

2021년 준공영제 시내버스 표준운송원가 산정 용역

- 요약보고서 -

2022. 10

제 출 문

인천광역시장 귀하

본 보고서를 「2021년 준공영제 시내버스 표준운송원가 산정 용역」의 요약보고서로 제출합니다.

2022년 10월

한울회계법인

대표 남기봉

용역결과 보고서

인천광역시장 귀중

2022년 10월

우리는 인천광역시와 2021년 10월에 체결한 용역계약에 따라 2021년 준공영제 시내버스 표준운송원가 산정 업무를 수행하였습니다.

- 2021년도 노선유형별 표준운송원가 산정
- 준공영제 시내버스업체 경영 및 재무구조 분석
- 운송원가 기초자료의 신뢰성 및 적합성
- 2020년 업체별·항목별 실제운송원가의 조사 및 분석
- 2020년 업체별·항목별 실제운송원가 대비 재정지원금의 적정성 분석
- 항목별 표준운송원가의 개선방안 및 절감요인 도출

본 보고서에 기술된 절차는 회계감사기준에 따른 감사절차가 아니므로 우리는 이 보고서에 포함된 내용에 대하여 감사의견을 표명하지 아니하며, 회사의 재무 상태와 경영성과에 대한 어떠한 형태의 보증도 제공하지 아니합니다. 만약 우리가 회계감사기준에 따른 추가적인 감사절차를 수행하였다면 이 보고서에 언급되지 아니한 추가적인 발견사항, 변경사항 또는 기타 예외사항이 발견되었을 수도 있습니다.

본 보고서는 인천광역시의 정보 용도로만 이용되어야 하며 제3자에게 배포되거나 다른 목적으로는 사용될 수 없습니다.

차례

제1장 용역의 개요	1
제1절 용역의 배경 및 목적	3
제2절 용역의 범위	3
제3절 용역의 수행방법	4
제2장 일반 및 재무현황 분석	5
제1절 일반현황 분석	7
제2절 경영 및 재무구조 분석	13
제3장 실제운송원가 분석	19
제1절 원가의 분류	21
제2절 불인정원가 제외	22
제3절 2020년 표준운송원가 정산액	24
제4절 2020년 표준운송원가 정산차액	25
제4장 표준운송원가 산정	27
제1절 표준운송원가 산정방법	29
제2절 1일 대당 표준운송원가	30
제3절 표준운송원가 재정지원금 효과 분석	35
제5장 표준운송원가 및 준공영제 제도 개선방안	37
제1절 표준운송원가 개선방안	39
제2절 인천광역시 버스준공영제 이행협약서 개선안	42

표 차례

< 표 2-1 > 인천광역시 준공영제 시내버스업체 현황 (2020년 12월 말 기준)	7
< 표 2-2 > 준공영제 시내버스업체 노선유형별 보유대수 현황 (2020년 12월 말 기준)	8
< 표 2-3 > 준공영제 시내버스업체 차량유형별 보유대수 현황 (2020년 12월 말 기준)	9
< 표 2-4 > 준공영제 시내버스업체 차량유형별 면허대수 현황 (2020년 일평균 기준)	10
< 표 2-5 > 준공영제 시내버스업체 운수종사자 현황 (2020년 12월 말 기준)	11
< 표 2-6 > 준공영제 시내버스업체 자가차고지 현황 (2020년 12월 말 기준)	12
< 표 2-7 > 2020년 재무상태표	13
< 표 2-8 > 2020년 인천시 준공영제 시내버스업체 총괄손익계산서	14
< 표 2-9 > 최근 3년간 재무상태표 변동추이	15
< 표 2-10 > 최근 3년간 손익계산서 변동추이	16
< 표 2-11 > 2020년 배당 현황	17
< 표 3-1 > 실제운송원가 구성항목	21
< 표 3-2 > 지출형태별 비관련원가	22
< 표 3-3 > 최근 3년간 준공영제 시내버스 표준원가 총 정산액	24
< 표 3-4 > 2020년 준공영제 시내버스 표준운송원가 정산차액 (실비정산 항목 포함)	25
< 표 3-5 > 2020년 준공영제 시내버스 표준운송원가 정산차액 (실비정산 항목 등 제외)	26
< 표 4-1 > 전국소비자물가지수(총지수)	29
< 표 4-2 > 원가항목별 표준운송원가 산정방법	30
< 표 4-3 > 2021년 1일 대당 표준운송원가	31
< 표 4-4 > 2021년 1일 대당 표준운송원가 (운전직 인건비, 법정복리후생비, 연료비, 감가상각비 제외)	32
< 표 4-5 > 2020년 1일 대당 표준운송원가	33
< 표 4-6 > 2020년과 2021년 1일 대당 표준운송원가 비교 (CNG 기준)	34
< 표 4-7 > 2021년 표준운송원가 산정(안) 적용에 따른 2021년 재정지원금 비교	35
< 표 4-8 > 2020년과 2021년 재정지원금 비교	36
< 표 5-1 > 항목별 표준운송원가 개선방안	39
< 표 5-2 > 시내버스 운송원가 산정 시 제외항목	40
< 표 5-3 > 인천시 표준운송원가 결정방법 변경 현황	42

그림 차례

(그림 2-1) 최근 3년간 재무상태표 변동추이	15
(그림 2-2) 최근 3년간 손익계산서 변동추이	16

제 1 장

용역의 개요

제 1 절 용역의 배경 및 목적

제 2 절 용역의 범위

제1장 용역의 개요

제1절 용역의 배경 및 목적

- 표준운송원가 항목별로 특정 감사결과에 의거, 환경변화를 반영하여 표준운송원가를 산정함으로써 표준원가의 합리성 확보 및 운송비용에 대한 투명성을 확보함.
- 표준운송원가 산정 및 재정지원금 정산·지급에 대한 문제점 분석 및 주요 이슈에 대한 검토를 수행하고 개선 대안을 제시함.
- 「인천광역시 시내버스 준공영제 운영에 관한 조례」 13조(표준운송원가의 산정)
- 「인천광역시 버스준공영제 이행협약서」 제14조(표준운송원가의 결정)

제2절 용역의 범위

1. 시간적 범위

- 기준년도: 2020년
- 목표년도: 2021년

2. 공간적 범위

- 2020년 기준 인천광역시 준공영제 시내버스업체 32개사(공영급행 포함 시 33개사)

3. 내용적 범위

- 2021년도 노선유형별 표준운송원가 산정
- 준공영제 시내버스업체 경영 및 재무구조 분석
- 운송원가 기초자료의 신뢰성 및 적합성
- 2020년 업체별·항목별 실제운송원가의 조사 및 분석
- 2020년 업체별·항목별 실제운송원가 대비 재정지원금의 적정성 분석
- 항목별 표준운송원가의 개선방안 및 절감요인 도출

제3절 용역의 수행방법

- 인천광역시 시내버스 운행대수 및 운행거리 등 교통관련 자료는 인천광역시 버스정책과 자료 등을 입수하여 분석함.
- 업체별 차량, 차고지 및 종사자 현황 등은 업체별 원가 조사지를 기초로 조사 및 분석함.
- 표준운송원가 산정을 위한 별도의 요청자료 양식을 배포하고 각 업체에 발송 후 회신된 자료를 회계감사보고서의 내용과 대조 검토함.
- 재무제표 및 운송원가 관련 자료의 분석적 검토를 수행하고 주요 이슈사항 및 중점 검토사항 정리 등 표준운송원가 산정을 위한 세부계획을 수립함.
- 원가산정을 위한 기초자료는 2020년을 기준으로 하였으며 표준운송원가 적용연도는 2021년이므로 필요한 경우 항목별 임금인상률, 물가상승률 등을 반영하여 합리적으로 기간차이를 조정하여 표준운송원가를 산정함.
- 타시도 표준운송원가를 조사하여 표준운송원가 산정방식을 비교하고 표준운송원가 산정방식 및 원가 수준의 합리성을 검토함.
- 「인천광역시 버스준공영제 이행협약서」 및 「인천광역시 표준운송원가에 따른 운송원가 정산지침」을 분석하고 개선안을 제시함.

제 2 장

일반 및 재무현황 분석

제 1 절 일반현황 분석

제 2 절 경영 및 재무구조 분석



제2장 일반 및 재무현황 분석

제1절 일반현황 분석

1. 업체현황

- 2020년 12월 말 기준 인천광역시 준공영제 시내버스업체는 33개사로 조사됨.

〈 표 2-1 〉 인천광역시 준공영제 시내버스업체 현황 (2020년 12월 말 기준)

(단위 : 개, 대)

연번	업체명	대표자	노선 수	인가 대수	연번	업체명	대표자	노선 수	인가 대수
1	강인교통	최영락	4	50	18	세운교통	안광현,이준우	3	43
2	강인여객	최영락	4	60	19	송도버스	신재호,신기범	2	58
3	강화선진버스	이인철,신명범	5	46	20	시영운수	안광현,안생준	5	73
4	공영급행	김용옥,서여경	6	51	21	신동아교통	이용성	6	67
5	대인교통	김명화	6	55	22	신화여객	정판현,김재범	4	49
6	도영운수	염문규	5	103	23	신흥교통	송병진	8	76
7	동화운수	박수웅	4	57	24	영풍운수	김수성	12	92
8	명진교통	이상기,민경덕	7	56	25	원진운수	류광신	3	42
9	미래교통	최우석	4	43	26	인천교통공사	정희윤	7	56
10	부성여객	노재곤	3	60	27	인천선진교통	김현주,신기범	2	52
11	삼성여객	이상기,박진성	7	43	28	인천스마트	민경덕	6	69
12	삼환교통	김진수	7	121	29	인천제물포교통	신기범	3	51
13	삼환운수	김석운	7	48	30	청라교통	류인설	4	50
14	선진여객	신동완	6	88	31	청룡교통	김해숙, 백경	4	42
15	성민버스	박진성	5	59	32	태양여객	주상준	11	53
16	성산여객	이민형	4	40	33	해성운수	정곤	11	66
17	성원운수	김종옥	6	50	합계			181	1969

2. 차량현황

- 2020년 12월 말 기준 인천광역시 준공영제 시내버스 33개 업체의 보유대수는 준공영제 2,038대, 광역노선 52대, 기타노선 126대로 노선유형별 보유대수는 다음과 같음.

〈 표 2-2 〉 준공영제 시내버스업체 노선유형별 보유대수 현황 (2020년 12월 말 기준)

(단위 : 대)

연번	업체명	준공영제			비준공영제			합계
		간선	지선	소계	광역노선	기타노선	소계	
1	강인교통	55	-	55	-	-	-	55
2	강인여객	67	-	67	-	-	-	67
3	강화선진버스	49	-	49	-	-	-	49
4	공영급행	21	28	49	-	17	17	66
5	대인교통	25	31	56	-	-	-	56
6	도영운수	37	20	57	-	-	-	57
7	동화운수	106	-	106	-	-	-	106
8	명진교통	-	60	60	-	-	-	60
9	미래교통	48	-	48	-	-	-	48
10	부성여객	62	-	62	-	-	-	62
11	삼성여객	-	45	45	-	-	-	45
12	삼환교통	148	-	148	-	-	-	148
13	삼환운수	-	54	54	-	2	2	56
14	선진여객	75	5	80	12	-	12	92
15	성민버스	45	19	64	-	-	-	64
16	성산여객	-	43	43	-	-	-	43
17	성원운수	-	56	56	-	-	-	56
18	세운교통	45	-	45	-	-	-	45
19	송도버스	61	-	61	-	-	-	61
20	시영운수	68	-	68	-	12	12	80
21	신동아교통	23	24	47	8	17	25	72
22	신화여객	33	19	52	-	-	-	52
23	신흥교통	66	11	77	-	4	4	81
24	영풍운수	96	-	96	-	15	15	111
25	원진운수	45	-	45	-	-	-	45
26	인천교통공사	15	27	42	-	33	33	75
27	인천선진교통	55	-	55	6	-	6	61
28	인천스마트	73	-	73	-	-	-	73
29	인천제물포교통	54	-	54	8	-	8	62
30	청라교통	55	-	55	-	-	-	55
31	청룡교통	45	-	45	18	-	18	63
32	태양여객	-	50	50	-	26	26	76
33	해성운수	22	52	74	-	-	-	74
합계		1,494	544	2,038	52	126	178	2,216

- 2020년 12월 말 기준 준공영제 시내버스업체 차량유형별 보유대수는 다음과 같음.

< 표 2-3 > 준공영제 시내버스업체 차량유형별 보유대수 현황 (2020년 12월 말 기준)

(단위 : 대)

연번	업체명	간선					지선				합계
		대형			중형		대형		중형		
		경유	CNG	전기	경유	CNG	경유	CNG	경유	CNG	
1	강인교통		55								55
2	강인여객		67								67
3	강화선진버스	8	41								49
4	공영급행		21						13	15	49
5	대인교통	8	13		4				7	24	56
6	도영운수		37					6		14	57
7	동화운수		106								106
8	명진교통						2	28	2	28	60
9	미래교통		48								48
10	부성여객		62								62
11	삼성여객								31	14	45
12	삼환교통		108			40					148
13	삼환운수								23	31	54
14	선진여객		34			41				5	80
15	성민버스		45					19			64
16	성산여객								1	42	43
17	성원운수							10	18	28	56
18	세운교통		45								45
19	송도버스		61								61
20	시영운수		58	10							68
21	신동아교통		23					9		15	47
22	신화여객		33							19	52
23	신흥교통		66					6		5	77
24	영풍운수	28	68								96
25	원진운수		39			6					45
26	인천교통공사					15			27		42
27	인천선진교통		37	10		8					55
28	인천스마트		73								73
29	인천제물포교통		53			1					54
30	청라교통		55								55
31	청룡교통		44			1					45
32	태양여객								8	42	50
33	해성운수		21			1			32	20	74
합계		44	1,313	20	4	113	2	78	162	302	2,038

- 2020년 일평균 준공영제 시내버스업체 차량유형별 면허대수는 다음과 같음.

〈 표 2-4 〉 준공영제 시내버스업체 차량유형별 면허대수 현황 (2020년 일평균 기준)

(단위 : 대)

연번	업체명	간선		지선		합계
		대형	중형	대형	중형	
1	강인교통	50.0	0.0	0.0	0.0	50.0
2	강인여객	60.0	0.0	0.0	0.0	60.0
3	강화선진버스	46.0	0.0	0.0	0.0	46.0
4	공영급행	1.8	0.0	0.0	0.9	2.7
5	대인교통	19.0	4.0	0.0	28.0	51.0
6	도영운수	36.0	0.0	6.0	13.0	55.0
7	동화운수	103.0	0.0	0.0	0.0	103.0
8	명진교통	0.0	0.0	0.0	56.0	56.0
9	미래교통	43.0	0.0	0.0	0.0	43.0
10	부성여객	60.0	0.0	0.0	0.0	60.0
11	삼성여객	0.0	0.0	0.0	43.0	43.0
12	삼환교통	103.2	35.0	0.0	0.0	138.2
13	삼환운수	0.0	0.0	0.0	48.0	48.0
14	선진여객	32.0	39.0	0.0	5.0	76.0
15	성민버스	37.0	5.0	17.0	0.0	59.0
16	성산여객	0.0	0.0	0.0	40.0	40.0
17	성원운수	0.0	0.0	10.0	40.0	50.0
18	세운교통	43.0	0.0	0.0	0.0	43.0
19	송도버스	58.0	0.0	0.0	0.0	58.0
20	시영운수	68.0	0.0	0.0	0.0	68.0
21	신동아교통	21.0	0.0	9.0	13.0	43.0
22	신화여객	31.0	0.0	0.0	18.0	49.0
23	신흥교통	63.0	0.0	5.0	5.0	73.0
24	영풍운수	89.0	0.0	0.0	0.1	89.1
25	원진운수	36.0	6.0	0.0	0.0	42.0
26	인천교통공사	0.0	14.0	0.0	26.0	40.0
27	인천선진교통	45.0	7.0	0.0	0.0	52.0
28	인천스마트	69.0	0.0	0.0	0.0	69.0
29	인천제물포교통	50.0	1.0	0.0	0.0	51.0
30	청라교통	50.0	0.0	0.0	0.0	50.0
31	청룡교통	41.0	1.0	0.0	0.0	42.0
32	태양여객	0.0	0.0	0.0	46.4	46.4
33	해성운수	20.0	0.0	0.0	46.0	66.0
합계		1,275.0	112.0	47.0	428.4	1,862.4

3. 인원현황

- 2020년 12월 말 기준 인천광역시 준공영제 시내버스 33개 업체의 운전직은 4,959명으로 약 90.4%를 차지하고 있으며, 운전직 중 준공영제 시내버스 종사자 수는 4,773명(96.2%), 업체별 운수종사자는 다음과 같음.

〈 표 2-5 〉 준공영제 시내버스업체 운수종사자 현황 (2020년 12월 말 기준)

(단위 : 대)

연번	업체명	운전직			정비직	세차원	관리직	임원	기타	합계
		준공영제	비준공영제	소계						
1	강인교통	123	-	123	5	-	7	2	-	137
2	강인여객	146	-	146	6	-	9	2	-	163
3	강화선진버스	111	-	111	3	1	5	2	-	122
4	공영급행	115	40	155	3	2	7	2	-	169
5	대인교통	131	-	131	3	-	11	3	1	149
6	도영운수	128	-	128	4	-	8	2	-	142
7	동화운수	263	-	263	11	-	15	3	2	294
8	명진교통	135	-	135	3	-	6	2	-	146
9	미래교통	103	-	103	6	-	6	2	-	117
10	부성여객	148	-	148	6	-	10	4	-	168
11	삼성여객	111	-	111	2	-	4	1	-	118
12	삼환교통	304	-	304	9	-	13	2	5	333
13	삼환운수	125	5	130	4	-	9	3	2	148
14	선진여객	201	15	216	6	1	4	3	8	238
15	성민버스	150	-	150	5	-	7	1	-	163
16	성산여객	100	-	100	3	-	5	1	1	110
17	성원운수	123	-	123	4	-	13	3	-	143
18	세운교통	107	-	107	4	-	7	3	-	121
19	송도버스	143	-	143	4	-	5	1	2	155
20	시영운수	180	-	180	8	-	11	2	1	202
21	신동아교통	113	41	154	4	1	7	2	1	169
22	신화여객	125	-	125	4	-	6	2	-	137
23	신흥교통	185	3	188	9	-	12	3	-	212
24	영풍운수	234	39	273	7	-	16	1	-	297
25	원진운수	106	-	106	4	-	5	1	-	116
26	인천교통공사	98	-	98	4	-	5	1	-	108
27	인천선진교통	131	15	146	4	-	8	4	-	162
28	인천스마트	168	-	168	5	-	5	1	-	179
29	인천제물포교통	129	8	137	4	1	6	3	-	151
30	청라교통	123	-	123	5	-	7	2	-	137
31	청룡교통	105	20	125	5	-	5	1	1	137
32	태양여객	135	-	135	3	-	8	2	-	148
33	해성운수	174	-	174	6	-	10	4	-	194
합계		4,773	186	4,959	163	6	262	71	24	5,485

4. 차고지현황

- 2020년 12월 말 기준 인천광역시 준공영제 시내버스 33개 업체의 자가차고지 현황은 다음과 같음.

〈 표 2-6 〉 준공영제 시내버스업체 자가차고지 현황 (2020년 12월 말 기준)

(단위 : m²)

연번	업체명	소재지	실제면적				
			차고지	세차시설	정비시설	기타	합계
1	강인교통	인천광역시 서구 석남동 223-204	1,014				1,014
2	강인여객	인천광역시 부평구 십정동 261-2	1,219		738	223	2,180
		인천광역시 연수구 동춘동 943-5	2,843				2,843
		인천광역시 서구 석남동 223-204	651				651
3	공영급행	인천시 서구 원당대로 227-10	3,047		158	295	3,500
4	동화운수	효성동 산53-20外	2,846				2,846
		동춘동930-2호				688	688
		청천동391-18				2,054	2,054
5	미래교통	인천광역시 석남동 223-204번지 3	834				834
6	성민버스	인천시 먼우금로2(동춘동)	594	66	99	99	858
7	성산여객	인천광역시 부평구 청천동70-46	1,001		91	-	1,092
		인천광역시 부평구 청천동70-291				150	150
		인천광역시 부평구 청천동70-292				145	145
		인천광역시 부평구 청천동70-293				1	1
8	송도버스	인천광역시 중구 축항대로86번길 135	6,132		217	432	6,781
9	신화여객	인천시 연수구 먼우금로2 (동춘동)	452				452
10	원진운수	인천 서구 원창로 46	852		109		961
11	인천선진교통	인천 중구 향동7가 73	8,476				8,476
		인천 중구 향동7가 73-9				458	458
12	청라교통	인천광역시 서구 석남동 223-204	834				834

제2절 경영 및 재무구조 분석

- 인천광역시 준공영제 시내버스업체 32개사 2020년 총괄재무상태표는 다음과 같음.

〈 표 2-7 〉 2020년 재무상태표

(단위 : 원)

계정과목	금액	계정과목	금액
I. 유동자산	91,567,287,378	기타유형자산	16,798,591
(1) 당좌자산	91,226,452,978	(3) 무형자산	10,308,788,783
현금및현금성자산	29,550,276,241	영업권	10,307,431,116
단기금융상품	5,886,006,089	기타무형자산	1,357,667
매출채권	8,989,402,893	(4) 기타비유동자산	3,688,093,450
단기대여금	3,622,131,576	임차보증금	3,188,218,737
주입종단기대여금	174,784,408	기타	499,874,713
미수금	34,249,409,427	자산총계	223,202,954,982
선급금	1,927,662,674	I. 유동부채	88,478,779,802
선급비용	5,651,907,812	외상매입금	2,382,619,900
기타당좌자산	1,174,871,858	미지급금	23,150,676,668
(2) 재고자산	340,834,400	지급여음	40,110,000
저장품	339,981,400	미지급비용	13,565,622,989
기타재고자산	853,000	단기차입금	24,849,515,604
II. 비유동자산	131,635,667,604	주입종단기차입금	691,890,774
(1) 투자자산	11,968,561,852	기타유동부채	23,798,343,867
장기금융상품	1,292,624,507	II. 비유동부채	52,284,099,852
장기투자증권	3,217,200,000	사채	3,800,000,000
장기대여금	4,418,268,668	기타비유동부채	19,632,689,300
지분법적용투자주식	2,865,459,026	장기차입금	22,293,824,984
기타투자자산	175,009,651	주입종장기차입금	218,168,000
(2) 유형자산	105,670,223,519	퇴직급여충당부채	20,915,417,331
토지	35,594,603,096	(-)퇴직보험예치금	-474,600
건물	4,248,978,511	(-)퇴직연금운용자산	-11,213,023,292
구축물	170,685,783	(-)퇴직연금미지급금	-3,362,501,871
기계장치	238,099,708	부채총계	140,762,879,654
차량운반구	8,268,188,129	자본금	10,185,635,000
공구와기구	-14,666,927	자본잉여금	10,117,289,262
비품	202,414,846	자본조정	1,908,463,987
건설중인자산	13,190,368,499	기타포괄손익누계액	3,786,412,080
운송차량	43,569,170,076	이익잉여금	56,442,274,999
시설장치	185,583,207	자본총계	82,440,075,328

자료 : 인천광역시

주1 : 공영급행 제외

- 인천광역시 준공영제 시내버스업체 32개사 2020년 총괄손익계산서는 다음과 같음.

〈 표 2-8 〉 2020년 인천시 준공영제 시내버스업체 총괄손익계산서

(단위 : 원)

계정과목	금액	계정과목	금액
I. 매출액	430,164,554,042	건물관리비	14,073,230
1. 운송수입	425,699,866,785	수선비	62,946,102
(1) 준공영제	418,725,747,289	보험료	95,342,917
운행수입	242,706,812,940	차량유지비	331,677,709
연료비보조금	5,019,396,819	교육훈련비	4,582,000
환승보조금	21,709,356,089	건본비	4,559,500
기타보조금	1,652,392,035	운반비	9,777,096
재정지원금	147,637,789,406	도서인쇄비	23,419,260
(2) 비준공영제	6,974,119,496	회의비	46,504,800
2. 기타수입	4,464,687,257	사무용품비	37,174,061
정비수입	66,989,150	소모품비	392,727,551
임대수입	159,678,736	지급수수료	2,430,460,656
기타	4,238,019,371	감가상각비	1,141,875,160
II. 매출원가	387,138,043,216	광고선전비	3,891,000
준공영제운송원가	384,031,541,610	대손상각비	103,826,532
비준공영제운송원가	3,106,501,606	무형(이연)자산상각비	493,075,632
III. 매출총이익	43,026,510,826	잡비	295,280,150
IV. 판매비와관리비	34,653,340,719	V. 영업이익(손실)	8,373,170,107
임원급여및제수당	4,823,466,558	VI. 영업외수익	13,946,321,288
임원상여금	24,500,000	이자수익	805,293,616
직원급여및제수당	15,593,742,395	배당금수익	899,007,888
직원상여금	251,030,838	임대료수익	322,345,000
잡급	12,590,397	투자자산처분이익	5,615,152,000
직원퇴직급여	3,875,649,720	유무형자산처분이익	3,604,090,481
임원퇴직급여	179,303,770	지분법평가이익	596,114,422
직원법정복리후생비	830,017,648	국고보조금	106,867,024
직원기타복리후생비	403,407,028	잡이익	1,997,450,857
임원법정복리후생비	188,819,679	VII. 영업외비용	6,045,274,825
임원기타복리후생비	61,466,889	이자비용	3,123,347,699
임직원복리후생비	944,493,528	기부금	50,584,500
여비교통비	105,918,514	투자자산처분손실	31,635,212
접대비	180,682,582	유무형자산처분손실	99,175,913
통신비	175,440,001	잡손실	2,740,531,501
전기료	51,167,078	VIII. 법인세비용차감전순이익(손실)	16,274,216,570
수도광열비	102,346,083	IX. 법인세비용	2,885,783,644
세금과공과	1,054,484,523	X. 당기순이익(손실)	13,388,432,926
임차료	303,620,132		

자료 : 인천광역시

주1 : 공영급행 제외

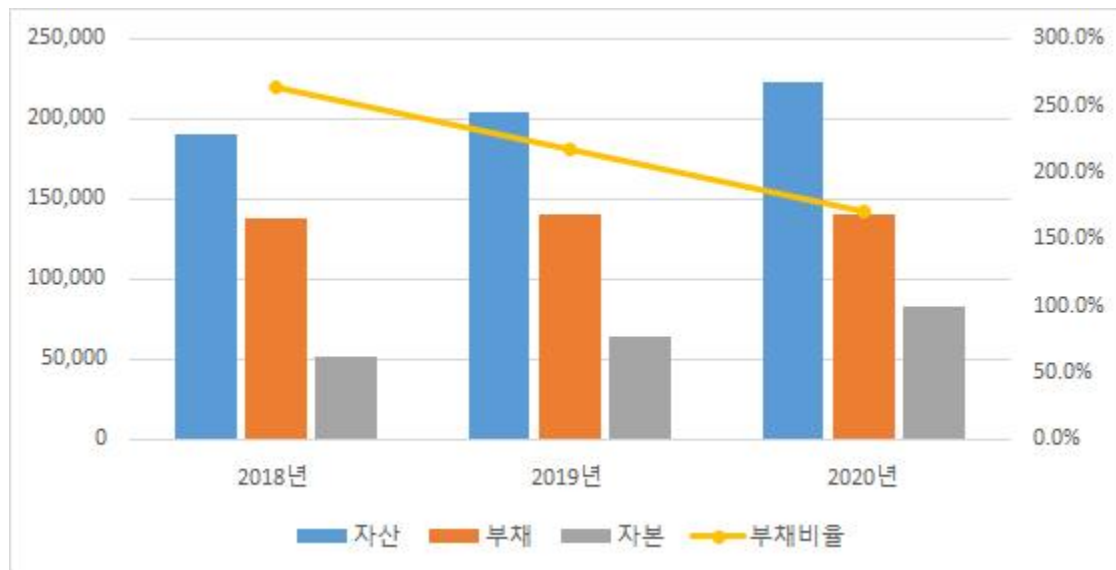
- 인천광역시 준공영제 시내버스업체 32개사의 최근 3년간 재무상태의 분석내역은 다음과 같음.

〈 표 2-9 〉 최근 3년간 재무상태표 변동추이

(단위 : 백만원, %)

구분	2018년	2019년	2020년
자산총계	190,059	204,699	223,203
부채총계	137,840	140,308	140,763
자본총계	52,219	64,390	82,440
부채비율	264.0%	217.9%	170.7%

(단위 : 백만원)



(그림 2-1) 최근 3년간 재무상태표 변동추이

- 32개 시내버스업체의 부채비율은 2018년 264%에서 2020년 170.7%로 감소함.
- 연도별 부채금액은 2018년 약 1,378억원에서 2020년 약 1,408억원으로 약 29억 증가함.
- 자본(순자산)은 2018년 약 522억에서 2020년 약 824억으로 약 302억 증가함.

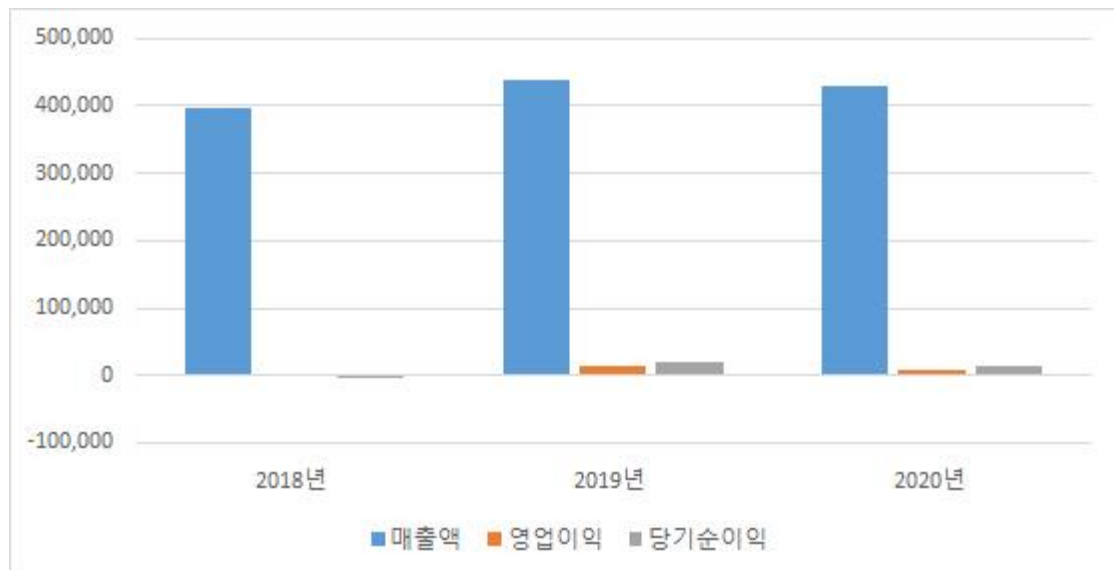
- 인천광역시 준공영제 시내버스업체 32개사의 최근 3년간 손익계산서의 변동내역은 다음과 같음.

〈 표 2-10 〉 최근 3년간 손익계산서 변동추이

(단위 : 백만원, %)

구분	2018년	2019년	2020년
매출액	396,311	437,422	430,165
영업이익	1,666	12,488	8,373
당기순이익	-280	18,770	13,388
매출액영업이익률	0.4%	2.9%	1.9%
매출액증가율	-0.1%	10.4%	-1.7%
매출액당기순이익률	-0.1%	4.3%	3.1%

(단위 : 백만원)



(그림 2-2) 최근 3년간 손익계산서 변동추이

- 시내버스업체 중 일부는 보조금을 영업외수익으로 처리하므로 운영성과는 영업외수익보다 당기순이익이 가장 잘 나타냄.
- 매출액은 2019년 증가하였다가 2020년 감소함.
- 영업이익은 2019년 약 125억원, 2020년 약 84억으로 약 42억 감소함.
- 당기순이익은 2018년 약 (-)2.8억원을 제외하고 2019년, 2020년 순이익이 발생함.

- 인천광역시 준공영제 시내버스업체 32개사 중 14개사가 2020년 배당을 선언하였으며 업체별 배당 현황은 다음과 같음.

〈 표 2-11 〉 2020년 배당 현황

(단위 : 원)

업체명	배당금
강인교통	96,000,000
강인여객	96,000,000
강화선진버스	234,200,000
동화운수	720,000,000
미래교통	96,000,000
부성여객	207,000,000
삼환교통	200,000,000
세운교통	650,000,000
송도버스	5,200,000,000
원진운수	132,000,000
인천선진교통	600,000,000
인천스마트	300,000,000
인천제물포교통	500,000,000
청라교통	96,000,000
합계	9,127,200,000

제 3 장

실제운송원가 분석

- 제 1 절 원가의 분류
- 제 2 절 불인정원가 제외
- 제 3 절 2020년 표준운송원가 정산액
- 제 4 절 2020년 표준운송원가 정산차액



제3장 실제운송원가 분석

제1절 원가의 분류

- 실제운송원가는 운송원가 각 항목의 발생형태 및 운송원가 정산지침을 고려하여 16개의 항목으로 구분함.
- 버스업체별 제시금액에 재계산금액은 반영하고 비관련운송원가는 제외함
- 실제운송원가는 준공영제 및 비준공영제 운송원가를 직접적으로 추적하여 구분하되, 직접 추적할 수 없는 원가항목에 대해서는 운행대수(또는 보유대수)에 따라 배부하여 산정함

〈 표 3-1 〉 실제운송원가 구성항목

구분	원가항목		항목구성내역
인건비	운전직		운전직 급여 및 제수당, 상여금, 퇴직급여
	정비직		정비직 급여 및 제수당, 상여금, 퇴직급여
	관리직		관리직 급여 및 제수당, 상여금, 퇴직급여
	임원		임원 급여 및 제수당, 상여금, 퇴직급여
복리후생비	운전직	법정	운전직 법정복리후생비
		기타	운전직 기타복리후생비
	정비직		정비직 법정복리후생비, 기타복리후생비
	관리직		관리직 법정복리후생비, 기타복리후생비
	임원		임원 법정복리후생비, 기타복리후생비
연료비			경유, CNG, 전기 연료비
차량정비비	타이어비		타이어비
	유지보수비		자체정비부품비, 외주수리비
차량감가상각비			버스감가상각비
차량보험료			일반(대인), 대물 보험료
차고지비			공영차고지 및 임차차고지 임차료
기타비용			여비교통비, 통신비, 전력비, 세금과공과, 운반비, 도서인쇄비, 교육훈련비, 회의비, 사무용품비, 소모품비, 지급수수료, 광고선전비, 기타 잡비 등 상기 운송원가 항목에 속하지 않는 영업비용
통행료			유료도로 통행료

제2절 불인정원가 제외

- 인천광역시 준공영제 시내버스업체 중 일부 업체는 준공영제 사업 이외에 타 사업을 영위하고 있음. 마을버스, CNG 충전소 운영, 정비업, 임대업 등을 운영하는 회사들이 있으며, 업체의 손익계산서 상 구분 경리 되어 있지 않으므로 분리하는 작업을 수행함.
- 「인천시 버스준공영제 회계처리 기준 - (별첨 4) 준공영제 비적격 불인정 비용 제외 기준」에 근거하여 접대비, 접대비성 기타복리후생비, 비업무용 차량유지비 등 운송서비스의 창출과 직접적인 관련성이 없는 비용은 실제원가 집계과정에서 제외하여 분리함.
- 준공영제 시내버스 실제원가 집계를 위하여 겸업비용 및 불인정원가를 제외하여 분리하였으며, 그 결과는 다음과 같음.

〈 표 3-2 〉 지출형태별 비관련원가

(단위 : 원)

구분	내용	금액
접대비성기타복리	노래방	220,000
	소계	220,000
체력단련비	골프	3,223,080
	리조트	1,455,500
	레저	3,948,250
	소계	8,626,830
과징금및과태료	가산금	243,770
	강제이행금	1,806,600
	과징금	6,108,000
	과태료	15,589,080
	벌과금	64,000
	벌칙금	232,000
	세금계산서 지연수취	13,888
	연체료	3,670
	소계	24,061,008
기부금	경찰발전위원회	1,000,000
	새얼문화재단	575,000
	적십자	1,225,000
	소계	2,800,000
기타세금과공과	과점주주간주취득세	43,435,000
	소계	43,435,000
협회비	경실련통일협회	600,000

구분	내용	금액
	경영자협의회	1,500,000
	인천경영자총협회	2,980,000
	인천녹색연합	600,000
	소계	5,680,000
비지정교육훈련비	경영자클럽연회비	500,000
	소계	500,000
컨설팅비용	선진네트웍스	43,780,000
	소계	43,780,000
자문료	광역지점 자문수수료	1,434,867
	계	1,434,867
소송비용(인천시)	표준연비소송	726,100
	소계	726,100
기타지급수수료	광역지점폐점 등기변경수수료	520,720
	리조트연간이용료	21,306,320
	여권발급수수료	53,000
	주식매수가액감정수수료	22,000,000
	주식평가용역수수료	5,500,000
	투어	17,500
	소계	49,397,540
교통카드수수료	교통카드수수료	102,734,250
	소계	102,734,250
무형자산상각비	무형자산상각비	489,311,631
	소계	489,311,631
대손상각비	대손상각비	200,286,542
	대손충당금환입	(96,460,010)
	소계	103,826,532
합계(I)		876,533,758
접대비부인액(II)		15,715,000
업무용승용차 손금불산입(III)		162,580,190
총합계(I+II+III)		1,054,828,948

제3절 2020년 표준운송원가 정산액

- 최근 3개년 「시내버스 표준운송원가에 따른 운송비용 정산지침」에 따른 표준원가 총 정산액은 다음과 같음.

〈 표 3-3 〉 최근 3년간 준공영제 시내버스 표준원가 총 정산액

(단위 : 백만원)

구분		2018년	2019년	2020년
인건비	운전	192,359	210,010	229,077
	정비	6,529	6,600	6,645
	관리	9,848	9,958	10,028
	임원	3,231	3,228	3,234
	소계	211,967	229,796	248,985
복리 후생비	운전	24,730	26,873	29,722
	정비	886	956	973
	관리	1,276	1,505	1,556
	임원	396	619	665
	소계	27,287	29,953	32,917
연료비		63,641	64,718	54,565
정비비		16,730	16,680	16,695
감가상각비		21,178	22,247	23,385
차량보험료		10,182	11,772	12,127
차고지비		4,728	4,321	4,259
기타비용		12,182	10,848	10,633
기본이윤		5,611	5,606	5,616
성과이윤		5,615	5,609	5,623
수정차액		2,308	7,564	-
통행료		3,330	3,586	3,365
합계		384,759	412,700	418,169

제4절 2020년 표준운송원가 정산차액

- 2020년 인천광역시 준공영제 시내버스 실제원가와 정산액, 정산차액은 다음과 같음.

〈 표 3-4 〉 2020년 준공영제 시내버스 표준운송원가 정산차액 (실비정산 항목 포함)

(단위 : 백만원)

구분		실제원가(a)	정산액(b)	차이(c=b-a)
인건비	운전	212,903	211,269	(1,634)
	운전(퇴직)	18,683	17,808	(874)
	정비	6,965	6,645	(320)
	관리	10,744	10,028	(717)
	임원	6,907	3,234	(3,672)
	소계	256,202	248,985	(7,217)
복리 후생비	운전(법정)	20,354	20,534	180
	운전(기타)	8,104	9,188	1,084
	정비	919	973	54
	관리	1,532	1,556	24
	임원	380	665	285
	소계	31,290	32,917	1,628
연료비		54,375	54,565	189
정비비	타이어비	2,519	3,512	993
	유지보수비	8,418	13,183	4,765
감가상각비		22,361	23,385	1,025
차량보험료		10,752	12,127	1,375
차고지비		3,726	4,259	533
기타비용		9,662	10,633	970
통행료		3,365	3,365	-
소계		402,670	406,930	4,261
적정이윤(주1)		5,616	11,239	5,623
합계		408,286	418,169	9,883

주1. 적정이윤 중 기본이윤은 실제 투자(요금기저)에 대한 기회비용(적정투자보수)으로 보고 실제발생액에 포함하고, 성과이윤은 원가성이 인정되기 어려우므로 실제발생액에 포함하지 않고 계산함.

- 인건비 항목은 정산액보다 실제 지출액이 크며 임원 인건비 정산차액은 약 -36.7억으로 다른 직렬보다 차액이 큼.
- 정비비, 차량보험료, 차고지비, 기타비용 항목은 정산액보다 실제 지출액이 적으며, 유지보수비 항목의 정산차액은 약 47.6억원으로 다른 원가 항목보다 차액이 큼.

- 차량감가상각비는 정산액보다 실제 지출액이 크며, 상각법과 내용연수 차이가 그 원인임. 정산액은 취득원가를 정액법 9년 기준으로 상각하여 지급하며 실제원가는 정률법 또는 정액법 4~5년으로 상각함.
- 차량감가상각비는 대부분의 업체가 세제혜택을 누리기 위해 4~5년 단기간 정률법 또는 정액법으로 상각하여 정산기준인 정액법 9년 상각과 차이므로 분석에서 제외하는 것이 타당함.
- 통행료는 실비정산으로 정산차액 분석에서 실익이 없으므로 제외함.
- 실비정산 항목 등을 제외한 정산차액은 다음과 같음.

〈 표 3-5 〉 2020년 준공영제 시내버스 표준운송원가 정산차액 (실비정산 항목 등 제외)

(단위 : 백만원)

구분		실제원가(a)	정산액(b)	차이(c=b-a)
인건비	운전	212,903	211,269	(1,634)
	운전(퇴직)	18,683	17,808	(874)
	정비	6,965	6,645	(320)
	관리	10,744	10,028	(717)
	임원	6,907	3,234	(3,672)
	소계	256,202	248,985	(7,217)
복리 후생비	운전(법정)	20,354	20,534	180
	운전(기타)	8,104	9,188	1,084
	정비	919	973	54
	관리	1,532	1,556	24
	임원	380	665	285
	소계	31,290	32,917	1,628
연료비		54,375	54,565	189
정비비	타이어비	2,519	3,512	993
	유지보수비	8,418	13,183	4,765
차량보험료		10,752	12,127	1,375
차고지비		3,726	4,259	533
기타비용		9,662	10,633	970
합계		376,945	380,181	3,236

- 감가상각비, 통행료, 기본이윤, 성과이윤을 제외한 정산액은 약 3,801.8억원으로 실제원가 약 3,769.4억원보다 약 32.4억원 많음.

제 4 장

표준운송원가 산정

- 제 1 절 표준운송원가 산정방법
- 제 2 절 항목별 표준운송원가 산정방안 분석
- 제 3 절 1일 대당 표준운송원가
- 제 4 절 표준운송원가 재정지원금 효과 분석
- 제 5 절 타지자체 준공영제 표준운송원가 산정 사례

제4장 표준운송원가 산정

제1절 표준운송원가 산정방법

1. 표준운송원가 산정대상

- 표준운송원가 산정대상 업체는 인천광역시 2020년말 기준 준공영제 시내버스 업체 32개사로 한정함.
- 2020년 11월 말 준공영제 참여업체인 공영급행은 분석 대상에서 제외함.

2. 표준운송원가 산정기준

- 2020년 외부회계감사를 받은 업체의 실제원가를 기준으로 산정함.
- 실제원가 중 불인정원가와 영업외손익은 제외함.
- 1일 대당 표준운송원가 산정 시 운행대수와 보유대수는 수입금공동관리위원회 정산자료를 기준으로 함.
- 표준운송원가를 산정하기 위한 기초자료는 2020년을 기준으로 하였으나, 표준운송원가의 적용연도는 2021년이므로 물가상승률을 적용하여 목표연도의 표준운송원가를 산정함.
- 목표연도의 표준운송원가를 산정하기 위하여 사용된 전국소비자물가지수(총지수)에 대한 자료는 통계청의 과거 2021년의 물가상승률을 적용하였으며 세부 내역은 다음과 같음.

〈 표 4-1 〉 전국소비자물가지수(총지수)

구분	2020년	2021년	물가상승률
전국소비자물가지수(총지수)	100.0	102.5	2.5%

자료 : 통계청

제2절 1일 대당 표준운송원가

1. 표준운송원가 산정방법 요약

- 2021년 준공영제 시내버스 원가항목별 표준운송원가 산정방법은 다음과 같음.

〈 표 4-2 〉 원가항목별 표준운송원가 산정방법

구분		원가동인	산정방법	비고
인건비	운전직	운행대수	표준인원×입단협급여	표준한도내실비
	정비직	운행대수	중위 60%	
	관리직	운행대수	중위 60%	
	임원	운행대수	현행 동결	
복리 후생비	운전법정	운행대수	대당급여×법정요율	표준한도내실비
	운전기타	운행대수	중위 60%	
	정비직	운행대수	중위 60%	
	관리직	운행대수	중위 60%	
	임원	운행대수	중위 60%	
연료비		실비	연료단가×사용량	표준연비제
차량 정비비	타이어비	운행대수	중위 60%	
	유지보수비	운행대수	중위 60%	
감가상각비		보유대수	업체별 단가	
보험료		보유대수	중위 60%	
차고지비		보유대수	중위 60%	
기타비용		운행대수	중위 60%	
적정이윤		운행대수	요금기저×투자보수율	

2. 1일 대당 표준운송원가 산정 결과

- 2021년 준공영제 시내버스 1일 대당 표준운송원가는 다음과 같음.

〈 표 4-3 〉 2021년 1일 대당 표준운송원가

(단위 : 원)

구분		간선대형		간선중형		지선대형		지선중형	
		CNG	경유	CNG	경유	CNG	경유	CNG	경유
인건비	운전직(주1)	386,406	386,406	386,406	386,406	343,298	343,298	343,298	343,298
	정비직	10,635	10,635	10,635	10,635	8,585	8,585	8,585	8,585
	관리직	13,732	13,732	13,732	13,732	18,878	18,878	18,878	18,878
	임원	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802
소계		415,575	415,575	415,575	415,575	375,563	375,563	375,563	375,563
복리 후생비	운전법정(주1)	40,555	40,555	40,555	40,555	36,030	36,030	36,030	36,030
	운전기타	11,844	11,844	11,844	11,844	11,979	11,979	11,979	11,979
	정비직	1,402	1,402	1,402	1,402	949	949	949	949
	관리직	2,254	2,254	2,254	2,254	2,253	2,253	2,253	2,253
	임원	500	500	500	500	500	500	500	500
소계		56,555	56,555	56,555	56,555	51,711	51,711	51,711	51,711
연료비(주2)		92,717	120,820	86,374	80,309	92,717	120,820	86,374	80,309
차량	타이어비	4,162	4,162	3,029	3,029	4,162	4,162	3,029	3,029
정비비	유지보수비	12,396	12,396	10,675	10,675	12,396	12,396	10,675	10,675
감가상각비(주2)		34,438	31,862	31,293	23,438	34,438	31,862	31,293	23,438
보험료		15,889	15,889	10,563	10,563	15,906	15,906	11,978	11,978
차고지비		6,957	6,957	5,529	5,529	6,957	6,957	5,529	5,529
기타비용		11,497	11,497	11,497	11,497	15,302	15,302	15,302	15,302
적정이윤		8,131	8,131	8,131	8,131	7,265	7,265	7,265	7,265
성과이윤		9,749	9,749	9,749	9,749	5,895	5,895	5,895	5,895
소계		195,936	221,463	176,840	162,920	195,038	220,565	177,340	163,420
합계		668,066	693,593	648,970	635,050	622,312	647,839	604,614	590,694

주1. 운전직 인건비 및 법정복리후생비는 임금협정서에 근거하여 반영함

주2. 연료비와 감가상각비는 실비정산항목으로 타시 등 비교를 위한 참조값임

〈 표 4-4 〉 2021년 1일 대당 표준운송원가 (운전직 인건비, 법정복리후생비, 연료비, 감가상각비 제외)

(단위 : 원)

구분		간선대형		간선중형		지선대형		지선중형	
		CNG	경유	CNG	경유	CNG	경유	CNG	경유
인건비	운전직								
	정비직	10,635	10,635	10,635	10,635	8,585	8,585	8,585	8,585
	관리직	13,732	13,732	13,732	13,732	18,878	18,878	18,878	18,878
	임원	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802
소계		29,169	29,169	29,169	29,169	32,265	32,265	32,265	32,265
복리 후생비	운전법정								
	운전기타	11,844	11,844	11,844	11,844	11,979	11,979	11,979	11,979
	정비직	1,402	1,402	1,402	1,402	949	949	949	949
	관리직	2,254	2,254	2,254	2,254	2,253	2,253	2,253	2,253
	임원	500	500	500	500	500	500	500	500
소계		16,000	16,000	16,000	16,000	15,681	15,681	15,681	15,681
연료비									
차량	타이어비	4,162	4,162	3,029	3,029	4,162	4,162	3,029	3,029
정비비	유지보수비	12,396	12,396	10,675	10,675	12,396	12,396	10,675	10,675
감가상각비									
보험료		15,889	15,889	10,563	10,563	15,906	15,906	11,978	11,978
차고지비		6,957	6,957	5,529	5,529	6,957	6,957	5,529	5,529
기타비용		11,497	11,497	11,497	11,497	15,302	15,302	15,302	15,302
적정이윤		8,131	8,131	8,131	8,131	7,265	7,265	7,265	7,265
성과이윤		9,749	9,749	9,749	9,749	5,895	5,895	5,895	5,895
소계		68,781	68,781	59,173	59,173	67,883	67,883	59,673	59,673
합계		113,950	113,950	104,342	104,342	115,829	115,829	107,619	107,619

주1. 운전직 인건비, 법정복리후생비는 표준한도내실비, 연료비, 감가상각비는 업체별, 노선별 적용되는 표준가액이 다르므로 금액을 계상하지 아니함.

3. 1일 대당 표준운송원가 비교

- 2020년 현행 표준운송원가와 본 용역에서 산정한 2021년 표준운송원가를 비교함.

〈 표 4-5 〉 2020년 1일 대당 표준운송원가

(단위 : 원)

구분		간선대형		간선중형		지선대형		지선중형	
		CNG	경유	CNG	경유	CNG	경유	CNG	경유
인건비	운전직	359,890	359,890	359,890	359,890	319,770	319,770	319,770	319,770
	정비직	9,989	9,989	9,989	9,989	9,507	9,507	9,507	9,507
	관리직	13,378	13,378	13,378	13,378	19,297	19,297	19,297	19,297
	임원	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802	4,802
소계		388,059	388,059	388,059	388,059	353,376	353,376	353,376	353,376
복리 후생비	운전법정	37,274	37,274	37,274	37,274	33,118	33,118	33,118	33,118
	운전기타	13,712	13,712	13,712	13,712	12,958	12,958	12,958	12,958
	정비직	1,494	1,494	1,494	1,494	1,303	1,303	1,303	1,303
	관리직	2,195	2,195	2,195	2,195	2,647	2,647	2,647	2,647
	임원	988	988	988	988	988	988	988	988
소계		55,663	55,663	55,663	55,663	51,014	51,014	51,014	51,014
연료비		88,173	109,149	82,578	103,239	88,173	109,149	82,578	103,239
차량	타이어비	5,714	5,714	4,048	4,048	5,603	5,603	3,969	3,969
정비비	유지보수비	18,685	18,685	16,899	16,899	18,315	18,315	16,564	16,564
감가상각비		32,430	28,331	30,034	27,012	32,430	28,331	30,034	27,012
보험료		17,734	17,734	14,621	14,621	16,079	16,079	14,577	14,577
차고지비		6,224	6,224	5,083	5,083	6,224	6,224	5,083	5,083
기타비용		14,095	14,095	14,095	14,095	20,724	20,724	20,724	20,724
적정이윤		8,940	8,940	8,940	8,940	6,580	6,580	6,580	6,580
성과이윤		8,940	8,940	8,940	8,940	6,580	6,580	6,580	6,580
소계		200,935	217,812	185,238	202,877	200,708	217,585	186,689	204,328
합계		644,657	661,534	628,960	646,599	605,098	621,975	591,079	608,718

〈 표 4-6 〉 2020년과 2021년 1일 대당 표준운송원가 비교 (CNG 기준)

(단위 : 원)

구분		간선대형			지선중형		
		2020년	2021년	차이	2020년	2021년	차이
인건비	운전직						
	정비직	9,989	10,635	646	9,507	8,585	(922)
	관리직	13,378	13,732	354	19,297	18,878	(419)
	임원	4,802	4,802	-	4,802	4,802	-
소계		28,169	29,169	1,000	33,606	32,265	(1,341)
복리 후생비	운전법정						
	운전기타	13,712	11,844	(1,868)	12,958	11,979	(979)
	정비직	1,494	1,402	(92)	1,303	949	(354)
	관리직	2,195	2,254	59	2,647	2,253	(394)
	임원	988	500	(488)	988	500	(488)
소계		18,389	16,000	(2,389)	17,896	15,681	(2,215)
연료비							
차량	타이어비	5,714	4,162	(1,552)	3,969	3,029	(940)
정비비	유지보수비	18,685	12,396	(6,289)	16,564	10,675	(5,889)
감가상각비							
보험료		17,734	15,889	(1,845)	14,577	11,978	(2,599)
차고지비		6,224	6,957	733	5,083	5,529	446
기타비용		14,095	11,497	(2,598)	20,724	15,302	(5,422)
소계		62,452	50,901	(11,551)	60,917	46,513	(14,404)
적정이윤		8,940	8,131	(809)	6,580	7,265	685
성과이윤		8,940	9,749	809	6,580	5,895	(685)
소계		17,880	17,880	-	13,160	13,160	-
합계		126,890	113,950	(12,940)	125,579	107,619	(17,960)

주1. 운전직 인건비, 법정복리후생비는 표준한도내실비, 연료비, 감가상각비는 업체별, 노선별 적용되는 표준가액이 다르므로 비교분석을 위해 제외함.

제3절 표준운송원가 재정지원금 효과 분석

1. 현행 대비 변경 표준운송원가 재정지원 효과

- 2020년 말 차량현황을 기준으로 2021년 표준운송원가 산정(안)에 따른 재정지원금을 산정함
- 운전직 인건비, 운전직 법정복리후생비, 연료비, 감가상각비는 한도내 실비 또는 업체별 단가를 적용하므로 분석 대상에서 제외함

〈 표 4-7 〉 2021년 표준운송원가 산정(안) 적용에 따른 2021년 재정지원금 비교

(단위 : 대, 원)

구분	간선대형	간선중형	지선대형	지선중형
차량현황				
보유대수	1,377	117	80	464
면허대수	1,300	106	76	425
대당 원가				
인건비	29,169	29,169	32,265	32,265
복리후생비	16,000	16,000	15,681	15,681
차량정비비	16,558	13,704	16,558	13,704
보험료, 차고지비	22,846	16,092	22,863	17,507
기타비용	11,497	11,497	15,302	15,302
적정이윤, 성과이윤	17,880	17,880	13,160	13,160
합계	113,950	104,342	115,829	107,619
재정지원금(백만원)				
인건비	13,841	1,129	895	5,005
복리후생비	7,592	619	435	2,433
차량정비비	7,857	530	459	2,126
보험료, 차고지비	11,483	687	668	2,965
기타비용	5,455	445	424	2,374
적정이윤, 성과이윤	8,484	692	365	2,041
합계	46,227	3,410	2,881	14,902

주1. 운전직 인건비, 법정복리후생비, 연료비, 감가상각비 제외

- 2020년 현행 표준운송원가와 2021년 표준운송원가 산정(안)에 따른 재정지원금 산정 결과 인건비 2.7억원 증가, 차량정비비 52억원 감소 등 총 100억원이 감소하는 것으로 분석됨.
- 운행대수로 정산하는 인건비, 복리후생비, 정비비, 기타비용, 적정이윤 항목의 경우 해당 원가 1천원 증가 시 재정지원금 6.9억원이 증가하는 것으로 분석됨.
- 보유대수로 정산하는 보험료, 차고지비 항목의 경우 해당 원가 1천원 증가 시 재정지원금 7.4억원이 증가하는 것으로 분석됨.

< 표 4-8 > 2020년과 2021년 재정지원금 비교

(단위 : 백만원)

구분	2020년(현행)	2021년(본용역)	차이 (본용역-현행)	비고
재정지원금				
인건비	20,601	20,869	268	운전직 제외
복리후생비	12,710	11,079	(1,631)	운전직(법정) 제외
차량정비비	16,236	10,972	(5,264)	
보험료, 차고지비	16,864	15,802	(1,061)	
기타비용	11,023	8,698	(2,325)	
적정이윤, 성과이윤	11,582	11,582	-	
합계	77,434	67,421	(10,014)	연료비, 감가상각비 제외
대당원가 +1천원 증가 시				
운행대수 기준		696		인건비, 복리후생비, 정비비, 기타비용, 적정이윤, 성과이윤 항목
보유대수 기준		744		보험료, 차고지비 항목

제 5 장

표준운송원가 및 준공영제 제도 개선방안

제 1 절 표준운송원가 개선방안

제 2 절 인천광역시 버스준공영제 이행협약서 개선안



제5장 표준운송원가 및 준공영제 제도 개선방안

제1절 표준운송원가 개선방안

1. 표준운송원가 산정기준 개선방안

- 감사원(2011)에 따르면 2016년 11월 인천시와 인천광역시버스운송사업조합이 합의하여 준공영제 이행협약서를 마련한 이후에는 준공영제이행협약서의 단서조항에 따라 전년도 표준운송원가에 물가지수 변동분만큼 인상하는 방법으로 표준운송원가가 결정, 적용되고 있음.
- 2015년 표준운송원가는 2014년 표준운송원가에서 관리직 인건비 등 8개 항목에 대해 감액하고 기타비용 등 5개 항목은 증액하여 총원가는 유지하면서 표준운송원가 항목별 금액을 임의로 가감하는 방식으로 조정함.
- 항목별 실제원가가 정산액을 상회하는 이유는 2015년 항목별 표준운송원가가 임의로 조정된 부분이 존재하며 일부 업체의 타 업체 대비 원가 과다 집행의 요인도 있음.
- 따라서 표준원가의 합리성에 대하여는 실제원가 또는 별도의 산정기준을 마련하고 실제원가와의 주기적인 분석을 통하여 표준원가를 보정하는 절차를 취하는 것이 바람직함.
- 개선이 필요한 항목별 개선방안은 다음과 같음.

〈 표 5-1 〉 항목별 표준운송원가 개선방안

구분	현행	개선방안
차량보험료	<ul style="list-style-type: none"> • 중위 60% 평균값에 물가상승률 반영 • 2020년 업체 평균 보험요율 대인1 87%, 대인2 172%, 대물 127% 	<ul style="list-style-type: none"> • 기본보험료율 100% 적용
차고지비	<ul style="list-style-type: none"> • 중위 60% 평균값에 물가상승률 반영 • 토지의 가치를 고려하지 않고 모든 차고지에 대해 일률적으로 같은 금액(대형, 중형 구분)의 차고지비를 정산 	<ul style="list-style-type: none"> • 자가, 공영, 민간(임차) 차고지로 구분하고 공시지가 등 토지의 가치를 고려하여 업체별 표준원가 산정 후 차등 지급
적정이윤	<ul style="list-style-type: none"> • 요금기저는 당해회계연도의 순가동설비자산액과 순무형자산액의 기초·기말 평균가액, 일정분의 운전자금을 합산한 금액으로 함 	<ul style="list-style-type: none"> • 요금기저에 토지를 제외하고 산정하며 버스업체의 소유인 차고지에 대하여 차고지비를 별도로 지급함

구분	현행	개선방안
	<ul style="list-style-type: none"> 인천시 시내버스 표준운송원가 산정용역(인천광역시, 2015)에 따르면, 적정이윤 산정 시 요금기저에 토지를 포함하여 산정한 것으로 확인되며 현재까지 해당 원가를 적용하고 있음 	

2. 불인정원가

- 현재 불인정원가는 인천시 버스 준공영제 회계처리기준 [별첨4] 준공영제 비적격 불인정운송원가 제외기준에 근거하여 표준운송원가 산정 시 제외하고 있음.
- 시내버스 준공영제 가이드라인(국토교통부, 2021)에 따르면 운송원가 산정 시 지자체 및 운송업체의 실정을 고려하여 일부 항목을 추가 또는 제외하거나 산정방안을 달리 적용할 수 있으나 버스 운행과 무관한 항목은 운송원가 산정 시 제외되는 것이 바람직하다고 명시하고 있음.
- 국토교통부에서 제시한 버스 운행과 무관한 항목 중 인천시 표준운송원가 산정 시 제외하고 있는 항목은 다음과 같음.

〈 표 5-2 〉 시내버스 운송원가 산정 시 제외항목

구분	제외내용 및 사유	인천시	비고
임차료	- 비업무용 임차료	○	
기부금	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	○	
벌과금	- 과징금, 과태료, 범칙금, 가산세 등	○	
접대비	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	△	손금불산입 금액만 제외
광고선전비	- 직원모집 광고 이외의 광고선전비	○	
지급수수료	- 비업무용 및 법인 미등록 차량	○	
교육훈련비	- 비지정 교육훈련비(노조분회장 연수 및 산업시찰 등)	○	
연료비	- 비업무용 및 법인 미등록 차량(대표이사 차량 포함)	○	
정비비	- 비업무용 및 법인 미등록 차량(대표이사 차량 포함)	○	
여비교통비	- 비업무용 및 법인 미등록 차량의 주차료 및 통행료 - 여행경비 등(업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담)	○	
컨설팅비용	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	○	
소송관련비용	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	△	인천시 소송비용만 제외
노무사수수료	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	×	
신용평가수수료 등 보증부대비용	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	×	
대출관련 수수료 등	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	×	

구분	제외내용 및 사유	인천시	비고
협회비	- 버스운송사업관련 법적단체가 아닌 임의단체 회비는 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	○	
준공영제 시행이전 발생비용	- 준공영제 시행이전 비용으로 업체 자부담	○	
업무무관 경비	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	○	
재정지원 반납, 환수(회수), 상계 처리비용	- 보조금 관련 법규위반 및 페널티 등을 적용한 사항으로 업체 자부담	○	
대손상각비	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	○	
영업권(무형자산) 상각비	- 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담	○	

주1 : ○ : 운송원가 제외, △ : 운송원가 부분 제외, ×: 운송원가 포함

- 소송비용, 법무법인 수수료, 노무법인 수수료는 운송원가 산정 시 포함하고 있음. 해당 비용은 발생 여부와 금액이 업체마다 다르므로 업체의 자율적 결정사항으로 업체 자부담으로 운송원가 산정 시 제외하는 것이 바람직하며. 노무관리 등 업체의 원가절감을 위한 노력을 유도하는 것이 필요함.

제2절 인천광역시 버스준공영제 이행협약서 개선안

1. 현황 및 문제점

- 2009년 8월 시내버스 준공영제를 시행하면서 준공영제운영지침 등을 만들어 '표준운송원가는 인천시가 전문기관의 용역을 통해 전년도 실적원가를 바탕으로 효율성을 적용하여 산정하고, 사업자 측과 협의를 거쳐 인천시가 결정'하도록 하는 등의 내용으로 표준운송원가 제도를 마련함.
- 그리고 인천시는 준공영제운영지침에서 정한 표준운송원가 결정방법에 따라 인천시가 전문기관의 용역결과를 바탕으로 전년도의 실적원가를 고려하여 표준운송원가를 결정하고 이를 적용해옴.
- 그러나 2016.11.21 인천시와 버스조합이 합의하여 준공영제운영지침 대신 '표준운송원가는 인천시와 버스조합 간의 합의로 결정하고 합의가 되지 않으면 전년도 표준운송원가에 물가변동분을 반영하여 산정'하는 내용의 준공영제 이행협약서를 만들었고, 이후 준공영제 이행협약서에서 정한 방법에 따라 표준운송원가를 결정하여 적용하고 있음.
- 2019년 3월 '인천시와 버스조합이 3년 단위로 선정한 전문기관의 용역을 통해 산정·결정하고 이후 1년은 동결 1년은 전국물가지수변동분의 50%를 반영하되, 당해연도 용역결과 인하는는 동결하고, 인상은 3% 이내로 반영하여 산정'하는 내용으로 개정함.
- 표준운송원가 인상은 반영하고 인하될 때 동결하는 것은 효율성을 반영한 표준운송원가 결정이 이루어지지 못하고 매년 재정지원이 늘어나 인천시의 재정부담이 가중될 우려가 있음.

〈 표 5-3 〉 인천시 표준운송원가 결정방법 변경 현황

당초(2019년 8월)	1차 변경(2016년 11월)	2차 변경(2019년 3월)
인천시가 전문기관의 용역을 통해 전년도의 실적원가를 바탕으로 효율성을 적용하여 사업자 측과 협의를 거쳐 인천시가 결정	인천시와 OO조합이 각각 전문기관을 선정하여 매년 정하되, 결정이 이루어지지 않을 경우 전년도 표준운송원가에 전국물가지수변동분을 반영하여 산정	인천시와 OO조합이 3년 단위로 선정한 전문기관의 용역을 통해 산정, 결정하고, 이후 1년은 동결하고 1년은 전국물가지수 변동분의 50%를 반영하되, 당해연도 용역 결과 인하는는 동결하고, 인상 시는 3% 이내로 반영

자료 : 인천광역시 시내버스 준공영제 운용실태(감사원, 2020.5)

2. 개선방안

- 당해연도 용역 결과로 산정된 표준운송원가를 적용하거나, 표준운송원가 인상 시 3% 이내로 반영하는 것처럼 인하 시에도 동결하는 내용 대신 한도 범위 내에서 인하하는 등 현실을 반영하는 것이 바람직함.