

제1장 과업의 개요

1. 과업의 배경 및 목적

1.1. 과업의 배경

» 제한된 친수공간

- 인천시는 해양수산부 관할의 보안지역인 항만구역과 서해5도, 강화도 등 도서지역에 대한 군사시설보호구역 지정, 인공해안선(약 374km)의 호안 및 방파벽 등의 제약으로 시민과 외부 방문객의 해안지역 접근성이 상대적으로 열악한 여건임
- 인천 해안선을 중심으로 친수공간 네트워크화를 통해 해안지역 접근성을 제고하고 산책과 휴식 등 시민 여가활동이 가능한 해양친수공간 조성이 필요함

» 항구도시 이미지 고착

- 인천 내항, 북항, 남항, 신항, 경인항 등 내륙해안지역 대부분이 항만구역으로 지정·활용됨에 따라 역사적으로 항구도시로서의 이미지가 고착되어 있음
- 항구도시로서의 기능 안에서 다양한 친수활동을 연계시킬 수 있는 종합적인 친수공간 계획수립이 필요한 시점임

» 市 중심 친수주권 필요

- 영종도 준설토투기장, 인천방위사령부 이전적지, 북인천 복합단지 등 대규모 매립지 혹은 부두용지에 대한 인천시 입장에서의 장기적인 친수공간 청사진 제시가 필요함
- 관할 정부부처 혹은 기관 주도의 개발계획 수립 단계에서 市 도시기본계획에 근거한 친수공간 계획을 반영하여 시민을 위한 해양친수도시 기반을 마련할 필요가 있음

» 분산된 친수공간 사업

- 『연안관리법』 제2조에서 정의하는 연안지역에 접하고 있는 7개 자치군·구의 개별적인 친수공간 확충 사업, 인천경제자유구역청(이하 IFEZ) 주도의 송도 워터프론트, 인천지방 해양수산청의 준설토투기장 상부시설 조성사업, 1·8부두 항만재개발사업 등 사업주체별 분산된 사업체계를 하나의 계획 틀로 연계가 필요한 시점임
- 친수공간 관련 사업의 유형별, 추진 시기별, 권역별 시너지 효과를 극대화하기 위한 市 중심의 해양친수도시 비전, 목표, 전략을 체계화하여 전체적인 해양친수도시 조성 청사진을 구체화할 필요가 있음

1.2. 과업의 목적

» 1단계 : 친수도시 특화요소 발굴

- 연안지역에 접하고 있는 7개 군·구별 친수공간 속성과 자원의 유형, 해안지역 관리 주체의 다양한 이해관계, 추진 중인 친수공간 관련 사업과 기 수립된 친수공간 관련 계획에 대한 포괄적인 이해를 바탕으로 핵심 특화요소를 발굴함
- 기존 자원 및 추진 중 사업 연계 활성화를 위한 새로운 해양친수공간 발굴·육성을 통해 친수도시로서의 이미지를 제고하도록 함

» 2단계 : 市 전체의 계획체계 통합

- 근거법이 부재한 비(非)법정계획의 실행성을 확보하기 위해 『2040 인천 도시기본계획 (수립 중)』 등 市의 상위계획과 연계한 하나의 계획 틀을 마련함
- 인천이 보유하고 있는 기존 친수자원과 운영 중인 시설, 추진 중인 친수공간 사업, 기 계획되어 장래 추진 예정인 친수공간 사업 등을 통합하여 체계적으로 관리하도록 함

» 3단계 : 사업실행방안 구체화

- 본 기본계획을 통해 수립된 신규사업과 기 추진 중 사업, 장래 예정사업을 상호 연계 될 수 있도록 단계별로 구분하여 사업의 실현성 강화함
- 친수공간의 조성 및 운영, 관리를 위해 『(가칭)인천 해양친수도시 조성 및 관리에 관한 조례(안)』을 마련하여 사업추진의 제도적 기반으로 활용하도록 함

[그림 1-1] 과업의 배경 및 목적



2. 과업의 범위

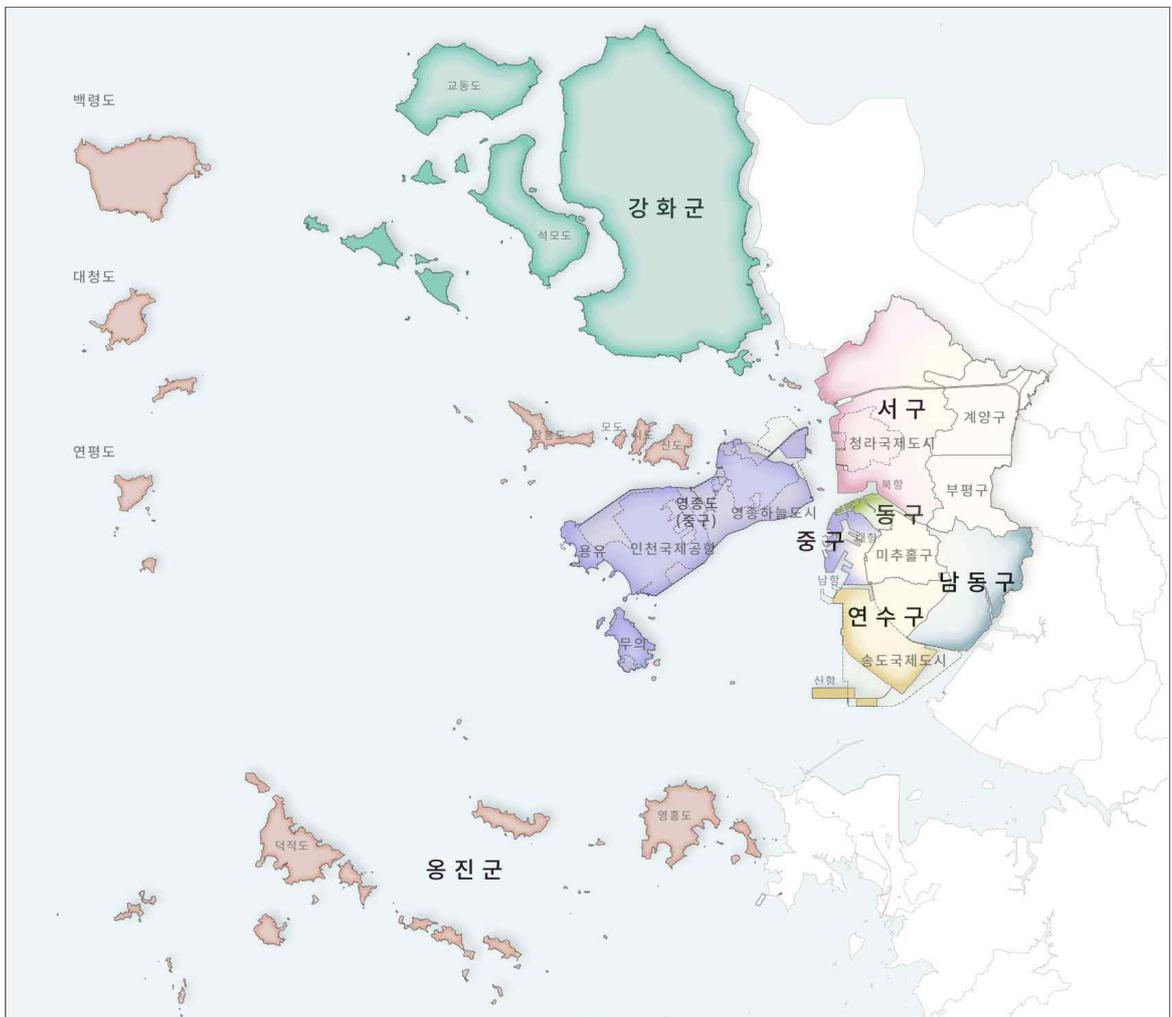
2.1. 공간적 범위

- 내륙(해안)지역 : 중구, 동구, 연수구, 남동구, 서구 (5개 자치구)
- 도서지역 : 강화군, 옹진군 (2개 자치군, 총 168개 도서 포함)

2.2. 시간적 범위

- 기준년도 : 2020년
- 목표년도 : 2030년
- 기본계획 수립 기간 : 2020.04~2021.04(12개월)

[그림 1-2] 과업의 공간적 범위



2.3. 내용적 범위

[표 1-1] 과업의 주요 내용

구 분		세부 내용		비 고
기본구상 검토	① 인천 해양친수도시 조성 기본구상 (선행과업) 검토	시설조성	•기본구상에 제시된 사업에 대한 타당성 검토 - 입지적합성, 주변자원 연계성 등	선행과업 주요 사업계획 검토
		제반여건 변화	•관련 법률 제·개정 내용 검토 •각종 개발사업 추진경과, 도시여건 변화 등을 고려한 기본구상 내용의 적절성/실효성 검토	
기초조사 및 분석	② 인천지역 해안공간 및 도서지역 여건분석	부문별 기초조사	•인천 해안지역, 항만 및 배후도시, 해역 및 육역 현황(해양공간계획법 참조), 도서지역 자원현황 등	관계기관 자료 검토
		종합분석	•SWOT분석을 통한 해안 및 도서지역 계획요소 도출	
	③ 해안·도서지역 수변공간 관련 계획 및 법·제도 검토	관련계획	•인천도시기본계획, 항만 관련계획, 경관법 관련 수변경관계획 등 검토 및 시사점 도출 •지차제 및 정부부처 등 유관기관의 관련 계획, 정책사업, 연계 추진 중 사업 검토 등	사업 실행방안 검토
		관련 법·제도	•해양공간계획 및 관리에 관한 법, 군사시설보호법, 항만법, 공유수면관리 및 매립에 관한 법률, 경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법 등 검토	
④ 인천시, 국내·외 친수공간 사례분석 및 시사점 도출	사례검토	•기 조성된 인천시 친수공간조성 현황 분석 •국내·외 친수공간조성 사례 분석	현장답사 병행	
	적용방안 도출	•도서지역 수변공간 특성분석 및 시사점 도출 •해안 및 도서지역 관리방안 도출 등		
기본계획 수립	⑤ 의견수렴 및 행정 절차 이행	단계별 의견수렴	•자문회의 개최(3회 이상) •일반 시민(주민)의견 청취(市 정책자문단 등) •유관기관 협의, 주민설명회 개최 등 행정절차 이행	설문조사 병행
		개발방향 도출	•인천 해안과 도서지역을 통합한 해양친수도시 기본방향, 미래비전, 실천전략 등 제시	
	⑥ 해양친수도시 기본계획 수립	해양친수 공간/ 권역설정	•단계(단기, 중기, 장기)별 / 공간(수역/육역, 항만, 어촌어항, 원도심, 군사지역 등)별 대상사업 도출	신규 친수공간 조성사업 발굴 및 계획
		친수공간 기본계획 수립	•인천 해안 및 도서지역 해양활동거점, 해양문화거점, 친수공간 등을 포함한 기본계획 수립 •해안지역 경관기본계획 수립 방향 제시 •육·해상을 연결하는 보행, 자전거, 차량, 여객·유람선 등 교통 네트워크 기본계획 마련 •인천 해안 및 도서지역, 원도심 등의 기능연계, 친수공간 활성화를 위한 관광 등 프로그램 마련	
사업 실행방안	⑦ 해양친수도시조성 실행방안 및 국비 지원사업 발굴	사업 실행방안	•타당성 및 경제성 검토(재원확보 및 집행계획) •유관 정부부처, 기관 및 단체의 역할 정립	단계별 사업추진 계획 등
		투자계획	•총 사업비 산정, 연차별 투자계획, 재원조달계획 •정부부처 공모사업 및 국비지원 사업 발굴 •해양친수공간 계획 및 관리 주체별 역할 정립 •행정이행사항, 투자활성화 등 사업화방안 제시	

2.4. 개념적 정의

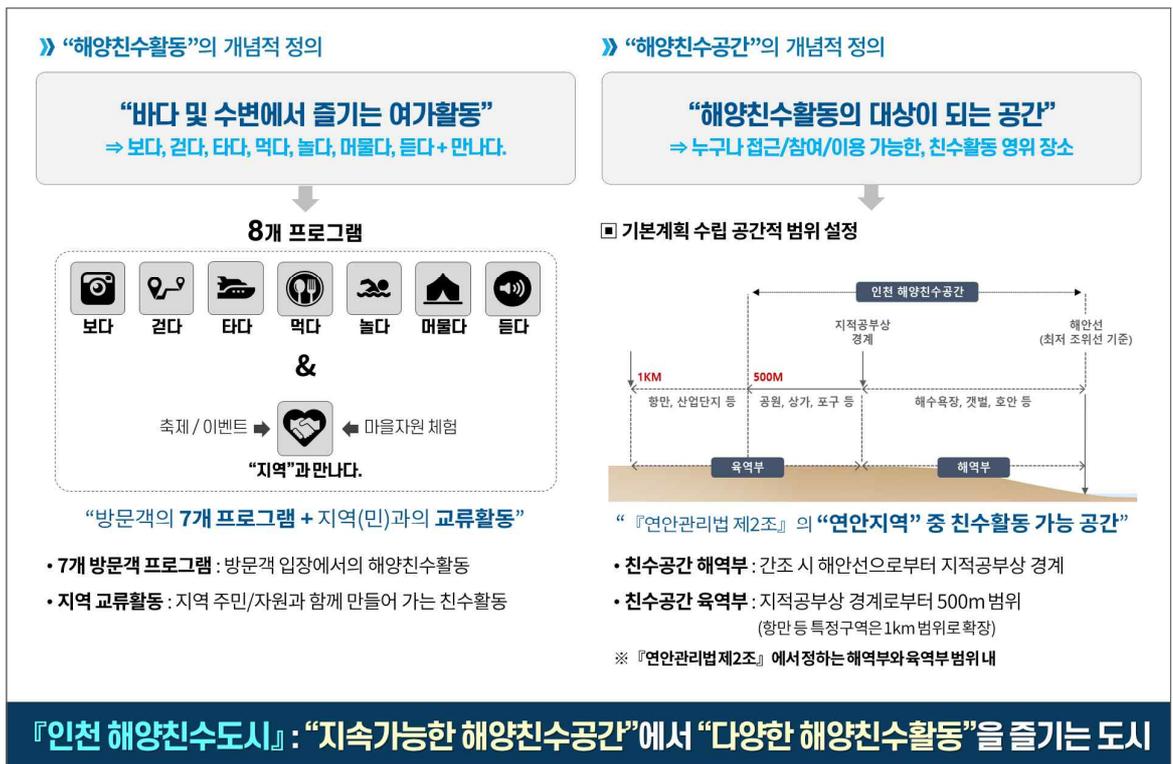
» 친수활동(프로그램)

- 본 과업에서 계획하는 친수활동은 “바다 및 수변에서 즐기는 여가활동”으로 정의하며, 세부 활동으로는 7개의 방문객 입장에서의 친수활동인 “보다, 걷다, 타다, 먹다, 놀다 (체험), 머물다(체류), 듣다”와 지역민과 교류하는 의미의 “만나다”를 더하여 총 8개의 친수활동으로 구분함

» 친수공간

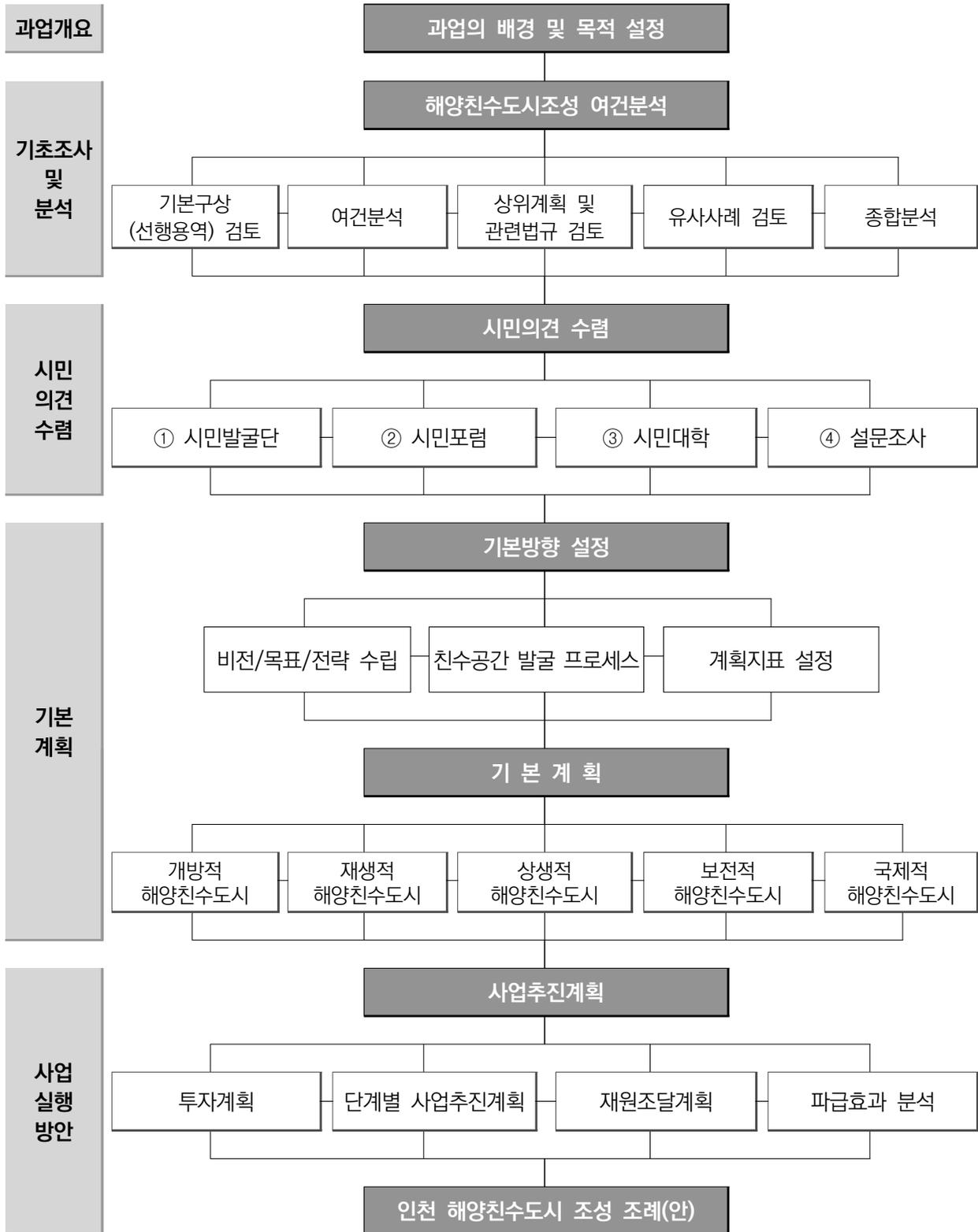
- 본 과업에서 계획하는 친수공간은 “해양친수활동의 대상이 되는 공간”으로, 누구나 접근 가능하고 참여 및 이용이 가능한 친수활동 영위 장소로 정의함
- “친수공간”에 대한 법적인 정의는 『연안관리법』 제2조의 연안지역을 참조하여 친수공간 해역부와 육역부로 구분함
 - 친수공간 해역부 : 간조 시 해안선으로부터 지적공부상 경계
 - 친수공간 육역부 : 지적공부상 경계로부터 육지 방향으로 약 500m 범위
 - ※ 항만, 산업단지 등 특정구역은 약 1km 범위로 확장

[그림 1-3] 개념적 정의



2.5. 과업수행체계

[표 1-2] 과업수행체계



3. 과업추진경위

[표 1-3] 과업추진경위

구분	내용	비고	
과업착수	2020.04.14.	착수계 제출 등	
착수보고회	2020.04.24.	과업수행계획 보고	
현장조사	[1차] 2020.05.15. [2차] 2020.07.20. [3차] 2020.08.04. [4차] 2020.08.14. [5차] 2020.11.05. [6차] 2020.10.28. [7차] 2020.12.10.	선행용역 관련 사업대상지 및 항만구역 일원 영종도(IFEZ 포함) 일원 영흥도 십리포/장경리 해수욕장 일원 강화도/석모도 일원 덕적군도 일원 영흥도 진두항 일원 연평도 가래칠기 해변 일원	외 다수
워크샵	2020.06.26	계획방향, 주요 이슈 토론 및 현장답사	
유관부서 협의 (군·구)	[1차] 2020.07.14.~15 [2차] 2020.09.25. [3차] 2020.10.26.~29 [4차] 2021.01.~02	지자체별 주요 현안사항 파악 및 의견 수렴 지자체별 유관부서 실무협의회(영상회의) 중간보고자료 관련 의견수렴 제2차 자문위원회 보고자료 관련 의견수렴	공문 시행
유관부서 협의(市)	2020.12.17.	도시계획과 협의 등 ¹⁾	
유관기관 협의	[1차] 2020.11.18./20. [2차] 2021.02.02./08.	IPA, 인천해수청 관련 의견 수렴 IPA, 인천해수청 관련 의견 수렴	공문 시행
도서지역 간담회	2020.08.12.	도서지역 관련 전문가 자문	
시민발굴단	[OT] 2020.07.16. [1차] 2020.07.23. [2차] 2020.07.30. [3차] 2020.08.06. [토론] 2020.08.13.	계획의 목적 및 해양친수공간 소개 등 항만구역 등 시민의견 청취 경제자유구역 등 시민의견 청취 도서지역 등 시민의견 청취 친수공간 발굴 등 종합 토론	온라인 회의 ²⁾
<1차> 자문위원회	2020.10.08.	해양친수공간 주요 현안 및 기본방향 자문	온라인 회의
중간보고회	2020.10.13.	해양친수공간 주요 현안 및 기본방향 보고	
시민포럼	2020.10.16./23./30.	해외 친수공간 사례 공유	온라인 회의
사례답사	2020.11.10.~11.	여수/순천지역 친수공간 사례 답사	
<2차> 자문위원회	2021.01.15.	비전/목표/전략 체계 및 기본계획(안) 자문	온라인 회의
시민대학	[1,2차] 2021.01.23. [3,4차] 2021.01.30.	기본계획(안) 토론(기본방향 등) 기본계획(안) 토론(주제별 계획 안 등)	온라인 회의
설문조사	2021.01~02.	일반 시민, 전문가 등 온라인 조사	1,180부
주민설명회	2021.02.26.	기본계획(안) 보고	온라인 회의
<3차> 자문위원회	2021.03.19.	기본계획(안) 관련 종합적 의견 수렴	온라인 회의
최종보고회	2021.04.07.	『2030 인천 바다이음』 종합 보고	이음영상회의

1) 市유관부서(IFEZ 포함)는 보고회 및 자문위원회를 통해 별도의 서면으로 의견 수렴

2) 코로나19 정부 방역지침에 따라 온라인 회의(ZOOM프로그램 활용) 진행