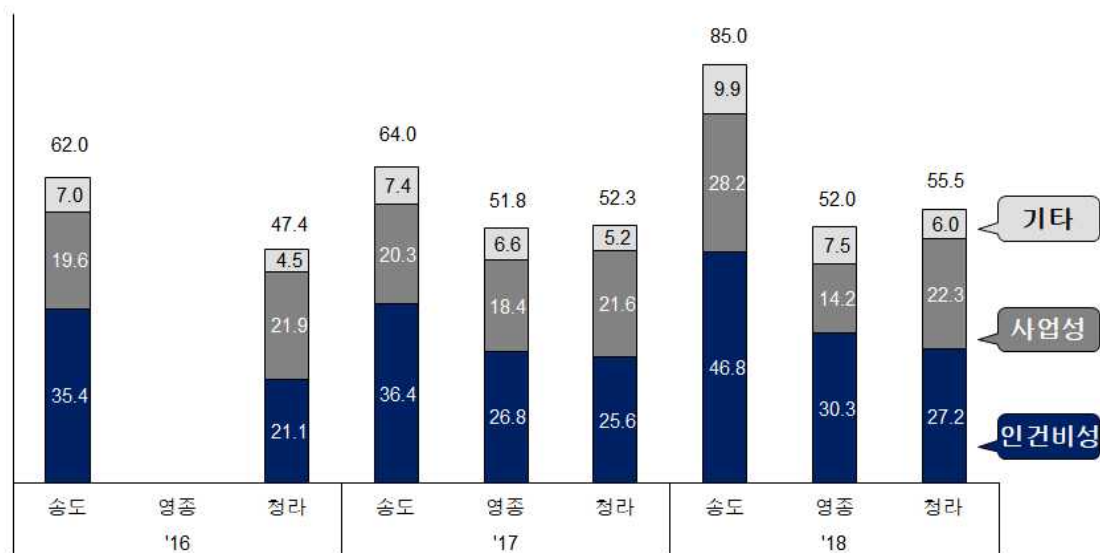
※ 2017년 영종의 지하차도 관리비용은 존재하지 않지만 동일년도 비교를 위하여 '17-'18 청라관리과 인건비성경비 증가 비율에 대한 가감을 통하여 영종의 2018년 지하차도 인건비성경비를 2017년으로 환산하여 추정함

2) 공간시설 대행사업비(예산) 분석

○ 대행사업비 현황

- 공간시설의 대행사업비는 인천광역시 시설관리공단을 통해 이루어지며, 주요업무는 10만㎡ 이상의 공원에 대한 청소, 시설물 관리, 시설 운영, 순찰 등임
- 송도, 영종, 청라 3개 지역을 각각의 사업단으로 구분하여 관리비용이 산정되며 지출되고 있음

[그래프 40] 인천경제자유구역청 공간시설 대행사업비(예산) 현황 - 성격별



[표 80] 인천경제자유구역청 공간시설 대행사업비(예산) 현황 - 성격별

(단위 : 천원)

구분		인건비성경비	사업성경비	기타	합계	전년대비
'16	송도	3,540,652	1,962,098	697,250	6,200,000	-
	영종	-	-	-	-	-
	청라	2,105,686	2,189,630	445,291	4,740,607	-
	합계	5,646,337	4,151,728	1,142,542	10,940,607	-
'17	송도	3,635,728	2,025,196	738,458	6,399,382	3.1%
	영종	2,676,711	1,841,160	661,129	5,179,000	100.0%
	청라	2,556,705	2,160,864	515,503	5,233,072	9.4%
	합계	8,869,144	6,027,220	1,915,090	16,811,454	34.9%
'18	송도	4,684,550	2,816,384	994,226	8,495,160	24.7%
	영종	3,032,981	1,420,619	746,835	5,200,435	0.4%
	청라	2,718,526	2,231,968	600,394	5,550,888	5.7%
	합계	10,436,057	6,468,971	2,341,455	19,246,483	12.7%

- 2017년도 영종 씨사이드파크(255만㎡) 관리이관에 따른 신규 관리비용 발생
- 2018년 송도 관리면적 약 20만㎡증가
- 2017년 인건비 상승률 13.5%, 2018년 인건비 상승률 16.5%로 최저임금 대비 인건비 상승률이 적용되어 매년 높은 수준으로 일용직의 인건비가 상승함

○ 인건비성경비 현황

- 송도의 관리비용에는 송도관리단 청사 청소비용이 추가되어 있음
- 영종은 별도의 수변부 인원은 없지만 캠핑장, 염전체험장 등 공원 내 관리시설의 운영에 필요한 인력이 현재 부족함

[표 81] 인천경제자유구역청 공간시설 대행사업비(예산) 현황 - 시설별

(단위 : 억원)

구분	송도				영종		청라			합계
	일반공원부	수변부	기타	소계	일반공원부	소계	일반공원부	수변부	소계	
'16	28.31	5.49	1.18	35.22	-	-	12.58	7.50	20.75	41.61
'17	29.00	6.35	1.01	36.36	26.77	26.77	17.10	8.47	25.57	42.21
'18	36.18	7.24	3.43	46.85	30.33	30.33	19.49	9.08	27.19	58.71

구분	송도	영종	청라
'16-'18 연평균	15.3%	13.3%	14.5%

※ 영종의 연평균 상승률은 1개년에 대한 수치임

○ 공간시설 인건비성경비 분석('17)

[표 82] 인천경제자유구역청 공간시설 인건비성경비 분석

구분		인천경제자유구역청 공원 관리비용 ('17)		
		송도	영종	청라
관리비용 합계	(억원)	63.99	53.53	50.59
사업성경비	(억원)	20.25	21.61	18.41
기타 경비	(억원)	7.38	5.15	6.61
인건비성경비	(억원)	36.36	26.77	25.56
일반공원부 인건비	(억원)	29.00	26.77	17.10
단위 ㎡ 당	(원)	1,635	1,064	2,378
수변부 및 기타 인건비	(억원)	8.47	-	846,742,427
단위 ㎡ 당	(원)	2,671	-	2,731
일반공원부 관리인원	(명)	28	98	75
수변부 관리 인원	(명)	23	-	19
공원관리 면적	(㎡)	2,091,000	2,515,000	1,029,000
일반공원부 면적	(㎡)	1,774,000	2,515,000	19,000
수변부 및 기타 면적	(㎡)	317,000	1,297,000	310,000
환산 면적※	(㎡)	1,963,302	1,547,040	1,120,519
환산면적 대비 면적당 인건비	(원)	1,908	1,730	2,282

※ 환산면적은 공원의 특수성에 대한 관리비용과 관리면적을 통일하기 위한 것으로 수변부 및 기타 면적의 비용을 기반으로 일반공원부 관리면적으로 환산 한 것임

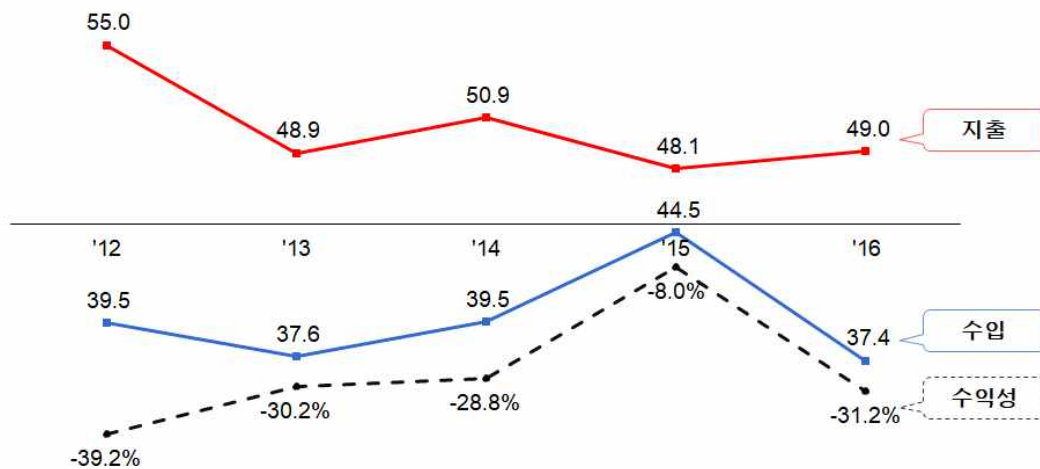
계산식 : 일반공원부 면적 + (수변부관리비용/일반공원부관리비용) × 수변부 면적 = 환산면적

3) 공공·문화체육시설(송도컨벤시아) 수익성 분석

○ 송도컨벤시아 운영 현황('12-'16)

- 송도컨벤시아는 인천관광공사를 통해 위탁 운영되고 있으며, 2018년 7월 송도컨벤시아 2단계의 시행을 앞두고 있음
- '12-'16 송도컨벤시아는 평균 $\Delta 26.9\%$ 의 수익률을 내고 있음

[그래프 41] 송도컨벤시아 수입/지출 현황('12-'16)



- 2012년 이후 꾸준히 상승하던 수익률은 2015년 $\Delta 8.0\%$ 까지 상승하다가 2016년 $\Delta 31.2\%$ 까지 감소되었음

[표 83] 송도컨벤시아 수입지출 현황('16)

(단위 : 천원)

구분	항목	지출액	비중
수입	전시장 수입	1,551,078	41.5%
	회의실 수입	1,126,527	30.2%
	부대시설수입	647,305	17.3%
	기타수입	412,476	11.0%
	소계	3,737,386	100.0%
지출	인건비	1,299,252	26.5%
	일반운영비	180,426	3.7%
	수도광열비	918,415	18.7%
	용역비	1,982,334	40.4%
	시설비	237,992	4.9%
	홍보행사비	95,567	1.9%
	수수료	190,090	3.9%
	소계	4,904,076	100.0%
운영수지			Δ 1,166,690

※ 2016년도 송도컨벤시아 운영실적보고

○ 송도컨벤시아 수입/지출 현황

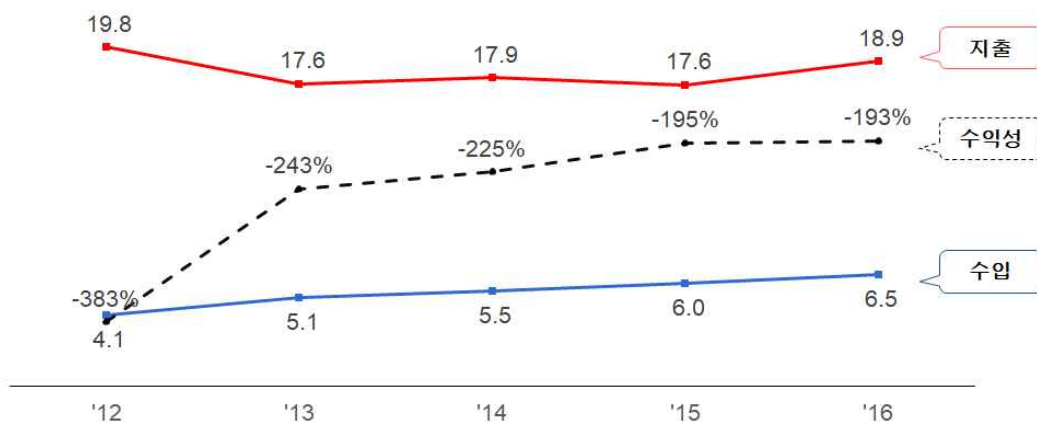
- 2016년 송도컨벤시아의 사업적 수입에 해당하는 비용은 전체 수입의 71.6%이며, 부대시설의 운영 및 임대를 통한 수입은 17.3%임
- 지출은 용역비(시설관리 및 청소 등) 40.4%, 인건비 26.5%, 수도광열비 18.7%로 비용이 발생함

4) 공공·문화체육시설(하늘문화센터) 수익성 분석

○ 하늘문화센터 운영 현황('12-'16)

- 하늘문화센터는 인천광역시 시설관리공단에 의해 위탁운영 되고 있으며, 지난 5년간 평균 수익성은 $\Delta 238\%$ 임

[그래프 42] 하늘문화센터 수입/지출 현황('12-'16)



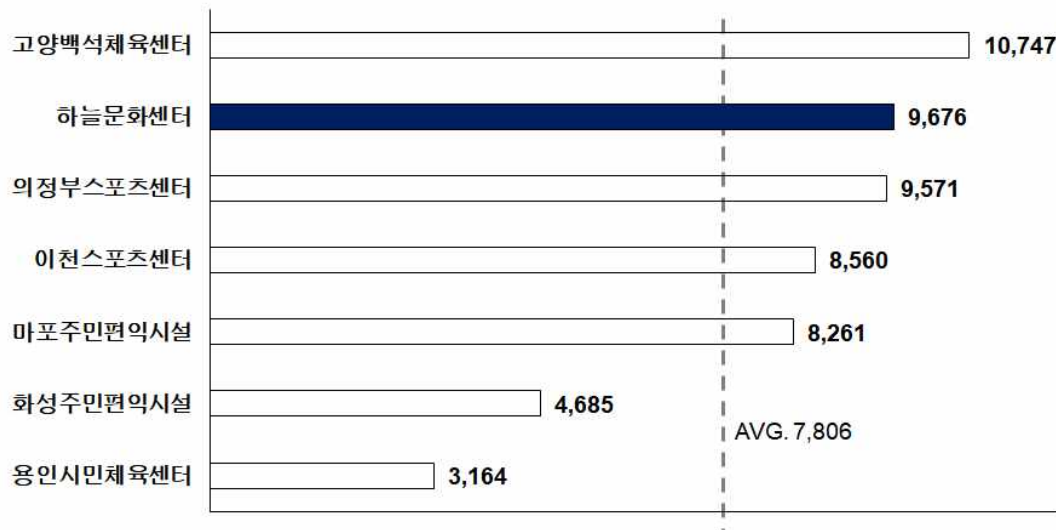
- 하늘문화센터는 문화체육시설로 가장 큰 수입원은 시설에 대한 사용 수입으로 파악되며, 그 중 지리적 여건에 의해 수입이 크게 증가하기 어려운 구조임
- 하늘문화센터는 운서동에 위치해 있으며, 주변 5km 운서동의 인구는 24,912명('17.09 기준, 잠재이용자)이며, 영종도 전체 주민은 66,762명으로 유사기관 인구와 큰 차이를 보임

[그림 7] 영종 하늘문화센터 지리적 여건



- 하늘문화센터와 유사 문화체육시설의 주변인구 1인당 수입의 비교를 통한 분석 시 유사기관에 비해 많은 수입을 내고 있는 것으로 파악됨

[그래프 43] 유사 문화체육시설 주변인구당 수입('16)



[표 84] 체육문화시설 유사기관 운영 현황

구분	운영주체	계약방법	운영인원(명)			운영비	수입	수입/지출
			강사	강사 외	계	(백만원)	(백만원)	%
이천스포츠센터	민간	공개입찰	11	16	27	1,700	1,300	76.5%
고양백석체육센터	공사	수익계약	50	20	70	2,300	1,810	78.7%
화성주민편익시설	공사	수익계약	18	12	30	1,300	570	43.8%
웅산문화스포츠센터	공단	수익계약	22	19	41	1,200	993	82.8%
의정부스포츠센터	공단	수익계약	32	15	47	1,900	1,400	73.7%
마포주민편익시설	공단	수익계약	9	16	25	1,444	1,113	77.1%
용인시민체육센터	공사	수익계약	8	11	19	500	340	68.0%
하늘문화센터	공단	수익계약	29	10	39	1,306※	646	49.5%

※ 하늘문화센터 운영비는 2016년 18억 9천만원으로 추정(매년 발생하는 대행사업비 정산금 감안) 되며, 이 중 영종관리과 청사 관리용역비용을 인건비 대비 감안하여 산정함

[표 85] 문화체육시설 잠재이용자 현황

문화체육시설	인접지역	주민등록 인구
하늘문화센터	운서동, 영종동, 용유동	66,762명
이천스포츠센터	호법면, 부발읍, 마장면, 창전동, 증포동, 중리동, 관고동	151,878명
고양백석체육센터	백석1·2동, 장항1동, 마두1·2동, 정발산동, 풍산동	168,421명
화성주민편익시설	향남읍, 남양읍, 팔탄면	121,671명
의정부스포츠센터	호원1,2동, 장암동, 신곡1동, 의정부3동	146,279명
마포주민편익시설	상암동, 망원1·2동, 성산1·2동	134,728명
용인시민체육센터	포곡읍, 중앙동, 유림동, 동부동, 역삼동	107,472명

- 잠재수요자의 변화가 생기지 않는 이상 하늘문화센터는 추가적인 수입의 변화를 기대하기가 어려울 것으로 판단되며
 - 하늘문화센터의 수입은 유사기관의 인원 대비 높은 수준으로 보이고 있어, 회원유치 등의 추가적인 수익성 창출이 어려울 것으로 판단됨
 - 추가적인 수익창출의 상황에서 운영비의 절감이 필요하며, 평균적인 수익성은 유사기관의 평균수지 비율인 71.5%이며, 수익성은 △45.6%임
 - 여타 수익성 시설과는 다르게 지출의 감소를 통한 수익성 개선이 필요함

제 3절 기반시설 효율화 방안

1. 교통시설 효율화 방안

○ 도로 및 부속시설 인건비성경비 효율화

- 도로 및 부속시설에 대한 관리인원의 수행업무를 동일하다는 가정 하에 1인당 관리 길이를 환산하였으며, 영종지구의 1인당 관리인원의 효율이 가장 높은 것으로 파악됨

[표 86] 인천경제자유구역청 도로 및 부속시설 효율화 방안

구 분	송도	영종	청라
관리인원	17명	15명	6명
총관리길이	66,300m	72,600	26,300m
1인당 관리 길이	3,900m	4,840m	4,383m

- 도로의 1인당 관리 길이를 통한 적정인원 산출은 다음과 같음

(단위 : 명)

구분	산출 계수	적정인원
송도	0.78	14
영종	1.00	15
청라	0.80	5

- 적정인원에 대한 인원을 인건비에서 감안한 인건비는 다음과 같음

구분	송도	영종	청라
기존 비용 (백만원)	1,184	1,011	455
감소인원 대비 비용 (백만원)	924	1,011	366
감소율 (%)	△22.0%	-	△19.6%

○ 지하차도 인건비성경비 효율화

- 지하차도는 『시설물특별관리법』에 의거하여 시설물로 구분되며, 이에 대한 적정성은 타 유사지역과의 비교가 적절하다고 판단되며, 인천광역시 시설관리공단과 유사한 성남도시개발공사의 지하차도(터널) 관리비용 중 인건비성경비에 대한 비교 분석을 통하여 진행함
- 특히, 1종 지하차도는 24시 상주 관리가 필요하며, 영종의 두빛지하차도, 청라의 중봉지하차도가 1종 지하차도에 속함
- 지하차도의 관리는 시설물의 특수성에 의하여 관리면적을 통하여 산출하였으며, 성남시 분당구의 1인당 관리면적 대비 효율이 가장 높은 것으로 파악됨
- 성남시의 1인당 평균 지하차도 관리비용은 6,606원이며, 이 중 인천경제자유구역청과 가장 유사한 면적과 시설물은 낙원터널(수정구, 6,590원)로 파악됨

[표 87] 인천경제자유구역청 지하차도 효율화 방안

구분	영종	청라	분당	중원	수정
관리인원	16명	16명	29명	7명	8명
총관리면적	91,374㎡	56,940㎡	394,725㎡	43,111㎡	72,528㎡
1인당 관리면적	5,711㎡	3,559㎡	13,611㎡	6,159㎡	9,066㎡
1인당 관리비용	12,554원	23,640원	4,334원	8,895원	6,590원

- 성남시 평균비용 대비 산출계수를 적용하면 영종 8명, 청라 5명으로 산출됨

(단위 : 명)

구분	산출 계수	최소인원	적정인원
영종	0.56	8	12
청라	0.32	5	12

- 하지만 『시설물특별관리법』에 의거한 1종 지하차도의 24시간 상주 관리 인력이 필요며, 이에 따른 적정인원의 산출이 필요함
- 적정인원 산출 : 1일 × 3교대 × 3명 + 예비 교대조 3명 = 12명
- 적정 인원 대비 지하차도 관리비용

구분	영종	청라
기존 비용 (백만원)	1,145	1,190
감소인원 대비 비용 (백만원)	859	892
감소율 (%)	△25.0%	△25.0%

- 도로 및 부속시설과 지하차도의 비용의 감소율을 적용한 전체 대행 사업비의 감소율은 약 △9.3%로 산정됨

구분	송도	영종	청라	합계
기존 대행사업비	3,457	3,022	4,003	10,483
적정 비용	3,197	2,691	3,617	9,505
감소율	△7.5%	△11.0%	△9.7%	9.3%

2. 공간시설 효율화 방안

○ 공간시설 효율화를 위한 전제

- 인천경제자유구역청 내 3개 지구의 공원 관리비용을 관리비용에 따른 구분과 각 지구별 투입인력에 대한 구분으로 각각 분석하여 최저비용에 대한 기준점을 마련하고 추가적으로 특수성에 대해 고려하여 최종 효율화된 비용 산출

[표 88] 인천경제자유구역청 공간시설 인원 및 관리비용 분석('17)

(단위 : 명, 원/m²)

구분		송도				청라				영종			
		인원	일반직	상용직	기간제	인원	일반직	상용직	기간제	인원	일반직	상용직	기간제
인원	일반공무원	128	16	2	110	75	8	1	66	98	20	-	78
	수변부	23	5	-	18	19	9	-	10	-	-	-	-
	기타	7	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-
m ² 당 인건비	일반공무원	1,635	678	64	892	2,323	805	86	1,432	1,064	586	-	478
	수변부	2,003	1,186	-	817	2,604	2,101	-	503	-	-	-	-
	환산면적	1,852	-	-	-	2,282	-	-	-	1,730	-	-	-

○ 환산면적 당 최저비용에 따른 적정인원 산출

[그래프 44] 인천경제자유구역청 공간시설 환산면적 대비 m²당 관리비용 현황('17)



- 최저 비용인 영종의 환산면적당 관리비용을 기준으로 송도, 영종의 환산면적당 적정인원의 산출은 다음과 같음

[표 89] 공간시설 최저비용 기준 적정인원 및 비용 산출

(단위 : 명)

구분		송도	영종	청라
현재인원	일반공원부	128	98	75
	수변부	23	-	19
	기타	7	-	-
산출 계수		0.96	1.00	0.76
환산인원	일반공원부	120	98	57
	수변부	21	-	15
	기타	7	-	-

- 인천경제자유구역청 내 3개 지구 중 최저 비용인 영종을 기준으로 송도, 청라의 적정 관리인원 산출 시 송도 10명 감소, 청라 22명 감소로 추산됨

○ 최저 비용 대비 비용 추정

(단위 : 백만원)

구분	송도	영종	청라	합계
기존 인건비	3,535	2,677	2,557	8,769
감소인원 대비 인건비	3,303	2,677	1,939	7,919
감소율	△6.6%	-	△24.2%	△9.7%
기존 관리비	6,399	5,179	5,233	16,811
변환 관리비	6,167	5,179	4,615	15,961
감소율	△5.5%	0.0%	△13.4%	△5.7%

○ 환산면적 당 평균비용에 따른 적정인원 산출

- 2017년 신규 관리 이관된 영종의 씨사이드파크는 레일바이크, 캠핑장, 염전체험장, 자전거 대여소 등 이용 시설물이 타 지역에 비해 많지만, 관리인력이 적다는 인터뷰를 통해, 평균 비용을 통한 적정인원을 추정 함
- 3개 지구의 평균 관리비용은 단위 면적 당 1,937원으로 이를 통한 적정 인원 산출 시 다음과 같음

[표 90] 공간시설 평균비용 기준 적정인원 및 비용 산출

(단위 : 명)

구분		송도	영종	청라
현재인원	일반공원부	128	98	75
	수변부	23	-	19
	기타	7	-	-
산출 계수		1.01	1.12	0.85
환산인원	일반공원부	130	100	64
	수변부	23	-	16
	기타	7	-	-

- 평균 관리비용 대비 비용 추정

(단위 : 백만원)

구분	송도	영종	청라	합계
기존 인건비	3,535	2,677	2,557	8,769
평균인원 대비 인건비	3,664	3,067	2,216	8,947
변동률	3.6%	14.6%	△13.3%	2.0%
기존 관리비	6,399	5,179	5,233	16,811
변환 관리비	6,528	5,569	4,892	16,989
감소율	2.0%	7.5%	△6.5%	1.1%

○ 공간시설 관리비용 추정에 대한 제언

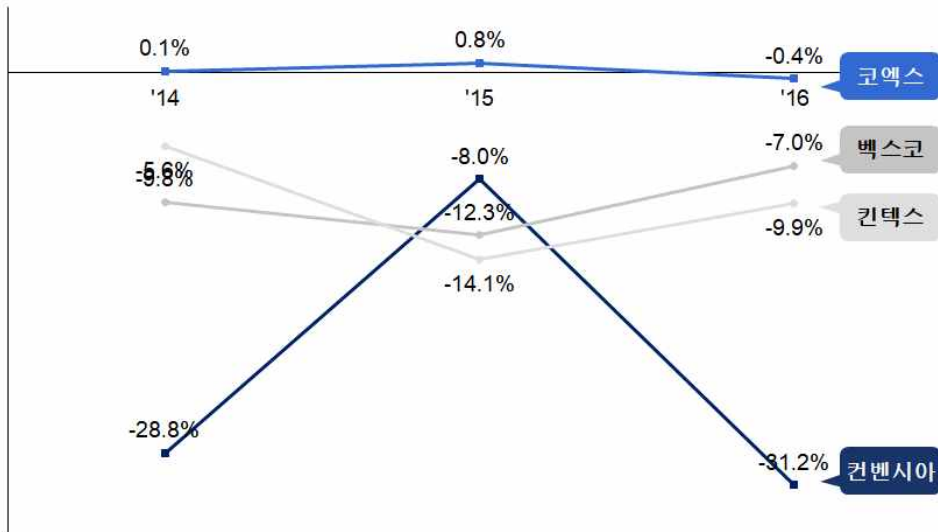
- 공원은 사용자의 안전에 직결되는 것이 아닌 사회 복지 서비스 분야의 시설로 내부적인 타당성에 의한 지출결의가 필요함
- 물론 공원의 조성이 지역 경제사회에 미치는 영향이 없는 것은 아니지만, 복지 서비스 분야의 대체 불가능한 영역은 아니며, 일반적인 지방자치단체의 경우 수입에 따른 일정 비율을 지출하는 방식을 사용함
- 인천경제자유구역청의 경우 외부 건설사의 기부채납에 의해 위탁관리 되는 공원의 비율과 비용이 높으며, 관리에 대한 계획 또한 민원 등에 의한 외적인 요인이 강한 것으로 판단됨
- 향후 공원 관리비용에 대한 계획의 수립이 필요할 것으로 보이며, 재정적인 비율에 의한 적합성을 통하여 지출을 조절할 필요가 있음

3. 공공·문화체육시설 효율화 방안

1) 송도컨벤시아 수익성 효율화 방안

○ 유사 컨벤션 시설 수익성 현황

[그래프 45] 국내 컨벤션시설 수익성현황('14-'16)



- 유사컨벤션 시설은 △10% 이내의 수익률을 보이고 있으며, 사업 외 수입 등을 통해 실제 플러스 수익률을 보이고 있음
- 본 연구는 송도컨벤시아의 수익성이 최소 유사 대형송도컨벤시아 수익률의 최저치인 약 △10%를 목표로 가정하여 수익성에 대한 기준으로 고려

○ 송도컨벤시아 가동률 현황

[표 91] 송도컨벤시아 가동률 현황('16)

구분	전시장	회의실
임대수입 (백만원)	1,551	1152
최대 수입금액 (백만원)	3,755	6,031
임대수입 기준 가동률 (%)	41.30%	19.10%
최대 수입금액 (백만원)	2,547	4,222

※ 재무적 관점의 가동률로 실제 가동률과 차이가 있음

※ 출처 : 송도컨벤시아 1,2단계 운용방안(2017. 05.)

- 전시·회의 시설의 가동률은 약 70%를 최대 가동률을 기준으로 하여 산정 시 가동률 대비 최대 수익 산출
- 임대수입 기준 전시장 가동률 = 전시장 실제 임대수입 / 전시장 최대 가동시 수입금액
- 70%를 최대 가동률로 적용하여 산출한 임대 수입은 전시장 25.5억 원, 회의실 42.2억원으로 총 67.7억원 임

○ 임대료 조정 방안

- 현재 송도컨벤시아의 임대료는 『인천광역시 송도컨벤시아 운영에 관한 조례(2010. 개정)』에 따라 제정되어 있으며, 물가상승률과 유사기관의 임대료를 반영한 조정이 가능 할 것으로 판단됨
- 물가상승률에 따른 임대료

[표 92] 물가지수에 따른 임대료 조정

(단위 : 원/m²/, 원/m²/일)

구분	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	18'(e)
물가지수	1	0.04	0.022	0.013	0.013	0.007	0.01	0.024	0.024
변화지수	100.0%	104.0%	106.3%	107.7%	109.1%	109.8%	110.9%	113.6%	116.3%
전시장 임대료	1,400	1,456	1,488	1,507	1,527	1,538	1,553	1,590	1,629
회의실 임대료	4,930	5,127	5,240	5,308	5,377	5,415	5,469	5,601	5,736

※ 참고자료 : 통계청 소비자물가지수, 한국은행 소비자물가지수,

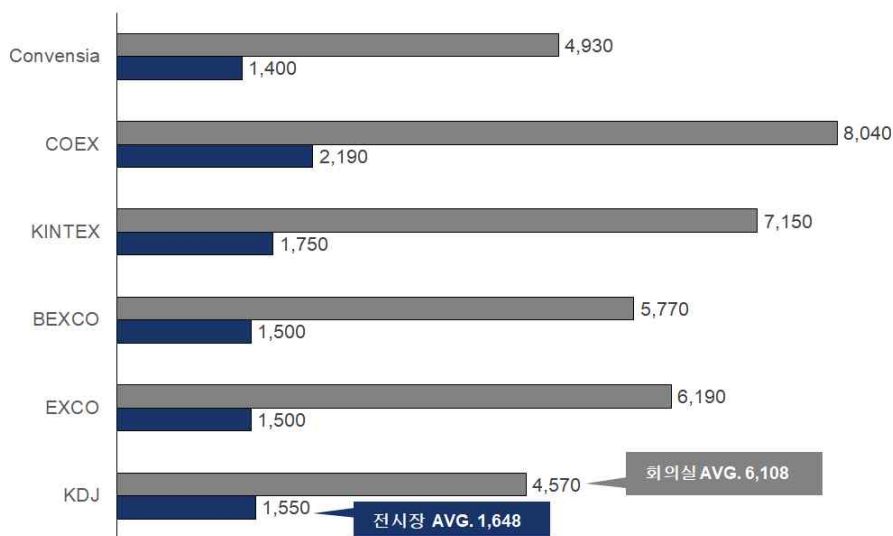
※ 2017. 10월 기준 소비자물가지수를 통해 '17 소비자 물가지수 반영

※ 2018(e) : [한국은행 2017. 10 소비자물가동향 조사] 기대인플레이션 참조

※ 본 연구는 2017년도 12월에 종료됨에 따라 2018년도 활용가능한 물가상승에 따른 전망치 산정

- 유사기관 임대료 현황

[그래프 46] 국내 대형 컨벤션 시설 임대료 현황



- 2016년 기준 물가상승률에 따른 전시장 임대료는 약 1,550원이며, 회의실 임대료는 약 5,470원임 ; 유사 대형컨벤션 시설의 평균 전시장 임대료는 1,648원, 평균 회의실 임대료는 6,108원임
- 물가상승률을 기준으로 2016년 임대료에 대한 추정 시 수익률을 △29.0%까지 향상 시킬 수 있으며, 유사 대형컨벤션 시설의 평균 가격을 기준으로 2016년 임대료에 대한 추정 시 수익률을 △26.7%까지 향상 시킬 수 있음

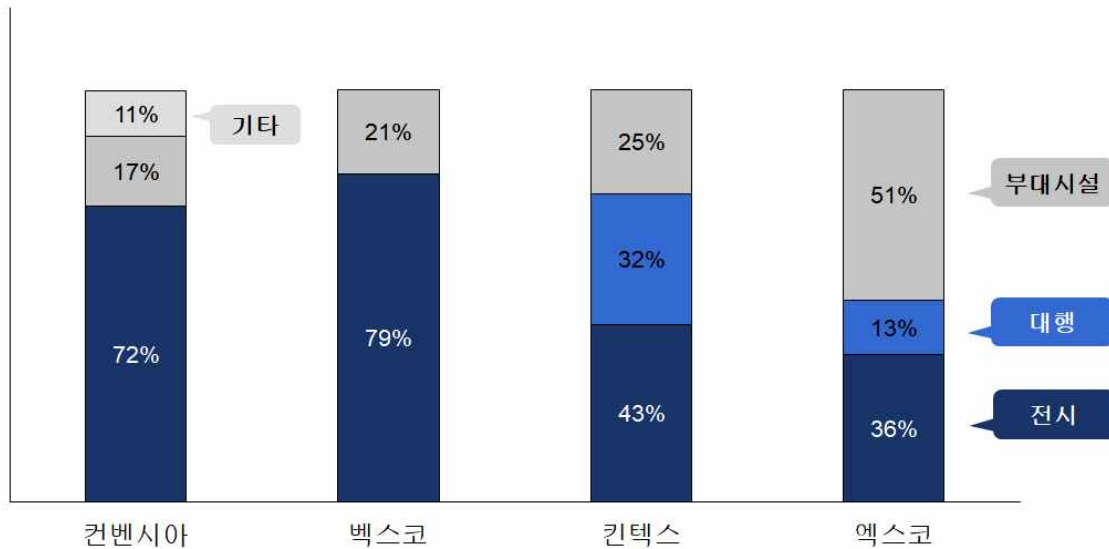
[표 93] 물가상승률 or 유사기관 임대료 기준 수익 전망

(단위 : 백만원)

구분	전시장	회의실	부대시설	기타	합계	수익률
기존 수익	1,551	1,123	647	416	3,737	△31.2%
물가상승률 산출계수	1.11	1.11	-	-	-	
환산 수익	1,717	1,246	647	416	4,026	△29.0%
전체 평균임대료 산출계수	1.19	1.30	-	-	-	
환산 수익	1,848	1,461	647	416	4,372	△26.7%

○ 부대시설을 통한 수익 창출 방안

[그래프 47] 유사 컨벤션시설 수입구조



- 주 사업수입인 전시·회의 시설의 임대 수입 및 대행사업 외 벅스코, 킨텍스, 엑스코 등 유사 컨벤션 시설의 부대시설 수입은 약 21%~51% 내외로 송도컨벤시아에 비해 높은 비율로 MICE 사업에 대한 비용을 충당하고 있음
- BTL로 실시되는 송도컨벤시아 2단계 사업의 부대시설의 규모는 3,333㎡로서 2018년 7월 운영 개시일로부터 연평균 4.9억원, 20년간 약 98.6억원의 수익이 보장되는 사항으로 2단계 건립비용(정부지급금)을 상환비용의 5% 이상을 감당할 계획이며, 20년 후(2038년) 인천 경제자유구역청에서 인수하여 운영 시 부대수입이 기대됨

2) 공공·문화체육시설(하늘문화센터) 수익성 분석

○ 수익성 확보를 위한 전제

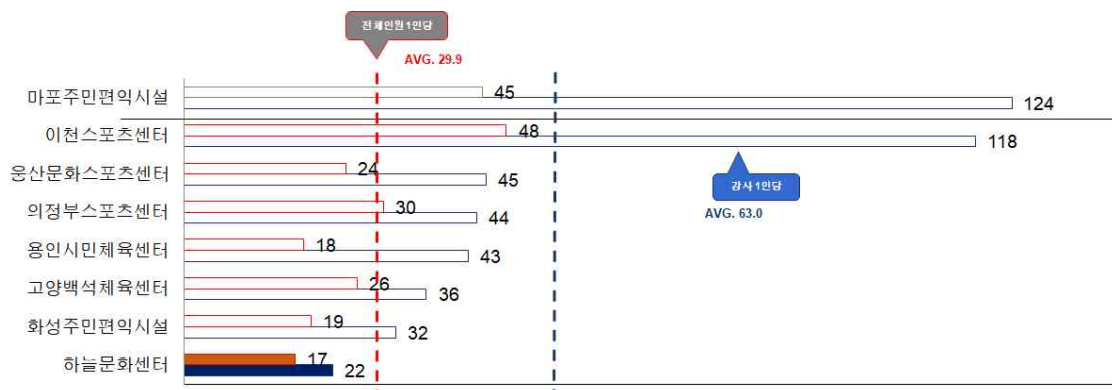
- 하늘 문화센터는 지리적, 환경적 요인으로 인하여 수입에 맞춘 적정 관리비용의 지출이 필요함
- 적정관리비용은 추가적인 창출이 어려운 수입에 맞추어 필요한 지출을 소비해야 하는 만큼 수입을 기준으로 맞추어 산출해야 함
- 전체적인 관리비용 13.1억원 중 약 11.2억원이 인건비성경비와 수업보조금으로 지출되며, 이에 따른 비용을 절감할 수 있을 것으로 판단함

○ 수입 대비 적정인원 산출을 통한 수익성 확보

- 한정된 수입에 맞는 인원의 투입을 통하여 지출 감소 및 수익성 증대

[그래프 48] 유사 문화체육시설 관리인원당 수입

(단위 : 백만원)



[표 94] 하늘문화센터 적정인원 & 비용 추정

(단위 : 명, 백만원)

구분	강사	강사 외	계
기존인원	29	10	39
산출 계수	0.59		
적정인원	17	6	23
기존 관리비	1,306	적정 관리비	971
수익성	△50.3%		
기존관리비(청사관리비용 포함)	1,891	적정 관리비	1,556
수익성	140.9%		

- 적정 관리인원 산출
 - 하늘문화센터 운영인원 × (유사기관 수입 ÷ 운영인원)의 평균 ÷ (하늘문화센터 수입 ÷ 운영인원) = 하늘문화센터 적정인원
 - 하늘문화센터는 현재 하늘문화센터 관리직원 14명(지도강사 4명 포함), 강사 25명, 청사관리직 11명, 총 50명이며, 청사관리직 11명을 제외한 39명 중 23명(59%)이 적정인원으로 판단됨
- 하늘문화센터 적정인원 대비 관리비용 추정
 - 수입을 기반으로 인건비성경비의 절감 시 약 3.3억원의 관리비용을 최대 절감 할 수 있을 것으로 산출되며, 특히 강사의 인원 절감은 수업의 통폐합을 통해서 합리적인 방법으로 운영 할 수 있을 것으로 판단됨

제5장 조직 및 인력 운영 방안

제1절 분석의 범위 및 방법

제2절 인천경제자유구역청 조직 현황에 대한 이해

제3절 해외 경제특구 조직체계 비교분석

제4절 조직개편안 도출 및 분석결과

제5절 조직개편안 제언

제 1절 분석의 범위 및 방법

1. 분석의 범위

○ 대상범위

- 분석의 대상범위는 인천경제자유구역청의 조직(송도, 영종·용유, 청라지역)에 국한
- 「경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법」 제27조에 규정된 24개의 특례적 사무처리에 관한 내용을 중심으로 분석을 실시함

○ 시간범위

- 분석은 경제자유구역청의 조직 분석 및 특례적 사무처리의 실태분석을 위한 기준시점은 2017년으로 하고, 2030년 전에 완료되는 사업에 따른 조직 개편의 연장선으로 인천경제자유구역청의 중장기 조직개편안을 고려함

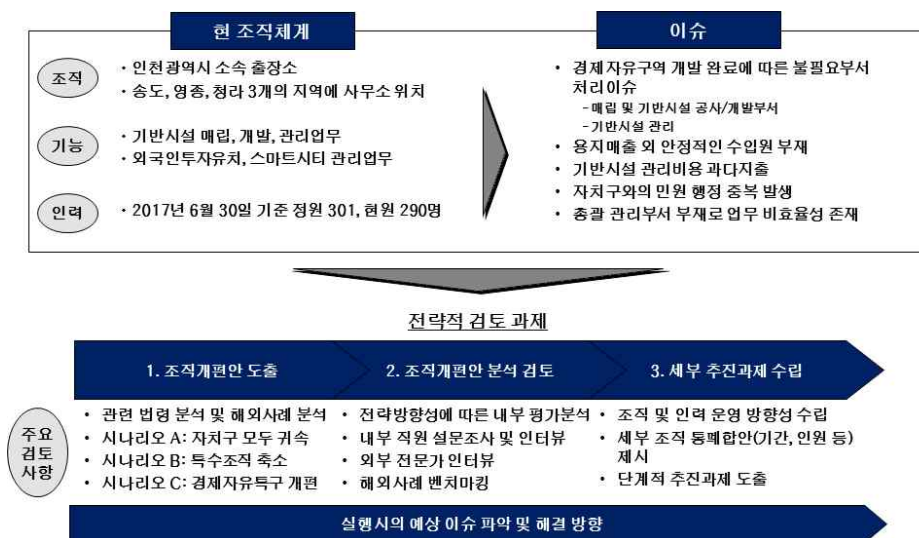
○ 내용범위

- 분석의 내용범위는 인천경제자유구역 조직체계의 현 문제점 파악, 중장기 조직개편안, 조직 개편을 위한 전략 과제 등에 초점을 둠
- 인천경제자유구역의 개발사업 완료에 따른 구역청의 조직개편과, 조직개편에 따른 지방자치단체와 구역청의 단계별 사무 이관을 중점적으로 분석함

2. 분석의 방법

- 위에 제시된 바와 같이 효율적인 조직개편안이 도출되기 위해서는 내외부적인 진단이 동시에 적용될 필요가 있음. 이를 위하여 본 분석에서는 연구진의 현행구조에 대한 문제점 파악과, 조직의 설립목적 및 환경변화에 적합한지, 중장기 발전전략에 실행하기에 적합한지 등을 파악하여 조직개편의 전략적 방향성을 정립하게 되며, 이 과정에서 조직현황을 이해하기 위한 내부자료 등에 대한 문헌조사 방법, 조직 내 핵심실무자에 대한 심층인터뷰조사 등의 방법을 적용, 외부전문가의 전문적인 자문의견을 수렴하는 절차에 의해 진단 결과를 보완하였음. 또한 국내·외 유사기관과의 비교분석 등을 통해 개편 방향성을 정립하고, 핵심실무자 및 내부 직원들을 대상으로 설문조사를 실시하여 내부적인 의견도 같이 수렴하였음
- 문헌조사 : 경제자유구역을 대상으로 하거나 유사한 조직개편을 주제로 한 문헌들을 핵심으로 관련 문헌들을 포괄적으로 수집, 분석
 - 면담조사 : 인천경제자유구역청의 현 조직형태의 특징과 문제점에 대해 주로 조직구성원을 대상으로 설문 및 인터뷰조사를 시행
 - 사례조사 : 해외 경제자유구역 우수사례와 비교분석을 통해 선진화된 조직운영의 차별성을 파악하는 분석방법
 - 전문가 인터뷰 : 경제자유구역의 조직개편 방향성과 특례적 사무처리 관련 전문가를 중심으로 인터뷰를 실시함

[그림 8] 조직 및 인력 운영 전략 도출 방법론



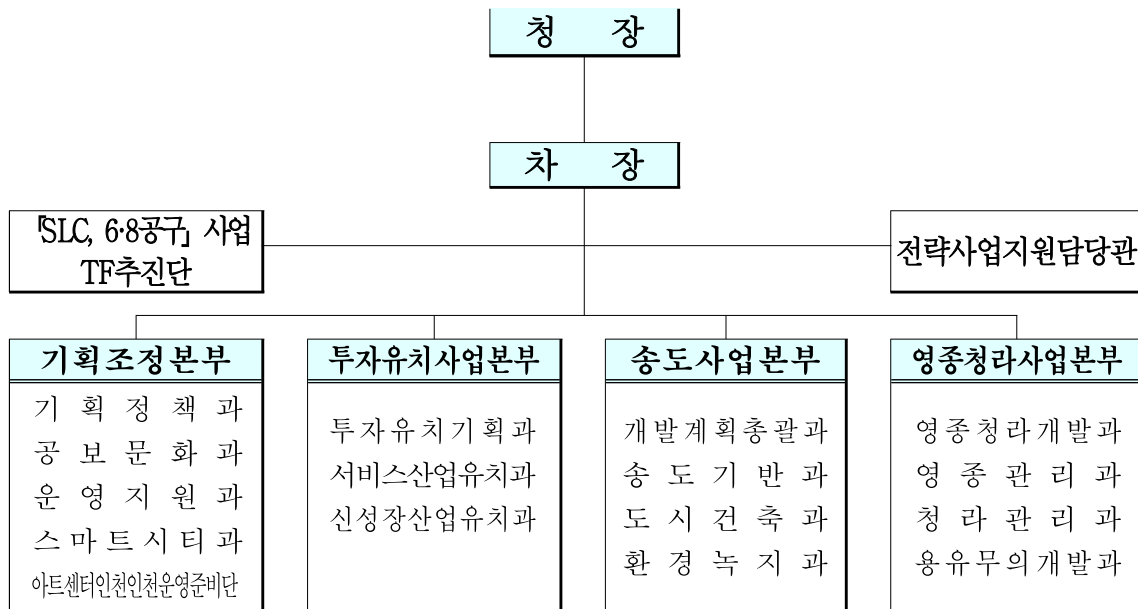
제 2절 인천경제자유구역청 조직 현황에 대한 이해

1. 인천경제자유구역청 조직 현황

- 인천경제자유구역청은 인천광역시의 산하 출장소 형태의 조직(지방자치법 제115조)으로, 경제자유구역의 도시개발, 투자유치와 인천광역시/자치구의 관리사무 업무를 위임받아 수행하고 있음
- 2017년 12월 말 현재 기준 4본부 1담당관 15과 61담당으로 운영
(임시조직 : 1준비단, 1TF추진단)

[그림 9] 조직도

(2017. 11. 30. 현재)



[표 95] 인천경제자유구역청 조직 구성원 현황

(2017. 11.30. 현재)

구분		계	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급
총괄	정원	299	1	1	4	16	61	103	92	21	-
	현원	304	1	1	3	17	63	101	106	3	9
	증감	5	-	-	△1	1	2	△2	14	△18	9
경력직	정원	258	-	-	3	13	55	87	81	19	-
	현원	269	-	-	4	15	57	86	97	1	9
	증감	11	-	-	1	2	2	△1	16	△18	9
임기제	정원	41	1	1	1	3	6	16	11	2	-
	현원	38	1	-	-	2	6	16	11	2	-
	증감	△3	-	△1	△1	△1	-	0	-	-	-

※ 개방형 : 청장(1급), 차장(2급), 투자유치사업본부장(3급), 전략사업지원담당관·서비스산업유치과장·신성장산업유치과장(4급)

2. 부서별 주요 사무기능 분석

1) 전략사업지원담당관

- 인천경제자유구역청의 미래 비전을 수립하고 시행하기 위하여 중장기적 전망을 바탕으로 전략을 수립하고 계획함. 중장기 개발계획 및 투자유치 전략을 지원하며 중장기 재정전략에 대한 진단을 내림. 인천경제자유구역청 입주기업들을 관리하고 지원체계를 구축함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에도 중장기 전략수립 업무 계획이 필요하기 때문에 부서 유지가 필요함

2) 기획조정본부

- 기획정책과, 공보문화과, 운영지원과, 스마트시티과, 아트센터인천운영준비단으로 구성되어 있으며 인천경제자유구역청 운영에 있어서 필요한 사항들을 총괄하며 기획함
- 인천경제자유구역청의 운영과 유지를 위해서 꼭 필요한 본부이므로 개발 관련을 제외한 기획과 관리 측면에서 축소 유지할 필요가 있음

○ 기획정책과

- 인천경제자유구역청청 운영을 위한 종합적 기획업무를 총괄함. 예산업무를 총괄하고 특별회계 예산을 편성함. 법률자문 및 소송 진행 등 법률 관련 업무를 수행함. 토지 매각 및 토지 관련 행정 업무를 담당함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 용지 분양 업무도 완료되므로 토지관리 차원의 업무만 담당하면 되기 때문에 부서의 축소가 이루어짐

○ 공보문화과

- 인천경제자유구역청의 홍보 및 보도 관련 업무를 담당함. 청사 내 홍보관을 운영하고 인천경제자유구역청의 대내외 이미지에 맞는 홍보물 제작·관리함. 인천경제자유구역청의 광고를 진행하고 인천경제자유구역청의 주요행사나 개발 현황을 작성하여 게시하고 인천경제자유구역청 관련 보도자료 분석함. 문화사업을 종합적으로 계획하고 문화행사를 추진하는 데에 있어서 관련기관 업무 협의 및 행정업무를 처리함. 인천경제자유구역청의 MICE산업을 담당하며 송도컨벤시아 사업 및 운영을 총괄하고 있음
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에도 인천경제자유구역청의 홍보 및 보도 업무는 지속적으로 필요하므로 유지해야하지만 송도컨벤시아 사업과 운영에 관해서는 운영주체에 따라 담당여부가 결정되므로 이에 따라 부서의 유지나 축소가 결정됨

○ 운영지원과

- 총무 및 인사 업무를 비롯한 인천경제자유구역청 운영에 필요한 제반업무를 총괄함. 공사 관련 계약 업무와 사후 관리를 담당하며 G-Tower의 유지 관리 및 차량운반구 운행과 유지 관리를 담당함. 특별회계 결산업무와 유가증권 관리를 함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에 기반시설 구축부문 기능은 없어지고 관리기능만 남긴 조직으로 축소할 필요가 있음

○ 스마트시티과

- 스마트 기반시설 및 서비스 구축과 운영을 총괄함. u-IT 클러스터를 조성하여 기업을 유치 및 지원. 정보통신 기술을 사용하여 생활의 편리함을 추구하기 위한 도시모형을 개발하고 있으며 교통시스템 및 교통 관련 기반 시설을 개발하고 관리함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 공사 계약 업무를 제외하고는 운영에 필수적인 업무들이므로 유지되어야 하지만 축소가 요구됨

○ 아트센터인천운영준비단

- 아트센터인천 시설 운영방안 및 조직 운영방안을 수립하고 시행함. 아트센터인천의 시설물을 관리하며 문화단지 시설물 기부채납 및 인수를 담당함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 아트센터인천의 운영주체에 따라서 부서의 통폐합이 이루어질 수 있음

3) 투자유치사업본부

- 투자유치 전략을 수립하고 총괄하고 있음. 또한, 유치한 기업들의 사후 관리 및 행정지원도 수행함. 기업과 기관 유치뿐 아니라 인적자원 유치를 위한 이민사업, 외국인 정주 서비스도 제공함
- 개발이 완료된 후 개발부문을 제외한 기업지원을 전담하는 본부로 축소 유지할 수 있음

○ 투자유치기획과

- 투자유치 전략을 수립하고 시행하며 부동산투자이민제를 추진함. 외국인 정주관련 서비스를 지원하며 그 일환으로 글로벌센터를 운영함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 투자유치기능이 더 이상 필요하지 않으므로 투자유치사업본부 내의 다른 부서와 통폐합을 추진하거나 기업지원 및 관리를 전담하는 부서로 변경할 수 있음

○ 서비스산업유치과

- 국내외 교육/연구기관의 유치 및 지원 업무를 총괄하고 있으며 인천 글로벌캠퍼스의 구성과 운영도 총괄하고 있음. 유통·물류분야, 관광 레저 분야의 투자유치를 맡고 있음. 금융사업과 의료사업 투자유치뿐 아니라 금융타운을 조성하고 의료복합타운의 유치 개설 사업을 진행 하면서 행정지원을 제공하고 있음.
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 투자유치 기능이 사라지고 기업지원 기능만 가진 부서로 통폐합이 되거나 축소될 필요가 있음

○ 신성장산업유치과

- 기계 소재·부품 등의 투자유치 및 국내외 R&D 투자를 하고, 투자유치 전략 수립 및 비즈니스 모델을 개발함. 첨단산업 관련 투자유치 및 잠재투자자를 발굴하고 연구시설의 투자유치를 도모함. 바이오·의약 분야 투자 유치 및 인천경제자유구역청 바이오클러스터 전략을 수립하고 개발함. 국·내외의 입주기업을 지원하고 관리함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 투자유치 기능이 사라지고 기업지원 기능만 남기고 축소될 필요가 있음

4) 송도사업본부

- 인천경제자유구역청 기반시설 개발 및 유지를 총괄하며 주요 사업들의 실행 계획을 수립, 변경을 담당하고 지적, 부동산 및 건축 관련 행정업무 처리함. 인천경제자유구역청전체의 기계 및 전기기반 업무 및 녹지 관련 업무, 보건위생 분야를 도맡음.
- 주요 업무가 개발과 조성이기 때문에 인천경제자유구역청 개발이 완료된 후에 도시건축과에서 맡고 있는 소정의 행정서비스를 이관하고 다른 본부와 통폐합 시킬 필요성이 있다고 보임

○ 개발계획총괄과

- 경제자유구역의 개발계획을 총괄하며 개발관련 행정 업무를 담당하고 있음
- 주요 프로젝트 개발 및 실시계획을 수립하고 변경함
- 국제업무단지 개발 업무를 총괄하며 그에 따라 NSIC와 계약을 체결 하여 토지를 매각하고 사업에 대해 전반적으로 감독하고 있음
- 송도랜드마크시티 개발을 담당하고 있음
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에 개발 및 조성이 완료되면 더 이상 존속할 이유가 없는 부서라고 판단됨

○ 송도기반과

- 송도의 매립 업무와 기반시설의 개발 및 관리를 담당하고 있음
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에 매립 업무와 기반시설의 구축이 완료되므로 기반시설 관리 기능만 필요함. 기반시설을 관리하는 총괄조직을 두고 지역을 통합하여 한 부서에 집중시키거나 자치구에 귀속시켜 기능을 축소시킨 채 유지할 수도 있음

○ 도시건축과

- 주택건설사업 계획의 승인 및 주택 공급 관련 업무를 담당하며 토지와 관련된 부동산 거래 업무와 지적 업무의 계획 수립과 운영을 맡고 있음
- 건축허가 및 기타 제반사항을 처리하고 건축 관련 행정 업무를 총괄하고 있음
- 인천경제자유구역청의 경관 계획 수립 및 정비와 이에 대한 예·결산까지 담당함
- 인천경제자유구역청 내의 기계·전기 분야 공사와 산업 기반시설을 지원하기 위한 전기기반 관련 업무를 총괄함
- 공장관련 민원 업무의 원스톱 처리와 입주기업의 행정을 지원하기 위한 업무를 수행함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에도 건축, 부동산, 지적 업무에 관련된 행정서비스는 지속적으로 필요하며 산업 관련 전기 업무에 대한 지속적인 관리도 필요하기 때문에 부서의 유지가 필수적임

○ 환경녹지과

- 의료기관 개설 및 의약품 판매에 대한 허가 및 관리를 하며, 관광숙박업의 승인·관리함으로써 보건위생 부문의 행정 업무를 하고 있음
- 환경오염물질에 대한 관리 및 에너지관리 계획을 수립하고 추진하고 있음
- 생활폐기물 전처리 및 자원순환시설 설치하고 관리하고 있음. 자동집하시설 관리와 하수재이용시설 관리 업무도 하고 있음
- 공원녹지 조성 계획에 따라 공원과 녹지를 개발하고 관리하며 내부에 위치한 수익성 시설을 운영하고 있음
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에 개발 부문의 기능이 사라지고 운영주체에 따라서 자치구로 귀속될 가능성이 있음. 또는 시설관리부서로 통폐합될 수 있음

5) 영종청라사업본부

- 영종과 청라 지역의 개발 및 관리를 총괄함. 영종과 청라의 도시행정 업무도 담당하고 있음
- 개발업무에 비중이 크지만 시설관리 및 도시의 행정서비스를 제공하기 위해서는 본부를 축소 유지시켜서 운영할 필요가 있다고 판단됨

○ 영종청라개발과

- 영종청라국제도시의 개발계획을 수립하고 실시함
- 제3연륙교의 설치 및 관련 업무를 총괄하고 관련 기관과의 협의를 도출하여 계획을 실시함
- 인천대교의 출자 업무 및 지원 업무를 담당하고 있음
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 교량 지원 업무 부문을 제외한 개발부서의 개발 기능 필요성이 더 이상 없어지기 때문에 인천광역시로 돌아가야 함

○ 영종관리과

- 영종의 종합적인 도시계획을 수립하고 추진함. 영종 내 토지 관련 업무 및 기반시설 관리, 도시행정을 비롯한 영종의 전반적인 업무를 총괄함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 관리 기능만 필요함. 영종만 관리하는 부서를 두기에는 영종지구의 규모가 작기 때문에 다른 지구와 통폐합이 필요한 것으로 보임

○ 청라관리과

- 청라의 종합적인 도시계획을 수립하고 추진함. 청라 내 토지 관련 업무 및 기반시설 관리, 도시행정을 비롯한 청라의 전반적인 업무를 총괄함
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 관리 기능만 필요함. 청라만 관리하는 부서를 두기에는 청라국제도시의 규모가 작기 때문에 다른 지구와 통폐합이 필요한 것으로 보임

○ 용유무의개발과

- 용유지역의 경제자유구역 지정 및 개발계획과 실시계획을 지원함
- 용유·무의지역에 필요한 기반시설 구축 공사를 시행하고 있음
- 인천경제자유구역청 개발이 완료된 이후에는 개발이 끝나기 때문에 부서의 존속이 의미가 없는 것으로 판단됨

[표 96] 부서별 주요 사무기능 분석

본부	부서	기획	개발	관리	투자유치	기업지원
전략사업 지원담당관		o	x	x	x	o
기획조정본부	기획정책과	o	x	o	x	x
	공보문화과	o	x	o	x	x
	운영지원과	x	x	o	x	x
	스마트시티과	x	o	o	x	o
	아트센터인천 운영준비단	x	x	o	x	x
투자유치사업본부	투자유치기획과	o	x	o	o	x
	서비스산업 유치과	x	x	o	o	o
	신성장산업 유치과	x	x	o	o	o
송도사업본부	개발계획총괄과	o	o	o	x	x
	송도기반과	x	o	o	x	x
	도시건축과	x	x	o	x	o
	환경녹지과	x	o	o	x	x
영종청라사업본부	영종청라 개발과	x	o	o	x	x
	영종관리과	x	x	o	x	x
	청라관리과	x	x	o	x	x
	용유무의 개발과	x	o	o	x	x

3. 현 조직체계의 문제점

- 인천경제자유구역청 현 조직체계의 문제점은 크게 경제자유구역 경쟁력, 자치구와의 시너지, 내부 운영의 효율성 등 세 가지 측면에서 분석함
- 경제자유구역 경쟁력
 - 인천경제자유구역의 외국인 투자유치 규모는 누적 기준 약 5조 원 수준으로 타 경제자유구역에 비해 높은 편이지만, 입주 외국기업의 비중은 매우 적음. 또한, 현재 인천경제자유구역청의 법적 지위는 인천광역시 소속의 출장소로, 독자적인 사업을 추진하는데 한계가 있음. 이 때문에 향후 글로벌 기업들의 투자유치 기회가 상실됨
- 자치구와의 시너지
 - 연수구, 중구, 서구의 행정사무를 나누어 담당하며 사무처리의 주체가 이원화되어 있어 주민 입장에서는 불편사항이 발생함. 실제로 과거 시행된 주민 불편조사에서 아래와 같이 여러 가지 불편사항이 제기되었음

[표 97] 인천경제자유구역의 사무처리 불편사항

특례사무명	사무처리 불편사항				
	①	②	③	④	⑤
1. 「주택법」	○	○	○	○	○
2. 「건축법」	○	○		○	
3. 「환경영향평가법」	○				
4. 「폐기물관리법」	○	○			
5. 「폐기물관리법」	○				
6. 「토양환경보전법」	○				
7. 「하수도법」	○			○	
8. 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」	○				
9. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」	○			○	
10. 「농지법」	○				
11. 「관광진흥법」	○				
13. 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」	○				
14. 「도시개발법」	○				
15. 「부동산등기 특별조치법」	○				
16. 「외국인토지법」					
17. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」	○				
18. 「도로법」				○	
19. 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」	○	○	○	○	
20. 「도시가스사업법」					
21. 「고압가스 안전관리법」					
22. 「정보통신공사업법」					
23. 「측량·수로조사 및 지적에 관한 법률」	○				
24. 「부동산등기법」	○			○	
25. 「공인중개사의 업무 및 부동산 거래신고에 관한 법률」	○	○		○	
26. 「소음·진동관리법」	○				
27. 「약사법」					

사무처리 불편사항 : ① 해당사무 처리기관 파악곤란

② 양 기관 모두 방문

③ 기관 간 처리책임 전가

④ 처리기관 접근성 곤란

⑤ 기타

※ 자료출처 : 경자구역 사무 및 일부 완료지구 졸업 등 관리제도 개선 연구용역, 한국지방행정연구원

- 이외에, 인천경제자유구역청은 각 자치구와 지역 관할권 관련 소송이 계속해서 발생하고 있어, 자치구와의 시너지 효과가 저조하고 거주 주민 및 입주 기업들의 불편사항들이 발생함

○ 내부 운영의 효율성

- 인천경제자유구역청의 존속여부에 관하여 경제자유구역 특별법 상 준공이 완료되는 지역에 한하여 시·도지사가 관리하도록 규정이 되어 있고, 세부적인 절차 및 방향성에 대해서는 내용이 없음. 인천경제자유구역청의 일부 부서에서는 핵심 개발사업이 이미 완료되었지만, 아직까지 조직개편에 대한 방향성이 부재하며, 이러한 조직의 구조가 장기적으로 유지된다면, 인력운영비 뿐만 아니라 현재 관리하는 기반시설 비용 등이 지속적으로 증가하여, 재원이 소진된 이후에는 조직의 존속이 어려움

제 3절 해외 경제특구 조직체계 비교분석

1. 분석의 목적과 개요

- 세계 경제의 글로벌화가 보편화되면서 그 경쟁은 더욱 심화되었으며, 이에 각국에서는 국가경쟁력 제고를 위해 다양한 노력을 시도하고 있음
- 경제 특구라는 이름하에 특정 거점 공간을 지정하여 해외 투자 및 해외 기업을 유치시키려는 움직임이 활발함
- 경제특구를 운영하는 주체로는 나라마다 다르지만 보통 중앙정부, 지방자치단체 외에도 특수한 성격의 행정기관이 있음. 앞으로 살펴보게 될 아일랜드, 싱가포르 등과 같은 경우임
- 이미 경제자유구역으로 성공한 해외 사례들이 많으므로, 그 중 몇 개의 구체적인 사례를 분석함으로써, 그 전략을 연구하여 인천경제자유구역청 실정에 맞는 조직개편 추진 방향을 설정하고 운영하는 데 반영할 수 있음

2. 해외 우수사례 분석

1) 싱가포르

○ 일반현황(2016년 기준)

- 설립시기 : 1965년
- 면적 : 719.1km²
- 인구 : 5,607,000 명
- 실질GDP : 297,000 (백만 USD)
- 실질GDP증가율 : 2.0%
- 실업률 : 1.9%

○ FDI 실적

[표 98] 싱가포르 경제자유구역 FDI 실적

(단위 : 백만 USD)

구 분	2014	2015	2016
금액	73,987	70,580	61,597

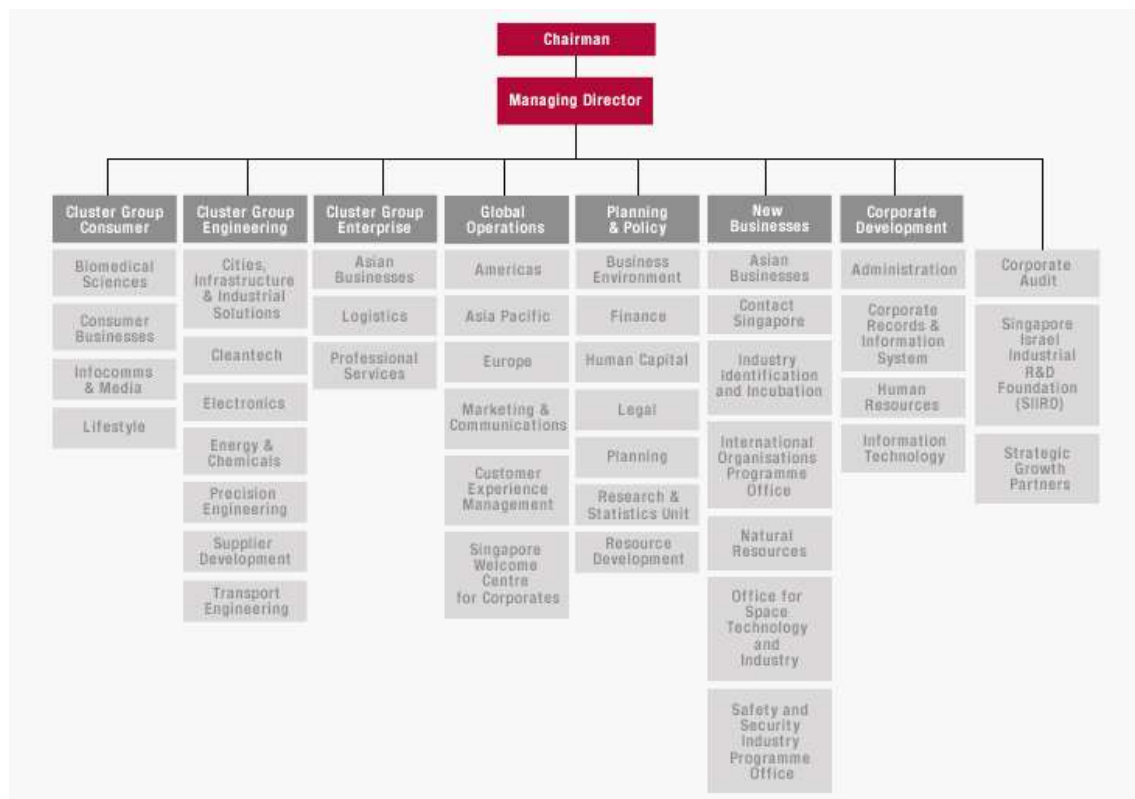
※ 자료출처 : KOTRA

○ 조직운영체계

- EDB(Economic Development Board)
 - 싱가포르의 투자유치업무는 통상산업부(Ministry of Trade and Industry:MTI) 산하 기관
 - 전액 정부보조금으로 운영되고 있는 준정부기관
 - 통상부 산하기관이지만 독립 행정기관으로 상당한 자율성을 갖고 있음
 - FDI유치뿐 아니라, 투자촉진정책 및 산업육성 전략 수립 등의 포괄적인 산업육성 기능을 수행

○ 기획, 개발, 관리, 투자유치 및 기업관리 전부 EDB에서 담당하고 있음

[그림 10] EDB 조직도



2) 홍콩

○ 일반현황(2016년 기준)

- 설립시기 : 1997년 (주권반환기준)
- 면적 : 1,106km²
- 인구 : 7,370,000 명
- 실질GDP : 269,812 (백만 USD)
- 실질GDP증가율 : 2.05%
- 실업률 : 3.38%

○ FDI 실적

[표 99] 홍콩 경제자유구역 FDI 실적

(단위 : 백만 USD)

구 분	2014	2015	2016
금액	268,097	242,489	170,557

※ 자료출처 : KOTRA

○ 조직운영체계

- 홍콩투자청(Invest HK)
 - 홍콩의 상업경제부 CEDB (Commerce and Economic Development Bureau) 산하 정부 기관
 - 기본 정책수립은 CEDB에서 실시하고 세부 정책조정 및 집행, 사후 관리하는 홍콩투자청(InvestHK)에서 실행하는 체계
 - 투자유치 부분은 전담

○ 홍콩투자청은 개발을 제외한 기획, 관리, 기업지원, 투자유치를 담당함

○ 기획, 기업지원은 정부(CEDB)가 홍콩투자청과 같이 담당하지만 개발은 정부에서만 함

3) 두바이 제벨알리 자유경제구역 (Jebel Ali Free Zone : JAFZ)

○ 일반현황(2016년 기준)

- 설립시기 : 1985년
- 면적 : 57km²(자유경제구역), 4,114 km²(두바이 전체)
- 인구 : 2,968,600 명(두바이)
- 실질 GDP : 108,146 (백만 USD)
- 실질 GDP 증가율 : 2.5%
- 실업률 : 2.9%
- 입주 기업 수 : 7300개 이상

○ FDI 실적

[표 100] 두바이 제벨알리 자유경제구역 FDI 실적

(단위 : 백만 USD)

구 분	2013	2014	2015
금액	59,633.9	67,315.3	73,721.7

※ 자료출처 : 두바이 통계청

○ 조직운영체계

- 외국인투자청(Foreign Investment Office)
 - 두바이의 경제개발부(Department of Economy Development : DED) 내 투자유치 전담
- Dubai World
 - 두바이의 국영기업
 - 다양한 산업 분야에서 정부의 비즈니스 및 프로젝트의 포트폴리오 관리, 감독하는 투자 회사
- DP World Group
 - 항만 관련 프로젝트를 맡고 있는 Dubai World의 자회사 개념
- EZW (Economic Zones World)
 - DP World Group의 산하기관으로 경제자유구역의 개발, 기획, 운영담당
 - 경제자유구역 세 곳 JAFZ, Techno Park, DAZ(Dubai Auto Zone)를 관리
- 제벨알리경제인천경제자유구역청(Jebel Ali Free Zone Authority : JAFZa)

- EZW (Economic Zones World) 소속으로 제벨 알리 구역의 개발과 기업 지원을 담당

- 투자유치와 관련한 모든 사항은 외국인투자청에서 담당함
- 관리와 기업지원은 EZW, JAFZA 함께 담당하지만 기획은 상위기관인 EZW가 하며, 개발은 JAFZA가 함

4) 상하이 자유무역시범구(Shanghai Pilot Free Trade Zone : SHFTZ)

- 일반현황(2015년 기준)
 - 설립시기 : 2013년
 - 면적 : 120.72km² (자유무역구)
 - 인구 : 24,150,000명 (상하이)
 - 실질GDP : 37,798(상하이, 백만 USD)
 - GDP 성장률 : 6.9% (상하이)
 - 수용가능 기업 수 : 5만8천개
 - 총 7개 구역 : 와이가오차오보세구, 와이가오차오물류원구, 양산보세항구, 푸둥공항보세구, 루자주이금융구, 진차오개발구, 장장하이테크단지

○ FDI 실적

[표 101] 상하이 자유무역시범구 FDI 실적

(단위 : 백만 USD)

구 분	2013	2014	2015
금액	1,616	1,909	11,795

※ 자료출처 : 상하이통감

○ 조직운영체계

- 국무원
 - 대규모 외국인 직접투자에 직접 관여
- 상무부(Ministry of Commerce)
 - 국무원에 속해있는 행정 부서로 대외무역 및 외자도입 총괄
- 투자촉진원CIPA(China's Investment Promotion Agency)
 - 상무부 소속 공사로 외국인투자 행정지원센터 역할 병행
 - 중국은행(Bank of China)과 함께 투자유치지원활동을 하고 있음
- 상하이FTZ위원회(Shanghai Free Trade Zone : SHFTZ)
 - 국무원의 통합적 영도와 협조로 시범구 사업을 추진
 - 상하이시 소속으로 상하이시가 조직을 실행

○ 기획, 개발, 관리, 기업지원, 투자유치에 전부 상하이 자유무역시범구에서 담당하지만 개발과 기업지원, 투자유치에 있어서는 타기관과 분담해서 담당함

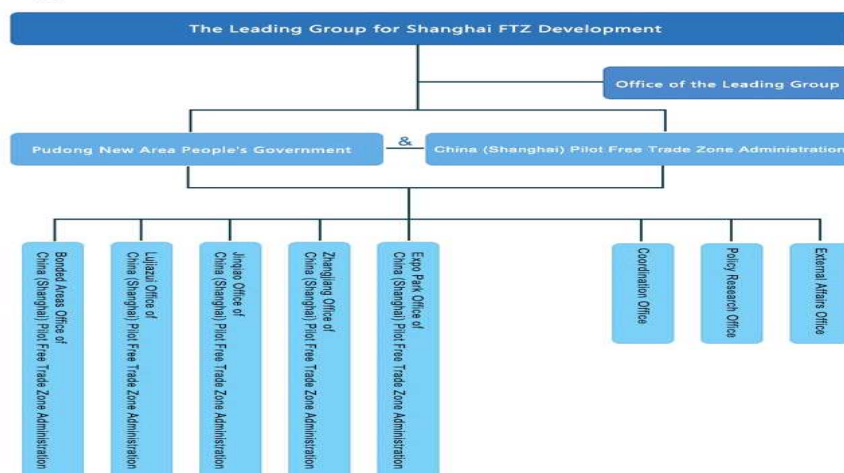
○ 중국정부인 국무원이 개발에 참여함

○ 행정서비스를 제공하는 중국투자촉진원이 상하이 자유무역시범구 기업지원을 맡음

○ 국무원, 투자촉진원, 상하이 자유무역시범구 전부 투자유치에 관련함

[그림 11] 상하이 자유무역시범구 조직도

Organization structure



5) 아일랜드 경제자유구역

○ 일반현황(2016년 기준)

- 설립시기 : 1973년
- 면적 : 84,421km²
- 인구: 4,710,000 명
- 실질GDP : 294,006 (백만 USD)
- 실질GDP성장률 : 3.9%
- 실업률 : 6.4%
- 입주 기업 수 : 1,284 개

○ FDI 실적

[표 102] 아일랜드 경제자유구역 FDI 실적

(단위 : 백만 USD)

구 분	2013	2014	2015
금액	37,415	188,327	22,304

자료출처 : UNCTAD

○ 조직운영체계

- IDA(Irish Development Agency)
 - 외국기업의 신규 투자와 사업 확장을 지원하는 업무 담당
 - 산업통상부 산하에 설치되었지만 FDI 촉진과 개방에 초점을 두고 독립 법인이 되었음
 - 민간조직에 해당하나 정부보조금에 의존하므로 공사 성격이 강함

○ 기획, 개발, 관리, 투자유치 및 기업관리 전부 EDB에서 담당하고 있음

3. 시사점 정리

- 대부분 중앙정부에 소속되어 있거나 공사 성격의 형태로 존재하므로 정부의 역할과 권한이 큼. 아일랜드의 경우, 독립 법인이 되어 민간조직에 해당하나 정부보조금에 의존하여 중앙정부 권한에서 완전히 자유로울 수는 없음
 - 각종 규제를 최소화하고 각종 자원을 집중하고 관리하기 위해서는 효율적임
- 하지만 경제자유구역의 형태가 초기의 생산형과 교역형의 중심이 점차 복합형 또는 지식창조형으로 변화해 가는 추세임
 - 인천경제자유구역청 또한 첨단산업과 지식기반 고부가 가치 서비스 산업을 새로운 성장산업으로 육성하는 것이 핵심이며 2003년 초기부터 지식창조형으로 모델링했음
- 그에 따라 조직의 권한 이양이 이루어지고 조직의 유연성이 달라짐
- 아일랜드 IDA 같은 경우, 기업설립부터 사후관리까지 One-Stop Service를 제공함으로써 기업 차원에서 초기 정착에 관한 시간, 비용을 절약하고 사업에 더 집중 가능하므로 굉장히 매력적임
- 두바이 제벨 알리에도 JAFZA Center를 두고 기업유치 관련 일부부터 운영 중에 필요한 행정서비스까지 One-Stop Service를 제공하고 있음
- 홍콩에서는 아직 한 곳으로 통합되진 않았지만 두 기관에서 나눠서 맡고 있음. 기업유치 상담부터 정착까지 필요한 모든 일을 도와주는 투자종합상담실을 운영하고 있으며, 정착 후 사후관리는 Invest HK에서 담당함
- 반면, 인천경제자유구역청은 시대에 역행하는 기조를 보이고 있음. 경제자유구역 개발 인허가와 운영권한 등이 각 부처에 분산돼 있고, 경제자유구역을 관할하는 인천경제자유구역청에 대한 권한 위임이 미흡해 각종 인허가와 외자유치에 있어 'One-Stop Service'가 불가능함
- 인천경제자유구역청의 행정과 관리 일원화를 통하여 경제특구의 궁극적 목표인 외자유치를 통한 경제 성장을 이룰 수 있음

[표 103] 국가 별 / 기능별 담당 기관

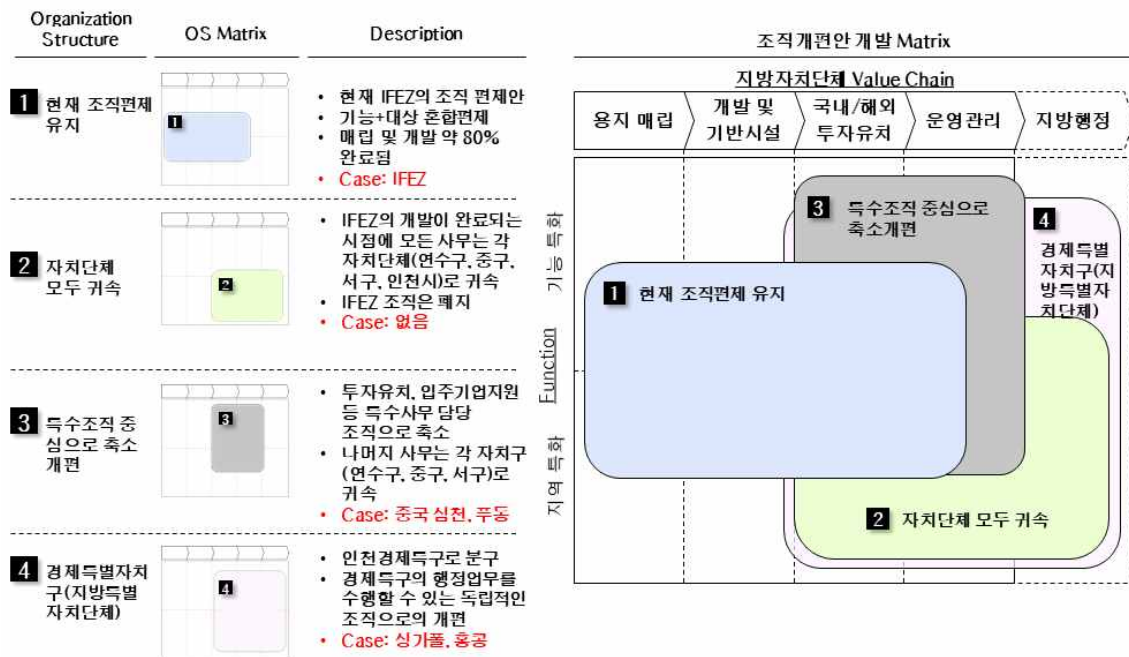
구분	기획	개발	관리	기업지원	투자유치
싱가포르	EDB	EDB	EDB	EDB	EDB
홍콩	Invest HK	정부	Invest HK	Invest HK, 정부	Invest HK
두바이 (제벨알리)	EZW	JAFZA	EZW, JAFZA	EZW, JAFZA	FIO (외국인투자청)
상하이	SHFTZ	국무원, SHFTZ	SHFTZ	CIPA, SHFTZ	국무원, CIPA, SHFTZ
아일랜드	IDA	IDA	IDA	IDA	IDA

제 4절 조직개편안 도출 및 분석결과

1. 조직개편안 도출

- 기존 개발 중심에서 향후 관리 중심으로의 조직개편을 위해, 지방 자치단체의 가치 사슬과, 기능 특화 두 가지 관점에서 조직개편안을 도출하였음
- 현재 인천경제자유구역청에서 담당하는 용지 매립부터 개발 및 기반 시설, 국내/해외 투자유치, 운영관리 그리고 궁극적으로 지방행정을 직접 담당하는 지방자치단체로의 가치 사슬
- 특정 기능별로 특화된 조직 또는 지역적으로 나뉘어 지역별로 특화된 조직 두 가지 측면으로 분석함

[그림 12] 조직개편안 도출 방법론

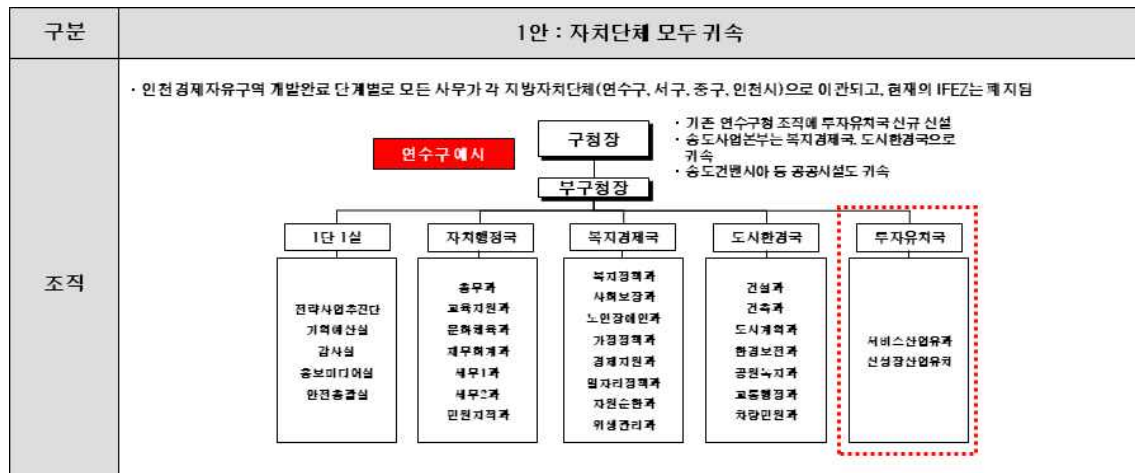


- 가치 사슬 측면에서 현재의 인천경제자유구역청 조직은 용지 매립, 개발 및 기반시설, 국내/해외 투자유치 업무 위주로 수행하고 있으며, 운영관리는 각 자치구와 분담하여 일부 담당하고 있음. 기능 측면에서 기능특성의 원리를 적용하여 기획조정본부와 투자유치사업본부를 편제하고, 이어서 대상특성의 원리를 적용하여 송도사업본부와 영종청라사업본부를 편제하고 있음

1) 1안: 자치단체 모두 귀속

- 1안은 인천경제자유구역의 개발완료 단계별로 모두 사무가 각 지방자치구역(연수구, 서구, 중구, 인천광역시)으로 이관되고, 현재의 인천경제자유구역청은 폐지됨
 - 송도, 영종, 청라 관련부서 → 연수구청, 중구청, 서구청
 - 기획조정본부 및 투자유치사업본부 → 사무에 따라 각 자치구/인천광역시로 귀속
 - 인천경제자유구역청 조직은 폐지
- 현재 인천경제자유구역청에서 계획되어 있는 조직 개편안으로서, 「경제자유구역 지정 및 운영에 관한 특별법」 제14조 준공검사
 - ④ “시·도지사는 개발사업이 준공된 지구를 제 10조에 따라 고시된 실시계획에 포함된 지구단위계획에 따라 관리하여야 한다”에 의거함
- 기존 자치구 업무량이 갑자기 늘어나게 되므로, 지역별 준공완료, 부서별 사무완료에 따른 단계적 귀속이 필요함
- 자치단체에서 인천경제자유구역만의 전문성, 경쟁력을 유지하기 어려움

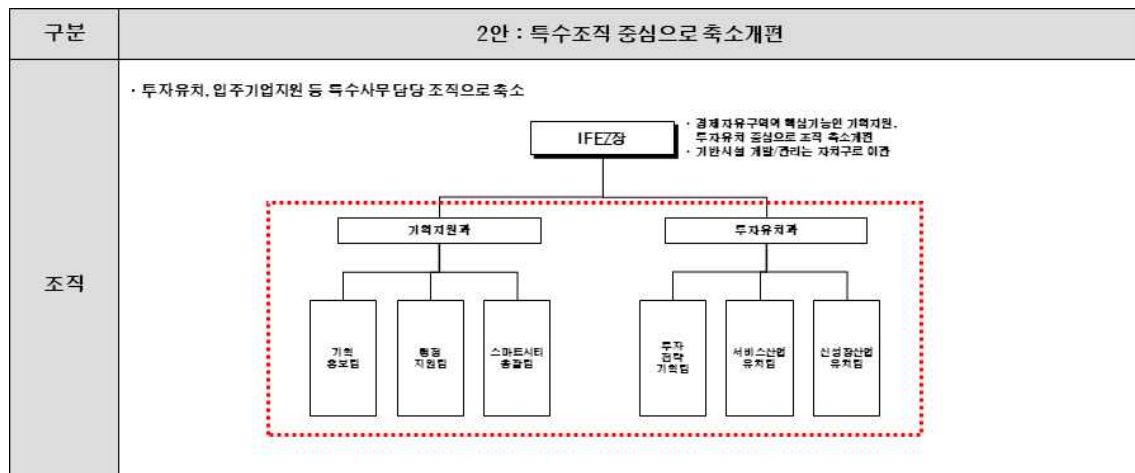
[그림 13] 1안 자치구 모두 귀속



2) 2안: 특수조직 중심으로 축소 개편

- 2안은 투자유치, 입주기업지원 등 특수사무 담당 조직으로 축소
 - 기획조정 및 투자유치사업본부 중심으로 축소개편
 - 송도, 영종, 청라 관련부서 → 사무의 특수성에 따라 유지 또는 각 자치단체(연수구, 중구, 서구) 귀속
- 유지할 조직의 사무 범위 설정이 매우 중요함(특수 사무의 기준)
- 기존 자치구 업무량이 갑자기 늘어나게 되므로, 지역별 준공완료, 부서별 사무완료에 따른 단계적 귀속이 필요함
- 기능 중심 개편을 통해 업무 효율성과 전문성을 확보하여야 함
- 향후 수입이 한정되어 있기 때문에 스마트시티 관리 대행 등 신규 수익창출 방안에 대해서 고려 필요

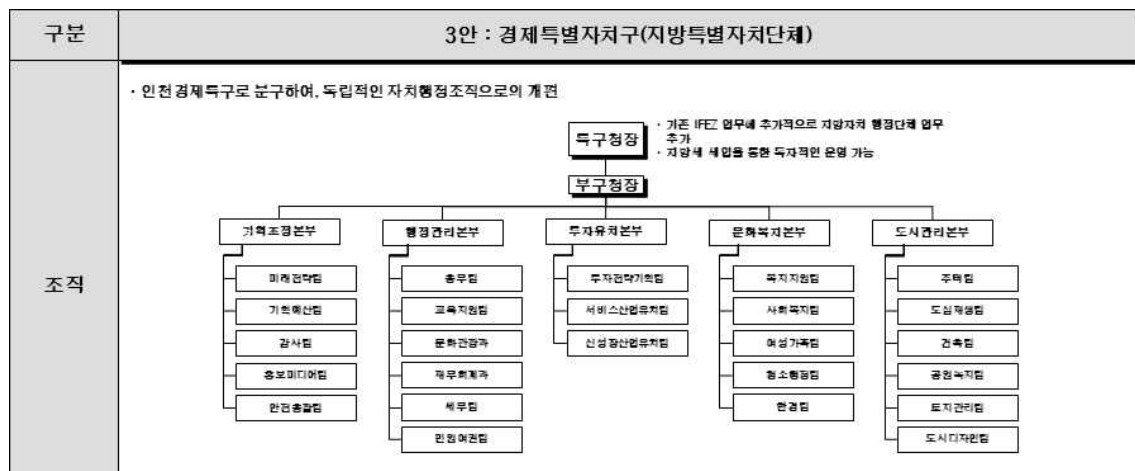
[그림 14] 2안 특수조직 중심으로 축소개편



3) 3안: 경제특별자치구(지방특별자치단체)

- 인천경제특구로 분구하여, 독립적인 자치행정조직으로의 개편
 - 인천광역시 지역 군구의 분구를 통해 인천경제자유특구 지정, 인천경제자유구역청 조직은 기존 업무에 추가적으로 행정업무를 수행
 - 기획지원본부 신설 - 전략, 기획, 예산, 홍보 등 / 행정관리국 신설 - 자치 행정, 민원 업무 등
 - 문화복지국 신설 - 환경녹지 관리, 환경시설 복지 등 / 도시관리국 신설 - 주택, 건축, 기반시설 관리 등
- 행정구역의 분구 관련하여 인천광역시, 연수구, 중구, 서구와의 협의가 필요함
- 사실상 국내 최초로 시행되는 경제자유특구이기 때문에, 중앙정부 및 국회의 지지를 얻기 어려움
- 제도적 개선 - 지방분권 관련하여 지방자치법 개정법안
- 조직/인사 분야 개선 - 공무원 정원규제, 인사권한 확대
- 재정 분야 개선 - 재정 건전성 확보, 교부세와 지방세 과세권 부여
- 사무 분야 개선 - 인천경제자유구역청의 본연의 역할에 맞는 표준화 사무분장 마련
- 경제자유구역특별법의 개정안

[그림 15] 3안 경제특별자치구(지방특별자치단체)



2. 조직개편안 분석검토

- 각 조직개편안의 분석검토를 위해 다음과 같은 기준을 설정하고 결과에 따라 평가 점수 1~5점을 부여하여 총점 및 기준별 강점을 분석함

[표 104] 조직개편안 내부평가기준

평가 기준	세부 기준	설명
경제자유구역 역량 강화	외자유치 강화	외자유치 업무수행능력
	글로벌 경쟁력	글로벌 경쟁력 확보 가능성
	독자적입 사업추진	독자적으로 사업 추진 가능성
재무성과 극대화	안정적 수입확보	지속적 수입 향상
	관리비 절감 측면	일반운영비의 절감
	이익잉여금 활용 투자 효율화	이익잉여금의 활용 가능성
입주 주민 및 기업 만족도 극대화	주민 만족도 및 민원 대응 효율화	주민 만족도 향상
	입주기업의 지원 효율화	입주기업 만족도 향상
	입주자 의견 정책 반영	주민 및 입주기업의 의견 반영
내부효율성 극대화	명확한 R&R 구분	효율적인 R&R 구분
	조직의 중복기능 최소화	조직별 동일 업무
	장기적인 지속가능성	조직의 장기적 운영 가능성

1) 기존 조직편제 유지

[표 105] 기존 조직편제 유지 분석검토

평가 기준	세부 기준	평가 결과	Hebronstar 평가 점수
경제자유구역 역량 강화	외자유치 강화	인천경제자유구역청 외자유치 실적은 규모 면에서 다른 경제자유구역보다 압도적이지만, 외국 기업 비중은 낮은 편임. 질적, 양적으로 강화가 필요함	3
	글로벌 경쟁력	인천경제자유구역청의 개발 성공 사례에 외국에서도 관심을 보이고 있어, 향후 효율적인 운영관리를 통해 글로벌 경쟁력의 확보가 필요함	3
	독자적업 사업추진	인천광역시에 귀속되어 있는 임시조직 구조 상, 독자적인 사업추진에 한계가 있음	2
재무성과 극대화	안정적 수입확보	매립된 용지매출 외에는 별다른 지속적인 수입을 낼수 있는 사업이 없어, 용지매출이 완료되는 2030년 이후에는 신규 수입이 급감	1
	관리비 절감 측면	개발이 완료되에도 불구하고 기존 조직의 모든 부서가 유지되어 관리비 절감이 이루어지지 않음	1
	이익잉여금 활용 투자 효율화	현재 이익잉여금을 활용한 투자가 활발하게 이루어지지 않고 있고, 경제자유구역청 외 용도로 일부 사용되고 있음	2
입주 주민 및 기업 만족도 극대화	주민 만족도 및 민원 대응 효율화	과거 연구자료에 의하면, 주민 입장에서 자지구와 인천경제자유구역청 사이에서 사무처리 관련 불편사항이 일부 존재하고 있음	2
	입주기업의 지원 효율화	입주기업지원 부서에서 투자유치기업의 후속지원까지 담당하고 있어 효율적인 지원이 이루어지고 있음	4
	입주자 의견 정책 반영	경제자유구역청은 인천광역시 산하기관으로, 입주자 의견을 반영한 정책 책정에 한계가 있음	2
내부효율성 극대화	명확한 R&R 구분	각 부서, 팀, 개인별로 담당하고 있는 사람이 뚜렷하나, 총괄 관리부서가 존재하지 않아 업무의 효율화가 떨어짐	3
	조직의 중복기능 최소화	현재 조직편제는 기능+대상 혼합형으로 지역별로 동일한 부서가 나뉘어 있어, 단일의 기구 내에서 동일한 기능이 중복 편성되어 있음	2
	장기적인 지속가능성	현재 조직이 장기적으로 유지된다면, 개발 관련 부서는 업무가 줄어드는 반면 타 부서는 업무량이 늘어나게 되어 형평성이 떨어짐	1
			24

2) 1안: 자치단체 모두 귀속

[표 106] 자치단체 모두 귀속 분석검토

평가 기준	세부 기준	평가 결과	Hebronstar 평가 점수
경제자유구역 역량 강화	외자유치 강화	외자유치 활동은 자치구의 기존 업무와는 차이가 크고, 높은 전문성이 요구되기 때문에 향후 강화되기 어려움	1
	글로벌 경쟁력	인천경제자유구역청 조직이 폐지되어 자치구 귀속 이후 효율적인 운영관리가 제한적이고, 글로벌 경쟁에서 뒤처질 수 있음	1
	독자적업 사업추진	인천광역시 산하 자치행정조직으로 독자적업 사업추진이 일부 가능함	3
재무성과 극대화	안정적 수입확보	기존 조직의 한정적인 수입 대비, 각 자치구로 모두 귀속되면 지역별 세입이 안정적으로 매년 발생함	4
	관리비 절감 측면	자치구에서는 업무량이 갑자기 늘어나게 되어 인력이 많이 필요하며, 관리비 절감이 이루어지지 않음	3
	이익잉여금 활용 투자 효율화	기존 인천경제자유구역청의 이익잉여금은 분배되어 각 자치구에서 활용할 수 있음	3
입주 주민 및 기업 만족도 극대화	주민 만족도 및 민원 대응 효율화	모든 민원 및 사무의 관리주체가 일원화되어 혼란을 줄일 수 있지만, 현재 G-Tower 등 각 출장소가 없어지면 지리적인 접근성이 떨어질 수 있음	3
	입주기업의 지원 효율화	기존 투자유치 조직이 변경되어 입주기업 지원의 연속성을 가져가기 어려움	2
	입주자 의견 정책 반영	입주 주민 및 기업들의 의견이 제한적으로 반영됨	3
내부효율성 극대화	명확한 R&R 구분	각 자치구별 명확한 R&R 구분을 통해 내부 효율성이 극대화 되어야 함	3
	조직의 중복기능 최소화	각 자치구별 기능 중심으로 개편되어 단일기구 내 동일한 기능의 중복이 없어야 함	3
	장기적인 지속가능성	지방자치구에 귀속되어 장기적으로 운용이 가능함	5
			35

3) 2안: 특수조직 중심으로 축소개편

[표 107] 특수조직 중심으로 축소개편 분석검토

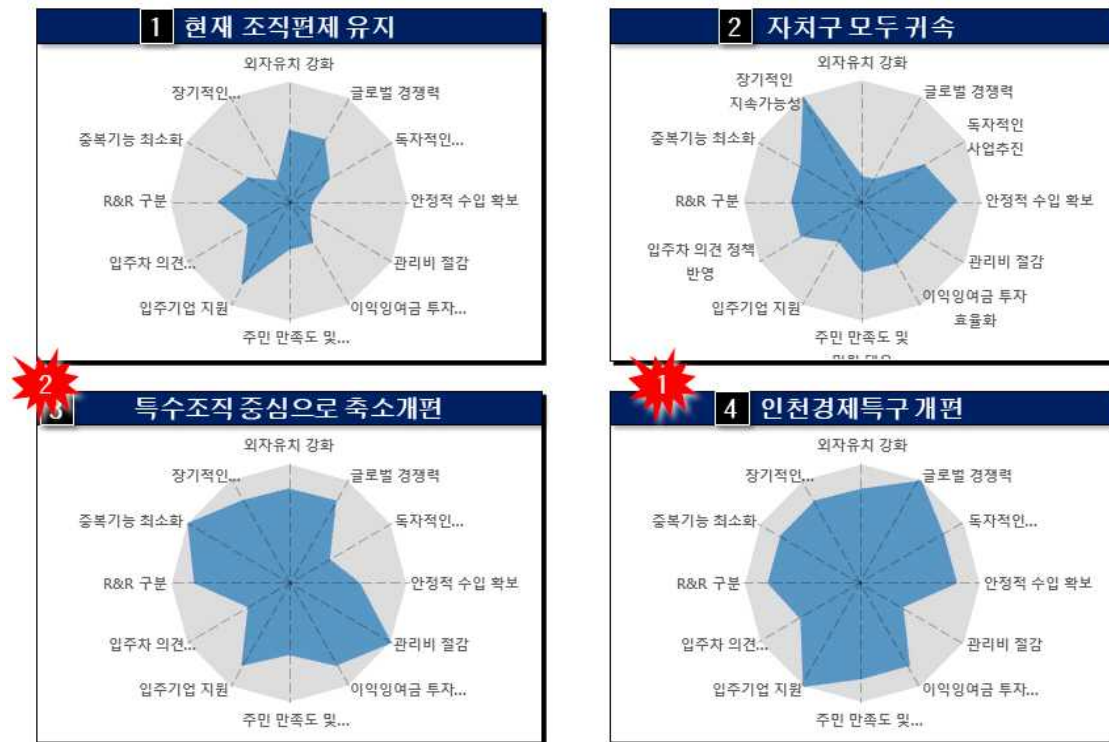
평가 기준	세부 기준	평가 결과	Hebronstar 평가 점수
경제자유구역 역량 강화	외자유치 강화	투자유치 부서가 특수목적으로 분류되어 개편될 경우, 외자유치에 집중하여 실적을 최대화 시킬 수 있음	5
	글로벌 경쟁력	외자유치, 스마트 시티 등 경제자유구역의 특수목적 수행과 운영관리를 통해 글로벌 경쟁력을 확보할 수 있음	4
	독자적업 사업추진	독자적인 사업추진은 어렵지만, 경제자유구역의 경쟁력 강화를 위한 사업 수행이 가능함	2
재무성과 극대화	안정적 수입확보	용지매각 수입은 한정적이지만, 외자유치, 스마트시티 관리 등 전문성 높은 업무를 활용하여 위탁관리 등 신규 수입 창출이 가능함	3
	관리비 절감 측면	특수목적 조직으로 축소되고 기반시설 비용 등이 자치구로 모두 이관되기 때문에 관리비용을 최대로 절감할 수 있음	2
	이익잉여금 활용 투자 효율화	배분하고 남은 잉여금을 효율적으로 활용할 수 있음	4
입주 주민 및 기업 만족도 극대화	주민 만족도 및 민원 대응 효율화	특수업무 중심으로 기존 자치구와 구분되어 주민 민원에 대한 대응이 가능함	3
	입주기업의 지원 효율화	기존 투자유치 조직이 유지되어 입주기업 지원의 연속성을 가져갈 수 있음	4
	입주자 의견 정책 반영	축소된 경제자유구역청은 여전히 인천광역시 산하기관으로, 입주자 의견을 반영한 정책 책정에 한계가 있음	2
내부효율성 극대화	명확한 R&R 구분	기능 중심으로 R&R이 명확하게 설정되어야 함	4
	조직의 중복기능 최소화	기존 지역 별로 나뉘어 있던 조직을 기능 중심으로 개편하여 업무 효율성을 최대로 확보할 수 있음	5
	장기적인 지속가능성	최소한의 비용으로 경제자유구역을 효율적으로 관리할 수 있는 조직 구조로, 수입 개선만 이루어지면 장기적으로 운영이 가능함	4
			41

4) 3안: 경제특별자치구(지방특별자치단체)

[표 108] 경제특별자치구(지방특별자치단체) 개편 분석검토

평가 기준	세부 기준	평가 결과	Hebronstar 평가 점수
경제자유구역 역량 강화	외자유치 강화	경제특구로 분구된 후 외자유치를 지속적으로 수행 가능하고, 더욱 강화될 수 있음	4
	글로벌 경쟁력	국내 최초의 경제자유특구로 분류되어 해외 중국, 홍콩 등 경제자유구역들과 경쟁할 수 있음	5
	독자적업 사업추진	독립적인 운영조직으로 개편되어 독자적인 사업 추진이 가능함	4
재무성과 극대화	안정적 수입확보	분구된 지역의 세입으로 안정적인 수입을 확보 가능	4
	관리비 절감 측면	현재 관리비에서 행정담당 부서들이 신설되어야하기 때문에 향후 증가함	2
	이익잉여금 활용 투자 효율화	이익잉여금을 자치구 차원에서 효율적으로 운영할 수 있음	4
입주 주민 및 기업 만족도 극대화	주민 만족도 및 민원 대응 효율화	관리 주체의 일원화로 민원 대응이 효율적으로 이루어지고, 현재 출장소를 유지하여 지리적인 접근성도 확보할 수 있음	4
	입주기업의 지원 효율화	기존 투자유치 조직이 유지되어 입주기업 지원의 연속성을 가져가고, 더욱 강화될 수 있음	5
	입주자 의견 정책 반영	자치단체 차원에서 입주민 및 입주기업들의 의견을 수렴하여 정책에 반영 가능	3
내부효율성 극대화	명확한 R&R 구분	경제특구의 명확한 R&R 구분을 통해 내부 효율성이 극대화 되어야 함	4
	조직의 중복기능 최소화	기존 지역 별로 나누어져 있던 조직을 기능 중심으로 개편하여 업무 효율성을 최대로 확보할 수 있음	4
	장기적인 지속가능성	연수구, 중구, 서구의 세입을 배분하였을 시, 예상되는 지속적인 비용 이상으로 수입이 예상되어, 장기적으로 운영이 가능함	4
			51

[그림 16] 평가 결과 정리



- 자치구로 모두 귀속되는 조직개편안은, 경제자유구역을 전담하는 조직이 폐지되면서 경쟁력 확보 측면에서 가장 취약하고, 입주 기업들의 불만사항이 증가할 가능성이 높음
- 특수조직 중심으로 축소개편안은 관리비를 절감하고 MECE한 업무분담을 통해 효율성을 확보할 수 있으며, 경제자유구역 본연의 업무에 집중할 수 있음. 다만, 안정적인 수입원이 부재하여 수익 창출방안에 대해 고민이 필요함
- 경제자유특구로의 개편안은 지방특별자치단체로서 구역 내의 모든 업무를 총괄하고, 자체수입을 확보하여 장기적으로 운영이 가능하고, 입주 주민 및 기업들을 효율적으로 지원할 수 있음
- 3가지 개편안에 대해 Hebronstar 내부 평가 결과, 3번 개편안이 가장 이상적이고, 2번, 1번순으로 정리되었음

3. 인천경제자유구역청 조직개편 설문지 설계 및 설문 결과

1) 설문조사 개요

[표 109] 설문조사 개요

목적	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 인천경제자유구역청 조직 만족도 조사 • 기존 인천경제자유구역청의 조직구조 문제점 및 개선점 파악 • 3가지 신규 조직개편 시나리오에 대한 의견 수렴 • 중장기 조직개편 방향성 도출
대상	<ul style="list-style-type: none"> • 인천경제자유구역청 전 부서 전 직원 301명 • 170명 응답
기간	<ul style="list-style-type: none"> • 2017. 10월 23일 ~ 10월 말 (1차 회수 완료) • 2017. 10월 말 ~ 11월 중순 (2차 회수 완료)
내용	<ul style="list-style-type: none"> • 총 13문항 (Profile + 설문) • Profiling Questions (2문항) • 설문 내용 (11문항) <ul style="list-style-type: none"> ✓ 인천경제자유구역청 현 조직체계 진단 ✓ 문제점 ✓ 개선점 ✓ 조직개편 시나리오에 대한 의견 수렴 ✓ 중장기 조직개편 방향성 도출


2) 설문구성 및 내용

[표 110] 설문구성 및 내용

Profiling	<ul style="list-style-type: none"> • 부서 • 직급
현 조직체계 진단	<ul style="list-style-type: none"> • 전반적인 만족도 • 현 조직구조의 문제점 • 현 조직구조의 개선점
조직개편 시나리오 평가	<ul style="list-style-type: none"> • 시나리오 A: 자치구 모두 귀속 • 시나리오 B: 특수목적 조직 제외 일부 자치구 귀속 유지/폐지 부서 • 시나리오 C: 인천경제자유특별자치구 개편
조직개편 방향성 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 조직개편 방향성 수립

○ 설문지 양식

[그림 17] 조직개편 설문지 양식



<IFEZ Internal Survey>

안녕하십니까? 저희 헤브론스타는 인천경제자유구역청 기획정책과 의뢰로 ‘재정분석을 통한 중장기 운영전략 수립’ 용역을 수행하고 있습니다. 조직 개편 및 운영전략 관련하여 3가지 시나리오 별로 조직원들의 의견을 수렴하고 있습니다. 여러분의 소중한 의견이 인천경제자유구역청의 중장기 운영전략에 매우 중요한 자료가 되므로 충실한 답변을 부탁드립니다. 응답내용은 철저히 비밀이 보장되며 인천경제자유구역청의 중장기 조직 개편 및 운영전략을 위한 자료로만 사용됩니다. 바쁘신 와중에서도 도와 주셔서 대단히 감사드립니다.

1) 응답자 정보

i. 소속(과만 기입)

☐ 기획정책과 ☐ 공보문화과 ☐ 운영지원과 ☐ 스마트시티과
☐ 아트센터운영과 ☐ 투자유치기획과 ☐ 서비스산업유치과 ☐ 신성장산업과
☐ 개발계획총괄과 ☐ 송도기반과 ☐ 도시건축과 ☐ 환경녹지과
☐ 영종청라개발과 ☐ 영종관리과 ☐ 청라관리과 ☐ 용유무의개발과

ii. 직급

☐ 과장 ☐ 팀장 ☐ 주무관 ☐ 기타()

2) 현 IFEZ 조직체계 진단

i. 현재 IFEZ의 조직체계에 대한 전반적인 만족도를 평가 해주세요.

☐ 매우 불만족 ☐ 불만족 ☐ 평균수준 ☐ 대체로 만족 ☐ 매우 만족

ii. 현 IFEZ의 조직 체계에서 가장 큰 문제점 세 가지를 표시하십시오.

☐ 각 부서별 업무량이 일정하지 못하고 일부 부서의 업무량이 과도하게 많음
☐ 지역별로 부서가 나뉘어 중복기능이 발생하고 전문화와 효율성이 떨어짐
☐ 부서별로 담당하는 기반시설 또는 사업이 비효율적으로 배분되어 있음
☐ 자체적으로 처리가 가능한 업무를 불필요하게 외부 용역을 주고 있음
☐ 성과별 급여 및 보상체계가 적절하게 책정되어 있지 않음
☐ 기타()

iii. IFEZ의 조직체계에서 단기적으로 가장 중요한 개선점 세 가지를 표시하십시오.

☐ 각 지역의 부서들을 통합하여 관리하는 기능 중심의 조직개편
☐ 업무분장의 보완 및 재설정
☐ 일부 부서의 신설, 폐지, 통합, 강화, 기능 재조정
☐ 외부 용역에 대해서 재검토를 통한 비용 최소화
☐ 적절한 성과별 급여 및 보상체계
☐ 기타()

© 2017 Hebronstar Strategy Consultants

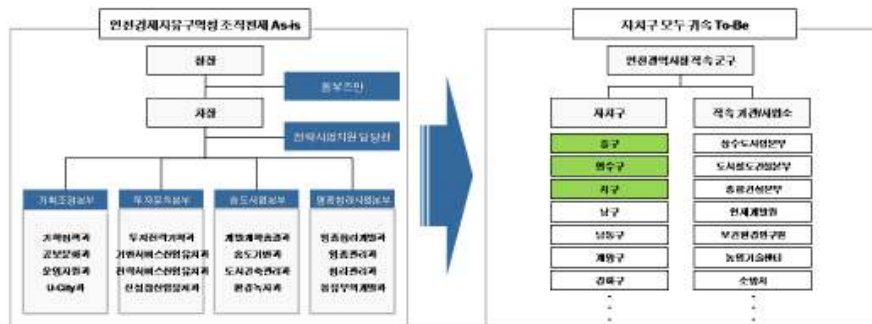


3) 향후 IFEZ 조직체계 개편 시나리오

다음 파트는 미래 2022년(2030년) 이후 인천경제자유구역 모든 기반시설의 준공이 이루어지고 난 후에 인천경제자유구역청 조직의 개편 방향성에 대한 전략 수립을 위함입니다. 3가지 시나리오에 각각 예상이 되는 장점과 단점에 대해서 의견을 주시기 바랍니다.

시나리오 A: 자치구 모두 귀속

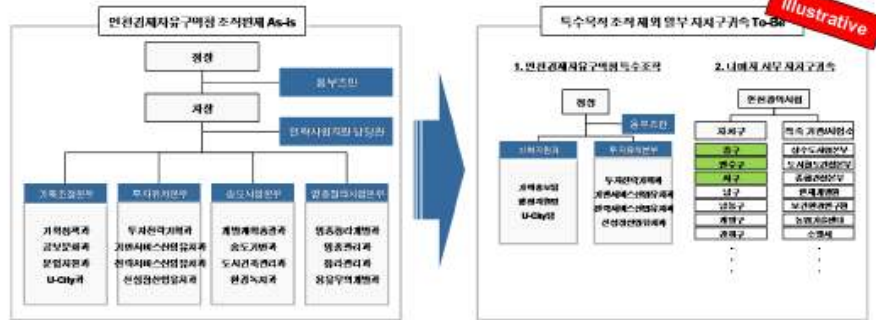
인천 경제자유구역의 완료 되는 단계별로 모든 사무가 각 지방자치구역(연수구, 서구, 중구)으로 이관되고, 현재의 인천경제자유구역청은 폐지됨



- 자치구로 모두 귀속이 되는 경우, 가장 큰 장점 세가지를 표시하십시오.
 - ☐ 현재 경제자유구역 특별법 상, 준공이 완료된 지구를 자치구에서 관리하도록 되어 있어, 자연스러운 귀속이 가능함
 - ☐ 사무가 골고루 이관되어, 지역별로 중복되는 부분 없이 효율적인 전환
 - ☐ 사무처리 주체의 일원화로 효율적인 자치구 주민 대응이 가능
 - ☐ 기존 자치구의 세수 등 안정적인 수익모델의 확보가 가능함
 - ☐ 자치구 전체로 관리하게 되어, 전반적인 관리비용이 절감될 수 있음
 - ☐ 기타()
- 자치구로 모두 귀속이 되는 경우, 가장 큰 단점 세가지를 표시하십시오.
 - ☐ 높은 전문성이 요구되는 일부 사무들은 자치구 차원에서 제대로 수행하기 어려움
 - ☐ 관리주체가 바뀌어 경제자유구역 입주기업에 대한 지원이 일관적이지 않음
 - ☐ 경제자유구역 업무를 이관 받아 수행하는 자치구 인력 확충이 많이 필요함
 - ☐ 자치구 귀속 후에는 지역 평균적으로 발전이 이루어지기 때문에, 경제자유구역에 대한 집중도가 떨어짐
 - ☐ 기존 IFEZ 출장소는 폐지되고 각 자치구청에서 민원 업무를 처리하기 때문에, 주민 입장에서 지리적인 접근성이 떨어짐
 - ☐ 기타()

시나리오 B: 특수목적 조직 제외 일부 자치구 귀속

인천 경제자유구역청은 투자유치, 입주기업지원 등 특수사무만을 담당하는 소규모 조직으로 개편되고, 나머지 사무는 각 지방자치구역(연수구, 서구, 중구)으로 이관됨



- i. 특수목적 조직만 남고 나머지는 자치구로 귀속이 되는 경우, 가장 큰 장점 세가지를 표시하십시오.
- ☐ 높은 전문성이 요구되는 특수 업무들을 가장 효율적으로 수행하여 경제자유구역의 경쟁력을 유지/제고
 - ☐ 특정 업무에 대한 관리 주체가 유지되어, 기존 업무의 연속성을 가져갈 수 있음
 - ☐ 특수목적 조직으로의 조직 축소를 통한 일반 관리비용의 절감이 가능
 - ☐ 기능 중심으로 조직의 개편이 이루어지기 때문에 지역별로 중복기능이 발생하지 않음
 - ☐ 단계별로 특정 사무만 이관하여 조직 개편이 가장 용이함
 - ☐ 기타()
- ii. 특수목적 조직만 남고 나머지는 자치구로 귀속이 되는 경우, 가장 큰 단점 세가지를 표시하십시오.
- ☐ 용지매출 외 별다른 수익모델이 존재하지 않아, 남은 조직의 관리비용 충당에 관련한 이슈가 존재
 - ☐ 기관간 협력이 필요한데, 주민 입장에서 해당사무 처리기관의 파악이 곤란할 수 있음
 - ☐ 법인격을 가진 기초자치단체가 구성되지 않아 법규, 조직, 재정 등에 관한 자치권이 미약
 - ☐ 주민에 의해 정책이 결정되는 주민자치가 확보되기 어려움
 - ☐ 제한적인 예산으로, 신규 사업은 추진하지 못하고 관리 기능에만 국한될 수 있음
 - ☐ 기타()

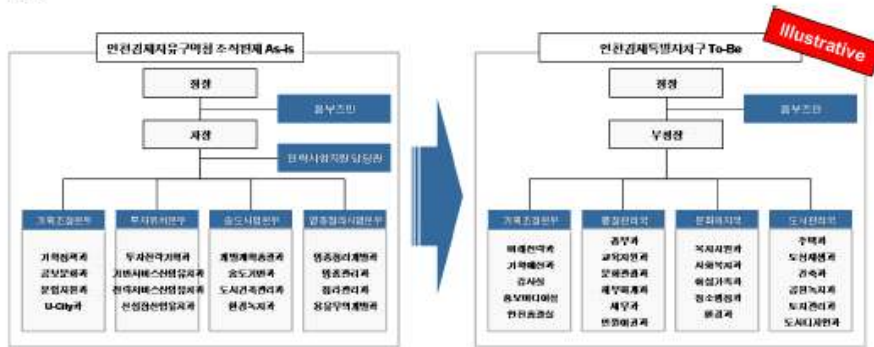


iii. 특수목적 조직만 남을 경우, 각 부서별로 남아야 할 곳들에 대해서 '✓' 표시를 해주십시오.

구분	과	부서	특수목적 유지	지자체 아관
1	기획정책과	기획		
		예산		
		법률규제개혁		
		용지분양		
2	공보문화과	홍보		
		보도		
		문화사업		
		MICE 산업		
3	운영지원과	총무인사		
		계약		
		지출		
		재산관리		
4	스마트시티과	정보기획		
		기반시설		
		스마트교통		
		정보운영		
5	아트센터운영과	운영준비		
		시설관리		
6	투자유지기획과	투자총괄		
		투자협력		
		정부지원		
		글로벌교육		
7	서비스산업유치과	유동물류		
		관광레저		
		금융의료		
		부동산재		
8	신성장산업과	IT 융합		
		바이오, 의학		
9	저탄소혁신총괄과	개발전략		
		중도계획		
		국제업무		
		중도머핀		
10	중도기반과	중도기반1		
		중도기반2		
		시설관리		
		건축		
11	도시건축과	주거		
		도시디자인		
		토지정보		
		산업기반지원		
12	환경녹지과	환경관리		
		보건위생		
		자원순환		
		공익녹지		
13	영종청라개발과	영종계획		
		청라계획		
		영종청라기반		
		민원행정		
14	영종관리과	도시관리		
		건축관리		
		공영조성		
		도시행정		
15	청라관리과	건축관리		
		공영조성		
		도시행정		
		공영조성		
16	용유우의개발과	용유우의계획		
		용유우의개발		
		용유우의기반		

시나리오 C: 인천경제자유특별자치구 개편

경제자유구역 목적실현의 최대화를 위해, 경제특구로 분구하여, 독립적인 운영 조직으로의 개편. 각 부서는 행정업무를 수행할 수 있는 기획조정본부, 행정관리국, 문화복지국, 도시관리국으로 조정



- i. 인천경제자유구역청이 독립적인 행정 조직으로 조직개편이 이루어지면, 가장 큰 장점 세가지를 표시하십시오.
 - ☐ 외국인자본 유치 활성화를 통한 경제자유구역의 경쟁력 제고
 - ☐ 세수 등 신규 수익모델로 독립적인 사업의 기획 및 추진이 가능
 - ☐ 기존 개발사업으로 적립된 이익잉여금의 효율적인 운용이 가능
 - ☐ 경제자유구역에 거주하는 주민 대상 사무처리 기관의 접근성 확보
 - ☐ 사무처리 주체의 일원화로 효율적인 경제자유구역 주민 대응이 가능
 - ☐ 기타()
- ii. 인천경제자유구역청이 독립적인 행정 조직으로 조직개편이 이루어지면, 가장 큰 단점 세가지를 표시하십시오.
 - ☐ 현재 경제자유구역 특별법 상, 준공이 완료된 지구를 인천시가 관리하도록 되어 있어, 법령을 조정하는데 어려움 발생
 - ☐ 각 지방자치구역(연수구, 서구, 중구)와 행정구역을 나누는 절차가 복잡
 - ☐ 행정체제 개편으로 인한 갈등과 혼란이 발생할 수 있음
 - ☐ 독립된 행정 조직으로서, 행정업무를 담당하기 위한 인력의 확충이 필요함
 - ☐ 사실상 국내 최초로 시행되는 경제자유특구이기 때문에, 중앙정부 및 국회의 지지를 얻기 어려움
 - ☐ 기타()



4) 현 IFEZ 조직개편 방향

- i. 위의 3가지 시나리오 중, 가장 이상적인 시나리오를 어떤 것이라고 생각하시나요?

☐ 시나리오 A: 자치구 모두 귀속

☐ 시나리오 B: 특수목적 조직 제외 일부 자치구 귀속(예시적)

☐ 시나리오 C: 인천경제자유특별자치구 개편

☐ 기타

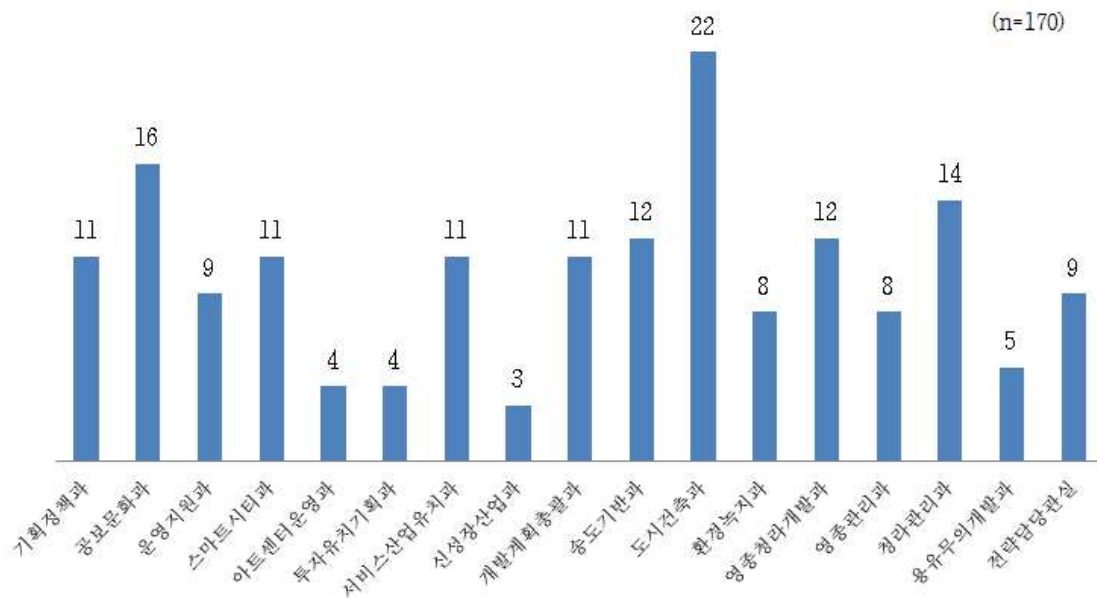
- 설문에 응해 주셔서 감사합니다 -

© 2017 Hebronstar Strategy Consultants

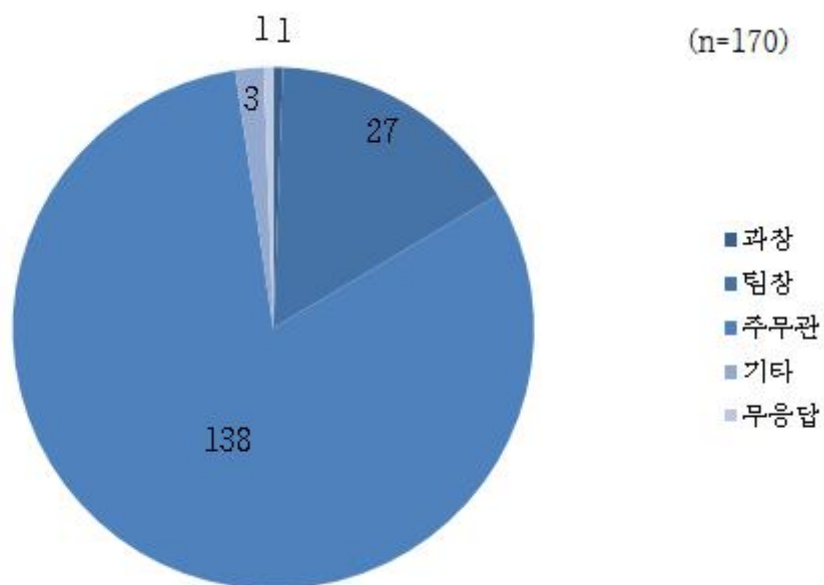
3) 설문결과

○ 응답자 정보

[그래프 49] 응답자별 소속 부서



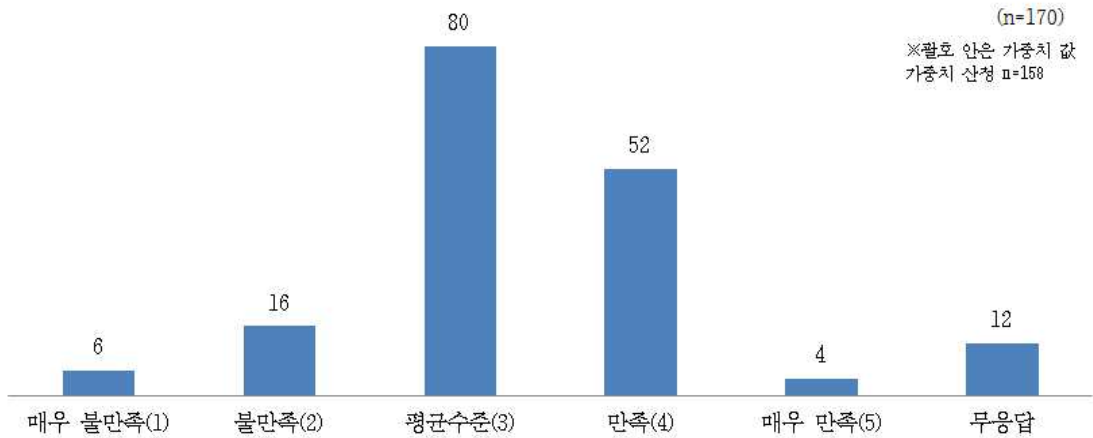
[그래프 50] 응답자별 직급 인원수



- 인천경제자유구역청 17개의 부서에 근무 중인 과장, 팀장, 주무관 직급의 170명의 응답자에게 설문을 돌림

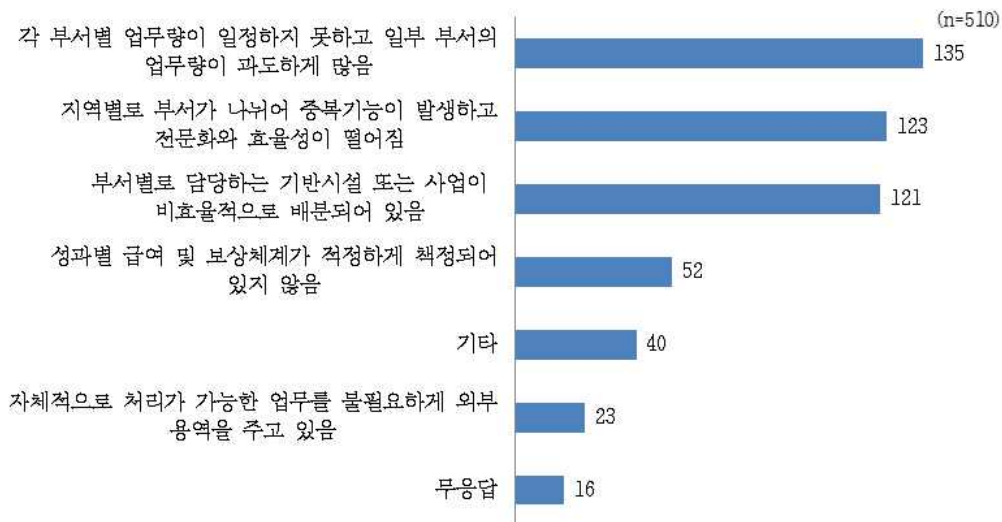
○ 현 인천경제자유구역청 조직체계 진단

[그래프 51] 현 인천경제자유구역청 조직체계에 대한 만족도



- 현재 인천경제자유구역청의 조직 체계에 대한 만족도를 조사한 결과, 33%의 직원들이 만족하고 있으며 전체의 80%의 응답자가 현 조직 체계에 불만이 없는 것으로 나타남. 매우불만족부터 매우만족까지 1~5 까지 가중치를 곱해서 낸 평균은 3.2로 평균에서 조금 더 만족스러운 결과가 나타남

[그래프 52] 현 인천경제자유구역청 조직체계에 대한 문제점



- 26.5%의 응답자가 일부 부서의 업무량 쏠림 현상을 가장 문제점으로 꼽음. 그 다음으로는 지역별로 부서를 나눈 것이기 때문에 업무의 중복이 있으며(24.1%), 담당하는 사업의 비효율성(23.7%)을 문제점으로 여기고 있음. 결국, 부서를 분리한 기준에 의한 업무 분배의 문제점이 가장 큼

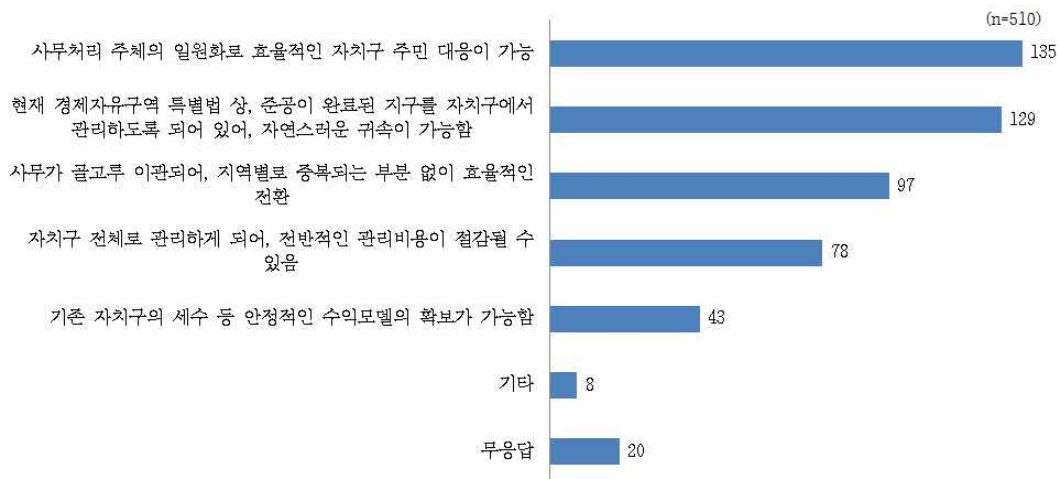
[그래프 53] 현 인천경제자유구역청 조직체계에서 개선해야 할 점



- 일부 부서의 폐지나 통합 등 기능 재조정을 통한 개편(24.7%)이 필요하단 응답이 가장 많았으며, 업무 분장을 다시 하거나(25.3%) 부서들을 통합하여 관리하는 기능 중심의 조직 개편(24.7%)순으로 응답함. 상위 1,2,3위(78.4%)의 응답을 종합하면 부서별 기능 재정비가 필요한 의견임

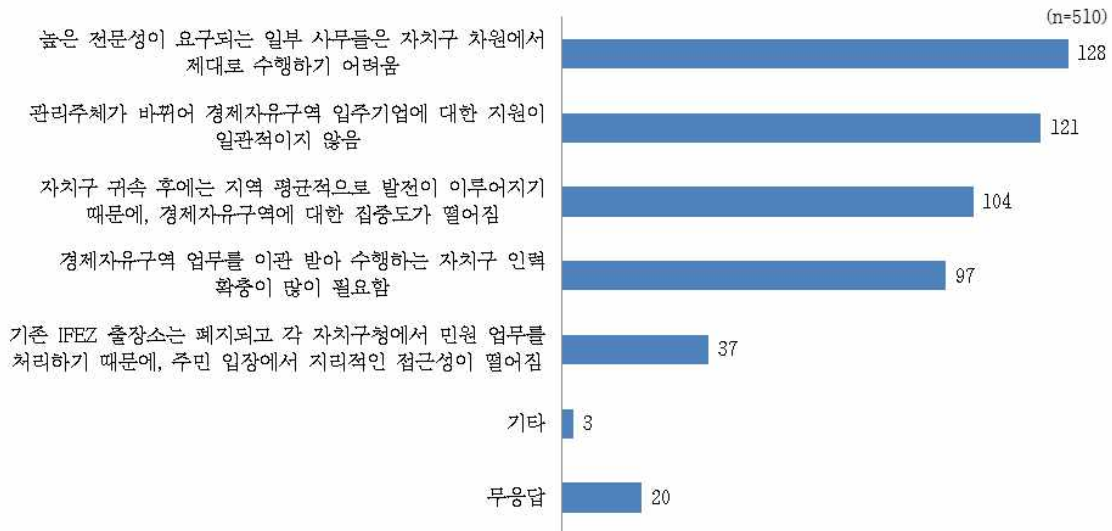
○ 향후 인천경제자유구역청 조직체계 개편 시나리오

[그래프 54] 시나리오 A : 자치구 모두 귀속될 때의 장점



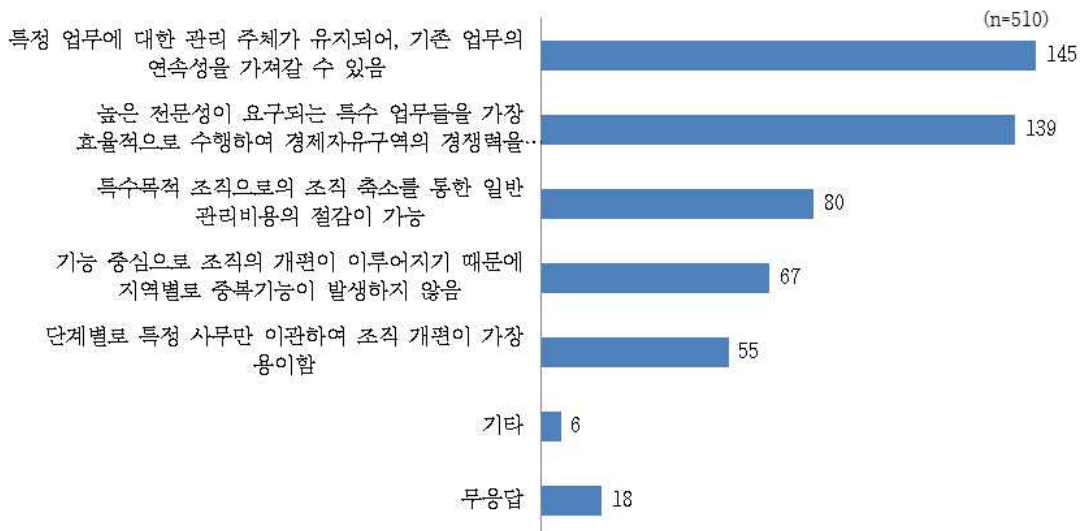
- 사무 주체의 일원화로 효율적(26.5%)이라는 의견이 가장 많았고, 기존 법 상 자연스러운 귀속이 가능한 점(25.3%)에 이어 사무의 중복이 없어지는 점(19.0%)이 차지함. 크게 본다면 업무의 중복을 없애는 걸로 인한 효율적인 업무 가능으로 종합할 수 있음

[그래프 55] 시나리오 A : 자치구 모두 귀속될 때의 단점



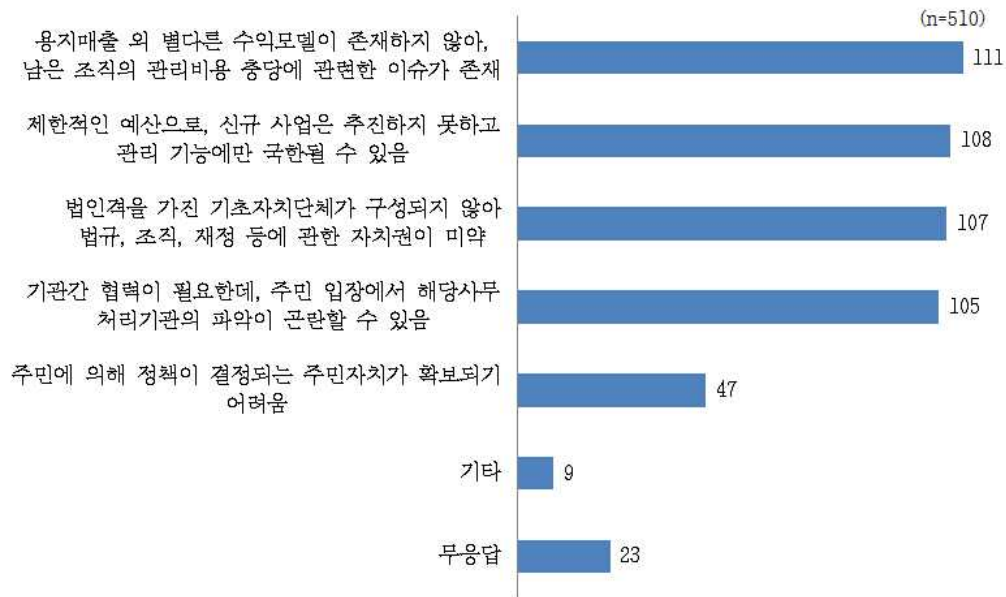
- 전문성이 요구되는 일을 수행하는 데 있어 한계(25.1%)가 있는 것이 가장 큰 단점이며, 입주기업에 대한 일관적이지 않은 지원(23.7%), 경제자유구역에 대한 집중도의 하락(20.4%)이 그 뒤를 이었음

[그래프 56] 시나리오 B : 특수목적 조직 제외 일부 자치구 귀속될 때의 장점



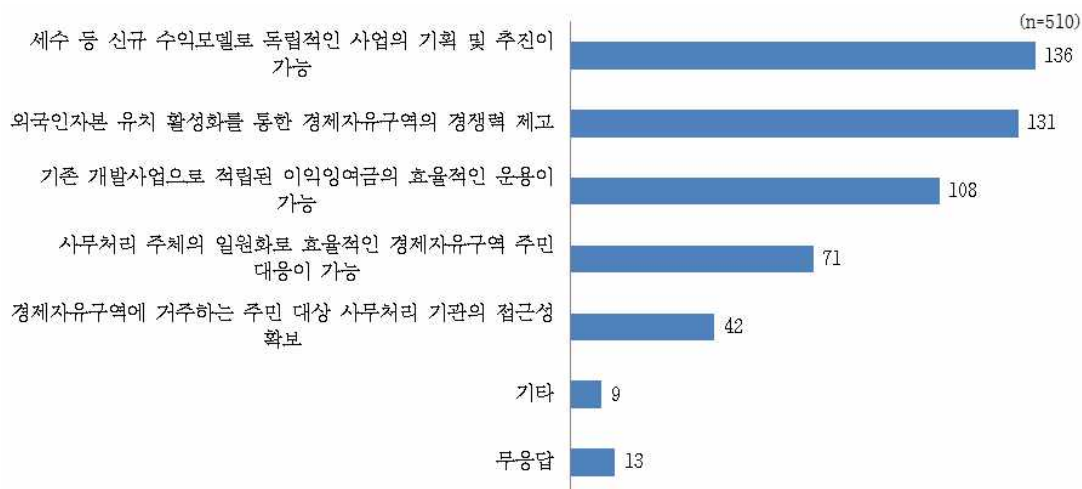
- 기존 업무의 연속성이 보장되고(28.4%), 전문성이 요구되는 특수 업무들을 효율적으로 수행(27.3%)할 수 있다는 점이 가장 높게 나타남. 업무의 연속성도 효율성 측면과 맞물려 있기 때문에 업무의 효율적 수행이 가장 큰 장점으로 보임

[그래프 57] 시나리오 B : 특수목적 조직 제외 일부 자치구 귀속될 때의 단점



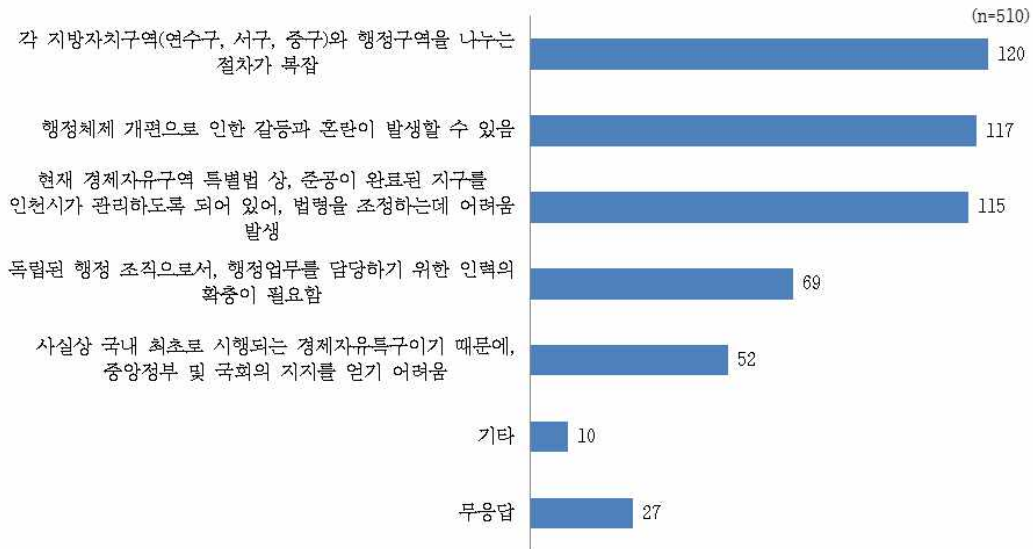
- 1위(21.8%), 2위(21.2%) 전부 조직의 예산 충당으로 인한 단점임. 자치권이 미약한 점(21.0%), 주민이 행정 처리를 할 때 혼란을 겪을 수 있다는 점(20.6%) 순임

[그래프 58] 시나리오 C : 인천경제자유특별자치구 개편의 장점



- 신규 수익모델로 독립적인 사업을 추진할 수 있는 점(26.7%)과 외자유치의 활성화를 통해 경제자유구역의 경쟁력을 제고(25.7%)할 수 있는 장점이 상위를 차지함. 기존에 적립했던 이익잉여금을 효율적으로 운용할 수 있는 점(21.2%)도 3위를 차지함

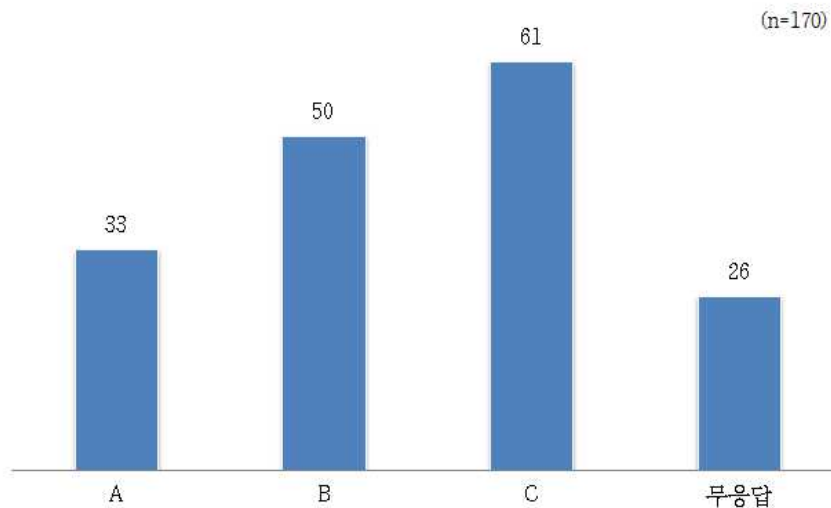
[그래프 59] 시나리오 C : 인천경제자유특별자치구 개편의 단점



- 해당구역을 나누는 절차가 복잡(23.5%)하고 행정체제 개편으로 인한 갈등이나 혼란의 문제(22.9%), 법령 조정의 어려움(22.5%) 순으로 뽑힘. 특별자치구로 개편함에 따라 부수적으로 손대야 할 것들이 많은 점이 단점임

○ 현 인천경제자유구역청 조직개편 방향

[그래프 60] 조직개편 방향의 이상적인 시나리오



- A, B, C안 중 C를 선택한 직원들이 170명 중 61명으로 전체의 35.9%로 가장 많았음. B안을 선택한 직원들은 50명(29.4%)이며 A안을 선택한 직원들은 33명(19.4%)으로 가장 적었음

4. 주요 쟁점 및 시사점 정리

- 현재 인천경제자유구역청 조직의 가장 큰 문제점은 초창기 부서를 분리한 기준에서 초래된 업무의 비효율성임
- 지역별로 부서를 나눈 점은 부서 간 업무의 중복을 초래하고 전문성을 결여시킴
- 부서 간 업무의 범위와 양이 다르므로 보상 체계에 따른 형평성 이슈가 있음
- 자치구에 모두 귀속시키는 시나리오를 봤을 때의 장점은 사무 처리의 일원화로 업무의 처리는 효율적이지만 그것뿐임. 자치구에 귀속된다면 입주기업의 관리지원에 차질이 생기고 지역구와 평준화 되면서 경제자유구역의 의미가 퇴색함
- 앞서 살펴봤던 해외 사례들처럼, 특수목적용 가진 조직을 제외하고 일부 자치구에 귀속시킨다면 처음 경제자유구역을 지정한 목적을 이루기도 훨씬 수월할 것임
- 특수조직을 통해 한정된 구역의 집약적 관리가 가능하기 때문에 최소의 비용으로 최대의 효과를 누릴 수 있음. 또한, 전문성을 강화하고 특정 업무에 있어서 연속성을 유지할 수 있음
- 하지만 조직의 수익 창출방안이 구체화되고 실현되기 전까진 예산 문제가 가장 장애물임. 이에 따라 관리 기능에만 국한될 가능성이 있음
- 특별자치구로 개편하기엔 상위 기관들과의 권한 범위와 이양이 복잡하며 부수적인 절차가 너무 많이 필요하고 그만큼 시간도 소요됨
- 예상외로 많은 인천경제자유구역청 직원들이 현재의 인천경제자유구역청 조직체계에 만족했지만 의견을 종합해보니 문제점이나 개선할 점에 대한 방향은 비슷했음
- 현실적 여건과 향후 인천경제자유구역청의 전망을 분석하여 최대한 개선하는 방향으로 조직개편이 필요함
- 직원들이 C를 가장 많이 고른 점은 현재 조직 만족도가 높은 것과 연관지어 설명할 수 있음

제 5절 조직개편안 제언

1. 조직개편의 방향과 원칙

- 본 분석의 목적인 인천경제자유구역청 조직개편(안)을 구축하기 위하여 조직 및 인력 현황에 대한 기능진단 및 구조분석을 실시하였으며, 이를 통해 도출된 조직재설계 관련 쟁점들을 체계적으로 분석하고 국내·외 유사기관과의 비교분석을 거친 후 조직재설계의 원칙과 전략적 방향성을 정립하였음
 - 특히 임직원 대상 심층인터뷰 조사 및 설문조사 등을 통한 조직내부의 의견수렴절차와 외부전문가 자문회의를 거쳐 최종 취합한 의견을 토대로 수립함
 - 뿐만 아니라 인천광역시를 국제적인 경제 거점도시이자 전문 서비스업 중심지로 개발하기 위해 설립된 인천광역시청 소속 출장소 형태의 기관의 위상에 부합하도록 산업자원부 등 중앙정부기관의 요구사항 및 경제자유구역 운영에 관한 법률을 비롯한 관련지침을 충분히 검토, 반영하여 개편안을 도출함
- 인천경제자유구역청 조직개편의 기본 방향성은 “경제자유구역사업의 가용재원이 소진되어 가는 실정에서 조직의 효율적인 운영방안을 수립”하는 것이며, 국내 최초 경제자유구역으로서의 정체성을 명확하게 재정립하고 차별화된 경쟁력을 지속적으로 강화할 수 있는 조직개편안을 정립하고자 함
 - 전략목표 1 : 인천경제자유구역의 글로벌 경쟁력 강화
 - 전략목표 2 : 지역 주민 및 입주기업들의 만족도 극대화
 - 전략목표 3 : 경제자유구역청 조직의 내부효율성 극대화
 - 전략목표 4 : 경제자유구역청 재무성과 극대화
- 이를 위한 인천경제자유구역청 조직개편의 원칙을 다음과 같이 수립함
 - 첫째, 인천경제자유구역청의 설립목적과 핵심역량 및 특수목적을 명확히 하여 다른 기관과 차별화된 경쟁력의 원천으로 삼음
 - 둘째, 공공기관으로서 정책적 수요와 지역사회의 요구에 능동적으로 대처할 수 있는 사업역량을 효율적으로 운영, 발휘할 수 있는 조직운영체계 구축
 - 셋째, 합리적인 부서 통폐합을 통해 핵심 기능별 부서단위의 체계화

및 권한과 책임을 명료화하고, 타 부서/기관 간 유기적 연계성과 협업 체계를 강화함

- 넷째, 청장을 중심으로 조직구성원의 일체감을 강화하고 조직 통솔력을 제고하여 중장기적 조직발전 전략을 지속적으로 추진할 수 있는 효율적 운영체계를 구축하고자 함

○ 인천경제자유구역청 조직개편의 전략적 방향성과 원칙, 검토기준 등에 따라 검토된 조직개편안(안)은 연구진 및 외부전문가 자문회의를 거쳐서 수립되었음. 이러한 검토절차에 따라 조직재설계 실행과정에서 현실적, 정책적 제약조건 등을 고려하고, 조직구조 및 기능재설계의 시급성 및 중요성에 따라 우선순위를 설정하여 단계별 실행과제를 도출함으로써 점진적인 조직화 방안을 제언하고자 함

2. 조직의 합리적인 운영방안 제언

1) 경제자유특구 개편안

- 앞서 가장 이상적인 조직 개편안으로 선정된 경제자유특구(지방특별자치단체)로의 개편은 현 단계에서는 많은 어려움이 존재함
- 법률적 이슈
 - 과거 정부의 지방특별자치단체의 설치에 대한 시도가 05년, 09년에 있었으나, 기존 시도 및 시군구의 반대 때문에 무산이 된 사례가 있음. 향후에도 자치구의 반발이 있을 수 있음
 - 경제자유구역 특별법, 지방자치법, 지방세법 등 여러 가지 법률의 개정이 필요한데, 입법화의 절차가 복잡하고 시간이 많이 소요됨
 - 경제자유특구로 개편이 된다면, 추가적인 행정 사무를 수행할 인원 포함 현재보다 조직 규모가 커져야 하는데, 공무원정원제한법 등 여러 제약사항이 있음
- 조직적 이슈
 - 기존 지역별로 나뉘어 있던 부서들의 통폐합이 이루어지므로, 부서별 사무분장의 재설정이 필요함
 - 독립된 행정 조직으로서, 행정 업무를 담당하는 신규 인원의 확충이 필요함
 - 대대적인 조직개편으로 내부적인 혼란과 갈등이 발생할 수 있음
- 재무적 이슈
 - 지방특별자치단체로서 추가되는 행정업무에 필요한 신규 인원이 많이 확충되어야 하고, 이에 따라 관리비가 급증하게 됨
- 전략적 이슈
 - 경제특구 역량을 향상시키기 위해 가장 중요한 투자유치 역량을 중점적으로 강화한 이후에 점진적인 필요역량을 갖추는 전략이 필요함
 - 중장기적으로 운영 가능한 모델을 위해 재정적으로는 수입 확대 및 비용 효율화가 함께 이루어져야 함
 - 무엇보다 기존 문제점을 해결하고 인천경제자유구역청의 조직체계를 선진화 시키는데 초점을 맞추어 중앙정부 및 각 자치구와 심도 있는 협의가 필요함
 - 경제자유특구(지방특별자치단체)의 설립은 인천경제자유구역청의 사

안만이 아니라 지방자치 다양화의 문제로 각계의 요구가 필요하며, 문제인 정부의 분권정책에 포함되어 있으므로 시간의 문제라고 볼 수 있음

- 지방자치법상 특례를 적용받기 위해서는 최소 50만 명 이상의 인구를 확보한 후가 유리하므로, 장기적으로 추진되어야 함

2) 특수목적 조직 유지안

- 2안 특수목적 조직 유지안으로의 전환은 다음과 같은 과제들이 해결되어야 함

[표 111] 특수목적 조직으로의 축소개편 추진과제

구분	추진과제	세부내용
1	경제특구 특수목적 사무의 정의	현재 인천경제자유구역청에서 수행하고 있는 사무들을 검토하고, 향후 글로벌 경쟁력을 갖추기 위한 필수적인 특수 사무들을 정의 해외기업 투자유치 활성화 및 세계적인 수준의 국제도시 조성 지역 내의 주민복지 향상과 지역발전에 기여
2	기반시설 관리사무의 자치구 환원	교통시설, 공간시설, 환경시설, 공공시설 관리 등 본연의 업무와 직접적 관련성이 없는 도시 관리 업무를 각 자치구에 환원하는 논의가 진행되어야 함 각 자치구의 업무 부담을 줄이는 단계적인 환원방안 도출 비용 부담을 줄이기 위한 관리비용 지원방안
3	효율적인 부서 통폐합	개발완료에 따른 개발부서의 축소와 기반시설 관리사무의 자치구 환원에 따른 관리부서 축소, 특수 사무 수행 부서 강화 등 효율적인 부서 통폐합 계획이 수립되어야 함 사무 분석을 통한 적정 인력 산정
4	투자유치 및 기업지원 역량 강화	지역별 투자유치 전략 수립 : 송도, 영종, 청라 지역으로 분리된 지역별 투자유치 전략을 수립하여 실행 대상 산업별 투자유치 전략의 수립 및 실행 : 산업별로 다양한 요구사항에 맞는 투자유치 전략의 수립 및 지속적인 관리가 필요함
5	중장기 지속가능운영전략 수립	특수목적 조직으로 축소 이후에도 재정적으로 자립 가능한 모델을 만드는 이슈는 여전히 남아 있음 신규 수익창출 방안 또는 매각 수입의 효과적인 배분 방안, 적정 국가 보조금 지원 방안 등 중장기적인 전략의 수립이 필요함

3) 특수목적 유지의 범위

○ 특수목적 사무의 정의

[표 112] 특수목적 사무의 범위

본부	과	특수목적 유지	%	지자체 이관	%
기획조정본부	기획정책과	257	9.00%	65	4.70%
	공보문화과	186	6.50%	68	4.90%
	운영지원과	221	7.80%	79	5.70%
	스마트시티과	202	7.10%	93	6.70%
	이트센터인천운영과	87	3.10%	101	7.30%
투자유치사업본부	투자유치기획과	167	5.90%	98	7.10%
	서비스산업유치과	373	13.10%	92	6.60%
	신성장산업과	373	13.10%	75	5.40%
송도사업본부	개발계획총괄과	199	7.00%	72	5.20%
	송도기반과	150	5.30%	73	5.30%
	도시건축과	125	4.40%	79	5.70%
	환경녹지과	102	3.60%	91	6.60%
영종청라사업본부	영종청라개발과	158	5.50%	95	6.90%
	영종관리과	71	2.50%	102	7.40%
	청라관리과	59	2.10%	108	7.80%
	용유무의개발과	117	4.10%	94	6.80%

○ 기획정책과/공보문화과/운영지원과

- 경제자유구역과 인천경제자유구역청은 계속 유지되기 때문에, 기본적인 기획과 홍보 그리고 운영 지원에 대한 부서/기능은 유지되어야 함
- 전체 조직의 축소에 따라 이 부서들도 축소가 가능하며, 기획조정(기획지원)과 하나의 부서로 통합 가능함

○ 스마트시티과

- 전국 최초로 구축된 인천스마트시티는 최첨단 기술을 바탕으로 선진모델을 해외에 수출하여 있어 그 높은 전문성과 경쟁력의 유지가 필요함
- 인천스마트시티(주)에서는 스마트시티를 운영하는 역할에 국한되어 있어, 기존 인천경제자유구역청에서 지속적으로 총괄/관리하여야 함

○ 투자유치기획과/서비스산업유치과/신성장산업과

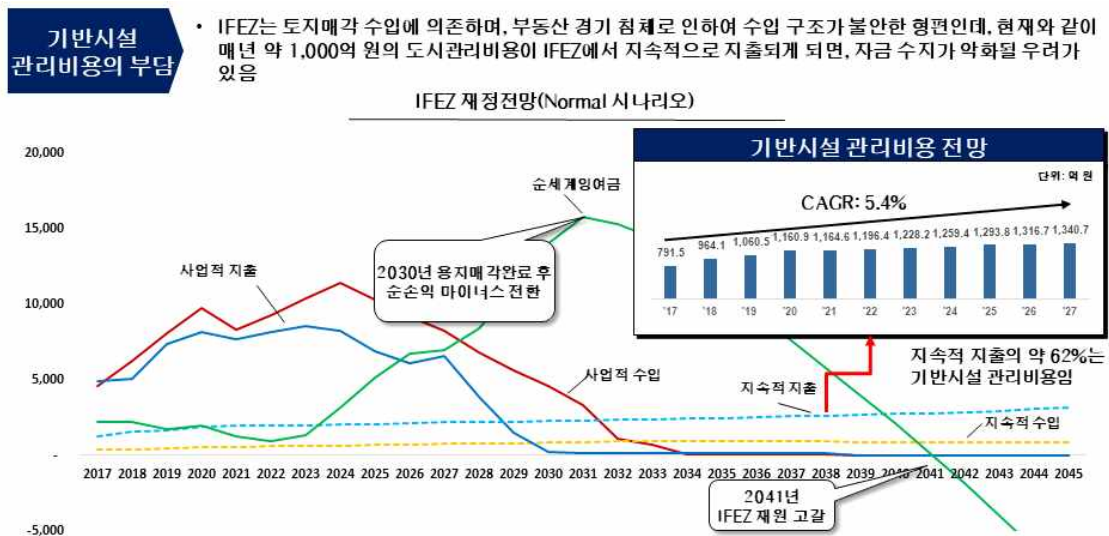
- 경제자유구역의 핵심 업무를 수행하는 투자유치 관련 부서들은 유지 및 강화를 통해 더 많은 해외기업들을 유치하여야 함
- 투자유치 뿐만 아니라 입주기업들의 기업설립부터 사후관리까지 One-Stop으로 지원해주고, 관련 기관들과 연결시켜줄 수 있는 종합적인 역할 수행이 주요함

4) 기반시설 관리사무의 자치구 환원 타당성 검토

○ 기반시설 관리비용의 부담

- 인천경제자유구역청은 토지매각 수입에 의존하며, 부동산 경기 침체로 인하여 수입 구조가 불안한 형편인데, 현재와 같이 매년 약 1,000억 원의 도시 관리비용이 인천경제자유구역청에서 지속적으로 지출되게 되면, 자금 수지가 악화될 우려가 있음

[그래프 61] 기반시설 관리비용의 부담



- 지속적으로 운영 가능한 인천경제자유구역청 운영을 위해서는 기반시설의 관리비용 및 사무는 점진적으로 각 자치구로 이관되어야 함. 다만, 5대 사무의 이관이 현재 이루어지고 있기 때문에, 자치구의 인력 및 예산을 고려하여 부담을 최소화하는 방향으로 장기적인 계획이 필요함

○ 사무처리 이원화에 따른 주민불편 발생

- 현행의 「인천경제자유구역청의 지정 및 운영에 관한 특별법」에 규정된 27개 특례사무의 처리는 일부 개발사업이 완료된 지역의 경우, 주민들이 사무처리에서 현저하게 불편 겪고 있음

[표 113] 인천경제자유구역의 사무처리 불편사항

특례사무명	사무처리 불편사항				
	해당사무 처리기관 파악곤란	양 기관 모두 방문	기관 간 처리책임 전가	처리기관 접근성 곤란	기타
1.주택법	○	○	○	○	○
2.건축법	○	○		○	
3.환경영향평가법	○				
4.폐기물관리법	○	○			
5.폐기물관리법	○				
6.토양환경보전법	○				
7.하수도법	○			○	
8.산림자원의 조성 및 관리	○				
9.도시공원녹지등에 관한 법률	○			○	
10.농지법	○				
11.관광진흥법	○				
13.공유수면관리 및 매립에 관한 법률	○				
14.도시개발법	○				
15.부동산등기특별조치법	○				
16.외국인토지법					
17.국토의 계획 및 이용에 관한 법률	○				
18.도로법				○	
19.산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률	○	○	○	○	
20.도시가스사업법					
21.고압가스 안전관리법					
22.정보통신공사업법					
23.측량, 수로조사 및 지적에 관한 법률	○				
24.부동산등기법	○			○	
25.공인중개사의 업무 및 부동산 거래 신고에 관한 법률	○	○		○	
26.소음, 진동관리법	○				
27.약사법					

※ 자료출처 : 경자유역 사무 및 일부 완료지구 졸업 등 관리제도 개선 연구용역, 한국지방행정연구원

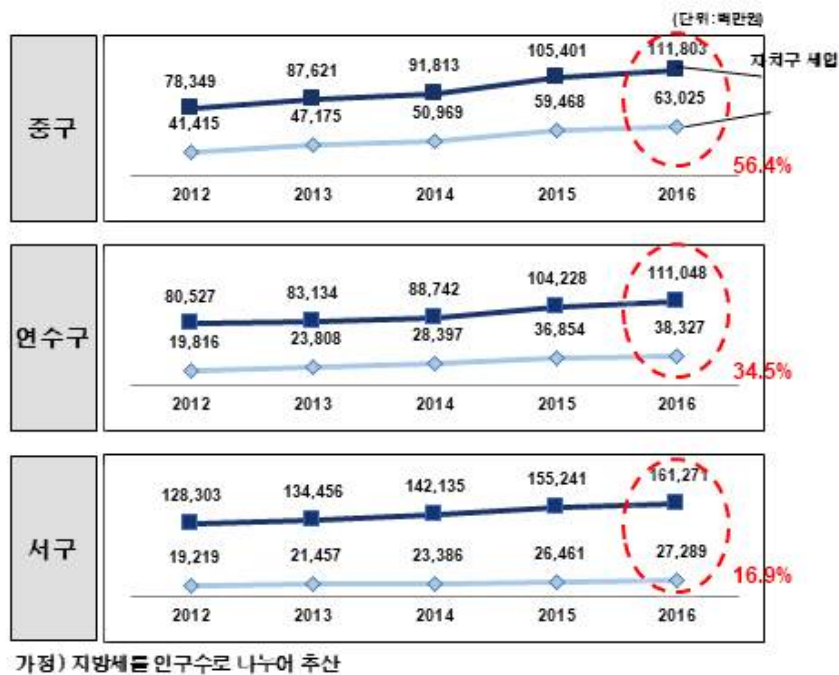
- 주민복지의 효율성을 제고하기 위해 개발이 완료된 지역을 중심으로 일부 특례 사무처리에 대한 실질적인 주체의 변경안에 대해 충분히 검토될 필요가 있음

○ 사무배분의 원칙 의거

- 2016년 기준 중구, 연수구, 서구 지방세의 약 35.9%가 인천경제자유구역청에서 발생한다고 추산할 수 있음. 각 자치구는 인천경제자유구역청의 경제적 파급효과를 누리고 있기 때문에 기반시설 관리비용을 부담할 책임이 있음

- **응익성의 원칙** : 인천경제자유구역청에서 제공하는 지역개발사업, 상·하수도 사업 공원 및 위락사업, 도로교통사업 등은 지역자치구민에게 혜택이 귀속되기 때문에 이용자 세금으로 자치구에서 경비를 부담하는 것이 합당
- **원인자 부담의 원칙** : 기본적으로 기반시설의 설치를 유발한 원인제공자에게 비용을 부담. 하지만, 이 기반시설을 비용부담자 이외의 자치구민들이 이용한다면, 원인자에게만 비용을 부과하는 것은 무임승차의 문제를 야기
- **보충성의 원칙** : 인천경제자유구역청이 법률적으로 시청의 출장소로 볼 때, 최소 단위의 지방자치단체인 자치구에서 책임과 권한을 가져야 함. 주민에게 가장 근접한 지방자치단체가 서비스를 제공할 경우 가장 효율적이며 서비스의 질이 높음

[그래프 62] 3개 자치구 내 인천경제자유구역청 지방세 규모 추산

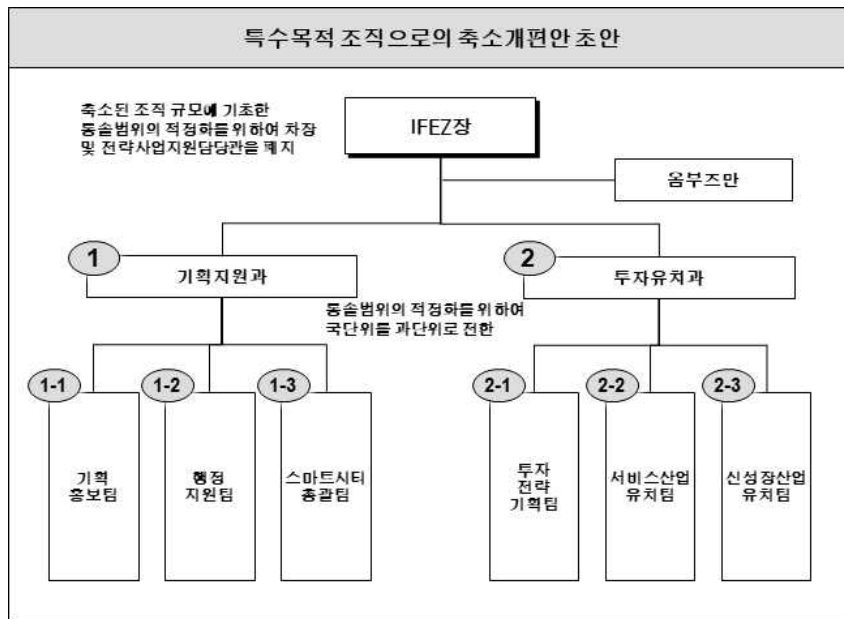


- 해당 인천경제자유구역청에서 큰 규모의 자치구세를 징수하고 있는 해당 자치구가 기반시설 관리비용을 부담하는 것은 응익과세를 대원칙으로 하고 있는 지방세의 논리에 부합함. 다만, 각 자치구에서 효과적으로 사무를 이행할 수 있도록 충분한 행·재정적 지원이 이루어져야 함

5) 조직개편안 초안

- 축소 개편된 인천경제자유구역청은 인천광역시 소속의 출장소로 유지되면서, 기반시설 관리 등의 비용은 최소화 시키고, 운영에 필요한 최소 운영비만큼만 시에서 지원을 받는 형태임

[그림 18] 조직개편안 초안

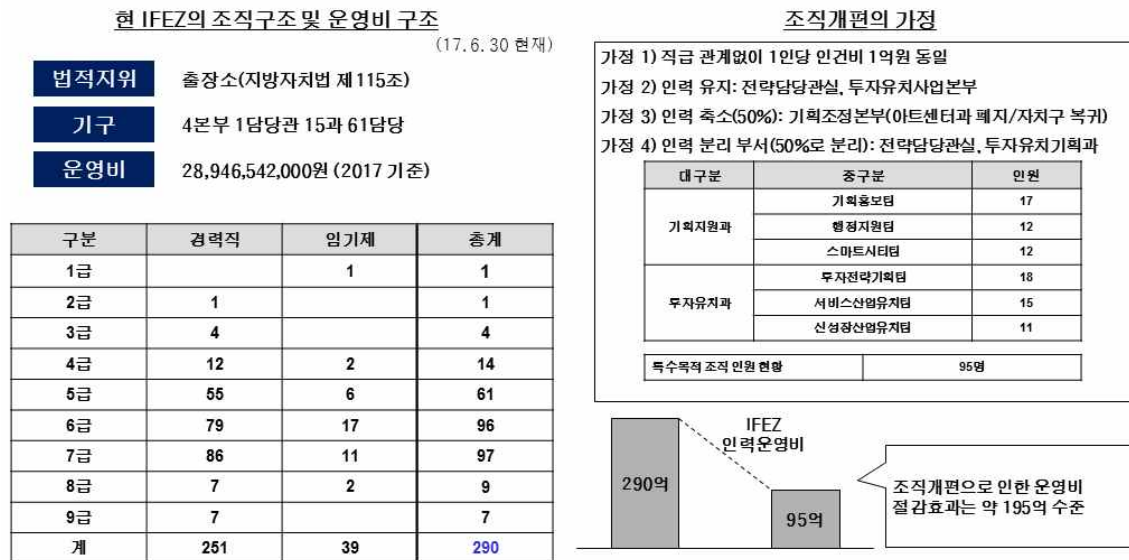


- 기획지원과 : 개편된 인천경제자유구역청 조직의 전반적인 운영을 담당하며, 기획홍보팀, 행정팀, 스마트시티총괄팀으로 구성. 스마트 시티의 총괄 모니터링 업무 담당
 - 기획홍보팀 : 청 운영의 종합기획조정, 예산 편성, 법률업무, 홍보 및 보도업무, 문화사업 업무, MICE산업
 - 행정지원팀 : 총무인사업무, 계약업무, 특별회계 결산업무, 청사(G-Tower) 유지관리
 - 스마트시티총괄팀 : 스마트시티 기획, 조정, 지원 및 대외협력, 인천 스마트시티 관련업무, 스마트시티 운영 총괄
- 투자유치과 : 인천경제자유구역의 투자유치 전문조직. 투자전략기획팀 과 핵심 산업을 중심으로 서비스산업유치팀, 신성장산업유치팀으로 구성
 - 투자전략기획팀 : 투자유치 전략수립 총괄, 인천경제자유구역청모델 해외 컨설팅 및 마케팅, 부동산투자이민제 지원, 정주지원, 글로벌센터 운영, 국제기구 지원
 - 서비스산업유치팀 : 국내외 교육/연구기관 유치, 유통물류분야 투자유치, 관광레저분야 투자유치, 금융의료 투자유치, IR 업무
 - 신성장산업유치팀 : 자동차 등 소재부품 투자유치, 첨단산업 투자유치, 바이오/의약분야 투자유치, IR 업무

3. 인력에 대한 운영방안 제언

- 적정 인력을 산정하기 위해서는 각 사무에 대한 세부적인 분석과, 폐지되는 부서들이 귀속되는 인천광역시, 각 자치구와의 협의가 이루어져야 함. 따라서 조직개편에 따른 전반적인 인력운영비 절감효과를 판단하기 위해 다음과 같이 추산이 가능함

[그림 19] 조직개편에 따른 인력운영비 절감효과

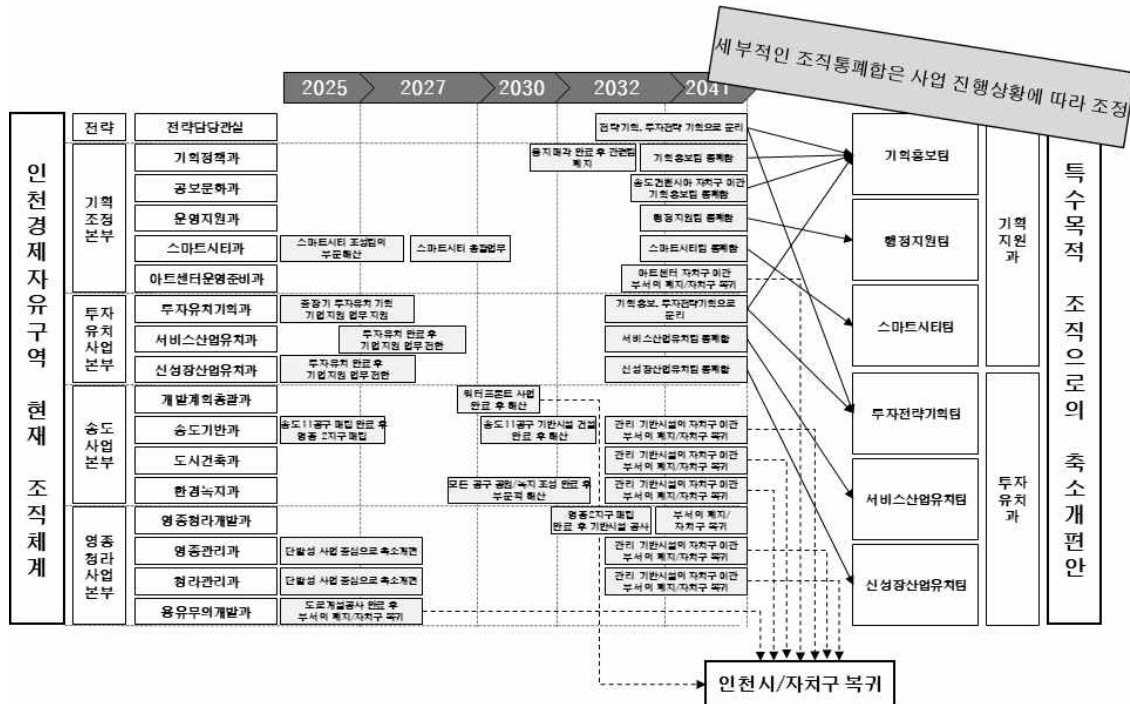


- 특수목적 조직으로의 축소개편에 따른 인건비 절감효과는 연간 약 195억 수준인 것으로 추정됨. 단, 단계별로 축소개편이 진행됨에 따라 연도별 절감효과는 이보다 적음

4. 조직개편 계획안

- 현재 인천경제자유구역청 조직은 핵심사업 완료에 따라 축소 또는 인천광역시/자치구로 복귀하고 중장기적으로 특수조직 중심으로 개편되어야 함

[그림 20] 특수목적 조직으로의 축소개편 계획안



5. 정책적 제언

- 본 분석보고서의 조직개편안은 단순 부서의 통폐합을 통해서 이루어지는 것이 아니라, 담당/위임하는 사무에 대한 조치가 필요함
- 이미 일부 특례사무의 자치구 이관은 2015년 12월 31일자로 「경제자유구역 지정 및 운영에 관한 특별법」 및 「인천광역시 사무 위임조례」에 의거, 5대 특례사무(생활폐기물, 옥외광고물, 공원·녹지, 도로, 하수도)가 자치구로 환원되었음
- 2016년 6월 3일에는 개발 및 투자가 대통령령으로 정하는 기준 이상으로 완료된 경제자유구역의 단위개발사업지구에 대하여 관할 기초지방자치단체장이 관할 시·도지사와 협의하여 산업통상자원부장관에게 요청하여 심의를 거친 후 해당 사무를 기초지방자치단체에서 수행할 수 있도록 하는 개정안이 공포되었고, 2017년 1월 1일부터 시행되었음

[표 114] 사무처리 특례의 적용배제사항

가. 사무처리 특례의 적용배제(제27조의2제1항, 제3항 및 제4항 신설)	
1) 현행 제도는 경제자유구역의 원활한 개발을 위하여 시장·군수·구청장이 수행하는 사무 중 주택 공급, 건축허가 등에 관한 사무를 시·도지사가 직접 수행하도록 하는 특례를 두고 있음	
2) 개발 및 투자가 일정 수준 이상 완료된 단위개발사업지구의 경우 위와 같은 사무처리를 시·도지사가 수행하도록 하는 것이 오히려 행정력의 낭비와 국민의 불편을 가져오게 되는 문제점이 있음	
3) 개발 및 투자가 진행되어 조성토지 면적의 100분의 90 이상에 사용승인을 받은 건축물이 존재하는 단위개발사업지구의 시장·군수·구청장은 해당 단위개발사업지구의 현황 등이 포함된 요청서를 작성하여 산업통상자원부장관에게 사무처리 특례의 적용배제를 요청할 수 있도록 함	
나. 사무처리 특례의 적용배제를 일괄하여 요청하여야 하는 연접한 단위개발사업지구들의 범위(제27조의2제2항 신설)	
1) 사무처리 특례의 적용배제를 일괄하여 요청하여야 하는 연접한 단위개발사업지구들의 범위를 산업통상자원부장관이 동일산 시·군·구에 위치하는 단위개발사업지구들로서 위 적용배제를 일괄 요청하는 것이 경제자유구역의 효율적 개발과 주민생활의 편의를 위하여 필요하다고 인정하여 고시하는 단위개발사업지구들로 정함	

- 추가적으로, 사무처리 특례의 적용배제에 관한 규정은 단위개발사업지구를 다음과 같이 정의하고 있음

[표 115] 인천경제자유구역 단위개발사업지구

단위개발사업지구 단지군	해당 단위개발사업지구	개발완료 예상 시점
송도	시가지조성단지, 어민생활대책단지, 지식정보산업단지, 바이오단지, 국제업무단지, 송도국제화복합단지, 인천 글로벌캠퍼스, 인천 테크노파크확대조성단지, 첨단산업클러스터(B), 송도랜드마크시티, 아암물류단지, 국제여객터미널, 첨단산업클러스터(C), 신항물류단지(B), 아암공원(A), 아암공원(B), 관공선부두, 신항물류단지(A)	2030
영종 1	배후지원단지, 운서구획정리, 운남구획정리	2018
영종 2	영종하늘도시, 미단시티, 인천국제공항, 한상드림아일랜드, 영종2지구	2022
용유무의	용유왕산마리나, 무의테스코, 용유오션뷰, 무의LK, 용유을왕산파크52, 용유노을빛타운	2022
청라	청라타운	2020

- 환원된 사무와 배제사항 해당사무 이외에도 인천경제자유구역청은 경제자유구역 특별법 27조의 특례사무, 국가 사무, 인천광역시 사무 등 너무나도 많은 사무들을 수행하고 있고, 경제자유구역의 본연의 목적과는 거리가 있음

[표 116] 인천경제자유구역의 담당사무 현황

사무의 성격	사무명
국가위임 사무	국유재산법
	물류정책기본법
	환경기술개발 및 지원에 관한 법률
	환경범죄의단속에관한 특별조치법
	자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률
인천광역시 위임사무	유비쿼터스도시의 건설 등에 관한 법률
	인천광역시물품관리조례
	토지이용규제 기본법
	의료법
	특수의료장비의 설치 및 운영에 관한 규칙
	응급의료에 관한 법률
	마약류관리에 관한 법률
	공중위생관리법
	식품위생법
	체육시설의 설치·이용에 관한 법률
	공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률
	산업입지 및 개발에 관한 법률
	학교시설사업촉진법

	지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률
	택지개발 촉진법
	학교용지확보 등에 관한 특별법
	학교용지부담금 환급 등에 관한 특별법
	건설기술 진흥법
	지방재정법
	국가공간정보 기본법
	시설물 안전관리에 관한 특별법
	공유재산 및 물품관리법
	야생생물 보호 및 관리에 관한 법률
	야생동·식물보호법
	공기질관리법
	인공조명에 의한 빛공해 방지법
	대기환경보전법
	건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률
	수질 및 수생태계 보전에 관한 법률
	먹는물관리법시행규칙
	수도법
	도로교통법
	노동조합 및 노동관계조정법
	석유 및 석유대체연료 사업법
	에너지이용 합리화법
	전기사업법
	환경오염피해 배상책임 및 구제에 관한 법률
특례 사무	주택법
	건축법
	환경영향평가법
	폐기물관리법
	토양환경보전법
	하수도법
	산림자원의 조성 및 관리에 대한 법률
	퇴공원 및 녹지 등에 관한 법률
	농지법
	관광진흥법
	공유수면 관리 및 매립에 관한 법률
	도시개발법
	부동산등기 특별조치법
	국토의 계획 및 이용에 관한 법률
	도로법
	산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률
	도시가스사업법
	고압가스
	정보통신공사업법
	공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률
	부동산등기법
	부동산거래신고 등에 관한 법률
	소음·진동관리법
	약사법

- 중장기적으로 비용을 절감하고, 업무의 효율성을 확보하여 경제자유구역의 경쟁력 제고를 위해서는 핵심 사무들의 범위 선정이 필요하고, 그 외는 단계별로 국가, 인천광역시, 각 자치구로 이관되어야 함

제6장 결론 및 재정운영 제언

제1절 요약 및 결론

제2절 인천경제자유구역청 재정운영 제언

제 1절 요약 및 결론

1. 요약 및 결론

- 현재 인천경제자유구역청의 재정전망은 2039년까지 예상되는 지출을 감당하며 자생적 운영을 할 수 있는 수준으로 긍정적으로 평가할 수 있으나 지속가능한 운영이 불가능한 재정구조를 가지고 있음
 - 토지매각수입이 견인하는 사업적 수입의 총합이 모든 조성사업 비용을 상회하는 수준으로 추산되었지만 미매각토지가 소진됨과 동시에 자체 운영이 불가능할 정도로 단일 수입원에 크게 의존하고 있는 상황임
 - 인천경제자유구역청의 지속가능한 운영이 불가능한 가장 근본적인 원인은 지속적 수입과 지속적 지출의 차이가 흑자로 개선될 수 없는 재정구조에 있음
- 총 지출은 2030년까지 11조 1,499억원으로 집계되며 지출의 성격에 따라 사업적 지출과 지속적 지출로 나뉨
 - 사업적 지출은 2030년까지 총 8조 3,547억원이 발생하며 대규모 조성사업 등의 기간적 사업이 견인하여 동일기간 총 지출의 75%를 차지
 - 지속적 지출은 2030년까지 총 2조 7,952억원, 연평균 약 2,000억원 규모로 발생하며 공공문화센터 시설물, 기반시설, 부서운영비 등의 경상이전지출이 견인하여 동일기간 총 지출의 25%를 차지
 - 이는 현재 계획되어 있는 인천경제자유구역청의 토지조성을 위한 기간적 사업들이 향후 13년간 지속되다 2030년에 대부분이 준공된다는 것을 의미함
- 총 수입은 2030년까지 10조 8,100억원으로 집계되며 수입의 성격에 따라 사업적 수입과 지속적 수입으로 나뉨
 - 사업적 수입은 2030년까지 총 10조 61억원이 발생하며 송도국제도시의 토지매각대금이 절대적으로 견인하여 동일기간 총 수입의 93%를 차지
 - 지속적 수입은 2030년까지 총 8,040억원, 연평균 약 600억원 규모로 발생하며 공공문화시설물 등의 수익성 시설물과 예금이자수입 등이 견인하여 동일기간 총 수입의 7%를 차지
- 2030년 이후 계획된 토지조성사업이 모두 완료되며 사업적 지출은 연평균 100억원 수준으로 감소하지만 운영 관리해야하는 기반시설이 증가함에 따라 지속적 지출은 2,363억원을 기록하며 2017년 대비 93%(1,139억) 증가할 것으로 예측됨

- 인천경제자유구역청의 자생적 운영 종료시점 이전에 해체가 된다고 가정했을 시 해체 시기에 따라 잔여 미매각토지 현물자산과 유상이관 미수납 토지대금의 가치는 아래와 같음
 - 2022년 인천경제자유구역청 해체 시: (2017년 화폐가치 기준 이하 동일)
 - 미매각토지 현물자산 4조 7,385억원, 유상이관 미수납 토지대금 1조 5,950억원
 - 2030년 인천경제자유구역청 해체 시: 2017년도 화폐가치 기준
 - 미매각토지 현물자산 9,497억원, 유상이관 미수납 토지대금 5,925억원
 - 이상적 시나리오로 운영되며 2030년 인천경제자유구역청 해체 시:
 - 미매각토지 현물자산 2조 201억원, 유상이관 미수납 토지대금 5,925억원
 - 비관적 시나리오로 운영되며 2030년 인천경제자유구역청 해체 시:
 - 미매각토지 현물자산 2,706억원, 유상이관 미수납 토지대금 5,925억원
- 기반시설 관리비용은 인천경제자유구역청의 개발 단계에 따라 지속적으로 상승하고 있으며, 개발공사가 완료된 이후 가장 큰 지출의 축이 될 것임
- 2016년 기준 인천경제자유구역청의 관리비용은 지출 성격에 따라 공기관대행사업비(48.0%), 지방자치단체경상보조금(26.8%), 민간위탁금(15.7%), 기타(9.5%)로 구분됨
 - 지방자치단체경상보조금은 5대사무 이관과 관련하여 자동집하시설관리비용(2020.12)을 제외한 비용은 2017.12월까지만 발생함
- 인천경제자유구역청 기반시설 관리비용 중 가장 큰 부분을 차지하는 중 공간시설(공원, 녹지 등) 27.8%, 교통시설(도로, 도로시설물 등)25.2%, 공공·문화체육시설(송도컨벤시아, 문화시설 등) 24.4%로 전체 관리 운영비의 가장큰 비중을 차지함
- 공기관대행사업비를 인건비성경비, 사업성경비, 기타경비로 구분하여 관리비용을 산출하였으며, 특히 인건비성경비를 중심으로 시사점을 도출함
- 교통시설
 - 도로 및 부속시설의 지구별 관리길이 당 최저비용 기준 인건비성경비를 약 13.2% 감소 가능함
 - 지하철도의 유사 시설 관리면적당 평균비용 기준 인건비성경비를 약 25% 감소 가능함

- 도로 및 지하차도의 인건비성경비 감소를 통한 전체 관리비의 감소율은 9.3%임

○ 공간시설

- 공원을 일반 공원부와 수변부 등 기타부로 구분하여 총 관리비용 대비 환산면적 산출
- 환산면적 대비 지구별 최저비용 도출 및 최저비용을 기준으로 인건비성경비를 9.7%감소 할 수 있음
- 전체 공간시설의 인건비성경비 감소를 통한 전체 관리비의 감소율은 5.7%임

○ 공공문화체육시설

- 송도컨벤시아는 공익적 수익시설로 유사 컨벤션시설에 비해 낮은 사용료와 기타 부대시설의 부재로 인해 낮은 수익성을 가지고 있어, 사용료 조정에 대한 제고와 추가 부대시설의 설치에 대한 고려가 필요함
- 하늘문화센터는 지리적 한계로 인해 추가적인 수익의 확대가 힘들 것으로 판단되며, 수익에 따른 적정인원 산출을 통하여 관리비용의 조정이 필요함

○ 인천경제자유구역청의 현 조직구조는 아래와 같은 문제점들이 발생하고 있으며, 경제자유구역의 개발 완료에 따른 개편에 대한 필요성이 제기되고 있음

- 경제자유구역 개발 완료에 따른 불필요부서 처리이슈(매립 및 기반시설 공사/개발부서, 기반시설 관리)
- 용지매출 외 안정적인 수입원 부재
- 기반시설 관리비용 과다지출
- 자치구와의 민원 행정 중복 발생
- 총괄 관리부서 부재로 업무 비효율성 존재

○ 이러한 문제점들을 해결하고, 장기적으로 운영가능한 3가지의 조직개편안을 도출하였음

- 조직개편안 1: 자치구 모두 귀속(인천경제자유구역의 준공이 완료되는 시점에 따라 모든 사무가 각 자치구로 단계별로 이관되고, 현재의 인천경제자유구역청은 폐지됨)
- 조직개편안 2: 특수조직 중심으로 축소개편(투자유치, 입주기업지원 등 특수사무만 담당하는 소규모 조직으로 개편되고, 나머지 사무는 각 자치구로 이관)
- 조직개편안 3: 경제특별자치구/지방특별자치단체 (경제특구로 분구하여, 독립적인 행정 조직으로의 개편)

- 내외부 분석결과, 가장 이상적인 대안은 3안 경제특별자치구(지방 특별자치단체)로의 개편이지만, 과거 여러 번 시도 되었다가 실패한 전례가 있고 복잡한 행정·법률적 절차와 산업자원부 및 시군구와의 동의를 구하는데 많은 시간이 소요됨
- 차선의 조직개편안으로, 2안 특수조직 중심으로 축소개편안으로 추진이 되어야 하고, 특히 기획지원, 스마트시티, 투자유치 중심으로 개편이 이루어져야 함
- 추가적으로, 조직의 관리비용 및 운영비용의 최소화, 조직과 주민복지의 효율성 확보, 그리고 사무배분의 기본원칙에 따라 기반시설 관리사무의자치구 환원이 이루어져야 함
- 3안 지방특별자치단체화는 별도의 TFT를 구성하여 각 계와의 충분한 논의가 이루어진 후에 단계적으로 추진되어야 함

2. 전략과제 도출

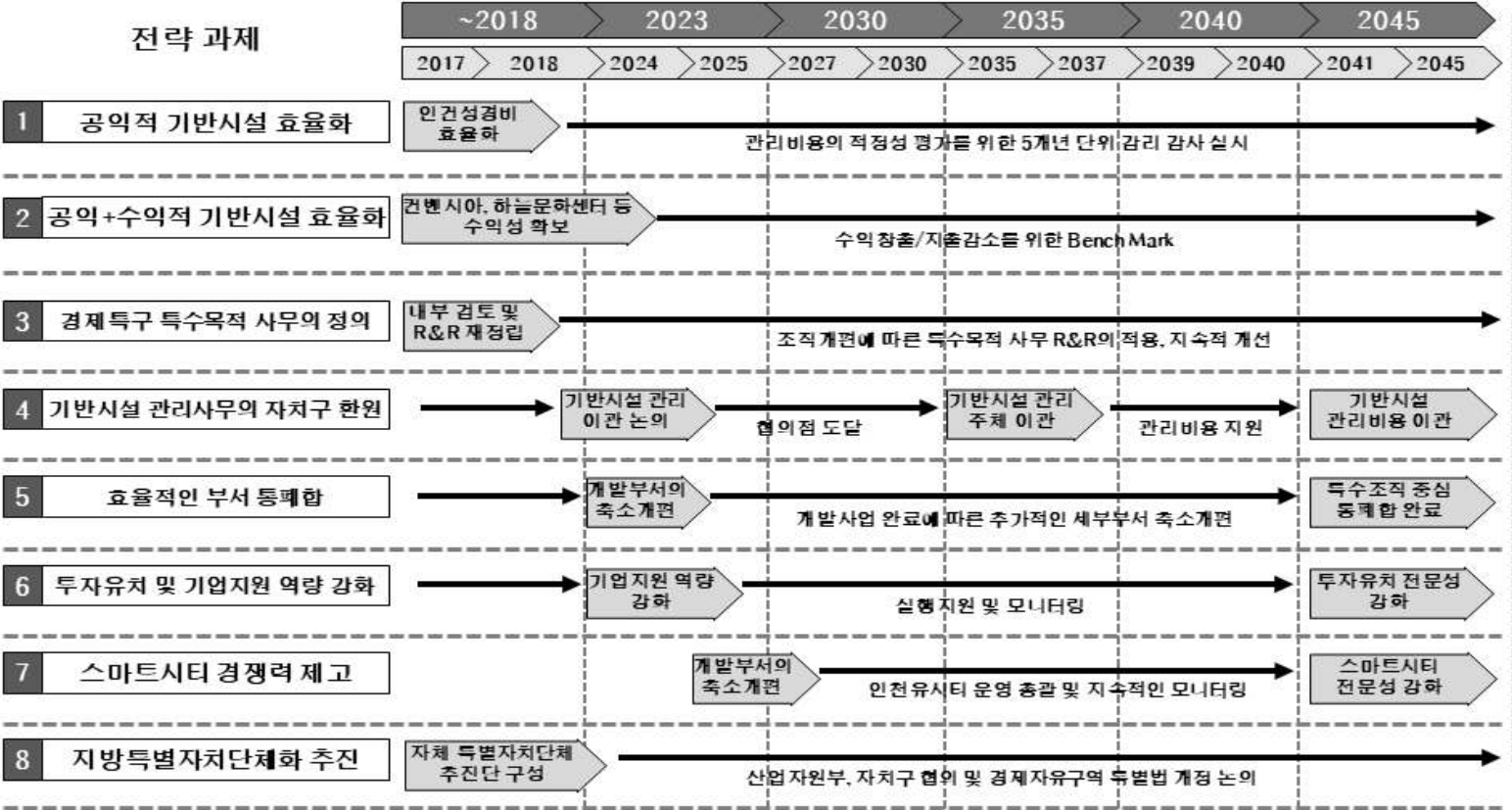
- 인천경제자유구역청의 경쟁력 제고를 위해 3대 전략방향을 수립하고 전략과제를 설정함

[그림 21] 인천경제자유구역청 전략과제 리스트

Agenda I : 기반시설	Agenda II : 조직 및 인력	Agenda III : 재정
1. 기반시설 관리비용 효율화 전략 1) 공역적 기반시설 관리비용 효율화 2) 공역+수역적 기반시설 관리비용 효율화	2. 조직의 효율성 확보 및 경쟁력 제고를 위한 조직 및 인력 운영 전략 3) 경제특구 특수목적 사무의 정의 4) 기반시설 관리사무의 자치구 환원 5) 효율적인 부서 통합 6) 투자유치 및 기업지원 역량 강화 7) 스마트시티 경쟁력 제고	3. Risk 대비 체계 강화 전략 8) 지방특별자치단체화 추진

제 2절 인천경제자유구역청 재정운영 제언

[그림 22] 전략과제 추진계획



○ 설정된 전략과제들은 단기적(기반시설 효율화), 중장기적(조직개편)으로 추진되어야 하며, 지방특별자치단체화는 별도의 TFT를 구성하여 각 계와의 충분한 논의가 이루어져야 함

1. 단기 추진 전략과제

○ 공익적 기반시설 효율화

- 공익적 기반시설 효율화의 목적
 - 공익적 기반시설은 교통시설, 공간시설, 환경기초시설, 유통·공급시설 등 도시의 기능을 수행하는 역할로써 지역주민의 안전과 편익을 향상시키는 역할을 하며, 이에 대한 유지관리는 지방자치단체의 역할이며, 지방 세입을 통해 유지관리비용을 충당함
 - 인천경제자유구역청은 이러한 유지관리업무를 인천광역시에서 위임받아 수행하고 있지만 지방 세입과는 별도의 자체 수입을 통한 유지관리를 수행 중으로 지방자치단체와는 다르게 수입의 한계가 존재함
 - 인천경제자유구역청의 중장기적인 존속을 위해서 이러한 유지관리비용에 대한 절감이 필요함
- 공익적 기반시설의 인건비성 경비 효율화
 - 본 연구보고서에서 교통, 공간시설의 인건비성경비 분석을 통하여 최소 또는 적정인원에 대한 판단근거를 제시하였고, 인천경제자유구역청은 기타 특수성 및 시설의 한계성 등의 검토를 통하여 비용에 대한 효율화가 필요함
 - 공익적 기반시설의 효율화는 즉시 시행가능한 것으로 판단하고 있으며, 시설별 전문가와의 분석을 통하여 관리인원의 적정성에 대한 검토
 - 인건비성경비 및 기타 특수성 및 한계성에 대한 검토는 2018년부터 시작되어, 2019년에 대한 기반시설 관리비용에 대한 개선이 시행되어야 함
 - 사업성경비(재료비, 공사비, 위탁관리비 등)의 적정성에 대한 검토는 최소 5개년 당 1회 이상 감리·감사가 필요할 것으로 판단됨

○ 공익+수익적 기반시설 효율화

- 공익+수익적 기반시설 효율화 목적
 - 공익+수익적 기반시설은 문화체육시설, 공연, 전시 시설 등 주민의 여가 및 삶의 질의 향상을 가져오지만, 자체적인 수입을 통한 운영을 기본으로 하며, 운영비의 부족분에 대해서 공공부문의 지원금을 통해 수급됨
 - 인천경제자유구역청의 공익+수익적 기반시설은 도시가 모두 조성되지 않은 상황에서 운영되고 있는 경우가 많으며, 이에 따른 수익창출의 한계점이 존재함

- 송도컨벤시아 수입 창출방안 모색
 - 송도컨벤시아의 주요사업수입인 전시장/회의실 임대수입의 개선이 필요하며, 물가상승률에 따른 개선 또는 유사 경쟁업체의 합리적인 수준까지 맞추어 개선하는 방안을 모색하여야 함
 - 송도컨벤시아는 유사 경쟁업체에 비해 부대시설을 통한 수입이 부족한 것으로 파악되며, 이는 시설의 설계에 따른 부분으로 현 상황의 개선은 어려우며, 중장기적인 개선이 필요함
- 하늘문화센터 지출 감소 방안 모색
 - 본 연구보고서의 분석에 따르면 하늘문화센터의 수익성은 수입에 비해 과다한 관리비용에서 발생하고 있다고 판단되며, 관리비용을 감소할 수 있는 방안의 모색이 필요함
 - 하늘문화센터는 시설 자체의 관리비용보다 문화체육프로그램 운영에 들어가는 인건비성경비가 수입 대비 많은 것으로 판단되며, 이에 대한 개선이 필요함
 - 프로그램 정원 대비 실제 참여인원에 대한 조사를 선행과제로 하여, 통제할 수 있는 프로그램의 확인 및 관리인원에 대한 적합성 판단이 수행되어야 함

○ 적정한 기부채납 시설물의 가이드라인 마련

- 현재 송도센트럴파크, 영종하늘문화센터, 송도 컨벤시아 등 대부분의 기반시설들이 기부채납을 통해 인천경제자유구역청에서 관리하고 있는데, 기부채납의 운영기준의 미비로 하자가 많은 기반시설의 설치와 개발밀도의 증가에 따른 기반시설 추가부담이 지속적으로 발생하고 있음. 따라서, 지속가능한 개발과 도시관리 차원에서 기반시설 기부채납 기준의 설정이 필요함
- 특히, 기부채납시 비용납부에 대한 검토를 통해, 개발사업자가 개발영향에 따른 원인자 부담차원의 비용을 납부하고, 이를 관할 행정청이 기반시설이 필요한 지역에 사용할 수 있도록 하여야 함
- 미국의 개발영향부담금제, 일본의 개발이익환수제도, 영국의 지역기반시설부담금 (CIL) 등 사례 벤치마킹

○ 경제특구 특수목적 사무의 정의

- 본 연구보고서에서 다른 부서별 기능분석에서 더 나아가, 인원별 업무에 대한 검토를 통해, 중장기적으로 인천경제자유구역청에 유지되어야 할 특수목적 사무에 대한 정의가 이루어져야 함. 이후, 연구진이 정의한 특수목적 사무를 담당하는 기획지원과, 투자유치과, 스마트시티과를 중심으로 세부 팀 단위, 인원별 담당업무에 대한 사무분장의 재정립이 필요함
- 본 과제는 2018년부터 내부적으로 검토되어야 하며, 향후 2020년 또는 2030년 조직개편에 따른 특수목적 사무분장의 적용 및 지속적 개선이 이루어져야 함

○ 효율적인 부서 통폐합

- 인천경제자유구역 개발사업 진행에 따른 부서별 업무량이 변화하게 되어, 이를 사전에 미리 파악하여 효율적으로 부서가 운영될 수 있도록 통폐합 방안이 도출되어야 함
- 1차적으로 2023~2024년 조성사업이 완료되는 용유무의 지역을 시작으로, 2027~2030년 2차 사업이 완료되는 송도, 영종, 청라 지역 담당 개발부서들의 조정이 필요함. 또한, 관리사무의 자치단체 이관 일정에 따른 관리부서들의 조정도 검토되어야 함

○ 기반시설 관리사무의 자치구 환원

- 현재 인천경제자유구역청은 국가 위임, 자치구 위임 그리고 경제자유구역 본연의 사무 등 너무나도 많은 사무를 담당하고 있어, 업무 추진에 있어 비효율성과 관리비용의 과다 지출이 발생하고 있음. 경제자유구역의 전담조직인 인천경제자유구역청을 지속적으로 운영할 수 있는 구조를 만들기 위해서는 비관련 사무의 단계적인 이관이 필요함
- 용지 판매이익을 단순히 타 자치단체 사무의 관리비용으로만 사용하는 것은 너무나도 비효율적이기 때문에, 2018년부터 관리사무의 이관 관련하여 자치단체들과 논의가 시작되어야 하고, 개발이 완료되는 2030년 전에는 반드시 관리주체가 변경되어야 함. 다만, 관리사무 이관으로 인한 업무량과 비용에 대한 위험을 줄이기 위해서 효과적인 환원방안 및 지원사항에 대한 분석이 이루어져야 함

2. 장기 추진 전략과제

○ 투자유치 및 기업지원 역량 강화

- 글로벌 경쟁력을 유지하기 위해서는 경제자유구역 전담조직의 핵심 역량인 투자유치 및 기업지원 역량에 대한 강화가 필요함. 지역별, 대상 산업별 투자유치 전략의 수립 및 실행이 필요함
- 지역 내 투자유치가 대부분의 완료되는 시점인 2020년부터는 신규지역 투자유치 역량과 더불어 입주기업 지원 강화가 필요하고, 해외 영업소 운영, 해외사례 벤치마킹 등 다양한 방안이 추진되어야 함

○ 스마트시티 경쟁력 제고

- 전국 최초로 구축된 인천스마트시티는 최첨단 기술을 바탕으로 선진 모델을 해외에 수출하여 있어 그 높은 전문성과 경쟁력의 유지 및 제고가 필요함
- 2024년 스마트시티 조성사업의 완료 이후, 총괄관리 업무를 수행하는 인천경제자유구역청에서는 스마트시티 활성화에 대한 노력이 필요함. 세부 과제로는 스마트시티 성과지표 설정 및 도입, 스마트시티의 내실 강화, 스마트시티 생태계 조성, 스마트시티 네트워크 구축 등이 추진되어야 함

○ 지방특별자치단체화 추진

- 2005년부터 꾸준히 제기되어 왔던 ‘경제자유구역형의 특별지방자치단체’ 개념은 경제자유구역청의 독립성과 자율성이 이전보다 대폭 개선되고 탄력적인 사업추진이 가능하며, 경제자유구역 기획단과 자치구 간의 유기적인 업무협조체제도 구축될 수 있는 조직체계임. 또한, 외국인투자유치 등 업무에 대한 전문성도 대폭 향상될 수 있으며, 안정적인 재원 확보가 가능해지면서 글로벌 경쟁시대에 국가경쟁력을 높힐 수 있음
- 따라서, 본 과제는 앞서 논의되었던 기본적인 조직개편안과는 별개로 장기적인 차원에서 추진이 되어야 하며, 특히 가장 핵심적인 이슈인 시군구의 반대와 행정법률의 개정 관련해서 별도의 TFT가 구성되어 각 계와 충분한 논의가 이루어져야 함

3. 인천경제자유구역청 재정적 제언

○ 인천경제자유구역청의 현재 사업모델은 2030년까지 계획된 사업을 완료할 수 있는 토지매각 수입재원을 보유하고 있는 것으로 판단됨. 반면 미매각토지는 제한되어 있으나 기반시설 관리비 등의 지속적으로 발생하는 지출로 인해 지속가능한 운영이 불가능한 상황이므로 인천경제자유구역의 조성사업 완료까지 순세계잉여금의 적자를 방지하고 예상치 못한 경기 침체에 대비하는 재정구조를 수립해야함. 또한 안정적인 수입확보와 향후 현물자산 보유량 증가를 위해 합리적인 재정운영의 지표를 수립하고 실행계획이 수립되어야 함

○ 위험관리 유보자금(예비비) 조성

- 인천경제자유구역청 토지매각의 특성상 부동산 시장 및 경제상황 등 외부요인변화에 민감하고 2조원이 넘는 유상이관 토지매각 대금의 수납률이 저조할 뿐 아니라 그 변동성이 예측이 매우 어려울 정도로 심한 상황임
- 토지매각 거래 당 매각규모가 크기 때문에 계약철회 및 미수납 등의 상황이 발생 할 경우 자금의 유동성을 확보하기 어려움
- 외부요인으로 인한 Risk 상쇄를 위해 위험관리 예비비를 매년 확보하여 예측하지 못한 상황이 발생했을 경우 단기간 빠르게 대처할 수 있도록 자금 유동성을 확보해야함. 특히 대규모 조성사업이 다발적으로 일어나는 2019-2028년은 사업이 지연되어 발생하는 정책적 재산적 피해를 최소화 할 수 있는 정도의 유동성을 갖춰야 하며 매년 유상이관 수납계획 금액을 상회하는 수준의 유보자금을 보유해야 할 필요가 있음

○ 미매각토지의 추가수입 확대

- 위험을 상쇄하는 방법 외에 인천경제자유구역청의 절대적 수입원인 미매각토지의 수입 규모를 확대시키는 방안 또한 계획한 조성사업을 완료할 수 있는 안정적 수입재원 확보를 가능하게 함. 본 재정전망에 반영하지 않은 6.8공구의 체육시설 용지매각으로 인한 6,000억원 이상의 추가수입을 확보하거나 11공구의 1조원 규모의 조성원가 토지매각 방침을 조정하여 추가 수입을 확보 할 수 있는 가능성이 존재함

○ 재정운영의 이상적 시나리오 운영계획 수립

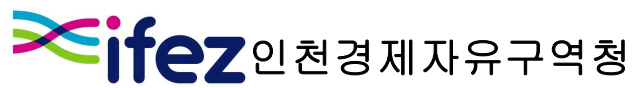
- 재정전망의 시나리오를 통해 인천경제자유구역청의 운영전략에 따라 2030년 현물자산의 가치가 1조 7,000억원 이상 벌어질 수 있으며 본 연구에서 제시된 지출 예산을 기준으로 이상적 시나리오로 운영될 수 있도록 이행계획이 수립되어야 함
- 대규모 조성사업은 향후 인천경제자유구역청 지출의 가장 큰 축을 차지할 것이며 현재 예산에서 추가사업비용을 억제하고 기타 조성사업비용을 절감할 수 있는 실행계획 수립되어야 함
- 인천경제자유구역청의 대표적인 공공문화시설물은 타 유사시설물과 비교해 봤을 때 현재 수익률이 굉장히 부정적으로 실제 시설물이 발생하는 가치와 운영되는 비용을 분석하여 수익성 제고 실시계획이 수립되어야 함

○ 인천경제자유구역청의 지속적인 운영을 위한 논의 진행

- 인천경제자유구역청은 인천경제자유구역의 특수성을 활성화하고 그 파급효과를 자치단체에서 누리고 있는 실정임. 조성사업 완료 후 제한적인 토지매각수입으로는 기반시설 관리 등의 지속적 지출을 감당할 수 없음. 인천경제자유구역청의 지속적인 운영을 위해서는 지속적인 추가 수입원 확보 또는 관리대상 시설물의 자치단체 이관 등의 지속적 지출을 감소시키는 방안에 대하여 논의가 진행되어야함

참여 연구진

계획수립기관



연구수행기관



헤브론스타(주)

연구책임 김형진 (책임연구원)

연구진 전창희 (팀장)

양도원 (컨설턴트)

김병효 (컨설턴트)

