

제6장 사업실행방안

1. 사업추진계획

1.1. 『2030 인천 바다이음』 신규사업 개요

» 총 39개 신규사업 추진

- 『2030 인천 바다이음』의 신규 친수공간 조성사업은 총 39개로 발굴·계획하였으며, 이중 인천지방해양수산청 등 유관기관의 관할구역 내 친수공간 조성사업은 18개소, 지자체 관할구역의 친수공간 조성사업은 21개소로 구분됨
- 항만구역 16개소, IFEZ 구역 2개소, 중구 5개소, 서구 2개소, 강화군 4개소, 옹진군 10개소

[표 VI-1] 신규사업 목록(1) - 유관기관 관할구역

(단위 : 백만 원)

구분			사업명	사업유형 ¹⁾	사업비	비고
합계			『2030 인천 바다이음』		308,934	
유관 기관 관할 구역 (18)	항만 구역 (16)	중구 (8)	구읍벤티 바다놀이터	일반 투자사업	7,157	
			연오랑 등대 친수보행로	일반 투자사업	252	
			아암물류단지 친수보행로	일반 투자사업	2,974	
			월미도 워터프론트	일반 투자사업 ²⁾	26,583	
			8부두 하버배스	일반 투자사업	9,995	
			북성포구 친수 Edge	일반 투자사업	3,158	
			항만 Trail park	일반 투자사업	2,461	
			인천 하버페스티벌	행사성사업 ³⁾	4,000	총 5회 사업예산
		동구(1)	물치도 해양공원	일반 투자사업	16,056	
		연수구(2)	인천대교 조망피어	일반 투자사업	9,875	
			해양생태계축 구축	일반 투자사업	6,000	자연해안선 복원
		남동구 (3)	아암대로 갯벌 프롬나드	일반 투자사업	1,893	
			소래 해오름 생태학습장	일반 투자사업	4,101	
			소래 갯골전망대	일반 투자사업	2,283	
		서구 (2)	정서진 선셋플랫폼	일반 투자사업	14,256	
			청라 브릿지 파크	일반 투자사업	1,968	
	경자 구역 (2)	중구(1)	영종 해안로 컬러풀로드	일반 투자사업	843	
		연수구(1)	송도 수상레저 페스티벌	행사성사업	4,000	총 5회 사업예산

1) 『지방재정법』 시행령 제41조에서 정하는 지방재정 투자심사 대상사업의 유형에 따른 구분

2) 부동산의 취득, 부동산의 형태·형질 변경, 부동산의 구조 변경, 시설물의 설치 또는 구축, 동산을 취득·변형하는 일체의 사업과 이에 부속되는 사업

3) 자치단체가 예산을 지원하는 모든 행사성 사업이 포함되며, 시설물·구조물 등을 설치·구축하는 경비와 각종 행사 개최를 위하여 지출되는 경상경비를 포함

» 응진군 요청사업 3개소 반영

- 응진군에서 계획을 수립한 친수공간 사업인 “덕적도 서포리 해양치유지구 조성사업”과 “진두항 갯벌공원(공유수면매립 기본계획 반영 요청 중)”, “용기포 해양관광거점 조성 사업” 3개소를 신규사업 목록에 반영하였음

» 市 정책 제안사항 반영

- 신규사업 39개소에 포함되지 않은 “인천형 워터프론트 가이드라인”은 市 도시기본계획 반영이 필요한 친수공간 개발방향으로, “인천공항 환승객 바다이음”은 市 관광진흥과 등 유관부서 협력형 관광활성화 정책 방향으로 반영함
- “보전적 해양친수도시” 전략의 “친수공간 경관관리”는 수립 중인 『인천광역시 2040 경관계획』 반영을 통해 관련 경관사업을 도시경관과에서 추진하는 것으로 구분함

[표 VI-2] 신규사업 목록(2) - 지자체 관할구역

(단위 : 백만 원)

구분		사업명	사업유형 ¹⁾	사업비	비고
지자체 관할 구역 (21)	중구 (5)	거잠포 일출광장	일반 투자사업	6,524	
		을왕 스카이워크	일반 투자사업	4,455	
		마시안 선셋광장	일반 투자사업	3,934	
		무의대교 하부 친수공간	일반 투자사업	5,024	
		광명항 제2연안여객터미널	일반 투자사업	-	추후 별도 산정
	서구 (2)	안암호 선셋로드	일반 투자사업	5,500	
		안암호 프롬나드	일반 투자사업	9,741	
	강화군 (4)	강화 돈대이음	일반 투자사업	4,832	
		석모도 칠면초 갯티이음길	일반 투자사업	1,122	
		석모도 민머루 해양치유지구	일반 투자사업	8,749	
		항산도 해양공원	일반 투자사업	16,622	
	응진군 (10)	십리포~진여부리 갯티이음길	일반 투자사업	2,993	
		장경리~농어바위 갯티이음길	일반 투자사업	3,430	
		연평도 평화이음길	일반 투자사업	4,949	
		덕적도 서포리 해양치유지구 ¹⁾	일반 투자사업	32,800	응진군
		시도 수기해변 해양치유지구	일반 투자사업	12,692	
		신/시/모도 예술섬 평화이음길	일반 투자사업	21,461	
		넙출항~드무리해변 갯티이음길	일반 투자사업	3,451	
		진두항 갯벌공원	일반 투자사업	-	추후 별도 산정
		인천 바다역(驛) 네트워크	일반 투자사업	15,000	
		용기포 해양관광거점 ²⁾	일반 투자사업	26,300	응진군
기타		친수공간 경관관리	정책 제안	-	경관계획 반영 등
		인천공항 환승객 바다이음 프로젝트	정책 제안	1,500	홍보예산 등 반영
		“인천형 워터프론트” 가이드라인	정책 제안	-	市 정책 제안사항

1) 응진군 해양치유센터 조성 타당성검토 연구용역(응진군, 2020.06)

2) 용기포 해양관광거점 조성사업 마스터플랜 수립용역(응진군, 2020.11)

1.2. 단계별 사업추진계획

가. 사업추진단계 구분

1) 단기사업

» '25년 까지, 총 15개소 추진

- 『2030 인천 바다이음』의 신규사업 중 단기사업은 총 15개소로 구분하였으며, 목표 연도를 2025년으로 설정하여 우선 추진하는 것으로 계획함
- 조례 제정을 통해 체계적인 해양친수도시 조성 및 관리를 위한 10년 단위의 기본계획 수립을 제도화하고, 5년 단위로 사업의 성과 평가 및 개선방안 도출·적용으로 사업의 실효성을 높이기 위해 2025년까지를 단기사업 추진 기간으로 설정함
- 단기사업은 철책 철거사업 등 민선7기 정책 방향 부합성, 기 추진 사업 및 추진 중인 사업과의 상호 연계성을 고려하여 구분하였음
 - 市 민선7기 정책 관련 : 철책 철거 사업구간 친수공간 활용
 - 市 해양친수와 관련 : 市자전거도로 활성화 사업구간 연계 친수공간 발굴·육성
 - 기 예산확보 사업 : 십리포, 장경리 등 '21년 본예산 특별회계 기편성 사업
 - 지자체 제안 사업 : 특수상황지역개발 예산신청 사업 등 반영

2) 중·장기사업

» '26년 이후, 총 24개소 추진

- 『2030 인천 바다이음』의 신규사업 중 중·장기사업은 총 24개소로 구분하였으며, 사업 착수연도를 2026년 이후에 추진하는 것으로 계획함
- 중·장기사업 친수공간 조성사업 추진을 위해 선행되어야 하는 기 추진 중 사업의 완료 시점 등 해당 사업기간을 고려하여 중·장기사업으로 구분함
 - 항만구역 : 1·8부두 항만재개발사업, 상상플랫폼, 제4차 전국 무역항기본계획 등
 - IFEZ : 송도 1호 수변공원, 송도 워터프론트, 제3연륙교 등
 - 기타 : 市자전거이용 활성화사업, 영종~신도 평화도로, 그 외 지자체 추진 중 사업 등
- 또한, 친수공간 조성사업 대상지의 개발행위 관련 규제, 협의사항 정도를 고려하여 사업추진기간을 중·장기로 구분함
- 매년 市 업무계획 및 시민 요구도 변화, 여건변화 등을 반영하고, 5년 단위 사업의 성과 평가 및 개선방안 적용 등으로 인해 사업추진기간이 변경될 수 있음

[표 VI-3] 단계별 사업추진계획

구분		사업명	사업비	단기 (‘25년 까지)	중장기 (‘26년 이후)	사업추진방식
합계		『2030 인천 바다이음』	308,934	15개소	24개소	
유관 기관 관할 구역 (18)	항만구역 (16)	구읍벤티 바다놀이터	7,157	●		공유수면 점·사용(변경)허가
		연오랑 등대 친수보행로	252	●		개발행위허가(공작물)
		아암물류단지 친수보행로	2,974	●		개발행위허가(공작물), 공유수면 점·사용 허가
		월미도 워터프론트	26,583	●	○(3단계)	공유수면매립(항만친수시설)
		8부두 하버배스	9,995		○	공유수면 점·사용 허가
		북성포구 친수 Edge	3,158		○	공유수면 점·사용 허가
		항만 트레일 파크	2,461		○	개발행위허가
		인천 하버페스티벌	4,000		○	인천해수청, IPA 등 협의
		물치도 해양공원	16,056		○	공유수면 점·사용 허가
		인천대교 조망피어	9,875		○	공유수면 점·사용 허가
		해양생태계축 구축	6,000		○	자연해안선 복원사업 (해수부 사업 유치)
		아암대로 갯벌 프롬나드	1,893	●		공유수면 점·사용 허가
		소래 해오름 생태학습장	4,101	●		공유수면 점·사용 허가
		소래 갯골전망대	2,283		○	공유수면 점·사용 허가, 공원조성계획 변경
		정서진 선셋플랫폼	14,256	●		공유수면 점·사용 허가
		청라 브릿지 파크	1,968		○	공유수면 점·사용(변경)허가
	경자구역 (2)	영종 해안로 컬러풀로드	843	●		인천공항공사 협의
		송도 수상레저 페스티벌	4,000		○	IFEZ 협의
지자체 관할 구역 (21)	중구 (5)	거잠포 일출광장	6,524		○	공유수면 점·사용 허가
		을왕 스카이워크	4,455		○	개발행위허가(건축물), 산림청 협의
		마시안 선셋광장	3,934		○	공유수면 점·사용 허가
		무의대교 하부 친수공간	5,024		○	공유수면 점·사용 허가
		광명항 제2연안여객터미널	-		○	추후 별도 산정
	서구 (2)	안암호 선셋로드	5,500	●		개발행위허가(공작물)
		안암호 프롬나드	9,741		○	수도권매립지 협약체 승인
	강화군 (4)	강화 돈대이음	4,832	●		개발행위허가(공작물), 공유수면 점·사용 허가
		석모도 칠면초 갯티이음길	1,122	●		개발행위허가(공작물) 등
		석모도 민머루 해양치유지구	8,749		○	해양치유지구 지정
	옹진군 (10)	황산도 해양공원	16,622		○	(내륙)공유수면 점·사용 허가
		십리포~진여부리 갯티이음길	2,993	●		공유수면 점·사용 허가
		장경리~농어바위 갯티이음길	3,430	●		공유수면 점·사용 허가, 산림청 협의 등
		연평도 평화이음길	4,949	●		공유수면 점·사용 허가
		덕적도 서포리 해양치유지구	32,800	●		해양치유지구 지정
		시도 수기해변 해양치유지구	12,692		○	해양치유지구 지정
		신/시/모도 예술섬 평화이음길	21,461		○	공유수면 점·사용 허가 등
		넛출항~드무리해변 갯티이음길	3,451		○	공유수면 점·사용 허가 등
		진두항 갯벌공원	-		○	공유수면매립 허가, 추후 별도 산정
		인천 바다역(驛) 네트워크	15,000		○	공유수면 점·사용 허가
		백령도 용기포 해양관광거점	26,300		○	해양관광진흥지구 지정
		친수공간 경관관리	-	-	-	경관계획 반영 등
기타		인천공항 환승객 바다이음	1,500	-	-	市 유관부서 협의 등
		“인천형 워터프론트” 가이드라인	-	-	-	도시관리계획 반영 등

나. 선도사업 구분

1) 선도사업 구분 필요성

- 공유수면 점·사용 허가 등 관리청 승인 신청 단계 권리자 동의서 제출 등 관련 인·허가 단계에서 사업추진 기간 장기화가 우려되는 사업을 구분하여 기본계획의 실행 동력을 강화할 필요가 있음
 - 상대적으로 대상지(육역 및 해역) 사용이 용이한 사업 우선 추진 목적
- 또한, 『인천 해양친수도시조성 기본계획』을 통해 구체화되는 중·장기 로드맵의 시작이 되는 선도사업의 중요성을 감안하여 기 추진 중 사업과의 상호 시너지효과, 상징적인 친수공간 창출이라는 기본계획 실행을 위한 당위성을 확보하기 위함임

2) 평가항목

- **(주변자원 연계성)** 단기사업 대상지 주변 경관, 관광자원 등 방문객 유치 활성화를 통한 친수 네트워크 활성화가 기대되는 정도를 상대평가함
- **(사업추진 용이성)** 총 사업비 규모, 대상지 인접 토지의 규제사항과 해안공간 관련 규제 사항 및 인·허가 예상 난이도, 협의 절차 등을 고려하여 상대평가함
- **(친수공간 상징성)** 도입기능 및 시설배치, 규모, 형태, 주변 지역과의 통합적인 경관축 형성 가능성 등 친수공간으로서의 상징화 가능성을 상대평가함
- **(해안공간 자원성)** 해양 및 연안지역 경관, 갯벌 및 습지 등 생태적 특성, 공원 등 친수 활동 여건 등을 상대평가함

3) 가·감점 항목

》市정책사업 연관성 고려

- 민선7기 공약사업과 『인천 2030 미래이음』 정책비전 등 市의 정책방향 부합성 등을 주요 가점항목으로 반영하여 시민들이 공감하는 해양친수공간 육성이라는 정책적 타당성을 확보함
 - 예산 확보, 신청 중인 사업은 지자체 참여도를 고려하여 별도 가점 적용

》이해관계자 의견 수렴 및 동의 여부 고려

- 사업실행단계에서 발생할 수 있는 인근 토지 소유주, 어촌계 등 핵심 이해관계자와의 사업동의 절차 지연 등의 여러 민원사항이 발생할 여지가 있는 사업대상지는 선도사업 감점항목을 적용하여 후순위 사업으로 구분함
- 또한, 군사시설보호구역 등의 토지이용규제 관련 부처인 국방부 및 인근 군사시설 관할 부대 등과의 협의를 필요한 대상지 여부를 평가의 감점항목으로 적용함

4) 평가결과

» 단기사업 15개소 중 선도사업 9개소 구분

- 총 39개의 신규사업 중 15개소의 단기사업에서 선도사업을 9개소로 구분하였으며, 앞서 서술한 4개의 평가항목과 추가로 가점항목 4개, 감점항목 4개를 적용하여 평가·구분하였음
- ‘21년 특별회계 예산이 기 확보된 “십리포~진여부리 갯티이음길”, “장경리~농어바위 갯티이음길” 이 포함되었으며, 인천지방해양수산청에서 추진 예정인 연오랑 등대 LED 경관조명 설치 사업과 연계 효과가 기대되는 “연오랑 등대 친수보행로” 사업도 우선 추진하는 것으로 구분함

[표 VI-4] 선도사업 구분(평가 결과)

구분		단기사업 (사업비)	① 주변자원 연계성	② 사업추진 용이성	③ 친수공간 상징성	④ 해안공간 자원성	가점	감점	합계	선도 사업
유관 기관 관할 구역 (8)	항만 구역	구읍벚터 바다놀이터 (7,157)	4	2	5	3	-	-25	-11	
		연오랑 등대 친수보행로 (252)	3	5	4	2	-	-	14	●
		아암물류단지 친수보행로 (2,974)	2	5	3	2	+10	-	22	●
		월미도 워터프론트 (26,583)	5	2	3	2	+15	-15	12	
		아암대로 갯벌 프롬나드 (1,893)	4	4	4	5	+10	-	27	●
		소래 해오름 생태학습장 (4,101)	4	3	4	4	+5	-5	15	●
		정서진 선셋플랫폼 (14,256)	5	2	4	4	-	-5	10	
	경자 구역	영종 해안로 컬러폴로드 (843)	2	5	4	2	+10	-	23	●
지자체 관할 구역 (7)	서구	안암호 선셋로드 (5,500)	3	5	4	3	+15	-5	25	●
	강화군	강화 돈대이음 (4,832)	4	3	1	3	-	-15	-4	
		석모도 칠면초 갯티이음길 (1,122)	5	3	3	5	-	-	16	●
	옹진군	십리포~진여부리 갯티이음길 (2,993)	5	2	3	5	+10	-10	15	●
		장경라~농어바위 갯티이음길 (3,430)	5	2	3	5	+10	-10	15	●
		연평도 평화이음길 (4,949)	2	2	4	2	+10	-10	10	
		덕적도 서포리 해양치유지구 (32,800)	옹진군 반영 요청 사업							

5) 부문별 세부 평가내용

- 4개의 평가요소인 “주변자원 연계성”, “사업추진 용이성”, “친수공간 상징성”, “해안공간 자원성” 평가결과 대체적으로 고른 결과가 도출되었으나, “강화 돈대이음”과 “연평도 평화이음길” 사업은 상대적으로 선도사업 추진의 실효성이 부족한 것으로 판단함

[표 VI-5] 선도사업 구분 평가(1) - 상대평가

구분		단기사업 (사업비)	① 주변자원 연계성	② 사업추진 용이성	③ 친수공간 상징성	④ 해안공간 자원성	합계	비고
유관 기관 관할 구역 (8)	항만 구역	구읍벚터 바다놀이터 (7,157)	4	2	5	3	14	
		연오랑 등대 친수보행로 (252)	3	5	4	2	14	
		아암물류단지 친수보행로 (2,974)	2	5	3	2	12	
		월미도 워터프론트 (26,583)	5	2	3	2	12	
		아암대로 갯벌 프롬나드 (1,893)	4	4	4	5	17	
		소래 해오름 생태학습장 (4,101)	4	3	4	4	15	
		정서진 선셋플랫폼 (14,256)	5	2	4	4	15	
	경자 구역	영종 해안로 컬러풀로드 (843)	2	5	4	2	13	
지자체 관할 구역 (7)	서구	안암호 선셋로드 (5,500)	3	5	4	3	15	
	강화군	강화 돈대이음 (4,832)	4	3	1	3	11	
		석모도 칠면초 갯티이음길 (1,122)	5	3	3	5	16	
	옹진군	십리포~진여부리 갯티이음길 (2,993)	5	2	3	5	15	
		장경리~농어바위 갯티이음길 (3,430)	5	2	3	5	15	
		연평도 평화이음길 (4,949)	2	2	4	2	10	
		덕적도 서포리 해양치유지구 (32,800)	옹진군 반영 요청 사업					

주1) 평가방법(5점 척도, 상대평가) : 매우 양호 5점 / 양호 4점 / 보통 3점 / 부족 2점 / 매우 부족 1점

주2) 평가항목

- ① 주변자원 연계성 : 주변 친수자원성, 추진 중 사업 등 친수 네트워크 활성화 예상 정도
- ② 사업추진 용이성 : 배후 토지이용규제 및 해안공간 규제사항 등 인·허가 및 협의 절차 난이도
- ③ 친수공간 상징성 : 인천시 대표 해양친수공간 상징화 가능성
- ④ 해안공간 자원성 : 군·구 요청 사업 여부 및 향후 군·구비 매칭

- 각각 4개씩의 가점항목과 감점항목을 적용, 합산한 결과 공유수면 점·사용 허가를 위한 권리자 동의 및 어촌계 협의 절차가 필요한 “구읍벤티 바다놀이터”가 선도사업 추진 여건이 열악한 것으로 나타남

[표 VI-6] 선도사업 구분 평가(2) - 절대평가

구분		단기사업 (사업비)	가점항목 ¹⁾				감점항목 ²⁾				합계	비고
			①	②	③	④	①	②	③	④		
유관 기관 관할 구역 (8)	항만 구역	구읍벤티 바다놀이터 (7,157)	X	X	X	X	●	●	X	●	-25	
		연오랑 등대 친수보행로 (252)	X	X	X	X	X	X	X	X	0	
		아암물류단지 친수보행로 (2,974)	●	X	X	X	X	X	X	X	+10	
		월미도 워터프론트 (26,583)	X	●	●	X	●	X	X	●	0	
		아암대로 갯벌 프롬나드 (1,893)	●	X	X	X	X	X	X	X	+10	
		소래 해오름 생태학습장 (4,101)	X	X	●	X	X	X	X	●	0	
		정서진 선셋플랫폼 (14,256)	X	X	X	X	X	X	X	●	-5	
	경자 구역	영종 해안로 컬러폴로드 (843)	X	●	X	X	X	X	X	X	+10	
지자체 관할 구역 (7)	서구	안암호 선셋로드 (5,500)	●	X	X	●	X	X	X	●	+10	
	강화군	강화 돈대이음 (4,832)	X	X	X	X	●	X	X	●	-15	
		석모도 칠면초 갯티이음길 (1,122)	X	X	X	X	X	X	X	X	0	
	옹진군	십리포~진여부리 갯티이음길 (2,993)	X	X	●	●	●	X	X	X	0	
		장경리~농어바위 갯티이음길 (3,430)	X	X	●	●	X	●	X	X	0	
		연평도 평화이음길 (4,949)	X	X	●	●	X	X	●	●	0	
		덕적도 서포리 해양치유지구 (32,800)	옹진군 반영 요청 사업									

주) “●” = 해당, “X” = 해당 없음

1) 가점 항목

- ① 민선7기 공약사업(철책 철거) 관련 사업 : +10점
- ② 상위(법정)계획 관련 사업 : +10점
- ③ 지자체(군·구) 반영 요청 사업 : +5점
- ④ '21년도 예산 확보 및 신청(국고보조 등) : +5점

2) 감점 항목

- ① 공유수면 점·사용 관련 권리자(사유지) 동의 필요 대상지 : -10점
- ② 어촌계/마을어장 협의 필요 대상지 : -10점
- ③ 국방부(군부대) 협의 필요 대상지 : -5점
- ④ 지방재정투자심사 대상 사업(40억 원 이상) : -5점

다. 연차별 사업추진계획

1) 연차별 투자계획 총괄

》 '21년부터 10년간 총 3,089억 원 투입

- 『2030 인천 바다이음』 신규사업은 총 39개소로, '21년 수연안 이음길 전략의 “십리포~진여부리 갯티이음길”과 “장경리~농어바위 갯티이음길” 601백만 원을 투입하는 것으로 계획함

》 용진군 요청 사업 반영

- 용진군에서 기본계획 반영 요청 및 기 계획수립 사업인 항·포구 친수기반 확충 전략의 “용기포 해양관광거점”과 인천 해양치유지구 조성 전략의 “덕적도 서포리지구” 연차별 투자계획을 반영하였음

[표 VI-7] 연차별 투자계획(총괄 로드맵)

(단위 : 백만 원)

구분	사업비	'21	'22	'23	'24	'25	'26	'27	'28	'29	'30
『2030 인천 바다이음』	308,934	601	10,032	24,698	34,183	34,725	12,514	35,951	39,141	57,259	59,830
1. 개방적 해양친수도시	73,115	-	960	7,188	17,137	11,439	2,679	10,795	11,468	5,730	5,719
1) 정서진 친수 네트워크	31,465	-	395	3,343	9,287	6,731	215	879	1,566	4,530	4,519
2) 영종 자전거 한바퀴 네트워크	14,524	-	41	870	3,747	3,342	440	3,045	3,039	-	-
3) 소래~송도 친수 네트워크	27,126	-	524	2,975	4,103	1,366	2,024	6,871	6,863	1,200	1,200
2. 재생적 해양친수도시	83,516	-	3,803	5,586	4,058	3,942	5,911	11,143	8,940	20,076	20,057
1) 인천내항 친수 네트워크	42,449	-	3,803	5,586	4,058	3,942	5,252	7,274	3,137	4,700	4,697
2) 용유~마시안 친수 네트워크	8,389	-	-	-	-	-	659	3,869	3,861	-	-
3) 유희공간 활용 해양공원 조성	32,678	-	-	-	-	-	-	-	1,942	15,376	15,360
3. 상생적 해양친수도시	100,565	-	2,280	6,329	7,560	16,631	1,483	7,631	11,017	22,516	25,118
1) 인천 바다역(驛) 네트워크	15,000	-	-	-	-	-	500	2,500	5,000	4,500	2,500
2) 항·포구 친수기반 확충	31,324	-	-	-	-	-	983	5,131	4,768	7,915	12,527
3) 인천 해양치유지구 조성	54,241	-	2,280	6,329	7,560	16,631	-	-	1,249	10,101	10,091
4. 보전적 해양친수도시	42,238	601	2,989	5,595	5,428	2,713	1,141	5,082	5,416	6,637	6,636
1) [문화체험] 강화 돈대이음	4,832	-	402	2,217	2,213	-	-	-	-	-	-
2) [경관관리] 친수공간 경관관리	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3) [생태탐방] 친수연안 이음길	37,406	601	2,587	3,378	3,215	2,713	1,141	5,082	5,416	6,637	6,636
5. 국제적 해양친수도시	9,500	-	-	-	-	-	1,300	1,300	2,300	2,300	2,300
1) 친수 페스티벌 육성	8,000	-	-	-	-	-	1,000	1,000	2,000	2,000	2,000
2) 인천공항 환승객 바다이음 ¹⁾	1,500	-	-	-	-	-	300	300	300	300	300
3) 인천형 워터프론트 가이드라인	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

2) 5대 목표 / 15개 전략별 투자계획

가) 개방적 해양친수도시

» 총 사업비 731억 원

- “개방적 해양친수도시” 관련 친수공간 조성사업의 총 사업비는 73,115백만 원으로 산정되었음
- “정서진 친수 네트워크”는 4개의 친수공간 조성사업이 포함되며, 총 사업비 31,465백만 원, “영종 자전거 한바퀴 네트워크” 3개 친수공간 조성사업의 총 사업비는 14,524백만 원, “소래~송도 친수 네트워크” 6개 친수공간 조성사업의 총 사업비는 27,126백만 원으로 산정됨

» 신규사업별 사업추진기간 3년 간 설정

- “개방적 해양친수도시”의 단기사업은 8개로 구분되며, 사업 1차년도 조사·설계비 투입, 공사기간 2년으로 설정하여 총 3차년도까지 예산이 투입되는 것으로 계획함
 - 중·장기사업도 1차년도 조사·설계비, 2~3차년도 공사비 예산 투입으로 계획
 - 서구청 반영요청 사업인 “안암호 선셋로드” 사업은 ‘22년도 착수

[표 VI-8] “개방적 해양친수도시” 사업추진계획(단계별 로드맵)

(단위 : 백만 원)

구분	사업비	'21	'22	'23	'24	'25	'26	'27	'28	'29	'30
합계	73,115	-	960	7,188	17,137	11,439	2,679	10,795	11,468	5,730	5,719
1) 정서진 친수 네트워크	31,465	-	395	3,343	9,287	6,731	215	879	1,566	4,530	4,519
① 안암호 프롬나드	9,741	-	-	-	-	-	-	-	692	4,530	4,519
② 안암호 선셋로드	5,500	-	395	2,553	2,552	-	-	-	-	-	-
③ 정서진 선셋플랫폼	14,256	-	-	790	6,735	6,731	-	-	-	-	-
④ 청라 브릿지 파크	1,968	-	-	-	-	-	215	879	874	-	-
2) 영종 자전거 한바퀴 네트워크	14,524	-	41	870	3,747	3,342	440	3,045	3,039	-	-
① 구읍베타 바다놀이터	7,157	-	-	468	3,347	3,342	-	-	-	-	-
② 거잠포 일출광장	6,524	-	-	-	-	-	440	3,045	3,039	-	-
③ 영종 해안로 컬러풀로드	843	-	41	402	400	-	-	-	-	-	-
3) 소래~송도 친수 네트워크	27,126	-	524	2,975	4,103	1,366	2,024	6,871	6,863	1,200	1,200
① 인천대교 조망피어	9,875	-	-	-	-	-	613	4,633	4,629	-	-
② 아암대로 갯벌 프롬나드	1,893	-	179	859	855	-	-	-	-	-	-
③ 소래 해오름 생태학습장	4,101	-	345	1,880	1,876	-	-	-	-	-	-
④ 소래 갯골전망대	2,283	-	-	-	-	-	211	1,038	1,034	-	-
⑤ 아암물류단지 친수보행로	2,974	-	-	236	1,372	1,366	-	-	-	-	-
⑥ 해양생태계축 구축	6,000	-	-	-	-	-	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200

나) 재생적 해양친수도시

» 총 사업비 835억 원

- “재생적 해양친수도시” 관련 친수공간 조성사업의 총 사업비는 83,516백만 원으로 산정되었음
- “인천내항 친수 네트워크”는 5개의 친수공간 조성사업이 포함되며, 총 사업비 42,449백만 원, “용유~마시안 친수 네트워크” 2개 친수공간 조성사업의 총 사업비는 8,389백만 원, “유휴공간 활용 해양공원 조성” 2개 친수공간 조성사업의 총 사업비는 32,678백만 원으로 산정
- 단기사업 2개소, 중·장기사업 7개소 구분

» 신규사업별 사업추진기간 3년 간 설정

- “재생적 해양친수도시”의 단기사업은 2개로 구분되며, 사업 1차년도 조사·설계비 투입, 공사기간 2년으로 설정하여 총 3차년도까지 예산이 투입되는 것으로 계획함
- 중·장기사업도 1차년도 조사·설계비, 2~3차년도 공사비 예산 투입으로 계획

» 市자전거이용 활성화사업 연계 우선

- 『제4차 전국무역항기본계획(해양수산부, 2020.12)』에 항만친수시설로 반영된 월미도 워터프론트 사업은 중구청 반영요청 사업으로, 월미도 문화의 거리와 연계한 친수관광 거점형 단기사업으로 추진하는 것으로 계획함
- 역무선 부두 방파제 상부 친수보행로 조성사업인 “연오랑 등대 친수보행로” 사업 단기 추진

[표 VI-9] “재생적 해양친수도시” 사업추진계획(단계별 로드맵)

(단위 : 백만 원)

구분	사업비	'21	'22	'23	'24	'25	'26	'27	'28	'29	'30
합계	83,516	-	3,803	5,586	4,058	3,942	5,911	11,143	8,940	20,076	20,057
1) 인천내항 친수 네트워크	42,449	-	3,803	5,586	4,058	3,942	5,252	7,274	3,137	4,700	4,697
① 북성포구 친수오티지	3,158	-	-	-	-	-	246	1,459	1,453	-	-
② 연오랑 등대 친수보행로	252	-	20	116	116	-	-	-	-	-	-
③ 항만 트레일파크	2,461	-	-	-	-	-	283	1,092	1,086	-	-
④ 8부두 하버배스	9,995	-	-	-	-	-	-	-	598	4,700	4,697
⑤ 월미도 워터프론트	26,583	-	3,783	5,470	3,942	3,942	4,723	4,723	-	-	-
2) 용유~마시안 친수 네트워크	8,389	-	-	-	-	-	659	3,869	3,861	-	-
① 을왕 스카이워크	4,455	-	-	-	-	-	321	2,069	2,065	-	-
② 마시안 선셋광장	3,934	-	-	-	-	-	338	1,800	1,796	-	-
3) 유휴공간 활용 해양공원 조성	32,678	-	-	-	-	-	-	-	1,942	15,376	15,360
① 물치도 해양공원	16,056	-	-	-	-	-	-	-	970	7,547	7,539
② 황산도 해양공원	16,622	-	-	-	-	-	-	-	972	7,829	7,821

다) 상생적 해양친수도시

» 총 사업비 1,006억 원

- “상생적 해양친수도시” 관련 친수공간 조성사업의 총 사업비는 100,565백만 원으로 산정되었으며, “인천 바다역(驛) 네트워크” 2개(사업지구 4개), “항·포구 친수기반 확충” 3개, “인천 해양치유지구 조성” 3개 사업으로 구분됨
- 『인천 제2 연안여객터미널 건설 관련 기초연구(인천발전연구원, 2017)』 제안사업 반영

» 덕적도 서포리 해양치유지구 우선 추진

- “상생적 해양친수도시”의 단기사업은 “덕적도 서포리 해양치유지구” 조성사업을 반영 하였으며, 사업 1차년도 조사·설계비, 공사기간 4년 간 예산이 투입되는 것으로 계획함
- 『옹진군 해양치유센터 조성 타당성검토 연구용역(옹진군, 2020.06)』 내용 반영

» 중·장기적 사업 중심으로 계획

- 도서지역 관련 지역민과 어촌계 협의 및 부처 상위계획 반영 등이 필요한 신규사업 위주로 구성된 사업의 특성을 고려하여 '26년 이후 중·장기사업으로 계획함
- 『용기포 해양관광거점 조성사업 마스터플랜 수립용역(옹진군, 2020.11)』 내용 반영

[표 VI-10] “상생적 해양친수도시” 사업추진계획(단계별 로드맵)

(단위 : 백만 원)

구분	사업비	'21	'22	'23	'24	'25	'26	'27	'28	'29	'30
합계	100,565	-	2,280	6,329	7,560	16,631	1,483	7,631	11,017	22,516	25,118
1) 인천 바다역(驛) 네트워크	15,000	-	-	-	-	-	500	2,500	5,000	4,500	2,500
①-1) 덕적도 서포리 선착장	5,000	-	-	-	-	-	-	-	500	2,000	2,500
①-2) 문갑도 선착장	5,000	-	-	-	-	-	-	500	2,000	2,500	-
①-3) 소이작도 선착장	5,000	-	-	-	-	-	500	2,000	2,500	-	-
② 광명항 제2연안여객터미널	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2) 항·포구 친수기반 확충	31,324	-	-	-	-	-	983	5,131	4,768	7,915	12,527
① 무의대교 하부 친수공간	5,024	-	-	-	-	-	-	-	413	2,308	2,303
② 진두항 갯벌공원	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
③ 용기포 해양관광거점 ¹⁾	26,300	-	-	-	-	-	983	5,131	4,355	5,607	10,224
3) 인천 해양치유지구 조성	54,241	-	2,280	6,329	7,560	16,631	-	-	1,249	10,101	10,091
① 시도 수기해변지구	12,692	-	-	-	-	-	-	-	707	5,996	5,989
② 석모도 민머루지구	8,749	-	-	-	-	-	-	-	542	4,105	4,102
③ 덕적도 서포리지구 ²⁾	32,800	-	2,280	6,329	7,560	16,631	-	-	-	-	-

1) 용기포 해양관광거점 조성사업 마스터플랜 수립용역(옹진군, 2020.11)

2) 옹진군 해양치유센터 조성 타당성검토 연구용역(옹진군, 2020.06)

라) 보전적 해양친수도시

» 총 사업비 422억 원

- “보전적 해양친수도시” 관련 친수공간 조성사업의 총 사업비는 42,238백만 원으로 산정되었음
- “[문화체험] 강화 돈대이음”은 1개의 친수공간 조성사업(3개 구간)이 포함되며, 총 사업비 4,832백만 원, “[경관관리] 친수공간 경관관리”는 市 정책제안 사항으로 사업비 산정 내역에 미포함, “[생태탐방] 친수연안 이음길” 6개 친수공간 조성사업의 총 사업비는 37,406백만 원으로 산정됨

» 市 해양친수와 기 편성 예산 반영

- 2021년도 본예산 원도심활성화특별회계(市해양친수과)로 기 편성된 “십리포~진여부리 갯티이음길”, “장경리~농어바위 갯티이음길” 사업을 우선 추진하는 것으로 계획함
 - 예산현황(시설비 및 부대비) : 십리포 해안길 250백만 원, 장경리~농어바위 해안길 300백만 원

» 영종~신도 평화도로 완료 이후 관련사업 추진

- 신/시/모도 예술섬 평화이음길은 ‘25년 완료 예정인 “영종~신도 평화도로” 개통 이후인 ’26년 부터 총 사업비 21,461백만 원 규모의 지역 활성화를 위한 사업으로 추진함
 - ‘26년 1,141백만 원(조사 및 설계비), ’27년부터 4년 간 사업추진

[표 VI-11] “보전적 해양친수도시” 사업추진계획(단계별 로드맵)

(단위 : 백만 원)

구분	사업비	‘21	‘22	‘23	‘24	‘25	‘26	‘27	‘28	‘29	‘30
합계	42,238	601	2,989	5,595	5,428	2,713	1,141	5,082	5,416	6,637	6,636
1) [문화체험] 강화 돈대이음	4,832	-	402	2,217	2,213	-	-	-	-	-	-
① 강화 돈대이음	4,832	-	402	2,217	2,213	-	-	-	-	-	-
2) [경관관리] 친수공간 경관관리	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
① 내륙해안 친수공간	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
② 도서지역 친수공간	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3) [생태탐방] 친수연안 이음길	37,406	601	2,587	3,378	3,215	2,713	1,141	5,082	5,416	6,637	6,636
① 십리포~진여부리 갯티이음길 ¹⁾	2,993	289	1,354	1,350	-	-	-	-	-	-	-
② 장경리~농어바위 갯티이음길 ²⁾	3,430	312	1,115	1,114	445	444	-	-	-	-	-
③ 석모도 칠면초 갯티이음길	1,122	-	118	506	498	-	-	-	-	-	-
④ 신/시/모도 예술섬 평화이음길	21,461	-	-	-	-	-	1,141	5,082	5,082	5,078	5,078
⑤ 연평도 평화이음길	4,949	-	-	408	2,272	2,269	-	-	-	-	-
⑥ 넋출항~드무리해변 갯티이음길	3,451	-	-	-	-	-	-	-	334	1,559	1,558

1) 2021년도 본예산, 원도심활성화특별회계 『십리포해안길 조성사업』 설계비 2.5억 원 편성

2) 2021년도 본예산, 원도심활성화특별회계 『장경리 해수욕장~농어바위 해안길 조성사업』 설계비 3억 원 편성

마) 국제적 해양친수도시

» 총 사업비 95억 원

- “국제적 해양친수도시” 관련 친수공간 조성사업의 총 사업비는 9,500백만 원으로 산정되었음
- 친수페스티벌 2개소는 '26년부터 '30년 까지 각각 총 5회 축제 예산 4,000백만 원씩, 총 8,000백만 원으로 산정함
- “인천형 워터프론트 가이드라인”은 市 정책 제안사항으로 별도의 사업비를 산정하지 않았으며, 市 2040 도시기본계획 등 상위 법정계획에 반영하여 향후 해당 대상지 사업시행자 개발계획 수립 단계 인천시 정책 방향 제안으로 활용함
- “인천공항 환승객 바다이음”은 市 추진 중 사업과 본 계획에서 수립한 신규사업 중 단기사업의 추진 경과를 반영하여, 市 유관부서 협의 후 중·장기사업으로 추진하는 것으로 계획함
 - 친수공간 테마의 환승관광 홍보 및 지원시설 예산 등
 - '26년부터 5년 간 총 1,500백만 원 산정

[표 VI-12] “국제적 해양친수도시” 사업추진계획(단계별 로드맵)

(단위 : 백만 원)

구분	사업비	'21	'22	'23	'24	'25	'26	'27	'28	'29	'30
합계	9,500	-	-	-	-	-	1,300	1,300	2,300	2,300	2,300
1) 친수 페스티벌 육성	8,000	-	-	-	-	-	1,000	1,000	2,000	2,000	2,000
① 송도 수상레저 페스티벌	4,000	-	-	-	-	-	500	500	1,000	1,000	1,000
② 인천 하버 페스티벌	4,000	-	-	-	-	-	500	500	1,000	1,000	1,000
2) 인천공항 환승객 바다이음 ¹⁾	1,500	-	-	-	-	-	300	300	300	300	300
① 영종도 e모빌리티 투어	500	-	-	-	-	-	100	100	100	100	100
② 월미도~개항장 역사도시 투어	500	-	-	-	-	-	100	100	100	100	100
③ 송도 물의 도시 투어	500	-	-	-	-	-	100	100	100	100	100
3) 인천형 워터프론트 가이드라인	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
① 소월미도	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
② 영종도 준설토투기장(2단계)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
③ 북인천 복합단지	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
④ 스마트 오토밸리	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

1) 홍보성 예산으로, 市 유관부서인 관광진흥과, IFEZ 서비스산업 유치과, 연수구, 중구 등 관할 지자체 유관부서 협의를 통해 부문별 예산확보 필요

라. 총괄 사업체계(연계사업 포함)

» 총 163개 사업체계 (신규사업 39 + 추진 중/장래 예정 124)

- 『2030 인천 바다이음』 기본계획에서 발굴·계획한 친수공간 39개소에, 市, 유관기관, 지자체에서 추진 중이거나 장래 예정된 친수공간 사업 124개소를 연계하여 인천 해양 친수도시조성을 위한 총 163개의 사업체계를 구성하는 것으로 계획함
- 항만구역 33개, 경자구역 21개, 지자체 관할구역 109개로 구분
- 단기('25년 까지) 97개, 중·장기('26년 이후) 66개로 구분

[표 VI-13] 총괄 사업체계

(단위 : 개소, (억 원))

구분		공간별			단계별		합계 (억 원)
		항만구역	경자구역	지자체 관할	단기 (‘25년 까지)	중·장기 (‘26년 이후)	
합계		33 (5조 2,987)	21 (9조 5,808)	109 (3조 6,403)	97 (5조 9,515)	66 (12조 5,683)	163개소 (18조 5,198)
신규 사업 [39개]	소계	16 (1,130)	2 (48)	21 (1,911)	15 (1,042)	24 (2,047)	39개소 (3,089)
	① 개방적 해양친수도시 [13개]	9 (505)	1 (8)	3 (218)	7 (367)	6 (364)	13개소 (731)
	② 재생적 해양친수도시 [9개]	6 (585)	-	3 (250)	2 (174)	7 (661)	9개소 (835)
	③ 상생적 해양친수도시 [8개]	-	-	8 (1,006)	1 (328)	7 (678)	8개소 (1,006)
	④ 보전적 해양친수도시 [7개]	-	-	7 (422)	5 (173)	2 (249)	7개소 (422)
	⑤ 국제적 해양친수도시 [2개]	1 (40)	1 (40)	- (15) ¹⁾	-	2 (95)	2개소 (95)
연계자원, 시설 및 사업 [124개]	소계	17 (5조 1,857)	19 (9조 5,760)	88 (3조 4,492)	82 (5조 8,473)	42 (12조 3,636)	124개소 (18조 2,109)
	기존자원(시설) [71개]	1	8	62	-	-	71개소
	추진 중 사업 [60개]	14 (17,044)	13 (59,874)	33 (4,001)	52 (57,456)	8 (23,463)	60개소 (80,919)
	장래 예정 사업 [64개]	3 (34,813) ²⁾	6 (35,886)	55 (30,491) ³⁾	30 (1,017)	34 (100,173)	64개소 (101,190)

주) 기존자원(시설) 71개소는 전체 사업개수 합산에서는 제외함

1) 인천 친수공간 환승투어 예산으로 반영(홍보 예산 등)

2) 『제4차 전국 무역항 기본계획(해양수산부, 2020.12)』에 반영된 장래 예정 사업은 1개로 반영

3) 『인천광역시 도서지역 경관관리계획(인천광역시, 2019.04)』에 반영된 경관사업 24개소(단기 15, 중·장기 9) 포함

2. 자원조달계획

2.1. 국고 보조사업 검토

가. 해양/항만/어촌/해양관광 관련

» 기 확정, 추진 중 사업 반영

- 월미도 항만친수시설, 영종도 준설토투기장 2단계부지, 북성포구 준설토투기장 등 해양수산부 상위계획에 기 반영된 사업은 추진 중 사업으로 반영함

» 신규사업 관련 약 4개 국고보조사업 발굴

- 『2030 인천 바다이음』의 신규사업 관련 해양수산부의 보조사업은 1) 연안정비사업, 2) 부산항축제(인천 내항 등 항만구역 관련 축제 예산 보조로 신규 신청 필요), 3) 어촌체험휴양마을 고도화, 4) 해양관광육성 사업 등으로 구분함

[표 VI-14] 해양수산부 국고 보조사업

사업구분	주요 내용	국고보조 사항	신규사업 해당여부	비고
항만친수시설	항만구역 내 친수공간 조성	국비 100%	해당 ¹⁾	월미도 워터프론트
거점마리나	민간사업자 시행	기반시설	해당없음	지정 완료 ²⁾
항만재개발사업	민간사업자 시행	공공시설	해당없음	기 추진 중 ³⁾
어촌뉴딜300	항·포구 정비, 개선, 해양관광 활성화 등	국비 70%	해당없음	기 추진 중 ⁴⁾
연안정비사업 ⁵⁾	연안보전, 친수연안사업 등	국비 50%	해당	친수연안 이음길
갯벌생태계복원	갯벌생태계복원 사업 등	국비 70%	해당없음	
부산항 축제	부산항축제 행사 지원	국비 50%	해당	하버 페스티벌
어촌유희시설 활용 지원	마을기업 시행 (유희 건축물 리모델링 등)	국비 50%	해당없음	연계사업 추진 가능 ⁶⁾
어촌체험휴양마을 고도화	어촌체험마을 운영 기반시설 개선 및 구축	국비 50%	해당	마시안 선셋광장, 무의대교 하부 등
해양관광육성	해양관광·레저 인프라 구축 (해양치유센터 등)	국비 50/70%	해당	인천 해양치유지구 조성

1) 월미도 워터프론트 조성사업은 신규사업으로 반영, 별도로 북성포구 준설토투기장 상부시설 조성(인천해수청, 설계용역 수행 중) 추진 중

2) 거점마리나(1) : 왕산마리나 / 마리나항만 예정구역(3) : 인천(골든하버), 송도, 경인항

3) 1·8부두 항만재개발사업 : IPA 사업제안서 제출, 현 타당성조사 통화 이후 제3자 공모 중

4) 인천권 총 13개소

5) 『제3차 연안정비기본계획(해양수산부, 2020.06)』 수립 완료, 연안정비사업 국비 70% / 친수연안사업 국비 50% ⇒ 『제3차 연안정비기본계획 수정계획(‘24년 착수 예정)』 반영 필요

6) “인천 바다역(驛)” 네트워크 관련, 섬 관광 활성화 사업 관련 검토 가능(市 도서관, 관광진흥과 등)

나. 지역 및 관광자원개발 관련

» 행정안전부 국고보조사업

- 『접경지역 지원 특별법』에서 정하는 접경지역에 해당하는 웅진군과 강화군의 신규사업은 특수상황지역개발사업의 기초생활기반 확충 부문 국고보조(80%)가 가능함
- 접경권 발전지원 예산은 『접경지역발전종합계획(행정안전부)』에 반영된 사업에 한하여 집행됨에 따라 상위계획 반영이 우선되어야 함

예) 영종~신도 평화도로(‘25년 완료 예정, 총 1,245억 원) 등

» 문화체육관광부 국고보조사업

- 문화체육관광부 국고보조사업은 1) 계획공모형 지역관광개발, 2) 한국형 생태녹색관광 육성, 3) 문화관광해설사 육성 등 3개 사업으로 구분할 수 있음
- 市 관광진흥과 협의 후 국고보조사업 신청 및 市 예산 매칭 추진이 필요하며, 관련 신규사업으로는 강화 돈대이음, 친수연안 이음길(5개소) 등을 적용 가능함
- “계획공모형 지역관광개발” 보조사업은 국고보조 총액 100억 원 이내, 국비 50%, 지자체 50% 매칭으로 추진되는 사업이며, 사업계획 공모 절차를 통해 선정된 지역관광 개발사업에 대해 국고를 지원할 수 있음

[표 VI-15] 지역 및 관광자원개발 관련 국고 보조사업

사업구분		주요 내용	국고보조 사항	신규사업 해당여부	비고
행정 안전부	특수상황지역개발 ¹⁾	기초생활기반 확충, 지역경관개선 등	국비 80%	해당	인천 바다역(驛) 네트워크, 연평도 평화이음길 등
	접경권발전지원 ²⁾	영종~신도 평화도로건설, DMZ 평화의 길 등	국비 70%	해당	연평도 평화이음길 (2단계 사업 등), 용기포 해양관광거점
문화 체육 관광부	계획공모형 지역관광개발	낙후, 유휴 관광자원 활성화 콘텐츠 지원	국비 50% (지자체 보조)	해당	강화 돈대이음, 용유~마시안 친수 네트워크
	한국형 생태녹색관광 육성	걷기여행길 활성화, 코리아 모빌리티 확충	지자체(50%) 민간(100%)	해당	친수연안 이음길
	문화관광해설사 육성	문화관광해설사 육성, 교육, 관리 등	국비 50%	해당	강화 돈대이음, 인천공항 환승객 바다이음 등

1) 인천광역시 내 해당지역 : 강화군, 웅진군 (『접경지역 지원 특별법 시행령 제2조(접경지역의 범위).』)

2) 『접경지역발전종합계획(행정안전부)』 반영 필요

3) 계획공모형 지역관광개발 사업공모 후 평가, 선정된 사업에 한해 국고 보조(5년 간, 100억 원 이내)

다. 생태자원 활용 관련

» 환경부 국고보조사업(1) - 국토생태 네트워크 구축

- **(DMZ 일원 생태계 보전)** 세계적인 생태계의 보고인 DMZ일원에 대한 생태계 조사와 생태적 가치를 일반국민에게 홍보·교육하기 위해 지원하고 있음
 - 향후 강화도 북부권 생태자원 활용 관련 국고보조사업으로 검토 가능
(본 기본계획 해당사업 없음)
- **(국가생태탐방로 조성)** 지속적으로 증가하는 생태탐방 수요에 맞춰 전국 2,500km 조성을 목표로 국가생태탐방로 조성을 위한 보조사업임
- **(도시소생태계 구축)** 도심지의 유헴·방치된 공간을 다양한 생물이 살 수 있는 소생태계(비오톱)로 조성하기 위해 지원하는 사업임

» 환경부 국고보조사업(2) - 생태관광자원 이용기반

- **(생태관광체험시설 조성)** 생태자원이 우수한 생태관광지역에 체험, 교육, 체류 기능을 갖춘 생태관광 거점시설 조성을 지원하는 사업임
- **(생태관광프로그램 운영)** 자연자산의 보전 및 현명한 이용을 통하여 환경의 중요성을 체험할 수 있는 자연친화적인 관광 프로그램 운영을 위한 사업임

[표 VI-16] 생태자원 활용 관련

사업구분		주요 내용	국고보조 사항	신규사업 해당여부	비고
환경부	국토생태 네트워크 구축	한반도 생태축 구축, 국가생태탐방로 조성	국비 50%, 70%	해당	신/시/모도 예술섬 갯티이음길, 소래 해오름 생태학습장
	생태관광자원 이용기반	생태관광지역 지정 및 생태관광프로그램 운영, 해설사 양성 등	국비 50%	해당	강화 돈대이음, 소래 해오름 생태학습장

자료 : 2021년 예산 및 기금 사업설명자료(환경부, 2021.01)

2.2. 국고보조사업 추진 절차

- 국고보조사업은 해당 사업의 주무부처에서 수립한 사업추진계획 및 세부사업계획에 따라 지자체에서 사업추진계획을 수립하여 시·도에서 주무부처로 보조사업을 신청하는 방식으로 진행됨
- 주무부처에서는 제출된 사업계획을 보조사업 편성 목적에 부합하는지 여부를 재정당국과 국회 등의 평가를 거쳐 보조사업자(지자체 혹은 민간)를 선정하여 보조금을 교부함
- 아래의 추진 절차 예시는 “해양수산부 지자체 비공모형 보조사업 추진 절차”이며 각 부처별 국고보조사업 추진 절차에 따라 사업계획 제출 및 보조금 신청이 필요함

[표 VI-17] 국고보조사업 추진 절차 예시(해양수산부 지자체 비공모형 보조사업 기준)

절차 구분	주무부처	시·도	시·군·구	비고
사업계획수립 단계	보조사업 추진계획 및 세부사업계획 수립	해당 없음	해당 없음	
사업신청 단계	사업추진계획 및 세부사업계획 통보	자체 사업추진계획 수립 및 주무부처의 세부사업계획 전파 (관할 지자체) ※ 시·도에서 시·군·구 사업계획 취합하여 제출	자체 사업추진계획 수립	
사업자선정 단계	재정당국과 국회 등 보조사업 편성 목적에 따라 지자체 보조사업자 선정	해당 없음	해당 없음	
자금배정 단계	사업자의 교부신청서에 의거 보조금 교부결정 및 송금 ※ 매칭비율에 따라 2회 이상 분할 교부	보조금 재배정 (시·도 → 시·군·구)	보조금 교부신청서 제출	
이행점검 단계	보조사업 총괄	보조사업 관리 및 보조사업 추진 (보조사업자일 경우)	보조사업 관리 및 보조사업 추진 (보조사업자일 경우)	
사업비 정산 및 사후관리 단계	정산결과 검토, 보조금 확정	정산보고서 검증, 제출	보조사업 종료 후 3개월 내 보조사업 실적보고서와 정산 보고서 등	

자료 : 2021년 해양수산사업 시행지침서(세부사업계획)(해양수산부, 2021.01)

2.3. 신규사업 자원조달계획

- 『2030 인천 바다이음』 신규사업의 총 사업비는 308,934백만 원으로 산정되었으며, 국비 88,804백만 원 보조, 시 예산 132,003백만 원 및 군·구 예산 40,069백만 원, 민간재원 48,058백만 원을 투입하는 것으로 계획함

[표 VI-18] 『2030 인천 바다이음』 신규사업 자원조달계획

(단위 : 백만 원)

구분	사업비	국비	지방비 ¹⁾		민간 재원	비고 (국고보조 비율 등)
			市	군·구		
『2030 인천 바다이음』	308,934	88,804	132,003	40,069	48,058	
■ 개방적 해양친수도시	73,115	12,179	56,347	4,589	-	
1) 정서진 친수 네트워크	31,465	7,128	20,773	3,564	-	
① 안암호 프롬나드	9,741	-	9,741	-	-	
② 안암호 선셋로드	5,500	-	5,500	-	-	
③ 정서진 선셋 플랫폼	14,256	7,128	3,564	3,564	-	[해수부] 해양관광육성 50%
④ 청라 브릿지 파크	1,968	-	1,968	-	-	
2) 영종 자연거 한바퀴 네트워크	14,524	-	14,524	-	-	
① 구읍벙터 바다놀이터	7,157	-	7,157	-	-	
② 거잠포 일출광장	6,524	-	6,524	-	-	
③ 영종 해안로 컬러폴로드	843	-	843	-	-	
3) 소래~송도 친수 네트워크	27,126	5,051	21,050	1,025	-	
① 인천대교 조망피어	9,875	-	9,875	-	-	
② 아암대로 갯벌 프롬나드	1,893	-	1,893	-	-	
③ 소래 해오름 생태학습장	4,101	2,051	1,025	1,025	-	[환경부] 국토생태 네트워크 국비 50%
④ 소래 갯골전망대	2,283	-	2,283	-	-	
⑤ 아암물류단지 친수보행로	2,974	-	2,974	-	-	
⑥ 해양생태계축 구축	6,000	3,000	3,000	-	-	
■ 재생적 해양친수도시	83,516	4,625	37,999	14,275	26,617	
1) 인천내항 친수 네트워크	42,449	2,658	16,504	13,292	9,995	
① 북성포구 친수오티지	3,158	-	3,158	-	-	
② 연오랑 등대 친수보행로	252	-	252	-	-	
③ 항만 트레일파크	2,461	-	2,461	-	-	
④ 8부두 하버배스	9,995	-	-	-	9,995	
⑤ 월미도 워터프론트	26,583	2,658	10,633	13,292	-	
2) 용유~마시안 친수 네트워크	8,389	1,967	5,439	983	-	
① 을왕 스카이워크	4,455	-	4,455	-	-	
② 마시안 선셋광장	3,934	1,967	984	983	-	[해수부]어촌체험마을 고도화 국비 50%
3) 유희공간 활용 해양공원 조성	32,678	-	16,056	-	16,622	
① 물치도 해양공원	16,056	-	16,056	-	-	
② 황산도 해양공원	16,622	-	-	-	16,622	

1) 『인천광역시 재정운영 조례 시행규칙』 별표1의 “보조금 지급대상사업의 범위와 시비보조율”을 참조하여 시비, 군·구비 매칭 비율을 50%:50%로 구분하되, 특수상황지역개발 및 접경지역발전지원은 70%:30%로 구분함

〈표 계속〉

구분	사업비	국비	지방비		민간 재원	비고 (국고보조 비율 등)
			市	군·구		
■ 상생적 해양친수도시	100,565	49,322	17,079	12,723	21,441	
1) 인천 바다역(驛) 네트워크	15,000	12,000	2,100	900	-	
① 덕적도 서포리 선착장	5,000	4,000	700	300	-	[행안부] 특수상황 지역개발 국비 80%
② 문갑도 선착장	5,000	4,000	700	300	-	[행안부] 특수상황 지역개발 국비 80%
③ 소이작도 선착장	5,000	4,000	700	300	-	[행안부] 특수상황 지역개발 국비 80%
④ 광명항 제2연안여객터미널	-	-	-	-	-	추후 별도 산정
2) 항·포구 친수기반 확충	31,324	20,922	6,779	3,623	-	
① 무의대교 하부 친수공간	5,024	2,512	1,256	1,256	-	[해수부] 여촌체험마을 고도화 50%
② 진두항 갯벌공원	-	-	-	-	-	
③ 용기포 해양관광거점	26,300	18,410	5,523	2,367	-	[행안부] 접경지역발전지원 70%
3) 인천 해양치유지구 조성	54,241	16,400	8,200	8,200	21,441	
① 시도 수기해변지구	12,692	-	-	-	12,692	
② 석모도 민머루지구	8,749	-	-	-	8,749	
③ 덕적도 서포리지구	32,800	16,400	8,200	8,200	-	[해수부] 해양관광육성 50%
■ 보전적 해양친수도시	42,238	20,428	14,453	7,357	-	
1) [문화체험] 강화 돈대이음	4,832	2,416	1,208	1,207	-	
① 강화 돈대이음	4,832	2,416	1,208	1,207	-	[환경부] 생태관광자원 이용기반 국비 50%
2) [경관관리] 친수공간 경관관리	-	-	-	-	-	
① 내륙해안 친수공간	-	-	-	-	-	
② 도서지역 친수공간	-	-	-	-	-	
3) [생태탐방] 친수연안 이음길	37,406	18,012	13,245	6,149	-	
① 십리포~진여부리 갯티이음길 ¹⁾	2,993	-	2,993	-	-	주1) 참조
② 장경리~농어바위 갯티이음길 ²⁾	3,430	-	3,430	-	-	주2) 참조
③ 석모도 칠면초 갯티이음길	1,122	561	281	280	-	[문체부] 생태독색관광 육성 국비 50%
④ 신/시/모도 예술섬 평화이음길	21,461	10,731	5,365	5,365	-	[환경부] 국토생태 네트워크 국비 50%
⑤ 연평도 평화이음길	4,949	3,959	693	297	-	[행안부] 특수상황 지역개발 국비 80%
⑥ 넋출항~드무라해변 갯티이음길	3,451	2,761	483	207	-	[행안부] 특수상황 지역개발 국비 80%
■ 국제적 해양친수도시	9,500	2,250	6,125	1,125	-	
1) 친수 페스티벌 육성	8,000	2,000	5,000	1,000	-	
① 송도 수상레저 페스티벌	4,000	-	4,000	-	-	
② 인천 하버 페스티벌	4,000	2,000	1,000	1,000	-	[해수부] 축제 육성 국비 50%
2) 인천공항 환승객 바다이음	1,500	250	1,125	125	-	
① 영종도 e모빌리티 투어	500	-	500	-	-	
② 월미도~개항장 역사도시 투어	500	250	125	125	-	[문체부] 문화관광해설가 육성 국비 50%
③ 송도 물의 도시 투어	500	-	500	-	-	
3) 인천형 워터프론트 가이드라인	-	-	-	-	-	

1) 2021년도 본예산, 원도심활성화특별회계 『십리포해안길 조성사업』 설계비 2.5억 원 편성

2) 2021년도 본예산, 원도심활성화특별회계 『장경리 해수욕장~농어바위 해안길 조성사업』 설계비 3억 원 편성

2.4. 투자유치 활성화 방안(민간재원)

» 신규사업 중 4개소 민간재원 투자유치 추진

- 본 기본계획의 총 39개 신규사업 중 민간재원 투자유치를 통해 추진하는 사업은 4개소로 구분하였으며, 민간재원 총 사업비는 48,058백만 원으로 산정됨

[표 VI-19] 민간재원 투자유치 사업현황

사업명	총 사업비 (백만 원)	규모	사업방식	관할 지자체	비고
8부두 하버배스	9,995	4,100m ²	항만구역 내 공유수면 점·사용	중구	상상플랫폼, 1·8부두 항만재개발 사업시행자 협의 필요
황산도 해양공원	16,622	10만m ²	내륙 공유수면 점·사용 등	강화군	국유지(유수지) 매입 필요
시도 수기해변 해양치유지구	12,692	4,285m ²	해양치유지구 지정 (해양치유자원법)	옹진군	해양수산부 협의 필요
석모도 민머루 해양치유지구	8,749	4,165m ²	해양치유지구 지정 (해양치유자원법)	강화군	해양수산부 협의 필요
합계	48,058				

» 사업시행자 인센티브 및 인허가 지원 필요

- 민간재원 투자유치 활성화를 위한 사업시행자 인센티브(고용보조금, 배후 기반시설 및 공공시설 확충 등)와 공유수면 점·사용 협의 단계 적극적 협조를 통해 사업기간 단축을 도모하여 민간사업시행자 비용 부담을 최소화할 필요가 있음

[표 VI-20] 민간재원 투자유치 활성화 방안

사업명	민간투자자 후보군(안)	지원/협조 방안	비고
8부두 하버배스	<ul style="list-style-type: none"> •상상플랫폼 사적공간 사업시행자 •항만재개발사업 시행자 등 	인천해수청, IPA 등 유관기관 협의 협조 및 기반시설(상하수도 등) 사용 지원	사업자공모 추진 검토
황산도 해양공원	<ul style="list-style-type: none"> •수상레저시설 운영업체 •캠핑장 운영업체 	지역주민 고용보조금, 인허가 협조, 배후 기반시설 (도로 및 주차장) 조성 등	유원지 등 도시계획시 설 결정 검토
시도 수기해변 해양치유지구	<ul style="list-style-type: none"> •요양서비스 전문업체 •콘도미니엄 등 숙박시설 운영업체 	지역주민 고용보조금, 인허가 협조, 치유프로그램 친수활동 민간사업자 보조 등	민간보조 사업자 공모 추진
석모도 민머루 해양치유지구	<ul style="list-style-type: none"> •요양서비스 전문업체 •콘도미니엄 등 숙박시설 운영업체 	지역주민 고용보조금, 인허가 협조, 치유프로그램 친수활동 민간사업자 보조 등	민간보조 사업자 공모 추진

3. 관리운영계획

3.1. 『바다이음 거버넌스』 구성·운영

》市 해양친수와 중심 협력체계 구성

- 사업계획 수립(국고보조사업 신청 등) 및 조사·설계단계, 준공 및 운영단계 등 단계별 유관부서 및 지자체 유관부서 협의를 통해 체계적인 “2030 인천 바다이음” 사업추진을 도모함
- 예산 매칭, 유지·관리 역할분담 등 개별 친수공간 사업별 역할분담을 통해 원활한 사업추진 기반을 구축함

》시민참여 기반 마련

- 조례 제정을 통해 시민참여 플랫폼인 “민관통행위원회”를 운영하여 친수공간 조성 아이디어 공유, 시민참여형 친수활동 프로그램 접목 등 상향식 사업추진을 도모함

[표 VI-21] 사업추진 협력체계 구축

구분	주요 역할	비고
市 해양친수와	<ul style="list-style-type: none"> 『2030 인천 바다이음』 프로젝트 총괄 세부 사업별 예산 확보 (지방재정투자심사 등) 조사/설계 (인허가 포함), 공사 발주 유관기관 및 지자체 협의 등 	국고보조사업 신청, 군·구 예산 매칭 등
市 유관부서	<ul style="list-style-type: none"> 市 법정계획 반영 (도시기본계획 등) 신규사업별/재원별 사업주관부서 배분 <ul style="list-style-type: none"> 공간별 (도서/내륙), 유형별 (경관사업 등), 국고보조사업 등 기 추진 중 사업 연계 (市 자전거이용 활성화사업 등) 	도시계획과 도시경관과 관광진흥과 도서지원과 해양항만과 등
지자체 (군·구)	<ul style="list-style-type: none"> 국고보조사업 신청 (市 예산 + 군·구 예산 매칭) 시설물 유지관리 (유지관리 예산 확보 및 인력 투입) 군·구 추진 중 사업 연계 신규사업 자체 시행 <ul style="list-style-type: none"> 황산도 해양공원, 진두항 갯벌공원 등 	군·구별 해양수산/ 관광/공원조성 관련 부서
유관기관	<ul style="list-style-type: none"> 인·허가 협조 (인천해수청 등) 시설사용 협조 (IPA, IFEZ 등) ⇒ 행사성 사업 등 군 초소 등 군시설 사용 협조 (국방부) 	유관기관 협의 주무부서 ⇒ 해양친수와
시민/ 시민단체	<ul style="list-style-type: none"> 민관동행위원회 참여 (『市 민관협치 활성화 기본 조례』) ⇒ 신규사업 실행단계 시민의견 반영 시민참여형 친수공간 활성화 제안 <ul style="list-style-type: none"> 어촌체험마을, 친수경관형성, 해설가 참여 등 	조례 제정 ↓ 시민참여 방안 제도화

3.2. 친수공간 유지·관리 방안

» 市 / 지자체 간 역할분담

- 시설물 유지·관리를 위한 예산을 市에서 매년 보조하여 지자체의 적극적이고 지속적인 유지·관리가 이루어질 수 있는 여건을 마련함
 - 관리인력 인건비, 집기·비품, 제세공과금, 부대비 등 경상보조

» 친수공간 활성화 기반 마련

- 기본적인 이용객 안전관리를 위한 방법 카메라 등을 지자체 통합관제센터를 통해 운용하여 해안공간 사고 방지 및 신속한 대응이 가능한 기반을 마련함
- 지속적인 재방문을 유도할 수 있는 지역민 주도의 지역축제 및 행사를 개최하여 친수 활동 다각화 및 이용객 만족도를 제고함
 - 5년 단위의 만족도 조사, 매년 방문객수 측정(무인계측기 활용)을 통한 운영성과 피드백

[표 VI-22] 부문별 유지·관리 방안

구분	주요 유지·관리 사항	비고
시설물 관리 ¹⁾	<ul style="list-style-type: none"> • 구조물 안정성 (균열, 떼어짐/떨어짐, 파손 등) <ul style="list-style-type: none"> - 월 1회 점검, 이용객 민원 시 수시 - 유지·관리 예산을 市에서 보조 ⇒ 지속적인 유지관리 여건 조성 • 주변 해안지역 이상 유무 확인 (지반침하 등) <ul style="list-style-type: none"> - 기상악화 시 수시, 하계/동계 1회 	시설물점검표 (관리대장) 작성·관리, 보고
안전 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 친수공간 주변 CCTV 설치 (공사비에 기 반영), 안전 안내판 설치 등 ⇒ 해안지역 사고 예방 	지자체별 통합관제센터 활용
서비스 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 지역민 참여축제 정기적 개최 <ul style="list-style-type: none"> - 플리마켓, 푸드트럭 zone 운영, 바다버스킹 등 - 친수공간 재방문 유도 및 주변 연계자원 통합 활성화 도모 • 낚시 등 친수공간 활동 금지 안내판 설치 • 친수공간 및 주변 연계 관광자원 안내판 설치 등 	친수활동 다각화 및 휴식/휴양, 해양경관조망 활동 우선
방문객 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 친수공간 방문객수 측정 (평일/주말, 연간 통계화) <ul style="list-style-type: none"> - 주요 이용객 동선별 무인계측기 설치 • 5년 단위 이용객 설문조사 시행 <ul style="list-style-type: none"> - 민원사항 개선 → 이용객 만족도 증진 	단기사업 시사점 도출 ↓ 중·장기사업 개선/보완

1) 친수공간 조성사업 대상지 관할 지자체 유관부서 담당
 - 해양수산, 관광, 공원조성 관련부서 및 지자체별 시설사업소 협조 필요

4. 파급효과분석

4.1. 경제적 파급효과

가. 기본전제

- 『2030 인천 바다이음』의 신규 친수공간 조성사업의 사업별 총 사업비는 토지매입비(보상비 포함), 공사비, 부대비, 예비비로 구성하였으나, 보상비와 예비비는 생산활동을 수반한다고 볼 수 없으므로 최종수요로서 경제적 파급효과분석 적용 사업비에 반영하지 않는 것으로 함

- 전체 총 사업비 308,934백만 원 중 행사성 사업, 홍보사업 예산 미반영
- 부가가치세 제외 금액 기준으로 공사비 218,235백만 원, 부대비 30,029백만 원 반영

* 『인천 송도국제도시 워터프런트(1단계) 조성사업 2차 타당성조사』의 파급효과 산정방식 준용

[표 VI-23] 경제적 파급효과 기준 최종수요(투입비용)

구분	총 사업비 ¹⁾	최종수요 ²⁾	투입부문	유발계수 ³⁾		
				생산유발	부가가치유발	취업유발
공사비	240,059	218,235	건설	2.279	0.718	0.014
부대비	33,025	30,029	전문, 과학 및 기술 서비스	1.588	0.817	0.015
합계	273,084	248,265				

1) 국제적 해양친수도시 전략의 “친수 페스티벌 육성”의 행사성사업, “인천공항 환승객 바다이음”의 홍보사업은 경제적 파급효과 산출 금액에서 제외함

2) 부가가치세 제외 금액 기준

3) 2010년 및 2013년 지역산업연관표(한국은행, 2015), 인천지역 산업연관효과표 부문별 계수 적용

나. 경제적 파급효과 분석 결과

- 『2030 인천 바다이음』의 경제적 파급효과는 생산유발효과 545,045백만 원, 부가가치유발효과 181,227백만 원, 취업유발효과 3,571백만 원으로 산출됨
- ‘21년 조사 및 설계비 투입을 시작으로 10년간의 친수공간 조성사업별 공사비 투입 기간에만 발생하는 간접효과로 해석해야함

[표 VI-24] 『2030 인천 바다이음』 경제적 파급효과

(단위 : 백만 원, 명)

구분	생산유발효과	부가가치유발효과	취업유발효과(명)
건설	497,359	156,693	3,121
전문, 과학 및 기술서비스	47,686	24,534	450
합계	545,045	181,227	3,571

4.2. 사회문화적 파급효과

가. 대내적 파급효과

» 시민 여가기회 확대

- 해안지역 접근환경 제고, 친수활동 기반 확충 등 공간별 친수 네트워크 형성을 통해 시민들이 다양한 친수활동을 영위함으로써 새로운 여가문화 확산이 기대됨

» 친수자원 연계 활성화

- 기존에 인천시에 위치하고 있는 친수공간 관련 자연자원과 인문자원에 새로운 친수 공간을 더함으로써 동반 활성화 기반이 조성되어 유동인구 증가, 방문객 체류시간 및 소비지출액 증대 등 지역경제 활성화를 기대할 수 있음

» 친수매력도 강화

- “해양친수도시”로서의 이미지와 인지도가 부족했던 인천시의 친수공간 조성사업을 체계화함으로써 내륙지역과 도서지역 간 균형있는 친수자원 확충으로 도시지역, 도서 지역, 인공/자연해안선 등 공간특성별 다양한 매력요소를 확보할 수 있을 것으로 기대됨

나. 대외적 파급효과

» 국내 “No.1 해양친수도시” 브랜드 선점

- 국내 최초의 “해양친수도시” 관련 기본계획을 수립함으로써 시민과 타 지역에서 온 방문객이 함께 이용하는 인천의 바다, 해안지역, 배후 자원을 통합한 “해양친수도시” 이미지를 강화하여 중·장기적으로 도시브랜드를 형성할 수 있을 것임
- 『바다이음』이라는 비전, “이음길”, “친수 네트워크” 등 고유한 정책 키워드 인지도 확산

» 거점형 개발사업 연계 효과 극대화

- 1·8부두 항만재개발사업, 스마트 오토밸리, 북인천 복합단지, 인천 로봇랜드, 송도 워터프런트, 영종도 준설토투기장 1단계/2단계 등 거점형 개발사업과 연계된 “인천형 친수 네트워크” 형성을 통해 민관 상생형 해양친수도시 성공모델로 도약할 수 있음
- 공공 : 해안지역 친수공간 조성 / 민간 : 친수공간 배후지역 개발

» 해양관광도시 인지도 확보

- 『2030 인천 바다이음』을 통해 추진 되는 신규 친수공간 조성사업, 市와 지자체 공동으로 추진 중인 섬 관광 활성화 사업, 지자체별 관광사업 및 정책 등이 연계된 포괄적인 관광수용태세 개선을 통한 관광객 유치 증진으로 지역경제 활성화가 기대됨

5. 지방재정투자심사 관련 사항

5.1. 지방재정투자심사 대상사업 구분

》 총 사업비 40억 원 이상의 신규 투자사업

- 본 기본계획의 신규사업 총 39개 중 '25년까지 추진하는 것으로 계획한 단기사업은 15개소이며, 이중 『지방재정법』 제41조 (재정투자사업에 대한 심사) 제1항 1의 가에 따른 총 사업비 40억 원 이상의 신규 투자사업은 6개소로 구분됨
- 단기사업 중 투자심사 대상사업에 해당되는 6개소에 대한 내용을 보고서에 수록함

[표 VI-25] 지방재정투자심사 대상사업 근거법령

구분	내용	비고
지방재정법 제41조	제41조(재정투자사업에 대한 심사) ①지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 투자사업에 대해서는 법 제37조에 따른 심사(이하 “투자심사”라 한다)를 하여야 한다. 1. 시·도 : 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사업 가. 총사업비 40억원 이상의 신규 투자사업 나. 총사업비 10억원 이상의 신규 투자사업으로서 외국차관도입사업 또는 해외투자사업 다. 총사업비 5억원 이상의 신규 투자사업으로서 홍보관(弘報館) 사업 라. 총사업비 3억원 이상의 신규 투자사업으로서 공연·축제 등 행사성 사업	

주1) 부동산의 취득, 부동산의 형태·형질 변경, 부동산의 구조 변경, 시설물의 설치 또는 구축, 동산을 취득·변형하는 일체의 사업과 이에 부속되는 사업

주2) 자치단체가 예산을 지원하는 모든 행사성 사업이 포함되며, 시설물·구조물 등을 설치·구축하는 경비와 각종 행사 개최를 위하여 지출되는 경상경비를 포함

[표 VI-26] 지방재정투자심사 대상사업 구분(단기사업 중 6개소)

구분	총 사업비 ¹⁾ (백만 원)	사업유형	관할 지자체	비고
구읍벤티 바다놀이터	7,157	일반 투자사업	중구	
소래 해오름 생태학습장	4,101	일반 투자사업	남동구	
정서진 선셋플랫폼	14,256	일반 투자사업	서구	해수부 국비유치(추진 중)
안암호 선셋로드	5,500	일반 투자사업	서구	
강화 돈대이음	4,832	일반 투자사업	강화군	환경부 생태관광자원 이용 기반 국고보조
연평도 평화이음길	4,949	일반 투자사업	옹진군	행안부 특수상황지역개발 국고보고(신청 중)

1) 부가가치세 포함 금액

5.2. 일자리 창출효과

가. 직접고용효과

1) 인건비 단가 산정

» 유사사례 참조하여 16천 원/㎡ 적용

- 투자심사 대상사업의 일자리 창출효과 산정을 위한 연간 관리운영 인건비는 유사사례의 기준면적당 연간 인건비를 참조하여 평균치를 적용함
- 유사사례는 친수호안형인 “인천 연안부두 바다쉼터”, 친수공원형인 “여수 해양공원”, 전망시설형인 “부산 오륙도 스카이워크”, 탐방로형인 “인천 강화나들길”, 건축물형인 “인천 강화갯벌센터”의 연간 세출예산서 인건비 항목 기준으로 ㎡당 단가를 산출함
- 유사사례 검토 결과, 기준면적 당 연간 인건비는 평균 16,566원/㎡으로 산정되었으며, 이를 투자심사 대상사업에 적용하여 연간 인건비를 산출함
- 갯벌체험프로그램 등 프로그램 운영 시 고용효과 증대가 기대되며, 단순 탐방로형 친수시설은 고용효과가 크지 않을 것으로 전망됨
- 사례검토 결과, 고용효과 증대를 위해서는 시민참여형 친수활동 프로그램 활성화 필요

[표 VI-27] 인건비 단가 산정

(단위 : 천 원)

구분	[사례.1] 친수호안형	[사례.2] 공원형	[사례.3] 전망대 시설형	[사례.4] 탐방로형	[사례.5] 건축물형	평균 (원/㎡)
	인천 연안부두 바다쉼터 ¹⁾	여수 해양공원 ²⁾	부산 오륙도 스카이워크 ³⁾	인천 강화 나들길 ⁴⁾	인천 강화 갯벌센터 ⁵⁾	
기준면적	5,000㎡	41,107㎡	5,000㎡	66,400㎡	1,902㎡	
일반운영비	128,530	886,546	114,035	316,484	119,310	
인건비 ⁶⁾	49,446	234,752	68,435	64,163	100,000	
운영비	68,976	181,794	9,600	252,321	7,310	
시설부대비	10,108	170,000	36,000	-	12,000	
기타	-	300,000	-	-	-	
기준금액 (㎡당 인건비)	9.9	5.7	13.7	1.0	52.6	16,566원/㎡

자료 : 각 시설별 관할 지자체 주무부서 세출예산서(2020년 기준)

1) 위성지도 구적면적

2) 도시계획시설 결정(근린공원) 고시면적 기준

3) 매표 및 관리소, 주차장 등을 포함한 구적면적

4) 8코스 17.2km, 11코스 16km에 탐방로 폭 3m 적용하여 기준면적 산정

5) 갯벌체험프로그램 운영 관련 민간자본이전 예산 1억 원을 인건비로 적용하여 산정(세출예산서 상 인건비 예산 없음)

6) 기간제 근로자 등 보수(4대보험, 수당 등 포함)

2) 직접고용효과 산정

» 사업시설관리 및 조경서비스업 연평균 임금 29,310천 원 적용

- 『지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼(행정안전부, 2020.12)』의 “사업추진에 따른 고용효과 산출 예시”에 따라 대상 사업별 연간 인건비 총액을 “사업시설관리 및 조경서비스업”의 연평균 임금을 적용하여 직접고용효과를 산정함
- 대상사업별 직접고용효과는 “구읍벤티터 바다놀이터” 연간 인건비 총액 47,213천 원 기준으로 직접고용효과 1.6명으로 산정되었으며, 그 외 대상사업은 아래 표와 같음
- 총 사업비를 기준으로 10억 원 당 직접고용효과는 “구읍벤티터 바다놀이터”의 총 사업비 7,157백만 원 기준으로 0.23명으로 산정되었으며, 그 외 대상사업은 아래 표와 같음

» 체험프로그램 관련 고용효과 증대 기대

- “소래 해오름 생태학습장”은 습지를 활용한 친수공간 조성사업으로 주변 거주인구 및 해당지역 학생들을 대상으로 한 생태교육 및 체험활동 프로그램 운영이 가능하며 시설 관리 및 운영 면적이 23,000㎡로 기준면적에 따른 높은 고용효과를 기대할 수 있음
- 해안테크 위주의 시설로 경관감상 및 걷기활동 등으로 친수활동 범위가 제한적인 “구읍벤티터 바다놀이터”, “강화 돈대이음”, “연평도 평화이음길” 사업은 고용효과 창출에 제한적임

[표 VI-28] 직접고용효과 산정

(단위 : 천 원)

구분	구읍벤티터 바다놀이터 〈중구〉	소래 해오름 생태학습장 〈남동구〉	정서진 선셋플랫폼 〈서구〉	안암호 선셋로드 〈서구〉	강화 돈대이음 〈강화군〉	연평도 평화이음길 〈옹진군〉
시설면적	2,850㎡	23,000㎡	7,100㎡	15,000㎡	3,000㎡	4,000㎡
총 사업비(백만 원)	7,157	4,101	14,256	5,500	4,832	4,949
총 사업비(10억 원)	7.2	4.1	14.3	5.5	4.8	4.9
㎡당 인건비 ¹⁾	16,566원	16,566원	16,566원	16,566원	16,566원	16,566원
인건비 총액 ²⁾	47,213	381,016	117,618	248,489	49,698	66,264
연평균 임금 ³⁾	29,310원	29,310원	29,310원	29,310원	29,310원	29,310원
직접고용효과	1.6명	13.0명	4.0명	8.5명	1.7명	2.3명
10억 원 당 직접고용효과	0.23명	3.17명	0.28명	1.54명	0.35명	0.46명

1) 유사사례 참조하여 산정한 ㎡당 연간 인건비 적용

2) 시설면적 x ㎡당 인건비 16,566원

3) 『지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼(행정안전부, 2020.12)』의 “〈표1〉 사업시설관리 및 조경서비스업 연평균 근로자 임금(2019)” 참조

나. 간접고용효과

1) 운영비 단가 산정

» 유사사례 참조하여 9천 원/㎡ 적용

- 투자심사 대상사업의 일자리 창출효과 중 간접고용효과 산정을 위한 운영비는 유사 사례의 기준면적당 인건비를 제외한 연간 일반운영비(운영비, 시설부대비)를 참조하여 평균치를 적용함
- 유사사례 검토 결과, 기준면적당 인건비를 제외한 연간 일반운영비는 평균 9,489원/㎡으로 산정되었으며, 이를 투자심사 대상사업에 적용하여 연간 운영비를 산출함

[표 VI-29] 일반운영비 단가 산정

(단위 : 천 원)

구분	[사례.1] 친수호안형	[사례.2] 공원형	[사례.3] 전망대 시설형	[사례.4] 탐방로형	[사례.5] 건축물형	평균 (원/㎡)
	인천 연안부두 바다쉼터 ¹⁾	여수 해양공원 ²⁾	부산 오륙도 스카이워크 ³⁾	인천 강화 나들길 ⁴⁾	인천 강화 갯벌센터	
기준면적	5,000㎡	41,107㎡	5,000㎡	66,400㎡	1,902㎡	
일반운영비	128,530	886,546	114,035	316,484	119,310	
인건비	49,446	234,752	68,435	64,163	100,000	
운영비	68,976	181,794	9,600	252,321	7,310	
시설부대비	10,108	170,000	36,000	-	12,000	
기타	-	300,000	-	-	-	
기준금액 (㎡당 일반운영비)	16	9	9	4	10	9,489원/㎡ (인건비 제외)

자료 : 각 시설별 관할 지자체 주무부서 세출예산서(2020년 기준)

1) 위성지도 구적면적

2) 도시계획시설 결정(근린공원) 고시면적 기준

3) 매표 및 관리소, 주차장 등을 포함한 구적면적

4) 8코스 17.2km, 11코스 16km에 탐방로 폭 3m 적용하여 기준면적 산정

2) 간접고용효과 산정

» 공사비, 부대비, 일반관리비(운영비) 기준 산정

- 간접고용효과는 대상사업별 공사비 및 부대비, 일반관리비(운영비)를 기준으로 항목별 고용유발계수를 적용하여 산정함
 - 『지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼(행정안전부, 2020.12)』의 <표2> 예산비목별 고용유발계수 적용
 - 부대비는 대상사업별 설계비, 조사비, 감리비, 시설부대비 등을 포함

》 부문별 고용유발계수

- 간접고용효과는 대상사업별 공사비, 부대비, 일반관리비를 구분하고 『지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼(행정안전부, 2020.12)』의 <표2>, <표4>의 부문별 고용유발계수를 적용하여 산정함

[표 VI-30] 고용유발계수

구분	고용유발계수	비고
공사비	0.0105	문화 및 여행관련 서비스(<표4>)
부대비	0.0075	시설부대비(<표2>)
일반관리비	0.0181	관리용역비(<표2>)

자료 : 『지방재정투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼(행정안전부, 2020.12)』의 <표2>, <표4>

》 총 사업비 및 일반관리비 기준 간접고용효과 산정

- 공사비, 부대비, 일반관리비 기준 간접고용효과 산정 결과는 아래의 표와 같음
 - (구읍벤티 바다놀이터) 간접고용효과 66.2명, 10억 원 당 9.3명
 - (소래 해오름 생태학습장) 간접고용효과 41.4명, 10억 원 당 5.8명
 - (정서진 선셋플랫폼) 간접고용효과 132.4명, 10억 원 당 18.5명
 - (안암호 선셋로드) 간접고용효과 53.0명, 10억 원 당 8.2명
 - (강화 돈대이음) 간접고용효과 44.7명, 10억 원 당 6.2명
 - (연평도 평화이음길) 간접고용효과 46.0명, 10억 원 당 6.4명

[표 VI-31] 간접고용효과 산정

구분		구읍벤티 바다놀이터 〈중구〉	소래 해오름 생태학습장 〈남동구〉	정서진 선셋플랫폼 〈서구〉	안암호 선셋로드 〈서구〉	강화 돈대이음 〈강화군〉	연평도 평화이음길 〈옹진군〉
시설면적		2,850㎡	23,000㎡	7,100㎡	15,000㎡	3,000㎡	4,000㎡
총 사업비(백만 원)		7,157	4,101	14,256	5,500	4,832	4,949
총 사업비(10억 원)		7.2	4.1	14.3	5.5	4.8	4.9
기준 금액 (백만원)	공사비	5,635	3,163	11,344	5,000	3,732	3,825
	부대비	871	565	1,616	500	661	674
	일반관리비 ¹⁾	27	218	67	142	28	38
간접 고용 효과 (명)	공사비	59.2	33.2	119.1	45.2	39.2	40.2
	부대비	6.5	4.2	12.1	5.3	5.0	5.1
	일반관리비	0.5	4.0	1.2	2.5	0.5	0.7
10억 원 당 간접고용효과		9.3	5.8	18.5	8.2	6.2	6.4

1) 시설면적 x ㎡당 일반관리비(운영비) 9,489원

5.3. 수요(이용객수 산정)

가. 기본전제

» 유사사례 참조 기준면적 대비 산정

- 인천광역시의 지방재정투자심사 대상사업에 대한 자문 및 의뢰서 검토를 담당하는 “인천연구원 공공투자관리센터” 본 기본계획 자문의견에 따라 유사사례의 면적과 해당 시설의 연간 이용객수를 검토하여 대상사업별 연간 이용객수를 산정하는 방식을 채택함

» 이용면적 기준 연간 82명/㎡ 산정

- 낚시공원형, 전망대 시설형, 탐방로형 등으로 구분한 유사사례 검토 결과 연간 이용객수가 ㎡당 82명으로 산정되어 이를 대상사업에 적용하여 이용객수를 산정함

[표 VI-32] 유사사례 이용객수 검토

(단위 : 명)

구분	[사례.1] 낚시공원형	[사례.2] 전망대 시설형	[사례.3] 탐방로형	[사례.4] 탐방로형	평균 (명/㎡)
	사천 비토해양 낚시공원	부산 오륙도 스카이워크	인천 강화 나들길	강릉 삼곡부채길	
기준면적	1,800㎡	5,000㎡	66,400㎡ ¹⁾	5,720㎡	
연간 이용객수	14,238명	993,148명	361,191명	672,524명	
㎡당 이용객수	8	199	5	118	82

1) 8코스 17.2km, 11코스 16km에 탐방로 폭 3m 적용하여 기준면적 산정

나. 연간 이용객수 산정

» 시설면적 기준 ㎡당 82명 적용

- 투자심사 대상사업 6개소의 시설면적을 기준으로 연간 이용객수를 ㎡당 82명을 적용하여 연간 이용인원을 산정하였으며, 시설별 산정 내용은 아래 표와 같음

[표 VI-33] 연간 이용객수 산정

(단위 : 명)

구분	구읍벤티 바다놀이터 〈중구〉	소래 해오름 생태학습장 〈남동구〉	정서진 선셋플랫폼 〈서구〉	안암호 선셋로드 〈서구〉	강화 돈대이음 〈강화군〉	연평도 평화이음길 〈옹진군〉
시설면적	2,850㎡	23,000㎡	7,100㎡	15,000㎡	3,000㎡	4,000㎡
기준인원	82명/㎡	82명/㎡	82명/㎡	82명/㎡	82명/㎡	82명/㎡
연간 이용객수	234,807	1,894,932	584,957	1,235,825 ¹⁾	247,165	329,553
〈참고〉 중력모형 ²⁾	251,427	-	-	-	-	-

1) 자전거도로 이용객수를 감안한 수요로 해석해야 함

2) 유사사례 대비 수요추정 결과 검증을 위해 “인천연구원 공공투자관리센터”에서 산정한 중력모형에 의한 연간 이용객수 추정치임

5.4. 운영수지(타당성 검토)

가. 기본전제

» 유사사례 참조 입장료(재무적 편익) 산정

- 인천광역시의 지방재정투자심사 대상사업에 대한 자문 및 의뢰서 검토를 담당하는 “인천연구원 공공투자관리센터” 본 기본계획 자문의견에 따라 유사사례의 객단가를 조사하여 편익으로 산정하는 방식을 채택함

[표 VI-34] 유사사례 입장료(재무적 편익) 검토

구분	시설	입장료	비고
1) 해양낚시공원형	비도해양낚시공원	2,000원	
	당사해양낚시공원	1,000원	
	득량만 바다낚시공원	2,000원	
2) 해양전망시설형	진해해양공원 솔라타워	3,500원	
	물미해안전망대	3,000원	
	설리스카이워크	2,000원	
	장항스카이워크	2,000원	
	엑스포해양공원 스카이다워	2,000원	
	정남진 전망대	2,000원	
3) 기타	죽포만 갯벌생태공원	2,000원	
	무안생태갯벌센터	4,000원	
	중도갯벌생태전시관	2,000원	
	정동심곡바다부채길	3,000원	
평균		2,278원	

나. 연간 운영수지 분석

» 연간 재무적 타당성 확보(입장료 적용 시)

- 대상사업의 편익을 유사사례의 재무적 객단가를 적용하고 시설면적 기준 일반관리비를 비용으로 산정한 결과는 아래의 표와 같음

[표 VI-35] 운영수지 분석

(단위 : 명, 백만 원)

구분	구읍벤티 바다놀이터 〈중구〉	소래 해오름 생태학습장 〈남동구〉	정서진 선셋플랫폼 〈서구〉	안암호 선셋로드 〈서구〉	강화 돈대이음 〈강화군〉	연평도 평화이음길 〈옹진군〉
수요	234,807	1,894,932	584,957	1,235,825	247,165	329,553
수입(편익) ¹⁾	535	4,316	1,332	2,815	563	751
지출(비용) ²⁾	27	218	67	142	28	38

1) 시설별 수요 x 재무적 객단가 2,278원/인 적용

2) 시설면적 x 일반관리비(운영비) 9,489원/㎡ 적용

5.5. 사업추진일정 계획

» 중기지방재정계획 반영 필요

- 市の 중기지방재정계획은 지방재정의 계획적 운용을 위해 수입과 지출수요를 중·장기적으로 전망하여 수립한 5년간의 연동화 계획으로, 지방재정투자심사 의뢰를 위해서 필요한 사전 행정절차임

» 공유수면 점·사용 허가 필요

- 『2030 인천 바다이음』 신규사업 중 투자심사 대상사업은 사업추진계획은 『공유수면관리 및 매립에 관한 법률』 제8조, 제17조에 따라 공유수면 점사용허가 및 실시계획승인을 통해 사업을 시행함
 - 본 계획의 지방재정투자심사 대상사업의 공유수면 관리청(인천지방해양수산청 혹은 자치단체장)에 따른 사전협의 및 허가 신청 절차 진행 필요

» 실시설계 및 인허가 진행

- 공유수면 점·사용허가를 진행하기 위해서는 실시설계 도서 구비가 필요하며, 공유수면 점·사용 면적 기준(3,000㎡) 등에 따라 공유수면 관리청 협의를 거쳐 해역이용협의 등의 인허가가 필요함

[표 VI-36] 세부사업추진계획 및 일정

구분	세부추진내용	추진기간(안)	법적근거	승인기관
재정계획	중기지방재정계획 반영	2021.05 ~ 2021.12	지방재정법 제33조	
계획 및 설계	조사 및 기본설계	2022.01 ~ 2022.06	건설기술진흥법시행령 제71조, 제74조	
	실시설계	2022.07 ~ 2022.12	건설기술진흥법시행령 제73조	
인허가	공유수면점사용허가 및 실시계획승인	2022.10 ~ 2023.02	공유수면관리 및 매립에 관한 법률 제8조, 제17조	공유수면 (위임)관리청 ¹⁾
	간이해역이용협의/ 일반해역이용협의	2022.10 ~ 2023.02	해양환경관리법시행령 제61조	인천지방해양 수산청
공사	공사착공 및 준공	2023.03 ~ 2024.12	지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제16조	

1) 공유수면 관리청

- 항만법에 의한 무역항 중 국가관리항 : 해양수산부 장관(위임관리청 : 지방해양수산청장)
- 항만법에 의한 무역항 중 지방관리항 : 해양수산부 장관(위임관리청 : 시·도지사)
- 항만구역 외 공유수면 : 시장·군수·구청장

6. 인천 해양친수도시조성 및 관리에 관한 조례(안)

6.1. 조례의 주요 내용

가. 조례 제정 목적 및 친수공간 정의

» “해양”친수공간 관련 조례 신설 필요

- “친수공간”과 관련된 조례를 제정하고 있는 국내 지자체는 파주시와 시흥시가 있으며, 파주시는 '20.04, 시흥시는 '20.07부터 시행하고 있음
- 위의 두 지자체에서 제정한 친수공간 조성에 관한 조례는 하천과 호소지역에 대한 조례로서, 해안지역에 관한 친수공간과 차이가 있음
- 따라서, 인천시에서 국내 최초의 “해양친수공간”에 관한 조례를 제정·시행함으로써 선도적으로 체계화된 해양친수도시 조성사업 추진 여건을 확보할 필요가 있음

» 『연안관리법』의 “연안지역” 반영

- 위의 두 사례는 친수공간을 “하천 및 호소를 포함(인접)한 주거, 환경, 상업, 문화, 관광, 레저공간”으로 정의하고 있음
- 반면 인천시의 조례는 『연안관리법』 제2조 제2호에서 정하고 있는 연안지역의 범위를 반영하여 “해양친수공간”의 범위를 구체화함
 - 타 법령 및 지침, 유관부서 업무 중첩 배제를 위해 주거, 상업, 환경(방재 등) 관련사항 배제

[표 VI-37] 친수공간 관련조례 유사사례 검토(1) - 조례의 목적 및 친수공간 정의

구분	파주시 (‘20.04)	시흥시 (‘20.07)	인천광역시 (‘21년 하반기 목표)	비고
명칭	파주시 친수공간조성에 관한 조례	시흥시 친수공간조성에 관한 조례	인천광역시 해양친수공간 조성 및 관리에 관한 조례	“해양” 친수공간으로 범위 규정
목적	하천/호소 주변 지역 치수, 환경, 문화, 경관 등 친수공간조성에 필요한 사항 규정	하천 /호소 주변 지역 치수, 환경, 문화, 경관 등 친수공간조성에 필요한 사항 규정	해양친수공간의 종합적, 합리적 조성, 개선, 관리에 필요한 사항 규정	상동
친수공간 정의	관할 하천 및 호소를 포함한 주거, 환경, 상업, 문화, 관광, 레저 공간	관할 하천 및 호소와 인접한 주거, 환경, 상업, 문화, 관광, 레저 공간	「연안관리법」 제2조 제2호의 “연안해역”중 가목에 해당하는 바닷가와 「연안관리법」 제2조 제3호에서 규정하는 “연안육역” 중 여가, 관광, 레저, 문화, 생태 등의 기능을 조화롭게 갖추도록 조성된 공간	법조항에 근거한 조례 및 기본계획의 범위 구체화 ※ 주거 /상업 /환경 기능 제외

나. 계획 수립 및 친수공간 사업 범위

» “기본계획” 수립 제도화

- 파주시와 시흥시 조례에는 친수공간 관련 계획수립에 관한 사항이 포함되어 있지 않지만, 인천시의 조례에는 10년 단위의 기본계획 수립에 관한 사항을 포함하여 체계적인 계획수립 및 5년 단위 평가를 제도화함
 - 친수공간 사업의 범위를 공간, 시설, 프로그램으로 세분화
 - 계획수립 제도화를 통해 非법정계획의 한계 극복 및 사업 실행성 강화 도모

[표 VI-38] 친수공간 관련조례 유사사례 검토(2) - 계획 및 사업범위

구분	파주시 (‘20.04)	시흥시 (‘20.07)	인천광역시 (‘21년 하반기)	비고
계획 수립	해당 없음	해당 없음	<ul style="list-style-type: none"> ●목표연도 : 10년 (필요 시 5년 단위로 수정 보완) ●주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 해안친수공간의 여건분석 - 기본계획의 목표 및 추진전략 - 기본계획 (안) - 사업실행방안 - 기타 필요한 사항 	체계적인 친수공간 조성, 개선, 관리를 위한 기본계획 수립조항 추가
사업 범위	1. 화단, 분수, 조각 등 조경시설 2. 생태학습장, 화훼원, 사적지, 야외음악당 등 교양·문화 공간 3. 체력단련시설, 데크, 산책로, 파고라, 벤치 등 운동·휴게 공간 4. 어린이놀이터, 물놀이시설, 캠핑장, 보트장 등 유희공간 등	1. 화단, 분수, 조각 등 조경시설 2. 생태학습장, 화훼원, 사적지, 야외음악당 등 교양·문화 공간 3. 체력단련시설, 데크, 산책로, 파고라, 벤치 등 운동·휴게 공간 4. 어린이놀이터, 물놀이시설, 캠핑장, 보트장 등 유희 공간 등	<ul style="list-style-type: none"> ●해양친수공간조성사업 <ul style="list-style-type: none"> - 해양친수공간조성 및 관리 운영 사업 - 해양친수시설조성 및 관리 운영 사업 - 해양친수프로그램 기획 운영 사업 - 기타 해양친수공간조성 및 관리 · 운영을 위하여 필요한 사업 	친수공간(面), 친수시설(点, 線), 활성화 사업(프로그램) 유형 구분

다. 관리/위탁 및 위원회 운영

» 위원회의 심의사항과 자문사업 구체화

- 해양친수공간자문위원회의 역할을 자문과 심의로 구분하고, 심의사항을 「지방재정 투·융자사업 심사규칙」 제3조에 따른 “심사대상사업”으로 구체화함
 - 사업실행의 효율성 확보를 위해 심의대상 사업 구분
- 市, 군·구별 친수공간사업을 디자인과 시설유형, 친수활동(프로그램)의 범위를 “인천 시”만의 계획 틀 안에서 관리할 수 있도록 위원회를 운영함

[표 VI-39] 친수공간 관련조례 유사사례 검토(3) - 관리·위탁 및 위원회 운영

구분	파주시 (‘20.04)	시흥시 (‘20.07)	인천광역시 (‘21년 하반기 목표)	비고
관리/ 위탁관리	해당 없음	해당 없음	<ul style="list-style-type: none"> ●시장은 해양친수공간 또는 시설을 시민이 편리하게 이용할 수 있도록 개방하여 관리 다만, 이용자의 안전이나 시설물 보호를 위하여 필요 시 이용시간 제한 가능 ●시장이 해양친수공간 또는 시설의 관리를 위탁 시 일반경쟁을 원칙으로 수탁자 선정 	유지관리 및 위탁운영에 관한 사항 추가 ¹⁾
위원회	<ul style="list-style-type: none"> ●친수공간자문위원회 (자문) <ul style="list-style-type: none"> - 친수공간의 설정 - 친수공간 계획 수립 - 친수공간 조성 공사 - 전년도 조성사업 등의 평가 - 시민, 전문가 또는 이해관계인의 의견 청취에 관한 사항 등 	<ul style="list-style-type: none"> ●친수공간자문위원회 (자문 및 심의) <ul style="list-style-type: none"> - 친수공간의 설정 - 친수공간 계획 수립 - 친수공간 조성 공사 - 전년도 조성사업 등의 평가 - 시민, 전문가 또는 이해관계인의 의견 청취에 관한 사항 등 	<ul style="list-style-type: none"> ●해양친수공간위원회 (심의사항) <ul style="list-style-type: none"> - 기본계획의 수립 변경에 관한 사항 - 해양친수공간 조성사업 중 「지방재정 투·융자사업 심사규칙」 제3조에 따른 “심사대상사업” - 기타 해양친수공간 조성 및 관리 운영을 위하여 필요한 사항 ●해양친수공간위원회 (자문사항) <ul style="list-style-type: none"> - 해양친수공간 조례의 제·개정에 관한 사항 - 해양친수공간 및 시설, 프로그램에 관한 표준 디자인 개발에 관한 사항 - 기타 해양친수공간 조성 및 관리운영을 위하여 필요한 사항 	심의 기능 구체화/현실화 (소규모 사업 제외), 친수공간 조성사업 질적 수준 제고 (위원회 자문 병행)

1) 『인천광역시 도시공원 및 녹지 조례』 참조

6.2. 관련 법령 검토(지방자치단체 사무범위)

» 지방자치법 제9조 해당 사무범위 적용

- 본 조례는 『2030 인천 바다이음』에서 수립한 친수공간 조성사업 실행에 있어 필요한 사항을 규정하고 있는바, 이에 대한 관련 법령 검토를 통해 지방자치단체 사무범위 내에서 체계적인 친수공간 조성 및 관리를 도모하고자 함
- 『지방자치법』 제9조에서 정하고 있는 지방자치단체 사무와 그 외 관련 법령과 市 유관 부서 조례 등을 검토하여 조례의 주요 내용을 작성함
- 市 의회 및 법무담당관실 등 유관기관 및 부서 협의를 통해 조례를 제정하여 친수공간 조성사업 추진을 위한 제도적 기반으로 활용하도록 함

[표 VI-40] 지방자치단체 사무범위 검토

구분	조례의 주요 내용	관련법령 (지방자치법 제9조 등)	비고
제정 근거	조례의 제정	② 1. 나. 조례·규칙의 제정·개정·폐지 및 그 운영·관리	「지방자치법」 제9조
사무처리 기본원칙	제1조(목적) 이 조례는 인천광역시 해양친수공간을 종합적이고 합리적으로 조성 또는 개선, 관리하는데 필요한 사항을 규정함으로써 쾌적한 수변환경을 조성하여 시민의 편의와 복리증진에 기여함을 목적으로 한다.	제8조 ① 지방자치단체는 그 사무를 처리할 때 주민의 편의와 복리증진을 위하여 노력하여야 한다.	「지방자치법」 제8조
사무범위	제3조(시장의 책무) 인천광역시장은 관할구역의 자치사무와 법령에 따라 해양친수공간에 관한 정책과 계획을 수립하고, 이에 부합되도록 해양친수공간을 조성 또는 개선, 관리하여야 한다.	① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.	「지방자치법」 제9조
조사 및 계획수립	제5조(기본계획의 수립) ① 시장은 10년 단위로 인천해양친수도시 조성 기본계획(이하“기본계획”이라 한다)을 수립하여야 하며, 필요 시 5년 단위로 수정·보완할 수 있다.	② 1. 가. 지방자치단체에 필요한 각종 조사 및 통계의 작성 ② 4. 지역개발과 주민의 생활환경시설의 설치·관리에 관한 사무	「지방자치법」 제9조
		① 국가 및 지방자치단체는 연안의 지속가능한 보전·이용 및 개발을 위하여 필요한 시책을 마련하여야 한다.	「연안관리법」 제4조

〈표 계속〉

구분	조례의 주요 내용	관련법령 (지방자치법 제9조 등)	비고
조성/ 관리/ 기획 등	<p>제6조(기본계획의 시행) 시장은 해양친수공간 조성을 위하여 다음 각 호의 사업을 시행할 수 있다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 해양친수공간 조성 및 관리·운영 사업 2. 해양친수시설 조성 및 관리·운영 사업 3. 해양친수프로그램 기획·운영 사업 4. 기타 해양친수공간 조성 및 관리·운영을 위하여 필요한 사업 	<p>〈조성, 관리, 기획〉</p> <p>② 4. 지역개발과 주민의 생활환경시설의 설치·관리에 관한 사무</p> <p>가. 지역개발사업</p> <p>나. 지방 토목·건설사업의 시행</p> <p>다. 도시계획사업의 시행</p> <p>카. 도립공원·군립공원 및 도시공원, 녹지 등</p> <p>관광·휴양시설의 설치 및 관리</p> <p>〈관리·운영〉</p> <p>② 1. 바. 지방세 및 지방세 외 수입의 부과 및 징수</p> <p>자. 공유재산관리</p>	「지방자치법」 제9조
관리	<p>제7조(관리) ① 시장은 해양친수공간 또는 시설을 시민이 편리하게 이용할 수 있도록 개방하여 관리하여야 한다.</p> <p>② 제1항에도 불구하고 이용자의 안전이나 시설물의 보호를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 이용시간을 제한할 수 있다. 이 경우 이용시간의 제한 등에 관하여 인천광역시 시보 또는 홈페이지에 미리 공고하여야 한다.</p>	② 1. 자. 공유재산관리	「지방자치법」 제9조 ※ 인천광역시 도시공원 및 녹지조례 제4조 참조
	<p>제8조(위탁관리) 시장이 해양친수공간 또는 시설의 관리를 위탁하는 경우에는 일반경쟁을 원칙으로 수탁자를 선정한다. 다만, 「지방공기업법」제49조와 제76조에 따라 지방공사 및 지방공단 등에 위탁하거나 시장이 공공의 목적을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 수의계약으로 수탁자를 선정할 수 있다. 이 경우 지방공사 및 지방공단은 해양친수공간 또는 시설의 관리를 위탁받은 시설 중 일부의 관리를 제3자에게 재위탁할 수 있다.</p>	② 1. 자. 공유재산관리	「지방자치법」 제9조 ※ 인천광역시 도시공원 및 녹지조례 제5조 제1항 참조

〈표 계속〉

구분	조례의 주요 내용	관련법령 (지방자치법 제9조 등)	비고
재정적 지원	제7조(관계기관 등의 협조) ① 시장은 관계기관 및 군·구에 해양친수공간 조성을 위한 정책 수립 및 사업의 시행에 필요한 협조를 요청할 수 있으며, 재정적·행정적 지원을 할 수 있다.	〈재정적 지원〉 ② 1. 사. 예산의 편성·집행 및 회계감사와 재산관리 〈지방문화진흥〉 ② 5. 라. 지방문화·예술의 진흥	「지방자치법」 제9조
		제34조의 4 ① 국가 및 지방자치단체는 연안에 관한 국민의 관심과 이해를 높이고 효율적인 연안관리를 도모하기 위하여 교육·홍보프로그램의 개발 등 교육·홍보에 관한 시책을 수립·시행할 수 있다.	「연안관리법」 제34조
위원회 운영	제8조(위원회의 설치) ① 시장은 해양친수공간에 관한 사항을 심의·자문하기 위하여 해양친수공간위원회(이하“위원회”라 한다)를 둔다. ② 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 심의한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 기본계획의 수립·변경에 관한 사항 2. 해양친수공간 조성사업 중「지방재정 투·융자사업 심사규칙(행정안전부령 제30호)」제3조에 따른“심사대상사업” 3. 기타 해양친수공간 조성 및 관리·운영을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항 ③ 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 자문한다. <ol style="list-style-type: none"> 1. 해양친수공간 조례의 제·개정에 관한 사항 2. 해양친수공간 및 시설, 프로그램에 관한 표준 디자인 개발에 관한 사항 3. 기타 해양친수공간 조성 및 관리·운영을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항 	② 1. 나. 조례·규칙의 제정·개정폐지 및 그 운영·관리	「지방자치법」 제9조

6.3. 인천 해양친수도시 조성 및 관리에 관한 조례(안)

인천광역시 해양친수공간 조성 및 관리에 관한 조례(초안)

인천광역시(해양친수과)

제1조(목적) 이 조례는 인천광역시 해양친수공간을 종합적이고 합리적으로 조성 또는 개선, 관리하는데 필요한 사항을 규정함으로써 쾌적한 수변환경을 조성하여 시민의 편의와 복지 증진에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “해양친수공간”이란 「연안관리법」 제2조제2호의 “연안해역” 중 가목에 해당하는 바닷가와 동법 제2조제3호에서 규정하는 “연안육역” 중 여가, 관광, 레저, 문화, 생태 등의 기능을 조화롭게 갖추도록 조성된 공간을 말한다.
2. “공공기관”이란 「지방공기업법」에 의하여 시가 설립한 공사·공단, 그 밖의 관계 법령에 따라 시가 출연·출자한 법인과 보조기관을 말한다.

제3조(시장의 책무) 인천광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 관할구역의 자치사무와 법령에 따라 해양친수공간에 관한 정책과 계획을 수립하고, 이에 부합되도록 해양친수공간을 조성 또는 개선, 관리하여야 한다.

제4조(기본방향) 해양친수공간에 대한 사업계획은 다음 각 호의 기본방향에 따라 수립하여야 한다.

1. 안전하고 친환경적인 해양친수공간이 되도록 할 것
2. 주변 지역의 토지이용·교통·문화·경관·미관·생태 등을 고려하여 종합적이고 체계적인 해양친수공간 조성계획을 수립할 것
3. 수질이 양호한 상태로 유지할 것
4. 접근성 및 연계성을 고려하여 이용에 편리하도록 조성할 것

제5조(기본계획 수립) ① 시장은 10년 단위로 인천해양친수도시 조성 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 하며, 필요 시 5년 단위로 수정·보완할 수 있다.

② 제1항에 따른 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 해양친수공간의 여건분석
2. 기본계획의 목표 및 추진전략
3. 기본계획(안)
4. 사업실행방안
5. 기타 필요한 사항

③ 시장은 제1항에 따라 기본계획을 수립 또는 변경하고자 하는 경우 관계기관 및 부서, 군·구 협의와 인천광역시 해양친수공간위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 시장은 제1항에 따라 기본계획을 수립·변경한 때에는 이를 공고하여야 한다.

제6조(기본계획의 시행) 시장은 해양친수공간 조성을 위하여 다음 각 호의 사업을 시행할 수 있다.

1. 해양친수공간 조성 및 관리·운영 사업
2. 해양친수시설 조성 및 관리·운영 사업
3. 해양친수프로그램 기획·운영 사업
4. 기타 해양친수공간 조성 및 관리·운영을 위하여 필요한 사업

제7조(관리) ① 시장은 해양친수공간 또는 시설을 시민이 편리하게 이용할 수 있도록 개방하여 관리하여야 한다.

② 제1항에도 불구하고 이용자의 안전이나 시설물의 보호를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 이용시간을 제한할 수 있다. 이 경우 이용시간의 제한 등에 관하여 인천광역시 시보 또는 홈페이지에 미리 공고하여야 한다.

제8조(위탁관리) 시장이 해양친수공간 또는 시설의 관리를 위탁하는 경우에는 일반경쟁을 원칙으로 수탁자를 선정한다. 다만, 「지방공기업법」 제49조와 제76조에 따라 지방공사 및 지방공단 등에 위탁하거나 시장이 공공의 목적을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 수의계약으로 수탁자를 선정할 수 있다. 이 경우 지방공사 및 지방공단은 해양친수공간 또는 시설의 관리를 위탁받은 시설 중 일부의 관리를 제3자에게 재위탁할 수 있다.

제9조(관계기관 등의 협조) ① 시장은 관계기관 및 군·구에 해양친수공간 조성을 위한 정책 수립 및 사업의 시행에 필요한 협조를 요청할 수 있으며, 재정적·행정적 지원을 할 수 있다.

② 시장은 공공기관 또는 법인·단체와 정보 기술의 교류 및 협력을 위하여 노력하며, 해양친수공간 정비 및 이용 활성화를 통한 지방문화 진흥에 필요한 자료의 제작·보급과 교육·홍보 등의 활동을 할 수 있다.

③ 기타 필요한 사항은 시장이 정한다.

제10조(해양친수공간위원회의 설치) ① 시장은 해양친수공간에 관한 사항을 심의·자문하기 위하여 해양친수공간위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 심의한다.

1. 기본계획의 수립·변경에 관한 사항
2. 해양친수공간 조성사업 중 「지방재정 투·융자사업 심사규칙(행정안전부령 제30호)」 제3조에 따른 “심사대상사업”
3. 기타 해양친수공간 조성 및 관리·운영을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 자문한다.

1. 해양친수공간 조례의 제·개정에 관한 사항
2. 해양친수공간 및 시설, 프로그램에 관한 표준 디자인 개발에 관한 사항
3. 기타 해양친수공간 조성 및 관리·운영을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항

④ 위원회에서 심의한 결과를 보완하여 시행하도록 한 경우, 시의 각 부서 및 공공기관의 장은 특별한 사유가 없는 한 이에 따라야 하며 그 결과를 위원회에 통보하여야 한다.

- ⑤ 제2항 및 제3항에도 불구하고 관계 법령 등에 의하여 설치된 위원회에서 심의·자문을 받은 사항과 설계·시공 일괄입찰(턴키) 공사 및 설계공모 방식 등으로 시행하는 공사의 경우는 심의·자문대상에서 제외한다.
- ⑥ 심의·자문 요청 시기는 디자인이 수반되는 기본설계 완료 이전으로 하며, 기본설계를 하지 아니할 때에는 실시설계 완료 이전에 위원회 심의를 요청하여야 한다.

제11조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성하며, 위원장은 균형발전정무부시장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선으로 한다. [조례 제5984호 부칙 제2조에 의한 개정, 2018-10-08]

- ② 위원회의 위원은 시 및 관계 행정기관 소속 공무원, 시의회 의원, 도시·건축·조경·토목·교통·환경·디자인·관광·문화·생태 등의 분야에 대한 학식과 경험이 풍부한 자 중에서 시장이 임명하거나 위촉한다. 이 경우 시 및 관계 행정기관 소속 공무원 위원 수는 전체 위원 수의 5분의 1을 초과할 수 없다.
- ③ 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임 위원의 남은 임기로 한다.
- ④ 시장은 위원이 사임 의사가 있을 때, 정당한 사유 없이 심의·자문에 응하지 아니한 때, 그 밖에 위원회의 운영상 부득이한 경우에는 임기 만료 전이라도 위촉을 해제할 수 있다.

제12조(위원의 제척 및 회피) ① 위원회는 다음 각 호의 1에 해당하는 위원이 있는 경우에는 해당 심의·자문에서 제척하여야 한다.

1. 위원이 해당 심의·자문 대상과 관련하여 용역·자문 및 연구 등을 수행하였거나 수행하고 있는 경우
 2. 위원이 해당 심의·자문 대상과 관련하여 직접적인 이해관계가 있는 경우
- ② 위원장은 위원회를 개최하기 전에 제1항의 규정에 관한 사항을 심의위원에게 알려야 하며, 회피 신청이 있는 경우에는 해당 위원을 당해 안건에서 제척하여야 한다.

제13조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 업무를 총괄한다.

- ② 부위원장은 위원장을 보좌하며, 위원장이 부득이한 사유로 그 직무를 수행할 수 없는 경우에는 그 직무를 대행한다.

제14조(회의 등) ① 위원회 회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우 소집할 수 있다.

- ② 위원회의 회의는 재적 위원 과반수의 출석으로 개최하며, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ③ 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사를 두되, 간사는 관계 공무원 중에서 위원장이 지명한다.
- ④ 간사는 회의록을 작성·보관하여야 한다.
- ⑤ 위원회의 상정 안건에 대한 관리 및 사전검토를 위하여 위원회에 전문위원을 둘 수 있다.
- ⑥ 위원회는 안건 심의와 그 밖의 업무수행을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 관계 공무원, 전문가 또는 이해관계인 등을 회의에 출석하게 하여 의견 등을 듣거나 관계기관 또는 단체 등에 필요한 자료 제출을 요구할 수 있다.

제15조(소위원회) ① 위원장은 위원회의 원활한 운영을 위하여 필요한 경우에는 10명 이내의 위원으로 소위원회를 구성하여 운영할 수 있다.

② 소위원회의 위원장은 위원 중에서 호선으로 한다.

③ 소위원회에서 심의·의결된 안건은 위원회의 심의·의결을 거친 것으로 본다.

④ 소위원회의 회의는 제14조를 준용한다.

제16조(수당 등) ① 위원회 또는 소위원회의 회의에 출석하는 공무원이 아닌 위원과 관계전문가에 대하여는 예산의 범위에서 「인천광역시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」에서 정하는 바에 따라 수당·여비 등 실비를 지급할 수 있다. [조례 제5598호 부칙 제2조에 의한 개정, 2015-12-28]

② 수당은 행정안전부 예규 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」에 따른 학술연구용역 책임연구 인건비 기준단가를 기준으로 하되 예산의 범위 내에서 지급할 수 있다. <개정 2019-06-03>

제17조(민관동행위원회의 설치) ① 시장은 해양친수공간에 관한 사항 중 시민의 의견을 폭넓게 수렴하거나 공감대를 형성할 필요성이 있다고 판단되는 경우 「인천광역시 민관협치 활성화 기본 조례」에서 규정한 ‘인천민관동행위원회’ (이하 “민관동행위원회”라 한다)를 설치할 수 있다.

② 민관동행위원회의 설치, 기능, 구성, 임기 등 설치·운영에 관한 사항은 「인천광역시 민관협치 활성화 기본 조례」 제7조 내지 제17조를 준용한다.

제18조(운영세칙) 이 조례에서 정한 것 외에 위원회의 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제19조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.

부 칙 (2021.00.00. 조례 제0000호)

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.