

- 2010년도 (재)송도테크노파크 - 종합감사 결과 보고

2010년도 (재)송도테크노파크 종합감사 결과

2010. 9

I | 감사실시 개요

1. 감사 목적

- 최근 지방공기업 등의 재정건전성, 투자의 비효율, 방만경영 등에 대한 우려의 시각이 확산됨에 따라 기술혁신, 기업지원 등을 담당하는 송도 TP 업무전반에 대한 감사를 통해
- 경제수도 인천, 우리나라 신성장 에너지 창출을 위한 인천 특화산업 육성 지원 등의 사업에 송도테크노파크 조직과 역량이 집중되는 효과를 도모

2. 감사 범위

- 2008. 7월 이후 추진한 업무 전반

3. 중점 감사사항

- 기업성장 지원사업 등 목적사업 추진사항
- 조직관리 및 인사운영, 보수(복무)운영 실태
- 예산 편성 및 집행실태
- 임대사업, 물품관리 등 기관운영 전반

4. 감사 기간

- 감사 실시기간 : 2010. 8. 5(목) ~ 8. 13(금) [7일간]
- 과제발굴 : '10. 8. 2 ~ 8. 3 (3일간)
- 감사반 편성 : 전략감사담당외 7명

II 감사 대상기관 일반현황

1. 설립 목적

- 인천지역의 기업, 대학, 연구기관의 유기적인 협력을 통해 기술 혁신역량을 결집함으로써,
- 기업의 경쟁력 강화와 기술창업을 촉진함으로써 인천경제 활성화에 기여

2. 주요 사업

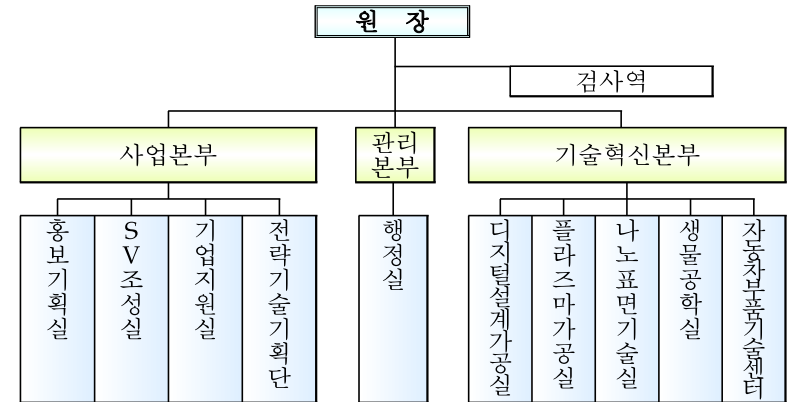
- 기술생태계 조성·운영
- 한국형 기술경영통합지원(K-BUNT) 시스템을 기반으로 한 기업성장지원
- 지역산업 혁신 주체간 연계 등 지역혁신거점 기능 수행
- 산업·기술정책 등 지역전략산업 육성 기획
- 연구개발 및 시험생산관련 장비활용 지원

3. 연 혁

- 1997. 12 : 시범테크노파크 조성사업자 지정 (통상산업부)
- 1998. 02 : 송도테크노파크 지원조례 제정(인천광역시의회)
- 1998. 06 : 법인 설립허가(산업자원부)
- 2000. 03 : 산업기술단지 사업시행자 지정(산업자원부)
- 2005. 09 : 송도테크노파크 산업기술단지 준공(453,523㎡)
- 2007. 06 : 산업기술단지 추가 지정(산업자원부, 342,195㎡)
- 2007. 09 : 테크노파크 확대조성 사업협약 체결(인천경제자유구역청)
- 2008. 07 : 송도테크노파크 R&BD 클러스터 착공
(IT·BT·메카트로닉스센터)
- 2009. 11 : 송도사이언스빌리지 스트리트몰 착공

4. 조직 및 인력

○ 조 직 : 원장, 3본부, 10실



※ SV : Songdo Science Village

○ 인 력

구 분	계	임 원	정규직원	위촉직	파견직	장비운용 요원
현 원	80	1	52	16	2	9

※ 박사 17명, 석사 11명

※ 인천광역시 파견 공무원 2명

5. 2010년 예산현황

(단위 : 백만원)

수 입		지 출	
○ SV조성사업수입	154,861	○ 인건비	4,317
○ 사업수입	11,006	○ SV조성사업비*	159,762
○ 사업외 수입	9,062	○ 목적사업비	9,528
○ 목적사업 준비금	2,180	○ 경상운영비*	13,151
○ 이월금	14,622	○ 임대보증금 반환 충당금	2,183
		○ 목적사업 준비금	2,580
		○ 예비비	210
계	191,731	계	191,731

※ SV조성사업비 : 확대단지 토지매입비 및 취득세 등 49억 포함.

※ 경상운영비 : 제세공과금(65.5억), 시설관리비(56.7억) 포함.

III 감사 결과

1. 총 괄

행정상 조치(건)				재정상 조치(천원)				신분상 조치(명)	
계	주의	시정	개선	계	추정	회수 (환수)	감액	계	징계
21	6	12	3	5/1,224,359	1/2,490	4/599,694	622,175 (회수 병합)	14	14

2. 주요지적 사항

< 인사 분야 >

1. 인사관리 및 직원채용에 관한 사항

- 직원 신규채용전에 채용결격사유를 가족등록부에 등재된 소재지로 공문을 발송하여 결격 사유(형벌사항 등) 조화를 하지 않았으며, 또한 경력증명서를 발급하여준 기관에 전력조화를 하지 않고 직원 채용
- 송도테크노파크 정관 및 인사관리규정에 의한 채용자격 기준(학력)을 위반하여 3명을 채용하였고, ○○○○ 출신자 5명 채용시 ○○은 서류전형 및 면접심사위원회 위원장으로서 심사대상자와 특별한 관계(○○○○ 출신자)이므로 공정한 심사에 영향을 미칠 수 있어 기피대상임에도 서류전형과 면접심사위원장으로 참여토록 하여 모두 채용하였고,
- 실무면접(영어 및 논술전형) 결과, 23명 점수 채점 후 임의로 점수를 변경하였고, 송도TP내부 인사위원 1인이 영작 시험문제 출제·채점하여 객관성 및 공정성 상실

⇒ 직원결격사유 및 경력조회 등을 빠른 시일 내에 실시하고 결격사유자에 대해서는 관련규정에 따라 조치하고, 정관이나 인사관리규정 등에서 정하고 있는 범위 내에서 인력 채용 (시정, 징계 1명)

< 보수·조직 분야 >

1. 당해 연도 성과와 연관이 없는 비대상자에게 성과급 지급

- 2007년부터 기관목표를 설정하고 목표 달성시 임·직원에게 성과급을 지급하고 있음.
- 당해 연도 임용자는 전 연도 성과가 없으므로 성과급 지급대상에서 제외하여야 하는데도 신규 임용자의 사기진작을 위한다는 명분으로 보수규정을 위반하면서까지 총 19명에게 67,876,240원 부당한 성과급 지급

⇒ 보수규정을 위반하여 집행한 성과급 67,876,240원 환수 (시정, 징계 2명)

2. 연봉인상률 부적정 운영

- 2010년도 연봉인상률을 직원사기 진작 및 물가상승률 등을 감안하여 3%내로 결정하고서도,
- 실제로는 최저 -20%에서 최고 20%까지 적용하였으며, 원장, 본부장, 팀장 등 4명은 8%이상 인상된 금액으로 연봉계약을 체결하는 등 기본연봉(70%)과 성과연봉(30%)을 구분하지 않고 부 적정하게 운영함.
- ※ (2010년도 임금인상) 총 52명 중 20%인하(직원 1명), 1~3%인상(47명), 8%인상(본부장 1명), 10.6%인상(원장), 20%인상(팀장 1명, 직원 1명)

⇒ 2009년도 대비 2010년도 연봉인상률이 8% 이상 인상된 4명에 대해서는 성과연봉을 가지고 성과에 따라 ±20%로 적용될 수 있도록 연봉액을 조정하고 관련규정을 명확하게 개정 조치 (시정, 징계 1명)

3. 정원·직렬 등 책정 미 이행 및 조직개편 부적정

- 2008년도 송도 TP 종합감사결과 처분사항으로 “직제 규정 및 인사규정에서 정하는 직원의 직렬 및 정원을 정하여 운영”하도록 요구하였음.
 - 그런데도 2009년에 이사회 의 서면심의의를 통해 “정원은 예산의 범위 내에서 이사장의 승인을 얻어 원장이 탄력적으로 운영한다.”라고 직제규정을 개정하여 정원과 직급·직종을 정하지 않고 운영하고 있으며,
 - 조직의 개편은 업무능률과 효율을 고려하고 사업의 성질과 규모에 따라 적정하게 시행되어져야 하나, 비정상적으로 사업본부 중심으로 조직을 개편함.
- ※ 사업본부는 3실, 1단, 9팀의 41명을 관장하는 조직으로 확대되고, 관리본부 조직은 1실, 2팀 9명을 관장하는 조직으로 축소

⇒ 정관 및 인사규정에서 정하는 직원의 직렬 및 정원을 책정하여 운영하고, 조직의 개편은 권한과 책임의 적정배분, 통솔범위 등을 고려하여 시행될 수 있도록 조치 (시정)

< 회계 분야 >

1. 기관업무추진비 등 집행에 관한 사항

- 2009년도 기관업무추진비 및 기관운영판공비 집행액이 2008년도 집행액 대비 각각 81%(23,942천원→43,325천원), 145%(7,020천원→17,184천원)가 증가하고, 거의 대부분 식대로 사용
- 기관업무추진비 집행 시 사전품의 없이 원장, 본부장, 실장 및 각 부서에서 임의로 사용하고, 유관기관 업무협조 및 통상적인 조직운영이라는 구체성 없는 사유를 달아 사후품의 후 카드청구서 없이 사전 지급

- 2009년도의 기관업무추진비 및 기관운영판공비를 현금으로 집행하면서 수령자에 대한 서명이나 날인 없이 지급하였고, 경조사여부를 확인할 수 있는 증빙서류를 첨부하지 않은 채 집행함.

⇒ 앞으로 지급근거 및 증빙서류를 명확히 하고 현금 지급 시 수령인에게 서명 또는 날인 할 수 있도록 하는 등 회계업무 철저 (주의, 징계 1명)

2. K-BUNT 지원을 위한 정보화 용역사업 부적정

- 산업기술데이터센터 구축 1단계 구축사업을 추진하면서 대다수 사업자가 관심을 갖고 보며 수수료가 없는 조달청 “나라장터”를 활용할 수 있음에도 200만원의 비용을 지출하면서 ○○신문에 공고하였으며
- 또한 협상에 의한 계약체결시 평가위원은 7~10인 이내로 구성해야 함에도 5명으로 구성하고, 또한 평가위원 3배수 이상인 최소 21명 이상의 평가요원 예비명부를 작성하여야 하나, 이를 위반하고 7명의 예비명부만 형식적으로 작성하였고, 평가위원 선정도 추천을 통해 선정하여야 하나 임의로 선정하였으며
- 평가요원 5인중 ○○○○○○진홍원 ○○○부장은 ○○지원부 ○○육성팀에서 사업관리를 담당하는 등 H/W구축이 주요사업인 1차사업과 연관이 없고, ○○○이사는 본 사업과 동일한 업종의 업체 임직원인데도 평가자로 선정하여 공정성을 훼손하였으며, 또한 지대한 영향력을 끼칠 수 있는 본 사업의 총책임자를 평가요원으로 선정하는 등 총 5명의 평가요원 중 3명은 평가요원으로 적합하지 않음.
- 산업기술데이터센터 2단계 구축사업은 1단계 사업과 연관성이 거의 없고, 특정한 기술·설비·품질 등이 필요하지 않아 일반경쟁으로 업체를 선정하여야 함에도 불구하고 1단계 업체와 부당하게 수의계약함.

⇒ 관계 법령에 의한 계약방법을 철저히 준수하고, 입찰공고는 조달청 운영 나라장터를 이용토록 조치(주의, 개선, 징계 3명)

< 재산 분야 >

1. 사출성형 장비활용 수수료 미수금 관리 소홀

- 사출성형 장비활용 수수료를 징수하는 업무의 직제개편 및 인사발령, 담당자 퇴사 등에 따른 인수·인계가 제대로 이루어지지 않아 ○○산업 등 6개 업체 79,315천원(2001~2005년 4월)의 사출성형 장비 활용 수수료 미수금이 5년간 관리되지 아니하고 방치되고 있으며, 채권의 소멸시효(5년) 완성으로 채무자의 자발적인 납부 없이는 회수가 불가능한 채권 발생

⇒ 기업별 미수금 관리카드 작성 및 지속적인 납부독려, 징수불가 채권 결손처리 등 관리 철저, 재발방지대책 수립시행 (주의, 징계 1명)

2. 플라즈마 가공실 운영 부적정

- 2003.8.25. 제6차 실무위원회에서는 송도TP에 구축되어 있는 연구 및 기술 장비에 대한 지원 수수료 기준액 범위가 커 각 업체마다 어떻게 적용할 것인지 뚜렷한 기준이 마련되어 있지 않아 이를 명확히 하고자 기술지원수수료 산정기준을 마련하였음.
- 그러나 송도TP의 플라즈마 가공실의 경우 2009년도에는 산정기준에 의거 산출된 기술지원수수료 698백만원을 징수하여야 함에도 실제 매출로 인식한 기술지원수수료 598백만원을 징수함으로써 100백만원을 더 적게 징수하였으며, 같은 해 ○○금형 외 21개 업체는 오히려 12백만원을 더 많게 징수하였음.
- 한편 2010. 6월까지 산정기준에 따라 기술지원수수료 569백만원을 징수하여야 함에도 실제 매출로 인식한 기술지원수수료 470백만원을 징수함으로써 99백만원을 더 적게 징수하는 등 2009년부터 2010.6월말 현재까지 총 199백만원의 기술지원수수료를 부족하게 징수

⇒ 기술지원수수료 산정기준에 의거 기술지원수수료를 부과할 수 있도록 조치 (주의)

< 기업지원 분야 >

1. 멘토활동비 지급 운영 부적정

- 2009년도부터 중소기업청 지원을 받아 기술창업자 등이 일정기간 동안 연구기관 등의 기술, 인력, 장비 등 창업인프라를 활용하여 체계적으로 창업을 준비할 수 있도록 지원하는 “예비 기술창업자 육성사업”을 추진하고 있음.
- 2009년도 예비 기술창업자로 선정된 17개 업체를 육성하면서 송도TP소속 직원 17명에게 매월 70만원씩 10개월 또는 11개월에 걸쳐 멘토활동비를 128,800천원지급 하였음.
- 그러나 2009.6.22 멘토활동비 지급 관련하여 ○○본부장이 멘토활동비를 “전 직원에 형평성 있는 분배가 가능한 방법을 강구토록” 지시함에 따라 우선 멘토들에게 활동비를 지급한 후 30만원씩을 회수하여 임·직원(54명)에게 골고루 지급(합계 42,100천원)하고 잔액 2,900천원은 송도TP 상조회에 입금 처리하는 등 멘토들에게 정당하게 지급된 금액을 직위를 이용하여 멘토활동과 전혀 관련이 없는 자에게 지급 또는 상조회에 입금

⇒ 본인 동의 없이 부당하게 회수한 금액으로 송도TP 임·직원 및 상조회에 지급(입금)한 사항에 대하여 모든 멘토들에게 설문 등을 통한 조치방안 강구 (시정, 징계 2명)

2. Global CEO 과정 수강료 징수에 관한 사항

- 기업의 혁신역량을 강화하고 인적 네트워크를 통한 정보공유와 기업간 교류를 통한 사업 역량 강화를 위하여 2009년도부터 매년 “Global CEO 과정” <주1회, 16주(48시간), 4개월 과정>을 근거 없이 개설하여 2009년도 42명, 2010년도 40명 선발 운영함.
- 그러나 수강료를 1인당 250만원으로 결정해 놓고도 임의적으로 감면하는 사례가 있는 등 수강료 징수업무를 부 적정하게 처리

⇒ Global CEO 과정에 대한 운영규정 또는 요령 마련 (시정)

< 토목 분야 >

1. 송도사이언스 빌리지 복합시설구역 스트리트몰 A블록 건설공사 추진 부적정

- 설계변경을 승인하면서 되메우기 물량이 중복하게 계상되어 있는데도 이를 제대로 확인하지 못하여 공사비 425,856천원이 과다하게 계약됨.
- 한편 운반거리가 당초 설계보다 5킬로미터나 짧아졌는데도 이를 확인하지 못하여 공사비 196,319천원이 과다하게 계약·지급되었음.

⇒ 과다 계상 및 지급된 공사비 622,175천원을 감액하고 460,376천원 회수 조치 (시정, 징계 1명)

2. 송도테크노파크 공사원가 검토용역에 관한 사항

- 수의계약 대상을 자의적으로 해석하여 수의계약 대상이 아닌 공사원가 검토용역(용역비 52,000천원)을 수의계약하였음.
- 한편 준공검사는 준공서류를 접수한 후 14일 이내에 시행하여야 하는데도 준공서류가 접수된 지 65일이 지나서야 준공검사를 실시함.

⇒ 관계 법령에서 정한 계약방법 및 준공처리 기한 준수토록 조치치 (주의, 징계 1명)