

2010年度

農業技術센터 部分監査 結果報告





Ⅱ 감사실시 결과

행정상 조치 : 총 8건

● 주 의 : 5건

● 시 정 : 2건

● 개 선 : 1건

신분상 조치 : 없음

■ 재정상 조치 : 추징 2건 / 524천원

■ 수범직원표창 : 2명

📘 수 범 사 례 : 4건

■ 건 의 사 항 : 1건

Ⅲ 총 평

■ 농업기술센터에서는

● 인천지역 내 12,984가구의 농가와 21,882ha 경지면적에 대해 농업의 여건이 수도권 소비시장과 동일생활권으로 농산물 유통 및 판매가 유리하고 도시근교농업의 다양한 작부유형과 농산물 특화개발이 가능하며 부존자원(관광·휴양)농업의 Amenity를 활용한 농가소득화 측면에서 유리한 반면 도시화에 따른 농업기반 감소와 부재지주 증가, 개발제한구역 내에서 영농시설 및 투자의 한계가 있는 지역특성을 고려하여 농업신기술 및 지역특화작물 개발·보급 등의 사업을 추진하고 있으며,

- '08년도에는 「Top Rice 생산 및 생력화 기술기반 구축」으로 농산물 안전생산과 생산비를 절감하였으며, 「Top Fruit 프로젝트 시범면적 확대 추진」(7ha→15ha)으로 Top Fruit생산실적을 증대(25%→27.5%)하였고, 그 밖에 「도시근교농업 육성 기술보급사업」, 「고품질 안전축산물 생산기반 구축」, 「농작업환경 개선 및 소비자의 방 운영」외 5개사업을 성공적으로 추진하였고,
- '09년도에는 「고품질 쌀 생산기술 정착 및 안정생산」을 위해 수확 후 관리기술 시범사업, 병해충 경감을 통한 안전농산물 생산, 우량종자 보급 및 평가회 개최, 쌀 품질 고급화를 위한 시책을 추진하였고, 사료비 절감 가금류 생산성 향상, 축사환경개선 및 에너지절감 시범, 미생물 사료생산 프로젝트 등을 추진하여 「미생물 이용 친환경 축산기반 구축」을 위해 노력하였으며, 그 밖에 「저투입 지속가능 근교농업 육성」 등 7개사업을 추진하였고, 그 결과 농촌진흥청장으로부터 「2009년 농촌지도사업 추진 우수농업기술센터 표창」을 수상하는 성과를 거두었음.
- '10년도 업무추진 목표를 「첨단 농업기술 보급을 통한 농가소득 증대」,
 「저탄소 농업기술을 통한 녹색성장 실현」, 「푸른 인천 만들기로 명품도시 건설」로 정하고 「농업기술보급 시범사업 추진」,
 「한국전통음식학교 운영」, 「농업의 미래성장을 위한 도·농시민교육」 등 주요사업과 「푸른인천 만들기 육묘사업」,
 「농업기술센터 청사이전」 등 특수시책사업을 추진하여
 「소비자와 농업인의 만족 창출」을 위해 소장이하 29명의 전 직원이 노력하고 있음.

- 그러나 동일 직급에서 30년이상 근무하는 직원이 41%나 되고 시·군 농업기술센터간에 인사교류가 거의 없어 심지어는 초임발령 후 30년 이상을 한 곳에서 근무하는 직원도 있는 등 승진기회 부재 및 인사교류 미흡으로 직원들의 사기가 심히 저하되어 있으며, 조직 측면에서도 8개팀 중 4개팀은 기술보급과가 있는데 비해 나머지 4개팀은 소장직속으로 되어있어 직제 불균형으로 부서간 업무추진 효율성이 저하되어 있으며,
- 또한 농촌지도직이 예산·회계분야 업무를 담당하면서 이해가 부족하고 전문성이 없어 업무처리에 전반적으로 미숙하고 그로 인한 담당자의 고충도 있어 행정직을 1명 충원하였으나 8급으로서 잦은 전보로 인해 계약·지출업무 대신 서무일을 담당하게 하고있는 현실임.
- 따라서 위와 같은 승진기회 부재 및 인사교류 미흡에 대해서는 농촌지도직의 시·군간 통합인사 실시 방안을 강구하고 직제 불균형에 따른 부서간의 업무추진상의 비효율 문제는 조직진단을 통하여 해결방안을 모색하도록 하여 조직 활성화 및 직원의 사기 진작대책을 마련하여야 할 것으로 사료됨.

■ 분야별 주요업무 감사결과를 살펴보면

● 예산·회계 분야에서는

- 예산 및 회계분야에 대한 농업기술센터의 과거 감사시 지적된 부분에 대해서는 많이 개선된 것을 확인할 수 있었으나 아직도 전반적으로 예산집행, 계약 및 지출부분에 있어 회계관련규정에 따른 기본적으로 지켜져야 할 형식과 절차를 결하였거나 그 규정의 의미를 잘못이해하여 잘못 적용 하고 있는 사례가 발견되고 있는 실정임.

- 구체적으로 살펴보면 「2008 쌀소득보전 직불제사업 토양검사 시약 및 재료 구입」외 10건에 대한 각종 물품의 제조 및 구매와 관련된 예산의 집행과 그에 따른 계약업무를 수행하면서 품의가격 결정, 계약시 제출된 견적가격 비교·조정에 의한 계약가격결정 등에서 견적가격 그대로 형식적인 집행품의를 하는가 하면 계약시 가격조사나 가격조정 없이 제출된 견적가격 그대로 계약체결하고 있으며,
- 그리고 「'08년~'10년도 청사 청소관리용역」을 발주하고 계약업무를 수행하면서 배정된 예산의 범위내에서 설계가 이루어져야 하는데도 이를 초과하여 설계함으로서 설계의 적정성을 결하였을 뿐 아니라 이로인해 예정가격이 예산을 초과하여 결정 됨으로 인해 예정가격에 근소한 차로 낙찰자가 나올 경우 계약금액이 예산액을 초과하여 분쟁이 발생할 위험을 초래하였는가 하면 「유리온실 내부공사」를 시행하면서 전문건설업 면허 등록업체를 선정하여 시공하여야 함에도 사업자 등록만 되어있는 무면허업자를 선정하였고, 「청사현관문 및 창문교체 등 부대공사」를 수행하면서 설계수량 오류로 설계변경 감액하여야 하는데도 감액하여야 할 가액만큼 대체공사를 하게하였으며.
- 또한 「농촌전통테마마을 홍보물 리플릿 제작」외 4건에 대한 물품 제작 및 구입과「청사현관문 및 창문교체 등 부대공사」에 대한 계약업무를 각각 수행하면서 지연에 따른 지연배상금을 부과하지 않았음.

● 세외수입 분야에서는

- 「농기계 부속품 대금 부과·징수」업무를 수행하면서 5만원을 초과하는 부속품 대금을 부과·징수하는 경우 징수결정을 하고 세입과목, 납입할 금액, 기간 및 장소를 기재한 문서(고지서 등)를 발부하여 농민이 직접 부속품 대금을 납부할 수 있도록 하여야 함에도 현장에서 수리내역서만을 작성한후 동 대금을 농민에게 직접 현금으로 징수하고 최대 9일간 보관하고 있다가 사후 징수결정하여 세입처리 하는 등 세외수입 과징업무를 소홀히 하였음.

『이번 감사에서 총 8건의 위법 부당한 업무처리 사례가 지적되었음.』

🧾 향후에는

- 물품의 제조 및 구매를 위한 예산집행 품의시는 시장조사나 견적가격 비교 등을 통해 적정한 품의가격이 도출되도록 하여야 할 것이며, 또한 계약체결에 있어서도 가격비교 및 조정 등을 통해 가장 경제적이고 합리적인 가격으로 계약금액이 결정되도록 하여야 할 것임.
- 예산집행 품의를 위한 설계에 있어서도 배정된 예산의 범위를 초과하는 일이 없도록 하여야 하며, 공사 등 계약업무 수행시에는 계약상대자가 제반 계약사항을 성실히 이행하는지 여부 등 계약업무 관리를 철저히 하여야 할것이며,
- 공사계약시 관련규정에 의거 면허를 얻거나 등록 등 일정한 자격이 있는자를 계약의 상대자로 하여야 하는 경우 이를 간과한체 무자격자를 선정하여 시공하는 일이 없도록 하여야 하며, 또한 설계변경 감액하여야 할 것을 하지 않고 대신 감액분 만큼 다른공사로 대체하는 일이 없도록 하여야 하고.

- 행사실비보상금으로 지급되는 예산은 행사에 소요되는 실비성격의 경비로서 실제 소요된 비용에 따라 지급되어야 할 것이지 일률적으로 집행할 것은 아니며, 경상적경비를 민간자본보조금으로 편성 집행하는 일이 없도록 하여야 함.
- 그리고 농기계 부속품 대금 부과 및 징수에 있어서도 징수결의후 고지서를 발부하여 납부토록 할 것이지 담당공무원이 직접 현금을 받은 후 납부하는 방식으로 하여서는 안될 것입니다.
- 아울러 지금까지 추진하는 과정에서 미흡했던 부분을 보완하여 개선시켜야 할 것임.

Ⅳ 주요 지적사항

■ 예산집행 품의 및 계약체결 부적정

● 「'08 쌀 소득보전 직불제사업 토양검사 시약 및 재료 구입」 외 10건의 각종 물품의 제조 및 구매를 위한 예산집행 품의를 하면서 시장조사나 견적가격 비교 등을 통한 적정한 가격도출 행위없이 단지 2개업체의 견적서 중 상대적으로 낮은가격의 견적서 그대로 품의금액을 결정하였을 뿐아니라 계약체결 업무를 수행하면서도 제출된 견적가격에 대해 거래실례가격 등과 비교·검토하고 필요시 가격조정을 통해 가장 경제적인 가격으로 계약금액을 결정하여야 하나 품의시 받은 견적가격 그대로 계약을 체결함. ⇒ 향후, 예산집행 품의에 있어 품의가격을 결정할 때는 시장조사나 견적가격 비교 등을 통하여 적정한 가격이 도출될 수 있도록 하고 계약체결 시에는 제출된 견적가격에 대해 여타의 거래실례가격 등과 비교·검토하고 필요시 가격조정 등을 통해 결정할 수 있도록 하며 동일 사례가 반복되지 않도록 주의 촉구

■ 청사현관문 및 창문교체 등 부대공사 관련업무 추진 부적정

- 「청사현관문 및 창문교체 등 부대공사」와 관련하여 당초 설계수량에 오류가 발견되었으면 오류계상된 부분만큼 설계변경 감액조치 하여야 함에도 본 공사와 연관성이 있다고 판단되는 출입구 벽면 데크 등을 설치하는 것으로 대체하여 부적정하게 공사를 시행 하였으며, 또한 공사준공시 공사감독자의 감독조서와 준공공무원의 준공조서를 작성하여야 하나 이를 결한체 준공처리 하였으며, 계약기간을 경과하여 준공을 한 경우에는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 의거 지연일수에 해당하는 지연배상금을 납부토록하여야 하나 아무런 조치없이 방치하였음.
 - ⇒ 향후 공사업무와 관련 설계변경 등 사유가 발생할 경우 관련 제규정에 의거 설계변경 등 적절한 조치를 이행할 것이며, 공사 준공시 관련규정에 의거 감독자조서 및 준공검사조서에 의거 준공사무를 처리하여야 할것이며, 또한 공사 등 계약업무 관리를 철저히 하여 지연배상금 미부과 등의 지적되는 일이 없도록 주의 촉구 및 시정 조치

■ 세출예산 집행 등에 관한 사항

● 「농업경영인 비즈니스 아카데미」등 1박2일의 현장견학을 위한 행사실비보상금을 집행하면서 관련규정에 의한 신용카드 또는 현금영수증카드를 사용하지 아니하고 현금으로 1인당 5만원씩 산출하여 민간인 대표자에게 일괄 계좌입금하는 방식으로 잘 못 집행하였으며, 「가축질병 방역 생력화 시범사업 」 등 6건의 보조사업을 집행하면서 경상적경비 성격의 미생물제제, 미생물퇴비, 포장박스 비용을 민간자본보조금으로 예산을 편성하여 집행하였으며, 또한 '08~'09년도 민간자본보조사업의 보조금 교부를 하면서 단체 해산시 환수에 대한 사항과 집행시 신용카드 또는 체크카드를 사용하도록 하는 보조금 교부조건을 명시하지 않는 등 민간자본보조금에 대한 예산편성 및 집행을 소홀히 함.

⇒ 앞으로는 행사실비보조금 집행시 지방자치단체 세출예산집행기준 등 관련규정에 적합하게 집행하여야 할 것이며, 또한 민간자본보조금의 예산편성시 경상적 성격의 경비를 편성·집행하는 일이 없어야 할 것으로 주의 촉구

WI 수 범 사 례

가. 그늘막 넝쿨터널 식물원 조성 운영

- ❖ 『2009인천세계도시축전』 관람객의 편의와 볼거리 제공
- ❖ 넝쿨터널의 효율적인 설치 운영으로 테마공원 제공

■ 사업개요

- 설치장소: 『2009인천세계도시축전』 주 행사장
- 시설규모 : 총길이 250m(2중터널 2동, 1중터널 3동)
- 운영기간: '09. 8. 7 ~ 10. 25(80일간)
- 재배기간: '09. 3. 25 ~ 10. 25
- 사업내용
 - 넝쿨터널 설치 및 식물 식재(47종), 화초고추 분재배 전시(500분)
 - 터널 내 나비날리기 행사 개최. 터널 내 생활원예작품 전시회 개최(4일간)

■ 추진경위

- '08. 12. 29 : 넝쿨터널운영계획 수립
- '09. 1. 29 : 추진위원회 구성
- '09. 4 ~ 10월: 넝쿨터널 시설 설치 및 식물 재배
- '09.8~ 9월: 나비날리기 행사 및 생활원예작품 전시회 개최

🧾 추진결과

- 넝쿨터널 식물원 설치 운영 홍보
 - 신문게재 17개신문 44회, 방송매체 3건 6회 방영
- 생활원예작품 전시 및 우리농산물 홍보행사로 인천이미지 제고
 - 4일간 관람인원 31,500명
- 다양한 넝쿨식물 식재로 많은 관람객의 관심과 호응도 제고
 - 설문조사 결과 77%이상이 넝쿨식물을 재배하고 싶다는 의견제시
 - 관람객 대다수가 종자 구입처 알선 및 분양 요청

📘 기대효과

● 관상용 박류 및 희귀 꽃 재배로 도시축전 및 농업에 대한 관심유도

● 관련사진





나. 인천세계도시축전 홍보 및 예매 추진

- ❖ 도시축전 관람객 유치 자체홍보계획 수립, 홍보 및 예매
- ❖ 전국농촌진흥기관 및 농업인단체 현장방문 홍보

■ 중점추진내용

- 자체계획수립 홍보
 - 기 간: '09. 2월 ~ 7월
 - 인 원: 111회 16,981명(교육 및 행사시 중점홍보)
 - 실 적 : 신문보도 5건 39회, 방송 2건 6회
- 수도권 소재 지정학교 및 학교 4-H홍보 추진
 - 경기도 내 지정 37개교, 우리시 학교 4-H 47개교
 - 도시축전 홍보 및 입장권 사전예매 추천
- 관내 농업인학습단체, 도시민 및 품목별 연구회 등 홍보
 - 농업인단체 임원 홍보위원 위촉
 - 입장권 사전예매 및 구입 촉진을 위한 붐조성 세레모니 개최(3. 19)
- 전국 농촌진흥기관 및 농업인단체 홍보활동 전개
 - 전직원 지역담당제 지정 방문 홍보(6. 1 ~ 6.30)
 - 전국 시·군 농업기술센터 수시전화 홍보
 - 도시축전 관람과 병행한 농업분야 연찬교육 일정 패키지 홍보
 ⇒ 홍보, 관람, 선진농장견학 안내

■ 추진성과

◎ 입장권 판매 실적 : 20,978매 / 167,619천원(715매/직원1인당)

다. TOP Fruit 생산 및 명품 배 육성

- ❖ 최고품질의 과실생산으로 FTA대응 경쟁력 향상 및 소비 촉진
- ❖ 명품 배 생산단지 조성을 통한 도시민 휴식공간 제공 및 농가소득 증대

■ 사업개요

- 탑 프루트 프로젝트 단지육성
 - 사업목표 : 최고품질 생산 비중 '09년도 50%달성 ('08년 27.5%)
 - 사업기간 : '07년 ~ '09년 (3년간)
 - 사업장소 : 배 시범지역(남동구), 포도 시범지역(중구)
 - 사업규모: 2개단지 15ha 14농가 (사업비: 100백만원)
 - 사업내용 : 비파괴선별기, 미생물퇴비, 착색봉지, 멀칭용 부직포 등
- 명품 남동배 클러스터사업
 - 사업목표 : Fly 마크 및 명품농산물 육성
 - 사업기간 : '09. 1 ~ 12월 (1년간)
 - 사업규모 : 1개단지 10ha
 - 사업내용 : 인공수분, 선과장 건축, 착색봉지 보급, 홍보탑, 배꽃축제

행사 개최, 남동배 및 도시축전 홍보

■ 추진결과

- 탑 프루트 프로젝트 단지육성
 - 탑 프루트 생산농가 시범육성 : 2품목 14농가 15ha(배 13ha, 포도 2ha)
 - '09년 최고품질 생산목표 초과달성 : 생산량 대비 53.5%
 - 정형과 생산을 위한 인공수분 : 12ha, 꽃가루 2.1kg
 - 신고배 대만 수출 : 4.5톤('08. 12월)
 - 원황배 과테말라 전국최초 수출 : 26톤('09. 8월)

- 자체 품질평가 및 시상 : 시장상 8명(농업인 및 기관)
- 도시축전 넝쿨터널에서 품질평가 실시 : 13농가 출품(관람객 31천여명 참여)
- 고품질 과실 생산으로 농가소득 증대

● 명품 남동배 클러스터 사업

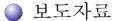
- 배꽃 축제행사
 - · 일시 및 장소 : 4월 19일(남동구 수산동 배 과수원)
 - · 참여인원 : 700명
 - · 행사내용 : 이벤트행사, 그림그리기, 글짓기, 탁본뜨기, 배인공수분 등
- 홍보탑 설치 : 1개소
- 선과장 건축 : 396.9m²(남동배 수출선과장 및 GAP 인증)

🧾 추진성과

- 품질평가 우수농가 시상: 6농가(시장상)
- 포도 전국 품평회 출품 우수상 수상 : 2회(농진청장)
- 배 전국 품평회 출품 우수상 및 단지상 수상 : 각 2회(농진청장)
- 고품질 생산으로 농가소득 향상 : 포도 150%, 배 125%

● 관련사진







라. 도시생활농업 지원사업

- ❖ 원예활동의 생활화로 원예작물의 소비촉진과 화훼문화 조성
- ❖ 소비자의 농업에 대한 패러다임 전환으로 녹색성장 공감 확산 및 올바른 농식품 정보 제공으로 우리농산물 소비촉진 유도
- ❖ 도시민의 농업·농촌에 대한 정확한 인식 및 이해증진으로 농산물 소비확산 및 도·농간 교류증진

■ 사업개요

- 도시민 농촌생활지원사업
 - 사업규모 : 소비자의 방 1개소(사업비 50백만원)
 - 사업내용
 - 우수 농·특산물 전시 및 홍보행사. 직거래 안내
 - · 도시민을 위한 농업·농촌관련 정보제공 및 교육 실시
- 가정원예활동 생활화사업
 - 사 업 비 : 38백만워
 - 사업내용
 - · 생활원예 콘테스트 및 작품전시회 개최 : 1회 2,000명
 - ㆍ생활원예 과정별 교육(초급, 어린이, 원예치료반 등): 480명
 - · 생활원예연구회 육성 : 1개회 50명
- 도시생활농업 활성화사업
 - 규모 및 사업비 : 3개사업 50백만원
 - 사업내용
 - 센터내 농작물 관람시설 설치 : 1개소
 - ·도시민 농사체험포 운영: 1개소 3,300㎡ / 120명(1인당 27.5㎡)
 - · 베란다 정원설치 보급사업 : 5개소
 - ㆍ농작물 재배 및 생산과정 체험교육 : 2회 240명

█ 추진결과

- 도시민 농촌생활지원사업
 - 제5회 생활원예 작품전시회 : 1회 31.500명
 - 소비자를 위한 원예공간 조성: 1개소 192m²
 - 지역농산물 직거래 판매 : 6회 달걀, 토마토, 쌈채류 등
 - 내방객 농업관련 안내 : 2.146명
- 가정원예활동 생활화사업
 - 도시민대상 생활원예 초급반 운영 : 18회 342명
 - 장애인대상 생활원예교육 실시 : 10회 150명
 - 생활원예연구회 육성 : 1개회 50명
 - 과제교육 및 현장교육 실시 : 5회 250명
- 도시생활농업 활성화사업
 - 센터내 농작물 관람시설 설치 : 1개소
 - 베란다 정원설치 보급사업 : 5개소
 - 도시민 농사체험포 운영 : 1개소 3,300 m²내외 120명
 - 농작물 재배 및 생산과정 체험교육 : 1회 117명
 - 회원별 체험포장 운영 : 4월 ~ 12월

■ 추진성과

- 쉽게 접할 수 없는 원예관련 교육 및 프로그램 운영으로 도시민의 관심을 유발하였고 원예활동을 통해 농촌의 향수를 느낄 수 있는 기회마련 및 화훼관련 상품에 대한 수요 촉진
- '08년도 생활원예중앙경진대회 디시가든분야 은상 수상

● 관련사진

<생활원예교육>

