

# 인천광역시 기업 공공발주 확대 방안

2022. 12





# 목 차

제1장 서론 .....	1
제1절 연구의 배경 및 목적 .....	1
1. 연구의 배경 및 필요성 .....	1
2. 연구의 목적 .....	2
제2절 인천광역시의 산업(기업)구조 및 여건 분석 .....	2
1. 인천광역시의 산업(기업)구조 .....	2
2. 공공 발주 관련 인천광역시의 여건(SWOT) 분석 .....	5
제3절 연구의 범위 및 방법 .....	6
1. 연구의 범위 .....	6
2. 연구의 방법 .....	7
제2장 공공조달 및 공공발주 제도 .....	9
제1절 개요 .....	9
1. 공공조달의 개념 .....	9
2. 공공발주 제도 .....	9
제2절 공공계약과 지역업체 보호제도와의 관계 .....	01
1. 지방계약법과 지역업체 보호제도 .....	01
2. 조달사업에 관한 법률과 지역업체 보호제도 .....	81
3. 판로지원법과 지역업체 보호제도 .....	02
제3장 지역기업 현황 및 문제점 분석 .....	02
제1절 인천시 지역기업 현황 .....	02

1. 지역별 사업체 현황 .....	26
2. 지역별 사업체의 증감률 비교(2020년/2015년) .....	82
3. 인천광역시의 중소기업 현황 .....	23
<b>제2절 인천시의 산업단지 및 경제자유구역 기업 현황 .....</b>	<b>44</b>
1. 전국 산업단지 현황 .....	40
2. 인천광역시의 산업단지 현황 .....	14
3. 인천 경제자유구역(IFEZ)의 입주기업 현황 .....	44
<b>제3절 인천시 지역기업의 산업분류별 특성 분석 .....</b>	<b>64</b>
1. 지역기업의 산업분류별 현황 .....	64
2. 지자체 간 산업분류별 지역기업의 비교(인천, 광주, 대전) .....	94
3. 인천광역시의 주요 산업분류별 변화추이 .....	95
<b>제4절 인천광역시의 조달업체 등록 및 공공조달 계약 현황 .....</b>	<b>26</b>
1. 조달청의 수요기관 및 조달업체 등록 현황 .....	26
2. 시도별 등록업체 현황 .....	46
3. 인천시 소재 기관, 업체의 나라장터 계약 현황 .....	56
4. 인천광역시의 GRDP 대비 공공조달의 비중 변화 .....	66
<b>제5절 문제점 분석 .....</b>	<b>6</b>
1. 인접 서울시와 경기도에 비해 지역업체 부족 .....	86
2. 조달청 나라장터 및 종합쇼핑몰 등록 저조 .....	96
3. 인천 지역기업의 산업분류별 특성에 따른 제약 .....	96
<b>제4장 인천광역시 공공발주 현황 및 실태분석 .....</b>	<b>17</b>
<b>제1절 전국 공공계약 실적 분석 .....</b>	<b>17</b>
1. 공공조달 계약실적 .....	17
2. 지역내총생산과 공공조달 계약 .....	27
3. 시도별 공공조달의 건수와 금액 .....	47
<b>제2절 시도별 지역업체 계약실적 .....</b>	<b>67</b>

1. 지역업체 계약실적 및 비중 .....	67
2. 사업별(물품, 공사, 용역) 지역업체의 계약실적 .....	8· 7
3. 최근 3년간(2019~2021) 지역업체 수주실적 .....	8
4. 인천광역시 관내 용역 업종별 지역업체 리스트 .....	6 8

### 제3절 인천광역시의 공공발주 계약실적 .....09

1. 인천광역시 공공발주 계약실적 추이 .....	09
2. 인천광역시의 계약방법별 계약실적 추이 .....	19
3. 인천광역시 지역업체의 계약실적 추이 .....	29
4. 인천광역시의 공공발주 계약실적 종합 .....	39
5. 인천광역시 기관 내 상세분석 .....	69
6. 지자체 간 공공 발주 계약실적 비교 .....	8
7. 인천 지역업체 수주실적의 4분위 수 분석 .....	106

### 제4절 지역업체 수주실적 저조 원인분석 ..... 8

1. 지역적 특성(수도권 입지)에 따른 제약 .....	8
2. 나라장터, 종합쇼핑몰 등록업체가 적음 .....	8
3. 우수한 지역기업에 대한 정보공유 부족 .....	9
4. 지역업체의 기술력이나 역량 부족(품질, 성능, 가격 등) .....	901
5. 대형공사의 비중이 높아 지역업체 수주에 한계 .....	9
6. 공공기관의 지역업체에 대한 배려 미흡 .....	10

## 제5장 설문조사 및 인터뷰 분석 ..... 111

### 제1절 설문조사 개요 ..... 111

### 제2절 설문조사 분석 결과 ..... 112

1. 공공기관(발주기관) 설문 결과 .....	1
2. 지역업체 설문 결과 .....	121
3. 분석 소결 .....	129
4. 설문조사 건의 사항(사례 의견) .....	2

제3절 인터뷰 결과 .....	132
1. 개요 .....	132
2. 공공기관(발주기관) 인터뷰 결과 .....	3
3. 지역업체 인터뷰 결과 .....	15
4. 분석 소결 .....	139
제4절 설문조사 및 인터뷰 결과 종합 .....	9

## 제6장 인천형 공공 발주 확대 방안 ..... 141

### 제1절 기본방향 ..... 141

### 제2절 지역업체 우선구매 등 제도화 ..... 1

1. 지역업체 수의계약 및 종합쇼핑몰 구매 확대 ..... 2
2. 사업계획 단계에서부터 지역업체 수주 확대를 위한 대책 마련 ..... 41
3. 조례 제정 및 업무처리 매뉴얼 마련 ..... 6

### 제3절 지역기업 정보접근시스템 연계 및 활용방안 ..... 7

1. 기본방향 ..... 147
2. 지역업체 업종별 정보제공 시스템 마련 ..... 8
3. S2B시스템에 인천광역시 전용 온라인몰 구축 ..... 6

### 제4절 수요기관과 지역기업의 개선사항 ..... 1

1. 국가기관, 국가공기업 등에 대한 지역업체 수주 확대 ..... 4
2. 지역업체의 나라장터, 종합쇼핑몰 등록지원 ..... 4
3. 우수 지역업체 및 발주 담당자에 대한 포상 등 지원강화 ..... 51
4. 계약 관련 전문인력의 보강 ..... 15
5. 설계 단계에서 특정 규격 제품 명시 금지 필요 ..... 5
6. 기획재정부에 조달사업에 관한 법률시행령 제11조 제1항의 개정건의 ..... 61

### 제5절 민·관과의 연계 및 협력방안 ..... 9

1. 기본방향 ..... 159
2. 민·관의 협력체제 마련 ..... 19

<별첨 1> 인천광역시 지역업체 수주 확대를 위한 조례개정(안) .....	161
<별첨 2> 설문지(공공기관, 지역업체) .....	3
<참고문헌> .....	181
<참고자료> .....	183

## 표 목 차

<표 1-1> 인천광역시의 산업구조 변화(지역내총생산) .....	2
<표 1-2> 인천광역시의 산업구조 변화(사업체 수) .....	3
<표 1-3> 인천광역시의 산업구조 변화(사업체 종사자 수) .....	4
<표 1-4> 인천광역시의 산업구조 변화(사업체 매출액) .....	4
<표 2-1> 000진흥원 협상에 의한 계약 제안서 평가항목 .....	11
<표 2-2> 적격심사 체계 .....	16
<표 2-3> 다수공급자계약 2단계 경쟁 종합평가방식 .....	20
<표 3-1> 시도별 사업체 수, 종사자 수 및 매출액 현황(2020년) .....	27
<표 3-2> 시도별 사업체 수와 종사자 수의 증감률 비교 .....	29
<표 3-3> 시도별 사업체 매출액과 영업이익의 증감률 및 영업이익률 비교 .....	31
<표 3-4> 지역별 중소기업 현황(2020년) .....	33
<표 3-5> 기업 규모별 중소기업 수 및 비중(2020년) .....	35
<표 3-6> 기업 규모별 중소기업의 종사자 수 및 비중(2020년) .....	37
<표 3-7> 기업 규모별 중소기업의 매출액 및 비중(2020년) .....	39
<표 3-8> 전국 산업단지 현황(2021년) .....	41
<표 3-9> 인천광역시의 유형별 산업단지 현황(2021년) .....	42
<표 3-10> 인천광역시 산업단지의 전국 대비 비중(2021년) .....	42
<표 3-11> 인천광역시의 산업단지별 세부 현황(2021년) .....	43
<표 3-12> 인천 경제자유구역(IFEZ)의 현황 .....	44
<표 3-13> 인천 경제자유구역 입주기업의 업종별 현황 .....	45
<표 3-14> 인천광역시의 산업분류별 사업체 현황(2020년) .....	48
<표 3-15> 산업분류별 사업체 수의 지자체 간 비교(2020년) .....	51
<표 3-16> 산업분류별 종사자 수의 지자체 간 비교(2020년) .....	53
<표 3-17> 산업분류별 사업체 매출액의 지자체 간 비교(2020년) .....	55
<표 3-18> 산업분류별 사업체 영업이익의 지자체 간 비교(2020년) .....	58



<표 3-19> 인천광역시의 주요 산업분류별 사업체 수의 변화 .....	60
<표 3-20> 인천광역시의 주요 산업분류별 사업체 종사자 수의 변화 .....	60
<표 3-21> 인천광역시의 주요 산업분류별 사업체 매출액의 변화 .....	61
<표 3-22> 조달청의 수요기관 현황(2021년) .....	63
<표 3-23> 조달청의 조달업체 등록 현황 .....	63
<표 3-24> 조달청의 지역별 등록업체 현황(2021년) .....	64
<표 3-25> 인천시 소재 기관, 업체의 나라장터 계약 현황 .....	66
<표 3-26> 인천광역시의 GRDP 대비 공공조달 규모 변화 .....	66
<표 3-27> 지역내총생산(GRDP) 대비 공공조달 비중 비교(특별·광역시) .....	67
<표 4-1> 국내총생산(GDP)과 공공조달 규모 추이 .....	71
<표 4-2> 계약방법에 기초한 공공조달 계약실적 추이 .....	72
<표 4-3> 시도별 GRDP 대비 공공조달의 비중(2020년) .....	73
<표 4-4> 시도별 공공조달 건수 및 금액 비교 .....	75
<표 4-5> 시도별 지역업체 계약실적 및 비중(2021년) .....	77
<표 4-6> 사업별 지역업체 계약실적 비중(2021년) .....	79
<표 4-7> 최근 3년간(2019~2021년) 시도별 지역업체 계약실적 및 비중 .....	81
<표 4-8> 최근 3년간(2019~2021년) 지역업체 계약실적 및 비중(공사) .....	82
<표 4-9> 최근 3년간(2019~2021년) 지역업체 계약실적 및 비중(물품) .....	83
<표 4-10> 최근 3년간(2019~2021년) 지역업체 계약실적 및 비중(용역) .....	85
<표 4-11> 공공 발주 관련 협상에 의한 계약 체결실적(용역) .....	86
<표 4-12> 인천광역시의 용역 업종별 지역업체 리스트 .....	86
<표 4-13> 인천광역시의 사업(물품, 공사, 용역)별 공공발주 계약실적 .....	90
<표 4-14> 인천광역시의 계약방법별 계약실적 .....	91
<표 4-15> 인천광역시 지역기업(업체) 계약실적 .....	93
<표 4-16> 인천광역시 공공발주 계약실적 종합 .....	95
<표 4-17> 쇼핑몰을 제외한 물품계약 체결 현황 .....	97
<표 4-18> 인천광역시 물품계약 체결실적(3.3억 원 이상/3.3억 원 미만 구분)(인천시, 사업소) .....	99
<표 4-19> 인천광역시 물품계약 체결실적(5억 원 이상/5억 원 미만 구분)(자치구, 기타 공공기관) .....	100
<표 4-20> 인천광역시 용역계약 체결실적(3.3억원 이상/3.3억원 미만 구분)(인천시, 사업소) .....	101

<표 4-21> 인천광역시 용역계약 체결실적(5억 원 이상/5억 원 미만 구분)(자치구, 기타공공기관)	102
<표 4-22> 3년간(2019-2021) 수의계약 대상 중 지역업체 비중 .....	103
<표 4-23> 3년간(2019-2021) 종합쇼핑몰 이용대상 전체 물품구매 내역 대비 지역업체 비중	104
<표 4-24> 3년간(2019-2021) 공공발주 관련 협상에 의한 계약 체결실적(용역) .....	104
<표 4-25> 3년간(2019-2021) 용역 5억 원(시청:3.3억 원) 미만 협상에 의한 계약 중 전국입찰 비중	105
<표 4-26> 3년간(2019-2021) 공공발주 관련 종합공사 계약체결(100억원 이상/100억원 미만 구분)	105
<표 4-27> 3년간(2019-2021) 공공발주 관련 종합공사 외 공사계약체결(10억원 이상/10억원 미만 구분)	106
<표 4-28> 17개 시도의 지역업체 수주실적에 대한 4분위 수 분포 .....	107
<표 4-29> 계약방법별 공공계약 실적 비교(2021년) .....	110
<표 5-1> 공공기관과 지역업체의 인터뷰 개요 .....	132
<표 6-1> 인천광역시 지역업체 정보의 사업별/업종별 분류체계 .....	149

## 그림 목 차

<그림 1-1> 연구수행 흐름 .....	8
<그림 2-1> 입찰 및 수의계약 프로세스 .....	17
<그림 2-2> 다수공급자계약의 흐름도 .....	19
<그림 2-3> 중소기업제품과 기술개발제품 구매목표비율 .....	22
<그림 2-4> 직접생산확인서 발급 프로세스 .....	23
<그림 2-5> 판로지원법 제7조에 따른 계약이행능력심사제도 평가표 .....	24
<그림 2-6> 소액수의계약 대상업체 조합추천제도 업무처리 절차 .....	25
<그림 6-1> 경상북도 지역경제 활성화 지원시스템 개요 .....	152
<그림 6-2> 공공 발주 확대를 위한 민관의 연계 및 협력체제 .....	160



# 제1장 서론

## 제1절 연구의 배경 및 목적

### 1. 연구의 배경 및 필요성

- 최근 3년간 인천광역시 지역업체 수주율의 경우 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 10위로 지역 중소기업의 보호·육성과 지역경제 활성화를 위해 공공부문의 발주 확대 방안 마련 필요성이 증대되고 있음
- 지역 중소기업의 보호·육성과 경쟁력 강화를 위해 인천광역시 제2기 일자리위원회\*에서 “공공발주 확대를 통한 지역기업 경쟁력 강화” 방안 마련 안건을 상정하여 의결한 바 있음
  - \* 2021. 7. 5./제2차 정기회의
- 지역경제 활성화와 지역사회와의 동반성장을 지원하는 차원에서 공공 발주 규모를 확대하고 지역기업의 제품구매와 판로를 지원하는 것이 중요함
- 공급자인 지역업체는 기술력과 전문성을 강화하는 한편 공공기관이나 이해관계자의 의견 및 관련 정보 공유를 통해 공공계약 수주실적을 높일 수 있도록 노력하는 것이 필요함
- 수요자인 발주기관에서는 지역업체의 업종별 현황을 파악할 수 있도록 정보제공 시스템을 마련하고 지역제한 입찰제도를 적극적으로 활용해 일정 금액 이하의 공사, 물품, 용역의 입찰에 대해 인천지역 업체의 참여기회를 확대하는 방안을 마련할 필요가 있음
- 이러한 측면에서 지역업체의 기술력, 생산력 등 자체 경쟁력의 정확한 실태와 기업 현장의 체감도, 공공기관 구매업무 처리 제도개선 등에 대해 정확한 실태 분석과 진단이 필요함

## 2. 연구의 목적

- 인천광역시의 공공 발주 운영실태 및 관련 제도에 대한 분석과 지역기업의 수주역량 등 기업경쟁력의 정확한 진단·분석을 통해 인천광역시 실정에 맞는 인천형 공공 발주 확대 방안 마련 및 제도의 현실화를 목적으로 함
- 공공 발주 운영현황, 지역기업의 현황과 실태조사, 지역업체 수주저조 원인 및 문제점 분석을 토대로 인천광역시에 적합한 정책 실행방안을 제시하고자 함

## 제2절 인천광역시의 산업(기업)구조 및 여건 분석

### 1. 인천광역시의 산업(기업)구조

#### ① 지역내총생산 기준

- 지역내총생산(GRDP) 기준으로 2020년 인천광역시의 산업(기업)구조는 3차 산업 76.0%, 2차 산업 23.7%, 1차 산업 0.3%로 3차 산업 비중이 매우 높음
- 5년간(2016년~2020년)의 연도별 추세는 1차 산업 비중은 변화가 없는 가운데 2차 산업이 감소하고 3차 산업이 증가하고 있음
  - 1차 산업 : 0.3%(2016) → 0.3%(2018) → 0.3%(2020)
  - 2차 산업 : 24.9%(2016) → 24.7%(2018) → 23.7%(2020)
  - 3차 산업 : 74.8%(2016) → 75.0%(2018) → 76.0%(2020)

<표 1-1> 인천광역시의 산업구조 변화(지역내총생산)

(단위: 억 원, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020
전산업	846,633(100.0)	885,474(100.0)	887,354(100.0)	900,405(100.0)	896,155(100.0)
1차 산업	2,439(0.3)	2,563(0.3)	2,499(0.3)	2,572(0.3)	2,808(0.3)
2차 산업	210,565(24.9)	224,890(25.4)	219,595(24.7)	208,382(23.1)	212,701(23.7)
3차 산업	633,629(74.8)	658,021(74.3)	665,260(75.0)	689,451(76.6)	680,646(76.0)

주: 1차 산업(농림어업), 2차 산업(광업·제조업), 3차 산업(건설업 등 서비스업)

자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS)에 기초하여 작성함

## ② 사업체 수 기준

- 사업체 수를 기준으로 2020년 인천광역시의 산업(기업)구조는 3차 산업이 88.9%로 절대적인 비중을 점하고 2차 산업이 11.0%, 1차 산업이 0.05%의 비중을 점하고 있음
- 연도별로는 2차 산업이 감소하고 3차 산업은 증가하는 추세이며 1차 산업은 0.1% 미만의 비중을 유지하고 있음
  - 1차 산업 : 0.01%(2016) → 0.02%(2018) → 0.05%(2020)
  - 2차 산업 : 12.9%(2016) → 12.5%(2018) → 11.0%(2020)
  - 3차 산업 : 87.1%(2016) → 87.5%(2018) → 88.9%(2020)

<표 1-2> 인천광역시의 산업구조 변화(사업체 수)

(단위: 개, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020
전산업	191,566(100.0)	196,705(100.0)	202,493(100.0)	206,244(100.0)	306,108(100.0)
1차 산업	27(0.01)	33(0.02)	36(0.02)	47(0.02)	147(0.05)
2차 산업	24,772(12.9)	24,861(12.6)	25,267(12.5)	25,222(12.2)	33,693(11.0)
3차 산업	166,767(87.1)	171,811(87.3)	177,190(87.5)	180,976(87.7)	272,268(88.9)

주: 1차 산업(농림어업), 2차 산업(광업·제조업), 3차 산업(건설업 등 서비스업)

자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS)에 기초하여 작성함

## ③ 사업체의 종사자 수 기준

- 사업체 종사자 수를 기준으로 2020년 인천광역시의 산업(기업)구조는 3차 산업이 78.9%로 매우 높은 비중을 점하고 2차 산업 21.0%, 1차 산업 0.04%의 비중을 점하고 있음
- 연도별로는 2차 산업이 감소하고 3차 산업이 증가하는 추세를 보이며 1차 산업은 0.1% 미만의 비중을 유지하고 있음
  - 1차 산업 : 0.03%(2016) → 0.02%(2018) → 0.04%(2020)
  - 2차 산업 : 24.8%(2016) → 23.2%(2018) → 21.0%(2020)
  - 3차 산업 : 75.1%(2016) → 76.8%(2018) → 78.9%(2020)

<표 1-3> 인천광역시의 산업구조 변화(사업체 종사자 수)

(단위: 명, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020
전산업	1,004,747(100.0)	1,034,344(100.0)	1,070,454(100.0)	1,092,494(100.0)	1,208,269(100.0)
1차 산업	264(0.03)	294(0.03)	201(0.02)	209(0.02)	485(0.04)
2차 산업	249,589(24.8)	250,963(24.3)	247,910(23.2)	244,883(22.4)	254,173(21.0)
3차 산업	754,894(75.1)	783,087(75.7)	822,343(76.8)	847,402(77.6)	953,611(78.9)

주: 1차 산업(농림어업), 2차 산업(광업·제조업), 3차 산업(건설업 등 서비스업)

자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS)에 기초하여 작성함

#### ④ 사업체의 매출액 기준

- 사업체 매출액을 기준으로 2020년 인천광역시의 산업(기업)구조는 3차 산업이 70.8%로 큰 비중을 점하고 2차 산업이 29.2%, 1차 산업 0.05%의 비중을 점하고 있음
- 연도별로는 2차 산업이 감소하고 3차 산업이 증가하는 추세이며 1차 산업은 0.1% 미만의 비중을 유지하고 있음
  - 1차 산업 : 0.02%(2016) → 0.01%(2018) → 0.05%(2020)
  - 2차 산업 : 33.5%(2016) → 32.1%(2018) → 29.2%(2020)
  - 3차 산업 : 66.5%(2016) → 67.7%(2018) → 70.8%(2020)

<표 1-4> 인천광역시의 산업구조 변화(사업체 매출액)

(단위: 억 원, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020
전산업	2,395,022(100.0)	2,650,372(100.0)	2,747,366(100.0)	2,720,408(100.0)	2,824,445(100.0)
1차 산업	502(0.02)	530(0.02)	392(0.01)	535(0.02)	1,519(0.05)
2차 산업	801,411(33.5)	878,495(33.1)	882,317(32.1)	836,053(30.7)	823,625(29.2)
3차 산업	1,593,109(66.5)	1,771,347(66.8)	1,860,657(67.7)	1,883,820(69.2)	1,999,301(70.8)

주: 1차 산업(농림어업), 2차 산업(광업·제조업), 3차 산업(건설업 등 서비스업)

자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS)에 기초하여 작성함



## 2. 공공 발주 관련 인천광역시의 여건(SWOT) 분석

### 가. 개요

- 인천광역시가 지역업체에 대한 공공 발주 확대를 목표로 하는 경우, 내부적인 강점과 약점요인, 그리고 외부적인 기회와 위협요인을 분석할 필요가 있음
- SWOT 분석 매트릭스를 토대로 SO전략(기회를 이용하여 강점을 더욱 강화), ST전략(강점을 살리고 외부적 위협을 보완), WO전략(외부적인 기회를 살려 내부적 약점을 개선), WT전략(외부적인 위협을 피하고 약점을 최소화)을 마련하는 것이 필요함

### 나. 공공 발주 관련 SWOT 분석

- SWOT 분석표

	긍정적 측면	부정적 측면
내부요인	<b>강점(S)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 산업단지, 경제자유구역 기업 입주</li> <li>· 인천시 소재 다수의 국가기관, 국가공기업 등 공공기관 존재</li> </ul>	<b>약점(W)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 인천시 소재 지역업체에 관한 정보 공유 및 연계 미비</li> <li>· 공공 발주 관련 전담 인력 등 미비</li> </ul>
외부요인	<b>기회(O)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 수도권 기술, 인력 접근성 양호</li> <li>· 지역업체 보호 관련 법령, 제도 등 적극 활용 가능</li> </ul>	<b>위협(T)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 인접한 서울·경기 지역에 있는 역량있는 기업과의 경쟁 존재</li> <li>· 품질 등 고객 만족도 기대치가 높음</li> </ul>

### 다. SWOT 전략

- SO전략(강화방안)

- 인천광역시에는 대규모 국가기관과 기타 공공기관이 존재하고 산업단지와 인천경제자유구역 입주기업 등 다양한 지역업체가 있으므로 이들 인천지역 업체에 공공 발주가 이루어질 수 있도록 노력
- 지역업체 보호제도 관련 제약조건을 해소할 수 있도록 노력

○ ST전략(보완방안)

- 인천시 소재 지역업체에 대한 홍보 및 판로지원을 위한 각종 대응책을 마련하여 실천
- 조달청 나라장터, 종합쇼핑몰 등에 지역업체 등록지원 추진

○ WO전략(개선방안)

- 업종별 지역업체 현황정보와 수요기관의 공공 발주 상황을 실시간으로 제공할 수 있는 정보 시스템 구축
- 지역업체에 대한 공공 발주 확대 및 활성화를 위해 전담 조직과 인력을 확충하여 공공 발주 관련 전문성과 대응성 제고

○ WT전략(극복방안)

- 인천시 소재 지역업체의 품질, 가격 등 고객 만족을 위한 대책 마련
- 인천광역시와 공공기관, 민간부문 및 인천시 소재 지역업체 간의 연계 및 협력을 강화할 수 있도록 협의회 구성 등 협력적 거버넌스의 제도화 모색

## 제3절 연구의 범위 및 방법

### 1. 연구의 범위

#### 가. 공간적 범위

- 인천광역시 전역
- 다른 광역 지자체와의 비교 분석을 위해 전국 17개 시도를 추가적으로 공간적 범위에 포함

#### 나. 시간적 범위

- 기준년도 : 2022년
- 목표연도(실행방안 제시) : 2022년~2024년

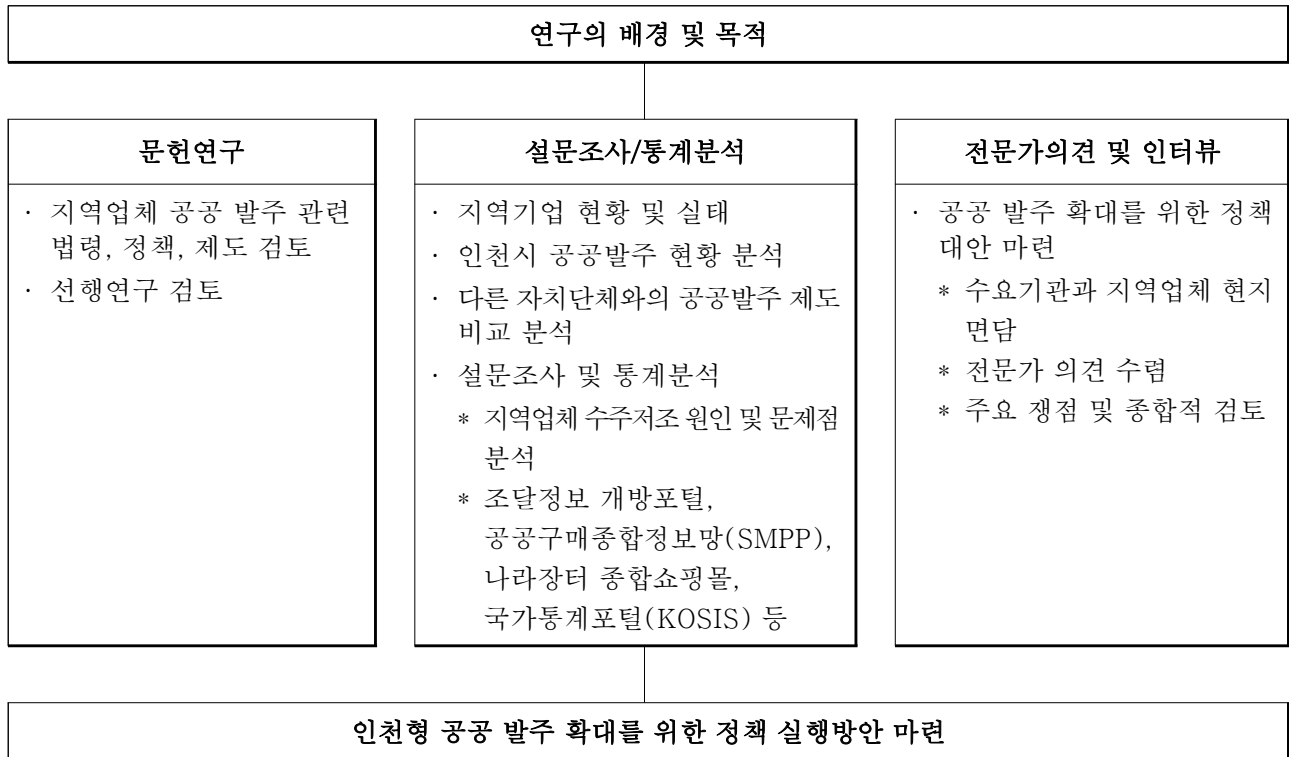
## 다. 내용적 범위

- 공공 발주 시장수요에 따른 수주 가능 지역업체 현황, 수주저조 업종별·원인별 분석, 공공조달 기업 현황 조사분석, 지역기업의 실태조사 및 문제점 분석
- 인천시 및 타 시도 지역업체 수주현황 등 공공 발주 운영실태 비교·분석, 지역기업 지원을 위한 각종 규정 및 지원제도, 지역기업 정보공유 현황 등 공공 발주 운영실태 분석
- 업무처리 개선을 위한 정책, 지방계약법 등 상위법 충돌 여부 검토
- 인천형 공공 발주 활성화를 위한 정책 실행방안 제시

## 2. 연구의 방법

- 문헌조사
  - 공공 발주 관련 법령, 정책, 제도 검토
  - 선행연구 검토
- 설문조사 및 통계분석
  - 공공 발주 현황 및 실태조사
  - 지역업체 수주저조 원인 및 문제점 분석
  - 공공 발주 관련 전국과 인천시 통계분석
  - 타 지자체 공공 발주 제도 비교 검토
  - \* 자료 수집 및 분석(통계, 설문조사 등 정량 및 정성적 분석)
- 심층 면접조사 및 전문가 워크숍
  - 수요기관(인천시, 공공기관 등) 및 지역업체 관계자 심층 인터뷰
  - 전문가 의견 수렴
  - 정책대안의 타당성 점검 등

<그림 1-1> 연구수행 흐름



## 제2장 공공조달 및 공공발주 제도

### 제1절 개요

#### 1. 공공조달의 개념

- 공공조달이란 정부(중앙정부, 지방자치단체) 또는 공공기관(국가공기업, 준정부기관, 지방공기업, 지방출자·출연기관, 기타공공기관)이 민간부문으로부터 물품, 공사, 용역 등 일정한 공공서비스를 구매하는 행위를 말함
- 공공조달은 조달물자와 시설공사로 구분되며, 조달물자에는 수요물자와 비축물자가 있음
  - － 『조달사업에 관한 법률』에 의하면, “수요물자”란 수요기관에 필요한 물자로서 대통령령으로 정하는 물자<sup>1)</sup>를 말하며, “비축물자”란 장단기의 원활한 물자수급과 물가안정, 재난·국가위기 등 비상시 대비를 위하여 정부가 단독으로 또는 정부와 민간이 협력하여 비축하거나 공급하는 원자재, 시설자재 및 생활필수품으로서 대통령령으로 정하는 물자를 말함<sup>2)</sup>

#### 2. 공공발주 제도

- 공공발주 제도는 공사, 물품, 용역 등의 계약에 있어서 정부나 공공기관이 발주하는 것으로 국가계약법, 지방계약법 등 근거 법률에 입각하여 다양한 공공발주가 이루어지고 있음
- 법적 근거
  - － 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률
  - － 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률
  - － 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률

1) 조달청장이 국내 및 국외에서 구매·공급[임차(賃借) 또는 대여의 경우를 포함한다]하는 물품 및 용역을 말함(조달사업에 관한 법률 시행령 제2조)

2) 조달사업에 관한 법률 제2조

## ○ 주요 내용

- 중소기업자 간 경쟁제도
- 공사용 자재 직접(분리) 구매제도
- 지역제한 입찰제도
- 공사의 지역 의무 공동도급제도
- 입찰 시 지역가점제도
- 수의계약제도 등

## 제2절 공공계약과 지역업체 보호제도와의 관계<sup>3)</sup>

### 1. 지방계약법과 지역업체 보호제도

#### 가. 개요

- 지방자치단체나 국가기관 등 공공기관에서 물품을 구매하는 법률적 근거는 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률(이하 국가계약법)과 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률(이하 지방계약법)을 근거로 함
- 지방계약법이나 국가계약법 모두 비슷한 법률 체계로 되어있고 국가계약법은 중앙행정기관과 국가공기업 등에 적용되며, 지방계약법은 지방자치단체와 지방공기업, 교육자치단체에 적용되고 있음
- 국가계약법이나 지방계약법 모두 비슷한 법률 체계로 되어있기 때문에 지방계약법을 중심으로 지역업체 보호제도를 검토하고자 함
- 지방계약법 제9조에서는 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부치도록 규정하고 있으나, 계약의 목적·성질·규모 및 지역 특수성을 고려하여 필요하다고 인정하는 경우 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있도록 규정하고 있어, 일반입찰이 원칙이고 계약의 목적, 성질 등 예외적인 경우에 한하여 수의계약을 할 수 있도록 근거를 두고 있음

3) 이 부분은 「공공발주 시 충청남도 지역업체 수주확대 등을 위한 연구」(공공재정연구원, 2021) 자료를 요약하여 작성함

- 지방계약 법령상 원칙인 일반입찰에서의 물품 입찰의 낙찰자 결정방법은 적격 심사낙찰제, 협상에 의한 계약, 2단계 경쟁입찰, 경쟁적 대화에 의한 계약, 희망수량 경쟁입찰 등이 있음
  - 적격심사낙찰제의 경우 재정지출의 부담이 되는 입찰에 대해 일반적으로 적용되고 있는 가장 보편적인 낙찰자 결정방식임
  - 협상에 의한 계약은 물품·용역계약의 전문성·기술성·창의성·예술성, 공공시설물의 안전성 등의 이유로 필요하다고 인정되는 경우에 적용됨
  - 2단계 입찰은 물품의 제조·구매 또는 용역계약(단순노무 제외)으로서 적절한 규격을 작성하기 곤란하거나 계약의 특성상 필요하다고 인정되는 경우에 적용되는 최저가 입찰방식임
  - 경쟁적 대화에 의한 계약은 전문성·기술성이 요구되는 물품, 용역계약으로서 세부내용을 미리 정하기 어려운 경우, 대안을 선택하기 어려운 경우, 상용화되지 않은 물품, 내용이 복잡하거나 난이도가 높은 경우에 적용하고 있음
  - 희망수량 입찰은 다량의 물품을 희망수량에 따라 분할하여 제조·구매하려는 경우에 적용하고 있음
- 이러한 낙찰자 결정방식은 일반적으로 그 세부기준에 따라서 지역업체에 미치는 영향이 있을 수 있으며 기준의 기본적인 내용은 행정안전부에서 정하고 있으나, 협상에 의한 계약체결기준이나 2단계 경쟁입찰 등은 각 자치단체가 세부기준을 정하면서 해당 지역업체의 낙찰에 다소 유리한 기준을 운영하는 자치단체도 일부 있으나, 행정안전부에서 그러한 기준을 제시하거나 운영하고 있지는 않고 있어 필요한 경우 조달청 기준 등을 준용할 수밖에 없음

<표 2-1> 000진흥원 협상에 의한 계약 제안서 평가항목

구 분		평 가 항 목	배점한도		비고
계		-	100		-
기술 능력 평가 (80점)	정량적 평가 (20점)	· 입찰공고일 전일 기준 최근 3년간 용역 수행 실적(대표사)	6	20	계약담당자, 사업담당자 평가
		· 경영상태	4		
		· 관련 기술인력 보유인원수(용역수행인력)	5		
		· 공동도급 * 지역업체 단독 및 지역업체와 공동도급 시 평가 점수 가점 부여	5		

구 분		평 가 항 목	배점한도		비고
	정성적 평가 (60점)	1 과업(용역)에 대한 이해도	10	60	제안서 평가위원회 에서 평가
		2. 사업수행계획 · 연구 범위의 적정성 · 연구되어야 할 핵심 내용의 포함 여부 · 연구결과 도출을 위한 적합한 접근방법 제시 여부 · 연구추진방법의 체계성과 구체성(자료수집, 분석 등 포함) · 제안내용의 적절성과 실현가능성	35		
		3. 기술·지식 능력 · 투입 인력의 프로젝트 수행경험과 전문성(인력 우수성 등)	10		
		4. 사후관리의 적절성	5		
입찰 가격 평가 (20점)	입찰 가격 (20점)	「협상에 의한 계약 체결기준(안전행정부 예규)」에 의한 입찰가격 평점 산식에 의하여 평가	20		계약담당자 평가

- 일반입찰 제도 중 협상에 의한 계약체결방식이 있는데, 이 방식은 전문성이나 기술성 등이 필요한 경우로서 입찰자로부터 제안서를 제출받아 전문가들이 평가하여 가장 전문성이나 기술성이 있으면서 실효성이 있는 대안을 선택하는 방식임
- 이러한 방식은 발주자들이 업무처리 절차의 번거로움 때문에 기피하는 경향이 있으나 한편으로는 발주자에게 가장 적합한 계약상대자를 선택하는 방식이라는 데는 이론의 여지가 없으며 그동안 협상에 의한 계약을 지역제한 방식으로 하는 것이 맞는지에 대한 일부 논란이 있었으나, 접근성 등을 고려하여 발주자가 판단하여 지역제한이 가능하다는 것이 정론임
- 따라서 기술성 등이 필요한 물품을 제조 구매하는 경우 지역제한 입찰을 통한 협상에 의한 계약을 체결할 수 있음
- 낙찰자 결정기준 외에 입찰에서 입찰참가자격을제한하면서 지역업체에 가장 영향을 주는 입찰은 지역 제한 입찰이라고 할 수 있음. 지역 제한 입찰은 광역시·도에 본사를 둔 지역업체만 입찰에 참여할 수 있는 제도로써 「국제입찰에 의하는 지방자치단체의 공사 및 물품·용역의 범위에 관한 고시」에 따라 세계무역



기구(WTO)의 정부조달협정(GPA)상의 개방대상 범위를 두고 있음

- 국가계약법령을 적용받는 국가행정기관이나 국가공기업, 국가의 출연기관 등은 정부조달협정(GPA)의 영향에 따라서 2.1억 원 미만으로 지역제한의 한도금액을 운영하고 있음

## 나. 지역업체 보호 관련 입찰방식

### (1) 지명입찰 제도

- 지역업체에 영향을 주는 특수한 입찰방식으로 지명입찰 제도가 있는데, 동 제도는 적정하다고 인정되는 특정 다수의 경쟁참가자를 지명하여 계약상대자를 결정하는 제도임
- 추정가격이 5천만 원 이하인 경우, 산업표준화법에 따른 인증제품, 녹색제품 구매촉진에 관한 법에 따른 제품, 수의계약에 의할 수 있는 경우, 품질인증제품 판로지원법에 따라 중소기업부장관이 지정·공고한 제품을 중소기업자로부터 제조·구매하는 경우 등 지방계약법 시행령 제20조에서 규정하고 있는 경우에 한하여 입찰참가자를 지명하여 입찰에 의할 수 있음
- 지명기준은 특수한 설비나 기술 기계 기구 생산설비 및 판매망 등 납품능력을 기준으로 지명할 수 있기 때문에 인천광역시 여건상 지명기준을 충족할만한 업체들이 충분하지 않은 경우 지명입찰을 통한 지역업체의 보호는 여의치 않을 수 있음

### (2) 수의계약 제도

- 지역업체 보호와 관련하여 수의계약 제도가 있는데, 수의계약은 천재지변, 작전상의 병력이동, 긴급한 행사, 원자재의 가격급등, 그밖에 이에 준하는 경우로서 입찰에 부칠 여유가 없는 경우 등 지방계약법 시행령 제25조, 제30조에 해당하는 특별한 경우에 한하여 수의계약에 의할 수 있도록 하고 있음
- 수의계약(隨意契約)은 경쟁이나 입찰에 의하지 않고 임의로 상대방을 선택하여 체결하는 계약을 뜻하는 것이나, 지방계약법령에서는 1인 견적서 제출 수의계약과 2인 이상 견적서 제출 수의계약으로 분류하고 있음

- 1인 견적서 제출 수의계약은 자격을 갖춘 자 중에서 본연의 의미대로 임의로 상대방을 선택할 수 있으나, 2인 이상 견적서 제출 수의계약은 전자견적이라는 입찰의 형식을 빌려와 업체를 선택하는 방식으로 수의계약의 특성을 살리면서도 투명성을 확보하기 위하여 운영되고 있으며 동 제도는 지역으로 제한할 수 있기 때문에 지역업체에 유리한 제도임
  - 1인 견적서 제출 수의계약의 대표적인 경우는 천재지변, 작전상의 병력이동, 긴급한 행사, 원자재의 가격급등, 그밖에 이에 준하는 경우로서 입찰에 부칠 여유가 없는 경우, 입찰에 부칠 여유가 없는 긴급복구가 필요한 재난, 특정인의 기술·용역 또는 특정한 위치·구조·품질·성능·효율 등으로 인하여 경쟁을 할 수 없는 경우, 재공고 입찰을 할 때 입찰이 성립하지 아니하거나 낙찰자가 없는 경우, 추정가격이 2천만 원 이하인 공사, 물품의 제조·구매 및 용역(다만, 여성기업, 장애인기업은 5천만 원)이 있음
  - 수의계약 중에서 입찰에 부칠 여유가 없는 경우, 경쟁이 성립하지 아니하는 경우, 재공고 입찰에서의 유찰, 사회적 약자(장애인, 여성 등)의 경우와 2천만 원 이하 소액의 경우에는 1인 으로부터 받은 견적서에 의할 수 있도록 규정하고 있음
  - 여성기업, 장애인기업, 사회적기업의 경우에는 추정가격 5천만 원 이하인 경우에 1인 견적 수의계약 대상이 되며, 농공단지 직접 생산 물품, 지방중소기업 특별지원지역 입주 공장이 직접 생산 물품, 우수조달제품, 관련 법령에 따른 품질인증, 신제품등록 제품, 상이군경, 중증장애인, 사회복지재단과는 금액 제한 없이 1인 견적 수의계약이 가능하도록 규정함
- 2인 이상 견적서 제출에 따른 수의계약의 경우에는 입찰의 형식을 빌려와 경쟁성을 확립하는 제도로써 행정안전부 예규 『수의계약 운영요령』에 따라 지역 제한을 둘 수 있음
  - 2인 견적에 의하여 지역 제한을 두는 내용은 도의 경우에는 시·군 단위 제한도 가능하도록 하고 있으나 광역시는 일반지역 제한 입찰과 동일하게 광역시 단위로 제한하도록 하고 있음 (다만 도서지역의 경우로서 광역시 군은 제한 가능)

### (3) 제3자를 위한 단가계약

- 지역업체와 밀접한 관련이 있는 제도가 광역시·도의 제3자를 위한 단가계약을 들 수 있음
- 인천광역시 관할 구역 안에 있는 자치구에서 공통적으로 필요한 물자로서 제조·구매 및 가공 등의 계약에 관하여 자치구의 요청이 있는 경우에는 미리 단가

만을 정하고 그 물자의 납품요구 및 대금지급은 각 자치구에서 직접 처리할 수 있도록 하는 계약을 체결할 수 있도록 규정하고 있어, 인천시에 소재하고 있는 업체를 대상으로 계약을 체결할 수 있을 것임

- 다만, 동제도는 조달사업 법령에 의한 조달청 쇼핑물에 등록된 제품을 제외하도록 하고 있어 조달청에 등록된 제품 외에 지역업체만이 납품할 수 있는 물품들을 대상으로 제3자 단가계약을 할 수 있음
- 제3자 단가계약 제도는 지방계약법 제26조에 의하여 2006년부터 제도의 근거가 마련되었으나 활성화되지 않음

#### (4) 지역제한 입찰제도

- 지역제한 입찰제도는 계약 목적물에 따라 아래와 같이 제한 요건을 규정하고 있음<sup>4)</sup>
- 공사
  - 추정가격 100억 원 미만 종합공사
  - 추정가격 10억 원 미만 전문공사, 전기·그 밖의 공사
- 물품 및 용역
  - 행정안전부장관이 고시한 고시금액 미만 시·도(세종시 제외) 일반용역·물품
  - 추정가격 5.0억 원 미만 세종시, 시·군·구 일반용역·물품
  - 기획재정부장관이 고시한 고시금액 미만 건설기술용역
  - 추정가격 1.5억 원 미만 안전점검 및 정밀안전진단용역

4) 지방자치단체 입찰 및 계약집행기준(행정안전부 예규) 참조

## <표 2-2> 적격심사 체계

### 입찰공고

낙찰자결정방법, 적격심사기준, 제출서류 및 제출기한 등 명시

※ 공사는 평가대상업종, 업종평가비율, 실적인정범위 및 실적인정규모, 평가기준규모 등을 명시

### 심사기준 등 열람

열람기간은 입찰공고일부터 입찰참가등록마감일까지

### 복수예비가격 작성

0 ~ +3% 7개, 0 ~ -3% 8개

### 입찰집행

기초금액은 개찰 5일전까지 공개, 개찰 후 적격심사대상자 선정

### 적격심사서류 제출

7일 이내 (재난복구공사 4일 이내)

※ 100억~50억공사는 15일 이내 (재난복구공사는 10일 이내)

### 보완요구 (1회)

7일 이내 (재난복구 3일 이내), 보완·추가서류 제출 가능

### 적격심사 실시

7일 이내 (재난복구 4일), 3일 이내 (재난복구 2일) 연장 가능

※ 유권해석, 고문변호사 자문, 계약심의위원회 심의, 전문기관 검토의뢰 불가피한 사유로 소요되는 기간은 심사기간에서 제외

### 적격심사결과 통보

G2B 또는 서면으로 심사결과를 해당자에게 지체 없이 통보

### 재심사 요청

부적격 통보를 받은 자나 선순위자의 심사 내용이 부당하다고 판단하는 후순위자는 재심사 요청

· 3일 이내 재심사 요청, 계약담당자는 5일 이내 재심사

### 낙찰자 결정통보

적격심사서류 부정·위조·변조·허위 제출, 정당한 사유 없이 서류의 전부(일부) 미제출, 심사포기, 하도급관리계획 불이행 시 부정당업자 제재

➡ 계약체결 전 : 낙찰자 결정 제외 또는 취소

➡ 계약체결 이후 : 계약일반조건(제8절 “3”)에 따라 해제·해지

### 계약체결

낙찰자결정 통보일로부터 10일 이내 계약 체결

**발주부서**      **계약부서**      **계약상대자**

**사업계획수립**      타당성 검토, 산출기초조사

**예산집행품의 [구매, 계약요청]**      **일상감사, 계약심사**      **소요일수**      **<계약심사제도>**

**[2천만원이상]**      **계약방법결정**      **3일 이내**

**전자전적 or 입찰**      **물품·용역 규격 사전 공개(5일)**

**입찰 공고**      **7일 이상**      10억~15일, 50억~30일, 고시금액~40일, 긴급 5일  
(협상:10일) 1억~20일, 10억~40일, 긴급:계공고 10일  
(현장설명일 7일전, 사전심사·최저가 30일전 입찰공고)

**현장 설명**      **(7일 이상)**      10억~15일, 50억~33일,  
현장설명 참가의무 대상공사: 300억 이상

**개찰**      **예정가격작성**      기초금액 ±3% 15개 복수예비가격중 4개 추첨 산술평균금액

**적격심사**      **7일 이내**

**낙찰자 결정**      **즉시**      (심사기간 소요시 연장가능)

**계약 체결**      **10일 이내**      **신금급**

**지출원인행위**      **정부수입인지**

**표준계약서**      **규격서[설계, 판매용]**      **통장사본**      - 1천만초과 2만원

**입찰유의서**      **사업자등록증[사본]**      **계약보증금 10%**      - 3천만초과 4만원

**계약일반조건**      **면허증빙서류**      **[공사, 용역 15%]**      - 5천만초과 7만원

**계약특수조건**      **법인등기부등본**      **청렴서약서**      - 1억원초과 15만원

**견적서[산출내역서]**      **사용인장계**      - 10억원초과 35만원

**준공검사·검수**      **감독조서**      **5일 이내**

**준공**      **준공기한내**

**검사·검수조서**      **14일 이내**

**하자보수요청**      **하자발생시**      **대가 지급**      **5일 이내**

**대가 청구**      **검사 완료후**

**하자보수청구**      **청구서·세금계산서**      **하자보증금, 국제, 지방세완납증명서**      **(수의계약 생략가능)**

**정기하자검사 (연 2회 이상)**      **하자보증기간 종료 (14일 이내)**      **최종하자검사**      **검사**      **준공**      **하자보수착공**

## 2. 조달사업에 관한 법률과 지역업체 보호제도

### 가. 개요

- 조달사업에 관한 법률(이하 조달사업법) 제5조에 따라 크게 3가지 방법으로 구분됨

#### (1) 제3자를 위한 단가계약

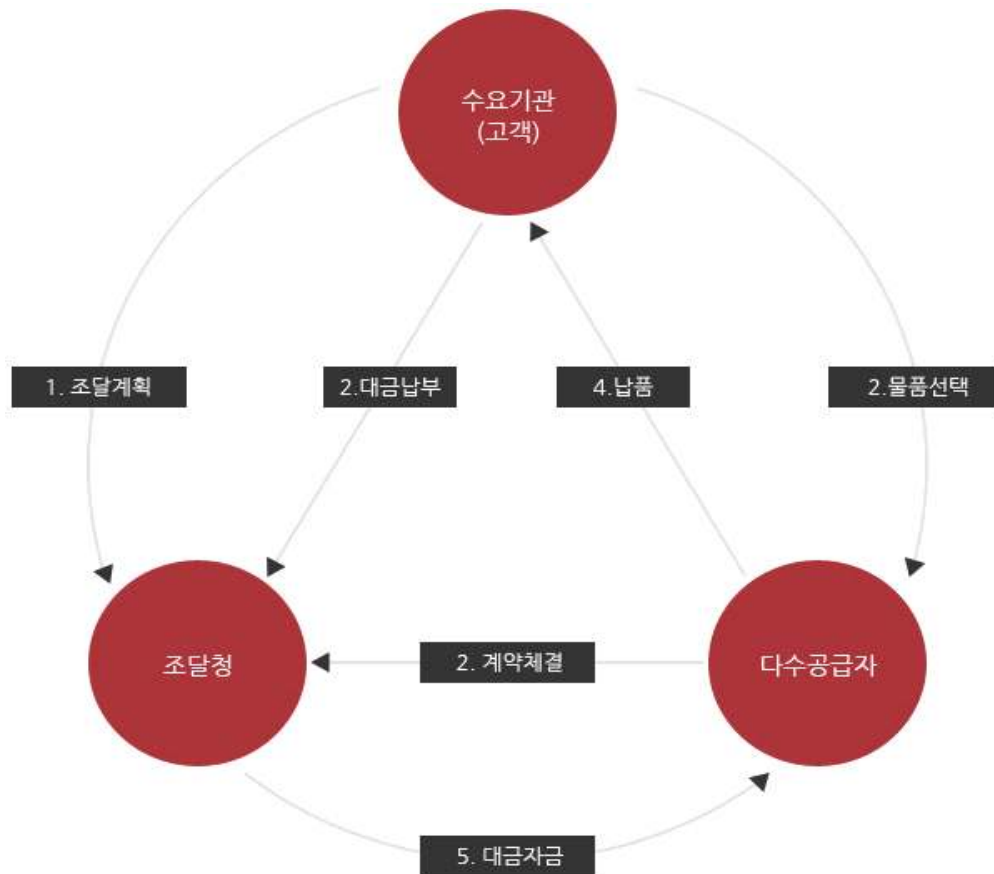
- 이는 지방계약법의 제3자를 위한 단가계약과 유사한 방식으로 각 수요기관에서 공통적으로 필요로 하는 수요물자를 제조·구매 및 가공하는 등의 계약을 할 때, 미리 단가만을 정하고 각 수요기관의 장이 직접 해당 물자의 납품요구 및 대금 지급을 할 수 있는 계약을 의미함
- 동 제도가 지역업체에 미치는 영향은 매우 크다고 볼 수 있음. 왜냐하면 조달청 쇼핑물에 등록된 제품 중 중소기업자 간 경쟁제품은 1억 원까지 그 외 제품은 5천만 원까지 발주자가 제품과 업체를 선택할 수 있는 구조이기 때문에, 조달청 쇼핑물에 지역업체가 얼마나 등록이 되어있느냐가 지역업체의 수주에 중요한 영향을 미칠 수 있기 때문임
- 사실상 물품의 구매는 공공기관의 구매자들이 그 편리성 때문에 많이 활용되고 있으며 모든 공공기관은 조달청 쇼핑물에 등록된 제품은 조달사업 법령상 그 제품을 의무적으로 구매하도록 강제하고 있음

#### (2) 다수공급자계약제도

- 이는 각 수요기관에서 공통적으로 필요로 하는 수요물자를 구매할 때 수요기관의 다양한 수요를 충족하기 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 품질·성능 또는 효율 등이 같거나 비슷한 종류의 수요물자를 수요기관이 선택할 수 있도록 2인 이상을 계약상대자로 하는 공급계약을 의미함
- 다수공급자계약제도의 대상은 시중에서 거래되는 규격이 확정된 물품으로 공공기관의 수요가 예상되는 물품과 기타 조달청장이 필요하다고 인정한 제품으로써 적격성 심사를 거쳐 품질, 성능 등이 유사한 제품을 가격협상이 성립된 다수 적격자와 계약을 실시함

- 이렇게 계약을 한 상태에서 공공기관은 아래와 같이 일정금액 이상(중소기업자  
간 경쟁제품 1억 원 이상, 일반제품 5천만 원 이상)은 다시 경쟁입찰을 진행하  
여 계약상대자를 선정함

<그림 2-2> 다수공급자계약의 흐름도



- 동 제도는 중소기업자 간 경쟁제품은 1억 원을 초과하는 경우 그 외의 제품은  
5천만 원을 초과하는 경우 일종의 경쟁방식을 통하여 납품대상자를 선정하는  
방식의 일종임
- 동 제도의 세부적인 평가방법은 조달청에서 기준을 정하여 운영하고 있는데,  
지역업체에 가산점 제도를 운영하고 있어서 지역업체가 다소 수주에 유리하도  
록 하고 있음

### (3) 시제품 시범구매 방식

- 각 수요기관에서 공통적으로 필요로 하는 수요물자를 구매할 때 기술혁신을 통해

새로 개발한 제품의 초기 판로확보 및 상용화를 지원하기 위해 필요하다고 인정되는 경우에는 조달청장이 정하여 고시하는 지정기준에 해당하는 상용화 전 시제품을 구매하여 수요기관에 공급하는 시제품 시범구매 계약을 의미함

<표 2-3> 다수공급자계약 2단계 경쟁 종합평가방식

구 분	평가항목	평가지표	배점한도
기본 평가항목 (60점 이상)	가격	제안가격의 적정성	45점 이상 75점 이하
	적기납품	납기지체 여부	10점 이상 20점 이하
	품질관리	조달청검사, 전문기관검사 및 품질점검 결과	5점
	신인도 (-1.75~+2.5)	불공정행위 이력 평가 결과	-0.25점
		최저임금 위반	-0.5점
		임금체불	-0.5점
		고용개선조치 미이행	-0.5점
		고용우수기업	+1점
		일자리 으뜸기업	+0.5점
		기술 인증	+1점
선택 평가항목 (40점 이하)	선호도	자체 선호도 조사	5점 이하
	지역업체	지역업체 여부	5점 이하
	납품기일	납품기한 단축가능성	5점 이하
	사후관리	계약이행실적평가 결과	5점 이하
	납품실적	해당 제품 납품실적	5점 이하
	경영상태	업체 신용평가등급	5점 이하
	약자지원	약자지원 대상 기업 여부	5점 이하
	수출기업 지원	수출기업 지원 대상 기업 여부	5점 이하

### 3. 판로지원법과 지역업체 보호제도

- 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률(판로지원법)은 법 제1조에 따라 중소기업 제품의 구매를 촉진하고 판로를 지원함으로써 중소기업의 경쟁력



향상과 경영안정에 이바지함을 목적으로 하고 있음

- 판로지원법은 중소기업자를 위해 아래와 같은 다양한 제도를 규정하고 있음

### (1) 중소기업자 우선조달제도(판로지원법 제4조)

- 해당 제도는 중소기업자의 구매 증대를 위하여 공공기관은 추정가격 2억 원 미만의 물품에 대해 중소기업자와 우선적으로 조달계약을 체결하도록 하고 1억 원 미만에 대해서는 소기업(소상공인)과 우선적으로 조달계약을 체결하도록 규정하고 있음
- 3인 이상 제조 소기업, 소상공인과 협동조합이 산업통상자원부령으로 정한 공동사업을 통해 제품화한 경우 해당 업체 간 제한경쟁입찰 또는 협동조합 추천 받은 업체 간 지명경쟁입찰이 가능하도록 하고 있음. 이 경우에도 지역업체가 있는 경우 지역제한과 소기업, 소상공인의 중복제한을 예외적으로 허용함

### (2) 중소기업자 간 경쟁제도(판로지원법 제6조)

- 해당 제도는 공공기관이 중소기업자 간 경쟁제품 구매 시 중소기업자만을 대상으로 하는 제한경쟁 또는 중소기업자 중 지명경쟁 입찰방법에 따라 조달계약을 체결하도록 의무화하는 제도임
- 중소벤처기업부에서 지정하는 중소기업자 간 경쟁제품은 특별한 사유가 없으면 중소기업자만을 대상으로 하는 제한경쟁 또는 중소기업자 중에서 지명경쟁입찰에 따라 조달계약을 체결하도록 규정하고 있음. 이 경우에도 제한경쟁을 하는 경우 지역제한을 병행할 수 있음

### (3) 공사용 자재 직접(분리) 구매제도(판로지원법 제12조)

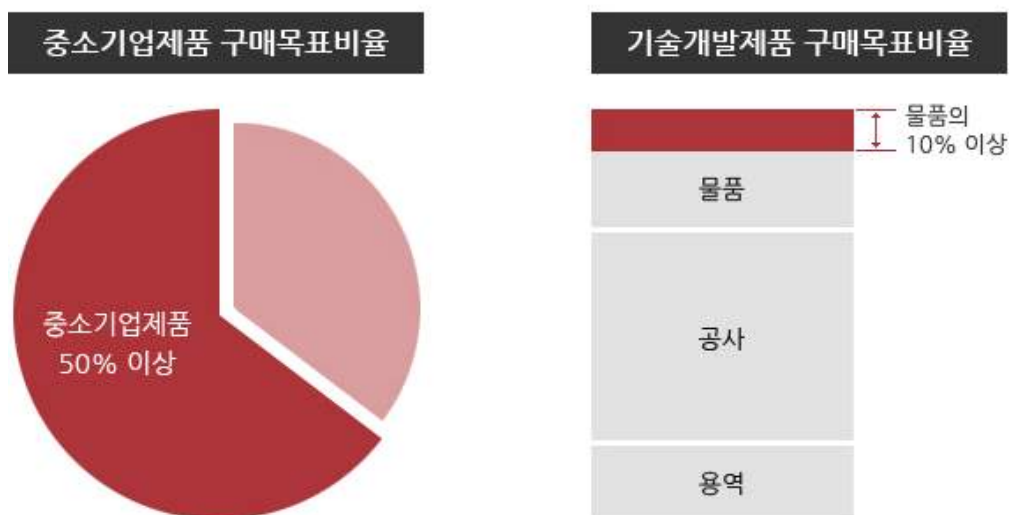
- 해당 제도는 공공기관이 공사 발주 시 공사에 소요되는 자재 중에서 “공사용 자재 직접구매 대상품목”으로 지정된 자재가 포함되어 있을 경우 이를 설계에 반영하여 직접 구매함으로써 중소기업이 대형건설사 등의 하청업체로 전략하는 것을 방지하고, 중소기업제품 구매를 확대하여 중소기업의 경영안정을 지원하는 취지로 제정된 제도임

- 중소기업자 간 경쟁제품 중 공사에 소요되는 자재로서, 중소벤처기업부장관이 지정하는 제품은 공사용 자재 직접구매 대상 품목으로서 소요되는 자재의 추정가격이 4,000만 원 이상인 경우 직접구매하도록 의무화함. 이 경우 대부분 조달청 쇼핑몰을 통하여 구매함

#### (4) 중소기업제품 구매목표 비율제도(판로지원법 제5조)

- 해당 제도는 공공기관이 연중 구매총액 중 일정비율 이상을 중소기업제품 및 기술개발제품을 구매하도록 의무화함으로써 중소기업제품의 실질적 구매 효과 제고를 목적으로 하는 제도임
- 공공기관은 중소기업제품 구매목표비율을 중소기업제품의 경우 해당연도에 구매할 제품(물품, 공사, 용역)의 구매총액 대비 50% 이상, 기술개발제품의 경우에는 중소기업 물품구매액의 10% 이상을 제출하고 구매실적을 통보해야 함
- 중소벤처기업부에서는 공공기관의 구매계획 및 실적을 공공구매 종합정보망을 통해 자료를 제출받아 공공기관의 중소기업제품 및 기술개발제품 구매실적 평가를 실시하고 매년 공공기관별 중소기업제품 구매계획과 실적을 파악 후 국무회의를 거쳐 공고하고 있음

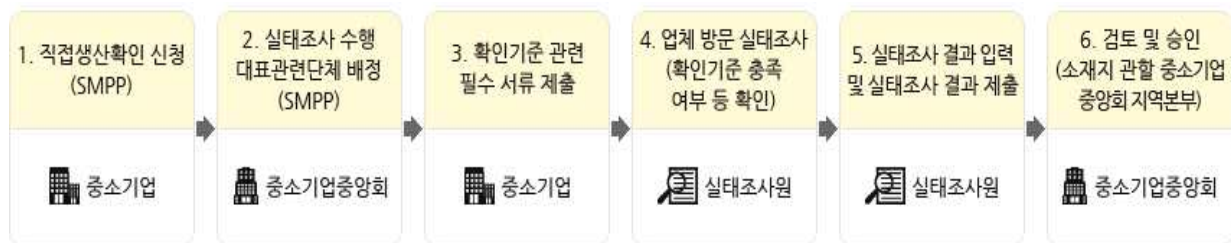
<그림 2-3> 중소기업제품과 기술개발제품 구매목표비율



## (5) 직접생산확인제도(판로지원법 제8조)

- 직접생산확인제도는 중소기업자 간 경쟁입찰에서 낙찰 후에 대기업제품, 수입 제품의 납품 및 하도급 생산납품 등의 중소기업자 간 경쟁을 저해하는 행위를 방지하기 위하여 중소기업의 직접생산 여부를 확인하도록 의무화하는 제도임
- 중소기업자 간 경쟁제품을 생산하는 중소기업들이 중소기업자 간 경쟁입찰 결과 낙찰자로 결정이 예상되는 중소기업자 또는 수의계약방식으로 1천만 원 이상의 제품을 구매하고자 할 경우, 계약상대자로 결정이 예상되는 중소기업자는 공공구매 입찰에 참여하기 위해서는 직접생산 여부의 확인을 받아 공공구매종합정보(smpp.go.kr)에 등록하도록 규정하고 있음

<그림 2-4> 직접생산확인서 발급 프로세스



## (6) 계약이행능력심사제도(판로지원법 제7조)

- 해당 제도는 중소기업자 간 경쟁입찰에서 최저가 낙찰제를 배제하고 입찰참여 중소기업자의 계약이행능력을 심사하여 일정 수준 이상의 평점을 받은 우량업체를 낙찰자로 결정하는 제도임
- 지방계약법의 적격심사와 유사한 제도로 중소벤처기업부장관이 고시한 중소기업자 간 경쟁제품 구매를 위한 제한경쟁, 지명경쟁 입찰에 적용하고 있음

<그림 2-5> 판로지원법 제7조에 따른 계약이행능력심사제도 평가표

	납품이행능력	입찰가격	신인도	결격사유
10억원 이상	총 45점 (납품실적 5점 기술능력 10점 경영상태 20점)	55점	품질관리 등 신뢰정도, 계약이행 성실도	당해 물품 납품 이행능력 결격여부
10억원 미만	경영상태 30점	70점	+3 ~ -2점	-30점

#### (7) 중소기업 기술개발제품 우선구매제도(판로지원법 제13조)

- 해당 제도는 중소기업 기술개발제품의 판로를 지원하고 기술개발 이용을 고취시키기 위하여 중소기업자가 개발한 기술개발제품을 공공기관에서 우선적으로 구매토록 하는 제도임
- 우선구매대상 기술개발제품(16종), 우선구매대상 기술개발제품 중 8종(수의계약 가능)에 대해서 적용되며, 중소기업으로부터 구매하는 물품구매 액의 10% 이상을 의무 구매하도록 기술개발제품 법정 의무 구매비율을 두고 있음

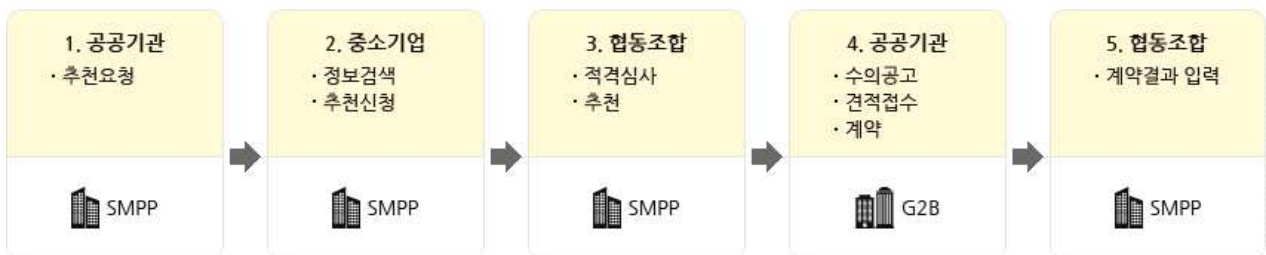
#### (8) 기술개발제품 성능인증 및 성능보험제도(판로지원법 제15조)

- 해당 제도는 성능 신뢰도에 확신이 없는 중소기업의 기술개발제품에 대해 정부가 성능검사를 하여 성능이 확인된 제품을 공공기관이 우선 구매할 수 있도록 지원하며 중소기업의 기술개발 촉진 및 공공구매 확대를 도모하고, 성능인증을 받아 성능보험에 가입된 제품의 구매로 발생하는 손실에 대해서는 구매자에게 면책을 주는 제도임
- 기술개발제품(신기술인증제품, 특허제품, 기술혁신 개발제품, 벤처기업 제품 등)에 대해서 적용하고 있음

## (9) 소액수의계약 대상업체 조합추천제도(판로지원법 시행령 제8조)

- 해당 제도는 공공기관이 건당 5천만원 미만 중소기업자 간 경쟁제품(중소벤처기업부장관이 지정)을 구매할 경우, 해당 조합으로부터 구매조건에 맞는 대상업체(소기업, 소상공인)를 추천받아 이들 업체 간의 가격 등을 비교하여 수의계약으로 구매할 수 있도록 지원하여 중소기업제품의 구매촉진 제고를 목적으로 제정되었음

<그림 2-6> 소액수의계약 대상업체 조합추천제도 업무처리 절차



## 제3장 지역기업 현황 및 문제점 분석

### 제1절 인천시 지역기업 현황

#### 1. 지역별 사업체 현황

##### ① 사업체 수

- 2020년 전국 사업체 수는 603만 2천여 개이며, 시도별 사업체 수는 경기도가 1,456천개(24.1%)로 가장 많고, 다음으로 서울시 1,211천개(20.1%), 부산시 402천개(6.7%), 경남도 387천개(6.4%), 경북도 321천개(5.3%), 인천시 306천개(5.1%) 등의 순임
- 인천광역시의 사업체 수는 30만 6천여 개로 전국 대비 5.1%를 차지함
  - 특별·광역시 중 3위
  - 17개 시도 중 6위

##### ② 사업체의 종사자 수

- 2020년 전국 사업체의 종사자 수는 2,481만 3천여 명이며, 시도별 종사자 수는 경기도가 5,887천명(23.7%)으로 가장 많고, 다음으로 서울시 5,869천명(23.7%), 부산시 1,537천명(6.2%), 경남도 1,495천명(6.0%), 경북도 1,226천명(4.9%), 인천시 1,208천명(4.9%), 충남도 1,065천명(4.3%) 등의 순임
- 인천광역시 사업체의 종사자 수는 120만 8천여 명으로 전국 대비 4.9%의 비중을 점하고 있음
  - 특별·광역시 중 3위
  - 17개 시도 중 6위

### ③ 사업체의 매출액

- 2020년 전국 사업체의 매출액은 6,710조 9천여 억원이며 시도별 매출액은 서울시가 2,134조원(31.8%)으로 가장 많고, 다음으로 경기도 1,484조원(22.1%), 충청남도 339조원(5.1%), 경남도 325조원(4.8%), 부산시 319조원(4.8%), 경북도 304조원(4.5%), 인천시 282조원(4.2%), 울산시 239조원(3.6%), 전남도 231조원(3.4%) 등의 순임
- 인천광역시 사업체의 매출액은 282조 4천여 억원으로 전국 대비 4.2%임
  - 특별·광역시 중 3위
  - 17개 시도 중 7위

<표 3-1> 시도별 사업체 수, 종사자 수 및 매출액 현황(2020년)

시도별	사업체수(천개)	비중	종사자수(천명)	비중	매출액(십억원)	비중
전국	6,032	100.0	24,813	100.0	6,710,919	100.0
서울시	1,211	20.1	5,869	23.7	2,134,723	31.8
부산시	402	6.7	1,537	6.2	319,459	4.8
대구시	283	4.7	1,011	4.1	193,823	2.9
인천시	306	5.1	1,208	4.9	282,445	4.2
광주시	170	2.8	667	2.7	155,062	2.3
대전시	164	2.7	691	2.8	139,651	2.1
울산시	117	1.9	543	2.2	239,264	3.6
세종시	28	0.5	140	0.6	32,335	0.5
경기도	1,456	24.1	5,887	23.7	1,484,087	22.1
강원도	193	3.2	705	2.8	113,948	1.7
충북도	191	3.2	808	3.3	208,158	3.1
충남도	253	4.2	1,065	4.3	339,018	5.1
전북도	226	3.7	795	3.2	157,188	2.3
전남도	228	3.8	848	3.4	231,459	3.4
경북도	321	5.3	1,226	4.9	303,571	4.5
경남도	387	6.4	1,495	6.0	325,074	4.8
제주도	94	1.6	319	1.3	51,655	0.8

자료: 2020년 기준 경제총조사(통계청, 2022.6)에 기초하여 작성

## 2. 지역별 사업체의 증감률 비교(2020년/2015년)

- 2015년과 2020년을 기준으로 17개 시도별로 사업체 수와 종사자 수의 증감 변화에 대해 인천시와 타 시도와의 비교를 통해 인천시 소재 기업의 변화 양상을 살펴보고자 함

### ① 시도별 사업체 수의 증감률 비교

- 사업체 수의 경우 전국 기준에서 2015년 510만 3천여 개에서 2020년 603만 2천여 개로 18.2%의 증가율을 기록함
- 시도별로는 세종시가 89.5%로 가장 높은 증가율을 보이며, 다음으로 제주도가 31.2%, 경기도 27.9%, 충남도 22.9%, 인천시 20.6%, 전북도 19.3%, 충북도 19.1%, 전남도 18.3% 등의 순임
  - 반면에 부산시 10.9%, 울산시 11.1%, 대구시 11.4%, 서울시 12.3%, 경남도 14.1%, 대전시 14.5%, 경북도 14.8% 등은 증가율이 낮음
- 인천광역시 사업체 수의 2020년/2015년의 증가율은 20.6%임
  - 특별·광역시 중 2위
  - 17개 시도 중 5위

### ② 시도별 사업체 종사자 수의 증감률 비교

- 사업체 종사자 수의 경우 전국 기준에서 2015년 2,274만 9천여 명에서 2020년 2,481만 3천여 명으로 9.1%의 증가율을 보임
- 시도별로는 세종시가 52.2%로 가장 증가율이 높고, 다음으로 제주도가 15.7%, 경기도 14.7%, 충북도 14.3%, 충남도 14.2%, 강원도 13.3%, 전남도 12.0%, 인천시 11.2%, 광주시 9.9%, 대전시 9.5% 등의 순임
- 반면 경남도 0.9%, 부산시 3.5%, 대구시 4.3%, 경북도 6.0%, 서울시 6.2%, 전북도 9.0% 등은 낮은 증가율을 보임
- ※ 특히, 울산광역시는 2015년 56만명에서 2020년 54만 3천여 명으로 2015년에 비해 종사자 수가 17천명 감소하여-3.0%를 기록함



○ 인천광역시 사업체 종사자 수의 2020년/2015년의 증가율은 11.2%임

－ 특별·광역시 중 2위

－ 17개 시도 중 8위

<표 3-2> 시도별 사업체 수와 종사자 수의 증감률 비교

시도별	사업체 수(천개)			종사자 수(천명)		
	2015년	2020년	증감률(%)	2015년	2020년	증감률(%)
전국	5,103	6,032	18.2	22,749	24,813	9.1
서울시	1,079	1,211	12.3	526	5,869	6.2
부산시	362	402	10.9	485	1,537	3.5
대구시	254	283	11.4	969	1,011	4.3
인천시	254	306	20.6	1,086	1,208	11.2
광주시	146	170	16.2	607	667	9.9
대전시	144	164	14.5	631	691	9.5
울산시	106	117	11.1	560	543	-3.0
세종시	15	28	89.5	92	140	52.2
경기도	1,138	1,456	27.9	5,131	5,887	14.7
강원도	166	193	16.3	622	705	13.3
충북도	161	191	19.1	707	808	14.3
충남도	206	253	22.9	932	1,065	14.2
전북도	189	226	19.3	729	795	9.0
전남도	193	228	18.3	757	848	12.0
경북도	280	321	14.8	1,156	1,226	6.0
경남도	339	387	14.1	1,481	1,495	0.9
제주도	72	94	31.2	276	319	15.7

자료: 통계청, 2020년 기준 경제총조사 자료에 기초하여 작성

### ③ 시도별 사업체 매출액의 증감률 비교

○ 사업체 매출액의 경우 전국 기준에서 2015년 5,666조 630십억원에서 2020년 6,710조 919십억원으로 18.4%의 증가율을 기록함

○ 시도별로는 세종시가 36.6%로 가장 높은 증가율을 보이며, 다음으로 충북도가

31.9%, 경기도 27.6%, 서울시 23.7%, 강원도 23.1%, 광주시 20.1%, 제주도 20.1%, 충남도 18.2% 등의 순임

- 반면 경남도 0.4%, 경북도 3.9%, 대구시 9.6%, 부산시 10.6%, 인천시 11.6%, 전남도 14.3%, 대전시 14.5% 등은 증가율이 낮음

※ 특히, 울산시는 2015년 250조 91십억원에서 2020년 239조 264십억원으로 2015년에 비해 매출액이 10조 827십억원 감소하여-4.3%의 감소율을 기록함

- 인천광역시 사업체 매출액의 2020년/2015년의 증가율은 11.6%임

– 특별·광역시 중 5위

– 17개 시도 중 12위

#### ④ 시도별 사업체 영업이익의 증감률 비교

- 영업이익의 경우 전국 기준에서 2015년 365조 45십억원에서 2020년 446조 30십억원으로 22.2%의 증가율을 보임

- 시도별로는 서울시가 62.0%로 가장 높은 증가율을 보이고 다음으로 세종시는 38.6%, 경기도 38.2%, 충북도 32.4% 등의 순임

- 반면 경남도 0.3%, 대구시 0.8%, 대전시 2.0%, 전남도 8.8%, 강원도 14.8%, 광주시 18.0% 등은 낮은 증가율을 보임

※ 특히, 울산시(-34.9%), 경북도(-22.1%), 부산시(-9.1%), 제주도(-4.6%), 전북도(-1.6%), 충남도(-1.3%), 인천시(-0.3%) 등은 2015년에 비해 영업이익이 감소함

- 인천광역시 사업체 영업이익의 2020년/2015년의 증감률은 -0.3%임

– 특별·광역시 중 6위

– 17개 시도 중 11위

#### ⑤ 시도별 사업체 영업이익률의 증감 비교

- 영업이익률의 경우 전국 기준에서 2015년 6.4%에서 2020년 6.6%로 0.2%p의 증가를 기록함

- 2020년 기준에서 시도별 영업이익률을 살펴보면, 충북도가 8.0%로 가장 높고, 다음으로 경기도(7.7%), 세종시(7.2%), 제주도(7.1%), 전남도(6.8%), 서울시(6.7%)

등과 비교하여 인천시는 영업이익률이 5.2%로 특별·광역시 중 7위, 17개 시도 중 16위에 위치함

○ 시도별 영업이익률을 2015년과 2020년을 비교하면, 서울시(1.6%p), 경기도(0.6%p), 세종시(0.1%p)는 증가하였으나, 그 외 인천시를 비롯한 대부분 시도는 영업이익률이 감소함(충북도, 경남도는 변화 없음)

○ 인천광역시 사업체 영업이익률의 2020년/2015년의 증감 : -0.6%p

– 특별·광역시 중 4위

– 17개 시도 중 7위

<표 3-3> 시도별 사업체 매출액과 영업이익의 증감률 및 영업이익률 비교

시도별	매출액(십억원)			영업이익(십억원)			영업이익률(%)		
	2015년	2020년	증감률(%)	2015년	2020년	증감률(%)	2015년	2020년	증감(%p)
전국	5,666,630	6,710,919	18.4	365,045	446,030	22.2	6.4	6.6	0.2
서울시	1,725,428	2,134,723	23.7	88,256	142,949	62.0	5.1	6.7	1.6
부산시	288,724	319,459	10.6	21,807	19,831	-9.1	7.6	6.2	-1.4
대구시	176,849	193,823	9.6	12,586	12,687	0.8	7.1	6.5	-0.6
인천시	253,055	282,445	11.6	14,662	14,621	-0.3	5.8	5.2	-0.6
광주시	129,153	155,062	20.1	8,395	9,910	18.0	6.5	6.4	-0.1
대전시	121,967	139,651	14.5	8,786	8,966	2.0	7.2	6.4	-0.8
울산시	250,091	239,264	-4.3	16,513	10,752	-34.9	6.6	4.5	-2.1
세종시	23,672	32,335	36.6	1,682	2,332	38.6	7.1	7.2	0.1
경기도	1,163,240	1,484,087	27.6	82,640	114,179	38.2	7.1	7.7	0.6
강원도	92,588	113,948	23.1	5,505	6,320	14.8	5.9	5.5	-0.4
충북도	157,783	208,158	31.9	12,580	16,652	32.4	8.0	8.0	0.0
충남도	286,711	339,018	18.2	20,726	20,453	-1.3	7.2	6.0	-1.2
전북도	135,985	157,188	15.6	10,012	9,852	-1.6	7.4	6.3	-1.1
전남도	202,559	231,459	14.3	14,536	15,809	8.8	7.2	6.8	-0.4
경북도	292,154	303,571	3.9	25,016	19,492	-22.1	8.6	6.4	-2.2
경남도	323,671	325,074	0.4	17,514	17,575	0.3	5.4	5.4	0.0
제주도	43,000	51,655	20.1	3,829	3,651	-4.6	8.9	7.1	-1.8

자료: 통계청, 2020년 기준 경제총조사 자료에 기초하여 작성

### 3. 인천광역시의 중소기업 현황

#### 가. 지역별 중소기업 현황

- 중소기업 기본통계(중소벤처기업부)에 기초하여 2020년 기준에서 시도별 중소기업<sup>5)</sup> 현황을 살펴보면 다음과 같음

##### ① 시도별 중소기업 수

- 2020년 전국 기준에서 중소기업 수는 728만 6,023개이며 시도별로는 경기도가 183만 9,792개로 전국의 25.3%로 가장 높은 비중을 점하며, 다음으로 서울시 21.3%, 부산시 6.3%, 경남도 6.1%, 인천시 5.2%, 경북도 5.0%의 순임
- 2020년 인천광역시의 중소기업 수는 37만 6,780개이며 전국 대비 5.2%를 차지하고 있음
  - 특별·광역시 중 3위(서울 1위, 부산 2위, 인천 3위)
  - 17개 시도 중 5위
- 수도권과 비수도권 : 51.7% 대 48.3%로 수도권이 3.4p% 높음

##### ② 시도별 중소기업의 종사자 수

- 2020년 기준 중소기업의 전체 종사자 수는 1,754만 1,182명이며 시도별로는 경기도가 451만 6,627명으로 전국의 25.7%로 가장 높은 비중을 점하고, 다음으로 서울시 23.2%, 부산시 6.2%, 경남도 6.1%, 인천시 5.1%, 경북도 4.7%, 대구시 4.2%, 충남도 4.1%의 순임
- 인천광역시의 중소기업 종사자 수는 88만 8,231명이며 전국 대비 5.1%를 차지하고 있음
  - 특별·광역시 중 3위(서울 1위, 부산 2위, 인천 3위)
  - 17개 시도 중 5위
- 수도권과 비수도권 : 54.0% 대 46.0%로 수도권이 8.0p% 높음

5) 중소기업이란 자산총액 5천억 원 미만 기업으로 기업의 3개년도 평균 매출액이 업종별 중소기업 규모 기준 미만인 기업을 말하며, 예컨대 중소기업기본법시행령 [별표 1]에 의하면 건설업의 경우 평균 매출액이 1,000억원 이하로 규정되어 있음(중소기업기본법 제2조 및 시행령 제3조 참조)

### ③ 시도별 중소기업의 매출액

- 중소기업의 총매출액은 2,673조 3,019억원이며, 시도별로는 경기도가 748만 5,256억원으로 전국의 28.0%로 가장 높은 비중을 점하고 다음으로 서울시 25.2%, 부산시 6.1%, 경남도 5.5%, 인천시 5.2%, 경북도 4.3%, 충청도 4.0%, 대구시 3.8%의 순임
- 인천광역시의 중소기업 매출액은 138만 9,162억원이며 전국 대비 5.2%의 비중을 점하고 있음
  - 특별·광역시 중 3위(서울 1위, 부산 2위, 인천 3위)
  - 17개 시도 중 5위
- 수도권과 비수도권 : 58.4% 대 41.6%로 수도권이 16.8p% 높음

<표 3-4> 지역별 중소기업 현황(2020년)

(단위 : %)

구분	중소기업 수(개)		중소기업 종사자 수(명)		중소기업 매출액(억원)	
	기업수	구성비	종사자수	구성비	매출액	구성비
전국	7,286,023	(100.0)	17,541,182	(100.0)	26,733,019	(100.0)
서울	1,553,371	(21.3)	4,064,510	(23.2)	6,730,977	(25.2)
부산	460,729	(6.3)	1,089,331	(6.2)	1,623,749	(6.1)
대구	320,972	(4.4)	733,248	(4.2)	1,013,600	(3.8)
인천	376,780	(5.2)	888,231	(5.1)	1,389,162	(5.2)
광주	189,872	(2.6)	447,500	(2.6)	672,402	(2.5)
대전	187,594	(2.6)	443,300	(2.5)	571,439	(2.1)
울산	132,667	(1.8)	340,219	(1.9)	437,073	(1.6)
세종	38,190	(0.5)	79,429	(0.5)	101,678	(0.4)
경기	1,839,792	(25.3)	4,516,627	(25.7)	7,485,256	(28.0)
강원	221,386	(3.0)	446,326	(2.5)	493,894	(1.8)
충북	216,508	(3.0)	539,672	(3.1)	810,249	(3.0)
충남	294,514	(4.0)	715,007	(4.1)	1,059,648	(4.0)
전북	260,016	(3.6)	537,448	(3.1)	687,593	(2.6)
전남	269,026	(3.7)	579,661	(3.3)	779,160	(2.9)
경북	363,218	(5.0)	818,435	(4.7)	1,148,395	(4.3)

(단위 : %)

구분	중소기업 수(개)		중소기업 종사자 수(명)		중소기업 매출액(억원)	
	기업수	구성비	종사자수	구성비	매출액	구성비
경남	444,288	(6.1)	1,061,497	(6.1)	1,468,008	(5.5)
제주	117,100	(1.6)	240,741	(1.4)	260,735	(1.0)
수도권	3,769,943	(51.7)	9,469,368	(54.0)	15,605,395	(58.4)
비수도권	3,516,080	(48.3)	8,071,814	(46.0)	11,127,624	(41.6)

자료 : 중소벤처기업부, 2020년 기준 중소기업 기본통계, 2022.7.

## 나. 기업 규모별 중소기업 현황

### ① 중소기업 수

- 기업 규모에 기초하여 중소기업 수를 살펴보면, 2020년 전국 기준으로 중소기업과 대기업을 포함한 전체 기업 수는 729만 5,393개이며, 세부적으로는 소상공인을 포함한 소기업이 718만 1,824개(98.4%), 중기업이 10만 4,199개(1.4%)로 중소기업 수는 728만 6,023개이며 전체 기업 수의 99.9%를 차지함
- 기업 규모에 의해 중소기업 수의 비중을 시도별로 살펴보면 다음과 같음
  - 소기업의 비중은 강원도가 21만 9,754개로 강원도 전체 기업의 99.20%로 가장 높고 다음으로 전북도 99.08%, 전남도 99.06%, 경북도 98.99%, 제주도 98.96%, 경남도 98.91%, 세종시 98.78%의 순임
  - 중기업의 비중은 서울시가 3만 2,723개로 서울시 전체 기업의 2.10%로 가장 높고 다음으로 경기도 1.50%, 부산시 1.42%, 인천시 1.40%, 광주시 1.37% 등의 순임
  - 중소기업(소기업+중기업)의 비중은 서울시(99.7%)를 제외한 모든 시도가 99.9%의 비중을 보이며, 편차는 미세하나 이를 보다 세부적으로 살펴보면 전북도가 26만 16개로 전북도 전체 기업의 99.9462%로 가장 높고, 다음으로 대구시 99.9455%, 제주도 99.9454%, 강원도 99.9404%, 전남도 99.9387%, 대전시 99.9329%, 인천시 99.9207% 등의 순임
- 인천광역시의 2020년 기업 규모별 중소기업 수의 비중을 살펴보면 소기업은 37만 1,500개(98.52%), 중기업은 5,280개(1.40%), 중소기업(소기업+중기업)은 37만 6780개(99.9207%)임
  - 소기업 비중 : 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 13위

- 중기업 비중 : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 4위
- 중소기업 비중 : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 7위

<표 3-5> 기업 규모별 중소기업 수 및 비중(2020년)

(단위 : 개, %)

지역	계	중소기업					대기업
		소기업			중기업		
		소상공인	소상공인제외	소계			
전국	7,295,393 (100.0)	6,842,959 (93.8)	338,865 (4.6)	7,181,824 (98.4)	104,199 (1.4)	7,286,023 (99.9)	9,370 (0.1)
서울	1,557,659 (100.0)	1,440,174 (92.5)	80,474 (5.2)	1,520,648 (97.6)	32,723 (2.1)	1,553,371 (99.7)	4,288 (0.3)
부산	461,139 (100.0)	433,684 (94.0)	20,480 (4.4)	454,164 (98.5)	6,565 (1.4)	460,729 (99.9)	410 (0.1)
대구	321,147 (100.0)	303,507 (94.5)	13,593 (4.2)	317,100 (98.7)	3,872 (1.2)	320,972 (99.9)	175 (0.1)
인천	377,079 (100.0)	354,547 (94.0)	16,953 (4.5)	371,500 (98.5)	5,280 (1.4)	376,780 (99.9)	299 (0.1)
광주	190,085 (100.0)	178,978 (94.1)	8,291 (4.4)	187,269 (98.5)	2,603 (1.4)	189,872 (99.9)	213 (0.1)
대전	187,720 (100.0)	176,294 (93.9)	9,059 (4.8)	185,353 (98.7)	2,241 (1.2)	187,594 (99.9)	126 (0.1)
울산	132,814 (100.0)	124,769 (93.9)	6,336 (4.8)	131,105 (98.7)	1,562 (1.2)	132,667 (99.9)	147 (0.1)
세종	38,236 (100.0)	36,168 (94.6)	1,601 (4.2)	37,769 (98.8)	421 (1.1)	38,190 (99.9)	46 (0.1)
경기	1,841,683 (100.0)	1,721,961 (93.5)	90,178 (4.9)	1,812,139 (98.4)	27,653 (1.5)	1,839,792 (99.9)	1,891 (0.1)
강원	221,518 (100.0)	211,240 (95.4)	8,514 (3.8)	219,754 (99.2)	1,632 (0.7)	221,386 (99.9)	132 (0.1)
충북	216,777 (100.0)	203,779 (94.0)	10,101 (4.7)	213,880 (98.7)	2,628 (1.2)	216,508 (99.9)	269 (0.1)
충남	294,870 (100.0)	278,066 (94.3)	13,040 (4.4)	291,106 (98.7)	3,408 (1.2)	294,514 (99.9)	356 (0.1)
전북	260,156 (100.0)	247,728 (95.2)	10,029 (3.9)	257,757 (99.1)	2,259 (0.9)	260,016 (99.9)	140 (0.1)
전남	269,191 (100.0)	256,386 (95.2)	10,267 (3.8)	266,653 (99.1)	2,373 (0.9)	269,026 (99.9)	165 (0.1)
경북	363,514 (100.0)	345,037 (94.9)	14,821 (4.1)	359,858 (99.0)	3,360 (0.9)	363,218 (99.9)	296 (0.1)
경남	444,641 (100.0)	420,479 (94.6)	19,331 (4.3)	439,810 (98.9)	4,478 (1.0)	444,288 (99.9)	353 (0.1)
제주	117,164 (100.0)	110,162 (94.0)	5,797 (4.9)	115,959 (99.0)	1,141 (1.0)	117,100 (99.9)	64 (0.1)

자료 : 중소벤처기업부, 2020년 기준 중소기업 기본통계, 2022.7.

## ② 중소기업의 종사자 수

- 기업 규모에 기초하여 중소기업의 종사자 수를 살펴보면, 2020년 전국 기준으로 중소기업과 대기업을 포함한 전체 종사자 수는 2,158만 496명이며, 세부적으로는 소상공인을 포함한 소기업 1,374만 7,626명(63.7%), 중기업 379만 3,556명(17.6%)로 중소기업(소기업+중기업)의 종사자 수는 1,754만 1,182명(81.3%)으로 나타남
- 기업 규모에 의해 중소기업 종사자 수의 비중을 시도별로 살펴보면 다음과 같음
  - 소기업 종사자 수는 강원도가 39만 2,360명으로 강원도 기업의 전체 종사자 수의 83.3%로 가장 높은 비중을 보이며, 다음으로 전북도 82.3%, 제주도 81.6%, 전남도 77.8%, 세종시 71.6%, 대구시 76.0%, 경북도 75.6%, 경남도 75.0%, 부산시 72.6%, 충청도 72.2%, 광주시 71.8%, 인천시 71.5%의 순임
  - 중기업 종사자 수는 광주시가 9만 9,555명으로 광주시 기업의 전체 종사자 수의 20.5%로 가장 높게 나타나며, 다음으로 서울시 19.2%, 부산시 19.1%, 충청도 18.8%, 대전시 18.2%, 대구시 17.8%, 경기도 17.7%, 충남도 17.7%, 인천시 17.3% 등의 순임
  - 중소기업(소기업+중기업) 종사자 수는 전북도가 53만 7,448명으로 전북도 기업의 전체 종사자 수의 95.3%로 가장 높은 비중을 보이며, 다음으로 강원도 94.7%, 제주도 94.2%, 대구시 93.9%, 전남도 92.6%, 광주시 92.3%, 부산시 91.7%, 세종시 91.1%, 충청도 91.1% 등의 순임
- 인천광역시의 기업 규모별 종사자 수의 비중을 살펴보면, 소기업 종사자 수는 71만 5,608명(71.5%), 중기업 종사자 수는 17만 2,623명(17.3%), 중소기업(소기업+중기업)의 종사자 수는 88만 8,231명(88.8%)임
  - 소기업 종사자 수의 비중 : 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 12위
  - 중기업 종사자 수의 비중 : 특별·광역시 중 6위, 17개 시도 중 9위
  - 중소기업 종사자 수의 비중 : 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 12위



<표 3-6> 기업 규모별 중소기업의 종사자 수 및 비중(2020년)

(단위 : 명, %)

지역	계	중소기업					대기업
		소기업			중기업		
		소상공인	소상공인제외	소계			
전국	21,580,496 (100.0)	9,461,073 (43.8)	4,286,553 (19.9)	13,747,626 (63.7)	3,793,556 (17.6)	17,541,182 (81.3)	4,039,314 (18.7)
서울	6,478,204 (100.0)	1,934,983 (29.9)	885,680 (13.7)	2,820,663 (43.5)	1,243,847 (19.2)	4,064,510 (62.7)	2,413,694 (37.3)
부산	1,187,698 (100.0)	607,184 (51.1)	254,944 (21.5)	862,128 (72.6)	227,203 (19.1)	1,089,331 (91.7)	98,367 (8.3)
대구	781,266 (100.0)	427,525 (54.7)	166,435 (21.3)	593,960 (76.0)	139,288 (17.8)	733,248 (93.9)	48,018 (6.1)
인천	1,000,447 (100.0)	491,124 (49.1)	224,484 (22.4)	715,608 (71.5)	172,623 (17.3)	888,231 (88.8)	112,216 (11.2)
광주	484,901 (100.0)	246,680 (50.9)	101,265 (20.9)	347,945 (71.8)	99,555 (20.5)	447,500 (92.3)	37,401 (7.7)
대전	509,429 (100.0)	243,269 (47.7)	107,426 (21.1)	350,695 (68.8)	92,605 (18.2)	443,300 (87.0)	66,129 (13.0)
울산	389,162 (100.0)	171,490 (44.1)	103,699 (26.6)	275,189 (70.7)	65,030 (16.7)	340,219 (87.4)	48,943 (12.6)
세종	87,159 (100.0)	47,237 (54.2)	19,134 (21.9)	66,371 (76.1)	13,058 (15.0)	79,429 (91.1)	7,730 (8.9)
경기	5,245,547 (100.0)	2,416,253 (46.0)	1,174,090 (22.4)	3,590,343 (68.4)	926,284 (17.7)	4,516,627 (86.1)	728,920 (13.9)
강원	471,367 (100.0)	292,030 (62.0)	100,330 (21.3)	392,360 (83.3)	53,966 (11.4)	446,326 (94.7)	25,041 (5.3)
충북	592,628 (100.0)	283,883 (47.9)	144,128 (24.3)	428,011 (72.2)	111,661 (18.8)	539,672 (91.1)	52,956 (8.9)
충남	816,281 (100.0)	383,608 (47.0)	187,293 (22.9)	570,901 (69.9)	144,106 (17.7)	715,007 (87.6)	101,274 (12.4)
전북	563,808 (100.0)	334,851 (59.4)	129,067 (22.9)	463,918 (82.3)	73,530 (13.0)	537,448 (95.3)	26,360 (4.7)
전남	626,261 (100.0)	348,908 (55.7)	138,300 (22.1)	487,208 (77.8)	92,453 (14.8)	579,661 (92.6)	46,600 (7.4)
경북	919,147 (100.0)	487,203 (53.0)	208,009 (22.6)	695,212 (75.6)	123,223 (13.4)	818,435 (89.0)	100,712 (11.0)
경남	1,171,577 (100.0)	594,916 (50.8)	283,534 (24.2)	878,450 (75.0)	183,047 (15.6)	1,061,497 (90.6)	110,080 (9.4)
제주	255,614 (100.0)	149,929 (58.7)	58,735 (23.0)	208,664 (81.6)	32,077 (12.5)	240,741 (94.2)	14,873 (5.8)

자료 : 중소벤처기업부, 2020년 기준 중소기업 기본통계, 2022.7.

### ③ 기업 규모별 중소기업의 매출액

- 기업 규모에 기초하여 중소기업의 매출액을 살펴보면, 2020년 전국 기준으로 중소기업과 대기업을 포함한 전체 매출액은 5,659조 9,655억원이며, 이 가운데 소상공인을 포함한 소기업이 1,536조 5,220억원(27.1%), 중기업 1,136조 7,800억원(20.1%)이며 중소기업(소기업+중기업)의 총매출액은 2,673조 3,019억원(47.2%)임
- 기업 규모에 따라 중소기업 매출액의 비중을 시도별로 살펴보면 다음과 같음
  - 소기업 매출액은 강원도가 35조 2,449억원으로 강원도 기업의 총매출액 대비 60.8%로 가장 높고 다음으로 제주도 58.7%, 전북도 53.6%, 대구시 49.9%, 전남도 48.6%, 충청도 42.9%, 광주시 42.6%, 경남도 42.5%, 부산시 39.7%, 인천시 38.4% 등의 순임
  - 중기업 매출액은 광주시가 28조 865억원으로 광주시 기업의 총매출액의 30.6%로 가장 높고, 다음으로 충청도 30.2%, 부산시 29.7%, 대구시 28.8%, 전북도 25.9%, 인천시 25.7% 등의 순임
  - 중소기업(소기업+중기업) 매출액은 강원도가 49조 3,894억원으로 강원도 기업의 총매출액의 85.2%를 차지하여 가장 높은 비중을 보이며, 다음으로 제주도 82.3%, 전북도 79.5%, 대구시 78.8%, 광주시 73.2%, 충청도 73.1%, 전남도 71.6%, 부산시 69.4%, 경남도 66.5%, 인천시 64.1% 등의 순임
- 인천광역시의 기업 규모별 매출액 비중을 살펴보면, 소기업의 매출액은 83조 2,159억원(38.4%), 중기업의 매출액은 55조 7,003억원(25.7%), 중소기업(소기업+중기업)의 매출액은 138조 9,162억원(64.1%)임
  - 소기업 매출액의 비중 : 특별·광역시 중 4위, 17개 시도 중 10위
  - 중기업 매출액의 비중 : 특별·광역시 중 4위, 17개 시도 중 6위
  - 중소기업 매출액의 비중 : 특별·광역시 중 4위, 17개 시도 중 10위

<표 3-7> 기업 규모별 중소기업의 매출액 및 비중(2020년)

(단위 : 억 원, %)

지역	계	중소기업					대기업
		소기업			중기업		
		소상공인	소상공인제외	소계			
전국	56,599,655 (100.0)	9,688,748 (17.1)	5,676,472 (10.0)	15,365,220 (27.1)	11,367,800 (20.1)	26,733,019 (47.2)	29,866,636 (52.8)
서울	24,588,579 (100.0)	2,039,089 (8.3)	1,103,997 (4.5)	3,143,086 (12.8)	3,587,892 (14.6)	6,730,977 (27.4)	17,857,602 (72.6)
부산	2,338,998 (100.0)	603,727 (25.8)	325,051 (13.9)	928,778 (39.7)	694,970 (29.7)	1,623,749 (69.4)	715,249 (30.6)
대구	1,286,667 (100.0)	425,736 (33.1)	216,926 (16.9)	642,662 (49.9)	370,938 (28.8)	1,013,600 (78.8)	273,067 (21.2)
인천	2,165,621 (100.0)	525,216 (24.2)	306,943 (14.2)	832,159 (38.4)	557,003 (25.7)	1,389,162 (64.1)	776,459 (35.9)
광주	918,569 (100.0)	258,124 (28.1)	133,413 (14.5)	391,537 (42.6)	280,865 (30.6)	672,402 (73.2)	246,168 (26.8)
대전	993,621 (100.0)	234,719 (23.6)	130,706 (13.2)	365,425 (36.8)	206,015 (20.7)	571,439 (57.5)	422,181 (42.5)
울산	901,795 (100.0)	164,492 (18.3)	109,320 (12.1)	273,812 (30.4)	163,262 (18.1)	437,073 (48.5)	464,722 (51.5)
세종	165,693 (100.0)	38,512 (23.2)	22,022 (13.3)	60,534 (36.5)	41,144 (24.8)	101,678 (61.4)	64,015 (38.6)
경기	13,171,377 (100.0)	2,689,382 (20.4)	1,699,325 (12.9)	4,388,707 (33.3)	3,096,550 (23.5)	7,485,256 (56.8)	5,686,121 (43.2)
강원	579,354 (100.0)	232,721 (40.2)	119,728 (20.7)	352,449 (60.8)	141,445 (24.4)	493,894 (85.2)	85,460 (14.8)
충북	1,109,132 (100.0)	285,464 (25.7)	189,997 (17.1)	475,461 (42.9)	334,787 (30.2)	810,249 (73.1)	298,884 (26.9)
충남	1,917,266 (100.0)	389,077 (20.3)	246,107 (12.8)	635,183 (33.1)	424,465 (22.1)	1,059,648 (55.3)	857,618 (44.7)
전북	865,435 (100.0)	303,274 (35.0)	160,570 (18.6)	463,843 (53.6)	223,749 (25.9)	687,593 (79.5)	177,842 (20.5)
전남	1,088,832 (100.0)	340,833 (31.3)	188,636 (17.3)	529,470 (48.6)	249,691 (22.9)	779,160 (71.6)	309,672 (28.4)
경북	1,982,730 (100.0)	473,625 (23.9)	284,206 (14.3)	757,831 (38.2)	390,564 (19.7)	1,148,395 (57.9)	834,335 (42.1)
경남	2,209,180 (100.0)	567,710 (25.7)	370,643 (16.8)	938,353 (42.5)	529,656 (24.0)	1,468,008 (66.5)	741,172 (33.5)
제주	316,805 (100.0)	117,048 (37.0)	68,883 (21.7)	185,930 (58.7)	74,805 (23.6)	260,735 (82.3)	56,070 (17.7)

자료 : 중소벤처기업부, 2020년 기준 중소기업 기본통계, 2022.7.

- 종합적으로 인천광역시의 지역기업 현황을 분석하면, 인천시와 인접한 서울시와 경기도가 사업체 수의 44.2%, 종사자 수의 47.4%, 매출액의 53.9%를 차지하고 있으며 서울·경기 지역에 기술력과 전문성을 갖춘 기업체가 많음
- 이에 비해 인천광역시는 전국 대비 사업체 수의 5.1%, 종사자 수의 4.9%, 매출액의 4.2%의 비중을 보이는 가운데, 상대적으로 기술력과 전문성을 갖춘 지역업체의 부족으로 인해 지역업체 수주율 향상에 어려움을 겪고 있다고 볼 수 있음

## 제2절 인천시의 산업단지 및 경제자유구역 기업 현황

### 1. 전국 산업단지 현황

- 2021년도 전국 산업단지는 1,257개이며, 지정면적은 1,447,313천m<sup>2</sup>, 입주업체는 11만 3,091개, 고용은 227만 1,590명, 생산액은 1,103조 5,540억원, 수출액은 4,024억 4,541만 달러임
- 산업단지를 유형별 보면, 일반산업단지가 697개(55.5%)로 가장 많고 다음으로 농공단지 476개(37.9%), 국가산업단지 47개(3.7%), 도시첨단산업단지 37개(2.9%)의 순임
- 산업단지 내 입주업체를 보면, 국가산업단지가 58,317개(51.6%)으로 가장 비중이 높고 다음으로 일반산업단지 45,173개(39.9%), 농공단지 7,889개(7.0%), 도시첨단산업단지 1,712개(1.5%)의 순임
- 고용 측면에서는 국가산업단지가 107만 3,429명(47.3%)으로 가장 비중이 높고 다음으로 일반산업단지 102만 3,608명(45.1%), 농공단지 15만 4,392명(6.8%), 도시첨단산업단지 2만 161명(0.9%)의 순임
- 생산액은 국가산업단지가 592조 5,304억원(53.7%)으로 가장 많고 다음으로 일반산업단지 446조 7,796억원(40.5%), 농공단지 61조 5,893억원(5.6%), 도시첨단산업단지 2조 6,547억원(0.2%)의 순임

<표 3-8> 전국 산업단지 현황(2021년)

단지유형	단지 수 (개)	면적 (천㎡)	입주업체 (개)	고용 (명)	생산액 (억원)	수출액 (만달러)
국가산업단지	47	809,064	58,317	1,073,429	5,925,304	20,919,934
일반산업단지	697	551,830	45,173	1,023,608	4,467,796	18,075,836
도시첨단산업단지	37	9,160	1,712	20,161	26,547	51,583
농공단지	476	77,259	7,889	154,392	615,893	1,197,187
합계	1,257	1,447,313	113,091	2,271,590	11,035,540	40,244,541

주 : 생산액 및 수출액은 연간 누계 기준

자료 : 산업단지통계(한국산업단지공단, 2022) 자료에 기초하여 작성

## 2. 인천광역시의 산업단지 현황

### 가. 인천시 산업단지의 일반 현황

- 2021년 인천시의 산업단지는 18개이며 지정면적은 23,702천㎡, 입주업체는 15,454개, 고용은 19만 2,094명, 총생산액은 57조 966억원, 수출액은 101억 1,840만달러에 이르고 있음
- 단지 유형별로 살펴보면, 우선 단지 수의 경우 일반산업단지가 12개(66.7%)로 가장 많고 국가산업단지 4개(22.2%), 도시첨단산업단지 2개(11.1%)가 있음(농공단지는 없음)
- 입주업체는 국가산업단지가 12,949개로 83.8%를 차지하고 일반산업단지 2,441개(15.8%), 도시첨단산업단지 64개(0.4%)가 입주해 있음
- 고용 측면에서는 국가산업단지가 149,426명으로 77.8%를 차지하고 일반산업단지 41,502명(21.6%), 도시첨단산업단지 1,166명(0.6%)임
- 생산액은 국가산업단지가 451,187억원으로 79.0%, 일반산업단지 119,779억원으로 21.0%를 차지함

<표 3-9> 인천광역시의 유형별 산업단지 현황(2021년)

단지유형	단지수 (개)	면적 (천㎡)	입주업체 (개)	고용 (명)	생산액 (억원)	수출액 (만달러)
국가산업단지	4	13,146	12,949	149,426	451,187	786,023
일반산업단지	12	9,152	2,441	41,502	119,779	225,817
도시첨단산업단지	2	1,404	64	1,166	—	—
합계	18	23,702	15,454	192,094	570,966	1,011,840

주 : 생산액 및 수출액은 연간 누계 기준

자료 : 산업단지통계(한국산업단지공단, 2022) 자료에 기초하여 작성

- 여기서 전국 대비 인천광역시의 산업단지 비중을 살펴보면, 우선 단지 수는 전국 대비 1.43%의 비중을 점하고 지정면적은 1.64%, 수출액은 2.51%로 낮은 수준이나, 입주업체는 전국 대비 13.67%, 고용은 8.46%의 비중을 점하고 있음

<표 3-10> 인천광역시 산업단지의 전국 대비 비중(2021년)

단지유형	단지수 (개)	면적 (천㎡)	입주업체 (개)	고용 (명)	생산액 (억원)	수출액 (만달러)
전국(A)	1,257	1,447,313	113,091	2,271,590	11,035,540	40,244,541
인천광역시(B)	18	23,702	15,454	192,094	570,966	1,011,840
비중(%) (B/A*100)	1.43	1.64	13.67	8.46	5.17	2.51

주 : 생산액 및 수출액은 연간 누계 기준

자료 : 산업단지통계(한국산업단지공단, 2022) 자료에 기초하여 작성

## 나. 인천광역시의 산업단지별 세부 현황

- 인천광역시에 소재하는 산업단지별로 주요 내용을 살펴보면, 전체 18개 단지 가운데 국가산업단지(4개)와 일반산업단지에 해당하는 4개(검단, 송도지식정보, 인천산업단지, 인천서부) 등 8개 산업단지가 입주업체의 96.5%, 고용의 94.8%, 생산액의 98.6%를 점하여 절대적인 비중을 차지하고 있음
- 구체적으로 살펴보면, 입주업체의 경우 남동산업단지가 7,345개로 47.5%로 가장 높은 비중을 점하고, 다음으로 한국수출산업이 2,802개(18.1%), 부평산업단지 1,617개(10.5%), 주안산업단지 1,185개(7.7%), 검단산업단지 995개(6.4%),

인천산업단지 578개(3.7%), 인천서부산업단지 281개(1.8%), 인천기계산업단지 183개(1.2%), 송도지식정보산업단지 104개(0.7%) 등의 순임

○ 고용 측면에서는 남동산업단지가 103,152명으로 53.7%를 점하여 비중이 가장 높고, 다음으로 한국수출산업 23,137명(12.0%), 주안 12,530명(6.5%), 검단 10,956명(5.7%), 부평 10,607명(5.5%), 송도지식정보산업단지 9,335명(4.9%) 등의 순임

○ 생산액은 남동산업단지가 308,367억원으로 54.0%를 점하며, 다음으로 한국수출산업 71,410억원(12.5%), 인천 56,826억원(10.0%), 주안 42,220억원(7.4%), 부평 29,190억원(5.1%), 송도지식정보 28,445억원(5.0%), 인천서부산업단지 18,480억원(3.2%) 등의 순임

<표 3-11> 인천광역시의 산업단지별 세부 현황(2021년)

유형	단지명	면적 (천㎡)	입주업체 (개)	고용 (명)	생산액 (억원)	수출액 (만달러)
18개	계	23,702	15,454	192,094	570,966	1,011,840
국가산업 단지 (4)	남동(재생사업지구)	9,574	7,345	103,152	308,367	456,756
	한국수출산업	1,786	2,802	23,137	71,410	164,633
	부평	609	1,617	10,607	29,190	39,168
	주안	1,177	1,185	12,530	42,220	125,466
일반산업 단지 (12)	인천기계	350	183	2,721	2,228	14,377
	인천	1,136	578	6,928	56,826	21,672
	검단	2,251	995	10,956	8,286	10,590
	인천서부	939	281	5,379	18,480	61,196
	청라1지구	194	34	771	2,431	6,154
	송도지식정보	2,402	104	9,335	28,445	106,837
	강화하점	59	12	110	200	—
	강화	462	80	863	2,313	4,985
	서운	525	70	2,999	—	—
	인천서부 자원순환특화	56	23	100	—	—
	I-Food Park	283	81	1,340	570	8
	영종항공 (인천경제자유구역)	495 (조성중)	—	—	—	—

유형	단지명	면적 (천㎡)	입주업체 (개)	고용 (명)	생산액 (억원)	수출액 (만달러)
도시첨단산업단지 (2)	IHP (인천경제자유구역)	1,171	64	1,166	-	-
	남동	233 (미개발)	-	-	-	-

주 : 생산액 및 수출액은 연간 누계 기준

자료 : 산업단지통계(한국산업단지공단, 2022) 자료에 기초하여 작성

### 3. 인천 경제자유구역(IFEZ)의 입주기업 현황

#### 가. 인천 경제자유구역의 일반 현황

- 2020년 12월 기준 인천 경제자유구역의 인구수는 40만 5,684명이며, 이는 송도 19만 2,580명(47.5%), 영종 10만 101명(24.7%), 청라 11만 3,003명(27.8%)으로 구성되어 있음
- 사업체 수는 3,365개이며, 이는 송도국제도시에 2,092개(62.1%)가 소재하여 가장 높은 비중을 점하고, 영종국제도시에 672개(20.0%), 청라국제도시에 601개(17.9%)의 사업체가 있음
- IFEZ의 외국인직접투자(FDI) 신고액은 총 140억 65백만달러이며, 이는 송도 8,043백만달러(57.2%), 영종 5,230백만달러(37.2%), 청라 792백만달러(5.6%)의 순임

<표 3-12> 인천 경제자유구역(IFEZ)의 현황

(단위 : %)

구분	합계	송도	영종	청라
면적(㎢)	122.42(100.0)	53.36(43.6)	51.26(41.9)	17.80(14.5)
인구수(명)	405,684(100.0)	192,580(47.5)	100,101(24.7)	113,003(27.8)
FDI신고액(백만달러)	14,065(100.0)	8,043(57.2)	5,230(37.2)	792(5.6)
외국투자기업(개사)	87(100.0)	70(80.4)	13(14.9)	4(4.6)
사업체 수(개사)	3,365(100.0)	2,092(62.1)	672(20.0)	601(17.9)

주 : IFEZ 내 입주 사업체 수는 2020.12월 기준

자료 : 인천경제자유구역(<https://www.ifez.go.kr/abo047>) 자료에 기초하여 작성



## 나. 입주기업의 업종별 현황

- IFEZ 홈페이지 자료에 기초하여 인천 경제자유구역 내 입주기업의 업종별 현황을 살펴보면, 총 689개 입주기업에 대해 제조(공장)이 230개로 33.4%의 가장 높은 비중을 점하고, 다음으로 운수 177개(25.7%), 교육 105개(15.2%), 제조 100개(14.5%), 서비스 49개(7.1%), 건설 19개(2.8%), 연구소 5개(0.7%), 개발 4개(0.6%) 등으로 나타남
- 입주기업의 업종별 현황을 국제도시별로 살펴보면, 송도국제도시의 경우 제조(공장)이 222개(50.5%)로 높은 비중을 차지하며, 이외에 제조 21.1%, 교육 10.9%, 서비스 8.9%의 순임
- 반면에 영종국제도시의 경우 운수업종이 160개로 78.0%로 높은 비중을 보이고, 다음으로 교육 10.7%, 서비스 4.4% 등으로 나타남
- 청라국제도시의 경우 교육업종이 35개로 79.5%를 점하고 이외에 제조(공장) 15.9%, 서비스와 개발이 각각 2.3%를 점하고 있음

<표 3-13> 인천 경제자유구역 입주기업의 업종별 현황

(단위 : 개사, %)

업종별	합계	송도	영종	청라
합계	689(100.0)	440(100.0)	205(100.0)	44(100.0)
제조(공장)	230(33.4)	222(50.5)	1(0.5)	7(15.9)
제조	100(14.5)	93(21.1)	7(3.4)	—
운수	177(25.7)	17(3.9)	160(78.0)	—
연구소	5(0.7)	5(1.1)	—	—
서비스	49(7.1)	39(8.9)	9(4.4)	1(2.3)
교육	105(15.2)	48(10.9)	22(10.7)	35(79.5)
건설	19(2.8)	16(3.6)	3(1.5)	—
개발	4(0.6)	—	3(1.5)	1(2.3)

자료 : 인천 경제자유구역(<https://www.ifez.go.kr/ivt065>) Homepage 자료에 기초

- 종합적으로 인천광역시의 산업단지 및 경제자유구역 입주기업 현황을 분석하면, 이들 지역에 총 18,819개 기업이 입주해 있음

- 남동산업단지 등 18개 산업단지 : 15,454개 업체 입주
- 인천 경제자유구역 : 3,365개 업체 입주
- 공공 발주 확대와 관련하여 이들 입주기업에 대해 업종별 현황정보를 체계적으로 정리하여 수요자인 공공기관과 정보를 공유하는 것이 필요할 것임

## 제3절 인천시 지역기업의 산업분류별 특성 분석

### 1. 지역기업의 산업분류별 현황

- 2020년 인천시 소재 지역기업의 사업체 수, 종사자 수, 매출액, 영업이익을 대상으로 19개 산업분류별 특성을 파악하면 다음과 같음

#### ① 사업체 수

- 2020년도 인천광역시의 전체 사업체 수는 30만 6,108개이며 이를 19개 산업분류별로 살펴보면, 도소매업이 78,706개(25.7%)로 가장 높은 비중을 점하고, 다음으로 숙박·음식점업 41,888개(13.7%), 운수·창고업 38,015개(12.4%), 제조업 33,657개(11.0%), 협회·단체·수리·기타 개인서비스업 24,273개(7.9%), 건설업 24,181개(7.9%) 등의 순임
- 부동산업 14,124개(4.6%), 교육서비스업 10,933개(3.6%), 전문·과학 및 기술서비스업 8,347개(2.7%), 보건업 및 사회복지서비스업 8,011개(2.6%), 예술·스포츠 및 여가관련 서비스업 7,943개(2.6%), 사업시설관리·사업지원 및 임대서비스업 7,937개(2.6%), 정보통신업 3,749개(1.2%) 등은 전체 대비 5% 미만의 비중임
- 특히, 금융·보험업 2,491개(0.8%), 공공행정·국방 및 사회보장행정 490개(0.2%), 수도·하수 및 폐기물처리·원료재생업 734개(0.2%), 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업 446개(0.1%), 농림어업 147개(0.05%), 광업 36개(0.01%) 등은 1% 미만의 낮은 비중을 보임

#### ② 사업체 종사자 수

- 2020년 인천광역시의 전체 사업체의 종사자 수는 120만 8,269명이며 이를 19

개 산업분류별로 살펴보면, 제조업이 253,606명(21.0%)으로 가장 높은 비중을 점하고, 다음으로 도소매업 172,776명(14.3%), 보건업·사회복지서비스업 125,916명(10.4%), 숙박·음식점업 101,750명(8.4%), 운수·창고업 96,036명(7.9%), 건설업 92,870명(7.7%), 교육서비스업 77,194명(6.4%) 등의 순임

- 사업시설 관리·사업 지원 및 임대 서비스업 57,530명(4.8%), 협회·단체·수리·기타 개인서비스업 44,872명(3.7%), 전문·과학 및 기술서비스업 41,922명(3.5%), 공공행정·국방 및 사회보장행정 40,912명(3.4%), 부동산업 31,465명(2.6%), 금융·보험업 24,618명(2.0%), 예술·스포츠·여가 관련 서비스업 19,659명(1.6%), 정보통신업 14,027명(1.2%) 등은 전체 대비 5% 미만의 비중을 점하고 있음
- 특히, 수도·하수 및 폐기물처리·원료재생업 7,661명(0.6%), 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업 4,403명(0.4%), 광업 567명(0.05%), 농림어업 485명(0.04%) 등은 1% 미만의 매우 낮은 비중을 보임

### ③ 사업체 매출액

- 2020년 인천광역시의 사업체의 전체 매출액은 282조 4,445억원으로 이를 19개 산업분류별로 살펴보면, 제조업이 821,849억원(29.1%)으로 가장 비중이 높고, 다음으로 도소매업 727,136억원(25.7%), 건설업 209,496억원(7.4%), 금융·보험업 191,069억원(6.8%), 운수·창고업 182,187억원(6.5%) 등의 순임
- 부동산업 111,988억원(4.0%), 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업 93,837억원(3.3%), 보건업·사회복지서비스업 78,942억원(2.8%), 공공행정·국방 및 사회보장행정 76,781억원(2.7%), 숙박·음식점업 76,131억원(2.7%), 전문·과학 및 기술서비스업 66,354억원(2.3%), 교육서비스업 52,239억원(1.8%), 사업시설 관리·사업지원 및 임대서비스업 38,591억원(1.4%), 협회·단체·수리 및 기타 개인 서비스업 29,435억원(1.0%) 등은 5% 미만의 비중을 보임
- 특히, 정보통신업 24,550억원(0.9%), 수도·하수 및 폐기물처리·원료재생업 21,975억원(0.8%), 예술·스포츠 및 여가관련 서비스업 18,591억원(0.7%), 광업 1,776억원(0.06%), 농림어업 1,519억원(0.05%) 등은 1% 미만으로 비중이 매우 낮음

#### ④ 영업이익

- 인천광역시 사업체의 전체 영업이익은 14조 6,212억원으로 이를 19개 산업분류별로 살펴보면, 제조업이 36,570억원(25.0%)으로 가장 비중이 높고, 다음으로 도소매업 35,610억원(24.4%), 부동산업 16,232억원(11.1%), 건설업 14,725억원(10.1%), 금융·보험업 13,983억원(9.6%), 보건업·사회복지서비스업 10,174억원(7.0%) 등의 순임
- 숙박·음식점업 4,103억원(2.8%), 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업 3,843억원(2.6%), 협회 및 단체·수리 및 기타 개인서비스업 3,133억원(2.1%), 전문·과학·기술서비스업 2,191억원(1.5%), 교육서비스업 2,062억원(1.4%), 사업시설 관리·사업 지원 및 임대서비스업 1,837억원(1.3%) 등은 5% 미만의 비중을 보임
- 수도·하수 및 폐기물 처리·원료 재생업 1,131억원(0.8%), 정보통신업 622억원(0.4%), 농림어업 155억원(0.11%), 광업 35억원(0.02%) 등은 1% 미만의 매우 낮은 비중을 보임(공공행정·국방 및 사회보장행정은 영업이익이 없음)
- 특히, 운수·창고업-4억원(-0.003%), 예술·스포츠 및 여가 관련 서비스업 -188억원(-0.1%)으로 이들 업종은 영업적자를 기록하고 있음

<표 3-14> 인천광역시의 산업분류별 사업체 현황(2020년)

(단위: %)

산업분류별	사업체수 (개)	종사자수 (명)	매출액 (억 원)	영업이익 (억 원)
전체 산업	306,108 (100.0)	1,208,269 (100.0)	2,824,445 (100.0)	146,212 (100.0)
농업, 임업 및 어업(01~03)	147 (0.05)	485 (0.04)	1,519 (0.05)	155 (0.11)
광업(05~08)	36 (0.01)	567 (0.05)	1,776 (0.06)	35 (0.02)
제조업(10~34)	33,657 (11.0)	253,606 (21.0)	821,849 (29.1)	36,570 (25.0)
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	446 (0.1)	4,403 (0.4)	93,837 (3.3)	3,843 (2.6)
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36~39)	734 (0.2)	7,661 (0.6)	21,975 (0.8)	1,131 (0.8)
건설업(41~42)	24,181 (7.9)	92,870 (7.7)	209,496 (7.4)	14,725 (10.1)

(단위: %)

산업분류별	사업체수 (개)	종사자수 (명)	매출액 (억 원)	영업이익 (억 원)
도매 및 소매업(45~47)	78,706 (25.7)	172,776 (14.3)	727,136 (25.7)	35,610 (24.4)
운수 및 창고업(49~52)	38,015 (12.4)	96,036 (7.9)	182,187 (6.5)	-4 (-0.003)
숙박 및 음식점업(55~56)	41,888 (13.7)	101,750 (8.4)	76,131 (2.7)	4,103 (2.8)
정보통신업(58~63)	3,749 (1.2)	14,027 (1.2)	24,550 (0.9)	622 (0.4)
금융 및 보험업(64~66)	2,491 (0.8)	24,618 (2.0)	191,069 (6.8)	13,983 (9.6)
부동산업(68)	14,124 (4.6)	31,465 (2.6)	111,988 (4.0)	16,232 (11.1)
전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	8,347 (2.7)	41,922 (3.5)	66,354 (2.3)	2,191 (1.5)
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	7,937 (2.6)	57,530 (4.8)	38,591 (1.4)	1,837 (1.3)
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	490 (0.2)	40,912 (3.4)	76,781 (2.7)	0 (0.0)
교육 서비스업(85)	10,933 (3.6)	77,194 (6.4)	52,239 (1.8)	2,062 (1.4)
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	8,011 (2.6)	125,916 (10.4)	78,942 (2.8)	10,174 (7.0)
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	7,943 (2.6)	19,659 (1.6)	18,591 (0.7)	-188 (-0.1)
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	24,273 (7.9)	44,872 (3.7)	29,435 (1.0)	3,133 (2.1)

주 : 2020년 기준

자료 : 통계청, 국가통계포털(KOSIS), 경제총조사에 기초하여 작성

## 2. 지자체 간 산업분류별 지역기업의 비교(인천, 광주, 대전)<sup>6)</sup>

- 2020년 기준에서 지역기업의 사업체 수, 종사자 수, 매출액, 영업이익을 대상으로 19개 산업분류별 특성을 인천광역시와 광주광역시 및 대전광역시 간에 상호 비교하여 살펴보면 다음과 같음

6) 지자체 간 비교를 위한 사례는 인천광역시, 광주광역시, 대전광역시를 대상으로 함. 이는 조달정보개방포털을 이용한 3년간(2019~2021) 17개 시도별 지역업체 수주실적(금액)에서 인천광역시는 17개 시도 중 10위, 광주광역시는 6위, 대전광역시는 16위에 해당함

## ① 산업분류별 사업체 수의 비교

- 2020년 총사업체 수는 인천시가 30만 6천여 개로 광주시 17만여 개, 대전시 16만 4천여 개와 비교하여 1.8배~1.9배 많은 것으로 나타남
- 전산업 대비 업종별 사업체 수의 비중을 보면, 인천시, 광주시, 대전시 모두 도소매업, 숙박음식점업, 운수창고업의 비중이 상위를 차지함
  - 인천시 : 도소매업 25.7%, 숙박음식점업 13.7%, 운수창고업 12.4%
  - 광주시 : 도소매업 26.3%, 숙박음식점업 13.4%, 운수창고업 10.2%
  - 대전시 : 도소매업 27.6%, 숙박음식점업 14.5%, 운수창고업 10.3%
- 제조업의 경우 인천시는 11.0%, 광주시 6.8%, 대전시 6.7%로 인천시의 비중이 상대적으로 높음
- 도소매업의 경우 인천시는 25.7%, 광주시 26.3%, 대전시 27.6%로 인천시가 비중이 가장 낮음
- 건설업은 인천시 7.9%, 광주시 9.0%, 대전시 7.9%로 광주시의 비중이 높은 특성을 보이고 있음
- 협회·단체·수리·기타 개인 서비스업의 경우 인천시는 7.9%, 광주시는 9.3%, 대전시 9.3%로 인천시가 상대적으로 낮은 비중을 보임
- 부동산업은 인천시 4.6%, 광주시 5.4%, 대전시 4.3%로 광주시와 비교하여 낮은 비중을 기록함
- 금융보험업의 경우 인천시 0.8%, 광주시 1.2%, 대전시 1.1%로 상대적으로 낮은 비중을 보임
- 전문·과학·기술 서비스업의 경우 인천시는 2.7%로 광주시 3.3%, 대전시 3.5%와 비교하여 상대적으로 비중이 낮음
- 종합적으로 19개 산업분류별 사업체 수에 대해서 인천시, 광주시, 대전시를 비교하면, 도소매업, 숙박음식업, 운수창고업의 비중이 높은 점은 유사하나, 인천시의 경우 제조업, 운수창고업 등은 상대적으로 비중이 높고, 건설업과 도소매업, 금융보험업, 전문·과학·기술 서비스업 등의 업종에서는 광주시와 대전시에 비해 비중이 낮은 특성을 보임

<표 3-15> 산업분류별 사업체 수의 지자체 간 비교(2020년)

(단위: 개사, %)

산업분류별	사업체 수		
	인천	광주	대전
전체 산업	306,108 (100.0)	170,085 (100.0)	164,406 (100.0)
농업, 임업 및 어업(01~03)	147 (0.05)	112 (0.07)	91 (0.06)
광업(05~08)	36 (0.01)	12 (0.01)	10 (0.01)
제조업(10~34)	33,657 (11.0)	11,535 (6.8)	11,049 (6.7)
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	446 (0.1)	1,685 (1.0)	390 (0.2)
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36~39)	734 (0.2)	240 (0.1)	227 (0.1)
건설업(41~42)	24,181 (7.9)	15,341 (9.0)	13,025 (7.9)
도매 및 소매업(45~47)	78,706 (25.7)	44,759 (26.3)	45,329 (27.6)
운수 및 창고업(49~52)	38,015 (12.4)	17,428 (10.2)	16,862 (10.3)
숙박 및 음식점업(55~56)	41,888 (13.7)	22,795 (13.4)	23,831 (14.5)
정보통신업(58~63)	3,749 (1.2)	1,684 (1.0)	2,791 (1.7)
금융 및 보험업(64~66)	2,491 (0.8)	2,005 (1.2)	1,732 (1.1)
부동산업(68)	14,124 (4.6)	9,243 (5.4)	7,110 (4.3)
전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	8,347 (2.7)	5,559 (3.3)	5,765 (3.5)
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	7,937 (2.6)	4,127 (2.4)	4,195 (2.6)
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	490 (0.2)	271 (0.2)	278 (0.2)
교육 서비스업(85)	10,933 (3.6)	7,718 (4.5)	6,991 (4.3)
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	8,011 (2.6)	5,220 (3.1)	5,078 (3.1)
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	7,943 (2.6)	4,581 (2.7)	4,313 (2.6)
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	24,273 (7.9)	15,770 (9.3)	15,339 (9.3)

자료 : 통계청, 국가통계포털(KOSIS), 경제총조사에 기초하여 작성

## ② 산업분류별 사업체 종사자 수의 비교

- 2020년 인천광역시 사업체의 종사자 수는 120만 8,269명으로 광주시 66만 7,435명, 대전시 69만 1,264명과 비교하여 1.7배~1.8배 정도 많음
- 전산업 대비 업종별 종사자 수의 비중을 보면, 순위와 비중의 차이는 있으나 인천시, 광주시, 대전시 모두 제조업, 도소매업, 보건업·사회복지서비스업의 3개 업종이 상위 순위를 차지하고 있음
  - 인천시 : 제조업 21.0%, 도소매업 14.3%, 보건업·사회복지서비스업 10.4%
  - 광주시 : 도소매업 14.4%, 제조업 13.2%, 보건업·사회복지서비스업 12.2%
  - 대전시 : 도소매업 15.3%, 보건업·사회복지서비스업 10.6%, 제조업 9.8%
- 인천광역시의 경우 제조업 종사자 수의 비중이 21.0%로 광주시 13.2%와 대전시 9.8%와 비교하여 각각 7.8%p, 11.2%p 높은 특징을 보임
- 건설업의 경우 인천시는 7.7%이고 광주시 12.2%, 대전시 9.1%로 인천시의 건설업종 비중이 상대적으로 매우 낮음
- 도소매업의 경우 인천시는 14.3%이고 광주시 14.4%, 대전시 15.3%로 인천시의 도소매업 비중이 대전시에 비해서는 낮은 수준에 있음
- 보건업·사회복지서비스업은 인천시가 10.4%, 광주시 12.2%, 대전시 10.6%로 광주시의 비중이 상대적으로 높고 인천시와 대전시는 유사한 수준에 있음
- 운수·창고업의 경우 인천시는 7.9%로 광주시 5.2%, 대전시 5.0%에 비해 상당히 높은 비중을 차지함
- 정보통신업은 인천시가 1.2%로 광주시 1.6%, 대전시 2.7%와 비교하여 낮은 비중을 보임
- 교육서비스업의 경우 인천시는 6.4%이고 광주시 7.8%, 대전시는 8.4%로 인천시의 교육서비스업 비중이 상대적으로 상당히 낮음
- 전문·과학·기술 서비스업은 인천시와 광주시는 3.5%이고 대전시는 8.1%로 대전시의 경우 전문·과학·기술 서비스업종의 비중이 인천시와 광주시에 비해 매우 높게 나타나는 특징을 보임
- 협회·단체·수리·기타 개인 서비스업의 경우 인천시의 비중은 3.7%이고 광주시



4.3%, 대전시 4.1%로 상대적으로 비중이 낮음

- 종합적으로 19개 산업분류별로 사업체 종사자 수에 대해서 인천시, 광주시, 대전시를 비교하면, 전반적으로 지자체 간에 상당한 차이를 보임. 특히, 전산업 대비 비중 면에서 인천시는 제조업과 운수·창고업은 광주시와 대전시보다 높은 비중을 보이거나, 그 외 건설업과 도소매업, 정보통신업, 금융·보험업, 교육서비스업, 협회·단체·수리·기타 개인 서비스업 관련 업종에 대해서는 상대적으로 낮은 비중을 나타내고 있음

<표 3-16> 산업분류별 종사자 수의 지자체 간 비교(2020년)

(단위: 명, %)

산업분류별	종사자 수		
	인천시	광주시	대전시
전체 산업	1,208,269 (100.0)	667,435 (100.0)	691,264 (100.0)
농업, 임업 및 어업(01~03)	485 (0.04)	512 (0.08)	504 (0.07)
광업(05~08)	567 (0.05)	38 (0.01)	19 (0.003)
제조업(10~34)	253,606 (21.0)	88,160 (13.2)	67,835 (9.8)
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	4,403 (0.4)	3,027 (0.5)	2,064 (0.3)
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36~39)	7,661 (0.6)	2,535 (0.4)	4,142 (0.6)
건설업(41~42)	92,870 (7.7)	81,661 (12.2)	62,947 (9.1)
도매 및 소매업(45~47)	172,776 (14.3)	96,162 (14.4)	105,502 (15.3)
운수 및 창고업(49~52)	96,036 (7.9)	34,924 (5.2)	34,809 (5.0)
숙박 및 음식점업(55~56)	101,750 (8.4)	54,897 (8.2)	58,359 (8.4)
정보통신업(58~63)	14,027 (1.2)	10,702 (1.6)	18,869 (2.7)
금융 및 보험업(64~66)	24,618 (2.0)	21,968 (3.3)	19,890 (2.9)
부동산업(68)	31,465 (2.6)	24,020 (3.6)	18,133 (2.6)
전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	41,922 (3.5)	23,673 (3.5)	55,839 (8.1)

(단위: 명, %)

산업분류별	종사자 수		
	인천시	광주시	대전시
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	57,530 (4.8)	30,783 (4.6)	42,851 (6.2)
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	40,912 (3.4)	19,744 (3.0)	28,594 (4.1)
교육서비스업(85)	77,194 (6.4)	51,744 (7.8)	57,803 (8.4)
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	125,916 (10.4)	81,697 (12.2)	73,513 (10.6)
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	19,659 (1.6)	12,678 (1.9)	11,167 (1.6)
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	44,872 (3.7)	28,510 (4.3)	28,424 (4.1)

자료 : 통계청, 국가통계포털(KOSIS), 경제총조사에 기초하여 작성

### ③ 산업분류별 사업체 매출액의 비교

- 2020년 인천광역시의 사업체 매출액은 282조 4,445억원으로 광주시 155조 617억원, 대전시 139조 6,511억원의 1.8배~2.0배에 이르고 있음
- 전산업 대비 업종별 사업체 매출액의 비중을 보면, 인천시와 광주시는 제조업, 도소매업, 건설업의 순이며, 대전시는 도소매업, 제조업, 금융보험업의 순으로 비중이 높게 나타남
  - 인천시 : 제조업 29.1%, 도소매업 25.7%, 건설업 7.4%
  - 광주시 : 제조업 28.2%, 도소매업 20.7%, 건설업 13.4%
  - 대전시 : 도소매업 22.5%, 제조업 16.5%, 금융보험업 12.3%
- 제조업의 경우 인천시는 29.1%이고 광주시 28.2%, 대전시 16.5%로 인천시와 광주시는 가장 높은 비중을 점하고 있으나, 대전시는 상대적으로 낮은 비중을 보임
- 도소매업은 인천시가 25.7%이고 광주시 20.7%, 대전시 22.5%로 인천시의 경우 도소매업 비중이 상대적으로 높은 특징을 보임
- 건설업은 인천시가 7.4%이고 광주시 13.4%, 대전시 8.8%로 인천시의 경우 건설업 매출액 비중이 상대적으로 낮음
- 금융·보험업은 인천시가 6.8%이고 광주시 9.2%, 대전시 12.3%로 인천시의 비

중이 매우 낮음

- 전기·가스·증기·공기조절 공급업은 인천시가 3.3%, 광주시 1.8%, 대전시 2.9%로 상대적으로 인천시의 비중이 높음
- 운수창고업은 인천시 6.5%, 광주시와 대전시는 각각 2.4%로 인천시의 비중이 매우 높게 나타남
- 정보통신업은 인천시가 0.9%로 1% 미만이며, 광주시 2.1%, 대전시 2.9%로 인천시의 비중이 상대적으로 낮음
- 교육서비스업의 경우 인천시는 1.8%, 광주시 2.3%, 대전시 2.6%로 인천시가 상대적으로 낮은 비중을 보임
- 보건업·사회복지 서비스업은 인천시가 2.8%이고 광주시와 대전시는 각각 3.5%로 인천시가 상대적으로 낮은 비중을 보임
- 종합적으로 19개 산업분류별로 사업체 매출액에 대해서 인천시, 광주시, 대전시를 비교하면, 전반적으로 지자체 간에 상당한 차이를 보임. 특히, 인천시는 제조업, 도소매업, 전기·가스·증기·공기조절 공급업, 운수창고업종은 광주시, 대전시와 비교하여 높은 비중을 보이거나, 건설업과 정보통신업, 금융·보험업, 교육서비스업, 보건업·사회복지서비스업 관련 업종은 상대적으로 낮은 비중을 보이는 특징을 지니고 있음

<표 3-17> 산업분류별 사업체 매출액의 지자체 간 비교(2020년)

(단위: 억 원, %)

산업분류별	사업체의 매출액		
	인천시	광주시	대전시
전체 산업	2,824,445 (100.0)	1,550,617 (100.0)	1,396,511 (100.0)
농업, 임업 및 어업(01~03)	1,519 (0.05)	1,585 (0.1)	935 (0.07)
광업(05~08)	1,776 (0.06)	101 (0.007)	78 (0.006)
제조업(10~34)	821,849 (29.1)	437,840 (28.2)	229,774 (16.5)
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	93,837 (3.3)	27,931 (1.8)	40,611 (2.9)

(단위: 억 원, %)

산업분류별	사업체의 매출액		
	인천시	광주시	대전시
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36~39)	21,975 (0.8)	7,171 (0.5)	14,579 (1.0)
건설업(41~42)	209,496 (7.4)	208,235 (13.4)	123,475 (8.8)
도매 및 소매업(45~47)	727,136 (25.7)	320,521 (20.7)	313,750 (22.5)
운수 및 창고업(49~52)	182,187 (6.5)	37,139 (2.4)	33,883 (2.4)
숙박 및 음식점업(55~56)	76,131 (2.7)	37,858 (2.4)	38,996 (2.8)
정보통신업(58~63)	24,550 (0.9)	32,946 (2.1)	40,026 (2.9)
금융 및 보험업(64~66)	191,069 (6.8)	143,287 (9.2)	172,426 (12.3)
부동산업(68)	111,988 (4.0)	86,193 (5.6)	52,467 (3.8)
전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	66,354 (2.3)	26,623 (1.7)	128,374 (9.2)
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	38,591 (1.4)	22,816 (1.5)	31,571 (2.3)
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	76,781 (2.7)	42,397 (2.7)	62,076 (4.4)
교육 서비스업(85)	52,239 (1.8)	36,197 (2.3)	36,526 (2.6)
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	78,942 (2.8)	54,727 (3.5)	48,532 (3.5)
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	18,591 (0.7)	8,563 (0.6)	7,913 (0.6)
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	29,435 (1.0)	18,487 (1.2)	20,518 (1.5)

자료 : 통계청, 국가통계포털(KOSIS), 경제총조사에 기초하여 작성

#### ④ 산업분류별 사업체 영업이익의 비교

- 2020년 인천광역시의 사업체 영업이익은 14조 6,212억원이고 광주시 9조 9,101억원, 대전시 8조 9,658억원으로 1.5배~1.6배에 달하고 있음
- 전산업 대비 업종별 사업체 영업이익의 비중을 보면, 인천시와 광주시는 제조업, 도소매업, 건설업(또는 부동산업)이 상위 순위이며, 대전시는 제조업, 도소

매업, 건설업, 금융보험업의 순으로 비중이 높음

– 인천시 : 제조업 25.0%, 도소매업 24.4%, 부동산업 11.1%, 건설업 10.1%

– 광주시 : 제조업 26.0%, 도소매업 16.7%, 건설업 12.3%, 부동산업 12.2%

– 대전시 : 제조업 29.1%, 도소매업 19.1%, 건설업 10.7%, 금융보험업 10.4%

- 제조업의 경우 인천시가 25.0%이고 광주시와 대전시는 각각 26.0%, 29.1%로 인천시가 상대적으로 낮은 비중을 보임
- 도소매업은 인천시가 24.4%이고 광주시 16.7%, 대전시 19.1%로 인천시가 광주시, 대전시에 비해 매우 높은 비중을 보임
- 건설업은 인천시가 10.1%이고 광주시 12.3%, 대전시 10.7%로 광주시와 대전시에 비해 영업이익의 비중이 상대적으로 낮게 나타남
- 부동산업은 인천시가 11.1%이고 광주시 12.2%, 대전시 8.7%로 대전시가 낮은 비중을 보임
- 금융보험업은 인천시가 9.6%이고 광주시 11.4%, 대전시 10.4%로 광주시, 대전시와 비교하여 비중이 상대적으로 낮음
- 전기·가스·증기·공기조절 공급업은 인천시가 2.6%인데 비해 광주시와 대전시는 각각 1.7%, 1.9%로 영업이익 측면에서 인천시는 높은 비중을 보임
- 협회·단체·수리·기타 개인 서비스업의 경우 인천시는 2.1%로 광주시 1.7%, 대전시 1.5%보다 높은 수준임
- 정보통신업의 경우 인천시는 전산업 대비 0.4%의 비중이나, 광주시와 대전시는 각각 2.1%, 1.9%로 인천시는 낮은 비중을 보임
- 전문·과학·기술 서비스업은 인천시가 1.5%, 광주시 2.0%, 대전시 1.9%로 인천시가 비중이 상대적으로 낮음
- 예술·스포츠 및 여가 관련 서비스업은 인천시가 -0.1%로 영업적자이며, 광주시와 대전시는 각각 0.6%, 0.4%의 비중을 보임
- 종합적으로 19개 산업분류별로 사업체 영업이익에 대해서 인천시, 광주시, 대전시를 비교하면, 전반적으로 영업이익 측면에서는 지자체 간에 상당한 차이를 나타내고 있음. 특히, 인천시는 도소매업, 전기·가스·증기·공기조절 공급업, 협

회·단체·수리·기타 개인 서비스업에서 광주시와 대전시에 비해 비중이 높으나, 이외 제조업, 건설업, 금융보험업, 정보통신업, 전문·과학·기술 서비스업, 예술·스포츠 및 여가 관련 서비스업의 경우 광주시와 대전시에 비해 낮은 비중을 나타내고 있음

- 특히, 인천시는 운수창고업, 예술·스포츠 및 여가 관련 서비스업 관련 업종에서 영업적자를 기록함(\*광주시는 농림어업, 광업, 대전시는 농림어업, 운수창고업에서 영업적자를 기록함)

<표 3-18> 산업분류별 사업체 영업이익의 지자체 간 비교(2020년)

(단위: 억 원, %)

산업별	인천시	광주시	대전시
전체 산업	146,212 (100.0)	99,101 (100.0)	89,658 (100.0)
농업, 임업 및 어업(01~03)	155 (0.11)	-55 (-0.06)	-0.8 (-0.001)
광업(05~08)	35 (0.02)	-49 (-0.05)	6 (0.007)
제조업(10~34)	36,570 (25.0)	25,778 (26.0)	26,082 (29.1)
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업(35)	3,843 (2.6)	1,698 (1.7)	1,700 (1.9)
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업(36~39)	1,131 (0.8)	322 (0.3)	1,863 (2.1)
건설업(41~42)	14,725 (10.1)	12,229 (12.3)	9,604 (10.7)
도매 및 소매업(45~47)	35,610 (24.4)	16,585 (16.7)	17,130 (19.1)
운수 및 창고업(49~52)	-4 (-0.003)	707 (0.7)	-1,133 (-1.3)
숙박 및 음식점업(55~56)	4,103 (2.8)	2,007 (2.0)	2,555 (2.8)
정보통신업(58~63)	622 (0.4)	2,064 (2.1)	1,692 (1.9)
금융 및 보험업(64~66)	13,983 (9.6)	11,324 (11.4)	9,306 (10.4)
부동산업(68)	16,232 (11.1)	12,049 (12.2)	7,793 (8.7)
전문, 과학 및 기술 서비스업(70~73)	2,191 (1.5)	1,988 (2.0)	1,741 (1.9)

(단위: 억 원, %)

산업별	인천시	광주시	대전시
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업(74~76)	1,837 (1.3)	1,570 (1.6)	1,416 (1.6)
공공행정, 국방 및 사회보장 행정(84)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
교육 서비스업(85)	2,062 (1.4)	1,426 (1.4)	1,503 (1.7)
보건업 및 사회복지 서비스업(86~87)	10,174 (7.0)	7,139 (7.2)	6,679 (7.4)
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업(90~91)	-188 (-0.1)	587 (0.6)	337 (0.4)
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(94~96)	3,133 (2.1)	1,730 (1.7)	1,384 (1.5)

자료 : 통계청, 국가통계포털(KOSIS), 경제총조사에 기초하여 작성

### 3. 인천광역시의 주요 산업분류별 변화추이

- 인천광역시의 사업체에 대해서 5년간(2016~2020)에 걸쳐 주요 산업별로 사업체 수, 종사자 수, 매출액의 변화를 살펴보면 다음과 같은 특성을 발견할 수 있음

#### ① 사업체 수의 변화

- 인천광역시의 전체 산업의 사업체 수는 2016년 19만 1,566개에서 2020년 30만 6,108개로 114,542개 증가하여 연평균증가율 12.4%를 나타내고 있음
- 주요 산업별로는 건설업이 2016년 5,561개에서 2020년 24,181개로 18,620개 증가하여 44.4%의 가장 높은 연평균증가율을 보이며, 제조업은 연평균 8.0%의 증가율을 기록함
- 전체 산업에서 농림어업, 광업, 제조업, 건설업을 제외한 나머지 서비스업은 연평균 11.4%의 증가율을 보임

<표 3-19> 인천광역시의 주요 산업분류별 사업체 수의 변화

(단위: 개, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020	연평균 증가율
전체 산업	191,566	196,705	202,493	206,244	306,108	12.4
농림어업	27	33	36	47	147	52.8
광업	34	35	32	31	36	1.4
제조업	24,738	24,826	25,235	25,190	33,657	8.0
건설업	5,561	5,859	6,278	6,463	24,181	44.4
서비스업	161,206	165,952	170,912	174,513	248,087	11.4

주:서비스업은 전체 산업에서 농림어업, 광업, 제조업, 건설업의 사업체 수를 제외함  
자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS)에 기초하여 작성함

## ② 사업체 종사자 수의 변화

- 인천광역시의 전체 산업의 사업체 종사자 수는 2016년 100만 4,747명에서 2020년 120만 8,269명으로 203,522명 증가하여 연평균증가율 4.7%를 나타내고 있음
- 주요 산업별로는 건설업이 2016년 48,871명에서 2020년 92,670명으로 43,999명 증가하여 17.4%의 가장 높은 연평균증가율을 보이며, 제조업은 연평균 0.5%의 증가율에 그치고 있음
- 전체 산업에서 농림어업, 광업, 제조업, 건설업을 제외한 나머지 서비스업은 연평균 5.1%의 증가율을 나타냄

<표 3-20> 인천광역시의 주요 산업분류별 사업체 종사자 수의 변화

(단위: 명, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020	연평균 증가율
전체 산업	1,004,747	1,034,344	1,070,454	1,092,494	1,208,269	4.7
농림어업	264	294	201	209	485	16.4
광업	639	634	549	531	567	-2.9
제조업	248,950	250,329	247,361	244,352	253,606	0.5
건설업	48,871	51,119	55,565	56,774	92,870	17.4
서비스업	706,023	731,968	766,778	790,628	860,741	5.1

주:서비스업은 전체 산업에서 농림어업, 광업, 제조업, 건설업의 종사자수를 제외한 것임  
자료: 통계청, 국가통계포털(KOSIS)에 기초하여 작성함



### ③ 사업체 매출액의 변화

- 인천광역시의 전체 산업의 매출액은 2016년 239조 5,022억원에서 2020년 282조 4,445억원으로 42조 9,423억원 증가하여 연평균 4.2% 증가율을 보임
- 주요 산업별로는 건설업이 2016년 13조 5,031억원에서 2020년 20조 9,496억원으로 7조 4,465억원 증가하여 11.6%의 가장 높은 연평균증가율(농림어업 제외)을 보이며, 제조업은 연평균 0.7%의 증가율에 그치고 있음
- 전체 산업에서 농림어업, 광업, 제조업, 건설업을 제외한 나머지 서비스업은 연평균 5.3%의 증가율을 나타냄

<표 3-21> 인천광역시의 주요 산업분류별 사업체 매출액의 변화

(단위: 억원, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020	연평균 증가율
전체 산업	2,395,022	2,650,372	2,747,366	2,720,408	2,824,445	4.2
농림어업	502	530	392	535	1,519	31.9
광업	3,480	3,323	2,277	1,603	1,776	-15.5
제조업	797,931	875,172	884,040	834,450	821,849	0.7
건설업	135,031	152,017	158,451	165,702	209,496	11.6
서비스업	1,458,078	1,619,330	1,702,206	1,718,118	1,789,805	5.3

자료 : 통계청, 국가통계포털(KOSIS)에 기초하여 작성함

- 종합적으로 인천광역시 관내 지역기업의 산업분류별 현황을 분석하면, 2020년 인천시의 전체 사업체 수는 30만 6,108개이며, 19개 산업분류별로는 도소매업이 78,706개(25.7%)로 가장 높고, 다음으로 숙박·음식점업 41,888개(13.7%), 운수·창고업 38,015개(12.4%), 제조업 33,657개(11.0%), 협회·단체·수리 및 기타 개인서비스업 24,273개(7.9%), 건설업 24,181개(7.9%) 등의 순임
- 특히, 금융·보험업 2,491개(0.8%), 공공행정·국방 및 사회보장행정 490개(0.2%), 수도·하수 및 폐기물 처리·원료 재생업 734개(0.2%), 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업 446개(0.1%), 농림어업 147개(0.05%), 광업 36개(0.01%) 등은 1% 미만의 비중을 점함

- 이와 같은 산업분류별 사업체 수의 현황을 인천/광주/대전시와 비교하여 그 특성을 살펴보면, 도시 간에 있어서 도소매업과 숙박음식점업의 비중이 높다는 점은 유사하나 전반적으로 도시 간에 업종별 차이를 나타내고 있음
- 즉, 인천시의 경우 제조업(인천 11.0%, 광주 6.8%, 대전 6.7%), 운수창고업(인천 12.4%, 광주 10.2%, 대전 10.3%) 비중이 상대적으로 높으나, 건설업(인천 7.9%, 광주 9.0%, 대전 7.9%), 전문·과학·기술 서비스업(인천 2.7%, 광주 3.3%, 대전 3.5%), 협회·단체·수리·기타 개인 서비스업(인천 7.9%, 광주 9.3%, 대전 9.3%) 등은 상대적으로 낮은 비중을 보임
- 이와 같은 산업분류에 따른 도시 간의 업종별 사업체 수의 차이는 공공 발주에 있어서 지역업체 수주 활성화에 영향을 미치는 요인임. 따라서 지역업체의 업종별 현황정보를 체계적으로 마련하여 제공하는 등 지역업체 수주 확대에 노력하여야 할 것임

## 제4절 인천광역시의 조달업체 등록 및 공공조달 계약 현황

### 1. 조달청의 수요기관 및 조달업체 등록 현황

- 2021년 조달청의 수요기관을 살펴보면, 공기업 등 공공기관이 전체의 61.3%를 점하고 있으며, 다음으로 지방자치단체(교육기관 포함)가 30.1%, 국가기관이 8.6%를 차지하고 있음
- 조달청의 수요기관 전체 : 63,798개(100.0%)
  - 국가기관 : 5,459개(8.6%)
  - 지방자치단체 : 19,191개(30.1%)(\*지자체 11.0%, 교육기관 19.1%)
  - 공기업 등 기타기관 : 39,148개(61.3%)

<표 3-22> 조달청의 수요기관 현황(2021년)

(단위 : 개, %)

구분		기관수	비중
합계		63,798	100.0
국가기관		5,459	8.6
지방자치단체	소계	19,191	30.1
	자치단체	6,997	11.0
	교육기관	12,194	19.1
기타 기관	소계	39,148	61.3
	공기업	1,047	1.6
	준정부기관	1,473	2.3
	기타공공기관	480	0.7
	지방공기업	262	0.4
	기타	35,886	56.2

자료 : 조달청, 조달사업통계(2021.12.31.)

○ 조달청의 조달업체 등록 현황을 살펴보면, 2021년 전체 등록업체는 50만 2,710개이며, 이 가운데 중소기업이 48만 6,042업체로 96.7%의 절대적인 비중을 점하고, 이외에 중견기업 등이 1만 6,668업체로 3.3%의 비중을 점함

○ 조달청의 조달업체 등록 전체 : 502,710개(100.0%)

– 중소기업 : 486,042개(96.7%)

– 중견기업 등 : 16,668개(3.3%)

\* 중견기업 : 3,487개(0.7%), 상호출자제한기업 : 1,140개(0.2%), 비영리법인 등 기타 : 12,041개(2.4%)

<표 3-23> 조달청의 조달업체 등록 현황

(단위 : 개, %)

구분	합계	중소기업	중견기업	상호출자 제한기업	비영리법인 등 기타
업체수	502,710	486,042	3,487	1,140	12,041
비중	100.0	96.7	0.7	0.2	2.4

주 : 사업별(내자, 시설, 용역 등) 중복을 제외한 순조달업체수

자료 : 조달청, 조달사업통계(2021.12.31.)

## 2. 시도별 등록업체 현황

- 2021년 시도별로 전체 업체 대비 조달청 등록업체의 비중을 살펴보면, 전국 업체 417만 6,549개 중 나라장터 등록은 50만 2,110업체로 12.0%이고, 종합쇼핑몰 등록은 1만 1,446업체로 0.27%의 비중을 점하고 있음
  - 시도별 나라장터 등록업체 비중을 살펴보면, 세종시가 15.8%로 가장 높고 다음으로 서울시가 14.3%, 강원도 14.1%, 전남도 13.9%, 대전시 13.9%, 전북도 13.3%, 충청도 13.1% 등의 순임
    - 부산시 9.03%, 대구시 9.03%, 울산시 9.16%, 인천시 9.96%, 경남도 9.99% 등은 전체 기업 대비 나라장터 등록업체 비중이 10% 미만임
  - 종합쇼핑몰 등록업체 비중을 살펴보면, 전북도가 0.45%로 가장 높고 다음으로 세종시 0.44%, 전남도 0.43%, 충청도 0.40%, 경기도 0.35%, 강원도 0.34%, 충청남도 0.34%, 경북도 0.34%, 대전시 0.27%, 경남도 0.26%, 인천시 0.24%의 순임
  - 2021년 인천광역시의 전체 업체 206,244개 가운데, 나라장터 등록업체는 20,552개로 9.96%의 비중이고, 종합쇼핑몰 등록업체는 501개로 0.24%로 나라장터 및 종합쇼핑몰의 등록 실적이 중하위에 수준임
    - 나라장터 등록 비중 : 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 14위
    - 종합쇼핑몰 등록 비중: 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 11위
- \* 6,831개 업체가 1회 이상 입찰에 참가(조달청 보도자료, 2021.5.11.)

<표 3-24> 조달청의 지역별 등록업체 현황(2021년)

(단위: 개사, %)

지역별	전체 업체수	나라장터 등록		종합쇼핑몰 등록	
		업체수	비중	업체수	비중
전국	4,176,549	502,110	12.02	11,446	0.27
서울	823,624	117,359	14.25	1,365	0.17
부산	290,357	26,211	9.03	476	0.16
대구	210,944	19,048	9.03	393	0.19
인천	206,244	20,552	9.96	501	0.24
광주	123,706	14,120	11.41	246	0.20
대전	119,628	16,608	13.88	319	0.27

(단위: 개사, %)

지역별	전체 업체수	나라장터 등록		종합쇼핑몰 등록	
		업체수	비중	업체수	비중
울산	87,054	7,973	9.16	104	0.12
세종	18,041	2,846	15.78	79	0.44
경기	934,349	114,298	12.23	3,253	0.35
강원	146,815	20,715	14.11	498	0.34
충북	133,522	17,418	13.05	537	0.40
충남	176,643	20,334	11.51	597	0.34
전북	154,082	20,516	13.31	689	0.45
전남	161,883	22,514	13.91	691	0.43
경북	236,807	25,287	10.68	808	0.34
경남	286,752	28,656	9.99	750	0.26
제주	66,098	7,655	11.58	140	0.21

자료 : 조달청(보도자료, 2021.5.11.) 참조

### 3. 인천시 소재 기관, 업체의 나라장터 계약 현황

- 조달청 자료에 의하면<sup>7)</sup>, 2021년 인천광역시의 나라장터 계약실적은 11.6조원이며, 이는 인천시 소재 기관이 6.5조원(56.0%), 업체가 5.1조원(44.0%)의 계약을 체결함
- 나라장터 계약실적을 사업별로 보면 공사 5.2조원(44.8%), 물품 3.8조원(32.8%), 용역 2.6조원(22.4%)로 공사의 수주실적이 가장 높음
- 우선, 기관에서 체결한 계약은 공사 3.1조원(47.7%), 물품 2.0조원(30.8%), 용역 1.4조원(21.5%)으로 공사계약이 가장 많음
- 주요한 발주기관으로 인천경제자유구역청(8,600억원), 한국환경공단(8,400억원), 해양경찰청(3,300억원) 등을 들 수 있음
- 업체의 사업별 수주실적을 보면, 공사 2.1조원(41.2%), 물품 1.8조원(35.3%), 용역 1.2조원(23.5%)으로 공사 분야에서 강세를 보임

7) 조달청 보도자료, 2021.5.11. 참조

- 업체의 전체 수주실적 5.1조 원 중 51.5%에 해당하는 2.6조원을 같은 지역에 소재한 기관으로부터 수주한 것으로 조사됨
- 연도별로는 전체 나라장터 계약은 2019년 9.0조원에서 2021년 11.6조원으로 2.6조원 증가하여 2019년 대비 28.9%의 증가율을 보임
  - 기관 수주실적 : 5.0조원(2019) → 6.5조원(2021) : 1.5조원(30.0%) 증가
  - 업체 수주실적 : 4.0조원(2019) → 5.1조원(2021) : 1.1조원(27.5%) 증가

<표 3-25> 인천시 소재 기관, 업체의 나라장터 계약 현황

(단위 : 조원)

구분	2019년	2020년	2021년			
				물품	공사	용역
기관	5.0	5.5	6.5	2.0(30.8%)	3.1(47.7%)	1.4(21.5%)
업체	4.0	4.6	5.1	1.8(35.3%)	2.1(41.2%)	1.2(23.5%)
합계	9.0	10.1	11.6	3.8(32.8%)	5.2(44.8%)	2.6(22.4%)

#### 4. 인천광역시의 GRDP 대비 공공조달의 비중 변화

- 인천시의 지역내총생산대비 공공조달 계약의 비중 추이를 살펴보면, 2016년 5.3%에서 2017년 6.6%로 증가한 후, 2018년에 6.3%로 다소 줄었으나 이후 2019년 7.6%, 2020년 9.8%로 증가 추세에 있음
- 5년간(2016~2020)에 걸쳐 GRDP는 연평균증가율이 1.43%인데 비해 공공조달 계약은 연평균 17.97% 증가하여 공공조달 계약의 증가 폭이 높음

<표 3-26> 인천광역시의 GRDP 대비 공공조달 규모 변화

(단위: 억 원, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020	연평균 증가률
GRDP	846,633	885,474	887,354	900,405	896,155	1.43
공공조달	45,237	58,211	55,872	68,802	87,611	17.97
비중	5.3	6.6	6.3	7.6	9.8	-

자료 : 국가통계포털(KOSIS) 및 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr/>)

- 시도별로 지역내총생산 대비 공공조달 비중을 살펴보면, 2020년 인천시의 GRDP 대비 공공조달 비중은 9.78%로 대전시와 세종시 다음으로 높게 나타나고 있음
- 연도별로 인천광역시는 2016년 5.34%에서 2020년 9.78%로 지속적으로 증가하는 추세를 나타내고 있음  
- 5.34%(2016) → 6.30%(2018) → 9.78%(2020) : 4.44%p 증가

<표 3-27> 지역내총생산(GRDP) 대비 공공조달 비중 비교(특별·광역시)

(단위: 억 원, %)

구분		2016	2017	2018	2019	2020
지역내 총생산 (GRDP) (A)	서울	3,873,644	4,040,796	4,237,421	4,359,272	4,445,449
	부산	855,363	878,356	899,799	930,121	912,865
	대구	531,672	548,330	567,145	580,947	577,254
	인천	846,633	885,474	887,354	900,405	896,155
	광주	368,190	377,439	398,054	415,196	420,684
	대전	393,350	405,372	413,083	430,922	443,931
	울산	746,608	757,501	736,475	746,546	693,634
	세종	99,793	106,320	111,019	118,553	127,036
공공 조달 규모 (B)	서울	227,580	146,197	140,966	198,220	203,773
	부산	50,079	60,878	58,797	71,977	75,326
	대구	29,706	39,027	35,194	41,229	50,329
	인천	45,237	58,211	55,872	68,802	87,611
	광주	11,429	13,520	15,207	19,908	20,299
	대전	90,218	122,263	132,539	147,689	154,843
	울산	21,843	26,112	23,889	21,513	22,923
	세종	28,488	30,023	33,429	38,044	43,858
비중 (B/A ×100)	서울	5.88	3.62	3.33	4.55	4.58
	부산	5.85	6.93	6.53	7.74	8.25
	대구	5.59	7.12	6.21	7.10	8.72
	인천	5.34	6.57	6.30	7.64	9.78
	광주	3.10	3.58	3.82	4.79	4.83
	대전	22.94	30.16	32.09	34.27	34.88
	울산	2.93	3.45	3.24	2.88	3.30
	세종	28.55	28.24	30.11	32.09	34.52

자료 : 국가통계포털(KOSIS) 및 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr/>)에 기초

- 종합적으로 인천광역시의 나라장터 및 종합쇼핑몰 등록 현황을 분석하면, 먼저 2021년 전국 업체 417만 6,549개 중 나라장터 등록업체는 50만 2,110개로 등록 비중이 12.0%이나, 인천광역시는 전체 업체 20만 6,244개 중 나라장터 등록업체가 2만 552개로 9.96%에 그치고 있음
  - 인천 나라장터 등록 비중 : 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 14위
- 종합쇼핑몰은 전국 업체 417만 6,549개 중 종합쇼핑몰 등록업체가 1만 1,446개로 0.27%이나, 인천광역시는 전체 업체 20만 6,244개 중 종합쇼핑몰 등록업체가 501개로 0.24%에 그치고 있음
  - 인천 종합쇼핑몰 등록 비중 : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 11위
- 따라서 인천광역시가 지역업체 수주율을 높이기 위해서는 조달청 등록을 희망하는 수요조사를 통해 자격요건이나 등록요건 등 까다로운 절차 등을 지원하는 방안을 마련하는 것이 필요함

## 제5절 문제점 분석

### 1. 인접 서울시와 경기도에 비해 지역업체 부족

- 2020년 전국 지역기업의 현황에서 서울시와 경기도가 사업체 수의 44.2%, 종사자 수의 47.4%, 매출액의 53.9%를 차지하고 있음
- 이에 비해 인천시 소재 지역기업은 전국 대비 사업체 수의 5.1%, 종사자 수의 4.9%, 매출액의 4.2%로 인접한 서울시·경기도에 비해 지역업체가 부족함
  - 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 6위(사업체수, 종사자수), 7위(매출액)에 위치함
- 기업의 규모 면에서도 인천광역시 지역업체는 인접 서울시·경기도에 비해 크지 않은 편으로 다양한 실적을 쌓을 기회가 적음
- 특히 특수성, 전문성 있는 용역이나 물품의 경우 업체 소재지가 경기도나 서울시인 경우가 많으며, 해당 사업에 맞는 지역업체 부재 및 수도권에 비해 전문성 있는 지역업체의 부족으로 지역업체 수주 활성화에 어려움이 있음



## 2. 조달청 나라장터 및 종합쇼핑몰 등록 저조

- 2021년 전국 업체 417만 6,549개 가운데 나라장터 등록업체는 50만 2,110개, 종합쇼핑몰 등록업체는 1만 1,446개로, 전국의 나라장터 등록 비중은 12.0%, 종합쇼핑몰 등록 비중은 0.27%임
- 이에 비해 인천광역시의 나라장터 및 종합쇼핑몰 등록 현황을 살펴보면, 인천광역시의 전체 업체 20만 6,244개 가운데 나라장터 등록업체는 2만 552개, 종합쇼핑몰 등록업체는 501개로, 나라장터 등록 비중은 9.96%, 종합쇼핑몰 등록 비중은 0.24%에 불과한 실정임
  - 나라장터 등록 비중 : 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 14위
  - 종합쇼핑몰 등록 비중 : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 11위
- 이와 같은 조달청의 나라장터, 종합쇼핑몰 등록 저조 문제 또한 인천광역시의 지역업체 수주 활성화에 부정적인 요인으로 작용하고 있음

## 3. 인천 지역기업의 산업분류별 특성에 따른 제약

- 2020년 인천시의 전체 사업체 수는 30만 6,108개이며 이를 19개 산업분류별로 살펴보면, 도소매업 25.7%, 숙박·음식점업 13.7%, 운수·창고업 12.4%, 제조업 11.0%, 협회·단체·수리 및 기타 개인서비스업 7.9%, 건설업 7.9% 등의 순으로 비중이 높음
- 반면에 금융·보험업 0.8%, 공공행정·국방 및 사회보장행정 0.2%, 수도·하수 및 폐기물 처리·원료 재생업 0.2%, 전기·가스·증기 및 공기조절 공급업 0.1%, 농업·림업 0.05%, 광업 0.01% 등은 1.0% 미만의 비중을 차지하고 있어서 산업분류 업종 간에 편차가 크게 나타나고 있음
- 이와 같은 산업분류별 특성을 인천/광주/대전시와 비교하면, 제조업과 도소매업의 비중이 높다는 점은 유사하나, 전반적으로 도시 간에 업종별 차이가 크게 나타나고 있음
- 사업체 수의 경우 인천시는 제조업(인천 11.0%, 광주 6.8%, 대전 6.7%), 운수창고업(인천 12.4%, 광주 10.2%, 대전 10.3%) 비중이 상대적으로 높음

- 이에 대해 건설업(인천 7.9%, 광주 9.0%, 대전 7.9%), 전문·과학·기술 서비스업(인천 2.7%, 광주 3.3%, 대전 3.5%), 협회·단체·수리·기타 개인 서비스업(인천 7.9%, 광주 9.3%, 대전 9.3%) 등은 광주시, 대전시와 비교하여 낮은 비중을 보임
- 인천광역시 지역업체의 산업분류 및 업종별 편차가 크게 나타나고 있는데, 이는 특정 업종에 있어서 해당 업체 부족이나 과도한 경쟁 문제를 초래할 수 있으며, 결국 공공 발주에 있어서 지역업체 수주 활성화에 부정적인 영향을 미칠 것으로 생각됨

## 제4장 인천광역시 공공발주 현황 및 실태분석

### 제1절 전국 공공계약 실적 분석

#### 1. 공공조달 계약실적

- 2021년 공공조달 규모는 184.2조원으로 국내총생산의 9.0%에 해당함
- 연도별로는 국내총생산 대비 6.8%~9.1% 수준을 보이는 가운데, 전체적으로 증가하는 추세에 있음
  - 6.8%(2016) → 7.4%(2018) → 9.1%(2020) → 9.0%(2021)

<표 4-1> 국내총생산(GDP)과 공공조달 규모 추이

(단위: 조원, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020	2021
국내총생산(A)	1,740.8	1,835.7	1,898.2	1,924.5	1,933.2	2,057.4
공공조달(B)	117.8	137.2	141.3	160.0	175.8	184.2
비중(B/A*100)	6.8	7.5	7.4	8.3	9.1	9.0

자료 : 조달청, 2021 공공조달 통계연보, 2022.5.

- 공공조달 계약실적을 계약방법에 기초하여 살펴보면, 2021년 전체 공공조달 184.2조원 가운데, 경쟁계약이 112.8조원으로 61.2%를 점하고 수의계약은 70.9조원으로 38.5%를 차지하고 있음
  - 경쟁계약의 경우 제한경쟁 35.2%, 일반경쟁 24.1%, 지명경쟁 1.9%로 제한경쟁 계약 비중이 높게 나타남
- 연도별로 경쟁계약이 전체 공공조달의 61.2%~65.1%로 감소 추세를 보이고, 수의계약은 30.7%~38.5% 수준으로 증가하는 추세를 보임

<표 4-2> 계약방법에 기초한 공공조달 계약실적 추이

(단위: 조원, %)

구분	2017	2018	2019	2020	2021
전체	137.2(100)	141.3(100)	160.0(100)	175.8(100)	184.2(100)
경쟁계약	89.3(65.1)	91.5(64.8)	103.9(64.9)	112.0(63.7)	112.8(61.2)
일반경쟁	31.1(22.7)	32.4(22.9)	38.0(23.8)	40.3(22.9)	44.4(24.1)
지명경쟁	2.0(1.5)	2.3(1.6)	2.4(1.5)	2.6(1.5)	3.6(1.9)
제한경쟁	56.2(41.0)	56.8(40.2)	63.5(39.7)	69.1(39.3)	64.8(35.2)
수의계약	42.1(30.7)	44.9(31.8)	51.4(32.1)	62.9(35.8)	70.9(38.5)
미분류	5.8(4.2)	4.9(3.5)	4.7(2.9)	0.9(0.5)	0.5(0.3)

주 : 미분류는 계약방법이 확인되지 않은 경우

자료 : 조달청, 2021 공공조달 통계연보. 2022.5.

## 2. 지역내총생산과 공공조달 계약

### 가. GRDP와 공공조달 계약실적

- 2020년 전국 GRDP는 1,944조 6,444억원이며, 시도별로는 경기도가 전국 대비 25.3%로 가장 크고, 다음으로 서울시 22.9%, 충남도 5.9%, 경남도 5.7%, 경북도 5.4%, 부산시 4.7%, 인천시 4.6% 등임
  - 경기도와 서울시가 전체 GRDP의 48.2%를 점하여 수도권 지역에 생산액이 집중되어 있음
- 인천광역시의 2020년 지역내총생산은 89조 6,155억원으로 전국 대비 4.6%임
  - 특별·광역시 중 3위(서울 1위, 부산 2위, 인천 3위)
  - 17개 시도 중 6위
- 2020년 전국 공공조달(금액) 규모는 175조 7,904억원이며, 시도별로는 경기도가 전국 대비 17.8%로 가장 비중이 높고, 다음으로 경남도 12.4%, 서울시 11.6%, 대전시 8.8%, 전남도 7.8%, 경북도 7.7%의 순임
- 경기도, 경남도, 서울시가 전체 공공조달의 41.8%를 점하며, 시도별로 공공조달 규모의 편차가 크게 나타남
  - 특별·광역시 : 최고(서울시 11.6%), 최저(광주시 1.2%)
  - 도 : 최고(경기도 17.8%), 최저(제주도 1.4%)

- 인천광역시의 공공조달 규모는 8조 7,611억원으로 전국 대비 5.0%임
  - 특별·광역시 중 3위(서울 1위, 대전 2위, 인천 3위)
  - 17개 시도 중 7위

## 나. 시도별 GRDP 대비 공공조달 비중

- 2020년 지역내총생산 대비 공공조달(금액) 비중을 살펴보면, 전국 평균은 9.04%이며, 시도별로는 대전시가 34.88%로 가장 높고 다음으로 세종시 34.52%, 경남도 19.73%, 전남도 17.30%, 강원도 16.37%, 경북도 12.74%, 제주도 12.62%, 전북도 11.63%, 인천시 9.78%의 순임
- GRDP 대비 공공조달의 비중은 시도별로 편차가 크며, 주요한 특징으로는 특별·광역시의 경우 대전시(34.9%)와 세종시(34.5%)가 특히 공공조달 비중이 높고, 도의 경우는 경남도(19.7%), 전남도(17.3%), 강원도(16.4%)의 비중이 높게 나타남
  - 특별·광역시 : 최고(대전시 34.9%), 최저(울산시 3.3%)
  - 도 : 최고(경남도 19.7%), 최저(충남도 6.2%)
- 인천광역시의 GRDP(89조 6,155억원) 대비 공공조달(8조 7,611억원)의 비중은 9.78%임
  - 특별·광역시 중 3위(대전 1위, 세종 2위, 인천 3위)
  - 17개 시도 중 9위

<표 4-3> 시도별 GRDP 대비 공공조달의 비중(2020년)

(단위: 억 원, %)

구분	GRDP(A)	공공조달 규모(B)	비중(B/A×100)
전체	19,446,444(100.0)	1,757,904(100.0)	9.04
서울시	4,445,449(22.9)	203,773(11.6)	4.58
부산시	912,865(4.7)	75,326(4.3)	8.25
대구시	577,254(3.0)	50,329(2.9)	8.72
인천시	896,155(4.6)	87,611(5.0)	9.78
광주시	420,684(2.2)	20,299(1.2)	4.83
대전시	443,931(2.3)	154,843(8.8)	34.88
울산시	693,634(3.6)	22,923(1.3)	3.30
세종시	127,036(0.7)	43,858(2.5)	34.52
경기도	4,912,983(25.3)	313,207(17.8)	6.38

(단위: 억 원, %)

구분	GRDP(A)	공공조달 규모(B)	비중(B/A×100)
강원도	486,566(2.5)	79,629(4.5)	16.37
충북도	695,838(3.6)	58,010(3.3)	8.34
충남도	1,155,311(5.9)	72,030(4.1)	6.23
전북도	528,205(2.7)	61,451(3.5)	11.63
전남도	788,192(4.1)	136,367(7.8)	17.30
경북도	1,057,715(5.4)	134,750(7.7)	12.74
경남도	1,108,470(5.7)	218,747(12.4)	19.73
제주도	196,158(1.0)	24,751(1.4)	12.62

자료 : 국가통계포털(KOSIS) 및 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr/>)에 기초하여 작성

### 3. 시도별 공공조달의 건수와 금액

- 2020년과 2021년을 기준으로 조달청의 공공조달통계시스템(온통조달)에 기초하여 시도별 공공조달 건수 및 금액을 살펴보면 다음과 같음
- 2021년 기준으로 공공조달 전체 건수는 986만 2,840건이고 전체 금액은 184조 1,774억원임
  - 공공조달 전체 건수는 2020년도와 비교하여 13.9% 증가하였고 전체 금액은 4.8% 증가함
- 2021년 시도별 공공조달 건수를 살펴보면, 경기도가 182만 1,303건으로 전체 건수 대비 18.5%로 가장 높은 비중을 점하고, 다음으로 서울시 12.0%, 전남도 7.8%, 경남도 7.5%, 충남도 6.6%, 경북도 6.6%, 강원도 6.1%, 전북도 4.9%, 부산시 4.8%, 인천시 4.6%, 충북도 4.4%의 순임
- 2021년 시도별 공공조달 금액을 살펴보면, 경기도가 32조 5,064억원으로 전체 금액 대비 17.6%로 가장 높은 비중을 점하고, 다음으로 서울시 10.5%, 경남도 10.3%, 대전시 9.0%, 전남도 8.6%, 경북도 7.8%, 인천시 4.7%의 순임
- 2020년과 2021년을 비교하는 경우 공공조달 건수의 증감률은 세종시가 25.9%로 가장 높으며, 다음으로 대전시 19.9%, 경북도 19.6%, 인천시 19.6%, 서울시 19.5%, 대구시 19.2%의 순임
- 공공조달 금액의 증감률(2021/2020)은 울산시가 52.8%로 가장 높고, 다음으

로 광주시 23.0%, 충북도 19.9%, 대구시 19.8%, 충남도 17.6%, 세종시 16.6%, 전남도 15.7%의 순임

– 2021년 인천시의 공공조달 금액은 8조 6,914억원으로 전년도(8조 7,611억원)보다 697억원 감소함(-0.8%)

○ 2021년 인천광역시의 공공조달 건수는 45만 2,235건으로 전체의 4.6%이며, 공공조달 금액은 8조 6,914억원으로 전체의 4.7%에 해당함

– 공공조달 건수 비중 : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 10위

– 공공조달 금액 비중 : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 7위

○ 인천광역시의 2020년 대비 2021년 증감률은 공공조달 건수는 19.6%, 공공조달 금액은 -0.8%를 기록하고 있음

– 공공조달 건수 : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 4위

– 공공조달 금액 : 특별·광역시 중 7위, 17개 시도 중 15위

<표 4-4> 시도별 공공조달 건수 및 금액 비교

(단위 : 건, 억 원, %)

지역별	공공조달 건수			공공조달 금액		
	2020년	2021년	증감률	2020년	2021년	증감률
전체	8,660,447	9,862,840	13.9	1,757,904	1,841,774	4.8
서울시	992,900	1,186,149	19.5	203,773	192,515	-5.5
부산시	421,104	472,708	12.3	75,326	76,250	1.2
대구시	319,714	380,998	19.2	50,329	60,290	19.8
인천시	378,087	452,235	19.6	87,611	86,914	-0.8
광주시	207,901	238,039	14.5	20,299	24,973	23.0
대전시	314,599	377,063	19.9	154,843	166,230	7.4
울산시	203,815	242,097	18.8	22,923	35,024	52.8
세종시	110,526	139,133	25.9	43,858	51,158	16.6
경기도	1,654,707	1,821,303	10.1	313,207	325,064	3.8
강원도	520,202	601,408	15.6	79,629	83,245	4.5
충북도	396,551	438,699	10.6	58,010	69,542	19.9
충남도	583,381	653,246	12.0	72,030	84,698	17.6
전북도	440,076	483,529	9.9	61,451	68,687	11.8
전남도	699,597	765,953	9.5	136,367	157,812	15.7

(단위 : 천, 억 원, %)

지역별	공공조달 건수			공공조달 금액		
	2020년	2021년	증감률	2020년	2021년	증감률
경북도	543,204	649,735	19.6	134,750	144,108	6.9
경남도	677,311	742,120	9.6	218,747	189,034	-13.6
제주도	196,772	218,425	11.0	24,751	26,231	6.0

자료 : 조달청, 온통조달(<https://ppstat.g2b.go.kr/>)에 기초하여 작성

- 종합적으로 2020년 인천광역시의 공공 조달 규모는 8조 7,611억 원으로 전국 (175조 7,904억 원) 대비 5.0%로 특별·광역시 중 3위(서울 1위, 대전 2위, 인천 3위), 17개 시도 중 7위임
- 인천시의 공공 조달 규모(8조 7,611억 원)는 지역내총생산(GRDP) 89조 6,155억 원의 9.8%로 특별·광역시 중 3위(대전 1위, 세종 2위, 인천 3위), 17개 시도 중 9위임
- 현재 시도 가운데 중간 위치에 있으나 향후 공공 발주 규모를 확대할 수 있도록 계약, 예산 등 다각적인 지원책 마련이 필요할 것으로 생각됨

## 제2절 시도별 지역업체 계약실적

### 1. 지역업체 계약실적 및 비중

- 2021년 17개 시도의 전체 계약 건수는 9,862,840건이며 이 중 지역업체 계약 건수는 4,634,536건으로 47.0%이며, 계약금액 기준으로는 지역업체 계약금액은 79조 9,406억원으로 전체 계약금액 184조 1,774억원의 43.4%에 해당함
- 시도별로 계약건수의 경우 지역업체 계약실적 비중이 가장 높은 지역은 서울시가 59.6%로 가장 높고, 다음으로 경기도 57.3%, 전북도 53.4%, 제주도 49.5%, 충남도 46.1%, 경북도 45.5%의 순임
  - 세종시 21.5%, 울산시 32.8%, 인천시 37.1%, 대구시 37.4%, 부산시 38.1% 등은 낮음
- 계약금액 기준은 전북도의 지역업체 계약실적 비중이 65.0%로 가장 높고, 다



음으로 서울시 63.9%, 강원도 63.7%, 제주도 55.0%, 충북도 53.0%, 광주시 49.3%, 경기도 48.0%, 충남도 46.9%의 순임

– 세종시 10.1%, 대전시 17.2%, 울산시 27.9%, 대구시 30.2%, 경남도 33.0% 등은 낮음

○ 인천광역시의 지역업체 계약실적

– 계약 건수 비중(37.1%) : 특별·광역시 중 6위, 17개 시도 중 15위

– 계약 금액 비중(43.2%) : 특별·광역시 중 4위, 17개 시도 중 10위

<표 4-5> 시도별 지역업체 계약실적 및 비중(2021년)

구분	계약 건수(건)			계약 금액(억 원)		
	전체	지역업체	비중(%)	전체	지역업체	비중(%)
전체	9,862,840	4,634,536	47.0	1,841,774	799,406	43.4
서울	1,186,149	706,455	59.6	192,515	123,082	63.9
부산	472,708	179,891	38.1	76,250	34,711	45.5
대구	380,998	142,521	37.4	60,290	18,215	30.2
인천	452,235	167,666	37.1	86,914	37,536	43.2
광주	238,039	96,001	40.3	24,973	12,313	49.3
대전	377,063	147,290	39.1	166,230	28,640	17.2
울산	242,097	79,409	32.8	35,024	9,756	27.9
세종	139,133	29,969	21.5	51,158	5,175	10.1
경기	1,821,303	1,043,673	57.3	325,064	156,123	48.0
강원	601,408	260,179	43.3	83,245	52,997	63.7
충북	438,699	180,647	41.2	69,542	36,885	53.0
충남	653,246	301,083	46.1	84,698	39,712	46.9
전북	483,529	258,274	53.4	68,687	44,672	65.0
전남	765,953	332,338	43.4	157,812	63,903	40.5
경북	649,735	295,369	45.5	144,108	58,858	40.8
경남	742,120	305,729	41.2	189,034	62,389	33.0
제주	218,425	108,042	49.5	26,231	14,439	55.0

자료 : 조달청, 2021 공공조달 통계연보. 2022.5.

## 2. 사업별(물품, 공사, 용역) 지역업체의 계약실적

- 지역업체 계약실적을 물품계약, 공사계약, 용역계약 등 사업별로 구분하여 살펴보면 다음과 같음
- 우선, 17개 시도 전체 기준으로 지역업체 계약실적은 계약 건수의 경우 공사계약이 85.5%로 가장 높고 용역 66.6%, 물품 41.5%이며, 계약금액의 경우도 공사 57.6%, 용역 41.3%, 물품 30.6%로 공사계약의 비중이 가장 높음

### 가. 물품계약의 지역업체 계약실적 비중

- 계약 건수는 서울시가 57.9%로 가장 높고, 다음으로 경기도 52.6%, 전북도 46.6%, 제주도 45.7%, 충청도 39.6%, 전남도 38.2%의 순임
  - 세종시 18.1%, 울산시 26.3%, 인천시 30.3%, 부산시 31.6%, 대구시 31.7%, 경남도 33.5% 등은 낮음
- 계약 금액은 전북도가 54.1%로 가장 높고, 다음으로 서울시 49.0%, 강원도 44.3%, 제주도 41.0%, 부산시 35.7%의 순임
  - 세종시 9.2%, 대전시 13.6%, 울산시 14.2%, 충청도 22.7%, 인천시 23.3%, 경북도 25.1% 등은 낮음
- 인천광역시의 물품계약의 지역업체 계약실적
  - 계약 건수 비중(30.3%) : 특별·광역시 중 6위, 17개 시도 중 15위
  - 계약 금액 비중(23.3%) : 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 13위

### 나. 공사계약의 지역업체 계약실적 비중

- 계약 건수는 강원도가 90.4%로 가장 높고, 다음으로 경기도 89.8%, 전북도 89.1%, 충북도 88.6%, 경남도 88.2%, 충청도 87.2%의 순임
  - 대전시 65.6%, 세종시 68.7%, 서울시 73.0%, 광주시 77.8%, 대구시 80.3%, 전남도 82.3% 등임
- 계약 금액은 충북도가 88.5%로 가장 높고, 다음으로 강원도 85.1%, 제주도 83.2%, 경기도 83.1%, 전북도 76.9%, 충청도 73.8%, 광주시 68.0%, 서울시 67.6%의 순임
  - 대전시 17.2%, 세종시 33.1%, 경남도 33.1%, 대구시 41.0%, 울산시 46.9%, 부산시 53.0% 등은 낮음

○ 인천광역시의 공사계약의 지역업체 계약실적

- 계약 건수 비중(85.2%) : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 11위
- 계약 금액 비중(53.4%) : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 11위

다. 용역계약의 지역업체 계약실적 비중

- 계약 건수는 경기도가 72.7%로 가장 높고, 다음으로 전북도 71.6%, 강원도 70.8%, 경남도 69.8%, 충남도 68.9%, 경북도 68.8%, 부산시 68.7% 등임
  - 세종시 31.2%, 대전시 48.2%, 광주시 57.5%, 전남도 59.3%, 울산시 62.1%, 대구시 62.7%, 충북도 63.7% 등임
- 계약 금액은 서울시가 76.4%로 가장 높고, 다음으로 경기도 57.9%, 인천시 54.3%, 전북도 50.5%, 부산시 46.4%, 강원도 45.8%, 충남도 43.7% 등임
  - 세종시 5.1%, 대구시 20.3%, 대전시 24.5%, 울산시 27.9%, 제주도 28.5%, 충북도 30.8%, 경북도 31.6%, 경남도 32.6% 등은 낮음
- 인천광역시의 용역계약의 지역업체 계약실적 비중
  - 계약 건수 비중(65.4%) : 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 10위
  - 계약 금액 비중(54.3%) : 특별·광역시 중 2위, 17개 시도 중 3위

<표 4-6> 사업별 지역업체 계약실적 비중(2021년)

(단위: %)

구분	지역업체 계약실적(건수 비중)				지역업체 계약실적(금액 비중)			
	전체	물품	공사	용역	전체	물품	공사	용역
전체	47.0	41.5	85.5	66.6	43.4	30.6	57.6	41.3
서울	59.6	57.9	73.0	67.6	63.9	49.0	67.6	76.4
부산	38.1	31.6	85.4	68.7	45.5	35.7	53.0	46.4
대구	37.4	31.7	80.3	62.7	30.2	26.2	41.0	20.3
인천	37.1	30.3	85.2	65.4	43.2	23.3	53.4	54.3
광주	40.3	36.0	77.8	57.5	49.3	32.8	68.0	37.0
대전	39.1	36.7	65.6	48.2	17.2	13.6	17.2	24.5
울산	32.8	26.3	85.6	62.1	27.9	14.2	46.9	27.9
세종	21.5	18.1	68.7	31.2	10.1	9.2	33.1	5.1
경기	57.3	52.6	89.8	72.7	48.0	31.8	83.1	57.9
강원	43.3	34.3	90.4	70.8	63.7	44.3	85.1	45.8

(단위: %)

구분	지역업체 계약실적(건수 비중)				지역업체 계약실적(금액 비중)			
	전체	물품	공사	용역	전체	물품	공사	용역
충북	41.2	34.6	88.6	63.7	53.0	33.1	88.5	30.8
충남	46.1	39.6	87.2	68.9	46.9	22.7	73.8	43.7
전북	53.4	46.6	89.1	71.6	65.0	54.1	76.9	50.5
전남	43.4	38.2	82.3	59.3	40.5	25.5	56.4	33.4
경북	45.5	37.0	86.5	68.8	40.8	25.1	60.8	31.6
경남	41.2	33.5	88.2	69.8	33.0	33.1	33.1	32.6
제주	49.5	45.7	87.1	66.7	55.0	41.0	83.2	28.5

자료 : 2021 공공조달 통계연보(조달청, 2022)에 기초하여 산출

### 3. 최근 3년간(2019~2021) 지역업체 수주실적

#### 가. 시도별 지역업체 수주실적

○ 최근 3년간(2019~2021)의 지역업체 수주실적 비중을 살펴보면, 금액 비중의 경우 전북도가 64.9%로 가장 높고, 다음으로 강원도 64.0%, 서울시 59.9%, 충청도 55.1%, 제주도 54.5%의 순임

– 건수 비중으로는 경기도가 58.7%로 가장 높고, 다음으로 서울시 54.2%, 전북도 49.4%, 제주도 47.4%, 경북도 43.9%, 강원도 42.9%의 순임

○ 인천광역시의 공공 발주 관련 지역업체 수주실적 비중은 아래와 같음

– 금액 기준(43.4%) : 특별·광역시 중 3위, 시도 10위

– 건수 기준(36.4%) : 특별·광역시 중 6위, 시도 15위

※ 인천광역시의 공공 발주의 지역업체 수주실적 비중은 전체적으로 중하위 수준에 위치함

#### ○ 공공 발주 관련 시도별 지역업체 수주실적

##### ▶ (금액 비중)

전라북도(64.94%), 강원도(64.01%), 서울특별시(59.89%), 충청북도(55.12%), 제주특별자치도(54.48%), 광주광역시(51.14%), 충청남도(50.29%), 경기도

(47.53%), 경상북도(43.83%), 인천광역시(43.37%), 부산광역시(43.03%), 전라남도(42.95%), 울산광역시(36.66%), 대구광역시(33.76%), 경상남도(28.81%), 대전광역시(16.41%), 세종특별자치시(10.30%)

▶ (건수 비중)

경기도(58.65%), 서울특별시(54.18%), 전라북도(49.42%), 제주특별자치도(47.42%), 경상북도(43.90%), 강원도(42.89%), 충청남도(41.57%), 전라남도(39.77%), 충청북도(39.76%), 광주광역시(39.53%), 경상남도(38.97%), 대전광역시(37.63%), 부산광역시(36.96%), 대구광역시(36.57%), 인천광역시(36.37%), 울산광역시(34.01%), 세종특별자치시(21.15%)

<표 4-7> 최근 3년간(2019~2021년) 시도별 지역업체 계약실적 및 비중

(단위: 건, 백만원)

소재지	공공계약 전체(A)		지역업체 수주실적(B)		비중(%) (B/A×100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
서울특별시	3,248,691	59,450,814	1,760,138	35,604,447	54.18%	59.89%
부산광역시	1,279,834	22,355,319	473,086	9,619,951	36.96%	43.03%
대구광역시	1,047,539	15,184,752	383,038	5,125,869	36.57%	33.76%
인천광역시	1,217,629	24,332,677	442,853	10,553,806	36.37%	43.37%
광주광역시	660,231	6,517,985	260,988	3,333,359	39.53%	51.14%
대전광역시	982,667	46,876,177	369,745	7,691,616	37.63%	16.41%
울산광역시	669,077	7,946,053	227,547	2,912,833	34.01%	36.66%
세종자치시	340,073	13,306,076	71,917	1,370,057	21.15%	10.30%
경기도	4,642,539	90,971,193	2,723,012	43,236,646	58.65%	47.53%
강원도	1,607,109	23,640,543	689,273	15,131,842	42.89%	64.01%
충청북도	1,191,455	17,917,929	473,749	9,876,967	39.76%	55.12%
충청남도	1,725,209	21,787,553	717,154	10,956,790	41.57%	50.29%
전라북도	1,347,810	19,052,017	666,039	12,372,859	49.42%	64.94%
전라남도	2,120,590	43,109,923	843,428	18,516,450	39.77%	42.95%
경상북도	1,711,445	39,920,450	751,274	17,495,498	43.90%	43.83%
경상남도	2,109,776	59,935,475	822,112	17,269,658	38.97%	28.81%
제주자치도	609,888	7,644,570	289,224	4,164,775	47.42%	54.48%
<b>전국</b>	<b>26,511,562</b>	<b>519,949,506</b>	<b>11,964,577</b>	<b>225,233,423</b>	<b>45.13%</b>	<b>43.32%</b>

주 : 3년간(2019년~2021년) 공사, 물품, 용역 합계 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

## 나. 사업별 지역업체 수주실적

- 최근 3년간(2019~2021)의 사업별(공사, 물품, 용역) 지역업체 수주실적을 살펴보면 다음과 같음

### (1) 공사계약의 지역업체 수주실적

- 최근 3년간(2019~2021)의 공사계약의 지역업체 수주실적 비중을 살펴보면, 건수 기준은 강원도가 89.1%로 가장 높고, 다음으로 전북도 88.5%, 경기도 88.4%, 충북도 86.9%, 제주도 86.8%, 경남도 86.5%, 충남도 85.7%, 경북도 85.4%, 울산시 84.4%의 순임
- 금액 기준으로는 충청도가 88.6%로 가장 높고, 다음으로 강원도 84.1%, 제주도 82.5%, 경기도 81.0%, 충남도 75.8%, 전북도 75.2%, 광주시 71.8%, 서울시 64.1%, 경북도 62.6%의 순임
- 인천광역시의 공사계약의 지역업체 수주실적 비중은 아래와 같음
- 금액 기준(51.9%) : 특별·광역시 4위, 시도 12위
- 건수 기준(82.8%) : 특별·광역시 2위, 시도 10위
- ※ 인천광역시 공사계약의 지역업체 수주실적은 금액 기준은 중하위이고 건수 기준의 경우 중간 위치에 있음

<표 4-8> 최근 3년간(2019~2021년) 지역업체 계약실적 및 비중(공사)

(단위: 건, 백만원)

소재지	공사				비중(%)	
	공공계약 전체(A)		지역업체 수주실적(B)		(B/A×100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
서울특별시	148,114	20,566,758	107,992	13,173,273	72.91%	64.05%
부산광역시	61,056	10,287,794	50,404	4,803,910	82.55%	46.70%
대구광역시	55,273	5,407,010	43,114	2,642,582	78.00%	48.87%
인천광역시	70,124	10,485,269	58,088	5,444,088	82.84%	51.92%
광주광역시	41,634	2,654,830	30,735	1,907,005	73.82%	71.83%
대전광역시	45,573	18,163,634	28,563	3,031,374	62.68%	16.69%
울산광역시	31,407	2,949,460	26,500	1,635,218	84.38%	55.44%
세종자치시	11,738	2,087,104	8,163	711,180	69.54%	34.07%
경기도	350,172	23,599,566	309,579	19,118,289	88.41%	81.01%
강원도	182,733	10,956,392	162,765	9,214,517	89.07%	84.10%
충청북도	92,636	6,680,923	80,466	5,921,492	86.86%	88.63%

(단위: 건, 백만원)

소재지	공사				비중(%)	
	공공계약 전체(A)		지역업체 수주실적(B)		(B/A×100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
충청남도	145,578	9,041,329	124,726	6,850,131	85.68%	75.76%
전라북도	129,726	10,021,683	114,846	7,538,521	88.53%	75.22%
전라남도	186,443	18,588,824	152,472	10,741,651	81.78%	57.79%
경상북도	202,985	16,637,217	173,425	10,409,598	85.44%	62.57%
경상남도	182,286	39,239,183	157,717	10,263,760	86.52%	26.16%
제주자치도	32,356	3,239,429	28,082	2,672,528	86.79%	82.50%

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

## (2) 물품계약의 지역업체 수주실적

- 최근 3년간(2019~2021)의 물품계약의 지역업체 수주실적 비중을 살펴보면, 건수 기준은 전북도가 54.1%로 가장 높고, 다음으로 강원도 45.1%, 서울시 44.8%, 제주도 38.6%, 부산시 38.4%, 충북도 35.7%, 광주시 35.2%, 경남도 35.0%의 순임
- 금액 기준으로는 경기도가 53.9%로 가장 높고, 다음으로 서울시 51.6%, 제주도 43.2%, 전북도 42.0%, 광주시 35.5%, 대전시 35.2%, 경북도 34.6%, 충남도 33.7%의 순임
- 인천광역시의 물품계약의 지역업체 수주실적 비중은 아래와 같음
- 금액 기준(29.8%) : 특별·광역시 6위, 시도 15위
- 건수 기준(24.4%) : 특별·광역시 5위, 시도 14위
- ※ 인천광역시의 물품계약 지역업체 수주실적 비중은 하위 수준에 위치함

<표 4-9> 최근 3년간(2019~2021년) 지역업체 계약실적 및 비중(물품)

(단위: 건, 백만원)

소재지	물품				비중(%)	
	공공계약 전체(A)		지역업체 수주실적(B)		(B/A×100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
서울특별시	2,753,105	21,533,779	1,421,419	9,638,271	44.76%	51.63%
부산광역시	1,091,112	7,610,925	336,083	2,922,675	38.40%	30.80%
대구광역시	884,450	5,270,475	274,591	1,498,086	28.42%	31.05%
인천광역시	1,014,548	7,531,404	302,300	1,838,716	24.41%	29.80%
광주광역시	565,311	2,564,492	200,843	902,387	35.19%	35.53%

(단위: 건, 백만원)

소재지	물품				비중(%)	
	공공계약 전체(A)		지역업체 수주실적(B)		(B/A×100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
대전광역시	840,369	19,180,842	295,541	2,560,247	13.35%	35.17%
울산광역시	563,453	3,076,324	154,457	653,437	21.24%	27.41%
세종자치시	281,178	2,145,455	49,917	181,669	8.47%	17.75%
경기도	3,754,943	54,236,513	2,021,905	16,436,750	30.31%	53.85%
강원도	1,289,350	7,822,486	429,259	3,529,879	45.12%	33.29%
충청북도	995,074	7,132,686	328,444	2,543,752	35.66%	33.01%
충청남도	1,409,498	8,295,915	474,449	2,136,461	25.75%	33.66%
전라북도	1,080,743	5,809,688	453,497	3,143,238	54.10%	41.96%
전라남도	1,778,778	16,430,937	597,576	4,415,291	26.87%	33.59%
경상북도	1,340,527	12,923,713	463,493	3,753,145	29.04%	34.58%
경상남도	1,746,106	11,712,002	539,649	4,103,984	35.04%	30.91%
제주자치도	525,839	2,423,811	227,094	935,335	38.59%	43.19%

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

### (3) 용역계약의 지역업체 수주실적

○ 최근 3년간(2019~2021)의 용역계약의 지역업체 수주실적 비중을 살펴보면, 건수 기준은 경기도가 72.9%로 가장 높고, 다음으로 강원도 72.0%, 전북도 71.1%, 충남도 69.4%, 경남도 68.8%, 경북도 68.1%, 부산시 67.8%, 서울시 66.4%, 제주도 65.9%의 순임

– 금액 기준의 경우 서울시가 73.7%로 가장 높고, 다음으로 경기도 58.5%, 전북도 52.5%, 인천시 51.8%, 강원도 49.1%, 충남도 44.3%의 순임

○ 인천광역시의 용역계약의 지역업체 수주실적 비중은 아래와 같음

– 금액 기준(51.8%) : 특별·광역시 2위, 시도 4위

– 건수 기준(62.0%) : 특별·광역시 4위, 시도 12위

※ 인천광역시 용역계약의 지역업체 수주실적 비중은 금액 기준은 상위수준이고 건수 기준의 경우 중하위 위치에 있음



<표 4-10> 최근 3년간(2019~2021년) 지역업체 계약실적 및 비중(용역)

(단위: 건, 백만원)

소재지	용역				비중(%)	
	공공계약 전체(A)		지역업체 수주실적(B)		(B/A×100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
서울특별시	347,472	17,350,276	230,727	12,792,902	66.40%	73.73%
부산광역시	127,666	4,456,598	86,599	1,893,365	67.83%	42.48%
대구광역시	107,816	4,507,266	65,333	985,199	60.60%	21.86%
인천광역시	132,957	6,316,003	82,465	3,271,000	62.02%	51.79%
광주광역시	53,286	1,298,661	29,410	523,965	55.19%	40.35%
대전광역시	96,725	9,531,699	45,641	2,099,994	47.19%	22.03%
울산광역시	74,217	1,920,267	46,590	624,177	62.78%	32.50%
세종자치시	47,157	9,073,516	13,837	477,207	29.34%	5.26%
경기도	537,424	13,135,113	391,528	7,681,605	72.85%	58.48%
강원도	135,026	4,861,663	97,249	2,387,445	72.02%	49.11%
충청북도	103,745	4,104,318	64,839	1,411,721	62.50%	34.40%
충청남도	170,133	4,450,307	117,979	1,970,196	69.35%	44.27%
전라북도	137,341	3,220,644	97,696	1,691,098	71.13%	52.51%
전라남도	155,369	8,090,161	93,380	3,359,507	60.10%	41.53%
경상북도	167,933	10,359,519	114,356	3,332,755	68.10%	32.17%
경상남도	181,384	8,984,289	124,746	2,901,912	68.77%	32.30%
제주자치도	51,693	1,981,328	34,048	556,910	65.87%	28.11%

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

#### (4) 용역계약의 협상에 의한 계약 체결 현황

- 최근 3년간(2019~2021)의 협상에 의한 계약(용역) 체결 현황을 보면, 5억원 이상 계약과 5억원 미만 계약 간에 건수와 금액의 비중 차이가 확연하게 나타남
- 5억원 이상의 협상에 의한 계약체결(용역)은 광주시가 건수 비중 15.4%, 금액 비중 89.3%이며, 경기도가 건수 20.3%, 금액 83.0%, 대전시는 건수 13.4%, 금액 80.4%의 높은 비중을 보이고, 울산시는 건수 5.8%, 금액 26.9%, 제주도 건수 4.7%, 금액 28.5%로 낮은 비중을 보임
- 5억원 미만의 협상에 의한 계약체결(용역)의 경우는 반대로 울산시(건수 94.2%, 금액 73.1%), 제주도(건수 95.3%, 금액 71.5%) 등이 높은 비중을 나타내고 있음

<표 4-11> 공공 발주 관련 협상에 의한 계약 체결실적(용역)

(단위: 건, 백만원)

소재지	협상에 의한 계약체결(용역)						비중(%)			
	계(A)		5억 원 이상(B)		5억 원 미만(C)		(B/A×100)		(C/A×100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
서울특별시	15,792	7,752,882	2,512	5,686,840	13,280	2,066,042	15.9	73.4	84.1	26.6
부산광역시	834	212,803	96	114,714	738	98,089	11.5	53.9	88.5	46.1
대구광역시	796	271,964	111	185,590	685	86,374	13.9	68.2	86.1	31.8
<b>인천광역시</b>	<b>381</b>	<b>155,261</b>	<b>55</b>	<b>107,824</b>	<b>326</b>	<b>47,437</b>	<b>14.4</b>	<b>69.4</b>	<b>85.6</b>	<b>30.6</b>
광주광역시	494	560,964	76	500,727	418	60,237	15.4	89.3	84.6	10.7
대전광역시	1,024	591,477	137	475,416	887	116,061	13.4	80.4	86.6	19.6
울산광역시	189	39,877	11	10,712	178	29,165	5.8	26.9	94.2	73.1
세종자치시	364	67,603	15	20,338	349	47,265	4.1	30.1	95.9	69.9
경기도	3,734	2,365,907	758	1,963,076	2,976	402,831	20.3	83.0	79.7	17.0
강원도	597	158,393	63	85,336	531	73,057	10.6	53.9	89.4	46.1
충청북도	568	123,608	41	49,650	527	73,958	7.2	40.2	92.8	59.8
충청남도	485	124,552	41	69,553	444	54,999	8.5	55.8	91.5	44.2
전라북도	734	190,958	56	101,134	678	89,824	7.6	53.0	92.4	47.0
전라남도	661	172,485	81	83,940	580	88,545	12.3	48.7	87.7	51.3
경상북도	668	270,410	96	186,660	572	83,750	14.4	69.0	85.6	31.0
경상남도	598	169,235	71	95,895	527	73,340	11.9	56.7	88.1	43.3
제주자치도	277	47,794	13	13,611	264	34,183	4.7	28.5	95.3	71.5

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

#### 4. 인천광역시 관내 용역 업종별 지역업체 리스트

- 용역분류별(서비스분류번호) 기준에 따라 용역을 크게 일반용역, ICT용역, 기술용역으로 구분하여 인천광역시의 업종별 지역업체를 살펴보면 아래와 같음

<표 4-12> 인천광역시의 용역 업종별 지역업체 리스트

용역 업종 분류	지역업체명(리스트)
학술연구서비스	(재)인천연구원, (재)인천테크노파크, (주)런컨설팅, 인하대학교 산학협력단, 인천대학교 산학협력단, 인천폴리텍대학교 산학협력단, 경인여자대학교 산학협력단, (주)글소리, (주)한국연안환경생태연구소, (주)메사, (주)한국연안환경생태연구소, 청운대학교 산학협력단

용역 업종 분류		지역업체명(리스트)
일 반 용 역	시장 및 여론조사	비케이마케팅컴퍼니, 제이에이치마케팅, 오케이미디어프로모트, (주)앞선세상
	폐기물 처리	(주)이도, (주)순환, (주)한성기업, (주)청암건설, (주)수도권환경, (주)장형기업, 명민산업(주), 대성자원, 리치토건(주), 대상환경, 부흥환경, (주)동구환경, 해밀환경(주)
	폐기물 재활용	경인에코텍(주), (주)아이케이, 에스지개발(주), (주)케이제이텍, (주)구로이엔피, (주)문정폴리머, 금강수지
	시설물관리, 청소 등	(주)참사람, 텔레텍(주), 이지스가드, (주)프리존, 한국진돗개안전씨엔에스(주), (주)두손테크, 진성닷컴(주), 신세계관리(주), 우리엘리베이터(주), 대한리소스시스템(주), 정성종합그룹(주), (주)에이스휴먼, (주)지에스아웃소싱, (주)삼우통상, 늘푸른세상, (주)에스아이에스
	임대	(주)똑똑한부영이, 에스에스씨(유), (주)다올컴퍼니, 한솔네트웍스(주)
	수리	(주)아이앤씨파트너스, 동하산업, 태원종합정비, MK모터스, 덕적자동차공업사, 쌍용자동차인천정비사업소(주)
	사업장위탁	사회적협동조합 다원세상
	여행서비스	(주)까나리여행사, 협동조합청풍, 청개구리, (주)인하항공여행사, 씨엔씨글로벌(주), 메트로렌탈엔투어서비스, (주)제이에스투어
	숙박서비스	인천공항오션사이드호텔, 오후엔, 호텔그랜드스위스, 인천공항호텔, 반도관광호텔, 더 에이치, 네스트(주), 묘량 고양이 전문호텔
	음식서비스	(주)보승, (주)유통몬스터, (주)윤에프앤비, 에이블커피그룹, (주)도레도레, (주)비엔에프시리즈, 케이앤엘무역, 인천로컬푸드생산자협동조합, (주)드림팰리스
	운송서비스	(주)현대티엘에스, (주)에임로지스틱, 네이비스(주), (주)세인통운,
	보험서비스	인천신용보증재단
	매체제작	(주)경인방송, (주)다올미디어, 케이아이씨애드
	디자인	(주)마농탄토, (주)디엠비 코리아, (주)에이엔에프, (주)디자인본, (주)공간환경디자인, 삼도, 웨인(주), 태그이엔씨, 디자인옴, 엠엠엠디자인, (주)더디브랜드, 아이드디자인, 디자인부스터, 디자인시티커뮤니케이션, (주)피앤디디자인, 인디자인, (주)제이기획, 코어디자인랩
	홍보 및 마케팅	(주)늘푸른광고산업, 인크레더블, (주)도올기획, 비케이마케팅컴퍼니, 제이에이치마케팅, 오케이미디어프로모트, (주)앞선세상, (주)어퍼스팟, (주)원플로우웍스, (주)아이디컴퍼니, 무브온퍼스트
	교육서비스	글로벌 에듀파트너, (주)나우러닝, (주)런런건설탕, (주)미래서비스, (주)비엠펙스, (주)헬로버디, 더킹스로드, (주)루트파트너스, (주)엠제이컨설팅, 유콘(주), (주)버블콘, 직업창의체험연구소(주), (주)폴리씨앤씨, (사)인천광역시도서관발전진흥원, (주)이씨애플컴퍼니, 플레이온, (주)아하수학, (주)지니어스패토리, 신화플래닛, (주)채움에이치알디, 즐거운과학실험나라(주), (주)100케이션, 한국토론교육연구협회, (주)스마트애플레이, 미니보니, 감성에듀디자인, 한국표준협회

용역 업종 분류	지역업체명(리스트)
법무서비스	한맥국제특허법률사무소, 한양특허법인, 거번국제특허법률사무소, 특허법인아이더스, 피앤케이국제특허법률사무소, 특허법인지원, 가람특허법률사무소, 리앤목특허법인, 현신평특허법률사무소, 특허법인하나
회계서비스	정인회계법인, 대영회계법인, 선명회계법인, 인일회계법인, 다한회계법인, 하나회계법인, 이익재공인회계사무소
번역 및 통역서비스	(주)글소리, 두나라, (주)지앤엠
문화재 조사/발굴 및 수리	비건설(주)
보건서비스	(주)삼창, 청훈이엔지(주), 한국종합방제(주), 발로환경, (주)에코라이프, (주)한울컴퍼니, (주)프리엠환경, (주)나래환경, SK코스메틱
환경관리 서비스	동환특수(주), 온누리종합환경, 인천환경공단, 인천남구위생공사(주), 대성시스템(주), (주)환경산업연구원, (주)녹색엔지니어링, (주)바이오엔텍
기술시험, 검사 및 분석	(주)합건설방재기술단, (주)한국구조안전기술, (주)지오로직스, (주)와이구조엔지니어링, 한국시험표준원(주), 한국건설생활환경시험연구원
행사 기획 및 대행	(주)온커뮤니케이션, (주)일진글로벌, (주)월드커뮤니케이션, (주)예술숲, (주)글로벌퓨처, (주)인천알파트레이드, 마케팅컴퍼니큐드림
전시관 및 홍보관 설치	웨스트코(주), (주)더스테이지
농.림.어업 서비스	KS조경산업, (주)어밸브, 푸드리나(주), (주)바이칸씨푸드, (주)태강씨푸드, 스마트팜테크, (주)내꽃, 스마프(주), (주)하나로축산
I C T 용 역	ICT사업 컨설팅 (주)초이스밸류, (주)케이앤아이, (주)에이디컨설팅그룹, (주)더스트레이트, (주)가이드맨, (주)도시와공감, (주)다폼, (주)엠에스벤처, 다운E&T, (주)에이아이위터넷, 테라노바
	SW 및 시스템 개발 (주)희수정보통신, 한별정보통신, 유니아이앤씨(주), (주)이스젠, (주)금산, 다한정보통신, (주)행복한 다람쥐단, (주)다보이앤씨, (주)티제이티, 에스와이(주), (주)아이엔에스컴퍼니, (주)마이지눔박스, 앱소디
	시스템 운영환경 구축 (주)세영 거산이엔지, (주)티지, (주)로엔텍스, 워너컴퍼니, 이체이소프트, (주)메스티지, (주)라운비엔피, 웹클릭, 드림프로즌
	운영 및 유지관리 자이로넷(주), (주)월드넷코리아, (주)유리네트웍스, (주)성진테크, (주)세븐전자코리아, (주)도프네트웍, (주)에이디티캡스 인천지점, (주)체인시큐어, (주)한국공항정보기술, 보스시큐리티(주), (주)다빈치뷰, (주)아이엠앤씨에스, (주)재원텔레콤
	DB구축 및 자료입력 노벨룩스, 미담소프트, 드림가이드컴퍼니, 로비고스, (주)하이폰, 베스트아이알, 밸류기획, (주)나이스디앤비, (주)몽클지속가능발전소, 모바일프론티어, 데이터플로어, 스탠드비, 캐롯모바일(주), 에이아이포스, (주)하늘천, 아이티앤베이직

용역 업종 분류		지역업체명(리스트)
	디지털콘텐츠 개발	(주)리스팩, 허니비, 나인티나인리브스, (주)애드래빗, 와이모션, (주)비욘드더드림, 이노애드, 태보스튜디오, (주)저스트아이디어, 케스트피아, (주)드림플러스커뮤니티, (주)디올랩
기술 용역	설계	타임종합건축사사무소, 미루건축사사무소, (주)한승엔지니어링, (주)한서, (주)아이엔씨엔지니어링, (주)경서엔지니어링, (주)명인기술단, 동남이엔씨(주), (주)은혜엔지니어링, 브니엘네이처(주), (주)도담이앤씨, (주)미소엔지니어링, (주)청해엔지니어링, 다일건축사사무소, (주)장원, (주)정방종합엔지니어링, (주)경서인텍, (주)케이씨티엔지니어링, (주)삼덕엔지니어링, (주)민엔지니어링, (주)서해기술단
	감리	(주)천일이앤씨, (주)원우소방, (주)건축사사무소케이아이씨, (주)고산엔지니어링,
	CM	(주)청해엔지니어링종합건축사사무소, (주)티에스엔지니어링건축사사무소
	측량	천우항측(주), (주)경서인텍, 케이지티컨설팅트, (주)삼조이앤씨
	선박	태항조선(주), 은성엔지니어링, 대한조선(주), 삼광조선공업(주),

- 종합적으로 3년간(2019~2021) 인천광역시의 공공 발주 관련 지역업체 수주실적은 금액 비중은 43.4%(특별·광역시 중 3위, 시도 10위), 건수 비중 36.4%(특별·광역시 중 6위, 시도 15위)임
- 이를 사업별로 보면 공사계약의 지역업체 수주실적은 금액 비중이 51.9%(특별·광역시 4위, 시도 12위), 건수 비중 82.8%(특별·광역시 2위, 시도 10위)이고, 물품계약은 금액 비중 29.8%(특별·광역시 6위, 시도 15위), 건수 비중 24.4%(특별·광역시 5위, 시도 14위)이며, 용역계약은 금액 비중이 51.8%(특별·광역시 2위, 시도 4위), 건수 비중 62.0%(특별·광역시 4위, 시도 12위)임
- 따라서 인천광역시의 지역업체 수주실적은 17개 시도 중 중하위 수준이며, 사업별로는 특히 물품계약의 지역업체 수주실적이 저조하므로, 물품에 대한 지역업체 수주 확대를 위한 대책 마련이 필요함

### 제3절 인천광역시의 공공발주 계약실적

#### 1. 인천광역시 공공발주 계약실적 추이

- 2021년 인천시의 공공발주 계약실적은 45만 2,235건, 8조 6,914억원이며, 사업별로 보면 계약 금액 기준으로는 공사계약이 39.1%로 가장 많고 물품 34.7%, 용역 26.2%를 점하고 있음
- 건수 기준으로는 물품계약이 83.8%로 대부분을 점하고 용역 10.8%, 공사 5.4%로 나타남
- 5년간(2017~2021) 추이를 보면, 건수 기준은 2017년 21만 8,953건에서 2021년 45만 2,235건으로 19.9%의 연평균증가율을 보이고, 금액 기준은 2017년 5조 8,211억원에서 2021년 8조 6,914억원으로 연평균 10.5% 증가함
- 사업별로 연평균증가율을 보면, 건수 기준으로 물품이 21.5%이고 용역 14.6%, 공사 9.5%이며, 금액 기준으로는 물품 16.0%, 공사 8.3%, 용역 7.9%의 순으로 높게 나타나고 있음

<표 4-13> 인천광역시의 사업(물품, 공사, 용역)별 공공발주 계약실적

(단위: 건, 백만원, %)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	연평균 증가율
합계	건수	218,953 (100.0)	209,411 (100.0)	387,307 (100.0)	378,087 (100.0)	452,235 (100.0)	19.9
	금액	5,821,086 (100.0)	5,587,155 (100.0)	6,880,180 (100.0)	8,761,116 (100.0)	8,691,381 (100.0)	10.5
물품	건수	173,620 (79.3)	164,293 (78.5)	318,685 (82.3)	316,937 (83.8)	378,926 (83.8)	21.5
	금액	1,664,463 (28.6)	2,005,998 (35.9)	2,261,538 (32.9)	2,253,401 (25.7)	3,016,465 (34.7)	16.0
공사	건수	17,047 (7.8)	16,461 (7.9)	23,020 (5.9)	22,617 (6.0)	24,487 (5.4)	9.5
	금액	2,475,067 (42.5)	2,187,840 (39.2)	2,906,639 (42.2)	4,179,309 (47.7)	3,399,321 (39.1)	8.3
용역	건수	28,286 (12.9)	28,657 (13.7)	45,602 (11.8)	38,533 (10.2)	48,822 (10.8)	14.6
	금액	1,681,556 (28.9)	1,393,317 (24.9)	1,712,003 (24.9)	2,328,406 (26.6)	2,275,595 (26.2)	7.9

자료 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)



## 2. 인천광역시의 계약방법별 계약실적 추이

- 2021년 인천광역시의 계약실적을 계약방법별로 살펴보면<sup>8)</sup>, 경쟁계약 비중이 47.6%(건수), 65.5%(금액)이고 수의계약 비중은 52.4%(건수), 34.5%(금액)로 건수 기준은 수의계약 비중이 높고 금액 기준은 경쟁계약 비중이 높음
- 경쟁계약을 구분하여 살펴보면, 제한경쟁이 26.6%(건수), 42.5%(금액)로 가장 비중이 높고, 다음으로 일반경쟁이 20.8%(건수), 21.6%(금액), 지명경쟁이 0.13%(건수), 1.4%(금액)의 비중을 점하고 있음
- 5년간(2017~2021)에 걸친 인천광역시의 계약방법별 계약실적 추이를 살펴보면, 전체적으로 건수는 7.6%, 금액은 18.2%의 연평균증가율을 보임
- 계약방법별는 경쟁계약이 5.1%(건수), 14.9%(금액)이고 수의계약은 11.0%(건수), 26.4%(금액)로 수의계약의 연평균증가율이 높음
- 경쟁계약의 연평균증가율을 구분하여 살펴보면, 건수 기준은 지명경쟁이 높고, 금액 기준은 일반경쟁과 지명경쟁이 제한경쟁보다 연평균증가율이 높게 나타남
  - 일반경쟁 연평균증가율 : 2.0%(건수), 19.7%(금액)
  - 지명경쟁 연평균증가율 : 11.5%(건수), 19.8%(금액)
  - 제한경쟁 연평균증가율 : 7.8%(건수), 12.7%(금액)

<표 4-14> 인천광역시의 계약방법별 계약실적

(단위: 건, 백만원, %)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	연평균 증가율
전체	건수	19,856 (100.0)	20,355 (100.0)	23,045 (100.0)	25,483 (100.0)	26,641 (100.0)	7.6
	금액	802,581 (100.0)	821,232 (100.0)	1,053,740 (100.0)	1,429,979 (100.0)	1,565,964 (100.0)	18.2
경쟁계약	건수	10,401 (52.4)	10,503 (51.6)	11,102 (48.2)	11,991 (47.1)	12,675 (47.6)	5.1
	금액	588,406 (73.3)	601,867 (73.3)	778,654 (73.9)	1,055,010 (73.8)	1,025,115 (65.5)	14.9
일반경쟁	건수	5,120 (25.8)	5,530 (27.2)	5,225 (22.7)	5,261 (20.6)	5,545 (20.8)	2.0

8) 본 연구에서는 자료 제약상 인천광역시, 인천광역시 교육청, 인천광역시 관내 2개 군 및 8개 자치구를 대상으로 분석함

(단위: 건, 백만원, %)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	연평균 증가율
지명경쟁	금액	164,433 (20.5)	191,941 (23.4)	269,208 (25.5)	426,544 (29.8)	337,517 (21.6)	19.7
	건수	22 (0.11)	16 (0.08)	32 (0.14)	34 (0.13)	34 (0.13)	11.5
	금액	10,413 (1.3)	7,512 (0.91)	23,001 (2.2)	20,628 (1.4)	21,426 (1.4)	19.8
	건수	5,259 (26.5)	4,957 (24.4)	5,845 (25.4)	6,696 (26.3)	7,096 (26.6)	7.8
제한경쟁	금액	413,559 (51.5)	402,413 (49.0)	486,443 (46.2)	607,838 (42.5)	666,172 (42.5)	12.7
	건수	9,204 (46.4)	9,805 (48.2)	11,882 (51.6)	13,489 (52.9)	13,966 (52.4)	11.0
수의계약	금액	211,702 (26.4)	218,750 (26.6)	272,553 (25.9)	372,743 (26.1)	540,849 (34.5)	26.4
	건수	251 (1.3)	47 (0.23)	61 (0.26)	3 (0.01)	0 (0.0)	-
미분류	금액	2,472 (0.31)	614 (0.07)	2,533 (0.24)	2,225 (0.16)	0 (0.0)	-
	건수	251 (1.3)	47 (0.23)	61 (0.26)	3 (0.01)	0 (0.0)	-

주:1) 인천광역시, 인천광역시 교육청, 2개 군(강화군, 옹진군), 8개 자치구(중구, 동구, 미추홀구, 연수구, 남동구, 부평구, 계양구, 서구) 기준임

2) 미분류는 계약방법이 확인되지 않은 경우

자료 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

### 3. 인천광역시 지역업체의 계약실적 추이

- 2021년 인천시의 전체 계약 중 지역기업 계약실적을 살펴보면, 금액 기준으로 전체 계약금액 8조 6,914억 원에서 인천지역기업이 3조 7,536억 원으로 43.2%를 점하고 있음
  - 건수 기준은 전체 계약 45만 2,235건 중 인천지역기업 계약이 16만 7,666건으로 37.1%를 차지함
- 5년간(2017~2021) 인천 지역기업 계약실적의 연평균증가율은 건수의 경우 2017년 77,078건에서 2021년 167,666건으로 연평균 21.4% 증가하였고, 금액으로는 2017년 19,548억 원에서 2021년 37,536억 원으로 연평균 17.7%의 증가율을 기록함
- 5년간(2017~2021) 지역기업 계약실적 비중 추이를 보면, 건수 기준으로 2017년 35.2%에서 2021년 37.1%로 1.9%p 증가, 금액 기준으로는 2017년 33.6%



에서 2021년 43.2%로 9.6%p 증가함

– 건수 비중 : 35.2%(17)→35.0%(18)→34.6%(19)→37.3%(20)→37.1%(21)

– 금액 기준 : 33.6%(17)→38.3%(18)→41.7%(19)→44.9%(20)→43.2%(21)

<표 4-15> 인천광역시 지역기업(업체) 계약실적

(단위: 천, 백만원, %)

구분		2017	2018	2019	2020	2021	연평균 증가율
전체	건수	218,953 (100.0)	209,411 (100.0)	387,307 (100.0)	378,087 (100.0)	452,235 (100.0)	19.9
	금액	5,821,086 (100.0)	5,587,155 (100.0)	6,880,180 (100.0)	8,761,116 (100.0)	8,691,381 (100.0)	10.5
인천 지역기업	건수	77,078 (35.2)	73,378 (35.0)	134,030 (34.6)	141,157 (37.3)	167,666 (37.1)	21.4
	금액	1,954,757 (33.6)	2,140,629 (38.3)	2,867,194 (41.7)	3,933,036 (44.9)	3,753,576 (43.2)	17.7
비지역기업	건수	141,875 (64.8)	136,033 (65.0)	253,277 (65.4)	236,930 (62.7)	284,569 (62.9)	19.0
	금액	3,866,329 (66.4)	3,446,526 (61.7)	4,012,986 (58.3)	4,828,080 (55.1)	4,937,805 (56.8)	6.3

자료 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

## 4. 인천광역시의 공공발주 계약실적 종합

### (1) 공공 발주 계약규모와 비중

- 2021년 기준으로 인천시(지방공기업 포함)와 종합쇼핑몰, 인천시 소재 국가공기업을 포함한 인천시 전체 공공발주 계약실적을 살펴보면 다음과 같음
- 2021년 인천광역시(지방공기업 포함) 공공 발주는 42만 6,693건, 5조 3,887억원으로 인천시 전체 공공 발주의 94.0%(건수), 61.3%(금액)를 점하며, 종합쇼핑몰 계약은 0.35%(건수), 1.1%(금액), 인천시 소재 국가공기업은 5.6%(건수), 37.6%(금액)를 점하고 있음
- 2021년 인천시(지방공기업 포함)의 공공계약을 사업별로 보면, 건수 기준의 경우 물품계약이 79.1%로 가장 많고 용역 10.1%, 공사 4.9%이며, 금액 기준으로는 공사계약이 31.9%, 물품 16.2%, 용역 13.2%로 구성됨

- 2021년 인천시 소재 국가공기업의 공공계약 현황을 보면, 건수의 경우 물품계약이 4.4%, 용역 0.67%, 공사 0.54%이며, 금액 기준의 경우 물품계약이 18.1%, 용역 12.7%, 공사 6.8%의 비중임

※ 인천시 전체 공공계약 가운데 인천시(지방공기업 포함)가 94.0%(건수), 61.3%(금액)를 점하여 건수나 금액 면에서 상당 부분을 차지하며, 인천 소재 국가공기업은 건수는 5.6%에 불과하지만 금액은 전체의 37.6%를 차지하여 건당 계약규모가 큰 것으로 판단됨

## (2) 공공 발주 계약 추이

- 5년간(2017~2021)의 인천시 전체 공공발주 계약실적의 연평균증가율은 19.9%(건수), 10.6%(금액)이며, 이를 발주기관별로 살펴보면, 건수는 인천시(지방공기업 포함), 종합쇼핑몰, 인천시 소재 국가공기업의 순으로 연평균증가율이 높으나, 금액 기준은 종합쇼핑몰, 인천시(지방공기업 포함), 인천시 소재 국가공기업의 순임

- 인천시(지방공기업 포함) 계약실적 추이

- 건수 기준 : 19만 5,999건(2017) → 42만 6,693건(2021) : 연평균증가율 21.5%
- 금액 기준 : 3조 5,193억원(2017) → 5조 3,887억원(2021): 연평균증가율 11.2%

- 종합쇼핑몰 계약실적 추이

- 건수 기준 : 989건(2017) → 1,587건(2021) : 연평균증가율 12.5%
- 금액 기준 : 505억원(2017) → 952억원(2021): 연평균증가율 17.2%

- 인천시 소재 국가공기업 계약실적 추이

- 건수 기준 : 2만 2,954건(2017) → 2만 5,542건(2021) : 연평균증가율 2.7%
- 금액 기준 : 2조 3,017억원(2017) → 3조 3,027억원(2021): 연평균증가율 9.4%

<표 4-16> 인천광역시 공공발주 계약실적 종합

(단위: 천, 백만원, %)

구분			2017	2018	2019	2020	2021	연평균 증가율
인천시 (지방공기업 포함) (A)	물 품	건수	154,685 (70.3)	145,869 (69.3)	298,740 (76.9)	295,633 (77.9)	358,877 (79.1)	23.4
		금액	871,149 (14.8)	965,504 (17.1)	1,278,352 (18.4)	1,242,777 (14.1)	1,422,033 (16.2)	13.0
	공사	건수	15,345 (7.0)	14,770 (7.0)	20,327 (5.2)	20,042 (5.3)	22,027 (4.9)	9.5
		금액	2,000,848 (34.1)	1,610,438 (28.5)	2,022,572 (29.1)	2,323,966 (26.3)	2,806,194 (31.9)	8.8
	용역	건수	25,969 (11.8)	26,279 (12.5)	42,725 (11.0)	35,600 (9.4)	45,789 (10.1)	15.2
		금액	647,351 (11.0)	779,037 (13.8)	890,577 (12.8)	1,005,344 (11.4)	1,160,475 (13.2)	15.7
	소계	건수	195,999 (89.1)	186,918 (88.8)	361,792 (93.1)	351,275 (92.6)	426,693 (94.0)	21.5
		금액	3,519,348 (59.9)	3,354,979 (59.3)	4,191,501 (60.3)	4,572,087 (51.8)	5,388,702 (61.3)	11.2
종합쇼핑몰(B)		건수	989 (0.45)	1,146 (0.54)	1,139 (0.29)	1,335 (0.35)	1,587 (0.35)	12.5
		금액	50,525 (0.86)	72,632 (1.3)	72,225 (1.0)	63,318 (0.72)	95,210 (1.1)	17.2
인천 소재 국가 공기업 (C)	물 품	건수	18,935 (8.6)	18,424 (8.8)	19,945 (5.1)	21,304 (5.6)	20,049 (4.4)	1.4
		금액	793,313 (13.5)	1,040,493 (18.4)	983,186 (14.1)	1,010,624 (11.5)	1,594,431 (18.1)	19.1
	공사	건수	1,702 (0.77)	1,691 (0.80)	2,693 (0.69)	2,575 (0.68)	2,460 (0.54)	9.6
		금액	474,219 (8.1)	577,402 (10.2)	884,067 (12.7)	1,855,344 (21.0)	593,128 (6.8)	5.8
	용역	건수	2,317 (1.1)	2,378 (1.1)	2,877 (0.74)	2,933 (0.77)	3,033 (0.67)	7.0
		금액	1,034,205 (17.6)	614,281 (10.9)	821,426 (11.8)	1,323,061 (15.0)	1,115,120 (12.7)	1.9
	소계	건수	22,954 (10.4)	22,494 (10.7)	25,515 (6.6)	26,812 (7.1)	25,542 (5.6)	2.7
		금액	2,301,737 (39.2)	2,232,176 (39.4)	2,688,679 (38.7)	4,189,029 (47.5)	3,302,679 (37.6)	9.4
인천시 전체 (A+B+C)		건수	219,942 (100.0)	210,558 (100.0)	388,446 (100.0)	379,422 (100.0)	453,822 (100.0)	19.9
		금액	5,871,610 (100.0)	5,659,787 (100.0)	6,952,405 (100.0)	8,824,434 (100.0)	8,786,591 (100.0)	10.6

주 : 종합쇼핑몰은 인천시 일반회계, 특별회계 기준(군·구, 공기업 제외)

자료 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

## 5. 인천광역시 기관 내 상세분석

### (1) 쇼핑물을 제외한 물품계약 체결 현황

- 최근 3년간(2019~2021) 인천광역시의 물품계약(쇼핑물 제외) 체결 현황을 보면, 인천시 전체 계약 중 인천업체(금액) 비율은 37.1%이고 전체 계약금액 중 수의계약금액 비중은 45.3%, 수의계약 중 인천업체 비율은 67.0%(건수)와 43.6%(금액)임
- 전체 계약 중 인천업체 금액 비율의 경우 인천 시설관리공단(93.1%), 인천 부평구(70.6%), 인천시 본청(70.0%), 인천 남동구(69.6%), 인천 연수구(63.1%), 인천 서구(61.5%) 등의 순임
  - 반면에 인천 중구(33.8%), 인천시 종합건설본부(38.0%), 인천교통공사(38.7%) 등은 낮은 수준임
- 수의계약 중 인천업체(건수) 비율의 경우 인천시 본청(73.4%), 인천 부평구(70.4%), 인천 남동구(69.1%), 인천 시설관리공단(68.1%), 인천 서구(61.6%), 인천 연수구(61.2%) 등의 순임
  - 반면에 인천 중구(32.6%), 인천시 종합건설본부(34.4%), 인천교통공사(39.4%), 인천소방본부(40.0%), 용진군(44.4%), 강화군(45.6%) 등은 낮은 수준임
- 수요기관별로 전체 계약 중 인천업체 금액 비율, 수의계약 중 인천업체 건수 비율에서 큰 차이를 보이고 있음
  - 전체 계약 중 인천업체 금액 비율 : 최고(시설관리공단 93.1%), 최저(인천 중구 33.8%)
  - 수의계약 중 인천업체 건수 비율 : 최고(인천시 본청 73.4%), 최저(인천 중구 32.6%)

<표 4-17> 쇼핑물을 제외한 물품계약 체결 현황

(단위: 백만 원, 건, %)

수요기관명	전체 계약금액	전체 계약건수	전체계약 금액중 인천업체 계약금액	전체중 인천업체 계약 건수	전체계약 금액중 수의계약 금액	전체중 수의계약 건수	수의계약 금액중 인천업체 금액	수의 계약중 인천업체 건수	전체중 인천업체 금액 비율	수의 계약중 인천업체 건수비율
인천광역시 전체분	843,640	23,060	312,943	15,419	382,377	20,326	166,605	13,626	37.1	67.0
인천시 본청	73,216	862	28,051	604	30,055	689	18,468	506	70.0	73.4
강화군	20,094	665	5,686	314	10,789	607	3,554	277	47.2	45.6
옹진군	32,620	738	22,834	308	15,561	594	2,700	264	41.7	44.4
인천시 중구	21,523	1,871	10,021	633	14,853	1,820	6,455	593	33.8	32.6
인천시 동구	12,448	587	4,715	335	7,529	555	3,230	317	57.1	57.1
인천 미추홀구	14,624	852	8,102	458	9,552	808	7,807	428	53.8	53.0
인천 연수구	22,482	1,167	15,530	736	9,989	973	5,940	595	63.1	61.2
인천 남동구	25,785	1,614	15,609	1,124	15,610	1,465	9,685	1,013	69.6	69.1
인천 부평구	17,548	809	9,412	571	12,955	774	5,517	545	70.6	70.4
인천 계양구	12,119	523	6,485	281	7,777	479	3,287	248	53.7	51.8
인천시 서구	31,015	1,873	16,208	1,151	16,423	1,756	8,713	1,081	61.5	61.6
인천광역시 종합건설본부	68,316	245	8,253	93	26,870	151	1,947	52	38.0	34.4
인천시 상수도 사업본부	36,333	162	4,595	89	5,399	99	1,879	60	54.9	60.6

(단위: 백만 원, 건, %)

수요기관명	전체 계약금액	전체 계약건수	전체계약 금액중 인천업체 계약금액	전체중 인천업체 계약 건수	전체계약 금액중 수의계약 금액	전체중 수의계약 건수	수의계약 금액중 인천업체 금액	수의 계약중 인천업체 건수	전체중 인천업체 금액 비율	수의 계약중 인천업체 건수비율
인천광역시 소방본부	37,472	282	9,211	122	12,953	220	3,318	88	43.3	40.0
인천광역시 시설관리공단	3,470	202	1,191	188	866	216	510	147	93.1	68.1
인천광역시 교통공사	99,699	1,526	15,875	591	52,331	1,423	11,548	561	38.7	39.4
인천도시공사	16,749	214	8,039	114	9,987	179	5,211	90	53.3	50.3
인천관광공사	4,401	144	2,070	77	3,027	135	1,864	73	53.5	54.1
인천교육청	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
기 타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

## (2) 인천광역시 물품계약 체결실적(3.3억 원 이상/3.3억 원 미만 구분) (인천시, 사업소)

- 최근 3년간(2019~2021) 인천광역시의 물품계약 체결실적(인천시 본청 및 사업소)에 대해서 살펴보면, 평균적으로 3.3억원 이상 물품계약이 건수는 14.3%이나 금액은 80.3%의 비중을 점하고 있음
- 상대적으로 3.3억원 미만 물품계약은 건수 비중은 85.7%이나 금액 비중은 19.7%에 불과함
- 수요기관(발주기관)별로는 3.3억원 이상 물품계약 금액 비중이 높은 기관은 인천시 종합건설본부(85.9%), 인천시 소방본부(84.7%)이며, 3.3억원 미만 물품계약 금액 비중이 높은 기관은 인천시 본청(27.2%), 인천시 상수도사업본부(20.7%)로 나타남

<표 4-18> 인천광역시 물품계약 체결실적(3.3억 원 이상/3.3억 원 미만 구분)(인천시, 사업소)  
(단위: 건, 백만 원)

수요기관명	계(A)		3.3억 원 이상 물품 계약(B)		3.3억 원 미만 물품 계약(C)		비중(%)			
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	B/A*100		C/A*100	
합계	2,033	456,819	291	366,602	1,742	90,217	14.3	80.3	85.7	19.7
인천광역시 본청	1,052	146,636	120	106,727	932	39,909	11.4	72.8	88.6	27.2
인천광역시 종합건설본부	355	127,675	76	109,632	279	18,043	21.4	85.9	78.6	14.1
인천광역시 상수도사업본부	285	81,307	43	64,484	242	16,823	15.1	79.3	84.9	20.7
인천광역시 소방본부	341	101,201	52	85,759	289	15,442	15.2	84.7	84.8	15.3
기타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

## (3) 인천광역시 물품계약 체결실적(5억 원 이상/5억 원 미만 구분) (자치구, 기타 공공기관)

- 최근 3년간(2019~2021) 인천광역시의 물품계약 체결실적(자치구 및 기타 공공기관)에 대해서 살펴보면, 평균적으로 5억원 이상 물품계약이 건수 기준은 1.2%

이나 금액 기준으로는 49.1%이고, 5억원 미만 물품계약은 건수 기준 98.8%, 금액 기준 50.9%로 건수 비중은 큰 차이를 보이나, 금액 비중은 비슷한 수준을 보이고 있음

- 수요기관(발주기관)별로는 5억원 이상 물품계약 금액 비중은 인천도시공사(83.1%), 인천 교통공사(73.5%), 인천시 교육청(61.9%) 등이 높고 자치구의 경우 대체로 낮은 비중을 보임(\*미추홀구는 5억원 이상 물품계약이 전무함)
- 5억원 미만 물품계약의 금액 비중을 보면, 인천 미추홀구는 100%, 인천 연수구(96.4%), 인천 계양구(85.9%), 인천 남동구(83.8%), 인천 서구(71.5%), 인천 관광공사(70.1%) 등이 높은 비중을 보임

<표 4-19> 인천광역시 물품계약 체결실적(5억 원 이상/5억 원 미만 구분)(자치구, 기타 공공기관)  
(단위: 건, 백만 원)

수요기관명	계(A)		5억 원 이상 물품 계약(B)		5억 원 미만 물품 계약(C)		비중(%)			
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	B/A*100		C/A*100	
							건수	금액	건수	금액
합계	16,753	803,581	209	394,623	16,544	408,958	1.2	49.1	98.8	50.9
강화군	792	34,494	16	16,619	776	17,875	2.0	48.1	98.0	51.9
옹진군	1,043	53,337	13	16,346	1,030	36,991	1.2	30.6	98.8	69.4
인천시 중구	2,102	39,284	15	15,202	2,087	24,082	0.7	38.7	99.3	61.3
인천시 동구	622	16,903	8	6,367	614	10,536	1.3	37.7	98.7	62.3
인천미추홀구	957	20,962	0	0	957	20,962	0	0	100	100
인천 연수구	1,284	34,296	2	1,227	1,282	33,069	0.2	3.6	99.8	96.4
인천 남동구	1,970	46,059	9	7,470	1,961	38,589	0.5	16.2	99.5	83.8
인천 부평구	915	24,751	4	5,661	911	19,090	0.4	22.9	99.6	77.1
인천 계양구	598	21,424	4	3,013	594	18,411	0.7	14.1	99.3	85.9
인천 서구	2,101	52,757	22	15,015	2,079	37,742	1.1	28.5	98.9	71.5
인천광역시 시설관리공단	875	24,231	4	8,840	871	15,391	0.5	36.5	99.5	63.5
인천교통공사	1,589	160,244	42	117,841	1,547	42,403	2.6	73.5	97.4	26.5
인천도시공사	301	101,085	19	83,992	282	17,093	6.3	83.1	93.7	16.9
인천관광공사	153	4,835	2	1,445	151	3,390	1.3	29.9	98.7	70.1
인천시교육청	762	137,601	38	85,188	724	52,413	5.0	61.9	95.0	38.1
기 타	689	31,318	11	10,397	678	20,921	1.6	33.2	98.4	66.8

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)



#### (4) 인천광역시 용역계약 체결실적(3.3억원 이상/3.3억원 미만 구분) (인천시, 사업소)

- 최근 3년간(2019~2021) 인천광역시의 용역계약 체결실적(인천시 본청 및 사업소)에 대해서 살펴보면, 평균적으로 3.3억원 이상 용역계약이 건수는 15.3%이나 금액은 76.5%를 점하고 있음
- 반면, 3.3억원 미만 용역계약의 경우 건수는 84.7%이나 금액은 23.5%로 나타남
- 수요기관(발주기관)별로 살펴보면, 3.3억원 이상 용역계약 금액 비중은 인천시 상수도사업본부(89.0%), 인천시 소방본부(87.4%)가 높고, 3.3억원 미만 용역계약의 금액 비중은 인천시 본청(30.7%), 인천시 종합건설본부(22.1%)가 높은 비중을 보이고 있음

<표 4-20> 인천광역시 용역계약 체결실적(3.3억원 이상/3.3억원 미만 구분)(인천시, 사업소)  
(단위: 건, 백만 원)

수요기관명	계(A)		3.3억 원 이상 용역계약(B)		3.3억 원 미만 용역계약(C)		비중(%)			
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	B/A*100		C/A*100	
							건수	금액	건수	금액
합계	3,249	687,874	497	526,033	2,752	161,841	15.3	76.5	84.7	23.5
인천시 본청	1,597	307,514	226	213,015	1,371	94,499	14.2	69.3	85.8	30.7
인천시 종합건설본부	1,185	224,092	146	174,672	1,039	49,420	12.3	77.9	87.7	22.1
인천시 상수도사업본부	276	111,738	88	99,413	188	12,325	31.9	89.0	68.1	11.0
인천시 소방본부	191	44,530	37	38,933	154	5,597	19.4	87.4	80.6	12.6
기타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

#### (5) 인천광역시 용역계약 체결실적(5억원 이상/5억원 미만 구분) (자치구, 기타 공공기관)

- 최근 3년간(2019~2021) 인천광역시의 용역계약 체결실적(자치구 및 기타 공공기관)에 대해서 살펴보면, 평균적으로 5억원 이상 용역계약이 건수 기준은

5.1%이나 금액 기준으로는 63.8%이고, 5억원 미만 용역계약은 건수 기준 94.9%, 금액 기준 36.2%로 건수 비중의 편차가 매우 크게 나타남

- 수요기관(발주기관)별로는 금액 기준으로 5억원 이상 용역계약은 인천도시공사(85.7%), 인천 남동구(76.2%), 인천 연수구(72.2%), 인천교통공사(69.4%) 등이 비중이 높고, 인천시 시설관리공단(5.9%), 인천 계양구(19.0%) 등은 비중이 낮음  
 - 5억원 미만 용역계약의 금액 비중은 인천 시설관리공단(94.1%), 인천 계양구(81.0%), 인천 중구(69.7%) 등이 높게 나타남

<표 4-21> 인천광역시 용역계약 체결실적(5억 원 이상/5억 원 미만 구분)(자치구, 기타공공기관)  
 (단위: 건, 백만 원)

수요기관명	계(A)		5억 원 이상 용역계약(B)		5억 원 미만 용역계약(C)		비중(%)			
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	B/A*100		C/A*100	
							건수	금액	건수	금액
합계	23,661	2,200,659	1,217	1,404,795	22,444	796,043	5.1	63.8	94.9	36.2
강화군	2,205	92,422	384	62,279	1,821	30,143	17.4	67.4	82.6	32.6
옹진군	1,848	110,503	42	35,677	1,806	74,826	2.3	32.3	97.7	67.7
인천 중구	1,723	98,068	22	29,744	1,701	68,324	1.3	30.3	98.7	69.7
인천 동구	911	38,760	13	15,543	898	23,217	1.5	40.1	98.5	59.9
인천 미추홀구	1,736	61,290	16	19,880	1,720	41,410	0.9	32.4	99.1	67.6
인천 연수구	1,603	226,028	102	163,131	1,501	62,897	6.4	72.2	93.64	27.8
인천 남동구	2,761	430,832	190	328,114	2,571	102,718	6.9	76.2	93.1	23.8
인천 부평구	1,665	108,803	44	58,451	1,621	50,532	2.6	53.7	97.4	46.3
인천 계양구	1,207	56,313	16	10,682	1,191	45,631	1.3	19.0	98.7	81.0
인천 서구	2,512	264,882	145	172,458	2,367	92,424	5.8	65.1	94.2	34.9
인천시 시설관리공단	685	21,662	2	1,274	683	20,388	0.3	5.9	99.7	94.1
인천교통공사	803	106,051	41	73,636	762	32,415	5.1	69.4	94.8	30.6
인천도시공사	1,344	431,172	141	369,496	1,203	61,676	10.5	85.7	89.5	14.3
인천관광공사	610	42,764	22	17,829	588	24,935	3.6	41.7	96.4	58.3
인천교육청	1,340	81,474	30	37,371	1,310	44,103	2.2	45.9	97.8	54.1
기타	708	29,635	7	9,230	701	20,404	1.0	31.1	99.0	68.9

주 : 3년간(2019년~2021년) 기준

출처 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

## 6. 지자체 간 공공 발주 계약실적 비교

### (1) 수의계약 중 지역업체 비중

- 3년간(2019-2021) 인천광역시의 수의계약 대상 중 지역업체 비중은 금액 기준은 34.6%, 건수 기준은 82.8%로 금액 기준의 경우 부산, 대구에 비해 크게 낮고 건수 기준에서도 부산과 대구에 비해 낮은 수준임
- 공공 발주 시 지역업체의 수주실적을 높이기 위해서는 인천광역시의 경우 수의계약에 있어서 지역업체를 선택하는 노력이 필요한 것으로 판단됨

<표 4-22> 3년간(2019-2021) 수의계약 대상 중 지역업체 비중

(단위: 백만 원, 건)

지역	전체 수의계약 발주금액	전체 수의계약 계약건수	전체 수의계약 금액중 지역업체 계약금액	전체 수의계약 건수중 지역업체 계약건수	전체 수의계약 금액중 지역업체 비율(금액)	전체 수의계약 건수중 지역업체 비율(건수)
인천	4,901,619	66,088	1,695,998	54,723	34.6%	82.8%
부산	2,716,754	63,876	2,036,602	58,421	75.0%	91.5%
대구	1,463,380	37,488	1,098,523	31,709	75.1%	84.6%

주: 물품, 공사, 용역 합계 기준

### (2) 종합쇼핑몰 물품구매 중 지역업체 비중

- 3년간(2019-2021) 인천광역시가 종합쇼핑몰 물품구매에서 지역업체를 선택한 비중은 금액 기준은 34.9%이고 건수 기준은 37.9%로 금액 기준의 경우 부산, 대구에 비해 크게 낮고 건수 기준에서는 대구보다는 약간 높으나 부산에 비해 크게 낮은 수준임
- 인천광역시가 지역업체 수주율을 높이기 위해서는 조달청의 종합쇼핑몰 물품계약에서 지역업체를 보다 적극적으로 선택할 수 있도록 노력할 필요가 있음

<표 4-23> 3년간(2019-2021) 종합쇼핑몰 이용대상 전체 물품구매 내역 대비 지역업체 비중  
(단위: 백만 원, 건)

지역	전체 종합쇼핑몰 발주금액	전체 종합쇼핑몰 계약건수	전체계약 금액중 지역업체 계약금액	전체계약 건수중 지역업체 계약건수	전체계약 금액중 지역업체 비율(금액)	전체계약 건수중 지역업체 비율(건수)
인천	1,020,354	33,579	356,109	12,726	34.90%	37.90%
부산	962,711	38,477	529,505	22,977	55.00%	59.72%
대구	655,117	25,337	263,816	9,186	40.27%	36.26%

### (3) 협상에 의한 계약체결 실적(용역)

- 3년간(2019-2021) 인천광역시의 용역계약에서 협상에 의한 계약체결 실적을 5억원 이상과 5억원 미만으로 구분하여 살펴보면, 5억원 이상의 경우 건수 기준 11.4%, 금액 기준 51.2%로 부산과 대구에 비해 낮은 비중을 보이며, 반대로 5억원 미만의 경우는 부산과 대구보다 높은 비중을 나타내고 있음
- 이는 인천광역시의 용역 관련 협상에 의한 계약의 경우 부산과 대구에 비해 5억원 미만 용역계약이 많음을 보여주고 있음

<표 4-24> 3년간(2019-2021) 공공발주 관련 협상에 의한 계약 체결실적(용역)

(단위: 건, 백만 원)

지역	협상에 의한 계약체결(용역)						비중			
	계(A)		5억원 이상(B)		5억원 미만(C)		(B/A*100)		(C/A*100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
인천	563	150,553	64	77,003	499	73,550	11.37%	51.15%	88.63%	48.85%
부산	357	103,561	49	57,856	308	45,705	13.73%	55.87%	86.27%	44.13%
대구	340	98,049	49	53,114	291	44,935	14.41%	54.17%	85.59%	45.83%

### (4) 용역 5억원 미만 협상에 의한 계약 중 전국입찰 비중

- 3년간(2019-2021) 용역 5억원 미만의 협상에 의한 계약 중 전국입찰 비중을 살펴보면, 인천광역시는 건수 기준 74.7%, 금액 기준 73.8%로 부산과 대구에 비해 매우 높은 비중을 나타내고 있음

- 이는 용역 5억원 미만의 협상에 의한 계약에서 인천 지역업체가 아닌 타 지역 업체를 선택한 비중이 높음을 의미함

<표 4-25> 3년간(2019-2021) 용역 5억 원(시청:3.3억 원) 미만 협상에 의한 계약 중 전국입찰 비중  
(단위: 건, 백만 원)

지역	5억원(시청3.3억원) 미만 협상 계약					
	5억원 미만 협상 계약(A)		전국입찰(B)		(B/A*100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
인천	499	73,550	373	54,267	74.7%	73.8%
부산	308	45,705	86	17,399	27.9%	38.1%
대구	291	44,935	127	20,686	43.6%	46.0%

## (5) 종합공사 계약체결 실적

- 3년간(2019-2021) 종합공사 계약실적을 100억원 이상과 100억원 미만으로 구분하여 살펴보면, 인천광역시의 100억원 이상 공사의 계약실적은 건수 기준 4.7%, 금액 기준 73.5%로 부산과 대구에 비해 매우 높은 비중을 나타내고 있음
- 이는 인천광역시의 경우 대형공사가 타 지역에 비해 많음을 의미하고 이에 따라 전국입찰에서 인천지역 업체가 아닌 타 지역업체를 선택하는 중요한 요인으로 작용하는 것으로 판단됨

<표 4-26> 3년간(2019-2021) 공공발주 관련 종합공사 계약체결(100억원 이상/ 100억원 미만 구분)  
(단위: 건, 백만 원)

지역	공사계약						비중			
	계(A)		100억 원 이상(B)		100억 원 미만(C)		(B/A*100)		(C/A*100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
인천	4,972	16,330,313	232	12,004,689	4,740	4,325,624	4.67%	73.51%	95.33%	26.49%
부산	5,051	5,746,345	55	1,835,101	4,996	3,911,244	1.09%	31.94%	98.91%	68.06%
대구	3,285	4,740,746	74	2,304,711	3,211	2,436,035	2.25%	48.61%	97.75%	51.39%

## (6) 종합공사 외 계약체결 실적

- 3년간(2019-2021) 종합공사 외 계약체결 실적을 10억원 이상과 10억원 미만으로 구분하여 살펴보면, 인천광역시는 10억원 이상 공사의 경우 건수 기준

0.8%, 금액 기준 35.1%로 건수 기준에서는 부산보다 약간 높으나 대구에 비해 낮고 금액 기준에서는 부산과 대구보다 높은 비중을 보이고 있음

- 다만, 10억원 이상 공사 중 큰 규모의 공사가 많은 것으로 추정되어 지역제한 금액 비중이 낮은 편임

○ 한편, 10억원 미만 공사의 경우 인천광역시는 건수 기준 99.2%, 금액 기준 64.9%로 건수 기준에서는 부산보다 약간 낮고 대구보다는 높으며, 금액 기준에서는 부산과 대구에 비해 비중이 낮음

<표 4-27> 3년간(2019-2021) 공공발주 관련 종합공사 외 공사계약체결(10억원 이상/10억원 미만 구분)  
(단위: 건, 백만 원)

지역	공사계약						비중			
	계(A)		10억원 이상(B)		10억원 미만(C)		(B/A*100)		(C/A*100)	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
인천	41,009	4,469,149	329	1,569,118	40,680	2,900,031	0.80%	35.11%	99.20%	64.89%
부산	33,402	3,733,711	226	970,655	33,176	2,763,056	0.68%	26.00%	99.32%	74.00%
대구	22,750	2,724,097	383	787,365	22,367	1,936,732	1.68%	28.90%	98.32%	71.10%

## 7. 인천 지역업체 수주실적의 4분위 수 분석

○ 인천광역시의 지역업체 수주실적이 17개 시도 관점에서 어느 정도 위치에 있으며 향후 목표 설정을 위한 기초로서 4분위 수를 분석하면 다음과 같음

- 최근 3년간(2019~2021) 공공 발주 관련 17개 시도별 지역업체 수주실적을 기준으로 4분위 수를 분석함

○ (현재 수준)

- 인천시의 지역업체 수주실적은 건수 비중 36.4%로 전국 평균 45.1%에 비해 낮고, 금액 비중은 43.4%로 전국 평균 43.3%와 비슷한 수준에 있음

○ (제2분위 수 : Q2 수준): 중앙값

- 제2분위 수(Q2)는 계약 건수의 경우 39.8%로 인천시 36.4% 보다 3.4%p 높고, 계약금액의 경우 43.8%로 인천시 43.4% 보다 0.4%p 높음

○ 제3분위 수(Q3) 수준

- 제3분위 수(Q3)는 계약 건수의 경우 43.9%로 인천시 36.4% 보다 7.5%p 높으며, 계약금액

의 경우 54.5%로 인천시 43.4% 보다 11.1%p 높음

- 인천광역시는 1차적으로 Q2(중앙값) 수준을 목표로 하고 장기적으로 Q3 수준까지 지역업체 수주율을 높이기 위한 대책 마련이 필요함

<표 4-28> 17개 시도의 지역업체 수주실적에 대한 4분위 수 분포

계약건수 비중: 전국 45.1%			계약금액 비중: 전국 43.3%		
58.7%(경기)	제4분위 수	Q4(100%)	64.9%(전북)	제4분위 수	Q4(100%)
	서울(54.2), 전북(49.4), 제주(47.4)			강원(64.0), 서울(59.9), 충북(55.1)	
43.9%(경북)	제3분위 수	Q3(75%) (개선목표)	54.5%(제주)	제3분위 수	Q3(75%) (개선목표)
	강원(42.9), 충남(41.6), 전남(39.8)			광주(51.1), 충남(50.3), 경기(47.5)	
39.8%(충북)	제2분위 수	Q2(50%) (중앙값)	43.8%(경북)	제2분위 수	Q2(50%) (중앙값)
	광주(39.5), 경남(39.0), 대전(37.6), 부산(37.0)			인천(43.4), 부산(43.0), 전남(43.0), 울산(36.7)	
36.6%(대구)	제1분위 수	Q1(25%)	33.8%(대구)	제1분위 수	Q1(25%)
	인천(36.4), 울산(34.0), 세종(21.2)			경남(28.8), 대전(16.4), 세종(10.3)	

- 종합적으로 2021년 인천광역시 공공 발주 계약 전체 현황을 보면, 인천광역시(지방공기업 포함)가 전체 건수의 94.0%로 대부분을 점하며, 금액 기준은 인천시(지방공기업 포함) 61.3%, 종합쇼핑몰 1.1%, 인천시 소재 국가공기업 37.6%로 구성됨
- 인천시(지방공기업 포함)의 사업별 계약 현황은 건수 비중은 물품(79.1%)이 가장 높고 금액 비중은 공사(31.9%)가 높음
- 지자체 간 비교(인천, 부산, 대구)에서는 인천광역시의 경우 수의계약 중 지역업체 비중과 종합쇼핑몰 물품구매 중 지역업체 비중이 부산과 대구에 비해 낮게 나타나므로, 인천지역 업체를 적극적으로 선택할 수 있도록 하여야 함
- 특히, 인천광역시는 100억원 이상의 종합공사 계약체결 비중이 부산과 대구에 비해 매우 높은 비중을 보이고 있는데, 이는 대형공사가 그만큼 타지역에 비해 많음을 의미하고 이에 따라 전국입찰에서 인천지역 업체가 아닌 타 지역업체를 선택하는 중요한 요인으로 작용할 것으로 판단됨



## 제4절 지역업체 수주실적 저조 원인분석

### 1. 지역적 특성(수도권 입지)에 따른 제약

- 인천광역시는 서울시와 경기도에 인접해 있어 기술력과 전문성을 갖춘 지역업체가 상대적으로 부족하여 지역업체 수주에 제약이 있음
- 사업체 수 면에서 서울시 1,211천개(20.1%), 경기도 1,456천개(24.1%)로 서울시와 경기도가 전국(6,032천개)의 44.2%를 차지하며, 인천시는 306천개로 5.1% 수준임
- 서울시나 경기도에 비해 전문성 있는 지역업체가 부족하며, 지역업체의 규모도 크지 않은 편으로 다양한 실적을 쌓을 기회가 적음
- 사업에 적합한 지역업체 부재 및 서울과 경기 지역에 비해 특수한 용역의 경우 전문성 있는 지역업체가 부족함
- 대규모 발주 기회가 많은 서울, 경기 지역과 인접한 지역적 특성으로 인해 지역 내 발주량이 상대적으로 적고 수주 기회도 많지 않음

### 2. 나라장터, 종합쇼핑몰 등록업체가 적음

- 계약의 편의성을 제공하는 나라장터, 조달쇼핑몰 등록업체가 많지 않아 지역업체 수주에 어려움이 있음
- 2021년 전국 나라장터 등록 비중은 12.0%이나 인천광역시는 9.96%로 전국 평균보다 낮음
  - 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 14위
- 전국 종합쇼핑몰 등록 비중은 0.27%이나 인천광역시는 0.24%로 전국 평균보다 낮은 수준임
  - 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 11위



### 3. 우수한 지역기업에 대한 정보공유 부족

- 우수한 지역업체에 대한 정보가 부족하여 발주기관에서 제품구매 시 어려움을 겪고 있는 것으로 나타남
  - 인천광역시에 소재하는 지역업체에 대한 업종별 현황을 실시간으로 제공하는 정보시스템이 미비함
- 설문조사 분석에서도 수요기관이 제품구매 시 어려운 점으로 “우수한 공급물량을 갖춘 지역업체 정보 부족”(물품: 33.3%, 공사: 34.9%, 용역: 31.3%)을 1순위로 응답하고 있음

### 4. 지역업체의 기술력이나 역량 부족(품질, 성능, 가격 등)

- 지역 특성상 구매하려는 물품의 제조구매 공장이 없거나 공사와 용역계약과 관련하여 해당 사업추진(전문성, 특수성 등)에 맞는 지역업체가 부족함
- 설문조사 분석에서도 인천 지역업체가 아닌 타 지역업체를 선택하는 이유로서 “인천시 관내 지역업체가 없음”을 1순위(1인 수의계약: 57.5%, 종합쇼핑몰: 41.8%)로 응답하고 있음
- 공공구매 활성화를 위한 조치로서 지역기업의 기술력(품질, 성능 등) 향상(물품: 30.5%, 공사: 41.3%)이 필요하다는 응답이 가장 높은 비중을 차지함
- 시민의 요구는 새롭고 다양한 데 비해 이러한 수요를 감당하기에 지역업체의 기술력이나 역량 부족은 결과적으로 인천광역시의 낮은 지역업체 수주실적으로 연결됨

### 5. 대형공사의 비중이 높아 지역업체 수주에 한계

- 인천지역 내에서 공공 발주되는 공사는 타지역에 비해 대형공사 비중이 높아 지역업체의 수주에 한계가 있음
- 인천광역시의 100억 원 이상 종합공사의 계약실적은 금액 비중이 무려 73.5%로 부산(31.9%)과 대구(48.6%)에 비해 매우 높은 비중을 나타냄(<표 4-26> 참조)

- 추정가격 100억 원 이상인 경우 전국으로 발주하는데 인천지역업체가 대부분 중소기업체로서 해당 기준에 부합하지 못해 공공 발주 참여기회가 적고 지역업체 수주에 한계가 있음

## 6. 공공기관의 지역업체에 대한 배려 미흡

- 인천광역시 및 인천시 소재 공공기관의 지역업체에 대한 배려의지가 미약함
- 지자체 간 비교에서도 인천지역 수의계약 중 지역업체 수주 금액 비중이 34.6%로 부산(75.0%)과 대구(75.1%)에 비해 매우 낮음(<표 4-22> 참조)
- 인천지역 종합쇼핑몰 구매 중 지역업체 수주 금액 비중은 34.9%로 부산(55.0%)과 대구(40.3%)에 비해 매우 낮음(<표 4-23> 참조)
- 설문조사 분석에서도 인천 지역업체의 경우 공공구매 수주율 향상 대책으로서 “지역업체에 대한 배려의지 향상”이 필요하다는 응답이 47.1%로 1순위로 나타남
- 2021년 계약방법별 비교에서도 인천광역시는 전국과 비교하여 경쟁계약 비중은 4.3%p 높으나 수의계약 비중은 4.0%p 낮게 나타나고 있음

<표 4-29> 계약방법별 공공계약 실적 비교(2021년)

(단위: 조원, %)

구분	전국(A)		인천광역시(B)		비중 차이 (B-A)(%p)
	계약금액	비중	계약금액	비중	
전체	184.2	100.0	1.57	100.0	-
경쟁계약	112.8	61.2	1.03	65.5	4.3
일반경쟁	44.4	24.1	0.34	21.6	-2.5
지명경쟁	3.6	1.9	0.02	1.4	-0.5
제한경쟁	64.8	35.2	0.67	42.5	7.3
수의계약	70.9	38.5	0.54	34.5	-4.0
미분류	0.5	0.3	-	-	-

주:1) 인천광역시의 경우 시본청, 인천교육청, 2군(강화군, 옹진군), 8자치구(중구, 동구, 미추홀구, 연수구, 남동구, 부평구, 계양구, 서구) 기준임

2) 미분류는 계약방법이 확인되지 않은 경우

자료 : 조달정보개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

## 제5장 설문조사 및 인터뷰 분석

### 제1절 설문조사 개요

#### (1) 조사 목적

- 공공기관의 지역업체에 대한 우선구매와 관련한 의견 조사

#### (2) 조사 대상

- 발주기관 : 28개 기관 44개 부서
  - 인천광역시 본청 및 사업소
  - 2군 8자치구
  - 지방공기업
  - 인천광역시의회, 인천교육청
  - 인천시 소재 국가기관
  - 인천상공회의소, 인천테크노파크 등 공공기관
- 지역업체 : 68개 업체
  - 공사, 물품, 용역 관련 지역업체

#### (3) 조사 방법

- 조사 방법 : e-mail 발송 및 회수

#### (4) 조사 일시 : 2022년 10월 중

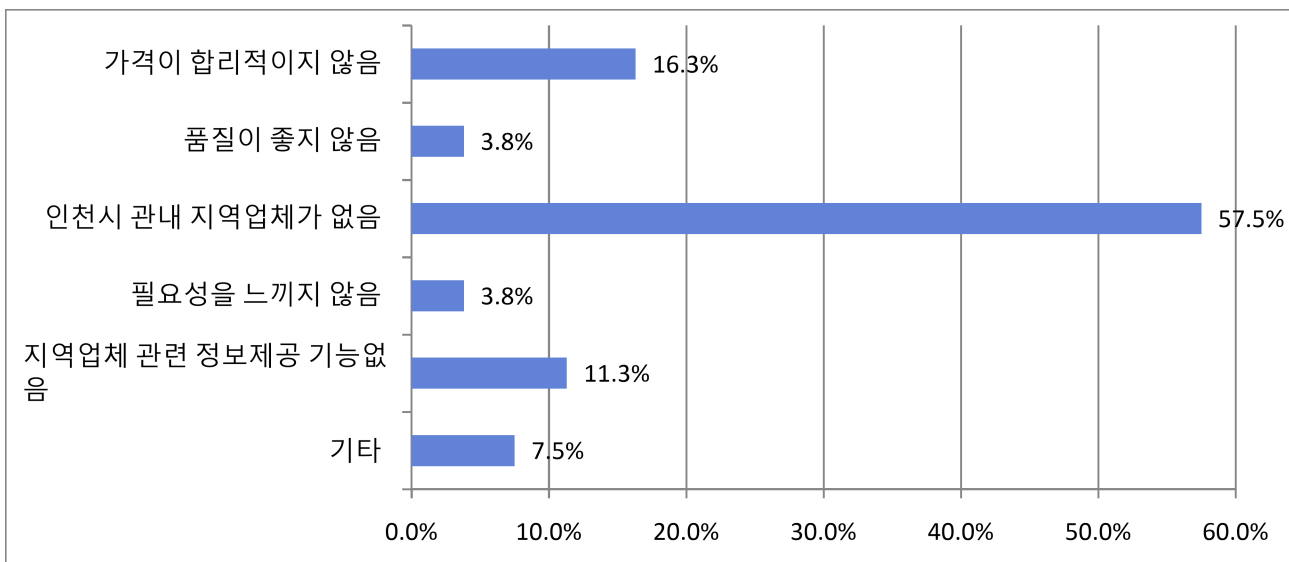
## 제2절 설문조사 분석 결과

### 1. 공공기관(발주기관) 설문 결과

(설문 1) 귀하의 소속기관에서 1인 견적에 의한 수의계약을 하는 경우 지역업체가 아닌 타 지역업체를 선택하는 이유는 무엇입니까?

○ 1인 수의계약에서 타 지역업체를 선택하는 이유로는 인천시 관내 지역업체가 없어서라는 응답이 57.5%로 가장 높고, 가격이 합리적이지 않다가 16.3%, 지역업체 관련 정보기능이 없다는 의견이 11.3%로 나타남

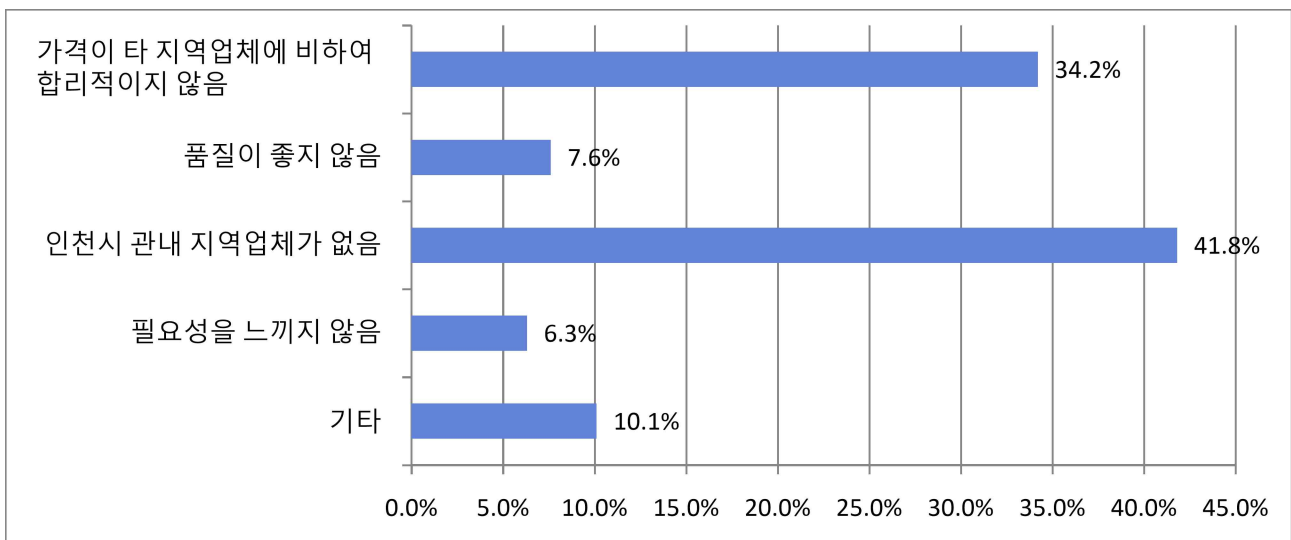
항목	응답자수	%
가격이 합리적이지 않음	13	16.3
품질이 좋지 않음	3	3.8
인천시 관내 지역업체가 없음	46	57.5
필요성을 느끼지 않음	3	3.8
지역업체가 있는지 정보제공하는 기능이 없음	9	11.3
기타	6	7.5
합계	80	100



(설문 2) 귀하의 소속기관에서 조달청 쇼핑몰을 이용한 계약을 하는 경우 지역업체가 아닌 타 지역업체를 선택하는 이유는 무엇입니까?

○ 조달청 쇼핑몰을 이용하는 경우 타 지역업체를 선택하는 이유로는 인천시 관내 지역업체가 없어서라는 응답이 41.8%, 가격이 타지역에 비해 합리적이지 않다는 의견이 34.2%로 높게 나타남

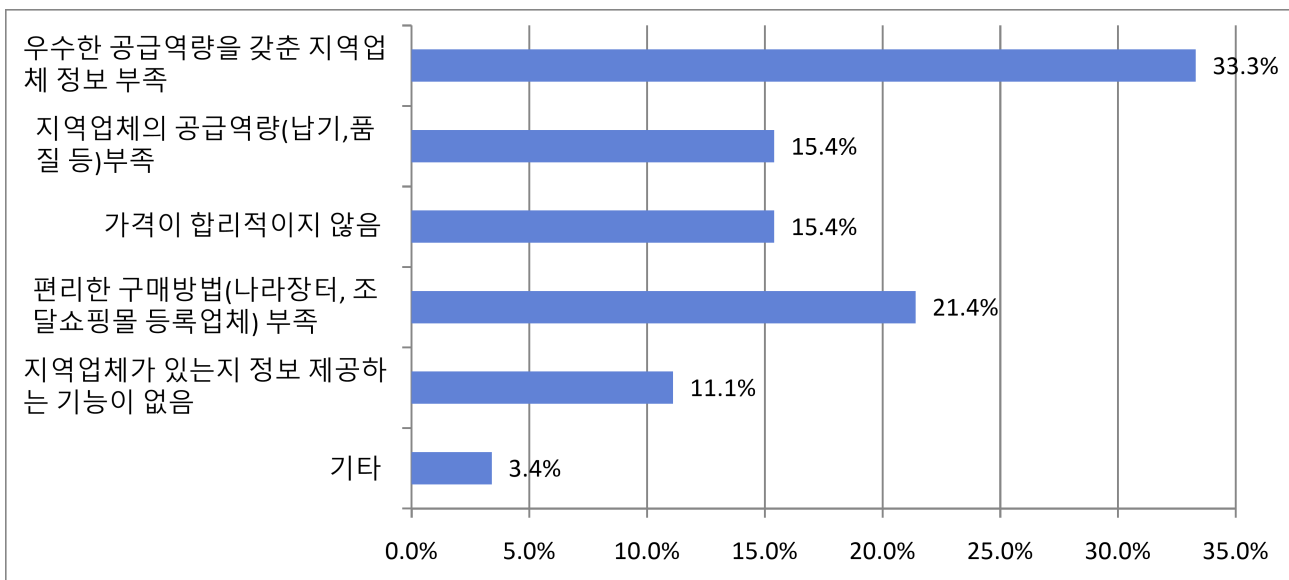
항목	응답자수	%
가격이 타 지역업체에 비하여 합리적이지 않음	27	34.2
품질이 좋지 않음	6	7.6
인천시 관내 지역업체가 없음	33	41.8
필요성을 느끼지 않음	5	6.3
기타	8	10.1
합계	79	100



(설문 3) 귀하의 소속기관에서 지역업체의 물품구매 시 어려운 점은 무엇입니까?  
(복수 선택 가능)

○ 지역업체의 물품구매 시 어려운 점으로는 우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족이 33.3%, 편리한 구매방법(나라장터, 조달쇼핑몰 등록업체) 부족이 21.4%로 높은 응답 비중을 보임

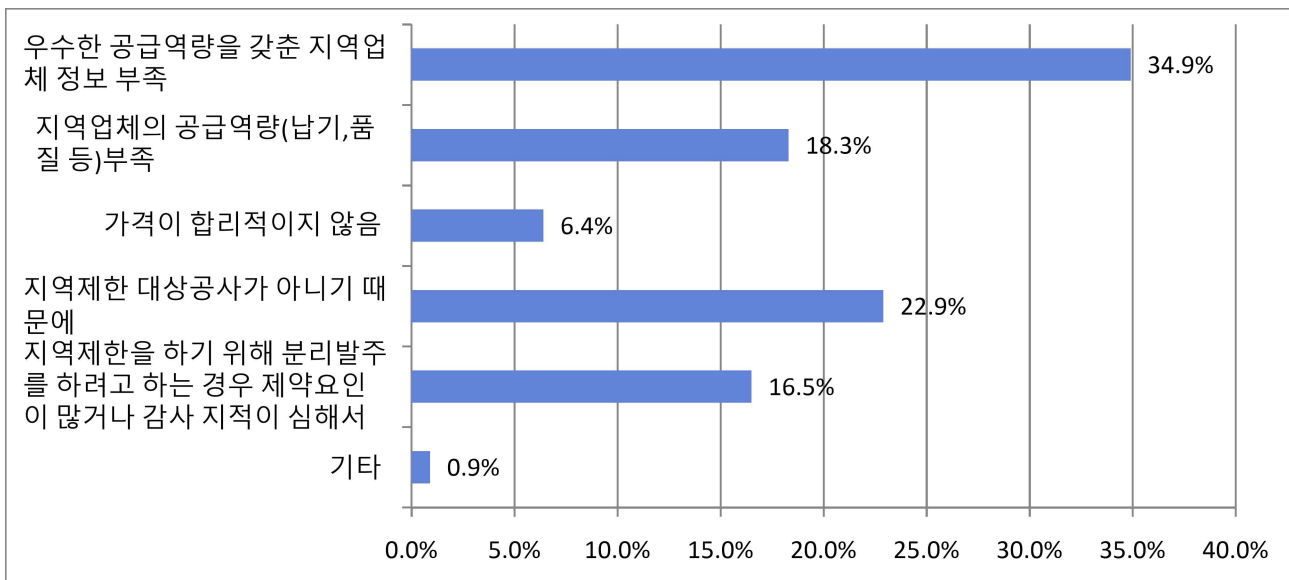
항목	응답자수	%
우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족	39	33.3
지역업체의 공급역량(납기, 품질 등) 부족	18	15.4
가격이 합리적이지 않음	18	15.4
편리한 구매방법(나라장터, 조달쇼핑몰 등록업체) 부족	25	21.4
지역업체가 있는지 정보 제공하는 기능이 없음	13	11.1
기타	4	3.4
합계	117	100



(설문 4) 귀하의 소속기관에서 지역업체와 공사계약 시 어려운 점은 무엇입니까?  
(복수 선택 가능)

○ 지역업체와 공사계약 시 어려운 점으로는 우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족이 34.9%, 지역제한 대상공사가 아니기 때문이라는 응답이 22.9%로 높게 나타남

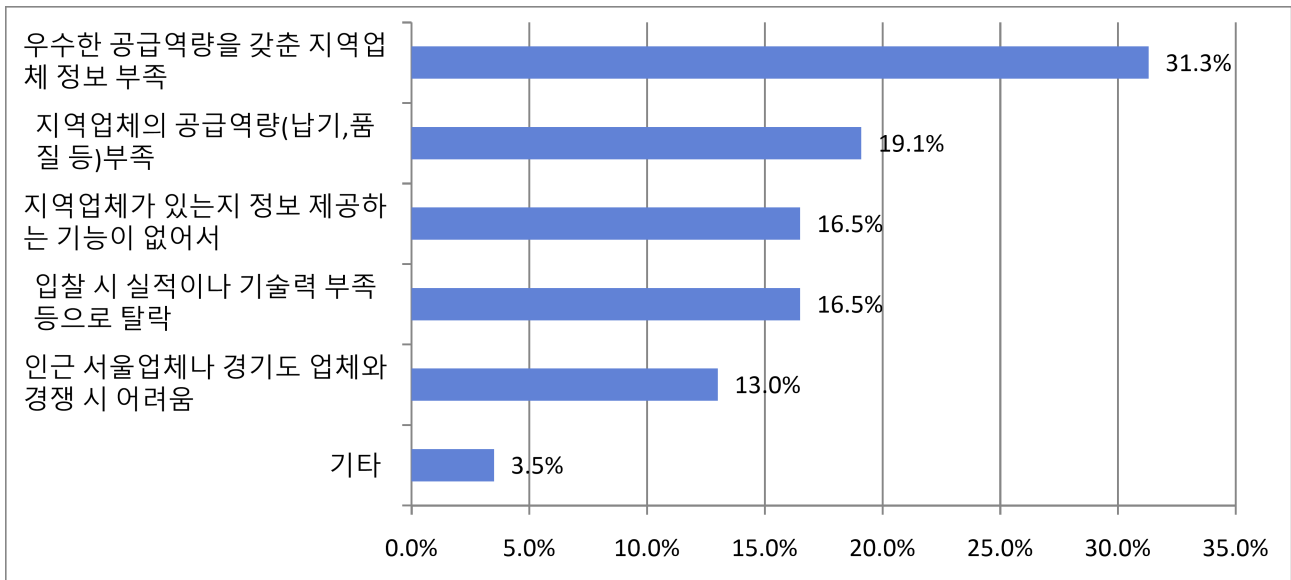
항목	응답자수	%
우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족	38	34.9
지역업체의 공급역량(납기, 품질 등) 부족	20	18.3
가격이 합리적이지 않음	7	6.4
지역제한 대상공사가 아니기 때문에	25	22.9
지역제한을 하기 위해 분리발주를 하려고 하는 경우 제약요인이 많거나 감사 지적이 심해서	18	16.5
기타	1	0.9
합계	109	100



(설문 5) 귀하의 소속기관에서 지역업체와 용역계약 시 어려운 점은 무엇입니까?  
(복수 선택 가능)

○ 지역업체와 용역계약 시 어려운 점으로는 우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족이 31.3%, 지역업체의 공급역량(납기, 품질 등) 부족 응답이 19.1%로 높은 비중을 보임

항목	응답자수	%
우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족	36	31.3
지역업체의 공급역량(납기, 품질 등) 부족	22	19.1
지역업체가 있는지 정보 제공하는 기능이 없어서	19	16.5
입찰 시 실적이나 기술력 부족 등으로 탈락	19	16.5
인근 서울업체나 경기도 업체와 경쟁 시 어려움	15	13.0
기타	4	3.5
합계	115	100

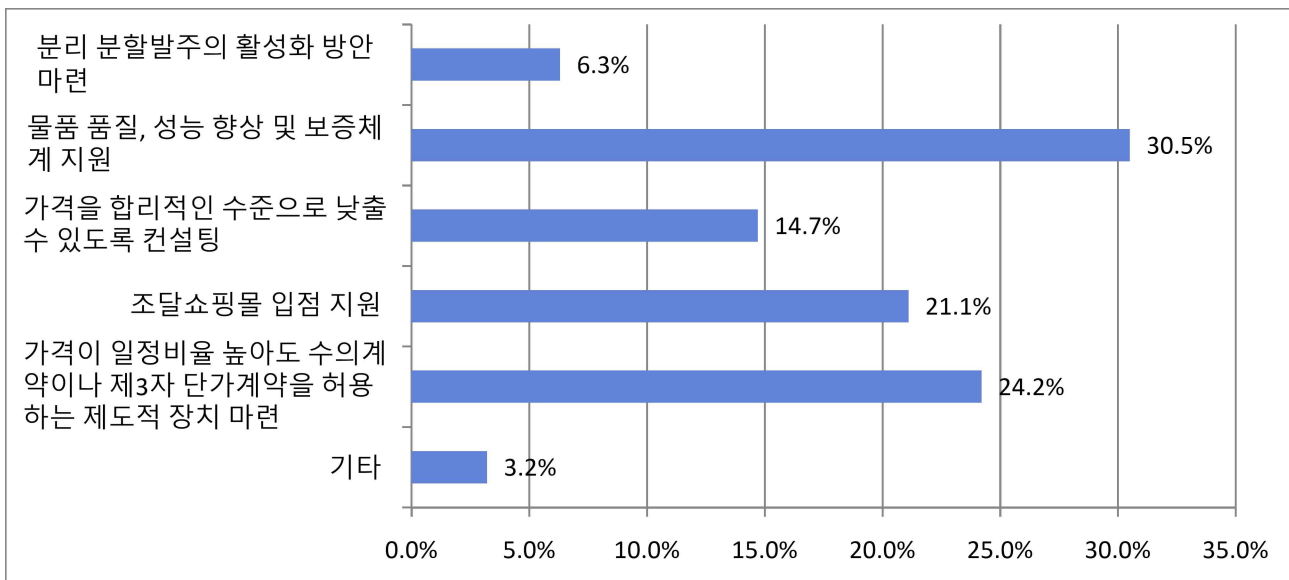




(설문 6) 지역업체 물품구매 활성화를 위한 지원책은 무엇이라고 생각하십니까?

○ 지역업체 물품구매 활성화를 위한 지원책으로는 물품 품질, 성능 향상 및 보증 체계 지원이 30.5%, 가격이 일정비율 높아도 수의계약이나 제3자 단가계약을 허용하는 제도적 장치 마련 24.2%, 조달쇼핑몰 입점 지원이 21.1%로 응답 비중이 높음

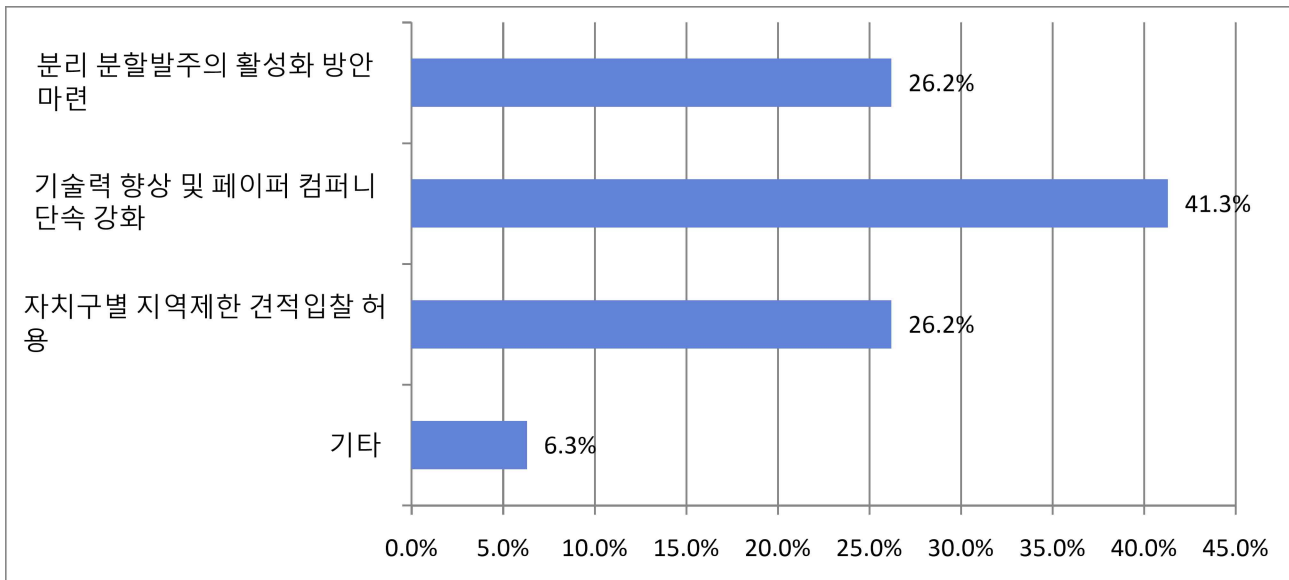
항목	응답자수	%
분리 분할발주의 활성화 방안 마련	6	6.3
물품 품질, 성능 향상 및 보증체계 지원	29	30.5
가격을 합리적인 수준으로 낮출 수 있도록 컨설팅	14	14.7
조달쇼핑몰 입점 지원	20	21.1
가격이 일정비율 높아도 수의계약이나 제3자 단가계약을 허용하는 제도적 장치 마련	23	24.2
기타	3	3.2
합계	95	100



(설문 7) 지역업체 공사계약 활성화를 위한 지원책은 무엇이라고 생각하십니까?

○ 지역업체 공사계약 활성화를 위한 지원책으로는 기술력 향상 및 페이퍼 컴퍼니 단속 강화라는 의견이 41.3%로 높은 비중을 나타냄

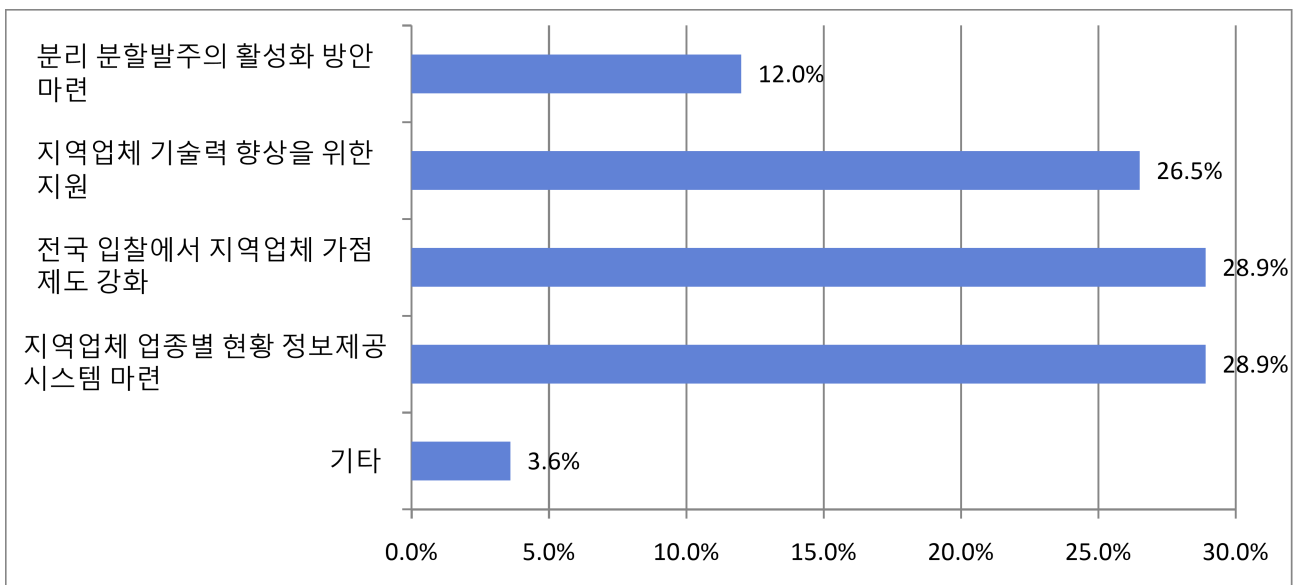
항목	응답자수	%
분리 분할발주의 활성화 방안 마련	21	26.2
기술력 향상 및 페이퍼 컴퍼니 단속 강화	33	41.3
자치구별 지역제한 건적입찰 허용	21	26.2
기타	5	6.3
합계	80	100



(설문 8) 지역업체 용역계약 활성화를 위한 지원책은 무엇이라고 생각하십니까?

○ 지역업체 용역계약 활성화를 위한 지원책으로는 전국 입찰에서 지역업체 가점 제도 강화와 지역업체 업종별 현황 정보제공 시스템 마련이라는 응답이 각각 28.9%로 높은 비중을 보임

항목	응답자수	%
분리 분할발주의 활성화 방안 마련	10	12.0
지역업체 기술력 향상을 위한 지원	22	26.5
전국 입찰에서 지역업체 가점 제도 강화	24	28.9
지역업체 업종별 현황 정보제공 시스템 마련	24	28.9
기타	3	3.6
합계	83	100



(설문 9) 지역경제 활성화를 위한 지역업체 우선구매에 대한 기타 의견으로는 다음과 같은 사항을 제시하고 있음

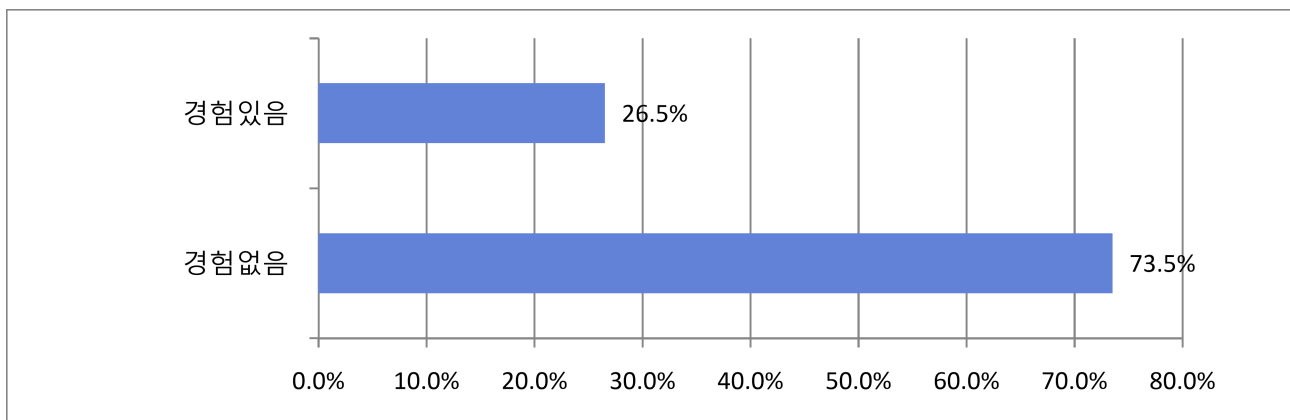
- 제한경쟁입찰(지역제한) 대상 금액 한도의 상향 조정 필요
- 공사, 용역, 물품 계약 관련 지역 내 우수업체에 대한 정보제공 확대가 필요하며, 우수한 지역업체의 관리 및 유치가 필요함
- 지역업체에 대한 체계적인 업종별 현황 정보제공시스템 마련 필요
- 지역기업 스스로 구매 매력도와 기술력 향상 노력이 필요하며, 이에 필요한 사항에 대해서 인천광역시의 적극적인 지원이 요구됨

## 2. 지역업체 설문 결과

(설문 1) 귀사는 인천광역시로부터 설립지원, 사업운영, 판로지원, 자금지원 등 지역업체에 대한 지원사업을 통해 지원받은 경험이 있으십니까?

○ 인천광역시로부터 지원받은 경험이 있는가에 대해서 지원받은 경험이 있다는 응답이 26.5%, 지원받은 경험이 없다는 응답이 73.5%로 나타나고 있음

지원받은 경험	응답자수	%
경험 있음	18	26.5
경험 없음	50	73.5
합계	68	100

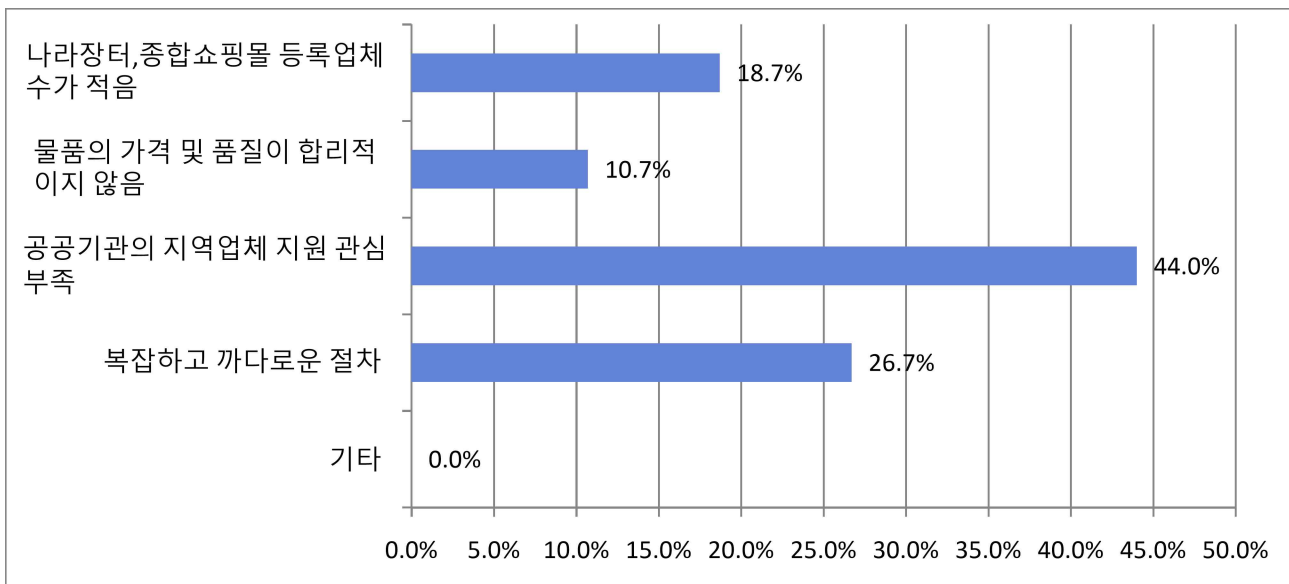


※ 지원받은 사업 : 자금지원(운전자금, 시설자금, 이자보전, 무이자 초저금리 운영 자금 등), 판로지원, 인천시 시장개척단, 기업교류단, ITP기술교류단 참가지원, G-Fair 전시회와 카다로그 지원사업, 공사입찰정보제공, 우선구매 물품납품, 해외마케팅 지원사업, 디자인개발 지원사업, 특허상표 침해소송비용 지원, 수출초보 멘토링 지원사업 등임

(설문 2) 인천 지역업체의 공공구매 수주율이 낮은 이유는 무엇이라고 생각하십니까?

○ 인천 지역업체의 공공구매 수주율이 낮은 이유로는 공공기관의 지역업체 지원 관심 부족 44.0%, 복잡하고 까다로운 절차라는 응답이 26.7%로 높은 비중을 보이고 있음

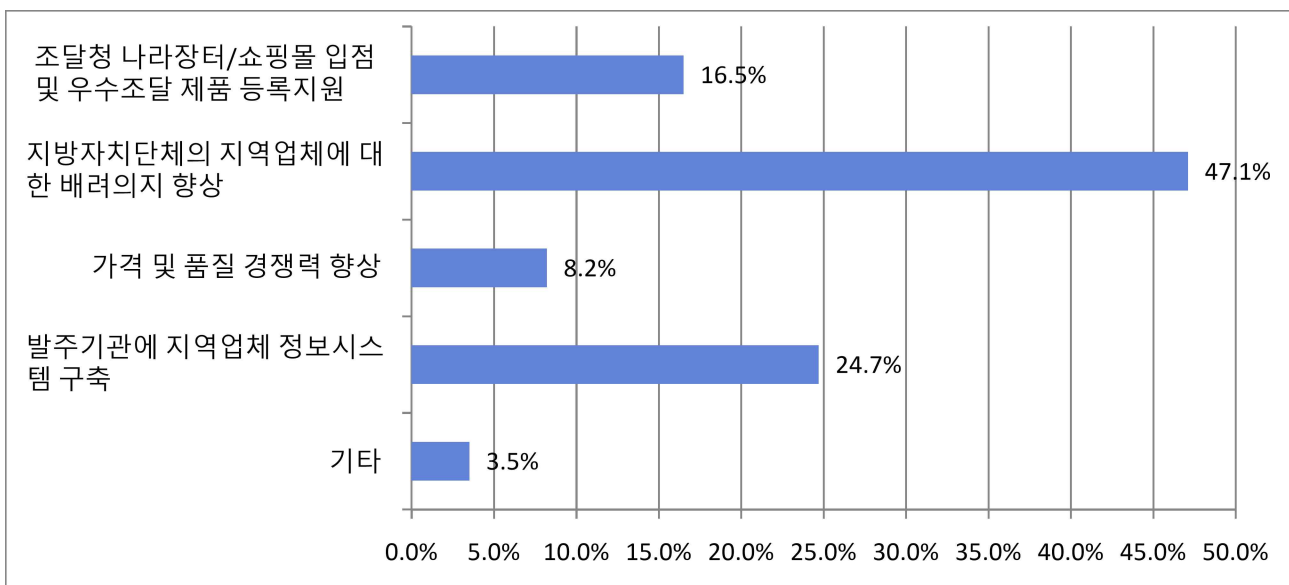
항목	응답자수	%
나라장터, 종합쇼핑몰 등록업체 수가 적음	14	18.7
물품의 가격 및 품질이 합리적이지 않음	8	10.7
공공기관의 지역업체 지원 관심 부족	33	44.0
복잡하고 까다로운 절차	20	26.7
기타	0	0.0
합계	75	100



(설문 3) 인천 지역업체의 공공구매 수주율 향상을 위한 대책은 무엇이라고 생각하십니까?

○ 인천 지역업체의 공공구매 수주율 향상을 위한 대책으로는 지방자치단체의 지역업체에 대한 배려의지 향상 47.1%, 발주기관에 지역업체 정보시스템 구축이 필요하다는 응답이 24.7%로 나타나고 있음

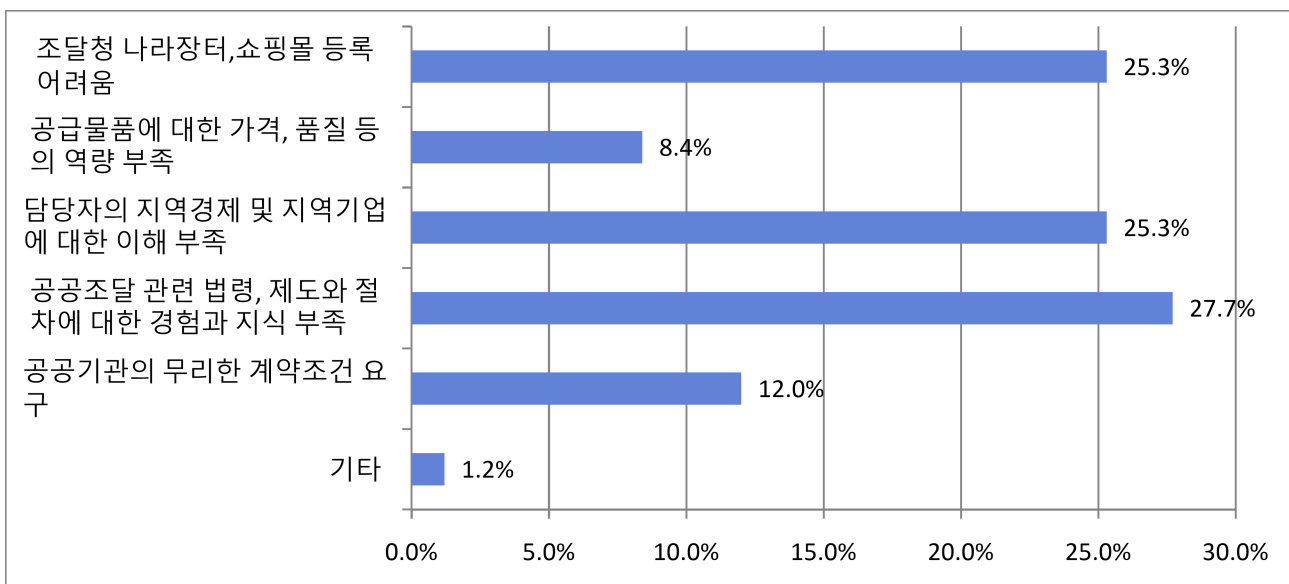
항목	응답자수	%
조달청 나라장터/쇼핑몰 입점 및 우수조달 제품 등록지원	14	16.5
지방자치단체의 지역업체에 대한 배려의지 향상	40	47.1
가격 및 품질 경쟁력 향상	7	8.2
발주기관에 지역업체 정보시스템 구축	21	24.7
기타	3	3.5
합계	85	100



(설문 4) 귀사가 공공기관에 물품을 공급하는 경우 체감하는 주요한 애로사항을 선택하여 주시기 바랍니다(복수 선택 가능)

○ 공공기관에 물품을 공급하는 경우 주요한 애로사항으로는 공공조달 관련 법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족이 27.7%, 조달청 나라장터/쇼핑몰 등록 어려움 25.3%, 담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족이 25.3%로 응답 비중이 높음

항목	응답자수	%
조달청 나라장터, 쇼핑몰 등록 어려움	21	25.3
공급물품에 대한 가격, 품질 등의 역량 부족	7	8.4
담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족	21	25.3
공공조달 관련 법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족	23	27.7
공공기관의 무리한 계약조건 요구(과도한 추가공급 및 사후관리 요구 등)	10	12.0
기타	1	1.2
합계	83	100

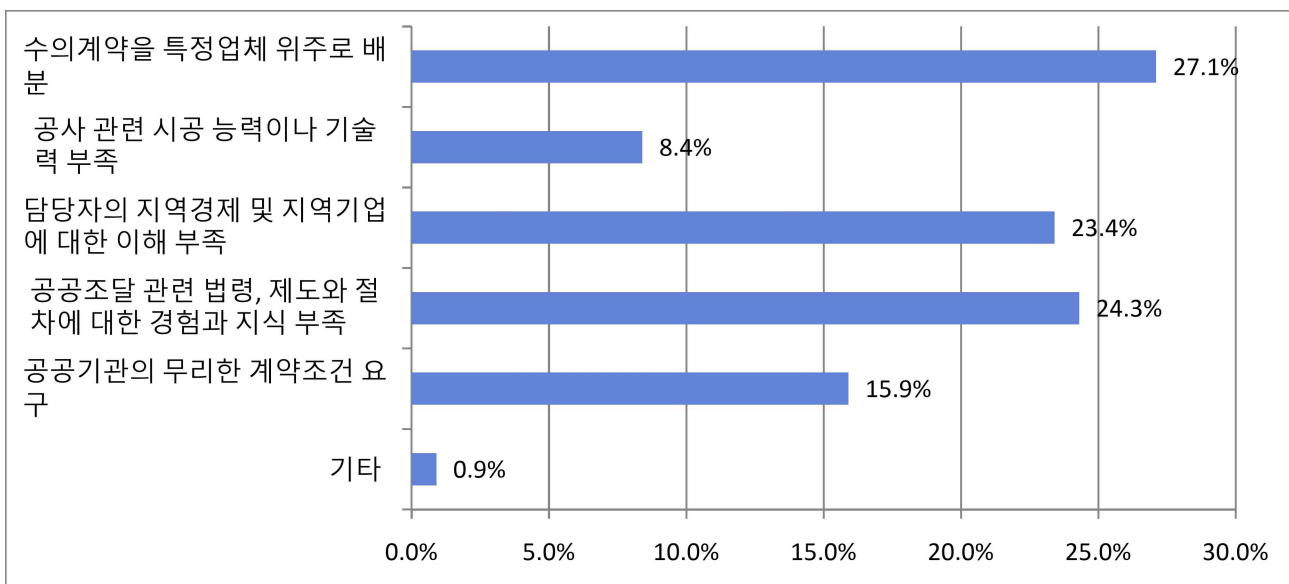




(설문 5) 귀사가 공공기관에 공사계약을 하는 경우 체감하는 주요한 애로사항을 선택하여 주시기 바랍니다(복수 선택 가능)

○ 공공기관에 공사계약을 하는 경우 주요한 애로사항으로는 수의계약을 특정업체 위주로 배분 27.1%, 공공조달 관련 법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족이 24.3%, 담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족이 23.4%로 응답 비중이 높음

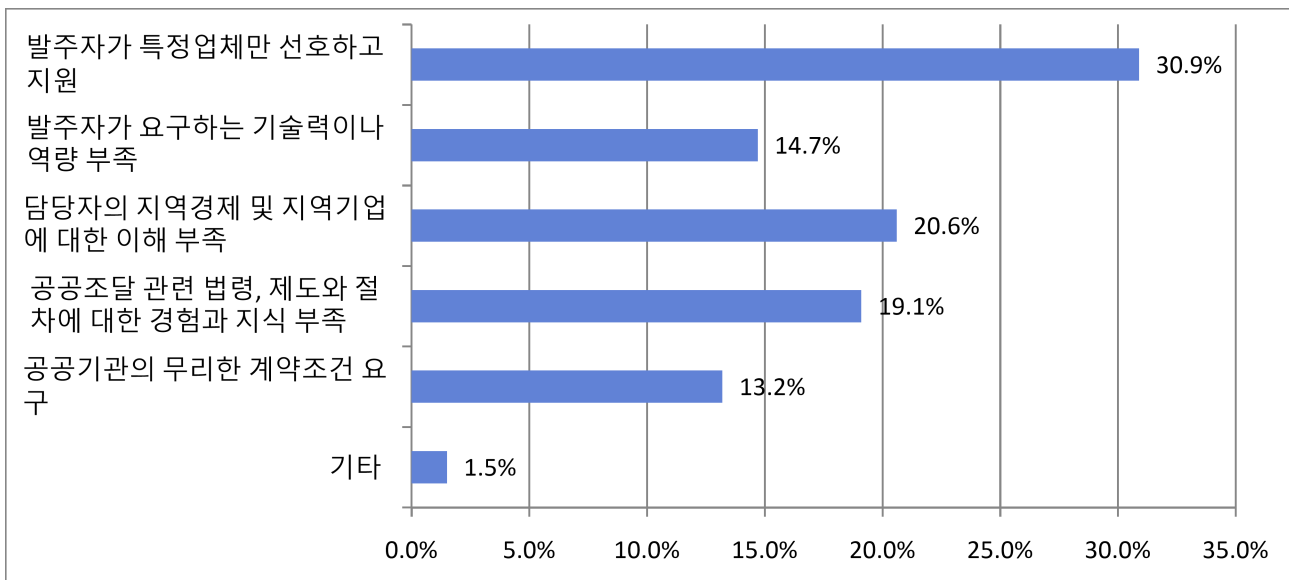
항목	응답자수	%
수의계약을 특정업체 위주로 배분	29	27.1
공사 관련 시공 능력이나 기술력 부족	9	8.4
담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족	25	23.4
공공조달 관련 법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족	26	24.3
공공기관의 무리한 계약조건 요구(과도한 추가공급 및 사후관리 요구 등)	17	15.9
기타	1	0.9
합계	107	100



(설문 6) 귀사가 공공기관에 용역계약을 하는 경우 체감하는 주요한 애로사항을 선택하여 주시기 바랍니다(복수 선택 가능)

- 공공기관에 용역계약을 하는 경우 주요한 애로사항으로는 발주자가 특정업체만 선호하고 지원 30.9%, 담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족이 20.6%로 응답 비중이 높음

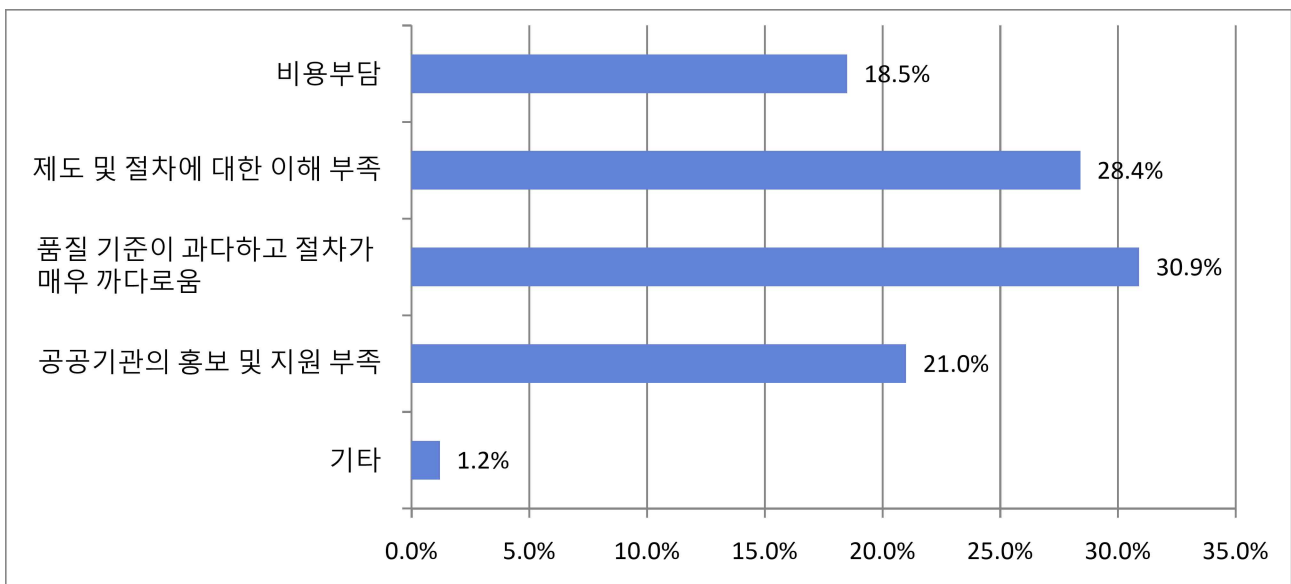
항목	응답자수	%
발주자가 특정업체만 선호하고 지원	21	30.9
발주자가 요구하는 기술력이나 역량 부족	10	14.7
담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족	14	20.6
공공조달 관련 법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족	13	19.1
공공기관의 무리한 계약조건 요구(과도한 추가공급 및 사후관리 요구 등)	9	13.2
기타	1	1.5
합계	68	100



(설문 7) 조달청 나라장터, 쇼핑몰에 등록하거나 우수조달 제품으로 등록할 예정이라면 애로사항은 무엇이라고 생각하십니까?

○ 조달청 나라장터, 쇼핑몰에 등록하거나 우수조달 제품으로 등록할 경우 애로사항으로는 품질 기준이 과다하고 절차가 매우 까다로움 30.9%, 제도 및 절차에 대한 이해 부족 28.4%로 응답 비중이 높음

항목	응답자수	%
비용부담	15	18.5
제도 및 절차에 대한 이해 부족	23	28.4
품질 기준이 과다하고 절차가 매우 까다로움	25	30.9
공공기관의 홍보 및 지원 부족	17	21.0
기타	1	1.2
합계	81	100



(설문 8) 지역업체 구매 활성화를 위한 건의 사항

- 공공구매 물품 중 특정 물품은 특정업체에 쏠림 현상이 있으므로 이에 대한 개선이 필요함
- 조달청 입찰기준 및 자격요건의 완화 필요
- 소기업 제조업체의 경우 자체역량이 부족한 가운데 지역 내 구매 활성화를 위한 지원절차 안내 및 교육이 필요함
- 지역기업 제품에 대해 품질 우수제품이나 고효율 제품에 대한 차별화로 우선 구매하도록 조치 필요
- 현재 한정된 물품에 대해 공공구매가 이루어지고 있어 많은 업체가 수주를 받을 수 없는 실정이므로, 다양한 분야의 물품과 서비스에 대해 공공구매가 활성화될 수 있도록 방안 마련 필요

### 3. 분석 소결

- 설문조사 결과를 분석하면 수요자와 공급자의 시각 차이가 상당한 것으로 나타남. 발주기관의 경우 수의계약이나 조달쇼핑몰 이용 시 타 지역업체를 선택하는 이유로서 “인천시 관내 지역업체가 없음(1인 수의계약 : 57.5%, 조달쇼핑몰 : 41.8%)”을 들고 있으나, 이에 대해 지역업체는 공공구매 수주율이 낮은 이유로서 “공공기관의 지역업체 지원 관심 부족(44.0%)”이라고 응답하고 있으며, 공공구매 수주율 향상을 위해서 “지역업체에 대한 배려의지 향상(47.1%)”을 1순위로 들고 있음
- 수요자인 발주기관 입장에서 물품, 공사, 용역계약 시 어려운 점으로 “우수한 공급역량을 갖춘 지역업체에 대한 정보 부족”을 꼽고 있으며, 공급자인 지역업체의 어려움으로는 “법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족(물품)”, “수의계약을 특정업체에 배분(공사, 용역)”을 1순위로 응답하고 있음
- 공공구매 활성화를 위한 지원책으로는 품질과 성능 향상, 지역업체 기술력 향상, 전국입찰에서 지역업체 가점제도 강화, 업종별 정보제공시스템마련 등이 중요하다고 인식하고 있음
- 특히, 수요자와 공급자 간에 있어서 공공기관의 담당자는 우수한 공급역량을 갖춘 지역업체의 정보제공이 부족하다고 인식하고 있으며, 지역업체는 공공기관의 지역업체에 대한 배려가 부족하다고 인식하고 있음

### 4. 설문조사 건의 사항(사례 의견)

- 인천이음36.5나 한국사회적기업진흥원 e-store36.5를 통해 공공기관이 사회적 기업 제품을 찾아보고 구매한다는 것을 알게 되었음. 공공기관이 더 쉽게 찾을 수 있도록 사이트가 좀 더 접근성을 갖추면 좋겠음
- 공공기관이 지역 물품을 우선 구매할 수 있도록 조례를 더욱 강화하고, 경영평가 점수에 가중치를 둔다거나 1년에 일정 비율 이상 지역 물품을 구매하도록 강제한다면 훨씬 더 지역업체 수주에 관심을 가지게 될 것임

- 계약, 착수, 대금 청구, 완수에 대한 절차와 제출서류가 많아 까다롭고 시간이 많이 소요됨. 나라장터 같은 경우 협동조합 같은 소규모 기업은 참여하기가 쉽지 않기 때문에 기준을 낮추거나 컨설팅 지원이 되어 물품을 홍보할 수 있는 유용한 공간이 되도록 지원사업이 필요함
- 까다로운 절차를 거쳐 나라장터나 조달쇼핑몰에 선정되어도 공공기관에서 우선구매 제도 및 선정 이후에 제품에 대한 홍보나 지원이 부족함
- 혁신 시제품 및 우수 조달제품, 인천시 우수제품으로 등록되어도 꼭 필요한 안전용품임에도 공공기관 우선구매나 사회 전반에 꼭 필요한 안전 제품에 대한 홍보, 지원 부족으로 판로에 애로를 겪고 있음
- 장애인 사업장과 같은 소기업의 경우 지자체와 공공기관의 우선구매 대상자이지만, 각 발주기관의 구매담당자를 알 수가 없어서 공공 발주에 참여하기가 어려운 실정임
- 특허청 우수발명품이 지역에서의 판매가 원활하게 이뤄짐과 동시에 지역 우수제품에 등록할 수 있는 길이 연결되었으면 함
- 공공 발주를 통하여 구매하는 물품 또는 공사 부분에 대하여 공공기관의 적극적인 구매 의사가 없음. 따라서 인천시에서 산하기관, 투자기업, 인천에서 공사를 추진하고 있는 대기업 등에 인천지역업체를 우선 고려하여 물품을 구매하고 공사를 발주할 수 있도록 대책 마련이 필요함
- 일반적으로 체육관/회의실/공연장/음악실/강당 등은 준·불연재를 사용해야 하나, 아직도 불법 제품인 방염 제품이나 타 공제품을 사용하는 경우가 있음. 앞으로 불연마감재 의무화가 필요하며 지역업체 우선구매 조건 등을 통해 인천 관내 지역업체에 대한 배려가 있었으면 함
- 실적이 없으면 용역을 계약하기가 힘들어서 신생업체가 진입할 자리가 없고 실적 있는 회사들만 계속해서 용역을 진행하기에 특정 업체만 사업을 할 수밖에 없는 구조임

※ 설문조사 대상 명단 : 공공기관 및 지역업체

■ [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

■ [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

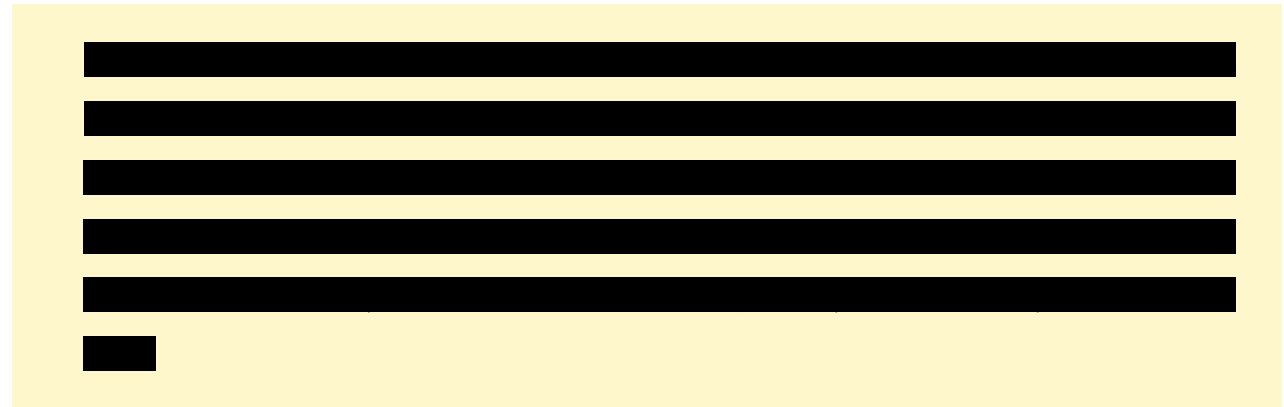
[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]



## 제3절 인터뷰 결과

### 1. 개요

- 인천광역시 관내 공공기관 및 지역업체와의 인터뷰를 통해 설문조사 결과와 함께 공공기관과 지역업체 담당자들의 공공구매와 관련한 현장의 목소리를 들을 수 있었음
- 인터뷰는 공공기관 3명, 지역업체 6명 등 9명에 대해 방문, 전화, 서면 인터뷰를 진행함

<표 5-1> 공공기관과 지역업체의 인터뷰 개요

구분	기관명	부서명	담당자	주소지	비고
공공기관 (발주기관)	인천광역시	■■■■■■■■■■	000	남동구 정각로 29	
	인천광역시	■■■■■■■■■■	000	남동구 정각로 29	
	인천광역시	■■■■■■■■■■	000	남동구 정각로 29	
구분	회사명	업종	대표자	주소지	비고
지역업체	■■■■■■■■■■	일반건축공사	000	남동구 00동 00번지	
	■■■■■■■■■■	건물 건설업	000	남구 00동 00번지	
	■■■■■■■■■■	건축공사업	000	계양구 00동 00번지	
	■■■■■■■■■■	수중공사업	000	계양구 00동 00번지	
	■■■■■■■■■■	건축사.감리	000	연수구 00동 00번지	
	■■■■■■■■■■	방송장비제조업	000	부평구 00동 00번지	



## 2. 공공기관(발주기관) 인터뷰 결과

### (1) 인천광역시

기관명	부서명	인터뷰 일자 및 장소	비고
인천광역시		2022.10.19. 인천시청	방문

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 인천은 경기도와 서울시라는 대한민국에서 가장 큰 지역과 인접해 있어 특수성, 전문성 있는 용역이나 물품의 경우 업체 소재지가 경기도나 서울시인 경우가 많음
  - 조달청 제3자 단가계약에서 물품구매 시 1개 업체가 아닌 다수업체와의 계약이 추진되며, 일반 물품 제조구매 시 제조업체가 인천 인접 지역에 다수 존재(경기도 등)
  - 사업에 맞는 지역업체 부재 및 서울·경기 지역에 비해 특수한 용역의 경우 전문성 있는 지역업체가 부족함
  - 새로운 지역업체를 발굴하려는 사업담당자의 노력이 부족함
- 공공기관(발주기관) 입장에서 지역업체에 발주하기 어려운 사유로서 다음의 사항을 들고 있음
  - 1인 수의계약의 경우 사업담당자가 검증되지 않은 업체보다는 기존의 업체를 선호하는 편이며, 해당 사업추진(전문성, 특수성 등)에 맞는 지역업체 부재 및 업체에 대한 정보가 부족함
- 공공 발주 관련 지역업체 수주 확대 방안에 대하여는 다음의 사항을 제언하고 있음
  - 행안부 예규의 기술용역의 지역제한 금액을 일반용역과 동일하게 조정 : 일반용역: 행정부 고시(3.3억 원), 기술용역: 기획재정부 고시(2.1억 원)
  - 실시설계 용역 시 관급자재는 지역업체 제품을 우선적으로 선택 필요
  - 매년 같은 사업에 같은 지역업체 또는 타 지역업체로 계약하는 경우가 많음. 따라서 사회적 약자 기업 타당성 검토할 때처럼 지역업체 발주에 대한 인천시 차원의 구체적인 기준을 정하고 사업담당자들에게 지침을 주고 지키도록 할 필요가 있음

## (2) 인천광역시 [REDACTED]

기관명	부서명	인터뷰 일자 및 장소	비고
인천광역시	[REDACTED]	2022.10.19	서면

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 대규모 발주 기회가 많은 서울, 경기 지역과 인접한 지역적 특성으로 지역 내 발주량이 상대적으로 적어 수주 기회도 많지 않음
  - 지역업체의 규모도 인접 시도에 비해 크지 않은 편으로 다양한 경험과 실적을 쌓을 기회가 적음
  - 발주청의 대형 건설업체 선호(지역업체의 시공 능력에 대한 저평가)
- 공공기관(발주기관) 입장에서 지역업체에 발주하기 어려운 사유로서 다음의 사항을 들고 있음
  - 새롭고 다양한 수요를 감당하기에 지역업체의 역량이 인접한 서울경기 지역업체에 비해 부족함
  - 기술력과 현장 여건 변화 및 물가 변동에 대한 신속한 대응력 미흡
- 공공 발주 관련 지역업체 수주 확대 방안에 대하여는 다음의 사항을 제언하고 있음
  - 지역업체가 새로운 기술 등을 개발할 수 있도록 인천광역시에서 새로운 기술에 대해 분석하고 지원할 수 있는 정책개발이 필요함
  - 지역업체도 업계에 새롭게 개발된 기술 등에 민감하게 대응하여 차별화된 역량을 갖춰 타지역 발주사업에 적극적으로 참여하여 변화하는 시장에 적응력을 높일 필요가 있음
  - 「지방계약법」 등에서 허용한 범위 내 일정 비율 이상 지역제한 입찰 등 관련 조례개정이 필요함

## (3) 인천광역시 [REDACTED]

기관명	부서명	인터뷰 일자 및 장소	비고
인천광역시	[REDACTED]	2022.10.19 인천시청	방문

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 근래 인천지역 내에서 공공 발주되는 공사는 주로 대형공사가 많아서 지역업체의 참여에 한계가 있고 이에 더해 지역업체의 경쟁력(가격)이나 기술력(신기술, 특허 등) 또한 뒤쳐진 면이 있음

- 공공기관(발주기관) 입장에서 지역업체에 발주하기 어려운 사유로서 다음의 사항을 들고 있음
  - 대형공사일 경우에는 법적으로 지역건설업체에게만 한정해서 발주할 수는 없음. 따라서 지역업체가 대형건설공사를 수주할 수 있는 경쟁력과 기술력을 갖춰야 한다고 생각됨
- 공공 발주 관련 지역업체 수주 확대와 관련하여 지역 건설업체들의 기술력, 경쟁력을 높일 수 있는 지원 및 육성방안 마련이 필요함

### 3. 지역업체 인터뷰 결과

#### (1) [redacted]

회사명	인터뷰 대상	인터뷰 일자	비고
[redacted]	회사 대표 000	2022.10.20.	서면

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 공사금액을 1등급 업체만 참여할 수 있도록 대형금액으로 발주되고 있음
  - 대형업체들은 서울로 본사를 이전하고 지역업체들은 대부분 영세하여 대형공사에 참여할 수 없는 실정임
  - 공공 발주 시 시공 경험, 준공실적 유경험 업체로 지나치게 제한함으로 인하여 인천지역 업체들의 참여기회가 적어 수주실적도 저조하다고 판단됨
- 인천광역시 공공 발주에 있어서 지역기업 입장에서 지역업체가 수주하기 어려운 사유로서 다음 사항을 들고 있음
  - 대형공사 발주 시 사업금액 등을 지나치게 낮게 책정하여 실행에도 미치지 못하는 공사가 많아 지역업체들은 스스로 입찰 포기함(예, 지하철 공사 등)
  - 업역 개방으로 경쟁업체 수 증가로 수주실적이 줄어들었음
- 공공 발주 관련 지역기업의 수주 확대를 위한 방안으로 지역 의무 공동계약 제도를 현재 비율로만 정하고 있는데, 여기에 지역업체 수 2개 업체 이상으로 참여시키도록 제도를 변경할 필요가 있다고 응답함

(2) [REDACTED]

회사명	인터뷰 대상	인터뷰 일자	비고
[REDACTED]	회사 대표 000	2022.10.20	서면

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 국가계약법상 대규모 공사의 경우 전국으로 발주하는데 인천지역업체가 대부분 중소기업체인 관계로 해당 기준에 부합하지 못해 참여기회가 적고 이에 따라 수주실적이 저조함
- 인천광역시 공공 발주에 있어서 지역기업 입장에서 지역업체가 수주하기 어려운 사유로서는 추정가격 100억 원 이상인 경우 전국으로 발주하는데 절반의 업체는 단독입찰이 불가능하여 타 지역업체와 공동참여하여 수주액이 삭감됨. 따라서 지역제한 공사를 확대하고 적격기준을 완화하는 것이 필요함
- 공공 발주 관련 지역기업 수주 확대를 위한 방안으로서 지역업체의 공사 의무 참여 비율을 높이고, 중소기업도 광범위하게 입찰에 참여할 수 있도록 적격심사대상 공사금액도 확대하고 그에 따른 적격심사 기준을 완화하여 좀 더 많은 지역업체에 기회가 주어지도록 근본적인 법 개정이 필요한 것으로 응답함

(3) [REDACTED]

회사명	인터뷰 대상	인터뷰 일자	비고
[REDACTED]	회사 팀장 000	2022.10.20	서면

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 최근 종합, 전문건설업 간 업역 폐지 및 시설물 유지관리업의 업종전환으로 인해 인천지역 내 공사 발주물량 대비 입찰 참가업체 수가 크게 증가하여 수주 경쟁이 심함
  - 주계약자방식(예, 건축 + 기계가스)으로 발주되는 공사의 경우, 지역 건축업체에 비해 지역 기계 가스공사업체가 100여 개 이상 부족한 실정으로 컨소시엄을 구성하지 못한 건축업체는 입찰에 참여하지 못하는 실정으로 수주의 기회가 더욱 줄어드는 실정임
- 인천광역시 공공발주 계약에 있어서 지역기업 입장에서 지역업체가 수주하기 어려운 사유로서는 다음 사항을 들고 있음

- 대형공사(중평제, 중심제)의 경우, 대표사로 참가자격을 갖춘 인천지역 소재 업체가 상위 10% 정도로, 대표사의 자격이 아닌 지역의무비율을 소화할 수 있는 업체들만 대형사 + 지역사 형태의 컨소시엄으로 입찰에 참가할 수밖에 없는 현실에 지역 소규모 업체들은 참가의 자격조차 갖지 못하는 상황임

- 공공 발주 관련 지역기업 수주 확대를 위한 방안으로 입찰에 참가할 수 있는 업체가 더욱 많아지도록 각 공종별 지역업체 수 현황을 파악하여 불이익을 받는 업체가 최소화되도록 공사를 발주하는 것이 필요한 것으로 응답함

#### (4) [REDACTED]

회사명	인터뷰 대상	인터뷰 일자	비고
[REDACTED]	회사 대표 000	2022.11.10	서면

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 인천이 타지역과 다르게 10배에 가까운 서울, 경기업체가 수도권에 밀집하여 인천지역으로 진입이 용이함
  - 100대 종합건설사 협력업체 등록(신용평가, 시공능력평가금액 등 조건이 높음)이 미비함
- 인천광역시 공공 발주에 있어서 지역기업 입장에서 지역업체가 수주하기 어려운 사유로서 대형 종합건설사의 경우 기존 협력업체와 하길 원하며, 본사를 지방에 둔 종합건설사는 그 지역 협력업체를 데리고 옴
- 공공 발주 관련 지역기업 수주 확대를 위한 방안으로 인허가 시 지역 전문업체 하도급 참여 조건부 승인 및 사후관리 감독 강화, 시군구 지역건설경제 활성화 업무 담당자 충원이 필요하다고 응답함

#### (5) [REDACTED]

회사명	인터뷰 대상	인터뷰 일자	비고
[REDACTED]	회사 대표 000	2022.11.10	서면

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 수도권 전문업체 간 입찰가격 경쟁력 부족, 대기업 협력업체 등록 미비, 지역업체 참여율 확대 및 보

호가 권장 사항으로 지켜지지 않고 있음을 들고 있음

- 인천광역시 공공 발주에 있어서 지역기업 입장에서 지역업체가 수주하기 어려운 사유로서 인천광역시 지역건설산업 활성화 촉진 및 하도급업체 보호에 관한 조례에 하도급 공사계약 시 하도급 금액의 70% 이상을 지역업체가 하도급 할 수 있도록 권장만 하지 실제 지키지 않아도 제재가 없음을 들고 있음
- 공공 발주 관련 지역기업 수주 확대를 위한 방안으로 인허가 시 지역업체 참여율 관리, 인천지역 전문건설업체만 별도 입찰, 주계약자 공동도급 방식 확대 : 공사금액 상향(2억원 이상~300억원 미만)를 건의함

(6) [REDACTED]

회사명	인터뷰 대상	인터뷰 일자 및 장소	비고
[REDACTED]	회사 대표 000	2022.10.13. 정보통신공사협회 인천사무실	방문

- 인천광역시의 지역업체 수주실적이 저조한 원인으로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 인천시의 경우 공사업체의 수가 너무 많음
  - 타지역(서울시, 경기도 등) 업체에서 인천지역에 중복해서 면허를 많이 내고 있음(\*무분별한 공사업체 등록에 대한 계도와 정화가 필요)
  - 대기업과 비교하여 중소 지역업체의 영업능력 부족(최근 코로나 및 물가상승 등)
- 인천광역시 공공 발주에 있어서 지역기업 입장에서 지역업체가 수주하기 어려운 사유로서는 다음 사항을 들고 있음
  - 지역 내 공공 발주 물량감소 및 예산 부족 등으로 발주물량이 감소하였음
  - 물품 중 축전지 구매 설치(정보통신 전용 전기시설 등) 공고 시 자격조건에 정보통신공사업 혹은 전기공사업으로 발주가 되거나, 면허 제한 없이 발주되는 경우가 종종 있는데, 정보통신 공사의 자격조건을 정보통신공사업 등록업체로 명확히 하도록 개선 필요
- 공공 발주 관련 지역기업 수주 확대를 위한 방안으로서 다음 사항을 건의하고 있음
  - 지역 제한 이외에 공공 발주는 인천 지역업체를 포함하는 지역 의무 공동도급 방식으로 발주 하면 지역 중소기업의 참여 비중이 높아짐

- 특수한 물품이 아님에도 불구하고 특정 업체의 제품만을 납품 요구하는 사례(예, 전자교환기, CCTV 외) 및 물품공급확약서 제출 요구 등이 있어 이에 대한 개선이 필요함

#### 4. 분석 소결

- 인천광역시는 서울시와 경기도에 인접해 있어서 기술력이나 전문성을 갖춘 지역기업이 상대적으로 부족하여 지역업체 수주에 어려움을 겪고 있다고 응답함
- 지역업체에 대한 정보가 부족하고 특수한 물품이 아님에도 특정 업체의 제품만을 납품 요구하는 사례가 있어 이에 대한 개선이 필요함
- 매년 같은 사업에 같은 지역업체 또는 타 지역업체로 계약하는 경우가 발생하고 있어 지역업체 발주에 대한 인천시 차원의 구체적인 기준을 정하고 사업담당자들에게 지침을 주고 지키도록 할 필요가 있음
- 인천광역시는 주로 대형공사가 많아서 지역업체의 참여에 한계가 있고 지역업체의 경쟁력(가격)이나 기술력(신기술, 특허 등) 또한 뒤쳐진 면이 있으므로, 지역 건설업체들의 기술력, 경쟁력을 높일 수 있는 지원 및 육성방안 마련이 필요함
- 공공 발주 관련 지역기업 수주 확대를 위한 방안으로 실시설계 용역 시 관급자재는 지역업체 제품을 우선적으로 선택 필요, 인허가 시 지역 전문업체 하도급 참여 조건부 승인 및 사후관리 감독 강화, 시군구 지역건설경제 활성화 업무 담당자 충원이 필요한 것으로 나타남

#### 제4절 설문조사 및 인터뷰 결과 종합

- 종합적으로 우선 지역업체에 대한 데이터베이스 구축을 통해 인천시 소재 공공기관이 모두 사업의 계획단계부터 지역업체 수주를 위해 검토할 수 있는 여건을 마련하는 것이 중요하며, 지역업체의 경쟁력 제고를 위해 단순히 운영자금만을 지원하는 것이 아닌 기술력이 충분한 지역업체의 기술 발전 및 공공구매를 촉진하여 긍정적 순환 고리를 만드는 것이 필요함

- 나라장터나 종합쇼핑몰 등록의 경우 절차나 자격조건이 까다롭고 복잡하여 소규모 기업은 참여하기가 쉽지 않기 때문에 기준을 낮추거나 컨설팅 지원이 필요함
- 혁신 시제품 및 우수 조달제품, 인천시 우수제품 등록 시에는 공공기관 우선구매 및 확대 공급될 수 있도록 제품에 대한 적극적인 홍보와 판로지원이 필요함
- 공공 발주를 통하여 구매하는 물품 또는 공사계약에 대하여 공공기관의 적극적인 구매 의사가 부족하므로 지역업체 제품의 우선구매를 위한 다각적인 제도적 방안 마련이 요구됨
- 실적이 없으면 용역을 계약하기가 힘들어서 신생업체의 시장 진입이 어렵고 실적 있는 특정 업체만 사업을 수행하게 되는 사례가 있으므로, 신생기업의 시장 진입이 가능하도록 제도를 보완하고 공공기관이 지역 물품을 우선 구매할 수 있도록 조례를 더욱 강화할 필요가 있음



## 제6장 인천형 공공 발주 확대 방안

### 제1절 기본방향

- 공공발주에 있어서 지역업체 수주실적이 저조한 원인은 가격이 타지역에 비해 높거나 관내 지역기업이 발주기관이 원하는 제품을 공급하지 못하거나 지역업체가 없거나 또는 설계에 반영된 내용 또는 원하는 규격과 맞지 않는 경우 등 매우 복합적인 문제인 것으로 볼 수 있음
- 이러한 문제는 기본적으로 지역기업 스스로가 품질의 우수성 및 가격 경쟁력을 높이거나 우선 의무구매 인증 확보 등 자구책을 마련하는 노력과 함께 부족한 부분에 대해서는 인천광역시의 예산지원, 제도적 지원책을 마련하는 방향에서 종합적 접근이 필요할 수 있음
- 본 연구에서는 인천형 공공 발주 확대 방안으로서 지역업체 우선구매 등 제도화, 지역기업 정보접근시스템 연계 및 활용, 수요기관과 지역기업의 개선사항, 민·관과의 연계 및 협력방안을 중심으로 기술하고자 함

### 제2절 지역업체 우선구매 등 제도화

- 일반적으로 지역업체에 관한 수주의 확대 문제는 지역사회의 관심과 관계 공무원들의 지역업체 지원을 통한 지역경제를 활성화한다는 의지도 중요하지만, 정작 실무적으로 어떻게 하는 것이 합법적인 범위 내에서 실행할 것인가가 매우 중요한 요소라고 할 수 있음
- 실무자들이 총론에는 동의한다 하더라도 각론에서 어떠한 방법으로 실천에 옮겨야 하는지는 잘 알지 못할 수 있기 때문임
- 우선 (가칭) 「인천광역시 지역업체 수주 확대 및 지원 조례」 및 이에 근거한 업

무처리 매뉴얼을 마련하고, 지방계약법령을 위반하지 않는 범위 내에서 1인 수의계약 시 지역업체 배려대책 강구, 나라장터 종합쇼핑몰 이용 시 지역업체 우선구매, 분리·분할 발주 확대 등 관련 사항을 제도화하는 것이 요구됨

## 1. 지역업체 수의계약 및 종합쇼핑몰 구매 확대

### (1) 지역업체에 대한 수의계약 확대

- 제4장 분석에서와 같이 3년간(2019-2021) 인천광역시의 수의계약 대상 중 지역업체 비중은 금액 기준은 34.6%, 건수 기준은 82.8%로 금액 기준의 경우 부산(75.0%), 대구(75.1%)에 비해 크게 낮고 건수 기준에서도 부산과 대구에 비해 낮은 수준임(<표 4-22> 참조). 따라서 수의계약은 특별한 사유가 없는 한 지역업체와 우선 계약하는 것이 필요함
- 공공 발주 관련 업무처리지침에서 수의계약의 경우 발주기관이 지역업체를 선택할 수 있으므로 가격 20% 이내에서는 접근성 등을 감안하여 지역업체에 발주할 수 있도록 기준 마련 필요
- 예를 들면, 우수조달 제품을 구매하고자 하는데 인천지역에 우수조달 제품을 소지한 업체가 없는 경우 불가피하게 다른 지역의 물품을 구매하게 될 것임
  - 이 경우에도 우수조달 제품이 인천지역에 없는 경우 반드시 우수조달 제품을 구매할 필요가 있는지 검토해 볼 필요가 있음. 우수조달 제품을 구매하지 않고 다른 제품으로 대체가 가능하면서 지역업체 물품을 구매할 수 있다면 그러한 방법을 강구하는 노력이 필요함
- 인천지역 내 업체가 있다면 특별한 사유가 없는 한 지역업체와 수의계약을 체결한다는 방침을 미리 정하는 것이 필요하다고 판단됨
  - 지방계약법상 1인 수의계약은 발주자의 주관적인 판단에 따라 결정되는 것이기 때문에 특별한 하자나 결격사유가 없는 한 지역업체를 배려하는 것이 어색하거나 이상한 일이 될 수는 없는 것임
- 업무처리지침 관련 주요 내용
  - (물품 : 발주단계) 구매하려는 수요물자로서 조달청장과 계약상대자 사이에 다음의 계약이 체결되어 있는 경우 이외에는 자체적으로 발주해야 함

- ▶ 제3자를 위한 단가계약 ▶ 다수공급자계약
- (물품 : 발주단계) 특수한 성능·품질의 납품능력을 가진 자가 공급하거나 물품계약을 하는 것이 적합하다고 인정되고, 인천시 지역업체가 특수한 성능 등을 보유한 경우로서 해당요건이 충족되면 수의계약이나 지명경쟁방식으로 계약상대자를 선정함
- (물품 : 발주단계) 다음에 해당하는 경우에는 원칙적으로 견적 제출업체를 지역업체로 제한해야 함
  - ▶ 추정가격 5천만 원 이하(한시적 특례 : 추정가격 1억 원 이하)
- (물품 : 경쟁입찰 낙찰자 결정 단계) 「협상에 의한 계약체결기준」을 적용 시, 정량적 평가 분야의 평가항목에 지역업체에 대한 “접근성”을 반영하여 평가해야 함
- (물품 : 계약단계) 지역제한 대상이 아닌 경우로서 계약상대자가 지역업체가 아닌 경우 지역업체에 하도급 금액의 100분의 50 이상 하도급 하도록 권고할 수 있음
- (용역 : 낙찰자 결정 단계) 기술용역의 경우 「기술용역 적격심사 세부기준」을 적용하되, 특별한 사유가 없는 한 지역제한 대상이 아닌 경우에는 다음의 “지역업체 참여도”항목을 적용해야 함
  - ▶ 지역업체 합산비율 30% 이상 : 3점
- (용역 : 낙찰자 결정 단계) 「협상에 의한 계약체결기준」을 적용 시, 정량적 평가 분야의 평가항목에 지역업체에 대한 “접근성”을 반영하여 평가해야 함

## (2) 조달청 종합쇼핑몰 제품구매 시 지역업체 우선구매

- 2021년 인천광역시의 전체 업체 206,244개 중 종합쇼핑몰 등록업체가 501개 업체(0.24%)에 불과함
- 3년간(2019-2021) 인천광역시의 종합쇼핑몰 물품구매 중 지역업체 비중은 금액 기준은 34.9%, 건수 기준은 37.9%로 금액 기준의 경우 부산(55.0%), 대구(40.3%)에 비해 크게 낮고 건수 기준은 대구(36.3%)보다는 약간 높으나 부산(59.7%)에 비해 크게 낮은 수준에 있음(<표 4-23> 참조). 따라서 종합쇼핑몰 구매도 특별한 사유가 없는 한 지역업체 우선 계약이 필요함
- 이와 관련하여 인천광역시는 조달청 쇼핑몰에 없는 제품을 꼭 구매할 필요가 있는지 여부를 먼저 검토할 필요가 있으며, 물품계약에 있어서 쇼핑몰의 경우 지역업체 수주실적을 높이기 위해서 1억 원까지는 발주기관이 선택가능하므로 이를 적극적으로 활용하는 것이 필요함

- 사양이나 규격을 조금 변경해서 지역업체의 제품을 구매할 수 있다면 굳이 지역업체도 등록되어 있지 않는 제품을 설계서나 규격서에 반영하여 구매할 필요성이 있는지 여부를 면밀하게 먼저 검토할 필요가 있음
- 그리고 조달청 쇼핑몰에 인천 지역업체가 등록되어 있는 경우 특별한 사유가 없는 한 지역업체 제품을 구매하는 것으로 인천광역시 차원에서 큰 방향을 설정해 놓는 것이 필요함

## 2. 사업계획 단계에서부터 지역업체 수주 확대를 위한 대책 마련

- 전국입찰 비중을 줄이기 위해서는 대형 건설공사의 경우 사업의 계획단계나 예산편성 단계부터 분리발주가 이루어질 수 있도록 기본방침을 마련, 예산편성과 기본설계 등 사업의 계획단계부터 검토하는 절차를 마련하여 시행하는 것이 필요함
- 지역업체 수주 확대를 위해서는 예산편성 후 발주단계에서 검토하는 경우 시기를 실효하는 경우가 많음. 이는 발주는 사업의 계획수립이나 예산편성 단계에서 이미 방향이 정해지는 경우가 많기 때문임
- 따라서 공공 발주에 있어서 계획수립이나 예산편성 단계에서 분리 분할발주나 지역업체 참여 확대를 위한 방안을 합법적인 범위 내에서 마련하는 것이 필요함
- 이와 관련하여 지방계약법 시행령 제77조 제2항에서도 분리나 분할발주가 가능한 경우에는 기본계획 수립이나 예산편성 단계에서부터 분할이나 분리계약 가능 여부를 적극적으로 검토하여야 한다고 규정하고 있음

### ☞ 지방계약법 시행령

제77조(공사의 분할계약 금지) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 행정안전부장관이 정하는 동일 구조물공사 또는 단일공사로서 설계서 등에 따라 전체 사업내용이 확정된 공사는 이를 시기적으로 분할하거나 공사량을 분할하여 계약할 수 없다. 다만, 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 공사의 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 다른 법령에 따라 다른 업종의 공사와 분리 발주할 수 있도록 규정된 공사
2. 공사의 성질이나 규모 등에 비추어 공구(工區)나 구조물을 적정규모로 분할 시공하는 것이 효율적인 공사
3. 공사의 성격상 공종(工種)을 분리하여도 하자책임 구분이 용이하고 품질·안전·공정 등의 관리에 지장이 없는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 공사로서 공종을 분리 시공하는 것이 효율적이라고 인정되는 공사

가. 설계서가 별도로 작성되는 공사

나. 공사의 성격상 공사의 종류별로 시공의 목적물, 시기와 장소 등이 명확히 구분되는 공사

**② 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사의 예산편성과 기본설계 등 사업의 계획 단계부터 제1항 각 호에 따른 분할·분리 계약 가능 여부를 검토하여야 한다. <신설 2014. 11. 24.>**

③ 제1항 각호의 공사의 경우 제30조제1항 각호에 따른 수의계약을 체결하기 위하여 시기적으로 분할하거나 공사량을 분할하여서는 아니된다.<신설 2014.11.24.>

④ 지방자치단체가 제1항제2호에 따른 분할계약을 체결하였을 때에는 시·군·구는 시·도지사에게, 시·도는 행정안전부장관에게 각각 보고하여야 한다.

#### ○ 업무처리지침 관련 주요 내용

- (공사 : 사업예산편성 단계) 하자 구분이 용이하거나 분리·분할하는 것이 효율적인 공사 등에 대해서는 지역제한 대상에 해당하는 금액 이하로 분리하여 예산 편성되도록 적극 검토해야 함
- (공사 : 기본계획/설계 단계) 혼재된 계약(물품+공사 또는 용역+공사)에 대해 계약을 분리할 경우 계약목적을 달성하는 것이 불가능한 것이 아니라면 분리발주를 원칙으로 함
- (공사 : 기본계획/설계 단계) 「중소기업제품 구매 촉진 및 판로지원에 관한 법률」에 따른 공사용 자재 직접구매 의무 대상 품목에 대해서는 공사와 물품 계약을 분리하여 발주해야 함
- (공사 : 발주단계) 추정가격 100억 원 미만 공사의 경우 자체 발주를 원칙으로 함
- (공사 : 발주단계) 지역의무 공동도급으로 계약을 체결하려는 경우 인천시 지역업체의 최소 시공 참여 비율을 특별한 사유가 없는 한 49% 이상으로 하여 입찰공고에 명시함

### 3. 조례 제정 및 업무처리 매뉴얼 마련

#### (1) 지역업체 수주 확대를 위한 조례 제정

- (가칭) 「인천광역시 지역업체 수주 확대 및 지원 조례」 또는 현행 「인천광역시 지역상품 우선구매에 관한 조례안」 을 제·개정
  - 낙찰자 결정 시 지역가점제도 운영
  - 예산편성 단계부터 분리 분할 발주 검토 등 포함
- 조례에 근거하여 지역업체 수주 확대를 위한 업무처리 매뉴얼을 마련할 필요가 있음

☞ 지역업체 수주 확대를 위한 업무처리지침 마련 및 배포 근거 신설

#### ※ <별첨 1> 인천광역시 지역업체 수주 확대를 위한 조례개정(안)

##### <인천광역시 지역상품 우선구매에 관한 조례안>

##### 제5조의2(업무처리지침)

- ① 시장은 관내 중소기업제품 등의 구매 및 발주 촉진을 위하여 예산편성 및 집행에 필요한 업무처리 지침을 마련하고, 이에 따라 업무를 처리하여야 한다.
- ② 시장은 제1항에 따라 마련한 업무처리 지침을 시가 설립한 공사·공단 및 출자출연기관, 지역공공기관, 100명 이상 사업장에 배포하고 협조를 요청할 수 있다.

#### (2) 지역업체 수주 확대를 위한 업무처리 매뉴얼(안) 마련

- 지역업체 수주 확대를 위한 업무처리 지침에는 단계별 체크리스트를 제시하여 계약부서와 사업부서 담당자들이 지침(guide line)으로 활용하도록 함

#### ※ 업무처리 매뉴얼(안) : 별도 책자

- 업무처리지침에서 사업부서와 계약부서 등 부서별로 검토하거나 체크해야 하는 내용을 일목요연하고 알기 쉽게 체계적으로 정리하여 규정하면, 이에 근거하여 실무담당자들이 지역업체 수주 활성화를 위한 발주를 하는데 망설임이나 주저하지 않고 업무가 진행될 수 있다고 생각됨

- 따라서 위 조례(안)에 근거하여 업무처리지침을 만들어서 모든 공무원이나 공기업 직원 등이 동 지침에 따라서 업무를 처리토록 하여 지역업체 수주율을 확대하도록 하는 것이 필요함

### 제3절 지역기업 정보접근시스템 연계 및 활용방안

#### 1. 기본방향

- 인천광역시의 지역업체 수주율 향상과 관련하여 제기되는 정책 방안의 하나로써 우수한 지역업체에 대한 업종별 현황 정보제공 시스템이 필요하며, 이를 통해 지역업체 관련 정보를 체계적으로 제공함으로써 소비자의 선택 폭을 넓혀주는 것임
- 인천광역시 및 출자출연기관, 국가기관 등은 인천업체 수주 협조를 요청하는 경우 인천지역에 역량있는 지역업체에 대한 정보제공이 부족하다고 인식하고 있음
- 현재 공공기관의 발주계획이나 지역업체 수주현황을 파악하기 위해서는 기관별로 일일이 통계를 취합하여야 파악할 수 있음. 인천시 본청이나 사업소, 관내 군·자치구, 지방공기업, 지방출자출연기관은 통계를 취합하는데 어느 정도 협조가 가능하지만, 인천교육청이나 인천시 소재 국가기관, 국가공기업까지 현황을 파악하기는 어려운 실정임
- 따라서 발주기관 입찰 현황 및 지역업체 수주현황을 실시간으로 파악할 수 있도록 지역업체 정보제공을 위한 시스템을 마련하는 것이 필요하며, 이 경우 나라장터나 지역업체 현황정보를 공유할 수 있는 다른 시스템과도 연계할 수 있으면 더욱 효과적일 것임. 정보시스템을 이용한 현황 분석을 토대로 지역업체 수주 촉진을 협조 요청하거나 독려할 수 있을 것임
- 정보시스템 구축은 사업별(물품, 공사, 용역) 해당 정보를 모두 포함하고 시스템이 마련되면 지역업체 현황을 업종별로 등록하고 발주기관들이 지역기업 관련 협회와 상호 정보를 공유하면서 공공 발주를 추진하면 지역업체 수주가 활성화될 수 있을 것으로 생각됨

## 2. 지역업체 업종별 정보제공 시스템 마련

- 현재 인천광역시 비즈오케이(<https://bizok.incheon.go.kr/>)나 사회적기업 제품 관련 인천이음36.5나 한국사회적기업진흥원 e-store36.5과 연계하여 우수한 지역업체 관련 정보를 제공하는 기능이 부족하므로, 이들 시스템을 활용하여 인천시 지역업체의 업종별 현황에 대한 정보제공 기능을 강화할 필요가 있음
- 인천광역시 비즈오케이에서기업지원과 경영지원 등을 제공하고 있으나 실제로 이를 통해 공공 발주가 활발하게 이루어지지 않고 있으므로, 업무 범위와 기능을 강화하여 인천시 지역업체의 업종별 현황을 종합적으로 파악할 수 있도록 지역업체 업종별 분류 정보제공시스템을 구축할 필요가 있음(<표 6-1> 참조)
- 지역업체 정보에 관한 사항은 관련 협회와 협의하여 업체들의 동의하에 공개해야 할 정보의 범위를 결정하는 것이 필요함. 예를 들면 업종, 업태, 연락처, 주소, 대표자, 납품실적, 설립연도 등 개인정보가 포함될 수 있으니 사전에 적절한 동의나 협의 절차를 거치는 것이 필요함



<표 6-1> 인천광역시 지역업체 정보의 사업별/업종별 분류체계

물품분류	공사분류	용역분류
산동식물및동식물성생산물	중 합 건 설	학술연구서비스 시장 및 여론조사 폐기물 처리 폐기물 재활용 시설물관리, 청소 등 임대 수리 사업장위탁 여행서비스 숙박서비스 음식서비스 운송서비스 보험서비스 매체제작 디자인 홍보 및 마케팅 교육서비스 법무서비스 회계서비스 번역 및 통역서비스 문화재 조사/발굴 및 수리 보건서비스 환경관리 서비스 기술시험, 검사 및 분석 행사 기획 및 대행 전시관 및 홍보관 설치 농.림.어업 서비스 기타
광물, 식물및비식용동식물자원		
화학제품		
수지, 고무, 탄성중합체		
종이원료및종이제품		
연료, 연료첨가제, 윤활유및방부식제		
광산기계및액세서리		
농.수.임.축산용기계		
건축건설기계및보조용품		
산업용제조가공기계및액세서리		
물품취급, 조정, 저장기계, 액세서리및소모품	전 문 공 사	일 반 용 역
상용, 군용, 개인용운송기구및액세서리와부품		
회전기기및정전기		
공구및범용기계		
건자재		
제조부품		
전자부품및소모품		
전기시스템, 조명, 부품, 액세서리및보조용품		
배관유체조절시스템장비및부품		
실험실용실험, 측정, 관측및검사기기		
의료용기기	개 별 법 령	I C T 용 역
정보기술방송및통신기		
사무용기기액세서리및용품		
인쇄, 사진및시청각기기		
공공안전및치안장비		
위생장비및용품		
서비스업용기계장비및용품		
스포츠및레크리에이션장비용품및액세서리		
식음료품및담배제품		
의약품		
가정용품및가전제품	미 분 류	기 술 용 역
의류, 가방및개인관리용품		
시계, 보석및원석제품		
출판물		
가구및관련제품		
악기, 게임, 장난감, 미술작품, 공예품,		
교육용장비, 교재, 교육용품및교육용보조품		
농업, 어업, 임업및야생동물관련서비스		
광업, 석유및가스서비스		
건물및시설물건설유지보수서비스		
공산품제조서비스	미 분 류	미 분 류
산업위생관련서비스		
환경관련서비스		
운송과보관및우편관련서비스		
경영관련서비스		
공학연구및기술기반서비스		
편집디자인그래픽및예술관련서비스		
공공사업및공공부문관련서비스		

금융및보험서비스
보건서비스
교육및훈련서비스
여행.음식.숙박.오락관련서비스
개인및가정관련서비스
국방및치안관련서비스
정치및행정서비스
조직및동호회
융복합상품
미분류

### 3. S2B시스템에 인천광역시 전용 온라인몰 구축

- 인천시 지역업체 정보제공을 위한 또 하나의 대안으로서 현재 서울시에서 운용하고 있는 S2B시스템 내 「공공마켓」 방식을 고려할 수 있음
- 서울특별시는 한국교직원공제회와 사업제휴를 통해 S2B시스템<sup>9)</sup> 내에 서울시를 위한 온라인 전용 「공공마켓」을 통해 공공구매가 이루어지고 있음
- 이와 같이 S2B시스템에 인천광역시 전용 온라인몰을 마련하여 이를 통해 공공구매가 편리하게 이루어질 수 있도록 하는 방안을 검토할 수 있음

※ 참고: 지방자치단체 전용 지방계약플랫폼 S2B

#### ☞ S2B시스템

- S2B시스템은 지방계약법 시행령 제6조의2에 의거 행정안전부장관이 지정·고시한 정보처리장치로서, 지방자치단체에서 구매·계약 시 지역경제 활성화의 일환으로 지역업체 우선구매 등을 지원하는 지방계약플랫폼을 제공하고 있음

#### (1) (사례) 서울시 소상공인 공공마켓 플랫폼

- 공공마켓이란 서울시가 지정정보처리장치S2B 운영기관인 한국교직원공제회와 사업제휴를 통해 소상공인 제품을 시·자치구·투자출자기관 등 공공기관과 보조

9) S2B시스템(<https://www.s2b.kr/>)은 지방계약법 시행령에 의거 행정안전부가 지정·고시한 「교육기관 전자조달시스템 S2B」을 말함

금 집행처가 손쉽게 구매할 수 있도록 연결하는 지자체 최초의 온라인 전용 마켓을 말함

## ○ 사업개요

- 개시일 : 2020.9.21.
- 운영목적 : 소상공인의 공공시장 진입 확대를 통해 매출 증대
- 이용대상
  - ▶ 수요처 : 지방계약법을 적용받는 시·자치구, 투출기관, 보조금사용처
  - ▶ 공급처 : 서울시 25개 자치구 관내 소재 소상공인

## ○ 서비스 특·장점

- 수요기관
  - ▶ 계약 절차의 투명성 제고 및 청렴계약 실현(시스템 내 공개경쟁을 통해 다수 견적서 비교·검토, 부정당업자 등 실시간 조회 가능)
  - ▶ 자치구 관내 자금 역외유출 방지로 관내 지역경제 활성화에 기여
  - ▶ 계약행정 업무경감(지방계약법령에 부합된 시스템 제공, 장애인·사회적기업 등 공공구매 이용 편리)
- 소상공인
  - ▶ 조달청 나라장터는 단가계약으로 진행되어 규모가 커야 유리하나, 서울시 공공마켓은 소상공인 전용 공급채널로 공공시장 진입이 용이
  - ▶ 물품구매 업체 이외 용역·공사 업체도 참여 가능

## (2) (사례) 경상북도 지역경제 활성화 지원시스템

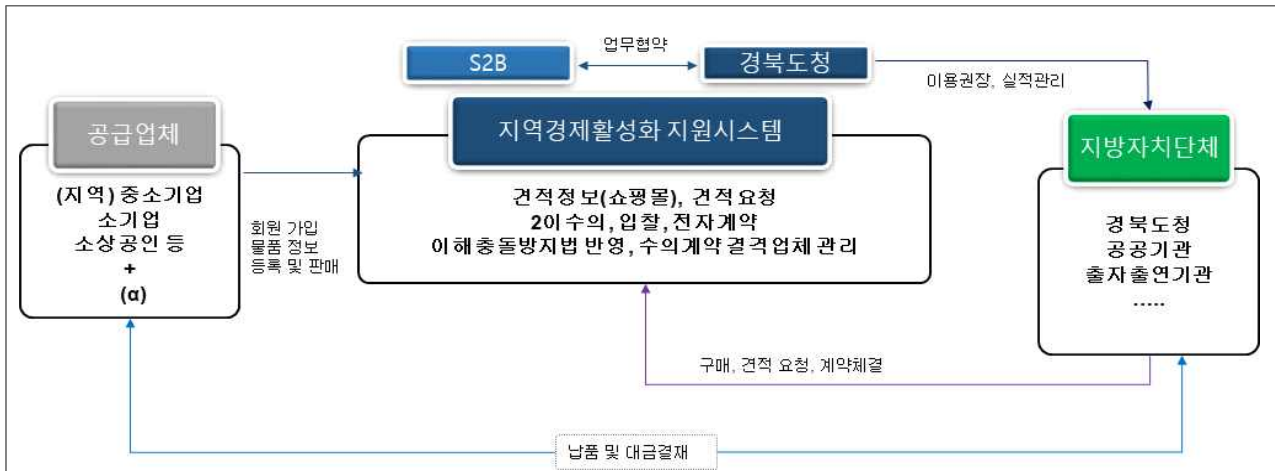
○ 지역 소상공인이 진입하기 용이한 분야(2천만원 이하 일반물품, 용역 등)에 대한 경상북도 소재 업체의 공공시장 참여 지원을 위한 플랫폼 운영

## ○ 주요 기능

- 수의계약 배제업체 정보관리, 이해충돌방지법 시행에 따른 수의계약 체결 제한 여부 확인서 등 수기 처리 업무 시스템화
- \* 현재 대다수 기관에서 수의계약 체결시 시스템 없이 수의계약 배제업체 확인 및 수기로 업체에서 수의계약 체결 제한 여부 확인서를 받아 계약체결 진행

○ 지역 소상공인 전용몰, 공공기관 우선구매 전용몰 등 제공

<그림 6-1> 경상북도 지역경제 활성화 지원시스템 개요



### (3) 인천지역 S2B 공급업체 현황(2022년 10월 말 기준)

○ 공급업체 4,674개(전국 121,317개)

구분	분류	업체 수(개)	점유율(%)
1	대기업	3	0.1
2	중견기업	11	0.2
3	소상공인	4,661	99.7
계		4,674	

※ 소망화장품(주) 업체(1)는 대기업이면서 중견기업으로 확인됨

○ 공공구매 관련 업체 1,030개(전국 21,512개)

인증정보 구분		업체 수(개)		점유율(%)
		인천	전국	
	장애인관련	115	2,213	5.2
	– 장애인기업	94	1,912	4.9
	– 중증장애인기업	10	197	5.1
	– 장애인표준사업장	11	104	10.6
	기술인증기업	12	178	6.7
	녹색제품기업	13	117	11.1
	사회적기업	20	540	3.7
	여성기업	673	14,243	4.7
	사회적협동조합	5	95	5.3
	창업기업	192	3,843	5.0
계		1,030	21,229	4.9

※ 건적정보 제출 업체 수: 434개(전국 8,237개, 5.3%)

참 고	지방자치단체 전용 지방계약플랫폼 S2B (본청, 자치구, 지방 공기업, 출자·출연기관)	물품/용역
-----	---	-------

○ S2B는 지방계약법 시행령 제6조의2에 의거 행정안전부 장관이 지정·고시한 정보처리장치로서, 지방자치단체에서 구매·계약 시 지역경제활성화의 일환으로 지역업체 우선구매 등을 지원하는 지방계약플랫폼을 제공하고 있습니다.

회원가입 경로



[www.s2b.kr](http://www.s2b.kr)  
검색



좌측상단  
띠배너  
“지방자치단체  
전용 서비스”  
바로가기 클릭



지방계약플랫폼  
메인페이지



우측상단  
“회원가입”  
클릭



기관코드검색  
후 회원가입

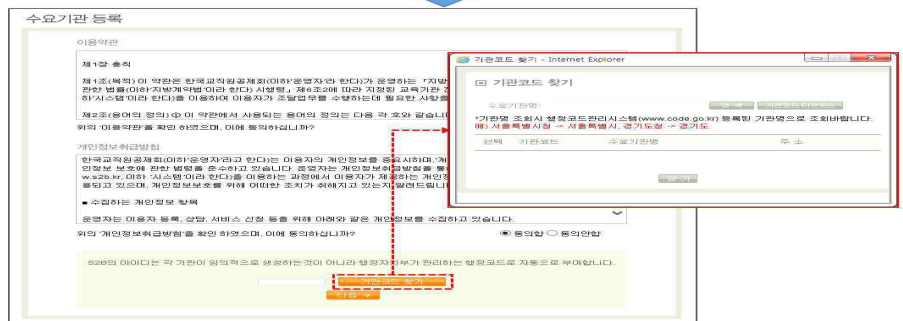
## □ 수요기관 등록 절차

### ① 회원가입

※ 지방자치단체 전용 페이지를 별도로 운영 중에 있습니다.

- 인터넷 주소창에 <http://www.s2b.kr> 를 검색하여, 메인 페이지 화면 상단 좌측 또는 로그인 페이지 우측상단에 “지방자치단체 전용 서비스 바로가기” 클릭시 전용 페이지로 이동후 메인화면 우측 상단 ‘회원가입’ 클릭

< S2B 메인페이지 화면 >



## 제4절 수요기관과 지역기업의 개선사항

### 1. 국가기관, 국가공기업 등에 대한 지역업체 수주 확대

- 국가계약법령 적용기관이 많을수록 전체 발주금액 중 지역업체가 차지하는 비중이 낮게 되어 국가공공기관의 지리적 위치 및 소재 기관의 수도 중요한 것으로 판단됨
- 이는 지역업체의 체감도에서는 국가계약법령, 지방계약법령에 따른 구분이 아닌 단순히 국가나 지방자치단체에서 구매하는 비중으로 체감도가 형성될 것이기 때문임
- 그동안 많은 협의와 협조를 요구해 왔을 것으로 판단되나 좀 더 협의를 강화하기 위하여 매년 기관별 발주계획을 분석하여 지역업체 수주 목표를 정하여 협약을 체결하는 등 지역업체 수주를 높일 수 있는 방안 마련이 필요함

### 2. 지역업체의 나라장터, 종합쇼핑몰 등록지원

- 2021년 전국의 나라장터 및 종합쇼핑몰 등록 비중은 12.0%, 0.27%인 반면 인천광역시 등록 비중은 9.96%, 0.24%로, 나라장터 등록은 특별·광역시 중 5위, 17개 시도 중 14위이고, 종합쇼핑몰 등록은 특별·광역시 중 3위, 17개 시도 중 11위에 머무르고 있음
- 이는 조달청 나라장터나 종합쇼핑몰 등록 절차가 까다롭고 어렵기 때문에 지역업체들이 등록하지 못하는 측면도 있으므로, 인천광역시에서 조달청 등록을 위한 지원대책을 마련할 필요가 있음
- 우선, 지역업체의 업종별 현황을 파악하고 조달청 등록을 희망하는 업체의 수요조사를 실시하고 자격요건을 파악한 후, 등록요건 중에서 부족한 부분을 파악하여 보완하고, 요건이 되는 경우 조달청과 협의하는 절차를 거치는 것이 필요함

### 3. 우수 지역업체 및 발주 담당자에 대한 포상 등 지원강화

- 설문조사에서 나타난 바와 같이 인천광역시 내에 우수한 업체가 없거나 가격이 합리적이지 않다는 등의 사유로 다른 지역업체와의 계약을 선호하는 경우가 있음
- 인천광역시에서는 공공거래를 하는 업체 중에서 업종별로 매년 우수업체를 선정하고 포상을 확대하고 강화할 필요가 있으며, 부서별로 평가하여 공공구매 시 지역업체 수주 확대를 위하여 노력한 성과가 많은 공무원에 대해서도 시상 등을 실시하는 등 지역업체 수주 활성화 방안이 필요함

### 4. 계약 관련 전문인력의 보강

- 인천광역시 내에 지역업체 수주 활성화를 위한 전담 조직이나 인력이 없음
- ※ 현재 대구광역시에는 지역업체 수주 확대 및 지역경제 활성화 등을 위하여 별도의 부서(신기술 플랫폼팀 6명)를 만들어 운영 중임
- 전담 조직을 운영하는 것이 여의치 않은 경우 별도의 전담인력(1-2명)이라도 증원을 통하여 전반적인 상황관리와 수주 확대 대책을 총괄하는 것이 필요할 것임. 특히 앞에서 언급한 정보시스템 구축 시 이를 관리하고 운영할 인력이 필요함
- 또한 계약부서 담당자들의 순환보직으로 인해 전문성 확보에 어려움이 있으므로 계약전문가를 채용하는 방안도 고려할 수 있을 것임

### 5. 설계 단계에서 특정 규격 제품 명시 금지 필요

- 공공 발주 시 설계 단계에서 특정 규격 제품을 구매하도록 하는 경우 관내에 해당 지역업체가 없어서 타 지역의 업체를 선택하는 사례가 있음. 이는 감사 절차나 객관적인 자재선정위원회의 검토 등 제도적 보완이 필요할 것임
- 이에 대해서 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」(행정안전부예규) 제1장 입찰 및 계약 집행기준 제1절 총칙의 7. 계약담당자 주의사항 나. 입찰 및 계약 시 금지해야 할 사항의 하나에 해당함

## ☞ 입찰 및 계약 시 금지해야 할 사항

7) 입찰공고나 설계서(도면·시방서·물량내역서·현장설명서)·규격서·사양서 등에 부당하게 특정 규격·모델·상표 등을 지정하여 입찰에 부치거나 계약을 하고 품질·성능 면에서 동등 이상의 물품을 납품하더라도 이를 인정하지 아니하는 사례(특히, 특정업체와의 수의계약 및 협상에 의한 계약을 체결하기 위해 특정 규격·사양 등을 명시하는 사례) 다만, 국민의 생명보호, 건강, 안전, 보건위생 등 특별한 사유가 있을 경우는 예외로 한다.

## 6. 기획재정부에 조달사업에 관한 법률시행령 제11조 제1항의 개정건의

- 현행 조달사업에 관한 법률에서 조달청에서 제3자를 위한 단가계약을 체결한 계약 물품은 의무적으로 자치단체가 구매하도록 규정하고 있어 인천지역 업체가 조달청 쇼핑물에 단가계약을 체결하지 않은 물품에 대하여는 조달청 쇼핑물에 등록하지 않은 인천지역 내 업체가 있는 경우에도 다른 지역 물품을 의무적으로 구매해야 하는 불합리가 발생하고 있음
- 현재 조달청 제3자 단가계약 물품 중 인천광역시 지역업체가 조달청에 등록한 비중이 매우 낮은 실정임
- 이러한 문제를 해소하기 위해서는 현행 조달청에서 체결한 제3자 단가계약 물품의 구매제도를 보완할 필요가 있다고 사료됨
- 가장 좋은 방법은 제3자를 위한 단가계약이나 다수공급자 계약물품을 의무적으로 구매하는 강행규정을 임의규정으로 전환하는 것이라고 볼 수 있으며, 이를 위해서는 조달사업법 시행령 제11조 제1항의 제2호 가목과 나목을 삭제하는 것임



## ☞ 조달사업에 관한 법률 시행령

제11조(계약체결의 요청 등) ① 법 제11조 제1항 본문에서 “대통령령으로 정하는 기준”이란 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 기준을 말한다.

1. 국가기관과 그 소속 기관이 수요물자를 구매하는 계약의 경우에는 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제2조 제1호에 따른 추정가격(이하 “추정가격”이라 한다)이 1억원(외국산 물품의 경우에는 미합중국화폐 20만달러) 이상인 것
2. 국가기관과 그 소속 기관 또는 지방자치단체와 그 소속 기관이 구매하려는 수요물자로서 조달청장과 계약상대자 사이에 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 계약이 체결되어 있는 것

### 가. 법 제12조에 따른 제3자를 위한 단가계약

### 나. 법 제13조에 따른 다수공급자계약

다. 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제22조에 따른 방식으로 수요기관을 위해 체결한 계약

- 만일 기획재정부 등 관련 부처에서 삭제개정을 수용하지 않는다면 지역업체가 조달청 쇼핑몰에 등록되어있지 않는 물품에 대하여 제3자 단가계약 물품을 의무적으로 구매하지 않고 지역업체 물품을 구매할 수 있도록 제도개선이 필요하다고 사료됨

현행	개정 건의안
제11조(계약체결의 요청 등) ① 법 제11조제1항 본문에서 “대통령령으로 정하는 기준”이란 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 기준을 말한다.  1~5 (생략)	제11조(계약체결의 요청 등) ① 법 제11조제1항 본문에서 “대통령령으로 정하는 기준”이란 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 기준을 말한다.

현행	개정 건의안
<p>② 법 제11조제1항 단서에서 “천재지변 등 부득이한 사유로 계약체결을 요청할 수 없거나 국방 또는 국가기밀의 보호, 재해 또는 긴급 복구 및 기술의 특수성 등으로 계약체결을 요청하는 것이 부적절한 경우 등 대통령령으로 정하는 경우”란 다음 각호의 어느 하나에 해당하여 계약체결 요청을 할 수 없거나 계약체결 요청이 부적절한 경우를 말한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 천재지변, 긴급한 행사 또는 그 밖에 이에 준하는 사유가 있는 경우</li> <li>2. 국방과 관련되어 있거나 국가기관의 행위를 비밀리에 해야 하는 경우</li> <li>3. 재해 또는 사고로 인한 긴급 복구공사를 하는 경우</li> <li>4. 시공·감독, 하자보수 등에 필요한 기술의 특수성을 고려할 때 수요기관의 장이 직접 공사계약을 체결할 필요가 있다고 인정되는 특수공사를 하는 경우로서 조달청장과 미리 협의한 경우</li> <li>5. 기획재정부령으로 정하는 바에 따라 조달청장이 수요기관에 수요물자 구매 또는 공사의 계약체결을 위임하는 경우</li> </ol>	<p>② 법 제11조제1항 단서에서 “천재지변 등 부득이한 사유로 계약체결을 요청할 수 없거나 국방 또는 국가기밀의 보호, 재해 또는 긴급 복구 및 기술의 특수성 등으로 계약체결을 요청하는 것이 부적절한 경우 등 대통령령으로 정하는 경우”란 다음 각호의 어느 하나에 해당하여 계약체결 요청을 할 수 없거나 계약체결 요청이 부적절한 경우를 말한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 천재지변, 긴급한 행사 또는 그 밖에 이에 준하는 사유가 있는 경우</li> <li>2. 국방과 관련되어 있거나 국가기관의 행위를 비밀리에 해야 하는 경우</li> <li>3. 재해 또는 사고로 인한 긴급 복구공사를 하는 경우</li> <li>4. 시공·감독, 하자보수 등에 필요한 기술의 특수성을 고려할 때 수요기관의 장이 직접 공사계약을 체결할 필요가 있다고 인정되는 특수공사를 하는 경우로서 조달청장과 미리 협의한 경우</li> <li>5. 기획재정부령으로 정하는 바에 따라 조달청장이 수요기관에 수요물자 구매 또는 공사의 계약체결을 위임하는 경우</li> </ol>

현행	개정 건의안
7. (신설)	7. 해당 특별시·광역시·도관할구역 내에 지방자치단체가 특정물품을 구매하려고 하는 경우로서 특정물품에 대하여 해당 특별시·광역시·도관할구역 내에 제1항 제2호 가목 나목에 의한 계약을 체결한 사업자가 없는 경우

## 제5절 민·관과의 연계 및 협력방안

### 1. 기본방향

- 공공 발주 확대를 위해서는 공공조달 시장에서 민간부문과 정부부문 간의 연계 및 협력을 통해 중소기업의 역량 강화, 제품에 대한 판로지원 등을 강구하고 상생협력 관계를 통해 공공 구매를 확대하는 것이 필요함
- 인천광역시의 공공 발주와 관련하여 지역업체 수주율을 높이기 위해서는 공공기관(발주기관)과 지역업체의 이해관계자를 포함하여 협의회를 구성하는 등 광범위한 민·관과의 연계 및 협력체제를 마련하는 것이 중요함

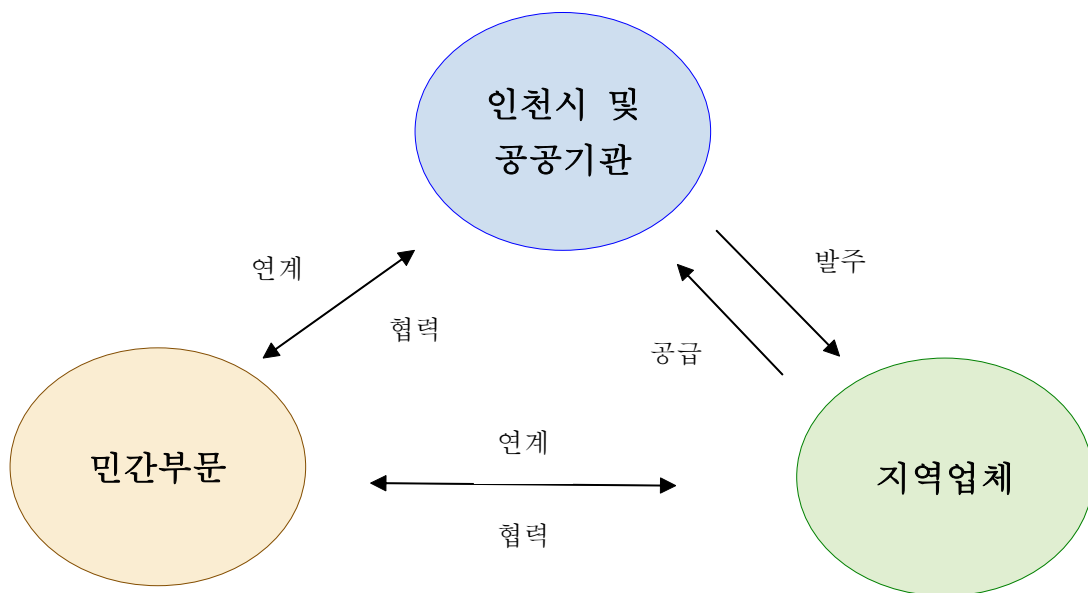
### 2. 민·관의 협력체제 마련

- 공공 발주와 관련하여 지역업체 수주를 활성화하기 위해서는 인천시 및 공공기관, 민간부문, 지역업체 간에 연계 및 협력할 수 있는 제도적 장치로서 협의회 등을 구성하는 등 민·관의 협력체제를 구축하는 것이 필요함
- 인천광역시 : 본청 및 사업소, 2군 및 8자치구, 인천시의회, 지방공기업, 지방출자·출연기관 등
- 공공기관 : 인천시 교육청, 인천시 소재 국가기관, 국가공기업, 인천상공회의소,

인천테크노파크 인천 소상공인시장진흥공단 인천 지방중소벤처기업청 인천  
중소벤처기업진흥공단 등

- 민간부문 : 인천 소상공인연합회, 인천 중소기업중앙회, 인천 건설협회(종합, 전문), 인천 정보통신공사협회 등
- 인천지역 내 지역업체(공사, 물품, 용역)

<그림 6-2> 공공 발주 확대를 위한 민관의 연계 및 협력체제



---

# 인천광역시 지역업체 수주 확대를 위한 조례 개정(안)

---

2022. 12.



# 인천광역시 지역업체 수주 확대를 위한 조례 개정(안)

## 1. 추진 배경

- 대전시 및 충청남도는 연구용역 및 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례」 개정을 통해 담당공무원이 지켜야 할 계약업무 처리지침(매뉴얼)을 작성하도록 근거를 마련
  - 대전광역시는 계약 업무처리·매뉴얼을 제작하여 관내 공기업 등에 배부('21.4월)
  - 충청남도는 조례 개정('22.4월) 이후 업무처리 지침 마련 중
  - 인천광역시는 조례 개정을 위한 연구용역 수행 중('22.7.~'22.12.)

## 2. 타 지방자치단체(대전, 충남) 조례 개정 사항

- 대전광역시 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원 조례」 ('21.4.9.)

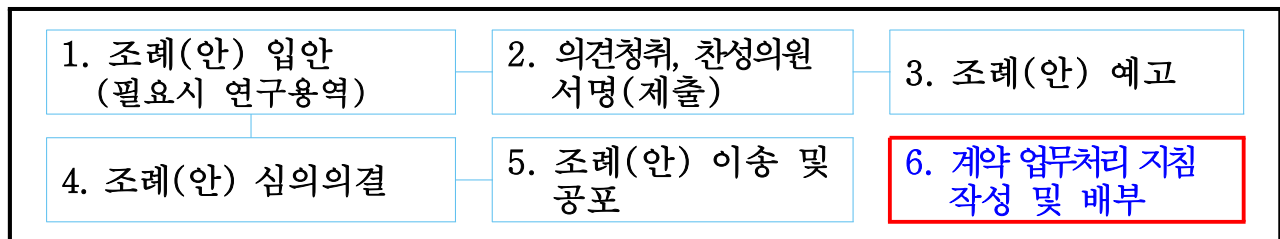
현 행	개 정
<u>&lt;신설&gt;</u>	<p>제5조의2(업무처리 매뉴얼) ① 시장은 관내 중소기업제품의 구매촉진을 위하여 공공구매 제품의 예산편성 및 집행에 관한 <b>업무처리 매뉴얼을 마련</b>하고, 업무처리 매뉴얼에 따라 중소기업제품의 구매 업무를 처리하여야 한다.</p> <p>② 시장은 제1항에 따라 마련한 <b>업무처리 매뉴얼을 시가 설립한 공사·공단 및 출자·출연기관, 지역 공공기관, 100명 이상 사업장에 배포</b>하고 협조를 요청할 수 있다.</p>

- 충청남도 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례」 ('22.4.11.)

현 행	개 정
<u>&lt;신설&gt;</u>	제5조의2(업무처리 지침) ① 도지사는 관내 중소기업제품 등의 구매 및 발주 촉진

현행	개정
	<p>을 위하여 예산편성 및 집행에 필요한 <b>업무처리 지침을 마련</b>하고, 이에 따라 업무를 처리하여야 한다.</p> <p>② 도지사는 제1항에 따라 마련한 업무처리 지침을 「지방공기업법」, 「지방자치단체출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 등에 따라 도가 출자·출연하여 설립한 기관과 「지방재정법」 등에 따라 도가 지방보조금을 교부하는 기관 또는 단체 등에 배포하고 동 지침을 적용토록 협조를 요청할 수 있다.</p>

### 3. 추진 절차



### \* 인천광역시 「지역상품 우선구매에 관한 조례안」 개정(안) <참고2>

현행	개정
<신설>	<p>제5조의2(업무처리 지침) ① 시장은 관내 중소기업제품 등의 구매 및 발주 추진을 위하여 예산편성 및 집행에 필요한 <b>업무처리 지침을 마련</b>하고, 이에 따라 업무를 처리하여야 한다.</p> <p>② 시장은 제1항에 따라 마련한 업무처리 지침을 <b>시가 설립한 공사·공단 및 출자·출연기관, 지역 공공기관, 100명 이상 사업장에 배포</b>하고 협조를 요청할 수 있다.</p>

참고 1 조례 개정 관련 공보 (대전광역시, 충청남도)

대전광역시 시보

제1792호

<대전광역시 공보>

2021. 04. 09.

대전광역시 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원 조례  
일부개정조례를 이에 공포한다.

2021년 04월 09일

대전광역시장 허 태 정

대전광역시 조례 제5605호

**대전광역시 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원 조례  
일부개정조례**

대전광역시 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “규정함으로써” 를 “규정하여” 로 한다.

제5조의2를 다음과 같이 신설한다.

제5조의2(업무처리 매뉴얼) ① 시장은 관내 중소기업제품의 구매촉진을 위하여 공공구  
매 제품의 예산편성 및 집행에 관한 업무처리 매뉴얼을 마련하고, 업무처리 매뉴얼에  
따라 중소기업제품의 구매 업무를 처리하여야 한다.

② 시장은 제1항에 따라 마련한 업무처리 매뉴얼을 시가 설립한 공사·공단 및 출자  
·출연기관, 지역 공공기관, 100명 이상 사업장에 배포하고 협조를 요청할 수 있다.

제9조제1항 중 “15명” 을 “25명” 으로, “행정부시장” 을 “일자리경제국장” 으로  
하고, 같은 조 제2항 및 제3항을 각각 다음과 같이 하며, 같은 조 제4항 각 호 외의 부분  
중 “위원의 위촉을 해제” 를 “위원을 해촉” 으로 하고, 같은 조 제5항 중 “두며, 간  
사는 중소기업업무를 담당하는 공무원” 을 “두되, 간사는 중소기업제품 구매촉진 업



## <개정이유 및 주요내용>

### □ 개정이유

관내 중소기업제품의 구매 촉진 방안을 구체적으로 제시하여 지역경제 발전에 기여하고, 공공구매기관협의회의 효율적 운영을 위하여 협의회 위원 구성을 변경하려는 것

### □ 주요내용

가. 공공구매 제품의 예산편성 및 집행에 관한 업무처리 매뉴얼을 마련하도록 정함(안 제5조의2 신설).

나. 대전광역시 공공구매기관협의회 위원의 정수를 25명 이내로 하고, 위원장을 일자리경제국장으로 변경함(안 제9조).

다. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 관련 용어를 정비함(안 제1조, 제9조).

충청남도의회에서 의결된 충청남도 중소기업제품 구매촉진 및 판로 지원에 관한 조례 일부개정조례를 다음과 같이 공포한다.

충 청 남 도 지 사

양 승 조



2022년 4월 11일

충청남도조례 제 5192 호

## 충청남도 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례 일부개정조례

충청남도 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제1호 중 “도내”를 “충청남도 내”로 한다.

제5조의2를 다음과 같이 신설한다.

**제5조의2(업무처리 지침) ①** 도지사는 관내 중소기업제품 등의 구매 및 발주 촉진을 위하여 예산편성 및 집행에 필요한 업무처리 지침을 마련하고, 이에 따라 업무를 처리하여야 한다.

**②** 도지사는 제1항에 따라 마련한 업무처리 지침을 「지방공기업법」, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 등에

따라 도가 출자·출연하여 설립한 기관과 「지방재정법」 등에 따라 도가 지방보조금을 교부하는 기관 또는 단체 등에 배포하고 동 지침을 적용토록 협조를 요청할 수 있다.

제7조제2항 중 “도가 설립한 공사·공단 및 출자·출연기관,”을 “출연기관 등과”로 한다.

제8조제7항 중 “임기”를 “임기는”으로 한다.

제9조를 다음과 같이 한다.

제9조(대행 및 보조) 도지사는 중소기업제품의 구매촉진 및 판로지원 업무 등을 효율적으로 추진하기 위하여 「충청남도 사무의 민간위탁 및 관리 조례」에 따라 중소기업 전문기관이나 단체에 대행 또는 위탁할 수 있다. 이 경우 예산의 범위 내에서 필요한 비용의 일부를 보조할 수 있다.

#### 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 참고 2 인천시 「지역상품 우선구매에 관한 조례」 (현행)

인천광역시조례 제 호

### 인천광역시 지역상품 우선구매에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 인천광역시 공공기관이 수요로 하는 물품 및 용역, 공사에 필요한 상품을 구매하는 경우 관내 상공인 상품의 우선구매를 통하여 지역경제 활성화에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “상공인”이란 「중소기업기본법」 제2조 및 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조에 따른 인천광역시(이하 “시”라고 한다) 관내의 중소기업인과 소상공인을 말한다.
2. “지역상품”이란 제1호의 상공인이 직접 생산 또는 판매하는 물품 및 용역, 공사에 필요한 상품을 말한다.

제3조(다른 조례와의 관계) 지역상품 우선구매에 관하여 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」, 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 및 그 밖에 공공기관의 계획과 관련된 법령에 위배되지 않는 범위에서 이 조례를 우선 적용한다.

제4조(적용대상 기관) 이 조례의 적용을 받는 기관은 다음 각 호와 같다.

1. 「인천광역시 행정기구 설치 조례」에 따른 시 본청·직속기관·사업소·합의제행정기관
2. 「인천광역시 경제자유구역청 설치 조례」에 따른 인천광역시 경제자유구역청
3. 시 의회사무처
4. 「지방공기업법」에 따라 시가 설립한 공사·공단
5. 「인천광역시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례」에 따른 출자·출연기관

제5조(구매촉진) ① 인천광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 지역상품 우선구매를 촉진하기 위한 시책을 수립하여 시행할 수 있다.

② 구매촉진 시책에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 지역상품 구매촉진을 위한 중·장기 계획
2. 지역상품 구매촉진을 위한 교육·홍보 계획
3. 그 밖에 지역상품 구매촉진을 위해 필요한 사항

제6조(정보의 제공) 시장은 제5조에 따른 시책을 추진하는데 필요한 경우 다음 각 호의 사항을 관내 공공기관에 제공할 수 있다.

1. 지역상품 및 업체 정보

2. 관내 전문건설업(전문·냉난방·통신·전기 등) 업체 정보

3. 용역·서비스·인력 등 제공 업체 정보

제7조(지역상품 우선구매) ① 시장은 지역상품 구매촉진을 위하여 시 관내 공공기관에 지역상품 우선구매 협조를 요청할 수 있다.

② 시장은 제4조에 따른 기관이 발주하는 물품 등의 제조·구매와 공사·용역·서비스 등에 대하여 관내 지역상품을 우선하여 구매하도록 노력하여야 한다.

③ 시장은 제4조에 따른 적용대상 기관이 발주하는 각종 공사에 소요되는 자재 중 관내 업체가 생산하는 우수한 자재나 물품에 대하여는 설계단계에서부터 반영될 수 있도록 노력하여야 한다.

제8조(포상) ① 시장은 지역상품의 구매 실적이 우수하거나 구매촉진에 기여한 개인·단체 또는 공무원 등을 포상할 수 있다.

② 포상의 종류와 절차 등은 「인천광역시 포상 조례」를 따른다.

제9조(공공구매 실무협의회) ① 지역상품의 우선구매 촉진에 관한 원활한 업무추진을 위해 필요한 경우 인천광역시 공공구매 실무협의회(이하 “협의회”라 한다)를 구성하여 운영할 수 있다.

② 협의회는 실무위원장 1명을 포함한 5명 이내의 위원으로 구성한다.

③ 실무위원장은 소관부서의 장이 되고, 위원은 다음 각 호의 사람으로 구성한다.

1. 소관부서 업무담당

2. 시 계약총괄 부서의 업무담당

3. 그 밖에 우선구매 촉진 시책에 관한 사업부서의 업무담당

제10조(협의회의 기능) 협의회는 다음 각 호의 사항을 심의·협의한다.

1. 지역상품 구매촉진에 관한 기본사항

2. 공공기관의 구매 계획 및 그 실적·포상에 관한 사항

3. 상공인과 구매 기관 간의 이견 조정에 관한 사항

4. 물품의 품질보증 등에 관한 사항

5. 그 밖에 지역상품 구매에 필요한 사항

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.



HOME    뉴스    정치·행정

## 대전시, 계약 매뉴얼 교육으로 지역업체 수주 확대

박희석 기자    승인 2021.03.24 16:03

대전제품 우선구매 발주방법 교육을 통한 지역경제 활성화 도모



대전시청 전경.

[충청헤럴드 대전=박희석 기자] 대전시는 24일 지역 중소기업 제품의 수주 확대를 위해 관내 공공기관의 구매 및 계약 담당자를 대상으로 지역제품 우선구매 발주방법 등에 대한 교육을 실시했다.

시에 따르면 그동안 대전 소재 공공기관에서 지역제품 수주율을 높이기 위한 의지는 있었으나, 구체적으로 계약이 실현되기까지의 표준화된 지침이 마련되지 못했다.

또 기관별 계약업무를 추진하는 담당자들이 감사부담 등의 이유로 지역제품 구매를 소극적으로 추진해 이를 해소하기 위해 대전시는 지역업체 수주확대를 위한 업무처리 매뉴얼을 제작했다.



‘지역업체 수주확대를 위한 업무처리 매뉴얼’의 주된 내용은 현 지방계약법에 저촉되지 않는 범위 내에서 물품, 공사, 용역별로 사업예산을 편성하고 발주, 계약에 이르기까지의 지역 수주율 제고를 위한 단계별 업무 체크리스트로 구성됐다.

이는 단위사업별로 예산 편성에 대한 검토부터 분리발주 가능 여부, 지역제한 입찰, 지역의무 공동도급 등 관련 사항까지 쉽게 이해할 수 있는 계약업무의 이정표로 쓰이고, 더 나아가 지역업체의 공공조달 수주확대 효과를 낼 것으로 기대하고 있다.

이번 대전시 및 공공기관 계약 담당자를 대상으로 한 교육은 대전 중소기업 제품의 수주 확대를 위한 ‘업무처리 매뉴얼’ 교육과 함께, 최근 변경된 지방계약제도 안내 및 질의응답을 통해 계약처리 업무의 궁금증도 해결하는 자리였다.

한편, 해당 교육은 코로나 상황 속에 50명 인원제한과 발열 증상 확인 등 방역지침 하에 이루어졌으며, 교육에 참석하지 못한 일부 지역 공공기관에 대해서는 계약업무처리 매뉴얼을 배부하고, 매뉴얼 사용에 대한 근거를 마련하기 위해 관련 조례도 개정할 방침이다.

고현덕 대전시 일자리경제국장은 "이번 업무처리 매뉴얼 교육은 대전시의 지역 수주율 향상을 위한 발판"이라며 "시뿐 아니라 우리 지역 공공기관 발주자들의 매뉴얼 사용도 적극 권고해 경제 활성화를 위한 중소기업 제품 공공구매에 최선을 다하겠다"고 밝혔다.



박희석 기자 news26@hanmail.net

저작권자 © 충청해럴드 무단전재 및 재배포 금지

## 이공회 의원 "도내 산업 중추역할 중소기업 제품 구매 확대 위한 업무처리 지침 도입"

박보성 기자 | 승인 2022.03.21 17:08

**'충청남도 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례 개정안' 상임위 통과  
코로나19 위기극복 위한 소망대출 확대 통해 소상공인 피해회복 지원**

도내 산업구조와 경제 활성화에 있어 중추역할을 수행하는 중소기업에 대하여 획기적인 지원책이 마련되어 귀추가 주목되고 있다.

21일 이공회 의원(천안4더불어민주당)이 대표발의한 '충청남도 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례 일부개정조례안'이 상임위 문턱을 넘었다.

이 의원이 대표발의한 조례안은 관내 중소기업제품 등의 구매 및 발주 촉진을 위해 예산편성 및 집행에 필요한 업무처리 지침을 마련하고, 지방공기업, 출자출연기관, 지방보조금을 교부받는 기관 또는 단체 등에 배포하여 지침을 적용하도록 협조 요청 의무를 주요내용으로 하고 있다.

이 의원은 "전국지역업체 수주율은 2018년 기준 23.5%에서 2021년 24.82%로 지속적인 상승세를 보이고 있으나 충남의 경우 2019년 34.2%에서 2021년 30.8%로 하락세로 나타났다"며, "코로나 19의 장기화로 인한 도내 경제 활성화를 위한 대책 마련이 시급했다"고 말했다.

이어 "지역업체 수주 확대를 위한 구체적인 업무처리 지침을 작성하고 적용토록 하여 예산 편성 및 발주단계부터 지역업체 수주 확대를 실현하기 위해 조례를 개정하게 되었다"며, "이번 조례를 통해 중소기업의 보육, 성장, 배출 등의 단계가 이뤄져 충남의 경제 활성화에 이바지하길 기대하며, 조례 심사를 위해 고생을 아끼지 않으신 충남도의회 기획경제위원회에 감사를 드린다"고 말했다.

한편, 본 조례안은 29일 열리는 본회의에서 최종 심의의결될 예정이다.

/박보성기자



박보성 기자 bakin114@hanmail.net



## 인천광역시 기업 공공 발주 확대 방안 연구 설문지 (공공기관용)

본 설문은 공공기관의 지역업체에 대한 우선구매와 관련된 실무 및 계약부서의 담당자의 의견을 알기 위한 내용입니다.

귀하께서 응답하신 내용은 연구과제 외 다른 목적으로 사용되지 않으며, 통계법 제 33조에 의해 철저히 보호됩니다.

바쁘시더라도 설문조사 결과가 유용한 연구자료로 활용될 수 있도록 성실하게 응답해 주실 것을 부탁드립니다.

보내주실 곳 : hyolee5910@naver.com

연락처 : 010-4310-2528(이효 박사)

감사합니다.

2022. 10.

공공재정연구원장 최두선 드림

### ◇ 소속기관명 :

1. 귀하의 소속기관에서 1인 견적에 의한 수의계약을 하는 경우 지역업체가 아닌 타 지역업체를 선택하는 이유는 무엇입니까?

- ① 가격이 합리적이지 않음 (    )
- ② 품질이 좋지 않음 (    )
- ③ 인천시 관내 지역업체가 없음 (    )
- ④ 필요성을 느끼지 않음 (    )
- ⑤ 지역업체가 있는지 정보 제공하는 기능이 없어서 (    )
- ⑥ 기타 :

2. 귀하의 소속기관에서 조달청 쇼핑몰을 이용한 계약을 하는 경우 지역업체가 아닌 타 지역업체를 선택하는 이유는 무엇입니까?

- ① 가격이 타지역 업체에 비하여 합리적이지 않음 (    )
- ② 품질이 좋지 않음 (    )
- ③ 인천시 관내 지역업체가 없음 (    )
- ④ 필요성을 느끼지 않음 (    )
- ⑤ 기타 :

3. 귀하의 소속기관에서 지역업체의 물품구매 시 어려운 점은 무엇입니까?  
(복수 선택 가능)

- ① 우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족 (    )
- ② 지역업체의 공급역량(납기, 품질 등) 부족 (    )
- ③ 가격이 합리적이지 않음 (    )
- ④ 편리한 구매방법(나라장터, 조달쇼핑몰 등록업체) 부족 (    )
- ⑤ 지역업체가 있는지 정보 제공하는 기능이 없음 (    )
- ⑥ 기타 :

4. 귀하의 소속기관에서 지역업체와 공사계약이 어려운 점은 무엇입니까?  
(복수 선택 가능)

- ① 우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족 (    )
- ② 지역업체의 공급역량(납기, 품질 등) 부족 (    )
- ③ 가격이 합리적이지 않음 (    )
- ④ 지역제한 대상공사가 아니기 때문에 (    )
- ⑤ 지역제한을 하기 위해 분리발주를 하려고 하는 경우 제약요인이 많거나  
감사 지적이 심해서 (    )
- ⑥ 기타 :

5. 귀하의 소속기관에서 지역업체의 용역계약 시 어려운 점은 무엇입니까?  
(복수 선택 가능)

- ① 우수한 공급역량을 갖춘 지역업체 정보 부족 (    )
- ② 지역업체의 공급역량(납기, 품질 등) 부족 (    )
- ③ 지역업체가 있는지 정보 제공하는 기능이 없어서 (    )
- ④ 입찰시 실적이나 기술력 부족 등으로 탈락 (    )
- ⑤ 인근 서울업체나 경기도 업체와 경쟁 시 어려움 (    )
- ⑥ 기타 :

6. 지역업체 물품구매 활성화를 위한 지원책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 분리 분할발주의 활성화 방안 마련 (    )
- ② 물품 품질, 성능 향상 및 보증체계 지원 (    )
- ③ 가격을 합리적인 수준으로 낮출 수 있도록 컨설팅 (    )
- ④ 조달쇼핑몰 입점 지원 (    )
- ⑤ 가격이 일정비율 높아도 수의계약이나 제3자 단가계약을 허용하는 제도적 장치 마련 (    )
- ⑥ 기타 :

7. 지역업체 공사계약 활성화를 위한 지원책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 분리 분할발주의 활성화 방안 마련 (    )
- ② 기술력 향상 및 페이퍼 컴퍼니 단속 강화 (    )
- ③ 자치구별 지역제한 건적입찰 허용 (    )
- ④ 기타 :

8. 지역업체 용역계약 활성화를 위한 지원책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 분리 분할발주의 활성화 방안 마련 (    )
- ② 지역업체 기술력 향상을 위한 지원 (    )
- ③ 전국입찰에서 지역업체 가점 제도 강화 (    )
- ④ 지역업체 업종별 현황 정보제공 시스템 마련 (    )
- ⑤ 기타 :

9. 지역경제 활성화를 위한 지역업체 우선구매에 대한 기타 의견을 기재하여 주시기 바랍니다.

## 인천광역시 기업 공공 발주 확대 방안 연구 설문지 (지역업체용)

본 설문은 공공기관의 지역업체에 대한 우선구매와 관련된 업체의 정보를 파악하기 위한 것입니다.

귀하께서 응답하신 내용은 연구과제 외 다른 목적으로 사용되지 않으며, 통계법 제 33조에 의해 철저히 보호됩니다.

본 자료는 공공기관의 우선구매 제도에 적극 반영할 예정이오니 성실히 답변하여 주시면 감사하겠습니다.

보내주실 곳 : hyolee5910@naver.com

연락처 : 010-4310-2528(이효 박사)

감사합니다.

2022. 10.

공공재정연구원장 최두선 드림

◇ 업체명 :

◇ 주요 취급 내용(물품, 공사, 용역) :

1. 귀사는 인천광역시로부터 설립지원, 사업운영, 판로지원, 자금지원 등 지역업체에 대한 지원사업을 통해 지원받은 경험이 있으십니까?

① 있다 ( ) (있다고 작성하신 경우 기타란에 지원사업명 기재)

② 없다 ( )

③ 기타(지원사업명) :

2. 인천 지역업체의 공공구매 수주율이 낮은 이유는 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 나라장터, 종합쇼핑몰 등록업체 수가 적음 (    )
- ② 물품의 가격 및 품질이 합리적이지 않음 (    )
- ③ 공공기관의 지역업체 지원 관심 부족 (    )
- ④ 복잡하고 까다로운 절차 (    )
- ⑤ 기타 :

3. 인천 지역업체의 공공구매 수주율 향상을 위한 대책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 조달청 나라장터/쇼핑몰 입점 및 우수조달 제품 등록지원 (    )
- ② 지방자치단체의 지역업체에 대한 배려의지 향상 (    )
- ③ 가격 및 품질 경쟁력 향상 (    )
- ④ 발주기관에 지역업체 정보시스템 구축 (    )
- ⑤ 기타 :

4. 귀사가 공공기관에 물품을 공급하는 경우 체감하는 주요한 애로사항을 선택하여 주시기 바랍니다(복수 선택 가능)

- ① 조달청 나라장터/쇼핑몰 등록 어려움 (    )
- ② 공급물품에 대한 가격, 품질 등의 역량 부족 (    )
- ③ 담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족 (    )
- ④ 공공조달 관련 법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족 (    )
- ⑤ 공공기관의 무리한 계약조건 요구(과도한 추가공급 및 사후관리 등) (    )
- ⑥ 기타 :

5. 귀사가 공공기관에 공사계약을 하는 경우 체감하는 주요한 애로사항을 선택하여 주시기 바랍니다(복수 선택 가능)

- ① 수의계약을 특정 업체 위주로 배분 ( )
- ② 공사 관련 시공 능력이나 기술력 부족 ( )
- ③ 담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족 ( )
- ④ 공공조달 관련 법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족 ( )
- ⑤ 공공기관의 무리한 계약조건 요구(과도한 추가 사항 및 사후관리 등) ( )
- ⑥ 기타 :

6. 귀사가 공공기관에 용역계약을 하는 경우 체감하는 주요한 애로사항을 선택하여 주시기 바랍니다(복수 선택 가능)

- ① 발주자가 특정 업체만 선호하고 지원 ( )
- ② 발주자가 요구하는 기술력이나 역량 부족 ( )
- ③ 담당자의 지역경제 및 지역기업에 대한 이해 부족 ( )
- ④ 공공조달 관련 법령, 제도와 절차에 대한 경험과 지식 부족 ( )
- ⑤ 공공기관의 무리한 계약조건 요구(과도한 추가 사항 및 사후관리 등) ( )
- ⑥ 기타 :

7. 조달청 나라장터, 쇼핑몰에 등록하거나 우수조달 제품으로 등록할 예정이라면 애로사항은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 비용부담 ( )
- ② 제도 및 절차에 대한 이해 부족 ( )
- ③ 품질 기준이 과다하고 절차가 매우 까다로움 ( )
- ④ 공공기관의 홍보 및 지원 부족 ( )
- ⑤ 기타 :

8. 지역업체 구매 활성화를 위한 건의 사항을 기재하여 주시기 바랍니다(\* 해당 의견을 취합하여 적극 반영하겠습니다)



## <참고문헌>

- 공공재정연구원. 「공공발주 시 충청남도 지역업체 수주확대 등을 위한 연구」. 2021.
- 공공재정연구원. 「대전광역시 기업 공공구매 진입 활성화 방안 연구」. 2020.
- 관계부처합동, 혁신지향 공공조달 방안 발표(국무회의, 2019.7.2.)
- 국회입법조사처, “사회적 경제기업 우선구매제도 현황과 개선방안” 「이슈와 논점」. 2020.
- 기획재정부, 「사회적 경제 및 우선구매 활성화 방안」. 2018.7.
- 대한민국정부, 중소기업 육성 종합계획(2020년~2022년) : 글로벌 혁신기업 육성을 통한 디지털강국 구현, 2020.9.
- 삼일 PwC, 사회적책임 공공조달과 국가계약 토론회 발표자료. 2015.
- 중소벤처기업부, 중소기업 공공구매제도 개선방안. 2021.
- 중소벤처기업부, 2022년 주요업무 추진계획. 2021.12.
- 중소벤처기업부, 2020년 기준 중소기업 기본통계, 2022.7.
- 조달청, 「조달사업통계」, 2019~2021
- 조달청, 「2021 공공조달 통계연보」. 2022.
- 충청남도 사회적경제 제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례(충청남도 조례 제 4141호, 2016.6.10. 제정)
- 한국조달연구원, 「사회적 기업 및 사회적 협동조합 공공기관 우선구매 활성화 방안 연구」. 2018.12.
- 한국사회적기업진흥원, 「공공기관 담당자를 위한 우선구매제도 활용방안」. 2018.6.
- 조달청, 나라장터 종합쇼핑몰(<https://www.g2b.go.kr>)
- 조달청, 온통조달(<https://ppstat.g2b.go.kr>)
- 조달청, 조달정보 개방포털(<https://data.g2b.go.kr>)

중소벤처기업부(중소기업유통센터), 중소기업 제품 공공구매 종합정보망(SMPP)  
(<https://www.smpp.go.kr>)

통계청, 국가통계포털(KOSIS)(<https://kosis.kr>)

통계청, 전국사업체조사 및 경제총조사(<http://kostat.go.kr/portal>)

국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 및 시행령

지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 및 시행령

중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 및 시행령

## <참고자료>

### 1. 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률(약칭: 국가계약법)

**제5조(계약의 원칙)** ① 계약은 서로 대등한 입장에서 당사자의 합의에 따라 체결되어야 하며, 당사자는 계약의 내용을 신의성실의 원칙에 따라 이행하여야 한다.

② 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 제4조제1항에 따른 국제입찰의 경우에는 호혜(互惠)의 원칙에 따라 정부조달협정 가입국(加入國)의 국민과 이들 국가에서 생산되는 물품 또는 용역에 대하여 대한민국의 국민과 대한민국에서 생산되는 물품 또는 용역과 차별되는 특약(特約)이나 조건을 정하여서는 아니 된다.

③ 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 계약을 체결할 때 이 법 및 관계 법령에 규정된 계약상대자의 계약상 이익을 부당하게 제한하는 특약 또는 조건(이하 “부당한 특약등”이라 한다)을 정해서는 아니 된다.

④ 제3항에 따른 부당한 특약등은 무효로 한다.

**제7조(계약의 방법)** ① 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 계약을 체결하려면 일반경쟁에 부쳐야 한다. 다만, 계약의 목적, 성질, 규모 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 대통령령으로 정하는 바에 따라 참가자의 자격을 제한하거나 참가자를 지명(指名)하여 경쟁에 부치거나 수의계약(隨意契約)을 할 수 있다.

② 제1항 본문에 따라 경쟁입찰에 부치는 경우 계약이행의 난이도, 이행실적, 기술능력, 재무상태, 사회적 신인도 및 계약이행의 성실도 등 계약수행능력평가에 필요한 사전심사기준, 사전심사절차, 그 밖에 대통령령으로 정하는 바에 따라 입찰 참가자격을 사전심사하고 적격자만을 입찰에 참가하게 할 수 있다.

③ 제1항에 따라 계약을 체결하는 과정에서 다른 법률에 따른 우선구매 대상이 경합하는 경우에는 계약의 목적이나 규모, 사회적 약자에 대한 배려 수준 등을 고려하여 계약상대자를 결정하여야 한다.

## 2. 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률(약칭: 지방계약법)

**제6조(계약의 원칙)** ① 계약은 상호 대등한 입장에서 당사자의 합의에 따라 체결되어야 하고, 당사자는 계약의 내용을 신의성실의 원칙에 따라 이행하여야 하며, 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 이 법 및 관계 법령에 규정된 계약상대자의 계약상 이익을 부당하게 제한하는 특약이나 조건을 정하여서는 아니 된다.

② 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 제5조제1항에 따른 국제입찰의 경우에는 호혜(互惠)의 원칙에 따라 정부조달협정등에 가입한 국가의 국민과 이들 국가에서 생산되는 물품이나 용역에 대하여 대한민국의 국민과 대한민국에서 생산되는 물품이나 용역과 차별되는 특약이나 조건을 정하여서는 아니 된다.

**제9조(계약의 방법)** ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명(指名)하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다.

② 제1항 본문에 따라 일반입찰에 부치는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 입찰 참가자격을 사전심사하여 적격자만을 입찰에 참가하게 하거나 시공능력, 실적, 기술보유상황, 법인등기부상 본점소재지(개인사업자인 경우에는 사업자등록증 또는 관련 법령에 따른 허가·인가·면허·등록·신고 등에 관련된 서류에 기재된 사업장의 소재지를 말한다. 이하 같다) 등으로 입찰 참가자격을 제한하여 입찰에 부칠 수 있다.

③ 제1항 단서에 따른 지명기준 및 지명절차, 수의계약의 대상범위 및 수의계약상대자의 선정절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

④ 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 제1항 단서에 따라 수의계약을 체결한 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 수의계약 내용을 공개하여야 한다.

⑤ 제1항에 따라 계약을 체결하는 과정에서 다른 법률에 따른 우선구매 대상이 경합하는 경우에는 계약의 목적이나 규모, 사회적 약자에 대한 배려 수준 등을 고려하여 계약상대자를 결정하여야 한다.

**제25조(단가계약)** ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 일정한 기간 계속하여 제조·구매·수리·보수·복구·가공·매매·공급·사용 등의 계약을 체결할 필요가 있을 때에는 해당 회계연도 예산의 범위에서 미리 단가(單價)에 대하여 계약을 체결할 수 있다.

② 제1항에 따른 단가계약의 범위·절차·기준, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제26조(제3자를 위한 단가계약)** ① 특별시장·광역시장·도지사는 관할 구역 안에 있는 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 공통적으로 필요한 물자로서 제조·구매 및 가공 등의 계약에 관하여 시·군·구의 요청이 있는 경우에는 미리 단가만을 정하고 그 물자의 납품요구 및 그 대금지급은 각 시·군·구에서 직접 처리할 수 있도록 하는 계약(이하 이 조에서 “제3자를 위한 단가계약”이라 한다)을 체결할 수 있다.

② 제3자를 위한 단가계약의 절차·기준, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제27조(개산계약)** ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 계약으로서 미리 가격을 정할 수 없을 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 개산계약(概算契約)을 체결할 수 있다.

1. 개발시제품(開發試製品)의 제조계약

2. 시험·조사·연구용역의 계약

3. 중앙행정기관, 다른 지방자치단체, 공공기관, 지방공기업, 지방자치단체 출연·출자기관 또는 「지방자치법」 제176조에 따른 지방자치단체조합(이하 “지방자치단체조합”이라 한다)과의 관계 법령에 따른 위탁 또는 대행 등의 계약

② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 시간적 여유가 없는 긴급한 재해복구를 위한 경우에는 개산계약을 체결할 수 있다. 이 경우 그 계약의 대상·입찰방법, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 삭제 <2018. 12. 24.>

④ 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 제1항 및 제2항에 따른 개산계약을 체결하는 경우 대통령령으로 정하는 사후정산에 필요한 절차·기준 등에 대하여 입찰공

고 등을 통하여 입찰참가자에게 미리 알려주어야 한다.

**제28조(종합계약 등)** ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 중앙행정기관, 다른 지방자치단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공기업 및 준정부기관, 지방 공기업, 지방자치단체 출연·출자기관 또는 지방자치단체조합등과 관련되는 공사 등에 대하여 관련 기관과 공동으로 종합계약을 체결할 수 있다.

② 제1항에 따른 종합계약을 체결하는 데에 관련되는 기관의 장은 그 계약의 체결에 필요한 사항에 관하여 협조하여야 한다.

③ 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 경비를 절약하고 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 해당 지방자치단체가 체결하려는 공사·물품·용역 등의 계약을 한꺼번에 발주함으로써 통합하여 계약을 체결할 수 있다.

**제29조(공동계약)** ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 필요하다고 인정하면 계약상대자를 2명 이상으로 하는 공동계약을 체결할 수 있다.

② 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 제1항에 따른 공동계약의 경우 입찰 참가자격으로 지역을 제한하지 아니하는 입찰로서 건설업 등의 균형발전을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 공사현장을 관할하는 특별시·광역시·특별자치시도 및 특별자치도에 법인등기부상 본점소재지가 있는 자 중 1인 이상을 공동수급체의 구성원으로 하여야 한다. 다만, 제5조에 따라 국제입찰에 의하는 경우로서 외국건설업자(「건설산업기본법」 제9조에 따라 건설업의 등록을 한 외국인 또는 외국법인을 말한다)가 계약상대자에 포함된 경우는 제외한다.

③ 제2항에도 불구하고 공사현장을 관할하는 해당 지역에 공사의 이행에 필요한 자격을 갖춘 자가 10인 미만인 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 제1항에 따라 공동계약을 체결하는 경우에는 해당 지방자치단체의 장 또는 계약담당자와 계약상대자 모두가 계약서에 기명·날인하거나 서명함으로써 계약이 확정된다.

⑤ 공동계약의 체결방법 등 공동계약에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

### 3. 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률(약칭: 판로지원법)

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “중소기업자”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 자를 말한다.

가. 「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업자

나. 「중소기업협동조합법」 제3조에 따른 중소기업협동조합(이하 “조합”이라 한다)

2. “공공기관”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기관 또는 법인을 말한다.

가. 국가기관

나. 지방자치단체

다. 특별법에 따라 설립된 법인 중 대통령령으로 정하는 자

라. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제5조에 따른 공공기관 중 대통령령으로 정하는 자

마. 「지방공기업법」에 따른 지방공사 및 지방공단

바. 「지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률」에 따른 지방의료원

3. “물류현대화”란 중소기업자가 생산하는 제품의 원활한 유통을 도모하고 물류비용을 절감하기 위하여 유통시설을 설치하거나 개선하는 것을 말한다.

4. “소모성 자재”란 생산에 직접 소요되는 원자재를 제외한 사무용품, 다른 제품이나 서비스를 생산하기 위하여 기업 등에 의하여 구매되는 산업용재 등 모든 간접자재를 말한다.

5. “대규모 자재구매대행업”이란 「대·중소기업 상생협력 촉진에 관한 법률」 제2조 제2호에 따른 대기업(이하 “대기업”이라 한다) 또는 대기업 계열사(「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제2조제12호에 따른 계열회사를 말한다)가 기업 등의 소모성 자재의 구입 및 관리를 대행하는 사업을 말한다.

6. “중소 소모성 자재 납품업”이란 한국표준산업분류에 따른 도매 및 소매업을 하는 중소기업자가 기업 등에서 필요로 하는 소모성 자재를 국내 제조업자 등으로부

터 공급받아 기업 등에 납품하는 사업을 말한다.

**제4조(구매 증대)** ① 공공기관의 장은 물품·용역 및 공사(이하 “제품”이라 한다)에 관한 조달계약을 체결하려는 때에는 중소기업자의 수주(受注) 기회가 늘어나도록 하여야 한다.

② 공공기관의 장은 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제4조제1항에 따라 기획재정부장관이 고시한 금액 미만의 물품 및 용역(제6조제1항에 따라 중소벤처기업부장관이 지정한 중소기업자간 경쟁 제품은 제외한다)에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 중소기업자와 우선적으로 조달계약을 체결하여야 한다.

③ 중소벤처기업부장관은 정부의 국고보조금을 대통령령으로 정하는 일정한 금액 이상 수령한 기관 또는 법인이 보조사업과 관련하여 제품을 구매하려는 때에는 중소기업제품을 우선적으로 구매하도록 권고할 수 있다.

**제5조(구매계획 및 구매실적의 작성)** ① 대통령령으로 정하는 공공기관의 장은 예산과 사업계획을 고려하여 중소기업제품의 구매 증대를 위한 구매계획과 전년도 구매실적을 중소벤처기업부장관에게 통보하여야 한다. 이 경우 구매계획에 대통령령으로 정하는 중소기업제품 구매목표비율을 제시하여야 한다.

② 중소벤처기업부장관은 제1항에 따른 구매계획의 이행 등 중소기업제품 구매를 촉진하고 공공기관의 효율적인 구매를 지원하기 위하여 공공기관의 중소기업제품 구매계획 및 구매실적의 작성 지침을 마련하여 공공기관의 장에게 통보하여야 한다.

③ 중소벤처기업부장관은 「중소기업협동조합법」에 따른 중소기업중앙회(이하 “중앙회”라 한다)의 의견을 들어 국가에 대하여는 「국가재정법」 제6조에 따른 각 중앙관서의 장, 지방자치단체에 대하여는 행정안전부장관, 그 밖의 공공기관에 대하여는 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 제1항에 따른 구매계획과 구매실적을 종합하여 국무회의의 심의를 거쳐 공고하고, 이를 국회에 제출하여야 한다.

④ 중소벤처기업부장관은 제1항에 따른 공공기관의 장에게 구매계획의 이행 점검 등을 위하여 중소기업제품 구매실적의 제출을 요구할 수 있으며, 이 경우 공공기관의 장은 특별한 사유가 없는 경우에는 이에 따라야 한다.

⑤ 제1항 및 제4항에 따른 구매계획과 구매실적의 통보 및 제출요구에 관하여 필



요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제6조(중소기업자간 경쟁 제품의 지정)** ① 중소벤처기업부장관은 중소기업자가 직접 생산·제공하는 제품으로서 판로 확대가 필요하다고 인정되는 제품을 중소기업자간 경쟁 제품(이하 “경쟁제품”이라 한다)으로 지정할 수 있다.

② 중소벤처기업부장관은 제1항에 따라 경쟁제품을 지정하고자 하는 경우에는 미리 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여야 한다. 이 경우 중소벤처기업부장관은 관계 중앙행정기관의 장이 지정 제외를 요청한 제품에 대하여는 특별한 사유가 없으면 그 제품을 경쟁제품으로 지정하여서는 아니 된다. <개정 2017. 7. 26.>

③ 경쟁제품의 지정에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제7조(경쟁제품의 계약방법)** ① 공공기관의 장은 경쟁제품에 대하여는 대통령령으로 정하는 특별한 사유가 없으면 중소기업자만을 대상으로 하는 제한경쟁 또는 중소기업자 중에서 지명경쟁(이하 “중소기업자간 경쟁”이라 한다) 입찰에 따라 조달 계약을 체결하여야 한다.

② 공공기관의 장은 제1항에 따른 중소기업자간 경쟁입찰에서 적정한 품질과 납품 가격의 안정을 위하여 중소기업자의 계약이행능력을 심사하여 계약상대자를 결정하여야 한다. 다만, 구매의 효율성을 높이거나, 중소기업제품의 구매를 늘리기 위하여 필요한 경우에는 대통령령으로 정하는 방법에 따라 계약상대자를 결정할 수 있다.

③ 공공기관의 장은 제2항에 따른 계약상대자를 결정함에 있어서 「중소기업기본법」 제2조제2항에 따른 소기업(이하 “소기업”이라 한다)과 「소상공인기본법」 제2조에 따른 소상공인(이하 “소상공인”이라 한다)의 공동 수주기회를 확대하기 위하여 5인 이상의 중소기업자로 구성된 공동수급체 중 대통령령으로 정하는 요건에 해당하는 공동수급체에 대하여 우대할 수 있다.

④ 중소벤처기업부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 제2항 본문에 따른 계약이행능력에 대한 세부심사기준을 정하여 고시하여야 한다. 이 경우 중소기업 협동조합 등 대통령령으로 정하는 자에 대하여는 계약이행능력에 대한 세부심사기준을 따로 정하여야 한다.

⑤ 중소벤처기업부장관은 제4항에 따른 세부심사기준을 정할 때 중소기업자의 계약이행실적, 기술력 및 재무상태 등을 종합적으로 고려하여야 한다.

**제7조의2(소기업 및 소상공인에 대한 경쟁제품 조달계약에 관한 특례)** ① 공공기관의 장은 제7조제1항에도 불구하고 경쟁제품 중에서 중소벤처기업부장관이 지정한 물품 또는 용역에 대해서는 소기업 또는 소상공인만을 대상으로 하는 제한경쟁입찰에 따라 조달계약을 체결할 수 있다.

② 공공기관의 장은 제7조제1항에도 불구하고 셋 이상의 소기업 또는 소상공인이 조합과 함께 중소벤처기업부령으로 정하는 공동사업(이하 “공동사업”이라 한다)을 하여 경쟁제품에 해당하는 물품 또는 용역(이하 “물품등”이라 한다)을 제품화한 경우 해당 물품등에 대해서는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 입찰 방법에 따라 조달계약을 체결할 수 있다.

1. 해당 공동사업에 참여한 소기업 또는 소상공인만을 대상으로 하는 제한경쟁입찰
2. 공공기관의 장의 요청에 따라 조합이 추천하는 소기업 또는 소상공인(해당 물품등을 납품할 수 있는 소기업 또는 소상공인을 말한다)만을 대상으로 하는 지명경쟁입찰

**제9조(직접생산의 확인 등)** ① 공공기관의 장은 중소기업자간 경쟁의 방법으로 제품조달계약을 체결하거나, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로서 대통령령으로 정하는 금액 이상의 제품조달계약을 체결하려면 그 중소기업자의 직접생산 여부를 확인하여야 한다. 다만, 제4항에 따라 중소벤처기업부장관이 직접생산을 확인한 서류를 발급한 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제7조 단서 또는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조제1항 단서에 따라 경쟁제품에 대하여 수의계약의 방법으로 계약을 체결하는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우
2. 그 밖에 대통령령으로 정하는 자와 경쟁제품에 대하여 수의계약의 방법으로 계약을 체결하는 경우

② 중소벤처기업부장관은 생산설비 기준 등 대통령령으로 정하는 바에 따라 제1항에 따른 직접생산 여부의 확인기준을 정하여 고시하여야 한다.

③ 공공기관의 장이나 공공기관에 제품을 납품하려는 중소기업자는 필요한 경우 중소벤처기업부장관에게 해당 제품에 대한 직접생산 여부의 확인을 신청할 수 있다.

④ 중소벤처기업부장관은 제3항에 따른 신청을 받은 때에는 직접생산 여부를 확인하고 그 결과를 해당 중소기업자에게 통보하여야 하고, 직접생산을 하는 것으로 확인된 중소기업자에 대하여는 유효기간을 명시하여 이를 증명하는 서류(이하 “직접생산확인증명서”라 한다)를 발급할 수 있다. 다만, 해당 중소기업자에 대하여 제11조제2항 각 호의 사유로 인하여 조사가 진행 중인 경우에는 직접생산 여부 확인을 보류할 수 있다.

⑤ 제4항에 따라 직접생산확인증명서를 발급받은 중소기업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 중소벤처기업부령으로 정하는 바에 따라 직접생산 여부의 확인을 재신청하여야 한다.

1. 개인사업자의 대표자가 변경된 경우(포괄 양도·양수의 경우는 제외한다)
2. 제4항에 따라 직접생산 여부에 관한 확인을 받은 공장을 이전한 경우
3. 영위 사업의 양도, 양수, 합병의 경우(포괄 양도·양수의 경우는 제외한다)
4. 그 밖에 중소벤처기업부장관이 필요하다고 인정한 경우

⑥ 제4항에 따라 직접생산확인증명서를 발급받은 중소기업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 직접생산확인증명서를 재발급받아야 한다.

1. 상호가 변경된 경우
2. 법인의 대표자가 변경된 경우
3. 영위 사업을 포괄 양도·양수한 경우

⑦ 직접생산 여부의 확인 절차와 직접생산확인증명서의 유효기간 및 발급 등에 필요한 사항은 중소벤처기업부령으로 정한다.

**제12조(공사용 자재의 직접구매 중대)** ① 중소벤처기업부장관은 경쟁제품으로 지정된 공사용 자재의 구매를 늘리기 위하여 필요한 조치를 할 수 있다.

② 중소벤처기업부장관은 경쟁제품 중에서 공공기관이 발주하는 공사에 필요한 자

재로서 공사의 품질과 효율성을 해치지 아니하는 범위에서 공공기관이 직접 구매하여 제공하기에 적합한 제품을 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 선정하고, 고시하여야 한다.

③ 대통령령으로 정하는 규모 이상의 공사를 발주하려는 공공기관의 장은 제2항에 따라 중소벤처기업부장관이 고시한 제품의 직접구매 여부를 검토하여 직접구매를 할 수 있도록 필요한 조치를 하여야 한다. 다만, 중소벤처기업부장관이 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 직접구매를 이행할 수 없는 사유로 고시한 경우에는 그러하지 아니하다.

**제13조(기술개발제품 등에 대한 우선구매)** ① 정부는 중소기업자가 개발한 기술개발제품의 수요를 창출하기 위하여 이들 제품을 우선적으로 구매하는 등 필요한 지원시책을 마련하여야 한다.

② 중소벤처기업부장관이나 관계 중앙행정기관의 장은 중소기업자가 개발한 기술개발제품의 구매를 늘리기 위하여 공공기관이나 그 밖에 대통령령으로 정하는 자에게 우선구매 등 필요한 조치를 요구할 수 있다.

③ 제2항에 따른 요구를 받은 공공기관은 그 요구에 따라 이들 제품의 우선구매 등의 조치를 할 수 없는 경우에는 그 사유를 대통령령으로 정하는 기간 내에 중소벤처기업부장관과 관계 중앙행정기관의 장에게 통보하여야 한다.

④ 공공기관의 장은 대통령령으로 정하는 금액 기준 등에 해당하는 대규모 국책사업을 실시하는 경우 중소기업 기술개발제품의 수요를 사전 검토하고, 중소기업의 참여방안을 마련하여야 한다.

⑤ 제4항에 따른 사전 수요 검토, 중소기업 참여방안 마련 등에 관하여 필요한 사항은 중소벤처기업부령으로 정한다.

**제15조(중소기업제품의 성능인증)** ① 중소벤처기업부장관은 중소벤처기업부령으로 정한 중소기업 기술개발제품에 대하여 성능인증을 할 수 있다.

② 제1항에 따른 성능인증을 받으려는 중소기업은 중소벤처기업부장관에게 성능인증을 신청하여야 한다. 다만, 제17조제1항제1호에 해당하여 성능인증이 취소된 자는 취소된 날부터 1년간 성능인증을 신청할 수 없다.

③ 중소벤처기업부장관은 제2항에 따른 성능인증 신청을 받으면 제품의 성능 차별성 검증에 위한 적합성 심사, 공장에 대한 심사와 제품에 대한 성능검사를 하고, 성능인증 기준에 적합하면 성능인증을 하여야 한다.

④ 중소벤처기업부장관은 제3항에 따른 성능인증을 받은 중소기업이 그 성능인증 제품이나 포장·용기 및 홍보물 등에 중소벤처기업부령으로 정하는 표지를 사용하게 할 수 있다.

⑤ 제3항에 따른 성능인증을 받지 아니한 자는 제4항에 따른 표지를 사용하여서는 아니 된다.

⑥ 중소벤처기업부장관은 제품의 생산 조건이나 품질에 대한 심사를 주된 업무로 하는 법인이나 단체로서 중소벤처기업부장관의 지정을 받은 자(이하 “시험연구원”이라 한다) 또는 국가기관 소속 시험기관에게 제3항에 따른 공장에 대한 심사와 제품에 대한 성능검사를 대행하게 할 수 있다.

⑦ 중소벤처기업부장관이나 시험연구원은 성능인증을 하는 경우에는 공장에 대한 심사, 제품에 대한 성능검사 및 성능인증의 유지·관리에 필요한 비용을 대통령령으로 정하는 바에 따라 징수할 수 있다.

⑧ 성능인증의 절차, 성능인증 기준, 시험연구원의 지정 기준과 지정 절차, 그 밖에 필요한 사항은 중소벤처기업부령으로 정한다.

**제26조(판로지원사업)** ① 중소벤처기업부장관은 중소기업의 국내외 시장 개척과 판로 거점 확보를 지원하기 위하여 다음 각 호의 사업을 실시할 수 있다.

1. 중소기업 제품의 국내 유통망 구축과 홍보·판매 또는 사후관리 지원에 관한 사업
2. 중소기업의 국내외 전시·박람회 개최 또는 참가 지원에 관한 사업
3. 국내외의 거래알선과 상품홍보를 위한 정보망 구축 및 운영에 관한 사업
4. 중소기업의 국내외 마케팅 능력 향상 지원에 관한 사업
5. 중소기업의 국외 조달 및 유통시장 진출지원에 관한 사업
6. 중소기업의 국외시장개척단의 파견과 국외진출거점 확보 지원에 관한 사업
7. 중소기업의 국외진출을 위한 통·번역 및 컨설팅 지원에 관한 사업

8. 그 밖에 중소기업의 무역진흥을 위한 기반 확충과 판로개척을 위하여 필요하다고 인정하는 사업

② 중소벤처기업부장관은 국내외 판로지원사업의 시행을 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 기관이나 단체에 대하여 그 사업을 위탁하거나 관련 자료와 정보 제공 및 국내외 시장조사 등의 협조를 요청할 수 있다.

③ 중소벤처기업부장관은 제2항에 따라 사업을 위탁하는 경우에는 그 사업의 수행에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 수탁기관에 지원할 수 있다.

④ 중소벤처기업부장관은 중소기업의 경쟁력 강화를 위하여 필요하다고 인정하면 매년 특별시장·광역시장·도지사 및 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)와 공동으로 국내외 판로 개척을 위한 지원사업을 실시할 수 있다.

#### 4. 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률시행령

##### (약칭:판로지원법시행령)

제8조(조합 추천 수의계약) ① 공공기관의 장은 제2항에 따라 조합이 추천하는 소기업 또는 소상공인과 수의계약을 체결할 수 있다.

② 공공기관의 장은 경쟁제품에 대하여 다음 각 호의 어느 하나에서 정한 사유에 따라 수의계약을 체결하려는 경우에는 해당 조합에 계약이행능력이 있고 구매조건에 맞는 소기업 또는 소상공인의 추천을 요청할 수 있다. 이 경우 공공기관은 조합이 추천한 자 중에서 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제30조제2항 또는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제30조제2항에 따라 가격을 결정하여 계약을 체결하여야 한다.

1. 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제26조제1항제5호가목
2. 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제25조제1항제5호 또는 같은 조 제3항

③ 제2항에 따라 공공기관의 장으로부터 추천을 요청받은 조합은 신청을 받아 5인 이상의 소기업 또는 소상공인을 추천하여야 한다. 다만, 추천을 신청하는 소기업

또는 소상공인이 3인 또는 4인인 경우에는 신청인 수에 해당하는 소기업 또는 소상공인을 추천할 수 있으며, 추정가격이 2천만원 미만인 경우에는 2인 이상의 소기업 또는 소상공인을 추천할 수 있다.

④ 제2항 및 제3항에 따라 추천을 요청하는 공공기관, 추천을 하는 조합, 추천을 신청하는 소기업 또는 소상공인은 구매정보망을 이용해야 한다.

⑤ 소기업 또는 소상공인이 조합추천 수의계약으로 할 수 있는 연간 계약한도, 소기업 또는 소상공인이 조합으로부터 받을 수 있는 연간 추천한도, 추천방법 및 제4항에 따른 구매정보망 이용방법 등에 관한 세부 사항은 중소벤처기업부장관이 정하여 고시한다.

## 5. 조달사업에 관한 법률(약칭: 조달사업법)

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “조달물자”란 수요물자와 비축물자(備蓄物資)를 말한다.
2. “수요물자”란 수요기관에 필요한 물자로서 대통령령으로 정하는 물자를 말한다.
3. “비축물자”란 장단기(長短期)의 원활한 물자수급과 물가안정, 재난·국가위기 등 비상시 대비를 위하여 정부가 단독으로 또는 정부와 민간이 협력하여 비축하거나 공급하는 원자재, 시설자재 및 생활필수품으로서 대통령령으로 정하는 물자를 말한다.
4. “안전관리물자”란 국민의 생활안전, 생명보호, 보건위생과 관련된 조달물자로서 조달청장이 지정·고시하는 물자를 말한다.
5. “수요기관”이란 조달물자, 공사 계약의 체결 또는 시설물의 관리가 필요한 다음 각 목의 기관을 말한다.
  - 가. 「국가재정법」 제6조에 따른 독립기관 및 중앙관서(이하 “국가기관”이라 한다)
  - 나. 「지방자치법」 제2조에 따른 지방자치단체(이하 “지방자치단체”라 한다)
  - 다. 그 밖에 대통령령으로 정하는 기관

### <조달사업에 관한 법률 시행령>

제4조(수요기관의 범위) ① 법 제2조 제5호 다목에서 “대통령령으로 정하는 기관”이란 다음 각호의 기관을 말한다.

1. 법 제2조 제5호 가목에 따른 국가기관(이하 “국가기관”이라 한다)의 소속 기관
  2. 법 제2조 제5호 나목에 따른 지방자치단체(이하 “지방자치단체”라 한다)의 소속 기관
  3. 국가기관 또는 지방자치단체가 투자·출연한 기관 또는 그 밖에 이에 준하는 기관으로서 해당 기관이 수요기관의 지정을 요청하여 조달청장이 수요기관으로 지정하는 기관
- ② 조달청장은 제1항 제3호에 따른 수요기관의 지정에 필요한 사항을 정하여 고시해야 한다.

### <조달사업 수요기관 지정에 관한 고시>

제3조(수요기관 지정) ① 국가기관은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제2조제5호가목에 따른 기관 및 그 산하기관
  2. 시행령 제4조제1항제1호에 따른 소속기관
  3. 「유아교육법」 제7조제1호에 따른 국립유치원
  4. 「초·중등교육법」 제3조제1호에 따른 국립학교
  5. 「고등교육법」 제3조에 따른 국립학교
  6. 「장애인 등에 대한 특수교육법」 제6조제1항에 따른 국립 특수교육기관
- ② 지방자치단체는 다음 각 호와 같다
1. 법 제2조제5호나목에 따른 기관 및 그 산하기관
  2. 시행령 제4조제1항제2호에 따른 소속기관



3. 「지방자치법」 제30조에 따른 각급 지방의회
  4. 「유아교육법」 제7조제2호에 따른 공립유치원
  5. 「초·중등교육법」 제3조제2호에 따른 공립학교
  6. 「고등교육법」 제3조에 따른 공립학교
  7. 「장애인 등에 대한 특수교육법」 제6조제1항에 따른 공립 특수교육기관
  8. 「지방교육자치에 관한 법률」 제32조에 따른 각급 교육청 및 그 산하기관
- ③ 시행령 제4조제1항제3호에 따른 국가 또는 지방자치단체가 투자·출연한 기관 또는 그 밖에 이에 준하는 기관으로서 해당 기관이 수요기관의 지정을 요청하여 조달청장이 수요기관으로 지정한 기관은 다음 각 호와 같다.
1. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조부터 제6조까지의 규정에 따라 기획재정부장관이 고시한 공공기관(공기업, 준 정부기관, 기타 공공기관)
  2. 「지방공기업법」 제2조 따른 지방직영기업, 지방공사 및 지방공단
  3. 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제2조에 따라 행정안전부 장관이 지정 고시한 출자·출연기관
  4. 「지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 지방자치단체가 설립한 지방의료원(법인)
  5. 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제2조에 따른 지방자치단체출연 연구원
  6. 「유아교육법」 제7조제3호에 따른 법인 또는 사인이 설립·경영하는 사립유치원
  7. 「초·중등교육법」 제3조제3호에 따른 법인 또는 사인이 설립·경영하는 사립학교
  8. 「고등교육법」 제3조에 따라 학교법인이 설립·경영하는 사립학교
  9. 「장애인 등에 대한 특수교육법」 제6조제2항에 따른 사립 특수교육기관

10. 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제2조제2호 다목에 따라 설립된 법인
  11. 「사회복지사업법」 제2조제1호에 따른 사회복지사업을 할 목적으로 동법 제16조제1항에 따라 시·도지사의 설립허가를 득한 사회복지법인 및 동법 제34조에 따라 사회복지시설을 설치·운영하기 위해 시장·군수·구청장에게 신고한 자(개인사업자 또는 법인)
  12. 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」 제2조 및 동법 제4조에 따른 주무관청의 설립허가를 받은 재단법인 및 사단법인
  13. 「산업기술혁신촉진법」 제11조제2항에 따른 산업통상자원부 장관과 산업기술개발사업에 관한 협약을 체결하고 출연금 또는 보조금을 받은 기업 및 연구기관
  14. 「보조금관리에 관한 법률」 제2조에 따른 보조사업을 수행하는 보조사업자 및 간접보조사업자
  15. 관계법령에 따라 국가 또는 지방자치단체의 업무를 위탁 받거나 대행하는 법인
  16. 기타 공익실현을 위하여 조달청장이 필요하다고 인정하는 기관
- ④ 조달청장은 제3조제3항제13호부터 제16호까지 해당하는 각 수요기관에 대하여 수요기관 지정기한을 따로 정하여 운영할 수 있으며 국가종합전자조달시스템의 이용범위를 제한할 수 있다

**제12조(제3자를 위한 단가계약)** ① 조달청장은 수요기관이 필요로 하는 수요물자를 제조·구매 및 가공하는 등의 계약을 할 때 미리 단가만을 정하여 계약(이하 “제3자를 위한 단가계약”이라 한다)을 체결할 수 있다.

② 조달청장은 계약상대자가 경영악화로 인한 폐업, 원자재 수급 곤란, 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 계약기간 중 계약해지를 요청하는 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우를 제외하고는 이를 허용할 수 있다.

1. 현재 납품이 진행 중인 경우
  2. 제22조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 한 경우
  3. 그 밖에 계약조건 등의 위반 사실이 있는 등 대통령령으로 정하는 경우
- ③ 제3자를 위한 단가계약의 체결 및 해지 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제13조(다수공급자계약)** ① 조달청장은 수요기관이 필요로 하는 수요물자를 구매하기 위하여 품질·성능 또는 효율 등이 같거나 비슷한 종류의 수요물자를 수요기관이 선택할 수 있도록 2인 이상을 계약상대자로 하여 제12조에 따른 계약(이하 “다수공급자계약”이라 한다)을 체결할 수 있다.

② 계약상대자는 다수공급자계약을 체결하는 경우 계약가격을 계약상품(성능·사양이 계약상품과 동등 이상인 계약상대자의 상품을 포함한다)의 시장거래가격(계약상대자가 수요기관과 직접 계약을 체결하는 경우의 가격 또는 계약상대자가 시장에 공급한 가격을 말한다)과 같거나 시장거래가격보다 낮게 유지하여야 한다.

③ 조달청장은 계약상대자가 정당한 이유없이 제2항을 위반한 경우 계약금액과의 차액을 납품금액에서 감액하거나 계약상대자에게 청구할 수 있다.

④ 다수공급자계약의 체결, 차액의 감액 및 청구 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제14조(계약방법의 특례)** ① 조달청장은 각 수요기관에 필요한 조달물자를 구매·공급하기 위하여 필요한 경우에는 대통령령으로 정하는 계약방법으로 계약을 체결할 수 있다.

② 조달청장은 「중소기업기본법」 제2조제2항에 따른 소기업과 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조에 따른 소상공인의 수주기회를 확대하기 위하여 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제6조에 따른 중소기업자간 경쟁 제품 중 대통령령으로 정하는 규모 이상의 표준제품을 구매하는 경우에는 「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업자로 구성된 공동수급체 간의 경쟁입찰에 따라 조달 계약을 체결할 수 있다.

③ 조달청장은 제2항에 따른 경쟁입찰과정에서 입찰자 간에 서로 상의하여 미리 입찰가격을 협정하였거나 특정인의 낙찰을 위하여 담합한 공동수급체에 대하여는

낙찰자 결정의 취소, 계약의 해제·해지 등의 필요한 조치를 하여야 한다. 다만, 낙찰자 결정의 취소, 계약의 해제·해지 등의 필요한 조치를 받는 자 외에는 적합한 시공자, 제조자가 존재하지 아니하는 등 대통령령으로 정하는 부득이한 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 조달청장은 제3항 본문에 따른 공동수급체의 구성원에 대하여는 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제27조에 따라 입찰 참가자격을 제한하여야 한다.

⑤ 제2항에 따른 표준제품의 범위와 공동수급체의 구성 등은 대통령령으로 정한다.

**제26조(우수조달물품등의 지정)** ① 조달청장은 조달물자의 품질향상을 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 물품 또는 상표를 우수조달물품 또는 우수조달공동상표(이하 이 조에서 “우수조달물품등”이라 한다)로 지정하여 고시할 수 있다.

1. 우수조달물품: 다음 각 목에 해당하는 기업이 생산한 물품으로서 성능·기술 또는 품질이 대통령령으로 정하는 기준을 충족하는 물품

가. 「중소기업기본법」 제2조제1항에 따른 중소기업

나. 「중견기업 성장촉진 및 경쟁력 강화에 관한 특별법」 제2조에 따른 중견기업 중 매출액 규모, 중견기업이 된 이후의 기간 등 대통령령으로 정하는 기준을 충족하는 기업

2. 우수조달공동상표: 대통령령으로 정하는 수 이상의 중소기업자(「중소기업기본법」 제2조제1항에 따른 중소기업자를 말한다)가 판매활동을 강화하기 위하여 개발·보유한 공동상표로서 기술 및 품질인증 등이 대통령령으로 정하는 기준을 충족하는 것

② 조달청장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 우수조달물품등의 구매 증대와 판로 확대를 위하여 필요한 조치를 할 수 있다.

③ 조달청장은 제1항에 따라 지정된 우수조달물품등이 최초 지정기준에 미달하는 등 대통령령으로 정하는 경우에는 그 효력을 정지하거나 지정을 취소할 수 있다.

④ 우수조달물품등의 지정 절차·기간, 효력정지 및 지정취소에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

**제27조(혁신제품의 공공구매 지원)** ① 조달청장은 공공서비스 향상과 기술혁신을 위하여 공공성, 혁신성 등이 인정되는 제품으로서 제5조제1항제2호에 따라 위원회의 심의를 거쳐 지정된 제품(이하 “혁신제품”이라 한다)에 대하여 다음 각 호의 방법으로 공공구매를 지원할 수 있다.

1. 혁신제품의 시범구매 및 공급

2. 혁신제품의 공공구매 지원 시스템 구축 및 운영

② 조달청장은 제1항에 따른 공공구매 지원방법 등에 대하여 기획재정부장관과 미리 협의하여야 하며, 이에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 조달청장은 제1항에 따라 지정된 제품이 최초 지정기준에 미달하는 등 대통령령으로 정하는 경우에는 그 지정을 취소할 수 있다.

④ 혁신제품을 구매한 수요기관의 구매 책임자는 고의나 중대한 과실이 입증되지 아니하면 그 제품의 구매로 생긴 손실에 대하여 책임을 지지 아니한다.