

2010년도 종합건설본부 종합감사 결과



監 查 官 室

목 차

I. 감사실시 개요 1

1. 감사목적
2. 감사범위
3. 감사중점
4. 감사기간 및 인원

II. 감사대상기관 일반 현황 2

1. 일반현황
2. 예산규모
3. 2010년 사업총괄

III. 감사결과 4

1. 총괄
2. 분야별 주요사항
3. 우수사례

2010년도 종합건설본부 종합감사 결과

I 감 사 개 요

1. 감사목적

- 도로·하천·하수도 및 건축 등 주요 재정사업과 그 밖의 업무 전반을 점검하여
 - 예산낭비 요인 제거, 제도적인 문제점 및 불합리한 요소 개선
 - 행정의 투명성과 효율성을 높이고 사업성과 확보

2. 감사범위 : '08. 7월부터 감사일 현재까지 추진한 업무전반

3. 감사중점

- 도로·하천 등 주요 사업 예산편성·집행의 적정성
- 도로·하천 등 설계·감리·시공의 적정성
- 건설공사에 따른 용지매수 및 지장물 보상의 적정성 등

4. 감사기간 및 인원

- 감사기간 : 2010. 4. 20. ~ 4. 30.(9일간)
 - * 예비감사 : 2010. 4. 14 ~ 4. 16.(3일간)
- 감사인원 : 전략감사담당 外 10명

Ⅱ

감사대상기관 일반 현황

1. 일반현황

가. 연 령

- 1981. 7. 1 : 주택건설사업소 신설
- 1990. 9. 11 : 종합건설사업소로 확대 개편
- 1995. 1. 1 : 종합건설본부로 명칭 변경
- 2008. 8. 26 : 검단개발사업소 흡수통합

나. 주요 임무

- 건설공사의 설계 및 시공
 - 도시기반 시설(도로, 교량, 하수도, 환경시설 등)
 - 공공건축물 건립(문화·복지·체육시설, 공공청사, 도서관 등)
 - 조경 및 기계·전기설비 등
- 건설공사 편입 토지 등 보상
- 도로 및 교량 유지보수, 과적차량 단속
- 검단지역 토지구획정리사업
- 아시아경기대회 경기장 조성

다. 조 직



* 4부 15팀 164명

2. 예산규모

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 2008년 | 2009년 | 2010년 | 비 고 |
|--------------------|---------|---------|---------|----------|
| 총 계 | 645,559 | 671,283 | 603,818 | |
| 자체예산 | 21,741 | 20,805 | 20,949 | |
| 도로개설 | 1,871 | 1,688 | 1,402 | |
| 토지보상 | 1,012 | 1,011 | 1,014 | 미불용지 보상비 |
| 도로시설물정비 | 5,862 | 1,213 | 713 | |
| 교량유지보수 | 2,690 | 6,230 | 6,867 | |
| 관리운영 | 733 | 524 | 499 | |
| 행정운영경비 | 9,473 | 9,420 | 9,558 | |
| 재무활동 | 100 | 719 | 896 | |
| 투자사업(재배정) | 490,279 | 511,081 | 418,859 | |
| 도로건설 | 141,491 | 239,175 | 220,669 | |
| 하수·하천건설 | 194,986 | 101,997 | 73,891 | |
| 공공건축물 건립 | 150,582 | 162,909 | 115,809 | |
| 도로유지관리 | 3,220 | 7,000 | 8,490 | |
| 특별회계 (토지구획정리사업) | 133,539 | 139,397 | 164,010 | |

3. 2010년 사업총괄

(단위 : 건/백만원)

| 구 분 | 사업건수 | 사업비 | 비 고 |
|------------|------|---------|-------------------|
| 총 계 | 86 | 656,585 | |
| 계속사업 | 51 | 624,708 | |
| 도로건설 | 19 | 224,775 | 송도해안도로 등 |
| 하수·하천건설 | 14 | 101,997 | 가좌하수처리장 고도처리시설 등 |
| 토지구획정리 | 7 | 139,397 | 검단지역 토지구획정리사업 |
| 공공건축물 건립 | 11 | 158,539 | 인천가족공원 등 |
| 신규사업 | 35 | 31,877 | |
| 도로건설 | 4 | 14,400 | 옹암사거리 지하차도 등 |
| 공공건축물 건립 | 3 | 4,370 | 무형문화재 전수교육관 등 |
| 도로유지보수 | 25 | 8,490 | 중봉로 도로 재포장 등 |
| 교량·터널 안전점검 | 6 | 1,073 | 북항고가교 정밀안전진단 용역 등 |
| 교량·터널 보수보강 | 20 | 5,719 | 우회고가교 등 |

Ⅲ

감 사 결 과

1. 총 관

| | | |
|-----------|-------|------------------|
| 가. 행정상 조치 | _____ | 24건 |
| ◦ 시 정 | ----- | 17건 |
| ◦ 주 의 | ----- | 7건 |
| 나. 재정상 조치 | _____ | 10건 2,116,555천 원 |
| ◦ 회 수 | ----- | 5건 866,706천 원 |
| ◦ 추 징 | ----- | 1건 102,495천 원 |
| ◦ 감 액 | ----- | 4건 1,147,354천 원 |
| 다. 신분상 조치 | _____ | 7명 |
| ◦ 징 계 | ----- | 1명 |
| ◦ 훈 계 | ----- | 6명 |
| 라. 우수사례 | _____ | 3건 |

2. 분야별 주요 지적사항

예산·회계분야

(1) 토지구획정리사업 특별회계 운영 부적정

- “검단1지구 토지구획 정리사업” 등 7개 지구에 대한 특별회계를 각 회계별로 계리(計理)하고 유휴자금은 이자율이 높은 정기예금 등에 예치·관리하여야 함에도 회계별 분리계정을 하지 않고 유휴자금을 보통예금(연 이자율 1.2%)으로 관리하고 있어 이자수입 손실 초래

☞ 7개 특별회계별로 계리하고 유휴자금은 이자율이 높은 정기예금 등에 관리

(2) 송도해안도로 확장공사 추진 부적정

- 건설사업관리(CM : Construction Management)¹⁾ 수행업체에서 시공업체가 신청한 설계변경에 대해 부당하게 승인하거나 계약금액 조정
 - 턴키공사는 계약상대자의 책임 있는 사유에 의하여 설계를 변경할 때에는 계약금액을 증액할 수 없음에도 계약상대자 요구에 의한 “남동유수지 배수갑문 연장, 기존도로 유지보수 및 부력방지 앵커” 등을 설계변경 승인하고 계약금액 550백만원 증액
 - “가물막이”는 준공 이전에 철거하도록 되어 있음에도 준공기한을 맞추기 위해서 “가물막이 철거” 공종을 삭제하는 것으로 설계를 변경하고 계약금액 148백만원 감액
- 지원업무수행자가 준공검사에 입회하지 않아 준공검사자(CM)가 준공검사를 제대로 실시하는지를 확인하지 못함.

☞ 부당하게 증액된 550백만원 회수하고 관련자 문책

1) 건설공사에 관한 기획·타당성조사·분석·설계·조달·계약·시공관리·감리·평가·사후관리 등에 관한 관리업무의 전부 또는 일부를 수행하는 것을 말함.

(3) 계약보증금 귀속업무 소홀

- 시공업체 부도로 계약이 해지된 “월창동 사토장내 선별토사 처리공사”에 대해 계약보증금을 우리시에 귀속하여야 함에도 ·09. 4. 8. 계약이행 보증사인 전문건설공제조합에 계약보증금 지급을 요청한 후 1년이 넘도록 별다른 조치를 이행하지 아니하여 계약보증금 102백만원 미 귀속

☞ 계약보증금 102백만원을 즉시 지급받아 세입조치

(4) 통합전면책임감리용역 추진 부적정

- 통합전면책임감리용역으로 추진 중인 “금곡동(중봉로)~김포시계간 도로 개설사업” 등 3개 사업 중 2개 사업이 검단신도시 조성에 따라 공사 계약해지 또는 실시설계용역 타절로 사업이 중단되어(·09. 1월) 전면책임 감리대상에서 제외되었는데도 전면책임감리수행의 타당성 검토 없이 용역을 계속 수행하였으며, 감리원 투입인원을 축소하고서도 설계 변경을 통한 계약금액을 감액하지 아니하여 예산 1,029백만원 사장

☞ 전면책임감리용역비 1,029백만원 감액하고 관련자 문책

토목 · 보상분야

(1) 인천교매립지 간선관거 주변 침수해소공사 등 설계변경 부적정

- “인천교매립지 간선관거 주변 침수해소공사”에 대한 설계를 변경하면서 가시설의 H-PILE 항타 및 인발에 대한 작업효율을 잘못 계산하여 계약금액 52백만원을 과다 증액
- “계산택지~박촌동간 도로개설공사”에 대한 설계를 변경하면서 L형측구 규격 과다계상, 프라임 코팅 이중 계상 등으로 23백만원 과다 증액하여 준공처리

☞ 과다하게 계상된 75백만원 감액 또는 회수

(2) 지체상금 부과 부적정

- “갯골유수지 주변 친수공간 조성공사”를 시행하면서 시공업체로부터 발주청의 사토장 지정 지연, 기타 계약상대자의 책임에 속하지 아니하는 화물연대·건설노조파업 등을 사유로 계약기간의 연장을 청구 받고 이에 대한 조사·확인을 소홀히 하여 계약기간을 연장 하지 않고 지체상금(지체일수 191일, 지체상금 818백만원) 부과
- 그리하여 시공업체에서 대한상사중재원에 중재를 요청한 결과, 화물연대·건설노조파업 등 시공업체 주장이 대부분 인용되고 사토장 지정 지연일수 중 19~20일만 계약상대자의 귀책 지체일수로 보아 200백만원을 적정한 지체상금으로 인정됨에 따라 행정 신뢰성 저하 및 계약상대자 경제적 손실 초래

☞ 앞으로는 설계서 작성 및 공사기간 연장 승인 철저토록 하는 한편 관련자 문책

(3) 굴포천 자연형하천 조성사업 토지보상금 지급 검토 소홀

- “굴포천 자연형 하천조성사업”에 편입된 부평구 갈산동 199-9번지 등 6필지는 ○○○○○○공사에서 1991. 8. 7. 우리시로부터 도시계획시설(도로) 사업시행허가를 받아 개설한 도로(교량)로서 동 시설을 구성하는 토지와 시설물의 소유권은 도로관리청인 우리시에 무상으로 귀속되도록 되어 있어 별도의 보상이 필요 없는데도
 - * 도로(교량)시설물은 우리시로 귀속된 반면 토지는 ○○○○○○공사 소유이었음.
- ○○○○○○공사의 유상매입 요구에 대하여 법률고문의 자문 등 충분한 검토 없이 보상금 285백만원 지급
 - * 감사 후 우리시 법률고문(3명)에게 자문한 결과, 도로(교량)부지는 사업완료와 동시에 우리시로 무상으로 귀속되었다는 의견이 다수임.

☞ 보상금 285백만원에 대해 부당이득금 반환 소송 등을 통해 회수하고 ○○○○○○공사 소유 나머지 도로부지는 소송 등의 결과에 따라 소유권 이전등기절차 이행

(4) 등기업무 위탁법무사 선정을 위한 평가 부적정

- 2010년 등기업무 위탁법무사를 선정하면서 평가지표가 계량화 되어 있는 평가항목(총 11개 항목 중 9개 항목)을 평가위원들이 주관적으로 평가하도록 계획을 수립하여 실적이 적은 법무사에게 높은 평점을 주는 등 주관적이고 불공정하게 평가

* 예) 법무사 경력 : A법무사 24년, B법무사 10년, C법무사 3년, D법무사 2년에 대하여 000평가위원은 A법무사 5점, B법무사 5점, C법무사 4점, D법무사 5점 부여

☞ 앞으로 등기업무 위탁법무사 선정을 객관적이고 공정하게 평가하도록 하는 한편 관련자 문책

건축·조경분야

(1) 인천가족공원 조성사업(1단계) 추진 소홀

- “가족공원 조성사업(1단계)”의 공사를 일정수준 이상 보상이 이루어지지 않은 상태에서 발주함에 따라 공사기간과 감리용역기간이 120일 연장되어 감리비(76백만원) 증액으로 예산낭비 초래
- 한편 감사일 현재(·10. 4. 30.) 누계공정이 5%이상(계획공정84%, 실적공정 76%) 지연되고 있는데도 부진사유 분석, 만회대책 및 만회공정표 수립 지시를 하지 않는 등 공정관리 소홀
- 또한 설계서에 조경부분(A=1,318㎡)까지 아스콘포장을 하는 것으로 수량이 잘못 산출되어 있는데도 설계변경을 통한 계약금액 조정(감 50백만원) 등 필요한 조치 미이행

☞ 공정관리 철저 및 과다 설계된 아스콘포장을 설계변경 후 계약금액 조정(감 50백만원)

(2) 남항준설토 투기장 주변 도로개설공사 부실시공(조경식재)

- “남항준설토 투기장 주변 도로개설공사”에 대하여 감사기간 중에 (·10. 4. 29.) 현장을 확인한 결과, 중앙분리대 등에 식재된 느티나무 425주 중 208주가 부실하게 식재
 - * 줄기마름병 감염 138주, 수형미달 34주, 설계규격미달 30주, 고사 6주

☞ 병목, 규격미달, 고사목에 대하여 즉시 재시공(교체)

(3) 계양산 징매이고개 생태통로 녹지축 연결 공사에 관한 사항

- “계양산 징매이고개 생태통로 녹지축 연결공사”에 대한 설계를 변경하면서 자연석(16목, 600×800×900)은 물가자료지(85,000원/톤, 운반비 별도) 보다 조달청 제3자단가가 저렴(38,500원/톤, 운반비 포함)함에도 물가자료지 단가 적용하고 잔디(평떼)식재를 할 수 없는 비탈면 수목식재 주위 (A=288m²)를 잔디식재 면적에 계상하여 16백만원 예산낭비

☞ 설계수량보다 적게 시공된 평떼 식재비 3백만원 회수하고 업무연찬 및 관련자 주의

환경분야

(1) 가좌하수처리장 고도처리사업 추진 소홀

- “가좌하수처리장 고도처리사업 환경영향평가” 협의결과, 방류수 수질은 BOD 10mg/ℓ 이하, COD 10mg/ℓ 이하, SS 10mg/ℓ 이하, T-N 20mg/ℓ 이하, T-P 2mg/ℓ 이하로 되어 있는데도 입찰안내서 등에 T-N과 T-P를 60mg/ℓ 이하와 8mg/ℓ 이하로 보증토록 하여 동기절 방류수 수질기준 미 충족
- 또한 2008년부터는 가좌하수처리장의 방류수를 인천외항으로 최종 방류하기로 협의되었는데도 협의사항 준수(방류관거 설치)를 위한 예산 편성 등 필요한 조치 미 이행

☞ 방류수의 수질기준 및 최종방류에 대한 처리대책 강구

(2) 분뇨·축산폐수 통합 하수연계처리시설 설치공사 추진 부적정

- “분뇨·축산폐수 통합 하수연계처리시설 설치공사”를 시행하면서 분뇨투입구는 분뇨투입량(약 1.2~1.3m³/분·대), 자동스크린 처리능력(200 m³/hr×2대, 3.3m³/분·대)을 감안하면 10~12개(예비용 4~6대)가 적정함에도 22개로 과다하게 설계·시공하여 32백만원 예산낭비 초래
- 한편 시공업체가 종합시운전 시 악취방지시설에 대한 복합악취를 검사한 결과, 배출허용기준(300배)을 초과한 448배가 검출되었는데도 악취 관리지역 지정(09. 3. 2.) 사실을 모른 채 준공처리

☞ 향후 동일공사 설계 시 현장적용성을 면밀히 검토토록 하고, 배출허용기준을 초과하는 악취방지시설에 대하여 하자검사 후 개선방안 강구

전기·기계분야

(1) 노인종합문화회관 정원등 설치 부적정

- “노인종합문화회관 건립 전기공사”를 시행하면서 현장여건상 정원 부분을 인도로 활용하는 것으로 설계를 변경하였는데도 부서 간 업무협약이 제대로 이루어지지 않아 위 설계변경 사실을 모른 채 정원등을 정원부에 설치하여 인도에 정원등이 돌출되어 보행자의 불편을 초래하고 등기구 파손에 따른 전기안전사고 발생 위험 노출

☞ 보행자의 불편을 초래하고 안전사고 위험이 있는 야간조명을 철거하고 적정 장소에 재설치

(2) 과적차량 검문소 운영 소홀

- 차량운행제한 사항을 단속하기 위하여 축중기(개소 당 42백만원)가 설치된 과적차량 검문소 6개소 중 3개소만 정상적으로 운영하고 나머지 3개소는 장기간 운영하지 않으면서 재배치계획이나 용도폐지 등 검토 없이 방치

☞ 효율성이 떨어지는 과적차량 검문소 3개소에 대하여 이동 등 조치방안 강구

3. 우수사례

사례1 지역건설산업 활성화를 위한 협약서 체결

- ❖ 지역건설산업 활성화를 위하여 본부에서 발주한 주요 대형공사를 대상으로 본부장 및 도급사 대표가 참여하는 간담회를 개최하고
 - ❖ 지역건설산업 활성화를 위한 공동협약서를 체결하여 지역건설업체 하도급 참여율과 지역자재 사용을 제고하는 등 지역건설경기 활성화 적극 도모
- * 초지대교~인천간 도로개설공사 등 5건 협약
 - * 하도급금액의 최소 60%이상 지역전문건설업체 참여 노력, 지역 건설인력 100% 고용노력, 지역 내 생산자재 및 지역건설기계 100% 우선사용 노력

사례2 적극 행정으로 예산절감

- ❖ 의회청사 증축공사 등 2개 공사가 폐기물 종류를 세분화(분리)하지 아니하고 높은 단가로 발주되어 공사 진행 중 이를 세분화하여 배출하도록 함으로서 약 60백만원 예산절감

사례3 공공건축물 준공 전 시공평가점검단 운영

- ❖ 공공건축물 준공 전에 분야별 전문공무원(소속기관)과 민간전문가로 하는 시공평가점검단을 구성하여
- ❖ 점검단이 공공건축물을 점검·평가하여 시공 상 하자부분 및 미비사항을 지적하고 기술자문 등을 통하여 시정함으로서 품격 있고 고급스러운 명품건축물 건립을 제고하는 한편, 직원들의 업무역량 강화에 기여

* 청소년기능보강사업 등 6개 공사