

제4장 기본방향 설정

1. 계획의 비전, 목표, 전략

1.1. 핵심 전제

》市정책기조 반영 - 『인천 2030 미래이음』

- 『인천 2030 미래이음(2020.01)』 정책비전은 시정 전반을 아우르는 11개 분야의 종합 계획으로 구성하여 분야별 관리지표와 연동한 계획을 수립함으로써 시민이 체감할 수 있는 정책의 궁극적 목표를 명확히 제시하고 있음
 - 5대 목표, 11개 분야, 50개 관리지표 설정하여 정책추진 체계화
- 市는 『인천 2030 미래이음』 정책비전을 수립하여 장기적인 인천시 미래 계획을 정착 하고자 함에 따라, 본 계획인 『인천 해양친수도시조성 기본계획』은 市의 종합계획 비전과의 연계성을 고려한 기본방향을 설정할 필요가 있음

[그림 IV-1] 민선7기 정책 비전



자료 : 『인천 2030 미래이음』 발표자료

» 친수공간 사업 체계화

- 본 계획은 현재 인천시가 보유하고 있는 기존 친수시설과 친수자원에 대한 특성을 권역별로 구분하고, 市, 정부부처, 유관기관, 군·구별 추진 중 사업 및 장래 추진 예정 사업(기 계획수립)을 우선 반영함
 - 기존 시설/자원(71개소) : 월미도, 마시안해변, 석모도 미네랄온천, 아트센터 인천 등
 - 추진 중(60개소) : 1·8부두 항만재개발, 만석/화수부두 해안산책로, 송도 워터프론트 등
 - 장래 예정(64개소) : 제4차 항만기본계획, 도서지역 경관관리사업(24개소) 등
- 기존 시설/자원, 추진 중 사업, 장래 예정 사업을 우선 반영하되, 본 계획에서 발굴하는 신규사업을 하나의 큰 계획 틀로 연계될 수 있도록 계획의 비전, 목표, 전략을 설정함
- 큰 계획 틀 안에서, 새롭게 시민들에게 인천의 해양친수공간으로 이용될 수 있는 특화공간을 발굴하여 신규사업으로 계획함
- 중·장기 기본계획으로서 해양친수공간 관련 사업을 단기, 중·장기로 구분한 단계별 계획체계로 통합함으로써 市, 군·구, 유관기관별 사업을 체계적으로 육성·관리할 수 있는 지침이 되도록 함
- 다양한 사업을 단계별, 재원별로 구분하여 개별적인 사업추진이 아닌, 중·장기적 관점에서 체계적으로 관리될 수 있도록 조례 등 제도적인 기반을 함께 마련하도록 함

[그림 IV-2] 기본계획 수립 체계



기본계획틀 안에서,

기존 / 추진 중 / 장래(예정) 친수공간 + 신규 친수공간(사업) 체계 구축

» 스토리텔링형 미래상 설정

- 市에서 수립한 경관계획, 인천관광 스토리텔링 등 다양한 이야기로 이루어진 관련 계획의 기초를 참조하여 본 계획도 하나의 주제와 여러 이야기가 조화된 중·장기 계획으로 수립할 필요가 있음
- 개별적인 신규사업 대상지를 발굴·계획하는 미시적 접근에 앞서, “해양친수도시 인천”이라는 이미지 형성을 위한 스토리텔링 기반의 거시적 계획 틀을 설정하도록 함

[그림 IV-3] 스토리텔링 접목형 市 계획수립 사례



인천시 2030 경관계획		인천시 도서지역 경관관리계획	
<p>2030 인cheon 通 하였느냐</p> <p>〈개항장/도심 편〉</p>	<p>2030 인cheon 通 하였느냐</p> <p>〈강화군 편〉</p>	<p>2030 인cheon 通 하였느냐</p> <p>〈옹진군 편〉</p>	<p>2030 인cheon 通 하였느냐</p> <p>〈기타 지역 편〉</p>
인천 스토리텔링 콘텐츠 저장소(인천관광 스토리텔링 “인천으로 통하였느냐” E-book)			

자료 : 인천광역시 홈페이지(경관계획), 인천 스토리텔링 콘텐츠 저장소

1.2. 계획의 비전, 목표, 전략 설정

» 주제 : 시민과 바다를 잇다.

- 『인천 해양친수도시조성 기본계획』은 기본적으로 “시민과 바다를 잇다.”라는 슬로건을 설정하여 해양친수도시로서의 도시이미지를 강화하는 것으로 기본방향을 설정함
- 영종도와 송도 등 경제자유구역 매립의 역사, 인천항 중심의 항만구역 등으로 인해 바다로부터 멀어지게 된 시민들에게 다시 인천의 바다를 돌려 줄 수 있도록 계획함

» 비전 : 『2030 인천 바다이음』

- 『인천 해양친수도시조성 기본계획』의 비전은 “2030 인천 바다이음”으로 설정하여 시민과 바다를 잇는 해양친수도시로서의 미래상을 구체화하도록 함
- 市 정책비전과 기조를 공유하는 “이음”이라는 키워드를 해양친수도시의 근본적인 자원인 ‘인천의 바다’와 연결하여 누구나 쉽게 이해할 수 있는 해양친수도시의 미래상이자, 10년 단위 계획의 비전을 설정함

» 목표(5가지 이야기) : “개방적”, “재생적”, “상생적”, “보전적”, “국제적” 해양친수도시

- 『2030 인천 바다이음』은 “1) 개방적 해양친수도시, 2) 재생적 해양친수도시, 3) 상생적 해양친수도시, 4) 보전적 해양친수도시, 5) 국제적 해양친수도시”라는 5가지 이야기로 구체화함

[그림 IV-4] 계획의 비전 및 목표



》 목표 및 전략 : 5가지 이야기(목표)별 3개 ⇒ 총 15개 전략 체계 구성

[표 IV-1] 계획의 핵심 목표 및 전략 체계

<p>해양친수도시 이야기</p> <p>#01</p> <p>개방적 해양친수도시</p>	<p>닫힌 바다를 열린 공간으로 잇다.</p>  <p>[시민요구] 바다를 바라볼 수 있는 공간 확충 필요 [계획방향] 접근이 제한되었던 친수공간(보행축) 개방 확대 [세부전략] ① 정서진 친수 네트워크 구축 ② 영종 자전거한바퀴 네트워크 구축 ③ 소래~송도 친수 네트워크 구축</p>
<p>해양친수도시 이야기</p> <p>#02</p> <p>재생적 해양친수도시</p>	<p>시간의 흔적을 새로운 기능과 잇다.</p>  <p>[시민요구] 노후된 인공/자연 해안에 대한 친수공간화 필요 [계획방향] 친수활동 공간 활용을 위한 친수기능 재정립 [세부전략] ④ 인천내항 친수 네트워크 구축 ⑤ 용유~마시안 친수 네트워크 구축 ⑥ 유희공간 활용 해양공원 조성</p>
<p>해양친수도시 이야기</p> <p>#03</p> <p>상생적 해양친수도시</p>	<p>섬마을의 낭만을 사람과 잇다.</p>  <p>[시민요구] “인천 섬 한달살기” 테마의 섬관광 활성화 필요 [계획방향] 인천 섬관광 활성화 기반 조성 [세부전략] ⑦ 인천 바다역(驛) 네트워크 ⑧ 항·포구 친수기반 확충 ⑨ 인천 해양치유지구 조성</p>
<p>해양친수도시 이야기</p> <p>#04</p> <p>보전적 해양친수도시</p>	<p>우리의 바다를 미래세대와 잇다.</p>  <p>[시민요구] 갯벌 등 환경가치를 고려한 보전적 개념 필요 [계획방향] 보전적 친수활동을 위한 지속가능한 친수기반 조성 [세부전략] ⑩ <문화체험> 강화 돈대이음 ⑪ <경관관리> 친수공간 경관관리방안 ⑫ <생태탐방> 친수연안 이음길</p>
<p>해양친수도시 이야기</p> <p>#05</p> <p>국제적 해양친수도시</p>	<p>인천의 바다를 세계와 잇다.</p>  <p>[시민요구] “인천”만의 친수공간 볼거리, 즐길거리 필요 [계획방향] 외부 관광객, 공방 환승객의 친수활동 범위 다각화 [세부전략] ⑬ 친수 페스티벌 육성 ⑭ 인천공항 환승객 바다이음 ⑮ “인천형 워터프론트” 가이드라인</p>

1.3. 인천 해양친수 네트워크화 방안

» “점”적 친수공간 특화

- 기존 자원/시설과 추진 중 사업, 장래 예정사업 사이 특화가 필요한 친수공간을 발굴 육성하여 친수공간 이용객 동선을 연결·확장함

☞ 예시1) 만석/화수부두 해안산책로~市자전거이용 활성화 구간 사이의 “북성포구 친수edge”
 예시2) 영종 씨사이드파크~구읍벤티 영종 어시장 사이의 “구읍벤티 바다놀이터”

» “선”적 친수축 형성

- 자원과 자원 간의 보행여건 개선 및 경관감상 공간 확충을 통한 친수공간 체류시간 증대를 위해 “이어준다”는 개념의 친수공간 축을 확충함

☞ 예시) 송도 워터프론트 사업구간~소래 해오름공원 보행축 사이의 “아암대로 갯벌 프롬나드”

» “광역” 친수활동 구간 형성

- 친수공간과 친수축 특화를 통해 배후자원과 주거지역이 연계되는 광역적인 친수활동 구역 형성을 도모함

☞ 예시) “청라국제도시~공촌천/심곡천~아라뱃길~안암호”로 연결되는 “정서진 친수네트워크”

[그림 IV-5] 인천 해양친수 네트워크화 방안(총괄 구상도)



2. 친수공간 발굴 체계

2.1. 기본방향

» 1단계 : 기본구상/제반여건 변화 검토

- '18.07 취임한 민선7기 공약사업 및 시정기조의 변화 양상 반영과 기본구상에서 제시된 사업 중심으로 해양친수과에서 검토/추진 중인 사업들의 추진 경과를 검토함

» 2단계 : 친수공간별 여건분석 및 평가지표 적용

- 후보대상지 평가를 위한 해안공간의 제반여건 파악을 통해 사업후보지의 정량적/정성적 평가지표(W.I.S.H. matrix)를 개발하여 1차 적용함

» 3단계 : 시민의견 수렴

- 시민, 단체, 전문가 등을 포함하는 약 30명의 해양친수공간발굴단 운영을 통해 권역별 선도사업 대상지 및 아이디어를 발굴함

» 4단계 : 1차 자문위원회 및 종합평가를 통한 사업발굴

- 사업대상지 평가지표 결과, 시민발굴단 의견 수렴결과, 자문위원회 의견 검토 등을 통해 종합평가를 실시하여 전략별 단기사업 및 중·장기 친수공간 조성사업을 선정함

[그림 IV-6] 인천 해양친수 네트워크화 방안(총괄 구상도)



인천 해양친수도시조성 기본계획 수립을 위한,
객관적 평가지표 『W.I.S.H. Matrix』 적용

W.I.S.H. Matrix 개념		대상지 평가 주요 항목	주요 평가요소
W With	지역 연계성 “시민 참여/상생 잠재력”	<ul style="list-style-type: none"> • 배후인구 • 관광사업체수(분포) • 서비스업 분포 	<ul style="list-style-type: none"> • 배후 인구분포에 따른 지역 수혜도 • 숙박, 음식점 등 관광사업체 분포 • 문화예술, 스포츠, 여가서비스업 분포
I Identity	지역 정체성 “고유한 이야기와 자원성”	<ul style="list-style-type: none"> • 문화자원성 • 관광자원성 • 경관성 	<ul style="list-style-type: none"> • 시설/공간의 스토리텔링 소재 • 주변 관광자원 활성화 정도(관광객수 등) • 친수공간으로서의 매력성
S Space	개발 적합성 “사업추진 타당성”	<ul style="list-style-type: none"> • 개발가능지 규모 • 토지이용규제 정도 • 기반시설 	<ul style="list-style-type: none"> • 친수시설 입지 적합성(가용지 확보 여건 등) • 관계기관 협의 등 인허가 사항 등의 사업추진 여건 • 도로, 상하수도 등 기반시설 조성 여부
H Hub	성장 가능성 “거점화/활성화 가능성”	<ul style="list-style-type: none"> • 상위계획 연계성 • 연계사업 유무 • 재원조달(국비 등) 여건 	<ul style="list-style-type: none"> • 부처, 市의 상위계획 정합성, 연계 가능성 여부 • 주변 관련사업 추진 여부 및 파급효과 정도 • 부처 보조사업, 자치단체 예산확보 가능성 등

2.2. 대상지 평가지표 설정

» 평가지표 : W.I.S.H. 매트릭스 ⇒ 정량적/정성적 평가 복합 적용(3점 척도)

- 친수공간 대상지 선정에 위해 “1) 지역 연계성, 2) 지역 정체성, 3) 개발 적합성, 4) 성장 가능성” 항목으로 정량적, 정성적 평가를 구분하여 3점 척도 방식으로 친수공간 사업대상지를 평가함

» 평가방법 : 24점 이상 대상지 후보 선정

- 평가지표에 의한 친수공간 대상지 평가는 총 36점을 기준으로 “24점 이상 적정”, “24점 미만 유보”, “12점 미만 제외”로 구분함

[표 IV-2] 친수공간 사업대상지 선정 평가지표

구분		평가항목	평가내용	평가척도 및 점수		비고
W With	지역 연계성 “시민 참여 /상생 잠재력”	배후인구	해당 읍, 면, 동 인구 수	만 명 이상	3점	정량
				만 명 미만	2점	
				오천 명 미만	1점	
		관광사업체	인구 만 명당 관광사업체 개소 수	500개소 이상	3점	정량
				500개소 미만	2점	
		서비스업	인구 만 명당 서비스업 개소 수	100개소 미만	1점	정량
		100개소 이상	3점			
		100개소 미만	2점			
		50개소 미만	1점			
I Identity	지역 정체성 “고유한 이야기와 자원성”	문화자원성	친수공간으로서의 명소성 확보 가능성	양호	3점	정성
				보통	2점	
				열악	1점	
		관광자원성	주변 관광자원과의 연계 활성화 가능성	양호	3점	정성
				보통	2점	
				열악	1점	
		경관성	해역부, 육역부 등 인문/자연경관성	양호	3점	정성
				보통	2점	
				열악	1점	
S Space	개발 적합성 “대상지의 사업화 여건”	개발가능지	개발가능지 면적	1만㎡ 이상	3점	정량
				1만㎡ 미만	2점	
				5천㎡ 미만	1점	
		토지이용 규제	협의 필요 관계기관 수 등	1개소	3점	정량
				2개소	2점	
		기반시설	기반시설 조성 여부	3개소 이상	1점	정량
조성 완료	3점					
조성 예정	2점					
H Hub	성장 가능성 “거점화/활성화 가능성”	상위계획	구역지정 / 기본계획 / 연계사업계획	해당 없음	1점	정성
				양호	3점	
				보통	2점	
		연계사업	관련사업 추진 여부, 파급효과 정도	열악	1점	정성
				양호	3점	
				보통	2점	
		재원조달	자치단체 예산 확보 가능성 등	열악	1점	정성
				양호	3점	
				보통	2점	

주) “양호=●”, “보통=△”, “열악=X”

》 평가지표 적용 예시 : 북성포구 준설투기장(추진 중 사업)

- **(지역연계성)** 월미도 문화의 거리 및 개항장 역사문화관광권과 인접하여 숙박 및 음식점 분포 및 여가서비스 여건이 양호한 입지임
- **(지역정체성)** 인천항 옛 포구의 기억과 십자골이라는 지형적 고유성을 활용한 친수공간 이야기 발굴 여건, 월미도 관광객 연계 여건은 양호하나, 노후 항만시설 등으로 인한 경관적 매력성은 매우 열악함
- **(개발적합성)** 인천청 준설투기장 사업(2020.06 실시계획 용역 착수) 완료 시 매립면적 76천㎡가 확보되어 친수공간 사업 추진을 위한 충분한 면적 및 관련 기반시설 확보 가능함
- **(성장가능성)** 제3차 항만기본계획 상 항만시설용지로 기협의 되었으며, 매립 및 상부시설 조성을 위한 용역이 착수된 상태, 해수부 예산이 투입되어 인천시 자체 재원조달 부담에 상대적으로 유리한 여건 확보 가능함
- **(종합 결론)** 해수부 예산으로 준설투기 투기를 통한 매립부지 확보, 어항구 설치를 통한 지역주민 수혜도가 충분히 확보되는 친수공간이며, 인천지방해양수산청에서 자체적으로 상부시설 조성이 예정된 바, 본 계획에서는 신규사업에 포함하지 않고, 유관기관의 항만구역 내 추진 중 사업으로 반영함

[그림 IV-7] 평가지표 적용 예시(북성포구 준설투기장)

구분	내용	비고	※ 평가결과 점수환산 방식			
1) 권역	항만권역		●	양호	3점	
2) 권역코드	H		△	보통	2점	
3) 대상지코드	1		X	열악	1점	
4) 대상지명	북성포구		※ 평가점수 별 구분			
5) 위치	중구 북성동1가 3-72 잡		총점 24점 이상 : 적정			
6) 면적	76,010㎡	북성포구 준설투기장 기본/실시시설계획용역 지형측량면적 기준	총점 24점 미만 : 유보			
7) 용도지역	자연녹지, 일반공업		총점 12점 미만 : 제외			
8) 용도구역	항만구역, 특별관리해역	무역항(2017-02-23)<인천항><항만법>, 특별관리해역(시화호-인천연안(2007.04.16.))<해양환경관리법>				
구분	평가항목	평가개요	평가내용	결과	환산	비고
W 지역연계성	배후인구	배후 인구분포에 따른 지역 수혜도	2,957명(북성동)	X	1	정량
	관광사업체	숙박, 음식점 등 관광사업체 분포	849개소(북성동)	●	3	정량
	서비스업	문화예술, 스포츠, 여가서비스업 분포	105개소(북성동)	●	3	정량
I 지역정체성	문화자원성	시설/공간의 스토리텔링 소재	십자골이라는 지형적 특성과 옛포구 기억 등	●	3	정성
	관광자원성	주변 관광자원 활성화 정도	월미테마파크(월미도 항만친수시설) 연계 가능 입지	●	3	정성
	경관성	친수공간 매력성	물류창고, 노후 호안 등 경관성 열악	X	1	정성
S 개발적합성	개발가능지	친수시설 입지 적합성	76,010㎡	●	3	정량
	토지이용규제	관계기관 협의 및 도시관리계획상 규제 정도	1개	●	3	정량
	기반시설	도로, 상하수도 등 기반시설 조성 정도	조성 예정	△	2	정량
H 성장가능성	상위계획	부처, 시 상위계획 연관성	제3차 항만기본계획 수정계획 반영	●	3	정성
	연계사업	친수공간 관련 추진 중 사업 유무	북성포구 준설투기장 상부시설 조성 실시계획 용역 중	●	3	정성
	국비 조달	부처 보조사업 적용 가능성	해양수산부 항만기본계획 준설투기장 조성사업	●	3	정성
합계					31 점	적정

자료 : 통계연보(인천광역시, 중구청), 인천광역시 데이터포털, 인천지방해양수산청 내부자료(용역 보고자료 등), 제3차/제4차 전국 무역항 기본계획(해양수산부) 등

3. 계획지표 설정

» 친수공간 수요 : 인천권 관광총량 대비 56.4% 적용

- '30년 기준 인천권 관광총량 28,519천 일, 친수활동 비율 56.4%를 적용하여 연간 친수관광수요를 16,084천 일로 산정함
- '16,084천 일을 기준으로 최대시 수요는 91천 일로 산정되며, 원단위 89㎡/인(일) 적용 시 친수공간 필요규모는 8,104천㎡로 산정됨

» 친수공간 공급 : '30년 기준 7,378천㎡ 규모

- 인천시 내 기존 친수공간으로 구분되는 면적은 약 2,416천㎡, 추진 중 친수공간 사업은 약 3,960천㎡, 장래 예정 친수공간은 약 1,002천㎡로 목표연도인 '30년 기준 친수공간 공급 예정 면적은 총 7,378천㎡로 산정됨

» 친수공간 확충 필요 규모 : '30년 기준 726천㎡ 확충 필요

- 친수공간 필요규모 8,104천㎡, 공급 예정 규모 7,378천㎡로 산정되어, 목표연도인 '30년 기준으로 약 726천㎡의 친수공간 확충이 필요한 것으로 산정됨

[그림 IV-8] 계획지표 설정

[A] 친수공간 수요	[인천권 관광총량 추정] •'20년 18,912천 일 ⇒ '30년 28,519천 일 ※ 연평균 증가율 4.2%(제3차 관광개발기본계획 인천권 수요 참조)		① 기준수요	16,084천 일 <2030년 기준>
	[친수활동 수요 추정] •'30년 16,085천 일(전체 관광총량 대비 친수활동 56.4%) ※ 국민여행실태조사(문체부), 풍경감상, 휴식/휴양, 온천 관광활동 비율		② 최대시수요	91천 일 ※ 3계절형, 3시간 체류 기준 ③ = ① x 0.012(계획일집중율) x 0.470(동시체제율)
			③ 원단위	89㎡/인(일) ⇒ 해안관람/내수면체험/내수면관람 평균 ※ 관광공급지표개발연구(문체부)
	<2030년 기준> 친수관광 수요(시민+외부 이용객) 16,084천 일		친수공간 필요규모 (② x ③) 8,104천㎡	
[B] 친수공간 공급	① 기존 친수공간(시설) •IFEZ : 씨사이드파크, 왕산마리나 등 •인천항 : 월미도, 유어선부두 등 •소래 : 소래습지생태공원 일원 •기타 : 해수욕장 29개소, 돈대, 항·포구 관련, 온천, 경인 아라뱃길 일원 친수공간 등 2,416천㎡		② 추진 중 친수공간 사업 •해수부 : 북성포구, 1·8부두 항만재개발 사업, 어촌뉴딜300사업, 소래포구항, 국립해양박물관, 연안정비사업 등 •IFEZ : 송도 워터프론트 •해양친수과 : 소래 해넘이다리 친수공간 등 3,960천㎡	
	<2030년 기준> ①+②+③ 7,378천㎡			
계획지표	<2030년 기준> 친수공간 확충 필요 규모 ([A]-[B]) 726천㎡			

주) 계획수립 시점의 현황 및 장래 계획 기준의 지표 산정으로, 사업실행단계에서 공급규모는 변경될 수 있음
 자료 : 제3차 관광개발기본계획 수요 예측치(문화체육관광부, 2011), 국민여행실태조사(각 년도), 관광공급지표개발연구(문화체육관광부, 2007), 인천광역시/각 군·구별 내부자료 등