

제1장 과업의 개요

1. 과업의 배경 및 목적

1.1. 과업의 배경

» 제한된 친수공간

- 인천시는 해양수산부 관할의 보안지역인 항만구역과 서해5도, 강화도 등 도서지역에 대한 군사시설보호구역 지정, 인공해안선(약 374km)의 호안 및 방파벽 등의 제약으로 시민과 외부 방문객의 해안지역 접근성이 상대적으로 열악한 여건임
- 인천 해안선을 중심으로 친수공간 네트워크화를 통해 해안지역 접근성을 제고하고 산책과 휴식 등 시민 여가활동이 가능한 해양친수공간 조성이 필요함

» 항구도시 이미지 고착

- 인천 내항, 북항, 남항, 신항, 경인항 등 내륙해안지역 대부분이 항만구역으로 지정·활용됨에 따라 역사적으로 항구도시로서의 이미지가 고착되어 있음
- 항구도시로서의 기능 안에서 다양한 친수활동을 연계시킬 수 있는 종합적인 친수공간 계획수립이 필요한 시점임

» 市 중심 친수주권 필요

- 영종도 준설토투기장, 인천방위사령부 이전적지, 북인천 복합단지 등 대규모 매립지 혹은 부두용지에 대한 인천시 입장에서의 장기적인 친수공간 청사진 제시가 필요함
- 관할 정부부처 혹은 기관 주도의 개발계획 수립 단계에서 市 도시기본계획에 근거한 친수공간 계획을 반영하여 시민을 위한 해양친수도시 기반을 마련할 필요가 있음

» 분산된 친수공간 사업

- 『연안관리법』 제2조에서 정의하는 연안지역에 접하고 있는 7개 자치군·구의 개별적인 친수공간 확충 사업, 인천경제자유구역청(이하 IFEZ) 주도의 송도 워터프론트, 인천지방 해양수산청의 준설토투기장 상부시설 조성사업, 1·8부두 항만재개발사업 등 사업주체별 분산된 사업체계를 하나의 계획 틀로 연계가 필요한 시점임
- 친수공간 관련 사업의 유형별, 추진 시기별, 권역별 시너지 효과를 극대화하기 위한 市 중심의 해양친수도시 비전, 목표, 전략을 체계화하여 전체적인 해양친수도시 조성 청사진을 구체화할 필요가 있음

1.2. 과업의 목적

» 1단계 : 친수도시 특화요소 발굴

- 연안지역에 접하고 있는 7개 군·구별 친수공간 속성과 자원의 유형, 해안지역 관리 주체의 다양한 이해관계, 추진 중인 친수공간 관련 사업과 기 수립된 친수공간 관련 계획에 대한 포괄적인 이해를 바탕으로 핵심 특화요소를 발굴함
- 기존 자원 및 추진 중 사업 연계 활성화를 위한 새로운 해양친수공간 발굴·육성을 통해 친수도시로서의 이미지를 제고하도록 함

» 2단계 : 市 전체의 계획체계 통합

- 근거법이 부재한 비(非)법정계획의 실행성을 확보하기 위해 『2040 인천 도시기본계획 (수립 중)』 등 市의 상위계획과 연계한 하나의 계획 틀을 마련함
- 인천이 보유하고 있는 기존 친수자원과 운영 중인 시설, 추진 중인 친수공간 사업, 기 계획되어 장래 추진 예정인 친수공간 사업 등을 통합하여 체계적으로 관리하도록 함

» 3단계 : 사업실행방안 구체화

- 본 기본계획을 통해 수립된 신규사업과 기 추진 중 사업, 장래 예정사업을 상호 연계 될 수 있도록 단계별로 구분하여 사업의 실현성 강화함
- 친수공간의 조성 및 운영, 관리를 위해 『(가칭)인천 해양친수도시 조성 및 관리에 관한 조례(안)』을 마련하여 사업추진의 제도적 기반으로 활용하도록 함

[그림 1-1] 과업의 배경 및 목적



2. 과업의 범위

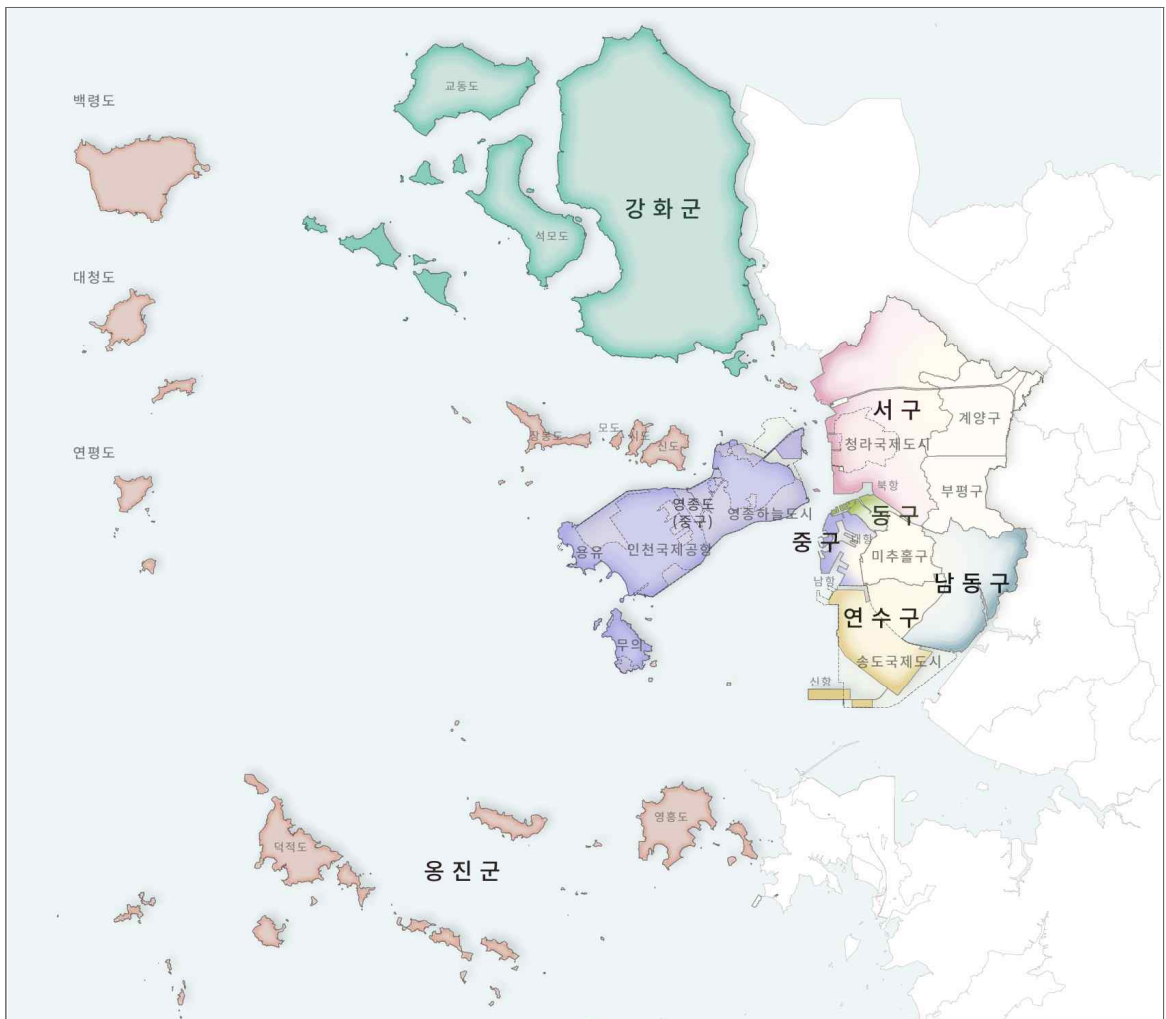
2.1. 공간적 범위

- 내륙(해안)지역 : 중구, 동구, 연수구, 남동구, 서구 (5개 자치구)
- 도서지역 : 강화군, 옹진군 (2개 자치군, 총 168개 도서 포함)

2.2. 시간적 범위

- 기준년도 : 2020년
- 목표년도 : 2030년
- 기본계획 수립 기간 : 2020.04~2021.04(12개월)

[그림 1-2] 과업의 공간적 범위



2.3. 내용적 범위

[표 1-1] 과업의 주요 내용

구 분		세부 내용		비 고
기본구상 검토	① 인천 해양친수도시 조성 기본구상 (선행과업) 검토	시설조성	•기본구상에 제시된 사업에 대한 타당성 검토 - 입지적합성, 주변자원 연계성 등	선행과업 주요 사업계획 검토
		제반여건 변화	•관련 법률 제·개정 내용 검토 •각종 개발사업 추진경과, 도시여건 변화 등을 고려한 기본구상 내용의 적절성/실효성 검토	
기초조사 및 분석	② 인천지역 해안공간 및 도서지역 여건분석	부문별 기초조사	•인천 해안지역, 항만 및 배후도시, 해역 및 육역 현황(해양공간계획법 참조), 도서지역 자원현황 등	관계기관 자료 검토
		종합분석	•SWOT분석을 통한 해안 및 도서지역 계획요소 도출	
	③ 해안·도서지역 수변공간 관련 계획 및 법·제도 검토	관련계획	•인천도시기본계획, 항만 관련계획, 경관법 관련 수변경관계획 등 검토 및 시사점 도출 •지차제 및 정부부처 등 유관기관의 관련 계획, 정책사업, 연계 추진 중 사업 검토 등	사업 실행방안 검토
		관련 법·제도	•해양공간계획 및 관리에 관한 법, 군사시설보호법, 항만법, 공유수면관리 및 매립에 관한 법률, 경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법 등 검토	
	④ 인천시, 국내·외 친수공간 사례분석 및 시사점 도출	사례검토	•기 조성된 인천시 친수공간조성 현황 분석 •국내·외 친수공간조성 사례 분석	현장답사 병행
		적용방안 도출	•도서지역 수변공간 특성분석 및 시사점 도출 •해안 및 도서지역 관리방안 도출 등	
기본계획 수립	⑤ 의견수렴 및 행정 절차 이행	단계별 의견수렴	•자문회의 개최(3회 이상) •일반 시민(주민)의견 청취(市 정책자문단 등) •유관기관 협의, 주민설명회 개최 등 행정절차 이행	설문조사 병행
	⑥ 해양친수도시 기본계획 수립	개발방향 도출	•인천 해안과 도서지역을 통합한 해양친수도시 기본방향, 미래비전, 실천전략 등 제시	신규 친수공간 조성사업 발굴 및 계획
		해양친수 공간/ 권역설정	•단계(단기, 중기, 장기)별 / 공간(수역/육역, 항만, 어촌어항, 원도심, 군사지역 등)별 대상사업 도출	
		친수공간 기본계획 수립	•인천 해안 및 도서지역 해양활동거점, 해양문화거점, 친수공간 등을 포함한 기본계획 수립 •해안지역 경관기본계획 수립 방향 제시 •육·해상을 연결하는 보행, 자전거, 차량, 여객·유람선 등 교통 네트워크 기본계획 마련 •인천 해안 및 도서지역, 원도심 등의 기능연계, 친수공간 활성화를 위한 관광 등 프로그램 마련	
		사업 실행방안	•타당성 및 경제성 검토(자원확보 및 집행계획) •유관 정부부처, 기관 및 단체의 역할 정립	
사업 실행방안	⑦ 해양친수도시조성 실행방안 및 국비 지원사업 발굴	투자계획	•총 사업비 산정, 연차별 투자계획, 재원조달계획	단계별 사업추진 계획 등
		사업추진 계획	•정부부처 공모사업 및 국비지원 사업 발굴 •해양친수공간 계획 및 관리 주체별 역할 정립 •행정이행사항, 투자활성화 등 사업화방안 제시	

2.4. 개념적 정의

» 친수활동(프로그램)

- 본 과업에서 계획하는 친수활동은 “바다 및 수변에서 즐기는 여가활동”으로 정의하며, 세부 활동으로는 7개의 방문객 입장에서의 친수활동인 “보다, 걷다, 타다, 먹다, 놀다 (체험), 머물다(체류), 듣다”와 지역민과 교류하는 의미의 “만나다”를 더하여 총 8개의 친수활동으로 구분함

» 친수공간

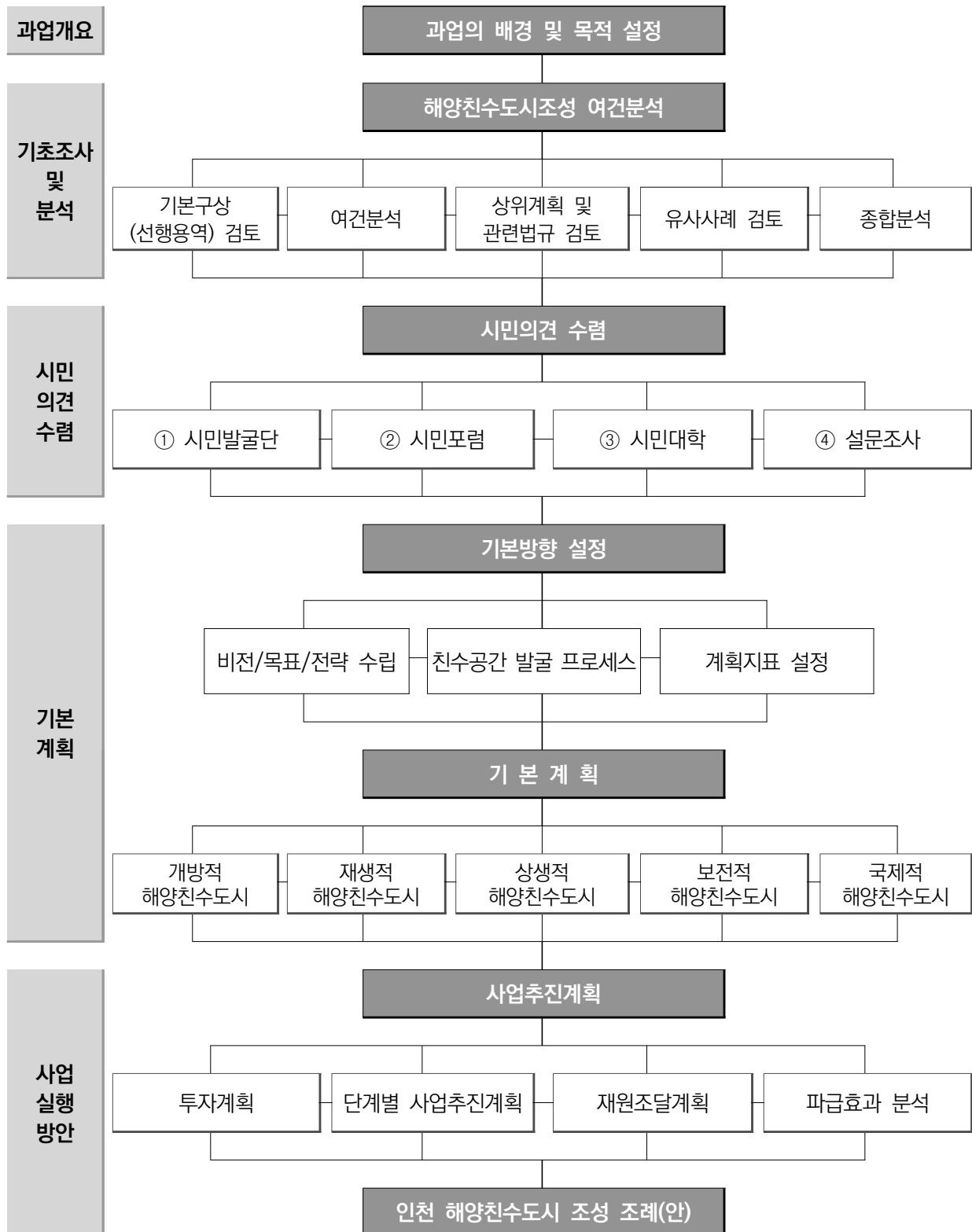
- 본 과업에서 계획하는 친수공간은 “해양친수활동의 대상이 되는 공간”으로, 누구나 접근 가능하고 참여 및 이용이 가능한 친수활동 영위 장소로 정의함
- “친수공간”에 대한 법적인 정의는 『연안관리법』 제2조의 연안지역을 참조하여 친수공간 해역부와 육역부로 구분함
 - 친수공간 해역부 : 간조 시 해안선으로부터 지적공부상 경계
 - 친수공간 육역부 : 지적공부상 경계로부터 육지 방향으로 약 500m 범위
 - ※ 항만, 산업단지 등 특정구역은 약 1km 범위로 확장

[그림 1-3] 개념적 정의



2.5. 과업수행체계

[표 1-2] 과업수행체계



3. 과업추진경위

[표 1-3] 과업추진경위

구분	내용		비고
과업착수	2020.04.14.	착수계 제출 등	
착수보고회	2020.04.24.	과업수행계획 보고	
현장조사	[1차] 2020.05.15. [2차] 2020.07.20. [3차] 2020.08.04. [4차] 2020.08.14. [5차] 2020.11.05. [6차] 2020.10.28. [7차] 2020.12.10.	선행용역 관련 사업대상지 및 항만구역 일원 영종도(IFEZ 포함) 일원 영흥도 십리포/장경리 해수욕장 일원 강화도/석모도 일원 덕적군도 일원 영흥도 진두항 일원 연평도 가래칠기 해변 일원	외 다수
워크샵	2020.06.26	계획방향, 주요 이슈 토론 및 현장답사	
유관부서 협의 (군·구)	[1차] 2020.07.14.~15 [2차] 2020.09.25. [3차] 2020.10.26.~29 [4차] 2021.01.~02	지자체별 주요 현안사항 파악 및 의견 수렴 지자체별 유관부서 실무협의회(영상회의) 중간보고자료 관련 의견수렴 제2차 자문위원회 보고자료 관련 의견수렴	공문 시행
유관부서 협의(市)	2020.12.17.	도시계획과 협의 등 ¹⁾	
유관기관 협의	[1차] 2020.11.18./20. [2차] 2021.02.02./08.	IPA, 인천해수청 관련 의견 수렴 IPA, 인천해수청 관련 의견 수렴	공문 시행
도서지역 간담회	2020.08.12.	도서지역 관련 전문가 자문	
시민발굴단	[OT] 2020.07.16. [1차] 2020.07.23. [2차] 2020.07.30. [3차] 2020.08.06. [토론] 2020.08.13.	계획의 목적 및 해양친수공간 소개 등 항만구역 등 시민의견 청취 경제자유구역 등 시민의견 청취 도서지역 등 시민의견 청취 친수공간 발굴 등 종합 토론	온라인 회의 ²⁾
〈1차〉 자문위원회	2020.10.08.	해양친수공간 주요 현안 및 기본방향 자문	온라인 회의
중간보고회	2020.10.13.	해양친수공간 주요 현안 및 기본방향 보고	
시민포럼	2020.10.16./23./30.	해외 친수공간 사례 공유	온라인 회의
사례답사	2020.11.10.~11.	여수/순천지역 친수공간 사례 답사	
〈2차〉 자문위원회	2021.01.15.	비전/목표/전략 체계 및 기본계획(안) 자문	온라인 회의
시민대학	[1,2차] 2021.01.23. [3,4차] 2021.01.30.	기본계획(안) 토론(기본방향 등) 기본계획(안) 토론(주제별 계획 안 등)	온라인 회의
설문조사	2021.01~02.	일반 시민, 전문가 등 온라인 조사	1,180부
주민설명회	2021.02.26.	기본계획(안) 보고	온라인 회의
〈3차〉 자문위원회	2021.03.19.	기본계획(안) 관련 종합적 의견 수렴	온라인 회의
최종보고회	2021.04.07.	『2030 인천 바다이음』 종합 보고	이음영상회의

1) 市유관부서(IFEZ 포함)는 보고회 및 자문위원회를 통해 별도의 서면으로 의견 수렴

2) 코로나19 정부 방역지침에 따라 온라인 회의(ZOOM프로그램 활용) 진행