

2010년도 연수구청 종합감사 결과 보고



I 감 사 개 요

□ 감사기간 : 2010. 9. 6. ~ 9. 16.(9일)

※ 자료수집 : 2010. 9. 1. ~ 9. 3.(3일)

□ 감사범위 : 2008. 7월 이후부터 추진업무 전반

□ 감사대상 사무

－ 자치사무(고유사무·단체위임사무) : 법령위반 사항

※ 단, 각 개별법에 의해 시·도에 지도·감독권이 부여된 사무는 관련사무 전반

－ 위임사무(국가 또는 시·도 기관위임사무) : 위임사무 전반에 관한 사항

□ 중점감사 사항

- 시정 주요시책 및 시비 보조금 사업 추진의 적정성
- 인사 및 비리공직자 처리, 감사결과 조치사항 이행여부
- 각종 계약·회계처리 및 지방세 부과·징수의 적정성
- 선심성, 낭비성, 예산집행 등 불건전한 재정운용 실태
- 사회복지행정 및 식품의약품 행정의 적정한 관리 및 지원
- 위법한 행정처분과 인·허가 민원의 적정한 처리
- 기타 시민생활 불편 및 불법 무질서 방치 행위 등

II 감 사 결 과

□ 처분내역

(단위 : 건/천원)

행정상 조치(건)				재정상 조치(천원)					신분상 조치(명)			
계	시정	주의	개선 (권고)	계	추징	회수	감액	기타	계	중징계	경징계	훈계 (경고)
60	34	24	2	385,594	275,960	21,997	66,970	20,667	16			16

□ 수범사례

○ 우수사례 15건, 제도개선 6건

Ⅲ

주요 지적사항

인사·조직 분야

1. 전보제한 및 동일부서 장기근무자 인사업무 부적정

「지방공무원 임용령」에 전보를 제한하는 규정을 두고 있으며 부득이한 경우에는 인사위원회의의 심의를 거쳐 전보하도록 규정을 둔 본래 취지는 무계획적이고 비합리적인 빈번한 전보로 인한 업무능률 저하를 예방하고 안정적인 직무수행을 도모하며, 특정업무에 대한 전문성을 강화하기 위한 것이라 할 수 있음에도

연수구는 2008년 7월 부터 감사일 현재까지 전보 임용을 하면서 동일 부서에서 3년 이상 근무한 97명의 장기근무자에 대한 순환전보를 고려하지 않은 반면 전보제한 기간중에 있는 소속 공무원 42명을 전보 임용하였고, 더욱이 1년 이내 전보자가 33명에 달하는 등 보직 관리를 비효율적이고 부적정하게 수행한 사실이 있음.

2. 징계처분자 감점관리 소홀

「지방공무원 평정규칙」에 임용권자는 평정대상기간 개시전에 감점의 사유와 기준 등을 정하여 평정대상 공무원에게 공개한 후 평정대상 기간 중 감점사유에 해당하는 사실이 있으면 해당기준에 따라 만점에서 감하여 평정한다고 규정하고 있음에도

인사부서인 자치행정과는 매년도 상·하반기 근무성적평정 계획을 시행 하면서 감점대상자인 ○○동 행정○급 ○○○외 2명에 대하여 각각 2008년 하반기, 2009년 상반기, 2010년 상반기 근무성적평정을 하면서 감점처리를 하지 않는 등 징계자에 대하여 근무평정 감점업무를 소홀히 한 사실이 있음.

3. 무기계약근로자 현원관리 부적정

「기간제 및 단시간 근로자 보호 등에 관한 법률」 및 「인천광역시 연수구 무기계약 및 기간제 근로자 관리규정」에 의하여 무기계약 및 기간제 근로자에 대하여 관리부서와 인사부서에서는 정수책정 승인대장, 관리대장, 관리카드를 비치하고 정수 및 현원을 관리하도록 규정하고 있으며 기간제 근로자에 대하여는 차별시정계획을 수립하여 시행하도록 규정되어 있음에도

연수구는 증명서 발급의 근거자료인 관리카드가 일부만 부실하게 관리되고 있으며 고충처리담당자의 미지정 및 차별시정 계획도 수립되어 있지 않는 등 무기계약 및 기간제 근로자 정수관리 및 인사관리 전반에 대하여 소홀히 한 사실이 있음.

4. 무기계약근로자 정수책정 및 채용관리 부적정

연수구 보건소는 무기계약 근로자 3명(양·한방 간호사 1명, 생활체육지도자 1명, 운동처방사 1명)의 정수책정 및 채용절차를 진행하는 과정에서 현장실사를 통하여 승인했음에도 그 다음날 다시 변경 승인됨에 따라 행정의 일관성 및 신뢰성이 결여되었고

또한 변경 승인된 임상병리사의 채용절차인 면접시험 과정에서도 평가요소 중 가장 객관적인 평가요소인 전문분야 근무경력 기간의 채점결과 일부 면접위원의 경우 채점기준과 다르게 평가함에 따라 비록 경력평가 점수가 전체 면접점수의 최종 순위에는 영향을 주지는 않았지만 채점기준을 명확하지 않게 작성하여 평가에 혼란을 주는 등 무기계약근로자의 정수책정승인 및 채용관리 업무를 부적정하게 시행한 사실이 있음.

일반행정 분야

1. 청사시설물 대관업무 부적정

연수구에서는 「연수구 청사시설물 관리운영조례」에 의거 대강당, 대회의실 및 전시실 등에 대한 대관을 실시하고 있으며, 시설물 사용 희망자는 「연수구 청사시설물 관리운영조례 시행규칙」에 정한 신청서를 통해 사용을 신청하고 구에서는 사용허가 여부를 결정하여 신청인에게 통보하도록 규정 되어 있음에도 민간단체 등을 대상으로 동 시설에 대한 대관업무를 추진하면서 사용신청은 민원사무처리에 관한법 제2조에 의거 민원서류로 분류하여 처리하여야 하나 일반문서로 접수처리 하였으며 규칙에서 정한 사용허가서를 통보하지 않고 민원인의 불편을 초래하였을 뿐 만 아니라 규정에도 없는 서약서를 징구하는 등 민원사무처리에 관한 전반규정을 위반한 사실이 있음.

예산·회계 분야

1. 세출예산의 이월 결정 부적정

「지방재정법」 및 「동법 시행령」에 의거하여 세출예산중 경비의 성질상 당해 연도내에 그 지출을 끝내지 못할 것이 예상될 때에 그 취지를 세입·세출 예산에 명시하여 미리 지방의회의 의결을 얻어 이를 다음연도에 이월하여 사용하여야 함에도

2008년도에 3개 사업 1,480백만원, 2009년도에 3개 사업 779백만원에 대하여 명시이월 하지 않고 사고이월로 처리하여 예산을 부적정하게 운영하였음.

2. 재정부담행위에 대한 재정합의제 운영 개선

「인천광역시 연수구 재무회계규칙」 제22조(재정사항의 합의)에 의하면 연수구 수입의 감소 또는 지출의 증가를 가져올 사항에 대하여 기획감사실장의 재정 합의를 받도록 규정되어 있으며 이는 사업 추진상의 문제점 등에 대한 사전 검토 및 재원조달의 예측가능성 등에 대하여 철저한 사전심사를 함으로서 사업내용의 효과성을 확보하고 건전한 재정운동을 도모하기 위한 제도임에도

재정이 수반될 주요사안에 대하여도 대부분을 결재 검토할 때에 단순협조 등으로만 운영되어 보다 심층적인 재정 검토가 안 되고 있고 재정합의 운영사례가 전무한 실정임.

3. 국·공유재산 무단점유에 관한 사항

「공유재산 및 물품관리법」에 의거 지방자치단체의 장은 사용·수익허가나 대부계약 없이 공유재산 또는 물품을 사용·수익하거나 점유한 자에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 공유재산 또는 물품에 대한 사용료 또는 대부료의 100분의 120에 해당하는 금액을 징수한다라고 규정하고 있음에도

건설과에서는 동춘동 ○○등 2필지에 대하여는 무단 사용하고 있는 사실을 확인하여 2010년 6월 9일 용도폐지를 위한 공유재산심의위원회를 거쳐 무단사용에 따른 변상금을 부과하도록 결정 되었음에도 감사일 현재 변상금을 부과하지 아니하고 있고, 감사기간 중 국·공유재산에 대한 현장확인한 결과 옥련동 ○○등 3필지 75㎡에 대하여는 무단으로 업무 또는 경작용으로 사용되고 있음에도 방치한 채로 있어 무단점유 사용되고 있는 총 5필지 157㎡에 대한 변상금을 부과하지 아니하고 있음.

4. 자동차관리사업(부분정비업) 신규등록 처리 부적정

「자동차관리법」 및 「같은법 시행규칙」에 의거하여 자동차관리사업의 등록을 하고자 하는 자는 자동차관리사업등록신청서에 사업장, 사업장의 토지이용계획 확인서, 사업장의 위치도 및 평면도, 시설일람표 및 그 예정배치도를 첨부하여 시장·군수·구청장에게 제출하여야 하고 시장·군수·구청장은 등록기준에 적합하고 결격사유에 해당하지 아니하다고 인정되는 때에는 시설 및 인력의 확보기간을 정하여 사업장의 대지 및 건물에 대한 사용권이 있음을 증명하는 서류, 시설의 일람표와 그 배치도, 자동차관리사업의 등록기준에 적합함을 증명하는 서류 등을 제출할 것을 신청인에게 통지하여야 하고 신청인이 정해진 기간 내에 시설 및 정비요원을 갖추고 서류를 제출한 때에는 신청인에게 자동차관리사업등록증을 발급하여야 한다고 규정하고 있음에도

○○자동차(부분)정비업을 신규등록 처리하면서 사업장과 인접한 공유재산인 옥련동 ○○번지에 대한 공유재산 사용여부에 대한 검토 없이 임대차계약서 및 사용승락서, 건축물대장 및 도로점용허가 등에 대하여만 검토를 한 채 자동차(부분)정비업 전체면적 196㎡ 중 35㎡의 공유재산을 무단으로 점유하여 업무용으로 시설물을 설치하였음에도 부적정하게 자동차정비업으로 등록을 한 사실이 있음.

5. 소유권 이전관련 업무에 관한 사항

연수구청 소유의 동춘동 ○○번지에 대하여 관련부서를 공원녹지과로 잘못 판단하여 공원녹지과에 재산관리관을 지정통보 하였고, 공원녹지과에서는 재산관리관으로 지정받은 75필지에 대하여 현황조사 등을 통하여 관련 공부 등을 갖추어 공유재산 관리하였어야 하나 감사일 현재까지 관리를 하지 아니하여 공영주차장으로 사용되고 있는 동춘동 ○○번지에 대하여 재산관리관 재지정 통보 등을 하지 아니하였으며 인천광역시 시설관리공단으로부터 공유재산 사용료를

받아야 하나 2008. 12. 31. 연수구청의 소유권 촉탁등기를 잘못하여 발생한 것이 감사기간 중 확인됨에 따라 인천광역시에 소유권을 다시 변경조치 하여야 하는 것으로 소유권이전 및 공유재산 관리 등을 소홀히 한 사실이 있음.

6. 가설건축물 미신고 사용

「건축법」 규정에 의거 가설건축물을 축조하려는 자는 대통령령으로 정하는 존치기간, 설치기준 및 절차에 따라 특별·자치도지사 또는 시장·군수·구청장에게 허가 또는 신고한 후 착공하여야 하고, 「같은법 시행령」에 의한 가설건축물은 컨테이너 또는 이와 비슷한 것으로 된 가설건축물로서 임시사무실·임시창고 또는 임시숙소로 사용되는 것을 의미한다고 규정되어 있음에도

사회복지과에서는 총 5개의 가설건축물을 축조하여 노인택배 사업을 위한 사무실 또는 창고로 사용하면서 택배사무실 컨테이너 등 3개의 가설건축물은 가설건축물축조신고를 필하였으나 배선기구 조립장 컨테이너 등 2개의 가설건축물에 대해서는 가설건축물을 신고하지 아니하고 사용하고 있음.

7. 국민건강보험료 등 사후 정산금 미반납

연수구 재난관리과에서는 2009. 6. 17. “청학사 뒤 재해위험복구 사방사업” 공사와 관련 당초 설계된 국민건강보험료 및 연금보험료는 사후정산을 실시했어야 함에도 공사 준공(2008.12. 8.)시 이를 이행하지 않고 있다가 2009. 6. 17. 계약상대자인 ○○○에게 국민건강보험료 및 연금보험료 정산납부를 통보하였고 ○○○은 2009. 6. 22. 연수구청에 6,240천원을 납부하였으나 감사일 현재까지 4,368천원을 추가 정산 반납하지 않음.

8. 기금운용심의위원회 운영에 관한 사항

「인천광역시연수구 재난관리기금운용 조례」에 의하여 재난관리기금을 목적 외로 부적정하게 사용한 금액만큼 조성하도록 한 사항을 기금운용심의위원회의 심의를 거쳐야 하나

연수구는 2009년도 정부합동감사와 관련 청학사 뒤 절개지 재해복구 사방사업이 재난관리기금의 용도외에 부적정하게 사용한 사항으로 재난안전관리기금 약 392백만 원(시 274백만원, 구 118백만원)에 대해서는 예산을 확보하여 적립할 것을 통보 받았으나 기금운용심의위원회의 심의를 거치지 않고 2010. 9. 2. 구청장의 결재만을 득하여 완결처리 한 사실이 있음.

9. 세외수입 과오납금 반환 업무 소홀

「국고금관리법」 및 「지방재정법」에 의하여 연수구 건설과, 교통행정과에서 2004년부터 수납의 착오 및 중복 등의 사유로 인하여 초과납입된 총 58건 2,427,930원의 과오납금에 대하여 반환하여야 함에도 감사일 현재까지 반환 결정 및 환부금 지급통지 등 적극적인 환부조치를 하지 않고 방치함에 따라 과오납 환부를 결정한 날로부터 5년이 경과한 날부터 소멸시효가 완성되는 과오납금에 대한 세입조치를 할 수 없는 등 과오납금 반환업무를 소홀히 한 사실이 있음.

10. 지체상금 산정 및 부과 부적정

「지방자치단체 공사계약일반조건」에 의거하여 샘말공원 지하공영주차장 조성공사는 (주)○○종합건설은 22일을 지체하였으며, 승기천변 완충녹지 조성사업(2단계)을 9일을 지체한 사업에 대하여 연수구는 지체상금 산출시 샘말공원 지하공영주차장 조성공사 및 승기천변 완충녹지 조성사업(2단계)의 기성금은 지방자치단체 공사계약일반조건의 공제대상(기성부분을 인수 또는 관리·사용)에 해당되지 않으므로

계약금액 전체를 지체상금 산출대상 금액으로 하여야 함에도 이를 공제한후 지체상금을 산출 및 부과하여 55,077천원을 부적정 과소산정 및 부과한 사실이 있음.

지방세 분야

1. 대도시 내제로의 전입법인 등록세 추징소홀

「지방세법」 제138조 제1항 제2호에 의하면 대도시 외의 법인이 대도시내제로의 본점 또는 주사무소의 전입(전입 후 5년 이내에 자본 또는 출자액을 증가하는 경우를 포함한다)에 따른 등기는 법인의 설립등기 세율을 적용하도록 규정하고 있음에도 주)○○○외 4개 법인의 경우 과소 신고·납부한 등록세 등 4,464천원을 보통징수 방법에 의하여 징수하여야 함에도 감사당일 현재까지 추징하지 아니하고 과세누락 한 사실이 있음.

2. 산업단지내 감면법인 취·등록세 추징소홀

(주)○○○○○ 경우 2007. 4. 23 산업용 건축물을 신축하기 위하여 “송도동 ○○(토지 5078.1㎡)”를 취득하였으나 유예기간 3년 내에 터파기 등 실질적인 착공 행위가 없는 경우 「지방세법」 제276조 제1항 후단 단서조항에 해당되어 유예기간 경과시점으로부터 30일 이내에 감면 받은 세액을 신고하고 납부하여야 함에도 이를 이행하지 않음에 따라 연수구는 (주)○○○○○가 신고·납부하지 아니한 취·등록세를 보통징수 방법으로 징수하여야 함에도 감사 당일 현재까지 추징하지 아니함으로써 취·등록세 117,899천원을 과세누락 한 사실이 있음.

3. 재산세 분리 과세 부적절

「지방세법」 제182조 및 「같은법 시행령」 제132조에 의거하여 연수구 ○○○외 36명이 소유하고 있는 농지는 과세기준일 현재 실제 영농에 사용하고 있지 않음이 향측 사진에 의하여 확인되어 「지방세법」 제182조 제1항 제1호 및 제3호의 규정에 의하여 종합합산 과세대상에 해당됨에도 종합합산과세 대상을 분리과세 하여 부과함으로써 재산세 등 31,500천원을 과소부과한 사실이 있음.

전산·통신 분야

1. 개인용 컴퓨터 보안관리 소홀

공공기관의 개인정보보호에 관한 법률 제9조에 의거하여 연수구청 세무과 세무7급 ○○○ 등 3명은 규정을 지키지 아니하고 자신이 사용하고 있는 개인컴퓨터에 비밀번호 설정 없이 이름, 주민등록번호 등 주요 개인정보 파일을 방치하여 개인정보보호 소홀 및 정보통신 보안업무규정을 위반한 사실이 있음.

사회복지 분야

1. 사회복지 법인 지도감독 소홀

사회복지법인에 대하여 정기적인 법인의 지도점검을 통해 사회복지 법인의 위법 부당한 행위를 사전에 예방하여, 각종행정소송으로 이어지는 행정력 낭비는 물론, 사회복지 행정의 신뢰에 많은 부정적인 영향을 사전에 방지하여야 함에도 불구하고, 2009년도 정기지도점검을 통해 법인의 예산집행 현황 및 후원금 집행현황에 대하여 현지도점검을 하였음에도, 담당공무원의 전출입과 업무미숙 등의 이유로 점검결과 보고 및 점검 시 지적사항을 감사일 현재까지 해당법인에 통보하지 않아 법인지도감독을 소홀히 한 사실이 있음.

2. 저소득층 생업자금 융자자 사후관리 소홀

「국민기초생활보장법 시행령」에 의하여 연수구는 2009년 9건 142,000천원을 융자실행 하였으나, 융자일로부터 6개월 경과 후 부터 매반기별로 복지대상자 자금대여 관리카드를 작성하여 대출금상환 여부와 사업운영 실태를 정기적으로 확인하여야 하나, 감사일현재까지 확인 절차를 이행하지 않은 사실이 있으며, 2009년 생업자금융자 실행 가구중 3가구는 연수구청에서 검토 승인하여 금융기관에 통보한 융자 신청액 보다 적은금액이 대출되어 사업계획 추진이 불가능하거나 부실 할 수 밖에 없음에도 사후관리 책임이 있는 연수구청에서는 생업자금 융자실행가구에 대하여 어떠한 조치나 지도를 한 사실이 없으며, 아울러 장기저리(3년거치 7년상환, 연리3%)융자로 인하여 융자실행가구의 전출입이 발생하게 되면 즉시 관할 기관에 통보해야 함에도 불구하고, 2008년 12월31일 인천 남구에서 전입한 생업자금융자가구에 대하여도 감사일 현재까지 사후관리가 전혀 이루어지지 않은 사실이 있음.

문화체육 분야

1. 노래연습장업 및 게임장업 행정처분 부적정

연수구 소재 ○○노래연습장은 연수경찰서로부터 2010.5.31.등록증 미게시로, 6.25. 주류보관으로, ◇◇노래연습장은 2.17. 주류보관으로, 3. 4. 주류반입 묵인으로, △△노래연습장은 10 2 5. 접대부 고용알 선과 주류판매 제공으로, 2.17. 등록증 미게시로 적발되어 행정처분 의뢰된 바 있으며, ▽▽게임랜드 등 6건은 연수경찰서로부터 위반일 자가 서로 다르게 적발되어 통보되었고, ☆☆게임랜드 등 10건은 환전행위 위반 등으로 적발되어 행정처분 의뢰된 바 있음에도 연수구 (문화체육과)는 통보즉시 관련법규를 충분히 검토한 후 「행정절차법」

등 관련규정에 의거 사전통지 등의 절차를 거쳐 행정처분을 하여야 하나 최초 통보일로부터 1개월여 기간 동안 처분절차를 진행치 아니하고 방치하고 있다가 2차 통보가 온 후에 처분절차를 진행함으로써 처분기준보다 완화하여 행정처분을 하였고 경품 환전행위는 행정처분 기준이 없음에도 중앙부처의 유권해석 등을 받지 아니하고 담당자가 자의적으로 해석하여 유사한 기준(게임물을 이용에 제공한 때)을 적용, 영업자에게 불이익이 가는 영업정지 1개월이라는 중한 행정처분을 하는 등 법률 위반자에 대한 행정처분을 부적정하게 처리한 사실이 있음.

2. 과태료 처분시 감경 및 증가산금 부과제도 미고지

「질서위반행위규제법」 18조에 행정청은 당사자가 의견제출 기한 이내에 과태료를 자진하여 납부하고자 하는 경우에는 과태료를 감경할 수 있으며, 동법 제24조에 행정청은 당사자가 납부기한까지 과태료를 납부하지 아니한 때에는 납부기한을 경과한 날부터 체납된 과태료에 대하여 100분의5에 상당하는 가산금을 징수하고, 체납된 과태료를 납부하지 아니한 때에는 납부기한이 경과한 날부터 매 1개월이 경과할 때마다 체납된 과태료의 1천분의 12에 상당하는 가산금(이하 이 조에서 "증가산금"이라 한다)을 가산금에 가산하여 징수한다. 이 경우 증가산금을 가산하여 징수하는 기간은 60개월을 초과하지 못한다 라고 규정하고 있음에도

2008년도 및 2009년도 교육 미이수로 ○○노래연습장 등 5개소에 대한 과태료 처분을 함에 있어 사전통지시에 감경기준을 고지하지 않아 감경을 받지 못하였을 뿐만 아니라 과태료 부과 시에도 가산금 및 증가산금 제도를 고지하지 않은 상태에서 체납된 과태료 3건에 대하여 완납될 때까지 가산금 및 증가산금을 계속 부과하는 등 과태료 부과업무를 부 적정하게 처리한 사실이 있음.

3. 행정처분업소 사후관리 소홀

영업정지 등의 행정처분을 한 업소에 대하여는 수시로 처분사항의 이행여부를 확인하여 이를 이행치 아니한 경우에는 등록취소 또는 영업소폐쇄의 조치를 취하여야 하나

2008년부터 감사일 현재까지 주류보관이나 접대부 고용, 등급을 받지 아니한 게임물 제공 등의 사유로 170개 업소(노래연습장 128건, 게임장업 42건)를 영업정지 처분한 후 이행여부 확인을 전혀 실시하지 않는 등 행정처분 업소에 대한 사후관리를 소홀히 한 사실이 있음.

지역경제 분야

1. 대부업법 위반 행정처분에 관한 사항

「대부업 등의 등록 및 금융이용자 보호에 관한 법률」 「같은법 시행령」 「인천광역시 사무위임 조례」 등에 의거하여 연수구의 대부업자 영업보고서 제출 여부를 확인한 결과 2009년 상반기 3개 업체(폐업처리), 2009년 하반기 1개업체, 2010년 상반기 4개 업체에 대하여 영업정지 3월과 과태료 2백만원을 부과하였어야 함에도 부과하지 않은 사실이 있으며

이중 ○○대부중개의 경우에는 2009년 하반기와 2010년 상반기에 각각 영업보고서를 제출하여야 하나 제출하지 않은 사실이 있어 그 실태를 확인한 후 관련 절차에 따라 의견청취를 통하여 등록 취소 여부를 결정하여야 함에도 아무 처리도 하지 않아 현재까지 정상적으로 영업하고 있는 실정임.

2. 담배사업법 위반 행정처분에 관한 사항

「담배사업법」 「같은 법 시행규칙」에 의거 영업처분의 가감은 실무자의 개인적인 재량의 범위를 임의로 정하여 준 것이 아니라, 처분권자 즉 자치단체가 법에서 정하여진 권한의 범위내에서 재량을 행사할 수 있도록 부여한 것으로 자치단체는 행정처분의 가감을 할 경우에는 자치단체의 규칙으로 그 구체적인 범위 등을 정하여 가감하여야 할 것임에도

청소년에게 담배를 판매한 업소(1차 위반자)를 ○○경찰서로부터 2008년 7월 이후 감사기간 중 3개업소를 받아 처분하면서 사유서를 제출 하지 않은 2개 업소에 대하여는 영업정지 2월을, 사유서(특별한 내용 없음)를 제출한 업소에 대하여는 더 이상의 종합적인 판단이나 방침 없이 영업정지 1월의 감경처분을 내리는 등 자체 가감 기준도 없이 실무자의 판단으로 행정처분을 한 사실이 있음.

환경·청소 분야

1. 재활용품 매각절차 및 처리비용 관리 소홀

행정안전부 「예산편성 운영기준 및 기금운용계획수립 기준」에 의거 자치단체가 쓰레기 재활용품을 수거하여 판매한 수입금은 세외수입으로 편성토록 되어 있음에도

환경미화원 ○○○은 도로청소(환경미화원 11명 파지 수집) 및 쓰레기 수거·처리 과정에서 수거된 재활용품에 대하여는 별도 분리하여 월평균 2회 정도 연수자원 등에 매각 처리하고 있었으며, 감사기간중 2008년 7월부터 2010년 8월까지 연수자원에 재활용품 매각 대금을 확인한

결과 17,305,500원(2008년 3,859,250원, 2009년 6,197,950원, 2010년 7,248,300원)의 파지, 고철 등 재활용품을 매각처리 하였으며, 이에 대하여 환경미화원이 도로청소 및 무단투기 쓰레기 수거·처리 과정에서 자율적으로 재활용품을 수거·선별하여 매각처리 하였다고는 하나, 이는 환경미화원 업무처리 과정의 일부분으로써 근무시간 중 도로청소차량(2.5톤 트럭 등)을 이용 임시적환장으로 재활용품을 수집하였고, 무단투기 쓰레기중 재활용품 선별작업(고철 등)후 매각하여 수입이 발생되었으므로 이를 세외수입으로 처리하였어야 하나 그러하지 않고 환경미화원 자체적으로 재활용품을 매각하여 불우 이웃돕기 성금 및 환경미화원 회식비, 청우회(환경미화원 친목회) 등으로 사용함.

보건·위생 분야

1.소독의무 대상시설 관리 소홀

연수구 보건소에서는 「전염병예방법」에 의거 소독을 실시하여야 하는 시설을 관련부서(건축과, 위생관리과 등)와 협조하여 주기적으로 파악하고 관리하여야 함에도

20개 시설(2008년도 7개, 2009년도 5개, 2010년도 8개)이 감사기간 중 관련부서에 확인 한 바 폐업되어 영업을 하고 있지 않음에도 소독실시 대상으로 관리하고 있는 상태이며, 호텔·여관, 식품접객업소, 학교, 공동주택, 복합건축물 등 소독을 실시하여야 하는 시설을 관리·운영하는 자는 매월 1회 이상 또는 분기별로 1회 이상 소독을 실시하여야 하며, 기준에 의한 소독을 실시하지 아니한 자에 대하여는 과태료(100만원)를 부과하도록 규정하고 있음에도 소독을 실시하지 아니한 109개소(2008년도 22개소, 2009년도 50개소, 2010년도 37개소)에 대하여 과태료 처분을 하지 않는 등 소독의무대상 시설에 대한 관리를 소홀히 한 사실이 있음.

교통 분야

1. 교통유발부담금 부과 부적정

「도시교통정비촉진법시행령」 제29조(부담금의 부과·징수 사무의 위임) 및 「인천광역시 교통유발부담금 경감 등에 관한 조례」 제14조(권한의 위임) 규정에 의거 교통 유발량 조사 및 경감비율 등에 관한 사무를 구청장에게 위임하고 있으며 동 조례 제15조(징수교부금 교부) 규정에 의거 부담금 징수액의 100분의 30에 해당하는 금액을 당해 구청장에게 교부하고 있으며

이에 따라 연수구에서는 위임사무인 교통유발부담금 대상 시설물 전수조사를 매년 실시하고 있으며 2009년도에는 전수조사 대상을 2008. 8. 1. 부터 2009. 7. 31일 기간 동안의 신축 또는 증축, 철거, 멸실 등의 시설물을 조사하여 관련 법령에 의한 감면 및 면제 등의 사유를 적용하여 부과 및 징수한 바 있으나 2009년도에 전수조사 및 부과대상인 상기 ○○○외 3건 2,719천원에 대하여는 조사대상에서 누락되어 조사가 이루어지고 부과대상이 확정되어 감사일 현재까지 교통유발 부담금을 부과하지 않고 있음.

2. 불법주차차량 견인납입고지서 미사용

불법주차차량 견인에 대한 견인료 등 징수 또는 징수대행 업무처리와 관련하여 현금징수분에 대하여는 징수 근거서류(납입고지서를 사용시 근거확보 용이)가 없어 징수규모 파악 등을 전적으로 대행업체의 징수내역에 의존할 수 밖에 없는 등 투명성이 결여되어 있을 뿐 만 아니라 현금을 15일 이상 대행업체에서 자체보관 후 입금하는 문제점이 있으며 연수구 주차장특별회계에서는 관련규정에 적합하게 처리되도록 지도·감독을 하지 아니한 사실이 있음.

3. 불법주차차량 견인비용 산출근거 없이 지급

연수구 주차장특별회계에서는 제출된 견인비용 지급신청서를 검토하고 근거가 불충분 할 경우 보완토록 하여 청구금액과 그 금액산출 근거를 명확히 한 연후 지급하여야 함에도 ○○(주)에서 2008년 7월부터 감사일 현재까지 청구한 견인비용 지급신청서류를 보면 카드분에 대해서는 카드영수증이 첨부되어 있으나 현금분은 2010년 이전분은 아무런 세부내역이 없고 2010년 이후분엔 단지 내역서만 있을 뿐 그 내역서 내용을 증빙할 근거가 전무한 데도 보완 없이 지급한 사실이 있음.

지적토지 분야

1. 토지거래 허가업무 처리 부적정

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 의거하여 연수구 민원지적과에서 처리한 2009. 4. 15 매수인 ○○○, 매도인 ○○○씨 ○○○군과 인천시 ○○○ 중중간의 연수구 선학동 ○○지번의 토지거래허가신청에 대하여 허가부서에서는 매수인 ○○○가 비농업인으로서 농지법령 규정에 의거 위 면적의 토지를 농업용으로 취득할 수 있는지 여부에 대하여 현장조사를 정확하고 철저하게 조사하여야 함에도

그럼에도 불구하고 토지거래허가를 함으로써 부동산 투기방지와 지가의 급격한 상승의 방지를 위한 토지거래허가제도가 부적정 하게 운영되게 하는 결과를 초래한 사실이 있음.

1. 먼우금길 일원 인도정비공사 설계 부적정

기본설계 등에 관한 세부시행기준(국토해양부고시 제2009-707호 (2009. 8. 21))에 따라 설계도면, 시방서 등 설계서 작성은 현장 여건을 충분히 파악하고 시공성, 안정성, 경제성 확보는 물론 이용자의 편리성과 쾌적성, 안전성에 지장을 초래하지 않도록 설계하여야 함에도 2008. 4. 30 착공하고 2008. 9. 9 준공한 동춘동 먼우금길 일원 인도정비 공사는 인도와 자전거 도로를 겸할 수 있도록 샌드콘 포장 및 상부에 코팅제를 도포함으로 인하여 보행자 미끄러짐 발생으로 어린이보호구역 사업 시행을 위한 현장설명회('09.3.20) 및 ○○전자민원창구에 민원이 발생하는 등 재료(자재)선정 등의 설계 부적정에 따른 이용자의 불편 초래로 교통행정과에서 미끄럼 방지재 포장을 추가 시행하였음.

2. 먼우금길 일원 인도정비공사 하자검사 시행 부적정

「지방자치단체 공사계약일반조건」(행정안전부예규 제138호[(2008. 5. 15)] 제39조, 제41조 규정에 따라 계약상대자는 하자담보책임 기간 내에 공사목적물의 하자(계약상대자의 시공상의 잘못으로 인하여 발생한 하자에 한함)에 대한 보수책임이 있으며, 계약담당자는 하자담보책임기간 중 연 2회이상 정기적으로 하자를 검사하여야 하며 하자담보책임기간의 만료일부터 14일 이내에 따로 최종검사를 하여야 함에도 동 공사에 대하여 2008. 9. 9일 준공(하자담보책임기간 2년)하고 2009년 2회, 2010년 상반기 1회 하자검사를 시행하였으며 별도의 하자가 없는 것으로 하자검사 결과보고 되었으나 본 감사 시(2010.9.13) 현장 확인한 바 포장면 균열 발생이 확인 및 지적되어 건설과 조사결과 B=2m, L=600m, 12,000천원 상당의 하자가 발생되어 조치가 요구되고 있는 사실이 있음.

3. 동춘동 논고개길 도로개설공사 사토처리 예정단가산정 부적정

공사현장에서 사토가 발생될 경우 실시설계 시 사토장 위치를 정하고 운반거리 및 운반조건 등을 반영하여 설계예정가격을 산출하여야 하며, 공사 시행 중 사토장 위치 등이 변경될 경우 공사계약일반조건의 기타 계약조건의 변경에 의거 설계변경 등 조치를 하여야 함에도

본 공사 설계시 특정하게 지정될 사토장이 없었다면 동 사업장의 위치가 동춘동이므로 “2009년도 연수구 건설공사 설계기준”에 따라 송도 경제자유구역 8공구(운반거리 6.5km)로 사토처리하도록 설계에 반영하였어야 함에도 이에 대한 검토 없이 송도매립지 15km 이내로 과도하게 예정가격을 적용하였으며, 또한 공사 시행 중 사토장 승인 및 이에 따른 설계변경 등을 검토하였어야 함에도 사토장 승인 및 운반거리 검토도 없이 준공처리한 사실이 있음.

4. 동춘동 논고개길 도로개설공사 설계변경 부적정

2009. 7. 24일 설계변경을 하면서 보차도 경계석설치를 신규공정으로 반영하였으나, 보차도 경계석은 L형 측구 설치 시 반영된 사항으로서 설계변경 대상이 아님에도 8,026천원을 설계변경에 반영함으로써 예산을 낭비한 사실이 있음.

5. 동춘동 논고개길 도로개설공사 관급자재(보도웁스) 관리부적정

보행자 안전을 위해 실시설계 시 보도웁스 70경간을 관급자재(현장설치도)로 반영하여 보도와 차도경계에 설치코자 하였으나, 지장전주, 마을진입로 및 음식점입구 등으로 현장사정으로 7경간의 설치가 불가하여 63경간만 설치 하였으며 공사감독은 설계변경 또는 공사 준공 시 관급자재 7경간을 감액 하였어야 함에도 불필요한 7경간을 인수받아 구청자재창고에 보관하였으며, 이중 5개는 민원해소를 위해 추락위험지역에 설치하였으나, 2경간은 감사일 현재까지도 구청자재창고에 보관중에 있음.

건축 분야

1. 지구단위계획 구역내 민원(건축)처리 부적정

연수구 건축과는 제1종 지구단위계획구역(청학지구-2001.4.3) 연수구 청학동 〇〇〇-〇〇외 1필지에 대하여 건축허가(2필 이상)시 지구단위계획변경(경미한 변경 포함) 및 관련부서(도시경관과)협의 절차 없이 건축허가 처리한 사실이 있음.

2. 청학골 경로당 신축공사 발주 및 업무 소홀

「건축법」 「같은 법 시행령」의 규정에 의거 국가 또는 지방자치단체가 법 제29조에 따라 건축물을 건축하려면 해당 건축공사를 시행하는 행정기관의 장 또는 그 위임을 받은 자는 건축공사에 착수하기 전에 그 공사에 관한 설계도서와 관계서류를 허가권자에게 제출하여야 함에도 연수구 사회복지과에서는 2009. 10. 13 건축과에 건축협의를 하였고, 〇〇건설(주)와 2009. 10. 13 계약 체결하여 2009. 10. 20 공사 착수하였으며, 2009. 12. 23 최종 협의됨에 따라 건축협의 전 사전 공사를 착수한 사실이 있음.

3. 청학골 경로당 신축공사 산업안전보건관리비 정산 부적정

연수구 사회복지과에서는 ‘청학골 경로당 신축공사’에 대하여 위 현황과 같이 산업안전보건관리비의 안전시설비 등은 정확한 기준 및 근거 없이 인건비로 사용하였음에도 계약자가 제출한 사용내역을 확인 없이 준공 처리하여 2,240천원 상당의 안전관리비가 정산 없이 지급된 사실이 있음.

1. 로프웬스 시공 부적정에 대하여

“문남 어린이공원 조성사업”을 시행하면서 공원 화단에 식재된 관목, 지피식물, 잔디, 초화의 건강한 생육과 식물보호를 위해 화단 보호 로프웬스(H500×W1,500) 755경간을 설치하도록 설계되어 있으나 시공과정에서 로프 웬스 기초콘크리트 타설시 합판거푸집(6회) 사용하여야 하나 이를 사용하지 않았음에도 설계변경 없이 준공처리하여 2,255천원 상당의 예산을 절감치 못한 사실이 있음.

2. 바닥분수 및 잔디웬스 시공 부적정에 대하여

“동춘 근린공원 조성사업”을 시행하면서 바닥분수의 지하구조물 구체의 강도 등 구조물의 내구성을 위해 원형거푸집(3회)을 사용하도록 설계 되어 있으나 시공과정에서 거푸집을 유로폼으로 사용하여 원형거푸집과 유로폼의 금액을 비교하여 설계변경에 반영하여야 하나 이를 이행하지 않았으며, 또한 관목 및 잔디 등 식물보호를 위해 설치하는 잔디웬스(H350×W2,000) 79경간 기초콘크리트 타설시 합판 거푸집(6회) 사용하여야 하나 이를 사용하지 않았음에도 합판 거푸집 시공에 대한 설계변경 없이 준공처리하여 5,984천원 상당의 예산을 절감치 못한 사실이 있음.

3. 문화근린공원 조성사업(1단계 1차,2차) 조경식 원가계산 부적정

시설공사를 위한 예정가격을 작성함에 있어 「지방자치단체를당사자로하는계약에관한법률시행령」과 「같은법 시행규칙」에 따라 조달청장이 조사하여 통보한 가격, 기획재정부장관이 정하는 기준에 적합한 전문가가격조사 기관으로서 기획재정부장관에게 등록한 기관이 조사하여 공표한 가격, 지방자치단체의 장 또는 계약담당자가 2이상의

사업자에 대하여 당해 물품의 거래실례를 직접 조사하여 확인한 가격에 의하도록 규정되어 있음에도

연수구 공원녹지과에서는 “문화근린공원 조성사업(1단계 1차)” 중앙광장 주변의 사면 안정화를 위해 조경석 쌓기 설계변경을 시행 하면서 조경석(4목)에 대한 공사 원가계산을 함에 있어 조달청장이 조사하여 통보한 가격보다 고가를 적용하여 5,796천원 상당의 공사원가를 과다 계산하여 시공하였으며, 또한 “문화 근린공원 조성사업(1단계 2차)”를 야외음악당 주변의 사면 안정화를 위해 조경석 쌓기 설계변경을 시행 하면서 조경석(4목) 원가계산을 함에 있어 조달청장이 조사하여 통보한 가격보다 고가를 적용하여 765천원 상당의 공사원가를 과다계산 시행한 사실이 있음.

우 수 시 책 목 록

연번	분 야	제 목	부 서 명	비 고
1	일반행정	프린터토너 절감시스템 운영	기획감사실	
2	사회복지	차상위계층 일자리 사업	주민생활지원과	
3	"	한시간 나눔으로 한시간 행복을	"	
4	"	워킹스쿨버스 안전지킴이 시범사업	사회복지과	
5	"	2010년 희망근로 다문화가정 방문서비스 사업	"	
6	위생	먹을 만큼 반 공기 주문 운동	위생관리과	
7	청소	여름방학 맞이 학생 환경 정화활동	청소행정과	
8	"	구청장과 함께 내집앞 쓸기	"	
9	환경	친환경 자연생태도시 조성사업	환경보전과	
10	"	문화공원 재조성시 어린이놀이터 점 물놀이장 설치	공원녹지과	
11	보건	예방접종 비용 무료지원	보건소	
12	"	활성화산소 및 황산화 검사를 통 한 건강인식 제고	"	
13	"	영양플러스 사업	"	
14	"	하계방학 기간중 청소년 비만탈출 교실	"	
15	교육	어린이도서관 이용자 서비스 개선	어린이 도서관	

프린터 토너절감 시스템 운영

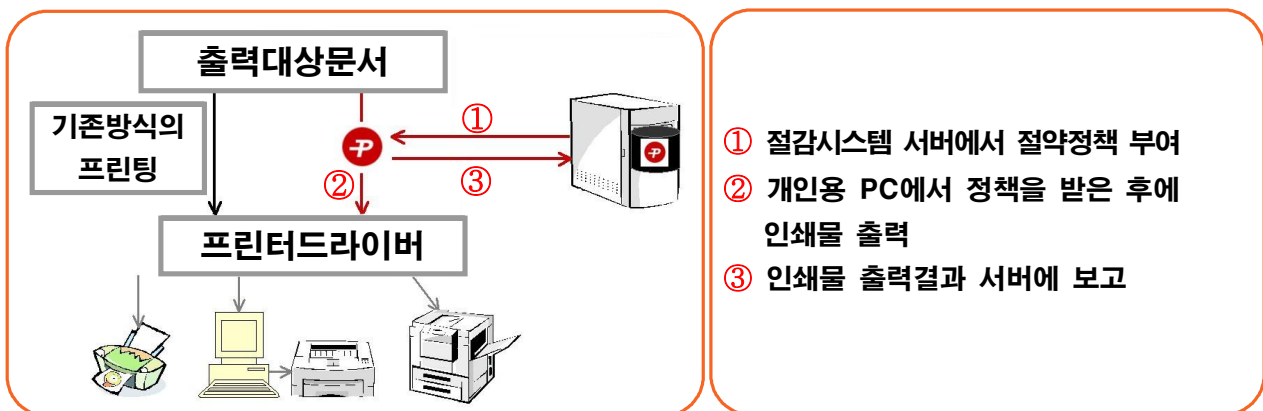
프린터 토너 등의 소모품 경비를 줄임으로써 유지보수비용 절감 효과를 극대화시키고 프린터 자원의 체계적이고 합리적 관리를 위한 프린터 토너절감시스템 도입 운영

□ 개 요

- 토너의 직접비용을 절감할 수 있는 『프린터 토너절감 시스템』 구축
 - － 인쇄작업 최적화로 토너 소모량을 감소하면서도 원본과 비교 시 식별이 어려울 정도의 인쇄품질을 보장하는 프로그램
- 소요예산 및 도입 시기 : 40,050천원, 2008. 5월

□ 절약방식 및 원리

- 개인용 PC에 프로그램 설치 후 서버와 통신을 통해 절약정책을 부여 받음
- 이후 사용자 PC에서 문서를 출력하면 절약정책에 따라 문서의 출력 농도를 조절



□ 예산절감 효과 및 기대효과

○ 도입 후 5년간 8,600만원 예산절감 효과

－ 투자대비 효과분석(도입 5년기준)

구 분	1년	2년	3년	4년	5년	총금액(백만원)
토너사용금액 (매년 3% 증가예상)	102	105	109	113	117	546
토너 절감액(23% 적용)	24	25	25	26	27	127
초기 투자 비용	41	0	0	0	0	41
비용 절감액	△17	25	25	26	27	86

○ 체계적인 프린터 자산관리를 통한 관리비용 감소

○ 토너 카트리지를 교환주기를 늘림으로써 폐카트리지를 발생 억제하여 환경 개선에 앞장섬.

차상위 계층 일자리 사업

- 최근 경제상황 악화로 어려움을 겪고 있는 차상위 계층에게 사회적 일자리를 제공함으로써 근로의욕을 고취하고
- 최저생활을 보장하여 복지사각지대 해소에 기여

□ 현황 및 실태

- 대 상 : 차상위계층 및 최저생계비 200%이내 저소득층
- 차상위 계층 일자리 현황

사 업 명	참 여 인 원	비 고
계	78명	
경로당 급식도우미	80	각 동 경로당
서비스통합관리 정비	1	연수3동
자원봉사센터 도우미	1	자원봉사센터

- 근무조건
 - 근무시간 : 주5회 1일 4시간, 월 20일
 - 보수수준 : 월 40만원(만근시)
- 소요예산 : 292,608천원

□ 기대효과

- 차상위 계층에 대한 생산적 복지서비스 시행으로 자립 의욕을 유도하고, 생활지원 효과 증진 도모

한시간 나눔으로 한시간 행복을

- ❖ 지역 공직자의 지역사회 이웃사랑 실천으로 훈훈한 지역분위기 확산
- ❖ 저소득 계층의 위기상황에서의 심적.경제적 부담 해소로 구민 복지 확산

□ 추진개요

○ 추진배경

- 공공부조로 해결할 수 없는 위기상황에 놓인 틈새 계층을 지원하고자 연수구 공무원 1시간 초과근무수당 기부금을 조성하여 공직사회 기부문화 정착에 기여하고자 함.

○ 사업기간 : 연중

○ 모금대상 : 연수구 공직자

○ 사업대상 : 저소득 틈새계층 지원 (실제소득이 최저생계비의 100분의 180이하의 가구 (부양비 제외))

○ 지원항목 : 생계주거비,의료비,난방연료비,공공요금 등

○ 지원절차 : 신청자⇒동 주민센터 접수⇒구 담당자 현장실사⇒심의위원회 심의 ⇒공동모금회 지원금 입금 요청 (공동모금회 대상자 계좌입금)

○ 추진실적

- 지 원 : 총 46가구/ 32,132천원((2008년 6월~2010년 8월)
- 모 금 : 공무원 303명(48.6%) 참여 43,916천원
(2008년 6월~2010년 8월)

□ 지원사례

- 대 상 자 : 김○○ / 2인 가구
- 지원경위 (2010년 2월 지원세대)
 - 2인 가구의 가장 김00은 10년전 뇌에 종양이 발견되어 수술을 받은 이력이 있으며, 이후 체력저하 등의 사유로 정규직에 종사하지 못 하고, 일용직이나 시급제로 사회생활 하다가 일을 하는 도중 의식을 잃은 경우가 두차례 정도 있었음
 - 3년 전 복지대상자 지원 신청을 하려 했으나 진단서를 발급 받기 위해 MRI 검사비용 60만원이 필요하다는 것을 알고 신청을 포기 하고 노모와 어려운 생활을 계속 유지했음
 - 김00은 최근까지 노모와 굶어 죽을 수 없다는 각오로 건설현장에서 잡부일을 했었으나 몸상태가 악화되어 더 이상 일을 할 수 없는 상황이었음
 - 6개월 전부터 월세는 미납하였으며 도시가스(난방)와 전기요금 체납으로 공급은 중단되었고 건강보험료 체납으로 병원을 이용할 수 없는 상태에서 연수한마당을 보고 지원 신청하였음.
- 지원내용
 - 한시간나눔으로 한아름 행복을 사업(틈새복지) ⇒ 생계비와 체납 공과금 지원
 - 사례관리대상 선정 ⇒ 복지대상자 선정 절차 상담지원, 체납금 해결 여부 확인

‘워킹스쿨버스 안전지킴이’ 시범 사업

‘워킹스쿨버스 안전지킴이’란?

단어 그대로 걸어가는 학교 버스로서, 최근 늘어나는 아동에 대한 교통사고 예방을 목적으로 일정한 코스를 정하여 어린이와 함께 하굣길을 걸어가는 시스템이며, 안전지킴이는 어린이와 함께 동행하는 도우미를 칭함.

□ 사업개요

- 사업명 : 워킹스쿨 버스 안전지킴이(노인일자리사업)
- 사업기간 : 2010년 9월 1일(수) ~ 연중
- 장 소 : 인천문남초등학교
- 대 상 : 참여어르신 10명, 문남초등학교 어린이 약 63명

□ 추진실적

- 2010년 9월 1일 시범학교로 선정된 문남초등학교와 연수구 노인복지관 워킹스쿨버스 협약 체결
- 2010년 9월 1일 인천시에서 처음으로 시범 운행
 - 문남초 학생 60여명과 노인일자리사업의 일환인 안전지킴이 10명이 18개 정류장을 지정하여 운행
 - 아동범죄 취약지구를 모니터링

□ 기대효과

- 아동 안전사고 예방과 노인일자리 창출의 일석이조의 효과
- 아동 성폭행 등 각종 어린이 범죄 예방
- 어르신과 아동의 동행으로 세대간의 공감대 형성

2010년 희망근로 다문화가정 방문서비스 사업

- 2010년 희망근로 사업 추진을 위한 일자리 창출 요구에 따라 2010년 3월부터 다문화가정 방문서비스 사업을 실시.
- 최근 증가하고 있는 다문화가족의 사회적 문제 사전 예방 프로그램 자체예산을 수립하여 시행하지 아니하고 희망근로 일자리 사업비를 통한 일자리 사업을 개발.
- 사회적 일자리 창출은 물론, 예산을 효과적이고 효율적으로 집행함.

□ 사업 개요

- 배 경 : 2010년 희망근로 사업 실시에 따른 일자리 창출 사업 개발 필요
- 사업명 : 다문화가정 방문서비스
- 대 상 : 연수구 거주 다문화 가정 51가구 (중도 종료된 가구 10가구 포함)
- 기 간 : 2010.3 ~ 2010.8
- 방문인력(희망근로자) : 19명
- 사업내용 : 결혼이민자 한국어 지도, 자녀학습, 일상생활 도우미 파견을 통한 한국생활 조기적응 도모 등

□ 사업 현황

- 사업내용 : 주5일, 1시간~1시간 30분, 방문 지도
 - 결혼이민자 한국어 지도: 한국어교재를 구입하여 수준별 지도
 - 자녀학습지도: 개별 학습능력에 따라 수준별 기초 학습 지도
 - 생활도움: 반찬 조리법 지도 및 외출 동행, 양육보조 등
 - 수혜자 현황
 - 가. 결혼이민자 한국어 지도: 25명
 - 나. 자녀 학습 지도: 22명
 - 다. 생활도움 : 4명
- 사업기간 : 2010년 3월 2일 ~2010년 8월 31일
- 예 산 : 비예산(2010년 희망근로 사업 예산 활용-지역경제과 협조)

□ 기대 효과

- 결혼이민자의 한국생활 조기 적응 도모 및 정서적 지지.
- 자녀양육에 대한 부담감 경감.
- 언어적 소통 해소를 통한 가족간 갈등 해소 및 사회적 활동 도모.
- 자녀들의 학습능력 배양 및 글로벌 인재 육성.

먹을 만큼 반 공기 주문 운동

□ 추진목적

- 푸짐한 상차림을 선호하는 음식 문화를 지양하고 개인별 식사량에 따라 먹을 만큼만 주문(반공기)하여 절반 가격으로 적용함으로써
- 건강한 삶 유지 및 참살이(Well-Being) 정착으로 올바른 음식 문화 개선 및 발전에 기여하고자 한 창의적인 전국 최초 사업

□ 사업개요

- 대 상 : 일반음식점 중 참여를 희망하는 업소
 - 2009년 : 20개소 (시범사업)
 - 2010년 : 100개소 (확대실시)
- 영업형태 : 한정식, 중식, 탕류(설렁탕, 삼계탕, 추어탕) 등 사업 추진이 가능한 음식점
- 선정방법 : 신청업소에 대하여 관련부서의 적격 여부와 현지 실사를 통한 심사로 참여업소 선정
- 협조체계 구축 : 음식업 중앙회 연수구지부 및 각 동 상가 번영회

□ 인센티브 및 홍보실시

- 인센티브
 - 반 공기 그릇 제작 및 보급 : 업소당 30개/3,000개
 - 참여업소 안내 스티커 제작 보급 : 업소당 4장/400장
- 참여업소 및 사업내용 홍보 실시
 - 구 홈페이지 자료 수정 및 청사 내 영상미디어 게시판 영상물 게시
 - 각종 신문 및 방송, 음식업지부 공한문 게재 등

□ 소요예산 : 9,100천원(2010년)

여름방학 맞이 학생 환경 정화활동

- ◆ 학생봉사활동의 일환으로 방학기간을 이용하여 학생들에게 환경 정화활동의 기회를 부여해 깨끗한 마을 만들기 실천기회를 제공하고
- ◆ 깨끗하고 쾌적한 도시환경 조성으로 국제 도시로서의 이미지를 제고해 나가고자 함

□ 활동개요

- 일시 : 2010. 7. 27(화) - 7. 28(수) 10:00 ~ 12:00
- 장소
 - 7.27(화) : 연수1동 주택가 골목 및 상가주변
 - 7.28(수) : 옥련1동 송도유원지 주변 및 청소취약지역
- 참여인원 : 48명(중·고생 46명, 공무원 2명)
 - ※ 참여학생 : 봉사활동확인서 1일 2시간 발급 통보
- 정비실적 : 2.7t(생활쓰레기, 담배꽂초, 전단지 수거)

□ 그동안 추진실적

- 2010. 1.26(화) ~ 1.27(수) 중고생 23명 참여 2.8t 수거
- 2009년 겨울·여름방학 학생 환경 정화활동 실시

□ 기대효과

- 향후 학생 정화활동은 쓰레기분리배출 홍보 및 내집앞쓰기 병행실시
- 정화활동의 학생 참여율을 높이기 위해 방학 중 수시 접수 받아 실시예정

구청장과 함께하는 내 집 앞 쓸기

- ◆ 나 스스로 먼저 실천하는 내 집 앞 쓸기뿐만 아니라 생활 주변 청소에 대한 관심을 높여
- ◆ 구민 모두가 주인의식을 갖고 작은 실천을 통해 깨끗한 우리 동네 가꾸기를 생활화하기 위함

□ 행사개요

- 일 시 : 2010년 9월 7일(화) 08:00 ~ 09:00
- 장 소 : 연수1동 연수종합사회복지관 ➡ 원인재역 4번출구
- 참가자 : 구청장, 어린이재단 연수종합사회복지관장 및 직원, 연수1차 아파트관리사무소장 및 직원, 연수1차 주민, 노인회장 및 회원, 연수2동장, 환경미화원, 청소행정과장 및 직원 등 총 60여명
- 활 동 : 쓰레기 수거 및 태풍으로 인한 낙엽 수거

□ 향후계획

- 홍보를 통해 구민의 자율참여 신청을 받아 내 집 앞과, 우리 동네를 지속적인 청결유지 활동과 종량제, 분리수거 등 계도 활동 병행 예정

친환경 자연생태도시 조성사업 추진

□ 추진배경

- 승기천 행정구역은 남동구이나, 실제이용은 연수구(주민)에서 하고 있어 승기천 관리를 연수구에서 시행하여 주민에게 이용하기 편한 자연생태하천으로 거듭나고자 함.
- 전세계에서 보기 드문 저어새 등의 서식지를 우리구에서 볼수 있는 지리적 이점을 활용한 조망대 설치로 주민들에게 자연체험공간 제공

□ 사업개요

- 승기천 생태하천 조성·유지 관리
 - 승기천 시·연수구·남동구 협력 관리
 - 승기천 환경정화 활동 추진
- 자연과 함께 하는 자연생태 체험환경 조성
 - 자연환경을 활용한 철새조망대 설치 및 운영
 - 환경탐방 프로그램 운영

□ 그간 추진사항

《승기천 생태하천 조성·유지관리》

- 연수구 남동구 경계지역 승기천 주변에 생태천을 공동으로 조성방안 검토추진 ('10.7.6)
- 군수·구청장 회의 건의 ('10.8.30)
 - 승기천 시·연수구·남동구 공동관리 규약 체결 및 생태하천 조성
- 승기천 연수구·남동구 협력관리 방침 결정 ('10.8.31 정무부시장 주재회의)
 - 추진시기 : 2010년 9월 부터
 - 유지관리(구별)
 - 생태하천 유지관리 : 연수구
 - 시설물 관리 : 남동구
 - 지원예산
 - 하천유지관리비(시비 460백만원) 연수구 지원

- 승기천 환경정화행사 실시 ('10.7.22)

- 승기천(독·제방) 잡풀(유해식물) 제거 및 쓰레기 수거 등

《자연과 함께 하는 자연생태 체험환경 조성》

- 철새조망대 설치 계획 및 사업비(40백만원) 제2회추경 반영 ('10.8.16)

- 철새조망대 설치 장소 현장 실사(12회)

- 철새 조망대 설치 관련 관계자 회의 ('10.9.2)

□ 향후계획

- 승기천 환경정화행사 ('10.9.29)

- 자연생태 철새조망대 설치 및 운영

- 설치기간 : 2010. 9월 ~ 12월

- 설치지역

- 송도1교 부근 남동유수지 인근 (완충녹지지역) 【1조망대】

- 아암도 해안공원 입구 【2조망대】

- 소요예산 : 4천만원 (제2회추경 반영)

- 환경탐방 프로그램 운영

- 일 시 : 2010. 10월 중 (시범운영)

- 대 상 : 관내 초·중학생 및 가족

- 내 용 : 인천환경공단 송도·승기사업소, 철새조망지역을 연계한 탐방프로그램 운영

□ 기대효과

- 승기천을 도심속에 철새가 날아드는 생태하천으로 조성·유지하여 주민에게 자연생태공간 및 주민친수공간을 제공

- 도심속 철새가 날아드는 자연환경을 활용한 철새조망대 등 친환경 자연생태도시 조성으로 환경체험과 더불어 관광화

문화공원 재조성 시 어린이놀이터 겸 물놀이장설치

- 기존 획일적이고 노후화된 공원을 대상으로 특색 있는 주제 (테마)를 부여 주제에 적합한 공원을 재조성함은 물론 현대화, 안전 사고 예방, 이용주민들의 편익을 증진함으로써 쾌적하고 아름다운 휴식 공간 제공
- 특히, 어린이놀이터 겸 물놀이장을 설치함으로써 시간적경제적 여유가 없는 도시민들에게 친서민적 공간 제공 및 친수(親水)공간이 존재함으로써 주민 친화적 공간 및 사교의 장 마련

□ 사업개요

- 사 업 명 : 문화근린공원 조성공사 2단계
- 사업기간 : 2010.05.27~2010.07.25
- 위 치 : 연수구 연수3동 578번지 문화공원 내
- 사 업 비 : 514,093천원(도금액 128,150백만원, 관금액 385,943백만원)
- 주요내용 : 어린이놀이터겸 물놀이장(520㎡), 산책로(약 320m)등

<<어린이놀이터 겸 물놀이장/정식명칭 : 어린이 물놀이장-사계절 놀이시설>>

- 물놀이장 면적 : 520㎡
- 총 담수량 : 128TON, 관경 50A//버킷용량 0.8TON(2기)
<(기계실 50Ton(5m×5m×5m), 물놀이장 78Ton(520㎡×0.15m-최대치)>
- 급수시간 : 2시간 30분
- 물놀이시설 : 6기(분리형), 워터플레이(일체형) : 16곳
(워터플레이 1기, 워터드롭 1기, 워터샤워(해, 구름, 폭포) : 3기,
워터터널 1기-2개

□ 추진실적

- 이용객 현황(2010.08.10~2010.08.31 기준) : 5,060명
 - － 1일 평균 이용객수 : 253명(평일)
 - － 주말 평균 이용객수 : 700명(주말-토·일)
- 언론보도 현황 : 인천신문 등 12개사 큰 호응 및 반향을 일의 킴
 - － 인천신문, 수도일보, 경도신문, 일간경기, 우리일보, 현대일보, 신아일보, 전국매일, 내외일보, 아시아일보, 연수신문 등

□ 기대효과 및 추진성과

- 어린이놀이터 겸 물놀이장 설치로 사계절형 전천후 놀이공간 마련
 - － 여름7~8월에는 물놀이장으로, 그 이외의 계절에는 물을 빼고 어린이 놀이터로 활용
- 휴게·여가 공간 확충으로 주민편익증진 및 삶의 질 향상
 - － 리모델링이후 주민만족도 조사결과 대부분의 주민이 만족하고 있으며 이에 따른 이용횟수·이용 체류 시간이 증가
 - － 조성 후 주민만족도 조사결과 : 91.3%만족
 - － 연두방문, 인터넷 등을 통해 공원 리모델링을 요구하는 민원이 지속적일 제기
- 공원별로 특색 있게 재조성함으로써 구민들에게 다양한 여가휴식공간 제공
 - － 당초 획일적인 공간형태 및 시설을 탈피하여 시대 흐름 및 구민 욕구에 부합하는 문화공원 야외음악당 및 물놀이장, 문남공원의 초화원 등 조성
- 도심권 노후공원에 대한 리모델링사업에 있어 선도적인 역할 담당
 - － 우리구 리모델이 사업 벤치마킹을 위하여 원주시 의회에서 방문
 - － 서울시는 물론 인천의 중구, 동구 등에서도 노후공원을 대상으로 리모델링을 추진 중

□ 향후 추진방향

- 기존 녹지를 최대한 보존하면서 새로운 조경기법 및 소재를 활용한 미래지향적 공간구성과 시설도입
 - 리모델링으로 불가피한 이식을 제외한 녹지는 최대한 존치
 - 계류, 연못, 바닥분수, 물놀이장 등 다양한 친수공간을 확대하여 주민 친화적 공간 마련
- 기존 주제공원화사업을 탈피한 유연한 리모델링추진 검토 필요
 - 향후에는 지역여건 등을 고려한 다양하고 폭 넓은 계획 수립으로 구민 편의성을 제고하고 예산의 효율적인 운용을 위하여 2004년 기 수립된 주제공원화사업 시 부여된 주제를 탈피한 신 개념 공원으로 리모델링 추진 혹은 새로운 방향 모색 검토

□ 현장사진



예방접종비용 무료지원

- ◆ 저출산 시대를 맞아 병·의원 국가필수예방접종 비용을 전액지원함으로써 경제적 부담 경감 및 주민 편의 도모

□ 사업개요

- 기 간 : 2010. 2. 1 ~ 12. 31
- 사업내용
 - 만 3세이하 필수예방접종비용 전액 무료 지원
- 지원범위 : 병·의원에서 접종한 필수예방접종비용 전액
- 지원대상 백신 : 국가필수예방접종 8종
 - 결핵(BCG), B형간염, 폴리오, 디프테리아/파상풍/백일해(DTaP), 수두, 홍역/유행성이하선염/풍진(MMR), 일본뇌염, 파상풍/디프테리아(Td)
- 사업비 : 289,578천원(구비 100%)

□ 그동안 추진실적

- 예방접종 위탁 의료기관 계약 체결 : 44개소
- 지원현황 : B형간염 외 7종 8,177건 / 122,655천원

□ 기대효과

- 예방접종 비용 지원을 통한 육아부담 경감으로 출산 장려
- 필수예방접종률 제고를 통한 전염병퇴치 기반 조성

활성화산소 및 항산화 검사를 통한 건강예방

- ◆ 암, 치매, 만성질환 등 각종 질병과 노화의 원인인 활성화 산소를 검사하여 생성기전을 인지하고 금연과 절주를 유도하며
- ◆ 항산화 물질 섭취를 권장함으로써 각종 질병에 대한 자연 면역력을 향상시켜 지역사회 주민의 건강 수준 제고.

□ 사업개요

- 기 간 : 2010. 3월 ~ 12월
- 대 상 자 : 지역주민 1,000명

□ 그동안 추진실적

- 항산화 검사 실적 : 357명
- 검사 예약 인원 : 363명

□ 기대효과

- 각종 질병과 노화의 원인인 활성화 산소가 음주, 흡연, 비만, 스트레스 등으로 체내 가속화하여 생성되는 요인임을 인지하도록 함으로써 금연, 절주 등 건강프로그램과 연계함으로써 지역주민 건강향상에 기여
- 지역주민에게 양질의 의료서비스를 제공함으로써 주민 만족도 향상 및 신뢰감 제고

영양플러스 사업

- ◆ 저출산·고령화 시대에 더욱 그 중요도가 높은 태아 및 영유아의 미래 건강을 위하여 영양측면의 위험집단인 임산부 및 영유아에게 영양지원 및 교육·상담을 실시
- ◆ 영양섭취 개선과 식생활관리 능력을 배양하여 태아와 영유아의 장기적 건강 확보에 기여

□ 사업개요

- 운영기간 : 년 중
- 사업대상
 - 관내 만 6세 미만의 영유아, 임신부, 출산부, 수유부
 - 가구 규모 별 최저생계비 대비 200% 미만 가구
 - 영양 위험인자 보유자 (빈혈, 저체중, 성장부진, 영양섭취상태 불량 등)
- 내 용
 - 대상자 선정 및 영양교육(월1회 이상/집단 또는 개별) 실시
 - . 다양한 매체를 이용한 대상자 교육 활성화 실시
 - . 이론교육 및 대상자 참여를 유도한 교육으로 만족도 향상 (영양시연회 개최 및 요리솜씨 경연대회 개최 등)
 - 보충영양식품 월 2회 제공(대상별 식품패키지)
 - 사업 전·후 영양상태 및 건강상태 평가(전산 입력관리)
 - . 대상자 퇴록 시 졸업장 수여 및 기념품 증정으로 만족도 향상

□ 그동안 추진실적

구 분	사업참여 전 빈혈유병자 수	사업참여 후 빈혈유병자 수	사업참여 전·후 빈혈감소율	비 고
(단위:명)	106	13	87.7%	2009년 2월 ~ 2010년 8월

※ 사업참여 전 빈혈유병자 수 : 2010년 8월말까지 퇴록된 대상자만 포함(임산부 제외)

□ 기대효과

- 빈혈, 저체중, 영양불량 등 취약계층 임산부 및 영유아의 영양문제 해소
- 스스로 식생활을 관리할 수 있는 능력 배양을 통한 구민 건강 확보

하계방학 기간 중 청소년 비만탈출 교실

성인비만으로 이어질 수 있는 성장기 비만을 조기에 관리하여 비만으로 인한 합병증을 사전에 예방하고 올바른 건강 생활 습관을 형성할 수 있도록 유도

□ 사업개요

- 기 간 : 2010. 7. 26 ~ 8. 20
 - 초등학생 : 매주 화, 목요일 10:30-12:00
 - 중·고등학생 : 매주 월~금요일 13:30-17:30사이 원하는 시간
- 장 소 : 보건소 프로그램운영실, 체력단련실, 하나어린이공원
- 대 상 : 경도비만(체지방률 20%)이상 초·중·고 청소년 85명
- 강 사 : 박명서, 서정우, 박은주(외부강사), 전은진(운동처방사)
- 운영내용
 - 음악줄넘기, 농구 등 놀이형태의 운동교육(초등학생)
 - 개인별 체력 측정을 통한 맞춤형 운동처방 교육(중·고등학생)
 - 영양교육 및 음주 및 흡연예방 교육

□ 그동안 추진실적(운영횟수, 실인원/연인원)

- 음악줄넘기, 농구교실(초등학생) : 8회, 50명/391명
- 체력단련실 운영(중·고등학생) : 주5회, 35명/521명
- 영양교육 및 음주 및 흡연예방 교육 : 2회, 81명/162명

□ 기대효과

- 올바른 건강생활실천에 대한 관심 유도 및 생활화 실천
- 청소년의 기초체력 향상 및 체중감량 시작으로 인한 신체적, 정신적, 사회적 자신감 배양

어린이 도서관 이용자 서비스 개선

□ 추진배경 및 목적

- 최신 정보기술 장비를 활용한 도서관 서비스의 선진화 도모
- 신규 회원 가입시 웹 카메라를 통한 즉석 사진 촬영 서비스 및 도서검색 후 도서정보 및 위치 자동안내서비스 제공으로 업무의 효율을 도모하고 회원들의 편의를 증진하기 위함

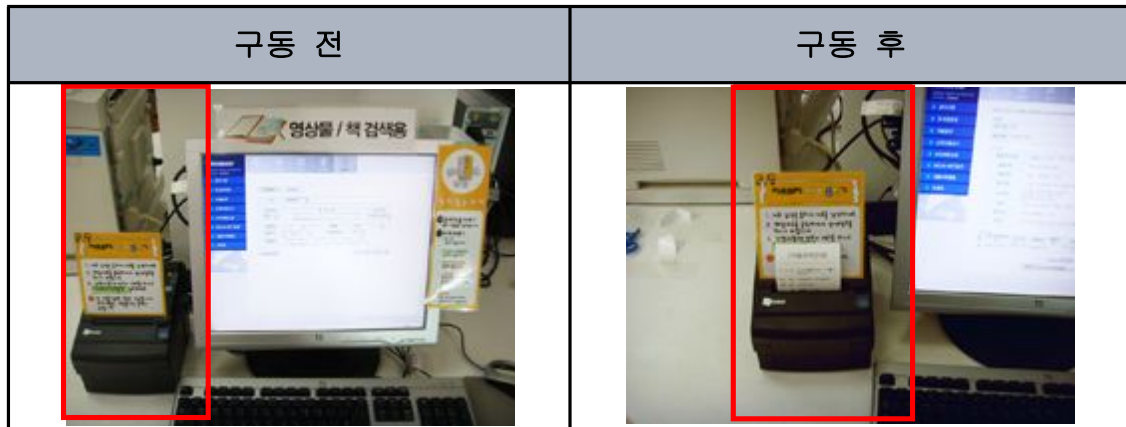
□ 추진내용

○ 추진일정

- 서지정보출력서비스 계획 수립 : 2009. 8월
- 회원증발급서비스 개선계획 수립 : 2009. 9월
- 웹카메라 구매 및 설치 : 2009. 9월 3주
- 회원가입서비스 개선안내(홈페이지) : 2009. 9월 4주 ~ 5주
- 웹카메라를 통한 회원가입절차 교육 : 2009. 9월 5주
- 웹카메라를 통한 회원가입서비스 개시 : 2009. 10월 1주
- 서지정보출력기 구매 : 2009. 10월 2주
- 서지정보출력기 설치 및 서비스 개시 : 2009. 10월 4주

○ 추진실적

- 회원증 발급서비스 개선 (2009.10월 ~ 12월)
 - . 운영 : 웹카메라 1대 (1층 안내데스크)
 - . 이용 : 신규회원 (월평균 약 150명)
- 서지정보출력 서비스 제공 (2009.10월 ~ 12월)
 - . 운영 : 서지정보출력기 3대 (1층, 2층, 3층 열람실 각 1대)
 - . 이용 : 도서관 방문회원 (일평균 약 300명)
 - . 서지정보출력기 운영모습



□ 성과 및 기대효과

- 자동화 장비 도입으로 타도서관과의 경쟁력 향상에 기여
- 신규회원 가입시 사진 준비를 위한 비용 절감 및 번거로움 해소
- 사진 스캔 대비 웹 카메라 촬영을 통한 회원정보 등록시간 단축
- 신속한 자료 검색 및 대출/반납으로 이용자 만족도 제고

관용차량 자동차 보험가입 개선

- 일반 손해보험회사를 대상으로 가입하고 있는 현 관용자동차 보험료는 손보사 측의 일방적인 보험료 수시인상 및 보험수가 책정등으로 납부 보험금의 변동이 심함
- 다량보유외 행정기관 및 공공기관의 관용차량보험료의 예산과다 책정 및 예산낭비 초래

□ 현황 및 실태(연수구 기준)

- 2009년 차량보험료 예산액 : 약 68,659천원
- 2009년 차량보험료 집행액 : 약 56,269천원(82%)
- 미집행율 : 18%(12,390천원정도를 보험인상 등에 대비 추가 책정함)

□ 문제점

- 일반 손해보험(자동차보험)사 측의 일방적이고 수시인상 및 보험수가산정 등으로 다량보유 관용차량의 보험금 부담 증가 및 예산 부담

□ 개선의견

- 「전국화물자동차운송공제조합」 과 같이 『한국지방재정공제회』 에서 각 지방자치단체가 관리·소유하는 관용차량의 자동차보험 취급
- ※ 「전국화물자동차운송공제조합」 에서는 최근 10여년간 보험료 인상 없이 손해보험업을 운영하고 있음

□ 관련법규 및 소관 부처

- 보험업법 (기획재정부)
- 자동차 손해배상 보장법(기획재정부)
- 교통사고처리 특례법(법무부-경찰청)
- 한국지방재정공제회법(행정안전부)

사망자 주민등록초본 발급관련 문제점 개선

화장터 내에 무인민원 발급기를 설치하여 주말 (공휴일 포함)
화장터 이용자들의 편의 도모

☐ 현황 및 실태

- 현재 부평화장터에서는 사용료 감면혜택을 주고자 인천거주 확인을 위해 주민등록초본을 요구하고 있으나
- 주말이나 공휴일 등에는 발급이 용이하지 않아 이용자들의 불편을 초래함.

☐ 문제점

- 인터넷으로 발급 받을 경우 본인의 공인인증서가 필요하여 실제로는 발급이 불가하며
- 주민등록상 같이 등재되어 있는 가족이 무인민원발급기로 발급이 가능하나 시간 및 거리상의 불편함이 있어 무인민원발급기 이용이 용이하지 않음.

☐ 개선의견

- 부평화장터 내에 무인민원발급기 설치.

☐ 관련법규 및 소관 부처청

- 여성가족부 및 보건복지부

시설수급자 해산·장제급여비 지급 업무 이관

- 수급자 장제급여 및 해산급여의 예산은 주민생활지원과로 되어 있으나 사회복지과 내 복지시설팀의 개설로 인하여 시설수급자에게 지급되는 장제·해산급여는 사회복지과에서 지급
- 이로 인하여 주민생활 지원과에서 추산을 받아야 하는 등의 업무처리에 있어 불편함이 따름.

□ 현황 및 실태

- 주민생활지원과 2009년 수급자장제급여사업 본예산액 76,371,000원중 사회복지과 시설수급자 장제급여비 20,500,000원 지급 (27%)

□ 문제점

- 예산상의 문제
 - 복지대상자장제급여의 예산이 일반수급자와 시설수급자 구분 없이 주민생활지원과의 예산으로 성립됨.
- 전산상의 문제
 - 2010년도에 기존 새올시스템에서 사회복지통합망 행복e음으로 변경되면서 기존 처리 방법이 달라짐에 따라 서로 다른 담당자(주민생활지원과, 사회복지과)가 동일한 날짜에 신청을 하면 e호조상 지출품의서가 구분되지 않고 함께 나옴.
- 처리상의 문제
 - 장제급여 및 해산급여에 대한 예산이 주민생활지원과에 일괄적으로 되어있기 때문에 사회복지과 담당자는 본인의 e호조 아이디로 처리가 불가능 하며 주민생활지원과의 추산을 받아야 함.

- 또한 2010년도부터 변경된 시스템의 문제로 주민생활지원과와 사회복지과가 동일 날짜 신청시 혼선이 생기는 등 오류가 발생하여 업무처리함에 있어 두개의 과가 불편을 호소.

□ 개선의견

- 일반수급자의 장제비 지급과 시설수급자의 장제비 지급은 사회복지통합관리망 급여지급절차와 동일하며 사회복지통합관리망에 시설수급자의 전산정비가 구축된 상태로 e-호조에 자동연계로 처리하고 있음.
- 시설수급자 장제급여 지급절차가 현행 동일한 업무를 이원화하여 처리함으로 앞서 제시한 문제 중 전산상의 문제를 유발하고 있음으로 일반수급자와 시설수급자의 장제비 지급을 일원화하여 업무를 처리함으로 민원인의 혼선을 줄일 수 있으며 업무의 효율성을 높일 수 있음으로 기대됨.

□ 관련법규 및 소관 부처

- 관련법규 : 국민기초생활보장법제13조 및 14조
- 관련부처 : 보건복지부

탄소포인트 운영 프로그램 개선

- 탄소포인트제 운영에 관한 규정(안)[환경부 고시 제2010-25호]에 따라 초기 운영중인 탄소포인트 제도가 가입절차 및 프로그램상 미흡한 점으로 혼란 발생

□ 현황 및 실태

- 탄소포인트 제도의 가입절차 및 프로그램상 미흡한 점으로 인한 참여자의 혼란 및 제도정착에 어려움 발생

□ 문제점

- 탄소포인트 가입시 주소체계 및 전기·수도 납입방법 미 숙지로 회원가입시 회원구분에 대한 문의 및 오류사례 다수 발생
- 인터넷 사용이 어려운 참여자의 회원가입시 관리자의 임의 아이디(패스워드)부여로 참여자 실시간 포인트 확인 및 개인정보 관리에 어려움 발생
- 참여자의 주소 이전시 시·군·구 관리자가 파악하기 어려움
- 참여자의 실제 포인트 및 인센티브 값이 홈페이지에 상이하게 나타남

□ 개선의견

- 참여자의 전기·수도 등 납부방법 및 주소체계 등을 사전 확인하는 프로그램 개발
- 탄소포인트제 이용시 회원가입을 강요하지 않고 성명 / 주민등록번호 확인 (비회원)을 통해 탄소포인트제 참여가 가능하도록 개선

- 참여자의 거주지 이전시 관리자가 확인할 수 있는 시스템 개선
- 참여자의 가입일, 당월 또는 익월 선택하여 포인트 산정되도록 개선

☐ **관련법규 및 소관 부처·청**

- 관련법규 : 대기환경보전법 제81조, 환경부고시 제2010-25호
- 소관부처 : 환경부, 한국환경공단

어린이 우수판매업소 행정제재 완화 및 인센티브 지원

- 어린이 기호식품 우수판매업소의 행정제재 완화 및 인센티브 지원으로 학교 주변 고열량·저영양 식품의 판매 금지 등 제한하고 우수 판매업소 지정 확대로 어린이 기호식품 안전관리 강화

□ 현황 및 실태

- 학교 및 우수판매업소 고열량·저영양 식품 판매금지 위반 시 과태료 50만원 부과
- 우수판매업소로 지정된 업소에 대한 인센티브 지원 전무

□ 문제점

- 어린이식품안전보호구역내 식품취급업소 모니터링시 우수판매업소 지정 신청토록 홍보하고 있으나 대부분의 영업자가 우수판매업소 지정시 인센티브 지원은 없고
- 고열량·저영양 식품판매를 금지(위반시 과태료 50만원 부과)하는 제재 규정만 있어 우수판매업소 지정신청을 기피함에 따라 우수 판매업소 지정 실적이 저조함

□ 개선의견

- 고열량·저영양 식품 판매금지 위반 시 행정처분 완화
(당초 과태료 50만원 부과 ⇒ 1차 시정명령, 2차 과태료 50만원 부과로 변경)
- 우수판매업소로 지정받은 업소가 광고에 사용할 수 있도록 로고, 도안 및 문구 등의 표지판 지원 규정 개정
- 식품진흥기금으로 우수판매업소에 대하여 위생마스크, 상·하수도료, 쓰레기봉투를 지원할 수 있도록 관련 규정 개정

□ 관련법규 및 소관 부처

○ 관련법규

- 어린이 식생활안전관리 특별법 제7조(우수판매업소 지정 등)
- 어린이 식생활안전관리 특별법 제8조(고열량저영양 식품의 판매금지)
- 어린이식생활안전관리 특별법 제24조 및 동법 시행규칙 별표2(과태료의 부과기준)

○ 관련부처

- 보건복지부

주정차 위반 의견진술 세부 심사 기준

- 주정차위반 과태료 감면 기준과 의견진술로 인한 장애인 면제 기준이 상이하며, 질서위반행위규제법에서의 감경신청 대상 기준에 대한 세부 사항 보충.
- 질서위반행위규제법에서의 장애인 감경제도에 맞는 도로교통법의 장애인 관련 의견진술 세부적 심사기준 신설을 통한 일관적인 업무처리 지침 필요.

□ 현황 및 실태

- 장애인 관련 주정차 위반 과태료 부과 시 단속된 차량에 대한 과태료는 대상 차량 소유주에게 부과되고 있으나, 실제 운행하거나 감면 신청을 하는 민원인이 상이 할 경우 감면혜택 대상 적용 여부가 모호하여 민원이 자주 발생할 뿐 아니라, 각 지자체별 기준이 다른 경우가 있음.
- 주정차 위반 단속에 대한 의견진술 심사 시에 ‘장애인 승하차를 돕는 경우’라는 범위가 포괄적이어서 객관적인 참고 자료가 없는 경우 심사 기준이 명확하지 않아 판단에 어려움이 있음.

□ 문제점

- 질서위반행위규제법(장애인복지법 제2조에 따른) 과태료 50%감경
－ 질서위반행위규제법 시행령 제2조의 2(신설)

「장애인복지법」 제2조에 따른 제1급부터 제3급까지의 장애인

- － 지침에 대상자 조건이 명시되어 있으나, 신청인(운전자)기준인지, 해당차량 소유주 기준인지가 불분명하여 실제 단속된 운행자와 차 소유주가 다를 경우 민원이 발생함.

○ 의견진술을 통한 과태료 처분 면제

- 도로교통법 제160조 제4항 1호 및 동법 시행규칙 제142조 제3항

장애인복지법에 의한 장애인 승하차를 돕는 경우 (부득이한 사유)

- 장애인 승하차를 도왔다는 정황을 증빙할 수 있는 객관적인 자료가 미비한 경우가 대부분으로 심사 기준이 모호하며, 또한 의견진술 심사시 장애종류나 등급에 관한 제출 서류만으로 ‘불가피한 사항’을 전문가가 아닌 행정기관 담당자가 스스로 판단 하기에는 어려움이 있음.

□ 개선의견

- 질서위반행위 규제법(질서위반행위규제법 시행령 제2조의 2)의 감경 대상자 중 장애인 1급~3급 규정에 관하여 주정차 위반 과태료 부과 의 경우 처리지침에 감경신청인(실제 운행을 주장하는 민원인) / 단속된 차량의 소유주를 정확히 명시하여 민원 발생을 최소화 하고, 각 지차체의 주정차위반 과태료 부과에 대한 통일성 있는 행정처분을 할 수 있을 것으로 봄.
- 도로교통법의 의견진술 과태료 면제 사유(도로교통법 제160조 4항 1호 및 동법 시행규칙 제142조 제5항) 장애인의 승하차를 돕는 경우-에 대하여 질서위반행위규제법 지침사항처럼 장애 등급 명시등을 통하여 좀 더 구체적인 심사기준을 두어 객관적인 심사를 할 수 있도록 함.

□ 관련법규 및 소관 부처청

- ▷ 도로교통법 시행규칙 제142조 제5항 (경찰청)
- ▷ 질서위반행위 규제법 시행령 제2조의 2 (법무부)