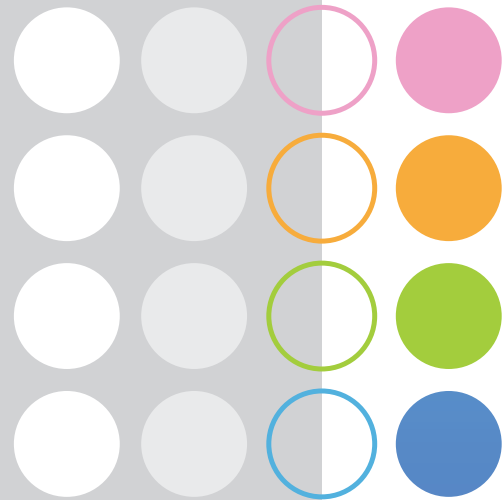


2021년 인천시 주민참여예산제 안내서



목차

2	주민참여예산제 이해하기
4	인천의 주민참여예산제
9	2021 인천주민참여예산제 안내
16	주민참여예산위원회
18	주민 제안 신청 방법
20	주민참여예산 일정

I. 주민참여예산제 이해하기

주민참여예산제도(citizen participatory budgeting)는 1989년 브라질의 포르투 알레그리시에서 세계 최초로 실시된 이후 남미, 유럽, 아시아, 북미, 아프리카 등 전 세계로 확산되었고, 오늘날 명실상부한 글로벌 공공재(global public good)로서 자리 매김 하였습니다.

우리나라는 2000년대 초에 소수의 지방자치단체를 중심으로 초보 단계의 참여예산을 실시하다가 정부가 전면적인 법 개정(2011년)에 나서면서 전국의 지방자치단체들이 의무적으로 시행하게 되었습니다.

우리나라 주민참여예산제 변화



주민참여예산제는 예산의 운영과정에 일반 시민이 직접 참여해서 일상생활 속에서 느끼는 불편함을 해소하기 위해 사업을 결정할 수 있는 권한과 영향력을 부여하여 재정민주주의, 풀뿌리 민주주의 확산에 기여하였습니다.

주민참여예산제를 통해 제한적이기는 하지만 일반 시민이 재정 권한을 갖고 예산의 계획과 편성 및 집행 관리에 개입하여 시민과 시민 그리고 지방자치단체와 대화와 소통을 이어가고 있습니다. 대화의 가치에 기반을 두는 새로운 예산운영시스템은 전 세계적으로 신선한 충격과 공감을 불러일으켰습니다.

UN

“주민참여예산제는 예산을 인간개발에 우선순위를 두는 방향으로 재조정하는 실천을 통해 행정의 투명성을 보장하는 가장 혁신적인 방법 중의 하나”



II. 인천의 주민참여예산제

인천시는 지방재정법 개정으로 주민참여예산제도가 전국적으로 추진되기 전인 1999년부터 시민사회단체와 “실국별 예산정책토론회”를 개최하여 예산편성에 대한 주민 의견을 반영해 왔습니다.

2011년 주민참여예산제 운영 조례를 제정하고, 인천형 모델 개발을 위한 제도 연구 의뢰, 2013년 5월 제 1기 주민참여예산위원회 공개모집으로 본격적으로 제도를 운영하여 오늘에 이르고 있습니다.

연혁

1999~2017

- 1999. 실국별 예산정책토론회 개최로 예산편성에 대한 주민의견서 반영 시작
- 2011.07. 인천광역시 주민참여예산제 운영 조례 제정
(행정안전부 표준조례안 반영, 전체 위원 30명)
- 2012.11. 인천광역시 주민참여예산제 운영 조례 전부 개정(전체 위원 100명)
- 2013.07. 제1기 주민참여예산위원회 위원 위촉으로 본격 시작

2018~2019

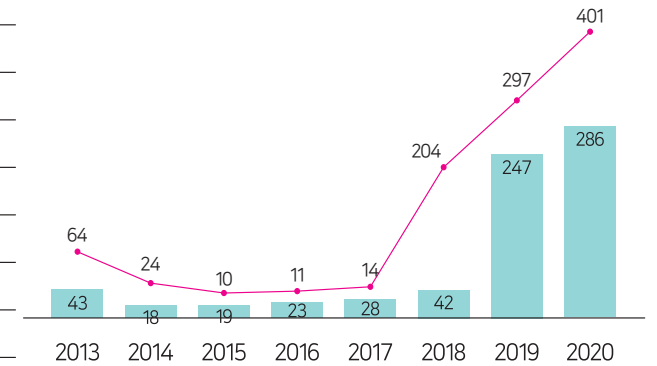
- 2018.11. 인천광역시 주민참여예산제 활성화 계획 수립
(주민참여의 범위 확대, 참여예산위원회 확대(200명), 지원센터 설치 등)
- 2019.02. 주민참여예산제 운영 계획 수립 공고 및 인천주민참여예산지원센터 개소
- 2019.08.~09. 온라인 주민투표 도입
- 2019.09.~10. 주민참여예산총회 개최
- 2019.12. 주민참여예산 247건 297억원 반영

2020~

- 2020.08.~09. 온라인 주민투표 및 총회 개최
- 2020.12. 주민참여예산 286건 401억 반영

참여예산 규모 확대 연도별 반영현황

연도별	사업수(건)	사업비(억 원)
2013	43	64
2014	18	24
2015	19	10
2016	23	11
2017	28	14
2018	42	204
2019	247	297
2020	286	401



참여인원 확대

주민참여예산위원
수 확대

2018
100명

2019
200명

주민투표 도입으로
참여인원 증가

2018
433명

2019
17,334명

2020
26,807명

참여예산 집행과정 모니터링 확대

2019 1개 유형, 42개 사업, 199억원

2020 4개 유형, 247개 사업, 297억원

* 모니터링 교육 177명 참여 모니터링 참여인원 108회(현장점검 74회 392명)

운영
변화
과정

구 분	2013~2018 상반기	2018. 하반기 ~ 2021
목표규모(억원)	10억원대	▶ 2019년 300억 / 2020년 400억 / 2021년 500억 목표
사업유형	일반참여형	▶ 참여형(일반/지역) + 계획형 (시/동) ▶ 참여형(일반/시정/지역) + 협치형 (시정/동) ▶ 참여형 + 협치형 + 주민자치회형
시민참여범위	공모사업 제안	▶ 공모사업 제안 ▶ 주민의견서 (결산, 예산편성방향, 신규사업 5억 이상) ▶ 집행과정 모니터링
분과위원회	10개 분과	▶ 12개 분과
예산학교 교육	1개 과정 (참여예산위원 100명 이내)	▶ 상설예산학교 : 시민대상 참여예산 기본교육 ▶ 참여예산문과과정 : 참여예산위원, 협치단 대상 ▶ 운영단계별 교육 ▶ 맞춤형(찾아가는) 예산학교 : 의제발굴 지원 교육
최종사업 선정방법	민관협의회 결정	▶ 전자투표 도입 ▶ 참여예산 총회

2020년
참여예산사업
우수 사례
(2019년 발굴 사업)

스마트 횡단보도
설치 사업

스마트횡단보도 : 인공지능 센서, 사물인터넷 등 스마트 기술을 활용하여 바닥만 보고도 현재 신호를 인식하여 보행자가 안전하게 길을 건널 수 있도록 돕는 교통시설물



화재취약가구
소화기 및
감지기 보급

화재취약계층에 주택용 소방시설을 보급하여 주택화재 발생 시 빠른 초동조치를 통해 인명·재산 피해를 경감



무장애 통합 놀이터 조성

턱, 계단 등 보행에 장애가 되는 요소를 제거하고, 누워서 타는 그네와 시소, 턱이 없는 회전 무대 등 함께 이용할 수 있는 놀이시설을 설치하여 장애 아동과 비장애아동이 서로 어울리며 성장



미적분 (미래 적성 분석)

일회성 특강 프로그램을 수련관 별로(14개소) 진로분야를 특화시켜 운영
체험중심의 집중 프로그램을 운영하여 청소년들의 진로 설정에 도움



III. 2021 인천주민참여예산제 안내

2021 인천주민참여예산 ①

사업 제안 시민참여 유형 다양화 및 확대

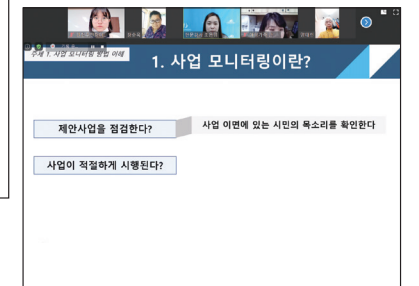
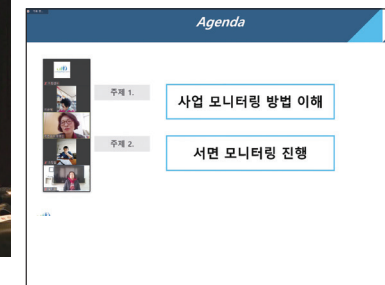
· 참여예산 규모(목표): 500억원('22년 본예산 기준)

사업유형

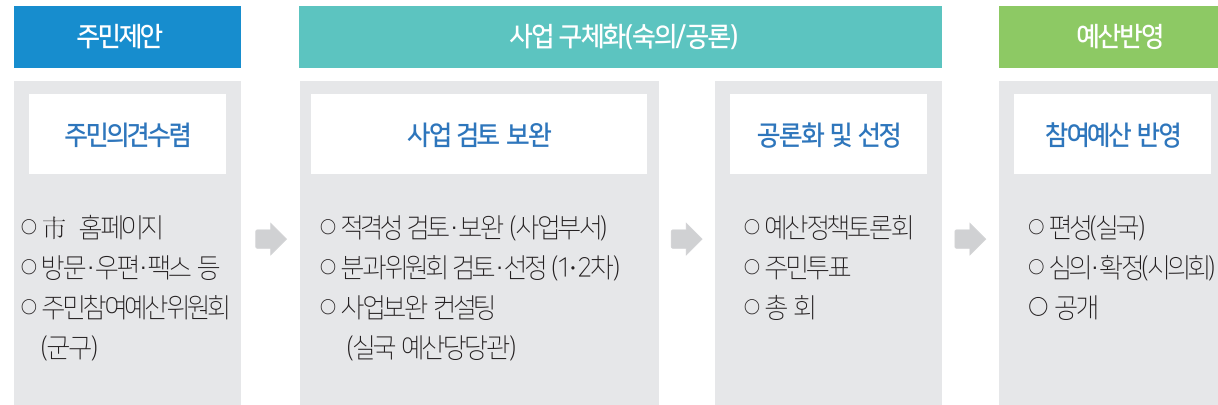
(단위: 억원)

유 형 별	규 모	사 업 내 용	제 안 자
계	500		
참 여 형	200	도시 문제 해결과 시민편익을 위한 일반시민 제안 공모사업 *2개이상 군구 해당사업	일반시민, 군구주민참여예산위원회
협 치 형	250	사업과정에 민관이 공동으로 참여하는 사업 *각종 경로의 시민제안에 대해 민간숙의 완료 사업 ** 사업제안 과정부터 민관이 공동 참여하여 특정의제사업 발굴 (민관협치기구 또는 협치단 구성 참여)	시민참여기구, 협치단
주민자치회형	50	읍 면 동 단위 생활밀착형 사업 지원(50억) *주민자치회 운영 등 주민 속의 공론화 과정을 통한 사업	주민자치회 및 일반시민

※ 제안사업 신청 건에 따라 유형별 사업비 규모는 달라질 수 있음



제안 사업 처리 절차



제안사업 심사기준

- ◆ 시 전체를 대상으로 하는 사업을 우선
- ◆ 사업의 기대 효과가 일반 시민에게 보편적으로 제공되는 사업을 우선
- ◆ 행사성 경비 사업 지양(분과별 실링의 5%이내)
- ◆ 부정적 사업
 - 관련 법령이나 시 조례 등에 위반되는 사업
 - 국고보조사업, 국가직접사업, 단년도 사업이 아닌 계속비 사업
(국비사업 및 군구 사업은 제외하나 사업추진상 매칭 국비·군구사업비는 포함)
 - 군구 소관 사무 및 타기관에 해당하는 사업
(군구 참여예산 및 해당기관으로 이관)
 - 기관, 단체 등의 운영비, 인건비, 기능보강 요구사업
 - 임대 보증금 등 단순 금품 제공 또는 인적 서비스를 제공하는 시혜적 사업
 - 특정 단체 지원을 전제로 한 사업이나 특정 제품을 판매할 목적으로 제안한 사업
 - 기타 사업 목적이 공익을 저해할 우려가 되는 사업 등
- ※ 참여예산사업도 일반예산사업과 동일하게 예산편성을 위한 사전 심의 절차
(보조금, 용역, 투자심의 등)를 거쳐야하므로 해당 심의과정에서 제외될 수 있음

주민투표

주민이 제안한 사업은 사업 담당 부서의 적격성 검토와 분과위원회 심의를 거친 후 시민투표를 실시하여 예산 반영 최종 우선순위 결정

- ◆ 투표대상 : 총회에 상정된 2022회계년도 주민참여예산사업(안)
- ◆ 장 소 : 온라인
- ◆ 투표 대상자 : 인천시민
- ◆ 투표 기간 등

구 분	주 요 내 용
투표기간	2021. 8. 1~8. 30(예정)
투표방법	전자투표 (모바일 또는 PC활용)
투 표 권	각 분야별 투표대상 사업수를 감안, 투표 사업수 결정

◆ 주민투표 결과

○ 전자투표를 집계하여 개표결과로 총회 당일 최종사업 선정

시 민	주민참여예산위원회	주민투표 (시민)
주민제안	주민제안 120% 선정	예산반영 우선순위 100% 선정

◆ 총회

2022회계년도 주민참여예산사업 최종 선정 승인
예산편성방향 등 예산과정에 대한 주민의견서 확정

2021 인천주민참여예산 ②

재정운영과정 참여

자치분권 확대 기초에 발맞춰 예산편성 뿐만 아니라 결산, 예산편성방향, 3억이상 신규사업 의견 제출 등 주민의 견서 운영

2021년 주민의견수렴 대상분야

분 야	참 여 방 법	시 기	운 영 주 체
2022년 예산편성관련 (편성방향, 주요사업 등)	예산정책토론회 (의견제시)	6월~7월	참여예산 분과 담당부서 (12개)
중기지방 재정계획 등 주요정책사업	설명회, 토론회, 공청회 등 설명회, 토론회, 공청회 등	9월 연중	실국별 사업부서
2020년 결산	재정공시 및 설문조사 (주민이 알기쉬운 결산보고서 제작 공시)	5월~8월	회계담당관

※ 市 누리집 및 온라인자문단 등을 통한 상시 의견 참여 가능

온예산스터디

주민참여예산위원의 자율적 학습소모임

예산분야는 전문적 영역으로 시민이 쉽게 접근하기 힘들다는 의견이 많아 이를 해소하기 위해 온예산스터디를 개설함.



2021 인천주민참여예산 ③

사업집행과정 참여

참여예산사업 집행과정 시민 참여로 시민 눈높이에서 집행상황을 점검하고 시민의 삶의 질을 향상시키는 좋은 예산을 늘리고, 시민 감시를 통해 예산낭비성, 중복사업 등을 줄이기 위한 시민 속의 과정 운영

참여예산사업 모니터링 ('20년 발굴 사업)

추천내역 제공	추가요구자료 등 정보제공(3월)	모니터링교육 (4월)	모니터링 (5월~10월)	결과보고서제출 (10월)	부서통보 및 개선권고
예산담당관 → 모니터링단	사업부서 ↔ 모니터링단	지원센터 → 모니터링단	현장모니터 → 서면모니터	모니터링단 → 예산담당관	예산담당관 → 사업부서

참여예산사업 직접집행 ('20년 발굴 동협치 주민주도형만 해당)

자치구별로 지원계획 수립 후 해당 동 주민자치회와 연계 운영

2021 인천주민참여예산 ④

예산학교

참여예산제도 및 인천시 예산 현황에 대한 교육을 통해 시민 역량을 강화하고, 능동적으로 참여예산제도에 참여할 수 있는 환경을 조성하기 위해 예산학교 운영
인천시민이면 누구나 참여할 수 있는 상설예산학교, 참여예산위원 및 협치단을 대상으로 참여단계별 예산학교 전문과정 운영 그리고 공무원을 대상으로 한 교육 운영.

2021년 주민의견수렴 대상분야

구 분	대 상	시 기	운영횟수	비 고
예산학교 기본과정	일반시민 (50명/회)	2월, 10월	7회*4시간	위원자격 의무교육
	일반시민 (온라인과정운영)	5월~12월	3강*3시간	홈페이지 수료자 관리
찾아가는 맞춤형 예산학교	위원 및 시민 취약계층 (20명/회)	3~4월	40회*2시간	주민제안발굴 실습과정
	의제별 희망 시민 (50명/회)	5~6월	1회*8시간	특화이제발굴 (시정현안)
워크숍	참여예산위원 (200명/회)	1분기	12회*3시간 (분과별 운영)	실국별 주요사업 안내 위원회 연간계획 성인지교육포함
전문과정	참여예산위원 (200명/회)	4월~10월	3개 과정 (분과별 운영)	위원역량강화 (심사·주민의견·모니터)

※ 인천주민참여예산지원센터의 「2021년 사업운영계획」에 따라 변경가능



2021 인천주민참여예산 ⑤

주민참여예산 활성화

찾아가는 주민참여예산제 운영

구 분	대 상	교육시간	운영횟수	비 고
찾아가는 참여예산 설명회	5인이상 모임 학교·기관·단체 (5명/회)	3~4월	50회*1시간	

주민참여예산위원회 지원 기능 강화

구 분	시 기	지 원 내 용	비 고
위원회의 운영지원	연중	회의운영 및 속의 지원 예산정책토론회의 실행지원 평가워크숍	
온예산 스터디	6~7월	36회(분과별 3회*3시간) 시 주요사업 및 정책방향 시 재정운영관련 위원역량강화	분과별 운영

참여예산 생태계 조성

구 분	시 기	지 원 내 용	비 고
전문인력 양성운영	연중	전문강사단 및 민간지원관 양성	
네트워크 구축운영	연중	군구참여예산위원회 활성화지원 참여예산 기지단 운영 참여예산 컨퍼런스 등	
군구협업 체계구축	연중	군구참여예산 교육컨설팅 강사연계 활성화 지원	

※ 인천주민참여예산지원센터의 「2021년 사업운영계획」에 따라 변경가능

Ⅳ. 주민참여예산위원회

① 주민참여예산위원회

- ◆ **위원수** : 200명 이내 (공모 160명 이상, 추천 40명 이내)
- ◆ **임 기** : 1년 (2회한, 연임가능)
- ◆ **임원구성** : 위원장 1명, 부위원장 1명 (*분과위원장 12명중 호선)간사 2명 (분과위원장 1, 예산담당관 1)
위원회에 두는 분과위원회 수 : 12개

주요기능

중장기 예산편성 및 대규모 투자사업 **예산에 대한 의견 제출**

주민들의 의견을 수렴하기 위한 현장방문, 공청회, 토론회 등의 개최

예산편성 및 결산에 대한 의견 제출

군구위원회 및 주민이 제안한 사업을 분과위원회에 부의

분과위원회의 의견 심의·조정

총회결과 및 참여예산에 대한 평가

보조금 부정수급 감시 및 신고에 관한 사항

그 밖에 주민참여예산제 활성화를 위해 필요한 활동 등

※ 분과위원장 회의가 위원회 기능을 수행하며 위원장, 부위원장, 간사는 분과위원장 회의에서 호선

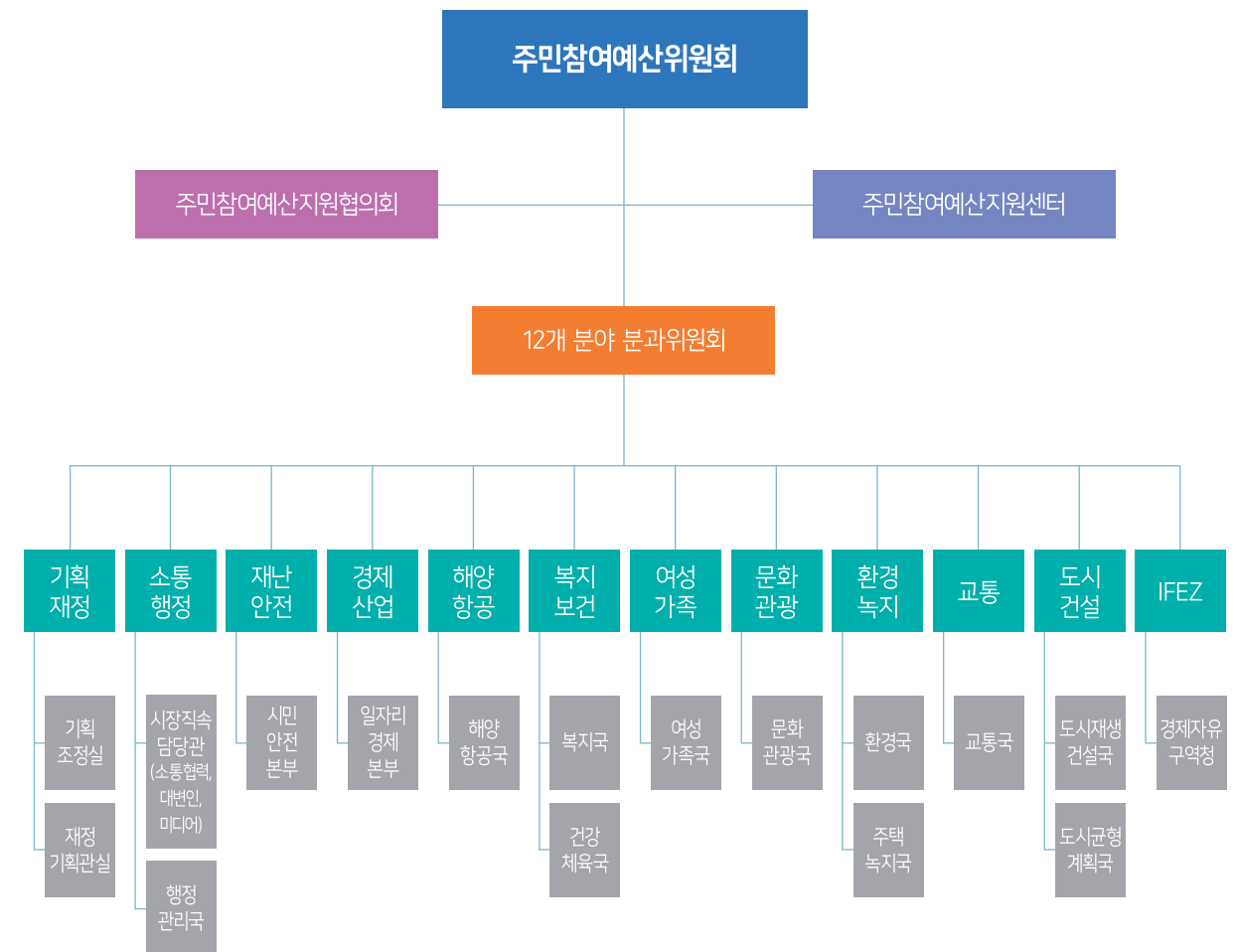
주민참여 예산위원이 되려면

구성절차 ▶



② 위원회에 두는 분과위원회

- ◆ **분과구성** : 12개
- ◆ **위원수** : 분과위원회별 16명 내외 (*위원 선정시 지원분과 고려 적정 배치)
- ◆ **임원구성** : 분과위원장 1명, 부위원장 1명 (*위원 중 호선)간사 2명 (*분과위원 1명, 분과소관 선임부서장 1명)
- ◆ **주요기능**
 - 예산 편성·집행·결산 등 **전 예산과정**에 **주민의견 수렴 및 의견제시**
 - 주민제안 사업의 검토·조정
 - 분과별 **예산정책토론회**의 주관
 - 참여예산사업 추진과정 참여 및 모니터링 등



V. 주민 제안 신청 방법

① 주민 제안서 작성 및 신청 방법

일상생활의 불편을 낮추거나, 행정서비스의 질을 높이거나, 수행중인 사업의 효과를 키울 수 있는 아이디어를 제안 해 주세요.

- ◆ **신청자격**: 인천 시민과 인천 소재 직장인·학생·단체
- ◆ **신청내용**: 제안명, 제안배경 및 제안내용, 기타 필요한 자료 등 (서식)
- ◆ **신청기간**: 2021. 2.~ 4.(3개월)
*365일 제안 가능하며 4월이후 제안건은 다음년도 이월
- ◆ **신청방법**: 인천광역시 홈페이지(<http://www.incheon.go.kr>)
(소통광장 → 주민참여예산 → 주민참여예산제안방 → 제안사업 신청)
우편 방문 팩스(032-440-8632) 가능
(우편: 우편번호 21554 주소: 인천 남동구 정각로 29, 예산담당관실(구월동))

② 주민 제안 처리 절차는 인천시 홈페이지를 통해서 확인할 수 있습니다

인천광역시 홈페이지(<http://www.incheon.go.kr>)
(소통광장 → 주민참여예산 → 접수 진행 현황)

분과위원회 별, 서류접수, 부서검토, 1차선정(분과 심의), 투표 대상, 최종 선정, 예산반영 결과 등 확인

주민참여예산

주민참여예산이란

주민참여예산운영계획

주민참여예산위원회

사업제안신청

접수진행현황

주민참여예산투표

예산학교운영

군·구 주민참여예산제

자료집

사전자료

접수진행현황

2021

인제

사업접수 (252건)
2021.01.01 ~ 2021.12.31

부서검토 (247건)
2021.05.01 ~ 2021.07.17

1차선정 (84건)
2021.06.01 ~ 2021.07.17

투표대상 (83건)
2021.08.01 ~ 2021.09.30

최종선정 (79건)
2021.10.01 ~ 2021.12.31

예산반영 (2건)
2022.01.01 ~ 2022.12.31

인제

가계세정

소통영향

제안인원

결재사항

예산영향

복지지원

여성가족

문화관광

환경녹지

교통

도시건설

IT·E2

제안자

컨텐츠를 입력하세요

검색

년도	분야	사업명	제안자	진행상태
2021	해양항공	드론교육장, 우주항공 체험박물관 건립위한 타당성 용역	해양항공분과	투표대상
2021	해양항공	드론교육장, 우주항공 체험박물관 건립위한 타당성 용역	해양항공분과	1차선정

2021 인천주민참여예산 ⑥

주민참여예산지원센터

설치근거 주민참여예산제 운영조례 제22조~24조

주요기능 중간지원조직을 통한 주민역량 및 민관협력 강화

인천주민참여예산지원센터는

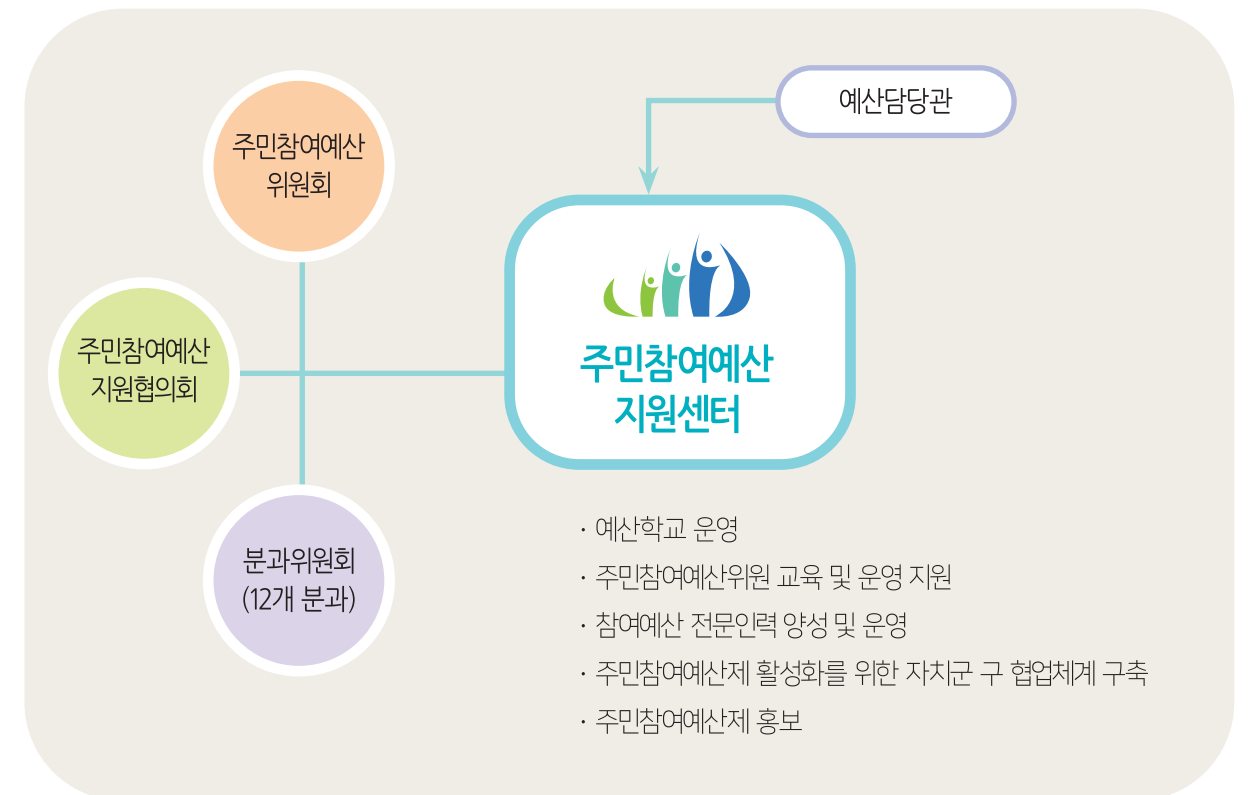
민간위탁 방식으로 운영하며

참여예산의 민관협치를 강화하고

참여예산 시민 숙의와 공론장 확산으로

지방자치를 위한 주민역량 강화와

재정 분야 참여민주주의 활성화를 위해 활동합니다.



주민참여예산 일정

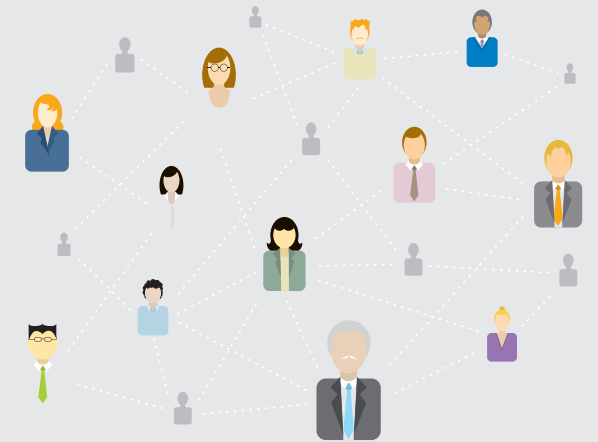
구 분	시 기	추진사항	주 요 내 용
운영계획 수립·공고	1월	주민참여예산 운영계획 공고	◆ 인천광역시 홈페이지 20일 이상 공고
위원회 구 성	2~3월	위촉 및 교육	◆ 주민참여예산위원회(200명) *위촉삭: 코로나 19 상황에 따라 추후 결정 - 기본교육 이수자 중 성별, 연령별, 지역별 추첨
제안사업접수	~4월	제안사업 신청 접수	◆ 방문, 팩스, 우편접수 ◆ 市 인터넷 홈페이지 참여 ◆ 군·구 주민참여예산위원회를 통한 제안 등
사업 구체화 (숙의·공론화)	5~7월	분과위원회 검토심의	◆ 2022 주민참여예산사업 심의 및 우선순위 선정 ◆ 2021 주민참여예산사업 평가 및 모니터링
	7월	예산정책토론회	◆ 주민제안사업 숙의 및 시민의견 수렴 ◆ 2022 본예산편성 방향에 대한 시민의견 수렴
	8월	주민투표	◆ 온라인 주민투표(모바일, 시홈페이지 참여)
	9월	총회개최	◆ 분과별 제안사업 설명회, 우수사례 발표 등 ◆ 2022 주민참여예산사업 최종 선정
		최종선정(안) 제출	◆ 주민의견서 제출(위원회→시) - 2022 실·국별 예산편성 방향, 주요사업 등 의견서 제출 (*2021년도 주요 정책사업 등 참고하여 의견제시) ◆ 2022년도 주민참여예산안 편성(실국본부등)
평가 및 예산편성	10~12월	평가 및 설문	◆ 2021년 운영 평가 및 발전방향 의견수렴 - 평가회의 및 설문조사 실시 (10~12월)
		예산안 제출	◆ 2022 예산안 및 의견서 제출(10월) (→ 시의회)
		예산심의 확정 및 공개	◆ 시의회 상임위, 예결위 심사 후 본회의 의결로 2022년도 주민참여예산사업 예산편성 확정 ◆ 결과공개(12월)

구 분	시 기	교육내용	대 상
기본과정	2월, 10월	위원자격 의무교육	일반시민
	(5~12월)	(온라인 기본과정)	(일반시민)
찾아가는 예산학교	3~4월	주민제안발굴 설명회 등	군구연계·계층별
	5~6월	특정의제 발굴 지원	의제별 희망 시민
전문과정	4~10월	위원역량강화	참여예산위원

코로나19 감염병에

선제적으로 대응하는

슬기로운 참여예산 생활



사회적 거리두기 공간 확보

- 교육장(회의실) 공간 확보 및 투명 가림막 설치
 - 기준단계: 사회적 거리두기 2단계 기준(1인당 4㎡ 확보)
 - 수용가능인원: 20명 범위내
 - 예산학교 운영 및 분과회의 등 대면모임 지원 가능
- ※ 방역대책 준수 운영: 출입자 명부관리, 마스크 착용 의무, 정기적 소독 등

온라인 스튜디오 구축

- 방송장비 등 시스템 구축: 온라인으로 교육 및 회의 운영 가능
- 시스템 활용 지원: 온라인 화상 회의 도구 상시 활용 지원

온라인 사용법 교육 및 매뉴얼 제작 활용

- 사용법 교육: 예산학교 등 참여자에 대해 온라인 회의 방법 등 상시교육
- 매뉴얼 비치: 온라인 화상 회의 운영기술 및 기기 사용방법 등에 대한 매뉴얼을 제작, 비치하여 누구나 활용 가능토록 상시 비치

비대면 운영과정 설계

- 모든 교육 과정을 거리두기 지침에 따라 실시간 비대면 전환 가능토록 운영설계