

2021년도 계양공원사업소 종합감사 결과

□ 감사개요

- 인천광역시에서는 자체 감사계획에 따라 2021년 5월 24일 ~ 5월 28일까지 5일간 계양공원사업소를 대상으로 2018년 7월부터 추진한 업무 전반에 대하여 정기 종합감사를 실시하였다.
- 감사결과, 총 15건(본처분 10건, 현지처분 5건)의 지적사항이 발견되어 앞으로 동일한 사례가 재발되지 않도록 이에 대한 시정 등 행정상 조치를 하였으며,
- 감사기간 중 발췌한 수범사례 3건을 공개함으로써, 산하 전 기관의 업무추진에 참고하도록 할 계획이다.

□ 감사결과

처분현황(건)			처 분 요 구						
			행정상 조치(건)				재정상 조치(건/천 원)		
계	본처분	현지처분	계	시 정	주 의	개선·권고	계	회 수	추 급
15	10	5	18	3	13	2	3/10,002	2/9,689	1/313

2021년도 계양공원사업소 종합감사 결과

【처분요구사항】

인 천 광 역 시

시정 요구

제 목 ○○공원 리모델링 사업 시공에 관한 사항

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 △팀

내 용

계양공원사업소에서는 2018년 12월 ☆☆☆☆☆☆과 계약을 맺고 2019년 6월 ‘○○공원 리모델링 사업’을 준공하였다.

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제22조 및 같은 법 시행령 제74조와 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사 등의 계약을 체결한 후 물가변동 및 설계변경 그 밖에 계약내용의 변경으로 인하여 계약금액을 조정할 필요가 있으면 계약금액을 조정할 수 있으며,

또한, 설계서의 내용이 불분명하거나 누락·오류 또는 상호 모순되는 점이 있는 경우, 지질·용수 등 공사현장의 상태가 설계서와 다를 경우, 새로운 기술·공법 사용으로 공사비의 절감 및 시공기간의 단축 등의 효과가 현저할 경우, 그 밖에 발주기관 등에서 설계서를 변경할 필요가 있다고 인정할 경우 등에는 설계 변경을 하여야 한다고 규정되어 있다.

「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제148조(설계변경 및 계약금액 조정)에 따르면 공사감독자는 시공자가 현지 여건과 설계도서가 부합되지 않거나 공사비의 절감과 건설공사의 품질향상을 위한 개선사항 등 설계변경이 필요한 경우 설계변경사유서, 설계변경도면, 개략적인 수량 증감내역 및 공사비 증감내역 등의 서류를 첨부하여 제출하면 이를 검토·확인하고 검토의견서를 첨부하여 발주청에 실정보고 하고, 발주청 방침을 득한 후 시공하도록 조치하여야 한다.

‘○○공원 리모델링 사업’ 설계도서에는 공원 녹지 경계블록 등에 견고한 기초 콘크리트 구조물 시공을 위하여 거푸집으로 가시설을 하도록 되어 있다.

그러나, 준공 사진첩 확인 결과 현장 여건과 설계도서가 부합되는지 등 기술검토 의견서를 공사감독자에게 보고 없이 시공사 임의로 거푸집 설치를 하지 않거나 합판만을 설치하여 시공하고도 준공계를 접수 처리함에 따라 앞으로 하자 발생 확률을 높게 하였다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[시정] 구조물 가시설(거푸집) 미 시공 금액 9,272천 원 회수처리 하시고, 향후 동일한 사례가 발생하지 않도록 관련 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.

인천광역시

주의 요구

제 목 녹화 수목 공원조성사업 식재에 관한 사항

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 △팀, □팀

내 용

「인천광역시 녹지보전 및 녹화추진에 관한 조례」 제27조에 따라 조경시설 설치 등이 도시녹화와 경관향상에 도움이 된다고 인정되는 경우에는 조경시설을 설치하는 자에게 나무·꽃 등 조경소재의 일부를 지원할 수 있는 규정을 근거로,

계양공원사업소에서는 2018년에서 2020년까지 수목생산 및 공급계획에 따라 군·구, 사업소, 학교, 공사, 공단, 군부대, 유관기관, 민간단체 등에 수요를 파악하여 연중 공급하는 등 가로 경관개선 및 도시이미지 향상에 기여하고 있다.

그러나, 계양공원사업소에서 2018년부터 2020년까지 추진한 ○○공원 리모델링 사업, ■■기관 ☆☆녹화 공사, ◇◇권역 공원정비사업, ◎◎길 조성공사 등의 관목(식물 키가 작고 원줄기와 가지의 구별이 분명하지 않으며 밑동에서 가지를 많이 치는 나무로서 무궁화, 진달래, 앵두나무 등) 및 초화류에 대한 수목은 ▽▽양묘장 외 4개소에서 공급하는 녹화 수목(백철죽, 회양목, 맥문동 등)으로 식재(토양과 기온이 같은 지역이고, 이식 시간이 짧아 하자 발생률이 적음) 가능성에도 불구하고, 타 지역 관목과 초화류를 구입하여 식재함으로 인하여 하자발생 저감 및 예산절감 효과를 거두지 못하였다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[주의] 「인천광역시 행정기구 설치 조례」 제59조의3에 따라 공원 조성사업 추진 시, ▽▽양묘장 외 4개소에서 공급하는 녹화 수목(백철죽, 회양목, 맥문동 등)으로 식재함으로 인해 하자발생 저감 및 예산절감 효과에 소홀함이 없도록 각별히 주의하시기 바랍니다.

인 천 광 역 시

시정·주의 요구

제 목 공무직근로자 연차관리 소홀

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 ◆팀

내 용

계양공원사업소에서는 공원시설관리 등을 위하여 공무직근로자를 채용하여 운영하고 있다.

「근로기준법」 제61조(연차 유급휴가의 사용 촉진)에 따르면 사용자는 연차유급휴가 사용기간이 끝나기 전 6개월 전을 기준으로 10일 이내에 사용자가 근로자별로 사용하지 아니한 휴가 일수를 알려주고, 근로자가 그 사용 시기를 정하여 사용자에게 통보하도록 서면으로 촉구하고, 근로자가 촉구를 받은 때부터 10일 이내에 사용하지 아니한 휴가의 전부 또는 일부의 사용 시기를 정하여 사용자에게 통보하지 아니하면, 사용자는 연차유급휴가 사용기간이 끝나기 2개월 전까지 사용하지 아니한 휴가의 사용 시기를 정하여 근로자에게 서면으로 통보하면 근로자가 사용하지 아니한 휴가에 대하여 보상할 의무가 없다고 규정하고 있다.

「근로기준법」 제60조(연차 유급휴가)에 따르면 사용자는 1년간 80퍼센트 이상 출근한 근로자에게 15일의 유급휴가를 주어야 하며, 계속하여 근로한 기간이 1년 미만인 근로자 또는 1년간 80퍼센트 미만 출근한 근로자에게 1개월 개근 시 1일의 유급휴가를 주어야 한다고 규정하고 있다. 또한, 사용자는 3년 이상 계속하여 근로한 근로자에게는 최초 1년을 초과하는 계속 근로 연수 매 2년에 대하여 1일을 가산한 유급휴가를 주어야 하며, 이 경우 가산휴가를 포함한 총 휴가 일수는 25일을 한도로 한다고 규정하고 있다.

2017년도 인천광역시와 「○○○○○○○○○○총연맹 ○○○○○○○노동조합 인천지역 공공기관지부」가 체결한 단체협약 제49조에서 공무원 근로자의 사용하지 않은 연차유급휴가는 통상임금으로 지급하고 연차유급휴가 수당은 2018년도부터는 ‘15일까지’로 규정하고 있으며, 휴가를 미리 사용한자가 퇴사 시 이를 임금에서 공제한다.

그러나, 인천광역시 계양공원사업소는 2016년부터 2020년의 기간 중 공무원 근로자에 대하여 연차유급휴가 일수를 잘못 산정하여 부여하고, 사용하지 않은 유급휴가에 사용촉진 조치의 관리를 하지 않음으로서 연가유급휴가수당을 초과·과소 지급한 사실이 있다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[시정] 공무원근로자에 대하여 초과 지급된 연차유급수당 417,870원을 회수하고, 과소 계상된 313,050원을 추가 지급하시기 바랍니다.

[주의] 관련 규정에 따라 공무원근로자 연가사용촉진 제도를 이행하시고, 연차 유급휴가 일수 부여에 철저를 기하여 주시기 바랍니다. 또한, 업무 관련자에 대한 업무연찬을 실시하여 동일 사례가 반복되지 않도록 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

인 천 광 역 시

주의 요구

제 목 정수물품 관리 소홀

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 □팀

내 용

인천광역시 계양공원사업소에는 「공유재산 및 물품관리법」 등에 따라 정수물품의 구입 및 유지관리에 관한 업무를 수행하고 있다.

「공유재산 및 물품관리법」 제57조(물품의 수급관리계획)에 따르면 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 회계연도마다 소관 예산과 사무 또는 사업의 예정에 맞추어 물품의 취득·사용 및 처분에 관한 수급관리계획을 세워야 하며, 같은 법 시행령 제57조(물품 수급관리계획) 제3항에 따른 물품 수급관리계획 작성 물품은 행정안전부장관이 정하는 정수관리대상 물품으로 하고, 같은 법 시행령 제58조(물품관리기준의 설정)제3항에 의하여 지방자치단체의 장은 정수관리대상 물품 중에서 정수가 배정된 물품은 정수관리대상물품이 아닌 물품의 구입보다 우선하여 예산에 반영하며 정수가 배정되는 않은 물품은 취득할 수 없다고 규정하고 있다.

「인천광역시 공용차량 관리규칙」 제15조(차량의 사전구입 금지)에 따라 단위 행정기관의 장은 차량 총괄부서의 장으로부터 차량정수를 배정받거나 차종변경, 차량교체 또는 차량교환을 승인 받지 아니하고는 소요예산을 계상하거나 차량을 구입할 수 없다.

또한, 「지방자치단체 세출예산 집행기준」에서는 시설장비의 내용연수를 증가시키거나 기능을 변화시키는 핵심부품의 교체비용 등은 자산 및 물품취득비(405-01) 또는 시설비(401-01)로 집행하여야 한다고 규정하고 있다.

그러나, 계양공원사업소에서는 정수관리 대상물품으로 책정된 물품에 대하여 물품수급관리계획에 반영하고 정수물품 대체취득 및 정수 배정승인 절차를 거쳐 물품을 구입해야 함에도 불구하고, 이를 이행하지 않고 2019년부터 2020년까지 ★★★ 등 0종 0개의 정수물품을 정수물품 대체취득 및 정수배정승인 없이 물품을 취득한 후에 승인을 받거나 승인 없이 취득하였다.

그리고, 2019년 10월 및 2020년 7월에 구입한 ♣♣♣♣장비의 경우에는 자산취득비 과목으로의 예산전용 등 예산변경 없이 시설장비유지비 예산으로 집행하였다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[주의] 관련 규정에 따라 정수 물품의 현황을 정비하시고, 업무 관련자에 대한 업무연찬을 실시하여 동일 사례가 반복되지 않도록 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

인 천 광 역 시

주의 요구

제 목 다수공급자계약 물품 2단계 경쟁 검토 소홀

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 △팀

내 용

계양공원사업소에서는 2018. 12. ~ 2019. 6. 기간 시행된 ‘○○공원 리모델링 공사’를 위해 관급자재를 조달구매 하였다.

행정안전부 지방계약법령 예규 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제1장 제1절 총칙에서는 계약담당자는 물품계약에 대하여도 단일사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 규정하고 있고,

「조달사업에 관한 법률 시행령」 제13조(다수공급자 계약)에 따른 다수공급자계약 물품을 구매하는 경우 「물품 다수공급자계약 2단계경쟁 업무처리기준(조달청 고시)」 제3조(2단계경쟁 대상)에 따라 다수공급자계약이 체결된 중소기업자간 경쟁제품에 대한 1회 납품요구대상 구매예산이 1억 원 이상인 경우 2단계경쟁 대상이며, 한번에 다수의 세부품명·품목에 해당하는 물품들을 구매할 경우 각 물품별 금액을 모두 포함하고 있다.

같은 고시 제6조(2단계경쟁 제안요청)에 따르면 기준금액 이상의 납품요구 대상에 대해서는 5인 이상의 계약상대자를 대상으로 가격제안을 요청하도록 정하고 있으며, 이를 통해 최대 10%까지 할인된 가격으로 구매할 수 있다.

또한, 「인천광역시 지역건설산업 활성화 촉진 및 하도급업체 보호에 관한 조례」 제7조(지역내 생산자재의 우선사용)에 따라 지역 내 생산자재의 우선사용 적용·구매를 통하여 지역경제가 활성화 될 수 있도록 적극적으로 검토하여 반영하여야 한다.

그러나, 계양공원사업소는 2018. 12. ~ 2019. 6. 기간 시행된 ‘○○공원 리모델링 공사(이하 “공사”라 한다)에 필요한 관급자재를 구매하면서 공사 실시설계 용역의 결과가 동일한 세부품명에 대하여 규격과 회사가 다른 제품이라는 사유로 통합 발주 가능 여부에 대한 검토 없이 한번에 1억 원 이상 중소기업자 경쟁제품을 분할 구매하였으며, 또한 인천지역에 동일한 세부품명의 납품이 가능한 업체가 있음에도 불구하고, 인천 지역 업체의 납품가능 여부에 대한 검토조차 실시하지 않았다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[주의] 향후, 조달청 다수공급자계약 물품을 구매할 시 2단계 경쟁 가능여부 및 지역경제 활성화를 위한 지역업체 납품가능 여부를 충분히 검토한 후 물품을 구매하여 주시기 바랍니다.

인 천 광 역 시

주의 요구

제 목 건설공사 발주 및 설계변경 소홀

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 ●팀

내 용

공사감독자는 「건설기술 진흥법」 및 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」에 따라 공사계약일반조건 업무를 수행하기 위하여 발주청이 임명한 기술직원으로 해당 공사 전반에 관한 감독업무를 수행·총괄하는 사람을 말하며, 건설공사가 설계도서, 계약서 그 밖의 관계서류의 내용대로 시공되도록 하고 건설공사의 품질 및 현장의 안전 등 건설공사를 관리하기 위하여 공사감독자를 선임하여야 하며, 감독업무를 성실히 수행하여야 한다.

또한, 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제74조(설계변경으로 인한 계약금액의 조정)에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사계약에서 설계 변경으로 인하여 공사량의 증감이 발생하였을 때에는 계약금액을 조정할 수 있고 계약금액을 증액 조정할 때에는 행정안전부장관이 정하는 바에 따라 그 적절성과 적법성을 심사하여야 하며,

「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제13장 공사계약일반조건 제6절(공사설계의 변경)에 따르면 계약상대자는 공사의 이행 중 지질, 용수, 지하매설물 등 공사현장의 상태가 설계서와 다른 사실을 발견한 때에는 지체 없이 설계서에 명시된 현장 상태와 상이하게 나타난 현장상태를 기재한 서류를 작성하여 계약담당자와 공사감독관에게 동시에 이를 통지하여야 하며, 계약담당자는 통지를 받은 즉시 현장을 확인하고 현장상태에 따라 설계서를 변경하여야 한다.

계양공원사업소에서 노후된 비닐하우스 및 온실정비를 통해 안정적인 초화생산 및 공급지원을 하고자 ‘▽▽양묘장 비닐하우스 및 온실정비공사’를 2019. 9. 30. (주)☆☆☆☆☆와 00,000천 원에 계약, 2019. 10. 2. ~ 2019. 10. 26.까지 시행하였으며, 아울러 동 사업에 대하여 제13호 태풍 ‘링링’에 의한 훼손 비닐하우스 보수에 따른 물량증감 요인을 들어 2019. 10. 22. 담당자의 설계변경 검토보고 후 0,000천 원이 증가한 00,000천 원으로 2019. 10. 24. 설계변경 후 2019. 10. 26. 준공하였다.

그러나, 공사발주 및 설계변경 사항을 확인한 결과, 설계변경 사유가 제13호 태풍 ‘링링’의 영향으로 인하여 설계변경 하였다고 하나, 동 태풍의 활동기간은 2019. 9. 2. ~ 9. 8.로서 한반도의 영향권은 2019. 9. 7.이었으므로, 공사 시행 결재일(2019. 9. 6.)과 공고 시행 결재일(2019. 9. 20.)을 볼 때, 공사대상 물건의 피해상황 등을 현장근무(공무직)자의 상황 보고 등을 통해 충분히 인지하여 현장상황을 감안하여 재설계를 추진할 수 있음에도 불구하고 설계변경하였다.

또한, 설계변경 추진 시 공사시행과정에서 현지여건 변경 등으로 인해 설계변경이 필요한 사항에 대하여 시공자의 의견을 포함하여 공사감독자가 서면으로 검토의견 등을 설계변경 전에 보고하고 승인 등 필요한 조치를 받아야 하나, 계약상대자로부터 실정보고 사항도 없이 우선 시공조치 후 담당자의 검토보고, 준공 2일전에 설계변경을 시행하여 당초 사업내용에 반영된 온실을 제외하고 태풍으로 훼손된 비닐하우스를 보수하는 결과를 초래한 사실이 있다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[주의] 향후, 공사 추진 시 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 및 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 등 관련규정을 준수하여 주시고, 설계변경 등의 사유가 발생할 시 계약담당부서와 충분한 협의 과정을 통해 적정성 여부 등을 검토하여 합리적이고 적절하게 처리되도록 업무를 추진하시기 바랍니다.

인천광역시

시정·개선 요구

제 목 근린공원 관리업무에 관한 사항

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 □팀

내 용

1. 도시공원대장 기록업무 소홀

「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제51조 및 같은 법 시행규칙 제23조에 따라 지방자치단체의 장은 그 관할 구역에 있는 도시공원의 대장을 작성·보관하여야 하며, 기재사항의 변경이 있을 때에는 지체 없이 이를 변경 기재하여야 한다.

계양공원사업소에서는 관할 공원에 대하여 「인천광역시 도시공원 및 녹지조례 시행규칙」에 따라 도시공원대장을 작성·보관하고는 있으나, 서식에서 정하는 각종 기록사항(일반사항, 사진, 위치도 등)을 누락하는 등 도시공원대장 기록업무를 소홀히 하였다.

2. 도시공원의 관리업무 소홀

「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제19조, 제22조 및 같은 법 시행규칙 제10조에 따라 공원시설을 관리하는 자는 그 시설의 안전성을 확보하기 위하여 정기점검 등 필요한 조치를 하여야 하며, 공원시설 그 자체의 성능확보 뿐만 아니라 안전하고 즐거운 시설이 될 수 있도록 계획·유지관리 및 이용 등 모든 단계에서 안전에 대한 적절한 대책이 마련되도록 하여야 한다.

그러나, 계양공원사업소에서 관리하는 ♣♣공원 외 2개 공원에서 놀이터 모래막이 노후 및 안내판 훼손, 운동기구 등이 파손 되어 이용불편 및 안전사고가 우려되고 있으나, 이를 보수 또는 개선하지 않는 등 공원시설물 관리를 소홀히 하였다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[시정] 도시공원대장에 누락된 기록사항에 대하여 현행화하시기 바라며, 이용자의 이용불편 및 안전사고 방지를 위하여 훼손 및 파손된 공원시설물은 조속히 보수·정비 조치하시고, 공원시설물에 대하여 정기적이고 지속적인 점검 등 시설물 관리에 철저를 기하시기 바랍니다.

[개선] 도시공원의 체계적 관리를 위해 「인천광역시 도시공원 및 녹지 조례 시행규칙」 제7조에 따른 도시공원대장(별지 제10호 서식)에 시설점유현황 및 각종 공사의 이력사항 등이 기록될 수 있도록 시 관련부서와 협의하여 개선하시기 바랍니다.

인 천 광 역 시

주의 요구·권고

제 목 어린이놀이시설 안전관리에 관한 사항

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 □팀

내 용

계양공원사업소 □팀에서는 ○○○○공원 등 관할 공원 0개소에 설치되어 있는 어린이놀이시설의 안전관리업무를 담당하고 있다.

1. 어린이놀이시설 안전관리자 선임 및 안전교육 이수 소홀

「어린이놀이시설 안전관리법」 제20조 및 같은 법 시행규칙 제20조에 따라 어린이놀이시설의 소유자로서 관리책임이 있는 자(이하 “관리주체”라 한다)는 어린이놀이시설의 안전관리에 관련된 업무를 담당하는 사람(이하 “안전관리자”라 한다)으로 하여금 어린이놀이시설 안전관리지원기관에서 실시하는 안전교육을 2년에 1회 이상(1회 4시간 이상) 받도록 하여야 한다.

그리고, 「어린이놀이시설 안전관리법」 제12조, 제15조 및 같은 법 시행령 제8조, 제11조에 따라 관리주체는 월 1회 이상 안전점검을 실시하여야 하며, 안전검사기관으로부터 2년에 1회 이상 정기시설검사를 받아야 한다.

또한, 「어린이놀이시설 안전관리법」 제21조 및 같은 법 시행령 제13조에 따라 관리주체는 어린이놀이시설의 사고로 인하여 어린이의 생명·신체 또는 재산상의 손해를 발생하게 하는 경우 그 손해에 대한 배상을 보장하기 위하여 사고배상 책임보험이나 사고배상책임보험과 같은 내용이 포함된 보험에 가입하여야 한다.

이와 관련하여, 관할 공원 0개소에 설치되어 있는 어린이놀이기구에 대하여 안전관리 실태를 확인한 결과, 안전점검 및 정기시설검사를 정기적으로 실시하고 있으며, 사고배상책임보험과 같은 내용이 포함된 한국지방재정공제회 영조물 손해배상공제에 등록되어 있으나,

2018년에는 선임된 안전관리자가 아닌 다른 직원이 안전교육을 이수하였으며, 2019년과 2020년에는 선임된 안전관리자가 안전교육을 이수하지 않는 등 어린이 놀이기구 안전관리자 선임 및 안전교육 이수를 소홀히 하였다.

2. 어린이놀이기구 안전점검결과의 기록 방법 변경 검토 필요

「어린이놀이기구 안전관리법」 제15조 및 같은 법 시행령 제11조에 따라 관리주체는 월 1회 이상 어린이놀이기구의 연결 상태, 노후 정도, 변형 상태 등의 안전점검을 실시하여야 하며, 같은 법 제17조 및 같은 법 시행규칙 제17조에 따라 안전점검결과를 별지 제16호서식의 안전점검 실시대장에 기록하여 3년간 보관하여야 한다.

이와 관련하여, 어린이놀이기구 안전점검결과의 기록 실태를 확인한 결과, 법정 서식에 기록하고는 있으나, 점검대상별 점검항목에 대한 체크 없이 총괄적인 점검결과(양호, 요주의, 요수리, 이용금지)만 기재하고 있어 자칫 형식적인 점검으로 인해 안전사고가 발생할 우려가 있기에,

월 1회 안전점검 시, 기존 법정 서식에 점검항목을 추가하여 점검을 실시한 후 그 결과를 기록하고, 점검사진 등을 첨부하여 출장 결과를 보고하는 등 어린이 놀이기구 안전점검결과의 기록 방법 변경에 대한 검토가 필요하다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[주의] 선임된 어린이놀이기구 안전관리자가 관계법규에 따라 법정 의무교육인 안전교육을 이수하는 데 소홀함이 없도록 각별히 주의하시기 바랍니다.

[권고] 어린이놀이기구 이용자의 안전을 위하여 형식적인 점검이 아닌 내실 있는 점검이 될 수 있도록 안전점검결과의 기록 방법 변경에 대하여 검토하시기 바랍니다.

인 천 광 역 시

주의 요구

제 목 영상정보처리기기(CCTV) 설치 및 운영·관리에 관한 사항

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 □팀

내 용

1. 영상정보처리기기(CCTV) 설치를 위한 관계법규 미 준수

「개인정보 보호법」 제25조 제3항 및 같은 법 시행령 제23조 제1항 제1호에 따르면 영상정보처리기기를 설치·운영하려는 공공기관의 장은 「행정절차법」에 따른 행정예고의 실시 등 관계 전문가 및 이해관계인의 의견을 수렴하여야 한다고 규정하고 있다.

그러나, 계양공원사업소 □팀에서 「주민생활공간 소재 화장실에 대하여 성범죄 예방 등 시민들의 안전한 시설이용을 도모하고자, ‘주민생활공간 화장실 안전설비(비상벨, CCTV) 설치’를 시행하면서 여자 화장실 입구에 감시카메라(CCTV) 설치를 위한 행정예고를 실시하지 않는 등 관계 전문가 및 이해관계인의 의견을 수렴하여야 함에도 불구하고 이에 대한 관계법규를 준수하지 않았다.

2. 영상정보처리기기(CCTV) 운영·관리 소홀

「개인정보 보호법」 제25조 및 같은 법 시행령 제27조, 「표준 개인정보 보호지침(행정안전부고시 제2017-1호, 2017. 7. 26.)」 등에 따르면 영상정보처리기기 운영자는 공개된 장소에 설치·운영하는 영상정보처리기기와 이 기기를 통하여 처리되는 개인영상정보에 대하여 총괄해서 책임질 관리책임자를 지정하여 개인영상정보의 안전한 처리를 위한 내부 관리계획을 수립·시행하고, 영상정보처리기기 운영·관리 방침을 수립하거나 변경하는 경우에는 정보주체가 쉽게 확인할 수 있도록

홈페이지 등에 공개하여야 하며, 개인영상정보 파일의 보호 및 파기에 대한 관리·감독 등의 업무를 수행하도록 규정하고 있다.

그리고, 「표준 개인정보 보호지침」 제42조부터 제45조까지에 따르면 개인영상정보를 수집 목적 이외로 이용, 제3자에게 제공, 파기 또는 열람하는 경우에는 이를 ‘개인영상정보 관리대장’을 활용하여 기록하고 관리하도록 규정하고 있다.

또한, 인천광역시 ㉠㉠㉠㉠㉠㉠에서는 영상정보처리기기를 설치·운영하는 부서장 또는 소속기관(직속기관, 사업소)의 장을 관리책임자로 지정하여 영상정보처리기기 운영·관리 방침 수립 및 공개, 개인영상정보 파일의 보호·파기 및 관리 업무를 수행하도록 「인천광역시 개인정보 내부 관리계획」을 수립·시행하였다.

그러나, 계양공원사업소 □팀에서 시민의 안전 및 재산보호, 시설물 보호 및 화재예방, 차량도난 및 파손방지를 위하여 ■■공원 ●●●●지구 주차장 등 공원시설 00개소에 설치한 영상정보처리기기 00대에 대하여 운영·관리 실태를 확인한 결과,

2019년 5월 29일 영상정보처리기기 운영·관리 방침 공개 이후 영상정보처리기기 추가 설치, 관리책임자 연락처 변경 등 방침의 내용이 변경되었으나 이를 공개하지 않았고, 개인영상정보를 수집 목적이외로 이용, 제3자에게 제공, 파기 또는 열람한 사항에 대하여 기록을 누락하는 등 개인영상정보에 대한 운영·관리를 소홀히 하였다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

- [주의] ① 영상정보처리기기의 신규 설치 시, 행정예고 실시 등 관계 전문가 및 이해관계인의 의견을 수렴하여야 하는 관계법규를 철저히 준수하시고,
- ② 향후, 영상정보처리기기 운영·관리 방침의 변경사항 공지 및 개인영상정보를 수집 목적이외로 이용, 제3자에게 제공, 파기 또는 열람한 사항에 대하여 기록이 누락되지 않도록 각별히 주의하시기 바랍니다.

인 천 광 역 시

주의 요구

제 목 ○○ 병해충 방제공사 감독업무 및 약제 관리 소홀

기 관 명 계양공원사업소

관 계 부 서 □팀

내 용

계양공원사업소에서는 공원 내 ○○ 병해충 조기 발견과 방제를 통한 건강한 ○○ 성장을 도모하고자 매년 ○○ 병해충 방제공사를 시행하고 있다.

「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」(이하 “업무수행지침”이라 한다) 제120조에 따르면 공사감독자는 공사현장에 상주를 원칙으로 하되, 복수공사의 공사감독자로 임명되었을 경우에는 순환 상주하여야 한다. 다만, 부득이한 사유로 현장 상주가 곤란한 경우 출장으로 공사현장 감독업무를 수행할 수 있으며,

공사감독자는 당일 공사추진상황 및 감독업무수행내용을 공사감독일지에 기록·비치하고, 시공자가 작성한 별지 제60호 서식의 공사작업일지를 확인한 후 그 사본을 공사감독일지에 첨부하여야 한다.

그리고, 업무수행지침 제156조에 따르면 공사감독자는 시공자로부터 지급자재 청구가 있을 경우 품명, 규격, 수량, 사용처가 명시된 자재청구서를 제출하게 하여 이를 확인한 후 출고하도록 하여야 하며, 공사감독자는 시공자로 하여금 공사감독의 지시에 따라 자재를 사용한 후 그 사용내역을 지급자재관리부에 기록하게 하고 이를 확인하여야 한다.

또한, 방제공사 계약문서(설계서)에 따르면 시공자는 공원별로 수종에 따라 3회 또는 7회 방제를 실시하여야 하고, 공사기간 중 ①시공계획서 및 수종별 병해충에 대한 방제자료 작성·제출, ②매일 업무 시작전 당일업무계획보고(작업량 및

소요 약제량이 명기된 보고서 제출) 및 약제수령, ③업무종료 직후 당일 작업내용 보고(수종을 나타낸 작업사진, 작업 시행량 제출), ④공사일보 및 공정보고(일간, 주간, 월간), 전체 작업사진 제출, ⑤지급자재 및 대여품은 수불상황 기록한 대장 비치, ⑥공사시공사진을 천연색으로 크기 3×5인치로 2부 작성 및 작업 진행사항을 동영상으로 작성·제출, ⑦정기적 현장조사 실시 및 병해충의 발생정도와 피해상태, 방제작업 시 필요한 농약수량이 포함된 보고서(이하 ‘보고서’라 한다)를 작성·보고 하는 등의 계약내용을 이행하여야 한다.

그러나, 계양공원사업소에서는 관련규정 및 공사계약문서에 따라 감독업무를 수행하여야 함에도 불구하고 시공자로부터 보고서, 공사작업일보 등을 제출받지 않았고, 방제작업 당일 현장에서 감독업무 수행이 어려운 경우 등에도 작업내용(수종을 나타낸 작업사진, 작업시행량, 방제동영상 등)을 제출받아 확인하지 않았으며, 공사추진상황에 대한 공사감독일지를 기록하지 않았다.

그리고, 공사계약문서에 따르면 방제작업에 소요되는 약제는 발주처가 지급하도록 되어 있음에도 불구하고 계양공원사업소에서는 시공자로부터 공사 전반에 대한 약제 관련 보고서를 제출받지 않았고, 방제작업 시 당일 작업량 및 소요 약제량이 명시된 시공자의 자재청구서 없이 구두(유선)협의하여 지급하였다.

또한, 약제 지급과 관련해서는 자체적으로 구입한 약제를 보관 장소에서 불출하면서 관리대장을 작성하지 않았으며, 시공자에게 지급 시에도 이에 대한 지급대장관리부를 작성하지 않는 등 공사 감독업무 및 약제 관리를 소홀히 하였다.

조치할 사항 계양공원사업소장은

[주의] ① 업무수행지침 및 공사계약문서에 따라 공사 감독업무수행에 철저를 기하시고, 자체 구입하여 사용하는 자재(약제)는 관리대장 작성 및 수불내역 확인 등 약제 관리에 철저를 기하시기 바랍니다.

② 향후, 동일한 사례가 발생하지 않도록 업무연찬 등 직무교육을 실시하여 주시기 바랍니다.

2021년도 계양공원사업소 종합감사 결과

【수 범 사 례】

수범사례1 반려식물 나눔 프로젝트 추진

- ❖ 코로나 19로 인한 사회적 거리두기로 몸과 마음이 지친 시민들을 위한 반려식물 나눔 프로젝트 추진

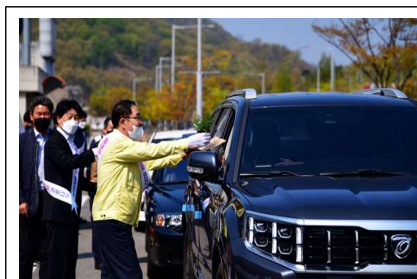
□ 사업개요

- 기 간: (1차)2020. 4. 27. / (2차)2020. 5. 14.
- 대 상: 인천시민 20,000명(선착순)
- 수 량: 허브식물 20,000본
- 나눔방법: 드라이브스루 및 워킹스루
- 나눔장소: 선학경기장 등 7개소
- 주 체
 - 1차: 대한전문건설협회, 인천전문건설조경협의회(행사주관), 인천시(행정지원)
 - 2차: 인천도시공사, LH(행사주관), 인천시(행정지원)

□ 기대효과

- 코로나19로 입학식·어버이날 등 각종 행사가 취소되면서 꽃 소비가 줄어든 시기에 대량의 화분구입을 통한 지역 화훼농가 활성화에 기여
- 외부활동이 줄어 우울감으로 지친 시민들에게 정서적 안정감 제공

□ 현장사진



선학경기장



계양경기장



동인천역 북광장

수범사례2 부산물 퇴비 생산을 통한 비료구입 예산 절감

- ❖ 도심지 가로수·공원 등에서 발생하는 낙엽 등을 활용한 유기질 퇴비생산
- ❖ 낙엽 등의 부산물 반입으로 도심지 환경 개선 및 예산 절감

□ 사업개요

- 사업내용: 가로수, 녹지, 공원 등에서 발생하는 낙엽 등 부산물을 퇴비화하여 활용함에 따라 환경개선 및 예산절감
- 사업기간: 2020. 10월 ~ 2021. 12월
- 활 용: 계양공원사업소 수목·초화 양묘장 내 포설
- 부산물 반입현황: 동구, 서구, 부평구시설공단, 계양공원사업소 등

□ 기대효과

- 부산물 재활용에 따른 저탄소 녹색도시 조성에 기여
- 비료구입 예산 절감(522,000천 원) 및 양질의 비료 생산

생산량	단 가	금 액	비 고
1,200ton	440천 원/ton	528,000천 원	▶ 2021년 생산기준 적용 8,800원/20kg

※ 비료생산을 위한 재료비 및 장비임대료 6,000천 원은 제외

□ 현장사진

		
부산물(낙엽·축산분뇨) 반입	재료혼합 및 숙성	양묘장 내 비료 활용

□ 향후계획

- 2021. 11.: 낙엽 등 부산물을 추가 반입, 숙성(2년)후 퇴비사용

수범사례3 보상완료 지장물 철거

- ❖ 장기 미집행 공원 내 보상이 완료된 토지에 방치된 지장물을 신속하게 철거하여 향후 재 점유 방지 및 원활한 공원조성사업 추진 기여

□ 사업개요

- 위 치: 서구 연희동 165-39번지 일원(연희공원 4단계 조성구간 내)
- 규 모: 보리수나무 150주
- 기 간: 2021. 3. 11. ~ 2021. 3. 12.

□ 기존 현황 및 문제점

- 장기 미집행 공원 내 보상이 완료된 토지에 위치한 지장물을 공사 착공 시까지 방치할 경우 향후 보상완료된 토지가 재 점유될 우려가 있음.

□ 개선된 점

- 연희공원 4단계 조성구간 내 보상완료 토지에 방치된 지장물을 철거 후 수목을 식재하여 무단점유 방지

□ 현장사진



철거 전



철거 후