

## 2010년도 용진군 종합감사결과 공개

### 요 약

#### ☐ 감사개요

- 감사기간 : 2010.11.9~11.19. 11.22~23, 11.30 (12일간)
- 감사범위 : 2008. 9월이후 추진한 업무전반
- 감 사 반 : 감사관외 4개팀 23명

# 2010년도 옹진군 종합감사 결과 공개

|

총 평

## 옹진군의 업무추진 전반에 대한 감사결과

### ○ 옹진군은 25개의 유인도와 75개의 무인도로 형성된 지역으로

지리·환경적으로 불리한 여건에서도 “꿈과 희망이 있는 자랑스런 옹진” 건설을 위해 관광 및 교통여건의 개선, 농수산물 브랜드화 및 수산자원 조성 확대, 주민소득 사업 등을 중점으로 추진하여 주민들이 안심하고 정주할 수 있는 여건을 마련하는데 역점을 두고 있음.

면적 : 171.85km<sup>2</sup>(시 전체의 17%), 인구 : 9,230세대, 18,748명(시 전체의 0.7%)

### ○ 금번 옹진군에 대한 종합감사는

2010년도 군·구에 대한 감사 중 마지막 일정으로 감사기간 중 추가적인 감사요인 발생으로 감사기간이 연장되었고 연장된 감사기간 중 북한의 연평도 포격사건으로 감사가 중단되는 등 감사수행에 여러가지 난관도 발생하였지만 이러한 어려운 여건 속에서도 충실하고 성실한 감사수감으로 계획된 감사일정을 무사히 마칠 수 있었으며,

감사결과 인사업무를 비롯하여 각종 공사계약, 토목건설, 보건·위생, 청소·환경, 사회복지, 지방세 분야 등 총 94건의 위법·부당 사례가 지적되었음.

## II 처분요구

(단위 : 건/천원)

행정상 조치(건)				재정상 조치(천원)					신분상 조치(명)			
계	시정	주의	개선 권고	계	추징	회수	감액	기타	중징계	경징계	훈계	기관 경고
94	56	36	2	1,734,772	1,478,612	39,922	151,624	64,614		3	40	1

## III 수범사례

- 우수사례 6건, 제도개선(건의)사항 5, 수범공무원 표창 6명

## IV 주요 지적사항

### 인사조직, 일반행정 분야

#### 1. 기능직 공무원 정원조정 부적정

- 정원배분은 직종별·직급별 균형 있게 합리적으로 배분하여야 함에도 조무직렬의 경우 하위직급을 조정하면서 승진직급인 차상위 직급에는 한명도 배정하지 않는 등 정원의 조정 및 관리를 비효율적으로 운영함

#### 2. 징계처분자 근무평정업무 부적정

- 2008년도 하반기부터 감사일 현재 징계처분자의 경우 징계내역이 명확하게 관리되고 있음에도 징계처분자에 대한 감점처리를 소홀히 하여 평정 단위별 서열관리가 변동되는 등 근무평정 업무를 소홀히 함.

### 3. 행정공표 소홀

○ 감사대상기간 중 행정공표대상인 군수 업무추진비 집행내역, 군정 주요업무 자체평가 결과, 주요업무계획, 정기수질 검사결과, 쓰레기 발생량 통계자료건 등 일부만 행정정보만을 인터넷에 공개하고 나머지는 공개하지 않는 등 행정정보공표 업무를 소홀히 운영함.

## 회계·지방세 분야

### 1. 수의계약체결 부적정 및 수의계약 내역공개 소홀

○ 10일 이상 지체상금 부과로 수의계약을 할 수 없는 계약상대자 임에도 불구하고 ○○공사 등 3개 사업을 수의계약으로 체결하여 해당업무를 부적정하게 처리하고 1천만원 이상의 수의계약을 체결한 경우에는 다음달 10일 까지 자치단체 홈페이지에 수의계약의 내역을 공개하여야 하나 일부사업에 대하여 수의계약의 내역을 전혀 공개하지 않음.

### 2. 건설공사 하자검사 소홀

○ 2008년 하반기부터 하자보수 관리부를 비치 및 기록관리 하지 않고 있으며 ○○공사 등 대하여 하자검사를 실시하지 않은 등 지방자치단체 공사계약일반조건 제41조(하자검사) 규정의 관련 업무를 소홀히 함.

### 3. 특별회계 계약업무 부적정

○ 각종 도급계약의 상대자를 정하기 위한 입찰공고시 「웅진군재무회계규칙」 제5조의 규정에 의한 경리관 소관사항에 대해서는 경리관이 결정하여야 함에도 ○○사업 등에 대한 입찰공고를 하면서 경리관 소관사항을 분임경리관 전결로 처리하고, ○○공사 등에 대하여 당초 단일공사로서 실시설계를 하고서 특별한 사유없이 분리발주(분할계약)함.

#### **4. ○○체험마을 위탁관리 소홀**

○ ○○체험장의 건축물관리대장에 의하면 1층은 소매점이고, 2층은 직원숙소용으로 기재되어 있음에도 웅진군에 숙박요금 등의 승인 없이 2009년부터 이용자들로부터 1실당 약 ○○의 이용료를 징수하였으며 관리상황을 매년 보고하였어야 하나 감사일 현재까지 아무런 보고를 하지 않음에도 웅진군에서는 제출 독촉도 하지 않는 등 체험마을 위탁 관리 업무를 소홀히 함

#### **5. ○○(주) 취득세 누락세원 추징 소홀**

○ ○○(주)가 2공구 매립지를 공사준공 인가일 전에 허가를 받아 사용하고 있음에도 허가를 받은 날로부터 30일 이내에 신고·납부 하지 아니한 취득세 등을 보통징수방법에 의하여 부과·징수 하여야 함에도 현지조사 등을 소홀히 하여 이를 이행하지 않고 과세누락 함.

#### **6. 비과세·감면법인 사후관리 소홀**

○ 영흥면 ○○번지의 ○필지를 취득한 ○○ 등 종교단체의 경우 유 예기간 3년 이내 목적사업에 직접 사용하지 않아 당초 비과세된 취득 세 등은 추정대상에 해당함에도 불구하고, 관련 취득세 등 (신고 및 납부불성실 가산세 포함)을 과세 누락함.

#### **7. 지목변경 취득세 추징 소홀**

○ 지목변경에 따른 취득세 신고납부를 이행하지 아니한 복도면 ○○ 번지 ○○○외 ○○인에 대한 관련 취득세 등을 과세 누락한 사례

## 8. 사망자 소유부동산 상속취득세 추징 소홀

○ 사망자 ○○○등의 상속인들은 상속개시일로 부터 6개월 이내에 취득세를 신고하고 납부하여야 함에도 그 의무를 다하지 아니하였고 상속 취득세 등을 보통징수 방법에 의하여 부과징수 하여야 함에도 이를 이행하지 않고 과세누락 함.

### 사회복지, 보건환경 분야

#### 1. 등록장애인 관리 소홀

○ 장애등록재판정 시기가 지난 ○명에 대하여 재판정 안내문 통보 등의 제반 업무절차를 실시하지 않고, 지체4급 등록장애인의 경증장애 수당을 지급하지 않음.

#### 2. 사회복지시설 관리 소홀

○ 웅진군 장봉리 ○○소재 ○개소로 부터 보고받은 예·결산서 및 후원금사용내역서를 군 홈페이지 등에 공고하지 않았으며, 운영위원회를 설치하지 않은 ○○시설에 대하여 운영위원회 설치·운영을 지도하지 않았고, 운영위원회를 설치·운영하고 있는 ○○센터 5명 위원에 대하여 임명 또는 위촉을 하지 않는 등 운영위원 위촉 관리를 소홀히 한 사실 있으며 정기적인 사회복지시설의 지도점검을 통하여 사회복지시설의 위법 부당한 행위를 사전에 예방하여 사회복지시설의 투명성을 확보하여 함에도 불구하고 ○○등 5개소에 현지 지도·점검을 실시하였음에도 감사일 현재 지적사항에 대한 조치결과를 확인하지 않는 등 사회복지시설 지도감독을 소홀히 함.

### 3. 공중위생법 위반업소 행정처분 부적정

○ 2009년과 2010년에 위생교육을 받지 아니한 업소 ○개소를 행정처분 함에 있어 경고 및 과태료 처분을 하여야 하나, 경고처분은 하지 않고 과태료만 부과하는 등 공중위생법 위반자에 대한 행정처분을 부적정하게 처리함.

### 4.○○폐기물 매립시설 사후관리 소홀

○ ○○폐기물 매립시설에 대하여 2007. 2. 6. 사용종료 되었으므로 매분기 1회 이상(2개 지점) 해수 수질조사를 하고 분기 1회 이상 발생가스를 조사하여야 함에도 이를 이행하지 않음.

## 문화·지역경제 분야

### 1. 민박 현대화 보조사업 운영 부적정

○ 민박 현대화 사업과 관련하여 ○○명에 대하여 보조금을 지급하였으나 ○건에 대하여는 이중 정산서류를 제출하지 않고 있음에도 이에 대한 아무런 확인도 하지 않고 있으며, 정산을 하지 않는 자 중 정당한 사유가 없는 대상자들에게는 보조금을 환수받아야 함에도 환수등의 조치를 취하지 않음

### 2. 농기계 등 보조금 사업 집행 부적정

○ 농기계 등 지원사업을 하면서 대상자 선정기준이 있음에도 지원가 구인 ○○가구가 2008년부터 현재까지 최대 7회까지 연속적으로 농기계 등을 매년 지원받고 있음은 물론, 이 중에는 같은 기종을 두 번 받은 농민들도 있는 등 대상자 선정기준이 불명확하거나 선정기준의 취지를 살리지 못하고 대상자들이 선정되고 있음에도 매년 개선사항 없이 반복적으로 무분별한 보조금 지원사업을 집행함.

## 교통·해양수산 분야

### 1. 농어촌 공영버스 운영 부적정

○ 여객자동차 운수사업법에 의하여 운송종사자는 여객에 대한 서비스의 질을 높이고 안전을 위하여 필요한 교육과 적성에 대한 정밀검사를 시행토록 하고 있으나 ○개면 공영버스 ○대에 소속된 운송종사자 ○○명중 ○○명이 적성검사를 미 실시하였고 직무교육은 ○○명 전원이 이수하지 않음.

### 2 수산물 가공·유통시설 사후관리 소홀

○ 해양수산시설 사후관리가 연 1회 시행되고 있고, 2008, 2009년도에 점검결과를 살펴보면 연중 동일한 시설물에 대하여 운영·관리가 부실한 것으로 조사 후 그에 대한 적절한 조치를 취하겠다고 보고하였음에도

그에 대한 후속조치 및 동 시설물에 대한 활용방안 강구가 미흡한 상황으로, 현재 해양수산시설 사후관리는 단순히 점검만을 시행한데 그쳐 행정조치가 이행되지 않은 점을 감안할 때 사후관리를 소홀히 함.

## 지적 및 토지 분야

### 1. 부동산실명법 위반자 과징금 미 부과

○ 2008년 부터 2010. 10. 30까지 지방세 납세의무자로부터 등록세, 취득세 등 자진 신고시 제출받은 법원의 판결문과 검인을 받은 법원의 판결문 검토 결과 부동산실명법 위반자에 대한 과징금을 미부과 함.



## 2. 개별 공시지가 조사·산정 소홀

○ 2010. 1. 1기준으로 2010. 5. 31. 지가결정·공시한 개별공시지가에 대하여 토지특성조사, 산정시 일단지로 조사, 산정을 하여야 하나 ○ ○면 ○ ○외 9건에 대하여 감사일 현재 까지 토지특성조사 및 한국토지정보시스템(공시지가관리)에 일단지에 대한 일부관련지번 미기재로 인하여 개별공시지가 가격이 불균형을 이루는 등 일단지 현황 관리를 소홀히 함.

### 토목건설 분야

#### 1. ○ ○ 해수욕장 주차장 실시설계 부적정

○ ○ ○ 해수욕장 주차장은 노체부분에 투수성 재료를 사용하여 동상방지층이 불필요함에도 동상방지층을 설치하였고 불필요한 웬스설치 및 운반비를 계상하여 공사비를 과다하게 반영함

#### 2. 산림형질변경 허가 및 관리 부적정

○ 임도를 현황도로로 인정하여 영흥면 산 ○ ○ (구지번)상에 주택 및 근린생활시설 부지 등으로 산림형질변경을 허가하여 산림행정에 적정을 기하지 못했으며 산림형질 변경허가 및 변경신고를 하면서 수허가지의 귀책사유로 허가기간 미 연장, 복구명령 미이행, 허가조건 위반 등 불법사항에 대한 고발 및 허가취소 등 행정절차 미이행

○ 주택건축을 위한 부지조성 산림형질변경 복구설계서 승인처리계획에 의거 산림형질변경 허가(산지전용)를 하고, 산림복구설계를 승인하였으나 산림복구가 안된 건에 대하여 복구준공검사 신청 시 형질변경허가 및 복구설계서의 승인사항에 대한 이행여부를 현장확인 후 준공처리하겠다고 하였으나 복구 준공되지 않은 산 ○ ○ 번지 등을 복구기간 내 복구여부를 확인하지 않고 방치함.

### 3. ○○ 양식장 설계·시공 부적정

○ ○○양식장 시설공사는 양식장 계획(설계) 수위는 침투류 해석 등을 통하여 적정한 불투수층 형성 방안을 강구하여야 함에도 이를 검토하지 않고 제체 사석과 내측의 피복석 하단에 방수 쉬트로 설계 및 시공하였으며, 양식장의 유지관리 등 목적으로 배수 시 외수위 만조 또는 내수위 유지 시 외수위 간조일 경우 등 불리한 조건에도 제체의 안정성을 확보할 수 있도록 설계·시공되어야 함에도

항시 내측수위를 유지할 것으로 판단하여 히빙현상에 대해 안정한 것으로 검토 하였으며 수문설치 및 준설공사 시 외부수 유입을 차단함으로써 인하여 설계조건을 만족시키지 못하고, 누수발생에 따른 보수보강(안) 방침에서도 토질조사 및 침투류 해석 등을 통한 보강심도(깊이) 결정은 물론 그라우팅 시공 시 제체사석 전체구간에서의 주입 및 누수차단 효과, 수위차에 의한 제체 안정성 확보 등을 종합적으로 검토하지 아니함.

### 4. 불법형질(형상) 변경토지 사후관리 등에 관한 사항

○ 2002년부터 2004년 사이 영흥면 외리 ○○번지 일대의 불법형질 변경에 대하여 원상회복을 이행하지 아니하였는데도 원상회복 등을 위한 필요한 조치를 하지 아니한 채 방치한 사실이 있으며

2009년도 과거 불법으로 형질을 변경한 영흥면 ○○번지 외 3필지 등 필요한 조치가 이루어지지 않았는데도 불법형질변경 사실을 모른 채 개발행위를 허가를 동의함.

## 건축·녹지 분야

### 1. ○○어촌계 어업인복지회관 및 수산물가공시설 공사에 관한사항

○ ○○시설공사 설계용역 및 공사를 추진하면서 설계도면 유리공사, 공사시방서, 설계내역서가 서로 상이한 경우에는 설계변경 등 필요한 조치를 하여야 함에도 이를 시행하지 않았으며, 또한 『인천광역시 건설공사 감독자의 업무처리 규정』 제6조(공사감독자의 서류 작성·비치) 및 『인천광역시 옹진군 건설공사 감독자의 업무처리 규정』 제6조(발주청의 서류 작성·비치)에 따라 공사감독자는 공사감독일지를 작성하여야 함에도, 공사감독 일지를 작성하지 않음.

### 2. ○○묘지 공원화사업 원가계산 및 감독소홀

○ ○○묘지 등 6개소 공원화사업을 시행함에 있어 묘지부분 사면 안정화를 위하여 자연석 쌓기로 설계되었으나, 주 재료인 자연석은 채취가 어렵고 단가가 고가로 경관적 가치 등이 높은 지역에 사용하며, 대부분은 자연석 형태와 유사한 가공 조경석을 사용하여 시공이 가능함에도 원가계산 검토를 소홀하게 하여 고가의 단가를 적용하였으며, 공사시행과정에서 ○○공설묘지 등 2개소 공원화사업은 자연석이 아닌 가공 조경석으로 시공하였고, ○○ 공설묘지 등 4개소 공원화사업을 진행 중에 있음에도 설계변경(감액) 등의 조치를 취하지 않음.

### 3. 숲 가꾸기 사업 감리용역 감독 부적정

○ 숲 가꾸기 사업 감리용역을 시행하면서 과업 지시서에 의거 감리원이 소반별로 최소 3회 이상 현지를 방문하여 숲 가꾸기 사업의 실행상태를 확인하여 설계도서, 시방서 및 관계규정과 작업경계표

시, 제거목 선정 등이 적합하게 실행되고 있는지 여부를 점검하고 그 결과를 서면으로 보고하여야 하나, 감리완료보고서 확인결과 소반별 3회 이상 공사감리를 수행하지 않는 등 감리업무를 소홀하게 처리함.

## 수범사례 1 저소득 노인 무료급식

## □ 개 요

## ○ 현 황

(2010. 10월 기준/ 명)

구 분	계	북도	연평	백령	대청	덕적	자월	영흥
계	458	58	43	149	43	56	18	91
65세이상수급자수	164	15	21	52	11	23	10	32
독거노인	294	43	22	97	32	33	8	59

○ 기 간 : 2010. 8 ~ 12

○ 지원대상 : 기초생활수급자, 독거노인

○ 사업내용 : 독거노인 및 저소득 노인들에게 무료식사 제공

○ 장 소 : 7개면

○ 방 법 : 자원봉사자 활용 하여 월 2~3회 제공

○ 예 산 액 : 20백만원 (군비100%)

○ 주 관 : 웅진군자원봉사센터

## □ 그동안 추진상황

○ 무료급식사업 추진계획 수립 및 준비 : 2010. 7

○ 무료급식사업 추진 : 7개면/24회/1,448명

## □ 향후 추진계획

○ 자원봉사자 수 및 후원자(무료급식사업비)발굴로 수혜 대상 확대 실시

## □ 기대효과

○ 독거노인들의 건강증진도모와 이웃과 함께 살아가는 자원봉사 의미 제고

## 수범사례 2 무상 보육료 지원사업

### □ 사업개요

#### ○ 현 황

(2010.11.15 현재/개소)

구 분	계	북도	연평	백령	대청	덕적	자월	영흥
총 계	19	2	2	6	2	1	1	5
어린이집	8	0	1	3	1	0	0	3
유치원	11	2	1	3	1	1	1	2

○ 지원대상 : 웅진군에 주소를 두고 관내 보육·교육 시설을 이용하는 영유아

○ 지원내용 : 보육료 및 교육비, 급식비 본인 부담금 전액

※ 중앙부처 보육료·교육비 지원사업 수혜금액 제외

○ 예산액 : 451백만원 (균비100%)

### □ 그동안 추진상황

○ 근거 기준 마련 : 『웅진군 영유아 보육료 지급에 관한 조례』 제정('07. 1. 11)

○ 무상보육료 지원 실적

- ▶ 2007년 : 16개소 / 3,291명 / 318백만원
- ▶ 2008년 : 16개소 / 3,940명 / 428백만원
- ▶ 2009년 : 19개소 / 4,119명 / 564백만원
- ▶ 2010년 : 19개소 / 2,887명 / 413백만원 (2010.10.말 현재)

### □ 향후 추진계획

○ 2011년 보건복지부 저소득보육료 전액지원 대상자가 소득하위 70%로 확대됨에 따라 「영유아수당」 지급으로 사업을 변경 추진할 계획임

## 수범사례 3 각급학교 무료급식 실시

### □ 사업개요

- 지원대상 : 관내 초·중·고등학교 22개 학교 1,160명
- 추진방법 : 학교급식비 중 학부모부담금 전액 지원  
야간자율학습 실시에 따른 중·고교생 석식비 지원
- 지원근거 : 「학교급식법」 제9조, 「웅진군 교육지원에 관한 조례」

### □ 그동안 추진상황

- 2008~2010년 급식비 지원
  - 2008년 : 관내 고등학교 172명/석식비 82,648천원
  - 2009년 : 관내 중학교3학년, 고등학교 218명/석식비 115,389천원
  - 2010년 : 관내 초·중·고등학교 1,160명/중·석식비 312,396천원
- ※ 중식비 학부모부담금 지원(2학기), 석식비 전액 지원(1~2학기)

### □ 향후 추진계획

- 2011년 교육경비보조금 지원계획 수립, 무료급식 전면 시행

### □ 기대효과

- 성장기 학생의 발육에 필요한 균형된 영양식 공급으로 심신의 조화로운 발달 도모
- 부모들의 경제적 부담을 경감하고 교육 여건 개선을 통한 미래인재 육성에 기여

## 수범사례 4 2009 옹진군 아름다운 건축물 선정 추진

### □ 사업개요

- 시상명 : 『2009 옹진군 아름다운 건축물 선정』
- 주 최 : 인천광역시 옹진군
- 기 간 : 2009. 7. 6 ~ 2009. 9. 30(공모~전시)
- 대 상 : 건축물대장에 등재된 옹진군 내 소재 건축물
  - 일반건축물(주택) 및 공공건축물(각종청사 및 관공서소유 건축물)

### □ 그동안 추진상황

- 아름다운 건축물 응모신청 접수
  - 2009.9.4일 [총 30건(일반 23건, 공공 7건)]
- 아름다운 건축물 선정에 따른 예비심사
  - 2009.9.5일 [총 14건(일반 9건, 공공 5건)]
- 아름다운 건축물 선정 심사위원회 개최 및 선정
  - 2009.9.10일 [총 5건(일반 4건, 공공 1건)]
- 아름다운 건축물 수상작 전시
  - 2009.9.14일~9.30 [옹진군 직거래 장터 및 군청 1층 로비]

### □ 기대효과

- 옹진군 건축물의 이미지 제고 및 홍보효과로 관내 건축문화 수준 향상
- 건축주의 마인드 변화에 기여함을 통해 주변 환경과의 조화로운 건축물 건축으로 도서경관 개선에 이바지



## 수범사례 5 백령 · 대청 팸투어

### ☐ 사업개요

- 기 간 : 2010. 8. 16 ~ 2010. 9. 13(1~9기, 1기당 2~3일)
- 대상지역 : 백령, 대청면
- 참석대상 : 인천시민 및 타시도민
- 사 업 비 : 100백만원(군비)
- 대상별 지원비율
  - 인천시민 : 운임 전액 지원(인천시 40%, 옹진군 30%, 선사 30%)
  - 타시도민 : 운임 자부담 30%(옹진군 40%, 선사 30%, 자부담 30%)

### ☐ 추진실적

- 참여현황

(단위 : 명)

구 분	참 여 현 황					비 고
	계획인원	합계	인천시민	기타지역	비율	
합 계	2,400	1,776	935	841	74.0%	1기~9기

※ 6기, 7기는 여객선 미운항으로 사업취소

### ☐ 향후 추진계획

- 향후 확대시행을 위한 국비(특별교부세), 시비 요구
- 백령, 대청뿐만 아니라 관광객이 감소하고 있는 타 도서 확대 시행

### ☐ 기대효과

- 팸투어 관광상품을 개발하여 위축된 도서관광 활성화
- 관광객 증가를 통한 옹진 관광이미지 제고 및 지역경제 활성화

## 수범사례 6 백령면 진촌지구 간척지 경관조성사업

### □ 사업개요

- 기 간 : 2009. 1월~2011. 12월
- 장 소 : 백령면 진촌지구
- 사업량 : 30ha
- 사업비 : 110백만원
- 사업내용
  - 시험재배 화종 : 튼립, 백합, 아네모네, 꽃 양귀비(4종)
  - 동계·하계 경관조성
  - 경계목 설치 및 표찰수립, 점적관수시설 설치

### □ 그동안 추진상황

- 동계 경관작물 파종 : 21ha (유채, 밀)
- 하계 경관작물 파종 : 21ha (해바라기, 코스모스, 메밀등)
- 우리밀 수확 : 20,000kg

### □ 향후 추진계획

- 시험포장 비배 및 재배관리 : 연중
- 화종별 개화
  - 튼립(4월), 아네모네(5월), 백합(6월)
  - 개화시기에 맞춰 농촌체험행사, 원예체험
  - 유채(8.7ha), 해바라기(3.5ha), 코스모스(5.2ha), 밀(18.5ha)등

### □ 기대효과

- 관광객에게 볼거리 제공, 관광명소화로 청정 옹진 섬 이미지 제고
- 간척지 적극 활용으로 지역주민소득증대에 기여

(담당부서 : 자치행정과, ☎ 899-2132)

## ☐ **현황 및 실태**

- 도서벽지 등 특수지역에 근무할 대상자를 제한경쟁특별임용을 통하여 동지역 근무자를 대상으로 하여 채용

## ☐ **문제점**

- 연고지 및 도서벽지 거주자에 대하여 한정하여 도서벽지 근무자 채용추진으로 공무원 수준이 하락되는 경향이 있음
- 공무원 희망자가 폭발적으로 증가하고 있는데 반해 지역 제한 추진으로 사회통념상 불 부합

## ☐ **개선의견**

- 지방공무원법 제27조 특별채용요건 중 지역제한등을 추진할 수 있는 관련조항 및 근거 삭제를 통하여
- 타 지역 출신자도 도서벽지 지역 근무자를 채용할 수 있도록 개선

## ☐ **관련법규 및 소관 부처**

- 행정안전부

## 제도개선(건의) 2 건축허가(신고) 제약사항 개선

(담당부서 : 도서개발과, ☎ 899-2842)

### ☐ 현황 및 실태

- 건축법 제8조 제6항, 제8항, 제10조 및 제16조  
→ 건축법 제8조(제9조 포함) 건축허가 시 동법 제8조 제6항 규정을 준용하여 건축허가 시 개별허가(산지, 농지, 개발행위허가 등) 의제 처리

### ☐ 문제점

- 건축법 규정의 건축허가(신고)와 관련되어 건축 관계자 변경신고, 착공신고(연기 포함)의 처리 시, 최초 건축허가와 같이 기존 개별허가 의제 처리된 사항의 변경에 대한 의제 처리 규정이 없음
- 건축법으로만 건축 관계자 변경, 착공신고(연기 포함)처리 시 의제 처리된 개별허가 상의 문제점 발생  
→ 건축주 명의변경, 착공신고 및 연기 처리시 개별전용허가 기간 도래 발생

### ☐ 개선의견

- 건축법 제8조 제8항, 제10조 및 제16조 규정에 동법 제9조 제2항 규정과 같이 “제8조 제6항 규정을 준용한다” 라고 조문 개정 필요

### ☐ 관련법규 및 소관 부처

- 국토해양부

## 제도개선(건의) 3 건축허가(신고) 제약사항 개선

(담당부서 : 건설재난과, ☎ 899-2912)

### ☐ 현황 및 실태

- 해양환경관리법 제85조(해역이용영향평가)  
바다골재채취의 경우 평가대상사업자가 설명회 또는 공청회를 개최하고 이해관계자의 의견수렴 등 필요한 절차를 거쳐 해역이용영향평가서를 작성하도록 규정
- 해양환경관리법 시행규칙 제50조, 제51조, 제52조  
해역이용영향평가서 초안 작성→주민공람→설명회개최→공청회 개최
- 해양환경관리법 시행규칙 제52조 제1항 제3호에 해당하는 바다 골재 채취는 공청회를 개최하여야 함.

### ☐ 문제점

- 설명회 및 공청회를 개최하기 전 사업의 개요, 일시 및 장소 등을 각각 7일 전, 14일 전까지 공고토록 하고 있어 이로 인하여 공고기간만 총 21일 이상의 기간이 소요됨

### ☐ 개선의견

- 설명회 및 공청회의 개최 전 필요절차인 공고기간을 축소하고 각각의 해당 자료 및 장소에 대한 준비기간을 단축하기 위하여 설명회와 공청회를 일괄 개최할 수 있도록 하거나, 설명회 이후 공청회 개최가 필요하다는 의견이 없을시 공청회를 개최하지 않아도 설명회로 갈음할 수 있도록 관계법령 개정

### ☐ 관련법규 및 소관 부처

- 국토해양부

## 제도개선(건의) 4 어장관리선 지정어선 낚시어업신고 대상제외

(담당부서 : 해양수산물과, ☎ 899-2721)

### ☐ 현황 및 실태

- 『낚시어선업법 시행령』 제2조(낚시어선의 규모 및 선령 등)  
현행법상 어업허가를 받았거나 관리선으로 지정을 받은 어선은  
낚시어업신고를 할 수 있도록 되어있음

### ☐ 문제점

- 어업허가를 받은 어선의 경우 휴어기동안 생계유지차원에서 낚시  
어업신고를 하고 영업을 할 수 있도록 한 것이 법령제정의 취지로  
판단되나
- 어장관리선의 경우에는 어업허가 없이 양식어장 관리목적으로 지  
정받아 사용하는 것으로 동 관리선에 낚시어업신고를 할 수 있도  
록 허용하는 것은 어선감척 등의 정책과 맞지 않으며 또한 법을  
악용하여 관리선을 목적대로 사용하지 않고 낚시어선으로 사용하는  
사례가 발생하므로 기존 어업허가 있는 어업인들로부터 민원이  
제기되는 등 문제발생

### ☐ 개선의견

- 어장관리선은 낚시어업신고를 할 수 없도록 법령 개정 건의

### ☐ 관련법규 및 소관 부처

- 농림수산식품부

## 제도개선(건의) 5 효율적인 어업관리를 위한 자원관리채취선 지정

(담당부서 : 해양수산과, ☎ 899-2721)

### ☐ 현황 및 실태

- 수산업법 제27조 및 동법시행령 제17조 위 규정에 의거 현재 인천광역시와 자원관리채취선(잠수기를 이용하는 어선) 지정 제외되어 있는 실정임

### ☐ 문제점

- 우리군 관내 도서지역 여건 상 간조 시 수심이 깊은 면허 해역이 다수이나 현행 법령으로는 자원관리채취선을 지정받을 수 없고,
- 고령화된 어업인 들이 직접 나잡 등으로 고소득 품종인 정착성 양식물(전복·해삼 등) 채취가 점차 어려워져 효율적인 어업권 관리가 불가능함

### ☐ 개선의견

현 행 법			개 정 안		
제17조 (관리선의 대상 및 그 지정) ① 법 제27조제2항에 따른 관리선으로 사용할 수 있는 어선은 별표 1과 같다.			제17조 (관리선의 대상 및 그 지정) ① 법 제27조제2항에 따른 관리선으로 사용할 수 있는 어선은 별표 1과 같다.		
【별표1】 관리선으로 사용할 수 있는 어선			【별표1】 관리선으로 사용할 수 있는 어선		
어업별	지 역 별 현 행	관리선으로 사용할 수 있는 어선 및 어구	어업별	지 역 별 개 정 안	관리선으로 사용할 수 있는 어선 및 어구
패류양식·어류등양식·복합양식·협동양식 및 마을어업	강원도·경상북도·제주특별자치도	양식장형망선, 자원관리채취선 또는 형망어업·잠수기어업이 허가된 어선	패류양식·어류등양식·복합양식·협동양식 및 마을어업	<u>인천광역시</u> 강원도·경상북도·제주특별자치도	양식장형망선, 자원관리채취선 또는 형망어업·잠수기어업이 허가된 어선
※ 자원관리채취선 : 잠수기를 이용하는 어선			※ 자원관리채취선 : 잠수기를 이용하는 어선		

### ☐ 관련법규 및 소관 부처

- 농림수산식품부