

---

# 2009. 부분감사결과 처분요구서

## < 구월농축산물도매시장관리사무소 >

---

인 천 광 역 시  
(감 사 관 실)

## 1 처분요구사항 총괄표

제 목	구 분		행정상조치(건)				재정상조치(건/천원)				신분상조치(명)			
	처분	현지처분	계	시정	주의	개선	총 액	회수·추징	감액·재시공	기타(반환)	계	중징계	경징계	훈계
합 계			12	4	7	1	3/ 25,263	1/ 1,900		2/ 23,363				
예산회계			7	1	6		1/ 1,900	1/ 1,900						
관리운영			3	1	1	1								
공유재산			2	2			2/ 23,363			2/ 23,363				

## 2 감사결과 처분요구서 목록

일련 번호	제 목	소 관	조치구분			쪽
			행정상	재정상	신분상	
〈 예산회계분야 - 7건 〉						
1	국민건강보험료 등의 사후정산 업무소홀	농축산물도매시장 관리사무소	주의			
2	00시설 및 00관리 00사업 조달계약 부적정		주의			
3	00관리업무 대행00 계약 및 집행 부적정		주의			
4	계약보증금 관련 업무소홀		주의			
5	급량비 지출방법 부적절		주의			
6	세출예산 부적절 집행		주의			
7	00근무수당 지급 부적정		시정	1,900 천원		
〈 운영분야 - 3건 〉						
8	쓰레기유발부담금 업무추진 부적정		개선			
9	사무소 관리 및 환경정비에 관한 사항		시정			
10	행정처분시 청문 미실시 및 업무소홀		주의			
〈 공유재산분야 - 2건 〉						
11	000처리시설 등 사용허가와 관련 부가가치세 징수 부적정		시정	13,056 천원		
12	공유재산 관리 부적정		시정	10,307 천원		

[일련번호 : 1 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 국민건강보험료 등의 사후정산 업무소홀

[현 황]

○ 각종 사업에 대한 국민건강보험료 등의 사후정산 현황

연 번	계약 방법	사 업 명	계약일	준공일	도급액	도급자 (업체명/ 대표자)	입찰공고 명시여부	건강보험료(금액) / 연금보험료(금액)	사후정산 여부 (○/X)
1	제한	0000시설설치공사	07.05.21	07.07.23	128,620	주00환경 (김00)	미 명시	294,512 / 506,981	X
2	제한	00경매장 00검사에 따른 보수공사	07.11.05	07.12.18	74,096	00건설주 (김00)	미 명시	465,010 / 800,482	X
3	제한	000스텐레스탈수기망 및링교체공사	08.11.03	08.12.08	24,814	주00기건 (임00)	미 명시	151,515 / 247,102	X
4	제한	0000교체공사	09.01.20	09.03.20	38,286	000건설주 (최00)	미 명시	191,501 / 312,314	X

### [위법부당내용]

○ 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」(행정안전부 예규) 중 VIII. 공사의 국민건강보험료 및 국민연금보험료 사후정산 등에 관한 내용을 보면, 계약담당자는 공사의 예정가격 작성시 국민건강보험료 및 국민연금보험료는 「건설산업기본법 시행령」 제26조의2에 의해 국토해양부장관이 매년 고시하는 요율에 따라 각각 계상한다고 규정하고 있으며,

○ 계약담당자는 국민건강보험료 등의 사후정산과 관련하여 1) 국민건강보험료 등은 「건설산업기본법 시행령」 제89조에 따라 사후정산을 하게 된다는 사항, 2) 예정가격 작성시 계상된 국민건강보험료 등, 3) 입찰참가자가 입찰금액 산정시(내역입찰의 경우 산출내역서 포함) 국민건강보험료 등은 제2호에 따른 금액을 조정 없이 반영하여야 한다는 사항, 4) 기성대가 및 준공대가 지급시 이 장에서 정한 바에 따라 정산을 하게 된다는 사항을 입찰공고 등에 명시하여 입찰에 참가하고자 하는 자가 미리 열람할 수 있도록 하여야 한다라고 되어 있으며,

○ 또한 정산과 관련하여서 계약담당자는 준공대가의 지급청구를 받은 때에는 하도급공사를 포함하여 당해공사 전체에 대한 보험료 납부여부를 최종 확인하여야 하며, 이를 확인 후 입찰공고 등에 고지된 국민건강보험료 등의 범위 내에서 정산하여야 한다라고 되어 있습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 위 현황의 사업을 실시하면서 예정가격에 반영된 국민건강보험료 등에 대하여 위 규정과 같이 입찰공고문에 명시하고 추후 준공대가 지급시에 이에 대한 사후정산을 실시하여야 하나, 입찰공고문에 명시도 하지 않았으며, 준공 후 이에 대한 정산도 하지 않은 채 준공금을 지급한 사실이 있습니다.

## [처 분 요 구]

향후 공사기간이 1개월 이상인 모든 건설공사에 대하여는 국민건강보험료 등을 반드시 입찰공고문에 명시하시고, 대금 지급시 정산처리에 만전을 기하시기 바랍니다.

[일련번호 : 2 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 00시설 및 00관리 00사업 조달계약 부적정

[현 황]

○ 조달계약 의뢰 현황

연번	사 업 명	계약일자	계약금액	조달 수수료
1	00시설 및 00관리 용역	08. 2. 4.	290,934,500원	2,496,100원
2	00시설 및 00관리 용역	09. 2. 26.	291,457,000원	2,254,560원

### [위법부당내용]

○ 우리시는 시에서 집행하는 일반용역 등 계약에 적용할 적격심사 세부기준을 「인천광역시 일반용역 등 적격심사 세부기준」(인천광역시 예규 제430호)으로 정하고 있으며, 그 세부기준에는 일반용역의 경우 10억원 미만인 용역은 종합평점 95점 이상인 자를 낙찰자로 선정하며, 추정가격 5억원미만 2억원이상의 용역 적격심사 항목 및 배점한도액으로 당해용역 수행능력 30점, 입찰가격 70점(낙찰하한율 86.745%)으로 정하고 있습니다.

○ 한편 조달청 일반용역 적격심사 세부기준(조달청공고 제2006-46호)에는 시설분야용역은 종합평점 85점 이상인 자를 낙찰자로 선정하며, 용역 적격심사 항목 및 배점한도액으로 수행능력 30점, 입찰가격 70점(낙찰하한율 87.745%)으로 정하고 있습니다.

○ 한편, 「조달사업에 관한 법률」 제8조와 같은 법 시행령 제15조에 의하면 수요기관의 장은 그 소관에 속하는 공사 중 지방자치단체의 경우 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제14조에 따른 입찰참가자격 사전심사의 대상인 공사와 같은 시행령 제95조에 따른 대안입찰 및 일괄입찰에 해당하는 공사(500억이상)의 경우에는 그 공사계약의 체결을 조달청장에게 요청하여야 한다라고 규정하고 있고, 다만, 수요기관의 장은 직접 공사계약을 체결할 수 있는 경우에도 필요하다고 인정할 때에는 그 공사계약의 체결을 조달청장에게 요청 할 수 있다라고 규정하고 있습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 공사규모 200억이상 PQ, 대안입찰, 일괄입찰에 해당하는 공사도 아니고 조달청에 계약을 의뢰할 만한 특별한 사유가 있지도 않으며, 위 용역사업은 우리시가 규정한 적격심사 세부기준과 조달청에서 규정한 적격심사 세부기준이 서로 달라 당연히 조달청에 의뢰할 만한 사업도 아님에도 특별한 이유 없이 위 용역을 조달청에 의뢰함으로서 지출하지 않아도 되는 조달수수료 합계 4,750,660원을 지출 처리한 사실이 있습니다.

## [처 분 요 구]

향후, 조달청에 계약의뢰를 하는 경우에는 그 사유를 명백히 하여 필요한 경우에만 의뢰를 하시고, 그러하지 않은 일반 계약 건에 대해서는 직접 계약을 체결함으로서 예산이 함부로 낭비되는 사례가 발생하지 않도록 하시기 바랍니다.

[일련번호 : 3 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 00관리업무 대행용역 계약 및 집행 부적정

[현 황]

○ 00관리업무 대행용역

사업명	계약일	계약금액	도급자	월대행료	별도지출액(예정)
2008. 00관리업무 대행용역	2008. 1. 8.	12,623,000원	(주)0000 (대표:김00)	700,000원	작동시험 : 1,350,000원 종합점검 : 1,773,000원 재 료 비 : 1,100,000원
2009. 00관리업무 대행용역	2009. 1. 8.	13,229,000원	(주)0000 (대표:김00)	700,000원	시행중

### [위법부당내용]

○ 「소방시설 설치유지 및 안전관리에 관한 법률」 제24조 (공공기관 등의 방화관리)에 의하면 ①국가, 지방자치단체, 국공립교육시설, 정부투자기관, 지방공기업 그 밖의 공공기관·시설의 장은 건축물·공작물 및 물품 등을 화재로부터 보호하기 위하여 화재예방, 자위소방대의 편성, 소방시설등의 자체점검과 소방훈련 등의 방화관리를 하여야 한다. 이 경우 공공기관·시설의 장은 대통령령이 정하는 자격을 갖춘 소속 직원으로 하여금 방화관리를 하게 할 수 있다. ②제1항의 규정에 따른 기관장의 책임, 방화관리자의 책임, 소방훈련·교육·소방검사 등의 방화관리에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다라고 되어 있으며,

○ 「공공기관의 방화관리에 관한 규정」(대통령령) 제7조의2 (방화관리자의 업무대행)에는 기관장은 법 제29조에 따른 소방시설관리업을 등록한 자에게 방화관리업무를 대행하게 할 수 있다. 이 경우 해당 공공기관의 방화관리자는 방화관리업무를 대행하는 소방시설관리업자의 업무를 감독하여야 한다고 되어 있습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 위 규정에 따라 “방화관리대행용역” 사업을 위 현황과 같이 종합정밀점검(연 1회), 작동기능점검(연 1회), 월간점검(연 24회), 재료비(재료비 1,000천원은 필요부품 보수 후 실비정산 전제)를 내역으로 한 용역원가계산서와 용역 기간 및 업무의 범위 등을 정한 방화관리 업무대행 과업내용, 그리고 구체적인 업무의 범위와 업무대행료의 지급방법 등을 적시한 방화관리업무 대행계약 특수조건(이하 “특수조건”이라 한다)을 첨부하여 수의계약을 체결하고 있습니다. 이 중 특수조건 제2조(업무의 범위)에서는 통상점검, 정기점검과 점검보수에 대한 사항을 기술하였고, 제4조(업무대행료)에서는 ① 방화관리 업무대행료는 월(빈란)원(부가가치세 포함)으로 지급한다. ② 작동기능점검(상반기 1회), 종합정밀점검(하반기 1회)에 대한 비용은 따로 지급하지 않으며 업무대행료에 포함되어 있다.(청구서 별도 제출)라고 되어 있으며, 제6조(업무대행료의 청구 및 지급)에서는 방화관리업무대행료는 “을” 이 통상점검시 통상점검을 한 점검기록부와 함께 매월 청구한다라고 기술되어 있으며, 그 밖에 업무대행료 지급에 대해 기술한 사항은 없습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 2008년과 2009년도에 (주)0000와 “00관리업무 대행00” 사업을 계약하면서 특수조건에 의하면 전체 용역비를 월별로 균등하게 지급하여야 함에도 월별대행료와 작동기능점검과 종합정밀점검을 구분하여 지급하고 있는 등 계약내용에 충실하지 못하고 있습니다.(업무대행료 지급과 관련하여서 작동기능점검 및 종합정밀점검의 경우



에는 용역원가계산서상의 재료비와 같이 실비(추후 정산)로 하거나, 용역사업에서 제외한 후 별도 예산을 확보하여 추진할 수 있도록 특수조건을 수정하는 것이 바람직 할 것임)

### [처 분 요 구]

향후, 용역사업을 하는 경우에는 계약(서)에 맞게 집행에서부터 정산까지 적법하게 이루어 질 수 있도록 하시고, 방화관리업무 대행용역의 경우에는 계약(서)의 내용을 면밀히 검토하신 후 계약서 작성에 유의하여 업무추진이 이루어질 수 있도록 하시기 바랍니다.

[일련번호 : 4 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 계약보증금 관련 업무 소홀

[현 황]

○ 3천만원이하 공사 계약보증금 납부 현황

연번	사업명	계약일	계약금액 (단위:천원)	계약보증금 (단위:천원)	보증금 납부방법	
					보증서	지급확약서
1	000 및 00펌프 00공사	07. 7. 2.	26,514	5,310	○	×
3	2008년 00 및 00펌프 00공사	08. 4.22.	15,675	3,135	×	○
4	000처리장 차량출입용 0000 설치공사	08. 5.22.	17,820	3,564	○	×
5	000 스텐레스탈수기망 및 링 00공사	08.11. 3.	24,814	5,060	○	×
6	00시장 00시설 00공사	09. 1. 8.	18,620	3,724	×	○
7	00경매장 00방지망 00공사	09. 1.14.	17,160	3,432	×	○
8	000처리장 00교체 공사	09. 2.19.	11,000	2,200	×	○

[위법부당내용]

○ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제53조 (계약보증금 면제) ① 법 제15조제1항 단서의 규정에 의하여 계약보증금을 면제할 수 있는 사항은 1. 제37조제3항제1호 내지 제5호에 규정된 자와 계약을 체결하는 경우, 2. 「중소기업진흥 및 제품구매촉진에 관한법

를」 제9조의 규정에 의하여 중소기업협동조합과 단체수의계약을 체결하는 경우, 3. 계약금액이 3천만원 이하인 계약을 체결하는 경우, 4. 일반적으로 공정·타당하다고 인정되는 계약의 관습에 따라 계약보증금 징수가 적합하지 아니한 경우, 5. 이미 도입된 외자시설·기계·장비의 부분품을 구매하는 경우로서 당해 공급자가 아니면 당해 부분품의 구입이 곤란한 경우, ②지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 제1항의 규정에 의하여 계약보증금의 납부를 면제받은 자에게 법 제15조제3항의 규정에 의한 계약보증금의 세입조치사유가 발생한 경우 계약보증금에 해당하는 금액을 납입할 것을 보장하기 위하여 그 지급을 확약하는 내용의 문서(이하 이 조에서 "확약서"라 한다)를 제출하게 하여야 한다라고 규정하고 있습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 각종 사업을 계약하는 경우에는 계약보증금을 받아야 하며, 계약보증금을 면제할 경우에는 그 판단을 명확히 하여 위 규정에 따라 계약보증금 대신 그 지급을 확약하는 내용의 문서를 받음으로서 중소기업체의 부담을 덜어 주도록 노력하였어야 하나, 위 현황과 같이 충분한 검토없이 임의대로 계약보증금 등 관련업무를 진행한 한 사실이 있습니다.

## [처 분 요 구]

향후, 계약보증금과 관련하여 납부받거나 면제하고자 하는 경우에는 그 판단을 문서로 명확히 한 후 처리하시고, 특히 3천만원 이하의 사업에 대해서는 중소기업체의 부담을 덜어 줄 수 있도록 계약보증금 면제 등 관련 계약업무에 만전을 기하시기 바랍니다.

[일련번호 : 5 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 급량비 지출방법 부적절

[현 황]

○ 00비 사용 내역

연번	내역	지출원인행위일(지출일)	채주	지출방법
1	08. 10월 중 급량비 지출	08.11.03(08.11.17)	신한비자카드	신용카드
2	08. 11월 중 급량비 지출	08.12.05(08.12.08)	신한비자카드	신용카드
3	08. 12월 중 급량비 지출	08.12.30(09.01.07)	신한비자카드	신용카드
4	09. 1월 중 급량비 지출	09.02.05(09.02.09)	신한비자카드	신용카드
5	09. 2월 중 급량비 지출	09.03.02(09.03.05)	신한비자카드	신용카드
6	09. 3월 중 급량비 지출	09.04.03(09.04.08)	신한비자카드	신용카드
7	09. 4월 중 급량비 지출	09.05.04(09.05.07)	신한비자카드	신용카드
8	09. 5월 중 급량비 지출	09.06.02(09.06.05)	신한비자카드	신용카드

### [위법부당내용]

○ 「지방자치단체 세출예산 집행기준」(행정안전부 예규 제129호) III. 비목별 세부집행지침과 IV. 신용카드 및 현금영수증 카드 사용요령에 따르면, 일반운영비 중 급량비의 집행은 불가피한 경우를 제외하고는 현금영수증을 의무적으로 사용하도록 하였으며, 그 밖에 업무추진비·일반보상금·재료비·연구개발비 등에 있어서는 신용카드나 현금영수증을 의무적으로 임의로 적용하여 사용하도록 하고 있습니다.

○ 그리고 현금영수증 카드는 국세청 현금영수증 홈페이지에서 등록· 사용할 수 있고, 사용은 부서별 신용카드의 현금영수증 발급기능을 사용하여 거래사업자에게 지출증빙용 현금영수증을 발급받은 후 현금영수증 사용부를 정리한 후 7일 이내에 사업자의 계좌에 대금을 입금하는 방법으로 하고 있습니다.

○ 이는 세출예산 집행시 신용카드 외에 현금영수증을 사용할 수 있는 방안을 도입하여 카드 수수료를 절감함으로써 지방중소 자영업자를 지원하기 위한사항입니다.

○ 그러나 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 의무적으로 현금영수증을 사용하게끔 되어 있는 급량비의 지출을 기존의 신용카드 사용방법으로 사용함으로서 신용카드와 현금영수증 카드의 사용을 소홀히 한 사실이 있습니다.

## [처 분 요 구]

「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 있는 신용카드 및 현금영수증 카드 사용요령을 정확히 숙지하시어 카드 사용을 하시기 바랍니다.

[일련번호 : 6 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 세출예산 부적절 집행

[현 황]

○ 2008년도 사업(물품) 예산집행 부적절 현황

사 업 명	규 격	수량	금 액	지출일	세출과목		비고
					편성목	통계목	
00경매장 00점검(00점검) 용역			5,753,000원	08.12.8.	일반운영비	사무관리비	
00000 구입		2	66,000원	08.2.27.	재료비	재료비	

### [위법부당내용]

○ 2008년도 지방자치단체 세입·세출예산의 편성시부터 적용되는 「지방자치단체 세입·세출예산과목 구분과 설정 규정」(행정자치부 훈령 제234호) 별표 3(세출예산 목구분과 설정)과 「지방자치단체 세출예산 집행기준」(행정안전부 예규)을 종합하면, 일반운영비 중 사무관리비에는 자산취득비·시설비·연구개발비·업무추진비 등 다른 비목에 해당하는 경비를 일반수용비에서 집행하지 않도록 해야 한다라고 되어 있으며, 또한 재료비는 제품 또는 생산에 소비되는 물적재화에 관한 비용·광물 및 기타 특수한 물건의 구입비·사료구입비·방역에 필요한 약품 등을 편성하도록 되어 있고, 연구개발비에는 지방자치단체 업무추진에 있어 연구 등 용역에 대한 반대급부를 편성·집행하도록 되어 있습니다.

○ 그러나 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 2008년도 예산편성 및 집행에 있어서 필요한 사업 또는 물품이 있을 때에는 그 사업 또는 물품에 맞는 과목에 예산을 편성하고 집행하여야 하나, 위 현황과 같이 자산취득비로 편성·집행하여야 할 “00000 구입”을 재료비에서 구입하고 있으며, 또한 당초 연구개발비로 편성하여 집행하여야 할 “00경매장 00 점검(00점검) 용역” 사업을 일반운영비(사무관리비)에서 지출하는 등 위 규정에 따라 예산편성 및 집행을 하지 않은 사실이 있습니다.

### [처 분 요 구]

향후, 「지방자치단체 세입·세출예산과목 구분과 설정 규정」(행정안전부 훈령)과 「지방자치단체 세출예산 집행기준」(행정안전부 예규)에 따라 예산 편성 및 집행토록 하시기 바라며, 동일사례가 발생치 않도록 주의하시기 바랍니다.

[일련번호 : 7 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 시정

[재정상 조치] 1,900천원 회수

[신분상 조치]

[제 목] 00근무수당 지급 부적정

[현 황]

○ 보일러 가동 기간

· 2006 동절기 : 2006. 12. 4. ~ 2007. 4. 11.

· 2007 동절기 : 2007. 11. 15. ~ 2008. 4. 18.

· 2008 동절기 : 2008. 11. 17. ~ 2009. 3. 31.

### [위법부당내용]

○ 「지방공무원 수당 등에 관한 규정」(대통령령 제21387호, 2009.3.31) (이하 “영”이라 한다) 제13조는 공무원으로서 위험한 직무에 종사하는 자에 대하여는 예산의 범위 안에서 별표 7의 지급구분 및 별표 8의 등별 구분에 의하여 00근무수당을 지급한다라고 규정하고 있고,

○ 「지방공무원 수당 등의 업무처리지침」(행정안전부 예규 116호)의 00근무수당의 내용을 보면 지급대상은 위험한 직무에 종사하는 공무원으로서 “00근무수당은 공무원이 영 별표 8의 10개 부문의 업무에 상시 종사함으로써 인하여 수반되는 위험성을 고려하여 지급하는 수당이므로 당해 공무원이 실제 위험한 직무에 종사한 기간에 대하여 일할 계산하여 지급한다라고 명시되어 있으며,

지급의 예시로서 보일러 비가동기간 중에 보일러 관리직원에 대해 00



근무수당을 지급할 수 있는지 여부로 보일러 관리직원에 대한 을종 00근무수당은 실제 보일러를 가동하는 기간에 대하여 일할 계산하여 지급해야 함으로 명시되어 있습니다.

○ 또한 행정안전부의 “00근무수당 지급기준 및 범위 통보”(2009.6.24)에 의하면 00근무수당은 위험한 직무에 상시 종사하는 공무원에게 예산의 범위안에서 업무수행에 따르는 위험성을 보상해 주기 위해 지급하는 수당으로 당해 공무원이 실제 위험한 직무에 직접 종사한 기간에 대하여 일할 계산하여 지급하도록 하고 있고, 00근무수당에 대한 지급기준과 대상범위를 결정함에 있어 동 수당의 입법취지를 고려한 가장 핵심적인 판단 요건은 첫째 위험한 직무인지 여부, 둘째 상시 종사하는지 여부, 셋째 직접 종사하는지 여부입니다. 핵심적인 판단 요건에 적합한지 여부에 대하여 행정안전부에서는 통일적인 기준을 제시하니 철저하고 엄격하게 적용·운영할 것을 통보한 바 그 기준은 첫째 “위험한 직무”인지 여부는 [별표 8]의 각 부분과 등별에서 정한 내용에 따라 판단하여야 하고, 둘째 “상시종사”란 공무원이 위험한 직무를 일정기간 또는 계속 해당업무를 수행하는 것을 의미하고, 일시적·간헐적으로 위험한 직무에 종사한다 할지라도 지급대상에 포함될 수 없으며, 셋째 “직접종사”란 해당 기관 혹은 부서 내에서도 업무 분장 상 위험한 작업 환경과 장소에 직접 노출되어 위험한 업무를 직접 수행하는 것으로 한정하여야 합니다. 따라서 위 요건을 종합하여 판단할 때 아래의 경우에는 위험근무 수당을 지급하는 것은 부당하다고 판단됩니다. ① 직위의 주요역할과 책임이 종합, 조정, 지휘나 감독 등을 수행하는 자, ② 행정 지원부서(예, 운영지원과 등)에 근무하는자, ③ 행정 지원부서 등으로 전보되어 위험한 직무에 종사하지 않는 공무원, ④ 위험한 작업환경과 장소가 있는 동일 건물에 근무하는 자라도 위험한 업무에 상시적으로 직접종사하지 않는 자 [※ 다만, 개별적·개인별 업무분장을 고려하여 지급대상 결정]입니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소(이하 “사무소”라 한다.)에서는

청사 시설물 및 청소용역을 용역업체에 계약을 하여 시설물을 관리하고 있으며 그 용역의 과업지시서의 청사시설용역은 1. 기계, 전기, 가스, 위생설비, 보일러의 운전 및 유지관리, 경미한 보수 등, 2. 자동화재탐지시설, 옥내소화설비, 스프링클러설비 등 소방시설에 대한 일상적인 순찰 및 유지관리, 3. 건축물의 영선, 4. 부지의 조경관리(수목의 전지, 제초, 시비 등)이며 7명의 전문인력으로 구성되어 하루 2교대 근무를 실시하고 있으며 보일러 일지를 보면 용역업체의 담당자가 보일러 10대에 대한 가동, 점검, 정지 등의 업무를 실질적으로 한 후 용역업체 실장의 결재를 득하여 난방원 직원의 결재를 득한 후 최종적으로 관리팀장이 결재를 하는 업무 시스템으로 이루어져 있습니다.

○ 또한 그 동안 사무소의 본 업무 추진과 관련된 난방원 직원들의 업무분장을 보면 ① 시설물관리(가스, 보일러, 난방, 배관), ② 쓰레기 무단투기 단속, ③ 쓰레기 처리 및 적치장 관리, ④공익근무요원 관리, ⑤ 조경관리로 업무분장이 되어 있습니다.

○ 사무소에서는 시설에 대한 용역을 주고, 전문 인력으로 보일러 등 시설물의 직접적인 관리를 하고 난방원 직원은 지휘 감독의 지위에 있으면서 주어진 업무는 시설물관리(가스, 보일러, 난방, 배관), 쓰레기 무단투기단속, 공익근무요원관리, 조경관리 등의 업무를 하고 있는 상태입니다.

○ 위와 같이 사무소의 00근무수당 지급과 관련하여 첫 번째 판단기준인 위험한 직무인지의 여부는 [별표 8] 의 10. 각 부문에 (가) 보일러장치에 종사하는 기관사 및 화부는 해당이 된다고 판단되나 둘째 “상시종사” 및 셋째 “직접 종사”의 판단에 있어서 사실상 근무를 용역업체에서 하고 있고 담당자는 용역업체의 요청 등에 의하여 간헐적으로 보일러실에 들러 점검하는 사항은 지도·감독자로서 상시종사 및 직접종사로 볼 수 없어 00근무수당 지급의 대상이 되지 않음에도 0년간 0명에게 000천원의 위험근무수당을 부당하게 지급하고 있습니다.

## [처 분 요 구]

구월농축산물도매시장관리사무소에서는 청소 및 시설물 관리에 대하여 용역업체를 선정하여 예산을 집행하고 있고, 직원은 이에 대한 지도·감독 업무를 하고 있는 것으로 00근무수당 지급대상자 인지여부를 판단하는 기준인 “위험한 직무”의 범위에는 해당이 되나, “상시종사” 및 “직접종사”에 해당하지 않으므로 00근무수당 지급대상이 아니므로 기지급된 0명 000천원에 대해서는 회수조치하시기 바랍니다.

[일련번호 : 8 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 개선

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 쓰레기유발부담금 업무 추진에 관한 사항

[현 황]

○ 쓰레기유발부담금 징수 현황 없음.

### [위법부당내용]

○ 「농수산물 유통 및 가격에 관한 법률」 제42조제1항제5호는 도매시장의 개설자가 도매시장의 쓰레기발생억제를 위하여 특히 필요하다고 인정하여 농림수산물부식품부령이 정하는 품목 중 비규격출하물량에 대하여 업무규정이 정하는 바에 따라 출하자·도매시장법인·시장도매인·중도매인·매매참가인으로부터 징수하는 쓰레기유발부담금에 대하여 금전을 징수할 수 있고,

○ 「인천광역시 농수산물도매시장 조례」 제13조는 시장은 쓰레기발생을 억제하고 표준규격출하를 촉진하기 위하여 시장이 따로 정하는 품목을 농림수산물식품부장관이 고시한 표준규격 기준으로 포장하지 아니하고 도매시장에 출하하는 자 또는 동 품목을 도매시장에서 다듬기·재포장하여 쓰레기를 발생시킨 도매시장법인·중도매인·매매참가인에 대하여 쓰레기유발부담금을 징수할 수 있고, 다만 플라스틱용기 등 포장규격기준 외의 다른 포장재를 사용하여 출하하거나 시장이 부담금을 징수하는 것이 곤란하다고 인정하는 경우에는 부담금을 징수하지 아니할 수 있다라고 규정하고 있으며, 같은 조례 시행규칙 제52조의 쓰레기 유발부담금 징수품목은 배추,

무, 마늘, 양배추, 양파, 파이고 징수율은 각각 톤당 5천원 또는 1만원으로 규정되어 있습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 중도매인들이 배추를 재포장 및 시장 내 판매를 위해 다듬기 등이 이루어지고 있음에도 이에 대한 부과·징수 등의 조치를 취하지 아니하고 있고, 출하자로부터 배추, 무, 마늘, 양배추, 양파는 그물망을 이용한 포장상태로 시장 내 반입을 의무화하고 있어 출하자에 대한 쓰레기유발부담금 부과·징수 실적이 없다고 하나, 파에 대해서는 포장을 하지 않고 반입을 하고 있음에도 이에 대하여 부담금 부과 및 징수 등에 대한 조치를 취하지 않은 사실이 있습니다.

### [처 분 요 구]

○ 도매시장 내 쓰레기 발생 최소화 및 거래질서를 확보하기 위하여 중도매인 및 출하자에 대한 쓰레기유발부담금 부과·징수에 대한 방안(대책 수립 등)을 강구하여 추진하시기 바랍니다.

[일련번호 : 9 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 시정

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 사무소 관리 및 환경정비에 관한 사항

[현 황]

○ 법인별 점유현황 (단위 : m<sup>2</sup>)

점유자명	총 계	사무실	경매장	기타
총 계	36,214.13	4,547.53	11,245.60	20,421.0
00농산	8,672.06	1,092.24	2,811.22	4,768.6
00농협	8,456.96	876.24	2,811.22	4,769.5
●●농산	9,672.35	1,345.03	2,811.22	5,516.1
00청과	9,412.76	1,234.02	2,811.94	5,366.8

### [위법부당내용]

#### 1. 사무실 등 공유재산 관리에 관한 사항

○ 「인천광역시 농수산물도매시장 조례」 제4장(시설사용 등) 제16조는 시장은 도매시장의 거래관계자가 이용하는 시설로 은행, 매점, 음식점, 약국, 농수산물 관련 판매시설, 그 밖에 도매시장 운영상 필요한 부대업소에 해당하는 시설에 대하여 부속영업자의 입주를 지정할 수 있고 부속영업자의 지정방법과 절차, 사용료 등에 관한 사항은 「인천광역시 공유재산 관리조례」에 의하도록 되어 있고

○ 제17조는 도매시장법인, 중도매인 및 부속업자가 사용할 도매시장 시설의 위치, 면적, 사용기간 및 그 밖에 사용조건은 시장이 거래규모, 시설여건, 평가결과 등을 고려하여 지정하고, 도매시장의 토지, 건물,

기타 시설을 사용하고자 하는 자는 시장의 허가를 받아야 하고 허가를 변경하고자 하는 경우에도 같다고 규정하고 있으며

○ 제18조는 도매시장 시설 사용자는 그 사용의 지정을 받은 시설의 전부 또는 일부를 시장의 승인 없이 전대하거나 타인으로 하여금 사용하게 할 수 없다고 규정하고 있고, 도매시장법인과 그 밖의 도매시장 시설의 사용자는 시장의 승인 없이 시장시설의 신축·증축·개보수·철거 등 그 형태의 변경행위 및 용도변경을 할 수 없으며, 시장은 시설사용자가 시설물의 원상을 변경 또는 손상하였을 경우에는 시설사용자로 하여금 원상복구를 명하거나 복구비용을 징수할 수 있다고 규정하고 있습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소는 00농산(주)등 4개 도매시장법인에게 사무소의 일정 부분을 사용토록 하여 각 법인별로 사무실, 공판장 등으로 사용하고 있고, 사용 승인한 면적이외의 면적 또한 농산물의 적치 등을 위해서 법인별로 일정한 규모를 사용하고 있으나 법인이 실제 사용하고 있는 각 총별 사용면적 및 공판장등에 대한 현황을 정확히 알 수 있도록 현황도가 없어 파악하는데 어려움이 있고, 실제 00노조사무실 등이 법인이 사용하고 있는 사무실의 일부를 사용하고 있는지, 왜 사용하고 있는지에 대해서 파악조차 하고 있지 아니하고 있으며, 실제 공유재산을 관리함에 있어서 00사무실, 0000 단체사무실, 00노조사무실, 식당, 은행, 유희 공간 등 효율적인 공유재산 관리가 이루어지지 아니하고 있습니다.

○ 00노조사무실 및 0000 단체사무실 등에 대하여는 시설사용에 대한 승인 등의 절차가 없이 공유재산 관리에 소홀히 하고 있으며 쓰레기 처리 시설 주변에 설치되어 있는 컨테이너 박스는 불법무단으로 점유하고 있는 것으로서 아무런 조치계획 없이 방치한 사실이 있습니다.

## 2. 청소 업무에 관한 사항

○ 구월농축산물도매시장은 중도매인 등이 부담하지 않고 있는 구역인 지하주차장, 지상의 일부구간에 대하여 0명의 청소인력을 활용하여 오전 8시부터 오후5시까지 청소를 하고 있습니다. 사무소의 주된 쓰레기 발생

요인은 중도매인들로부터 발생하는 쓰레기와 소매인들 및 소비자들이 투기하는 쓰레기로서 이중 중도매인들에 의해 발생하는 지상의 쓰레기에 대해서는 별도의 용역업체가 쓰레기 처리시설을 이용해서 처리하고 있으나 현실적으로 무단으로 버려지는 쓰레기에 대하여 정확히 투기자를 확인할 수 없는 상태입니다.

○ 또한 지하층의 쓰레기 처리는 현재 32대의 CCTV를 이용하여 적발된 쓰레기는 고발 등의 조치를 취하고 있으나 인력 등의 한계와 다양한 무단 투기 쓰레기 투기자들 때문에 점점 악취 등의 민원이 해소되어 많이 나아지고는 있다고 하나 여전히 일부 구간에서 무단투기된 쓰레기가 발견되고 있어 특히 지하층의 환경을 저해하고 있습니다.

## [처 분 요 구]

1. 도매시장법인, 중도매인 및 부속업자 등이 사용하고 있는 시설사용 지정현황을 정확히 파악하고 시설사용기간 등이 명시된 관련 서류 등을 구비하여 비치·관리하시고
2. 쓰레기 처리시설 주변에 설치되어 있는 컨테이너박스는 관련법에 의거 조치하시기 바랍니다.
3. 쓰레기 무단투기의 발생기간, 발생량, 발생유형 등에 대한 근본적인 분석을 통하여 외부로부터 반입되는 쓰레기 무단반입금지에 대한 대책 및 청소용역 근무시간대의 탄력적 운영 등에 대한 방안을 강구하여 처리하시기 바랍니다.



[일련번호 : 10 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 행정처분시 청문 미실시 및 업무 소홀

[현 황]

○ 행정처분 현황

상 호	성 명	행정처분	처분사유	처분일자
00 246	김00	면허취소	무실적3개월	2008.03.19
00 103	이00	“	“	2008.04.22
00 267	김○○	“	“	“
00 220	안00	“	“	2008.06.24
00 263	허00	“	“	“
00 085	엄00	“	“	“
00 185	이●●	“	“	2008.08.20

[위법부당내용]

○ 「농산물유통 및 가격안정에 관한 법률」 제82조제2항제14호와 같은 조 제6항, 그리고 같은 법 시행규칙 제56조(위반행위별 처분기준) 별표 3에 의하면 같은 법 제36조제2항제5호를 위반하여 도매시장의 개설자가 지정조건에서 정한 최저거래금액기준에 미달한 때(3개월 무실적)에는 지정취소 하도록 되어 있고, 같은 법 제84조에 의하면 제82조제2항 및 제3항의 규정에 의한 도매시장법인등의 지정 또는 승인취소를 하는 경우에는 청문을 실시하여야 한다라고 되어 있습니다.

○ 한편, 「행정절차법」 제22조제1항에 의하면, “행정청이 처분을 함에 있어서 다른 법령등에서 청문을 실시하도록 규정하고 있는 경우와 행정청이 필요하다고 인정하는 경우에는 청문을 실시한다라고 되어 있습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 위 현황과 같이 “이●●외 6명에게 무실적 3개월을 사유로 지정을 취소하는 행정처분을 하면서 청문을 실시하여야 함에도, 청문을 실시하지 않고 행정처분을 하였으며, 류00 외 7명에 대해서는 행정처분을 하면서 확인서 징구시 확인자 및 입회자 서명이 누락된 확인서를 징구한 사실이 있음.

### [처 분 요 구]

향후, 행정처분을 할 경우에는 시민의 권익을 보호하고 행정의 공정성·투명성 및 신뢰성을 확보할 수 있도록 관련 규정을 철저히 준수하여 처리하시기 바라며, 같은 사례가 발생치 않도록 주의하시기 바랍니다.

[일련번호 : 11 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 쓰레기처리시설 등 사용허가와 관련 부가가치세 징수 부적정

[현 황]

○ 부가가치세 미부과 현황

(단위 : 원)

재 산 명	사 용 자	계약기간	사 용 료				부가가치세 미부과금액
			계	1차년도	2차년도	3차년도	
0 0 0 처리시설	구월농축산물도매시장 0000조합0000	2007.1.2~ 2010.1.1	45,783,620	15,747,470	15,266,310	14,769,840	4,578,360
00식당	0 0 0	2007.1.22~ 2010.1.21	84,780,510	26,803,180	27,877,550	30,099,780	8,478,050

### [위법부당내용]

○ 「부가가치세법 시행령」 제38조제3호 규정에 의거 국가·지방자치단체가 공급하는 재화 또는 용역에 대한 면세범위에서 부동산임대업이 제외됨에 따라 「공유재산 및 물품관리법」에 의하여 2007.1.1.이후 사용·수익허가를 받았거나 대부계약을 체결하여 사용료 또는 대부료 등을 부과할 경우 부가가치세를 과세하도록 규정하고 있습니다.

○ 또한 「부가가치세법 시행령」 제38조제3호 규정의 시행에 앞서 시 회계과에서 “공유재산 사용·대부료에 대한 부가가치세 처리요령(회계과-16335, 2006.12.29)”을 통보하면서 2007.1.1.부터 공유재산 사용·대부료 및 기타 부가가치세 적용 대상사업에 대하여 부가가치세를 포함하여 고지하도록 시

달하였고, “공유재산 임대사업에 대한 부가가치세 부과 참고자료(회계과-882, 2007.1.18)” 및 “공유재산 대부료에 대한 부가가치세 부과징수 관련 업무처리계획(회계과-1327, 2007.1.26)”을 통보하면서 2007.1.1.이후 체결된 계약에 의한 공급분부터 부가가치세를 적용할 수 있도록 여러 차례 안내 공문을 시달하였습니다.

○ 그러나 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 2007.1.2.부터 2010.1.1.까지 사용할 수 있는 000처리시설에 대하여 구월농축산물도매시장0000조합0000과 사용허가 계약을 체결하고 사용료 총 45,783,620원(3년)을 징수하면서 부가가치세 총 4,578,360원(3년)은 징수하지 아니하였으며, 2007.1.22.부터 2010.1.21.까지 사용할 수 있는 00식당에 대하여 000과 사용허가 계약을 체결하고 사용료 총 84,780,510원(3년)을 징수하면서 부가가치세 총 8,478,050원(3년)을 징수하지 아니한 사실이 있습니다.

### [처 분 요 구]

미 부과된 부가가치세(000처리시설 계약자인 구월농축산물도매시장0000조합0000 4,578,360원, 00식당 계약자 000 8,478,050원)에 대하여 즉시 부가가치세를 부과·징수하시기 바라며, 향후 동일사례가 발생하지 않도록 주의하시기 바랍니다.

[일련번호 : 12 ]

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 구월농축산물도매시장관리사무소

[행정상 조치] 주 의

[재정상 조치]

[신분상 조치]

[제 목] 공유재산 관리 소홀

[현 황]

○ 00 임대 현황

(단위 : 원)

재산명	사용자	면적 (㎡)	계약기간	사 용 료			비고
				1차년도	2차년도	3차년도	
00	00은행	316.8	2006.1.20~2009.1.19 (3년)	39,173,710	49,202,180	53,134,110	
00	00은행	158.4	2009.5.25~2012.5.24 (3년)	30,099,790	미도래	미도래	

### [위법부당내용]

○ 「공유재산 및 물품관리법」 제20조 및 제21조 규정에 의거 지방자치단체의 장은 행정재산에 대하여 그 목적 또는 용도에 장애가 되지 아니하는 범위에서 사용 또는 수익을 허가할 수 있으며, 행정재산의 사용·수익 허가기간은 그 허가를 받은 날부터 3년 이내로 하고 사용·수익의 허가를 받은 자는 허가기간이 끝나거나 사용·수익허가가 취소된 경우에는 그 행정재산을 원상대로 반환하여야 하며, 또한 같은 법 제22조 규정에 의거 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용·수익을 허가하였을 때에는 대통령령으로 정하는 요율과 산출방법에 따라 매년 사용료를 징수하여야 한다고 규정하고 있습니다.

○ 구월농축산물도매시장관리사무소에서는 시장 내 은행(사무실 및 현금 자동화기기)에 대하여 2006.1.20.부터 3년간 사용하고 있는 00은행과의 사용허가 계약이 2009.1.19.일로 종료됨에 따라, 2008.12.25.부터 은행 사용에 대한 경쟁입찰(2008.12.25부터 2009.2.14까지)을 7차까지 실시하였으나 유찰되었고, 면적을 축소하여 다시 7차까지 경쟁입찰(2009.3.18부터 2009.4.29까지)을 실시하였으나 유찰됨에 따라 00은행과 현금자동화기기(3대) 사용면적에 대하여 2009.5.25.부터 2012.5.24.까지 수의계약을 체결하게 되었습니다.

○ 위와 같이 00은행과의 계약체결 과정에서 종전계약 종료시점인 2009.1.19일 이후부터 재계약이 시작되는 2009.5.25일 이전까지는 관련 규정에 의거 은행 업무를 정지시키는 등 행정재산을 원상대로 반환받았어야 하나, 단지 민원인의 편의를 도모한다는 이유만으로 사용료의 부과 없이 종전 계약자인 00은행이 현금자동화기기를 통한 은행 업무를 계속할 수 있도록 함으로써 결과적으로 위 행정재산에 대한 125일 동안의 사용료 10,307,500원(부가세별도)을 받지 못하는 결과를 초래한 사실이 있습니다.

## [처 분 요 구]

행정재산에 대한 125일 동안의 사용료 10,307,500원(부가세 별도)을 부과·징수하시기 바라며, 향후 유사한 사례가 재발되지 않도록 관련 규정에 따라 공유재산 관리에 철저를 기하시기 바랍니다.