

**☒☒☒ 도로포장 복구공사 부실시공 등 언론보도 관련
특정감사 처분요구서**

인 천 광 역 시

훈 계 · 권 고 · 통 보 요 구

제 목 ☐☐☐ 해수담수화시설 도로포장 복구공사 관리·감독 및 하도급 확인 소홀

기 관 명 인천광역시 옹진군

관 계 부 서 □과, ◇과

훈 계 대 상 자 옹진군 □과 ○○○

내 용

인천광역시 옹진군(□과)에서는 <표1>과 같이 2018.10.23. □□(주)(대표 ○○○)와 “☐☐☐ 해수담수화시설 도로포장 복구공사” (이하 “1차 복구공사” 라 한다)” 계약을 체결하고 2018.10.29. 공사 착공하여 2019.12. 2. 공사 준공하였으며

또한 2020. 8.19. ◇◇(주)(대표 ○○○)과 “☐☐☐ 해수담수화 도로포장 복구 추가공사” (이하 “2차 복구공사” 라 한다) 계약을 체결하고 2020. 9.10. 공사 착공하여 2020.11. 8. 포장 복구공사를 준공하였다.

<표1> 포장 복구공사 현황

구 분	1차 복구공사	2차 복구공사	비 고
공 사 명	☐☐☐ 해수담수화시설 도로포장 복구공사	☐☐☐ 해수담수화 도로포장 복구 추가공사	
계약방법	총액입찰, 지역제한	총액입찰, 소액수의(견적입찰)	
계 약 일	2018.10.23.	2020.8.19.	
공사내용	절삭 후 아스콘 덧씌우기 A=14,596㎡, 기타 부대공	아스콘 덧씌우기 A=4,160㎡, 기타 부대공	
도 급 자	□□(주)	◇◇(주)	
도급금액	당 초 : 144,575천원 준 공 : 170,456천원 (증 25,881천원)	당초 : 65,858천원 준공 : 64,111천원 (감1,747천 원)	
공사기간	당 초 : 2018.10.29.~2018.12.27. 변 경 : 2018.10.29.~2019.12.02. (증340일)	2020.09.10. ~ 2020.11.08.	
관급자재(아스콘)	아스콘 : 1,708ton(240,657천원) ◇◇(주) : 659ton(92,853천원) ○○(주) : 1,049on(147,804천원)	아스콘 : 504ton(71,064천원) ◇◇(주) : 504ton(71,064천원)	

■ 자료근거: 옹진군 제출자료 재구성

웅진군(□과)에서는 상수도사업본부에서 2017. 6. 8.부터 2017.12. 6.까지 시행한 ☒☒☒ 해수담수화 시설공사(관로공사) 구간에 대하여 2018.10.29.부터 2019.12. 2.까지 ‘1차 복구공사’를 시행하였고 주민들의 포장 요청으로 사업물량이 증가함에 따라 2020. 9.10.부터 2020.11. 8.까지 ‘2차 복구공사’를 시행하였으며

‘1차 복구공사’는 당초 2018.12.27. 준공 예정이었으나 <표2>와 같이 동절기 공사중지 및 LPG배관망 지원사업과의 사업구간 중복에 따른 공사중지 등으로 인하여 2019.12. 2. 사업 준공하였다.

<표2> 공사중지 및 재개 현황

구 분	일 시	재개예정일	중지 및 재개 사유	비고
공사중지	2018.11.30.	2019. 4. 8.	동절기 공사품질 확보 어려움으로 인한 공사 일시중지 (아스콘 재료분리 등 품질저하)	
공사중지 연장(1차)	2019. 3.27.	당초: 2019. 4. 8. ⇒ 변경:2019.10. 4.	「☉☉☉ 군단위 LPG배관망 지원사업」 사업구간 중복으로 인한 공사 중지기간 연장	
공사중지 연장(2차)	2019.10. 2.	당초: 2019.10. 4. ⇒ 변경:2019.10.21.	LPG배관망 지원 사업이 10월 중순 사업 완료 예정으로 기간 소요에 따른 중지기간 연장	
공사재개	2019.10.22.		LPG배관망 지원사업 완료에 따른 공사 재개	
공사중지	2019.11.12.	2019.11.28.	차선도색 위치변경(설계변경)으로 인한 주민의견 수렴기간 소요로 공사중지	
공사재개	2019.11.26.		주민의견 수렴완료에 따른 공사 재개	

■ 자료근거: 웅진군 제출자료 재구성

1. 현장 관리·감독 소홀

웅진군 □과 ○○○은 2019. 1. 20.부터 2020. 11.경 까지 「☒☒☒ 해수담수화시설 도로포장 복구공사 도로포장」 및 「☒☒☒ 해수담수화 도로포장 복구 추가공사」의 실무담당자로 공사감독 업무를 수행하였다.

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제16조(감독)에 따라 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 공사계약을 체결한 경우에 그 계약이 적절하게 이행될 수 있도록 계약서·설계서 등에 따라 공사 감독하여야 한다.

아울러 「건설기술 진흥법」 제49조 및 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제4조(성실 및 청렴의무)에 따라 공사감독자는 감독업무를 수행할 때에는 해당 공사의 설계도서·계약서 기타 관계서류 등의 내용을 숙지하고 그 공사의 특수성을 파악한 후 성실하고 효율적으로 업무를 수행하여야 하며 공사시행 단계별로 확인·검측하고 안전·환경관리에 필요한 감독을 하여야 한다.

또한 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제49조(현장대리인 등의 교체)에 따라 현장대리인이 발주청의 사전승락을 얻지 않고 정당한 사유없이 해당 건설공사의 현장을 이탈한 때 발주청은 교체사유가 인정될 경우에는 시공자에게 현장대리인 등을 교체토록 요구하여야 한다.

그러나 웅진군 □과 ○○○은 ‘1차 복구공사’ 공사감독 업무를 수행함에 있어 <표3> 같이 아스콘 포장작업 기간에 타 공사 발주 준비 및 항로 통제 등의 사유로 현장에 입회하지 아니하였고 또한 현장대리인의 현장 상주 여부를 확인하지 않는 등 현장 관리·감독을 소홀하게 한 사실이 있다.

<표3> 공사감독관 현장입회 현황

구분	작업일						비고
	‘19.11. 7.	‘19.11. 8.	‘19.11. 9.	‘19.11.10.	‘19.11.27.	‘19.11.28.	
공사감독관 입회	미입회	미입회	미입회	미입회	미입회	미입회	
백령항로 운항 상황	통제	정상운행	정상운행	통제	통제	통제	
현장대리인 입회 확인	미확인	미확인	미확인	미확인	미확인	미확인	

■ 자료근거: 웅진군 제출자료 재구성

2. 건설공사 품질관리 소홀

「건설공사 품질관리 업무지침」 제31조(부실공사 방지를 위한 성실의무)에 따라 공사감독자는 불량자재가 반입되지 않도록 자재의 생산·공급 및 시공과정에 대하여 법령 등에서 정한 사항에 따라 성실하게 품질관리 업무를 이행하여 부실공사가 발생하지 않도록 하여야 하며

「건설공사 품질관리 업무지침」 제38조(시공 품질관리 시험검사 등) 제3항에 따라 공사감독자와 수요자는 자재가 현장에 반입되면 납품서에 운반차번호, 생산·도착 시각 및 타설완료시각, 그 밖에 지정사항 등을 기재하여야 한다.

또한 「건설공사 품질관리 업무지침」 제41조(불량자재의 처리 등)에 따라 공사 감독자와 수요자는 아스콘 온도측정 결과 해당공사 시방기준 온도¹⁾에 미달될 경우, 재료 분리 등으로 사용이 불가능하다고 판단될 경우 즉시 반품하여야 한다.

그러나 ‘1차 복구공사’의 아스콘 납품서를 확인한 바, 아스콘 도착시간 및 현장도착 온도를 체크하지 않았으며 <표4>와 같이 아스콘 출하 후 상당시간 경과 후 포장 작업이 이루어진 사실이 있다.

<표4> 아스콘 출하시간 및 포장 작업시간

날짜	출하시간		포장 작업시간	반입아스콘 온도확인 (O,X)	비고
	첫차	막차			
2019.11.08	07:53	12:04	09:00~18:00	X	
2019.11.09	03:20	09:38	06:00~23:00	X	
2019.11.10	03:51	05:24	06:00~21:00	X	
2019.11.27	02:00	15:42	06:00~24:00	X	
2019.11.28	01:58	14:48	06:00~24:00	X	

■ 자료근거: 웅진군 제출자료 재구성

1) 본 공사 시방서에 감독자가 승인한 경우 이외는 기온이 5℃ 이하인 때에 시공하여서는 안되며, 감독자가 지시한 경우 이외에는 아스팔트 혼합물의 포설할 때의 혼합물의 온도는 110℃ 이상으로 규정하고 있음.

웅진군 □과 ○○○은 본 공사의 공사감독자로 관련규정에 따라 성실하게 품질관리 업무를 이행하여 부실공사가 발생하지 않도록 하여야 할 의무가 있으나,

현장에 반입되는 아스콘에 대한 도착시간 기재 및 온도측정 이행 여부 등을 확인하지 않았고 또한 아스콘 온도 저하에 따른 재료 분리 발생 여부를 확인하지 않는 등 품질관리 업무를 소홀히 한 사실이 있으며

이로 인하여 <표5>와 같이 하자가 발생하였고 이에 웅진군(□과)에서는 시공사 □□(주)에 하자보수를 지시하고 2021.1.28. 하자보수를 완료하였다.

<표5> 하자발생 현황

구분	시공면적	하자발생 면적(개소)			비고
		소 계	기계시공 구간	인력시공 구간	
계	18,161 m ²	24 m ² (9개소)	9 m ² (5개소)	15 m ² (4개소)	
A구간	7,212 m ²	13 m ² (3개소)	3 m ² (2개소)	10 m ² (1개소)	아스콘 납품 업체 ◇◇(주)
B구간	10,949 m ²	11 m ² (6개소)	6 m ² (3개소)	5 m ² (3개소)	아스콘 납품 업체 ○○(주)

■ 자료근거: 웅진군 제출자료 재구성

3. 설계변경 미이행

「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제13장 제6절(공사 설계의 변경)에 따라 설계서의 내용이 불분명하거나 누락·오류 또는 상호 모순되는 점이 있을 경우, 지질·용수 등 공사현장의 상태가 설계서와 다를 경우, 새로운 기술·공법 사용으로 공사비의 절감과 시공기간의 단축 등의 효과가 현저할 경우, 그 밖에 발주기관이 설계서를 변경할 필요가 있다고 인정할 경우 등에는 설계변경을 할 수 있다.

「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제162조(준공검사 등의 절차)에 따라 공사가 준공된 때에는 준공검사 전에 충분한 기간을 두고 공사현장을 정밀히

확인·점검하여 지적사항을 미리 시정 조치하도록 하고 시공자가 제출한 준공검사원을 검토하여 계약대로 시공이 완료되었는지 여부를 확인하여야 한다.

웅진군 □과 ○○○은 ‘1차 복구공사’를 시행함에 있어 주민들의 요청으로 인하여 포장면적이 증가, 설계변경 사항이 발생하였음에도 공사 준공기한이 임박함에 따라 설계변경 절차 없이 당초 계획된 아스콘 물량(1,708ton) 범위 내에서 증가된 면적에 대한 포장공사를 완료하기 위하여 당초 두께 0.05m로 설계반영 된 마을안길과 주민들이 추가로 포장을 요청한 구간 (마을안길)에 대하여 <표6>과 같이 포장평균두께 0.03m로 포장을 실시하여 설계서의 내용과 다르게 시공 후 준공한 사실이 있다.

<표6> 아스콘포장 설계 및 시공 현황

공 사 명	설계			시공				비고
	면적 (㎡)	두께 (m)	아스콘 (ton)	구분	면적 (㎡)	평균두께 (m)	아스콘 (ton)	
☒☒☒ 해수담수화시설 도로포장 복구공사	14,596	0.05	1,708	소계	18,161	0.03~0.05	1,783	증 3,565㎡
				주요도로	9,401	0.05		
				마을안길	5,435	0.03		
				추가구간	3,325	0.03		

■ 자료근거: 웅진군 제출자료 재구성(인력시공 구간 두께 0.03m 시공)

4. 하도급 확인 소홀

「건설산업기본법」 제29조(건설공사의 하도급 제한) 2항에 전문공사를 도급받은 수급인은 전문공사를 하도급 할 수 없으며, 종합공사를 시공하는 업종을 등록한 건설사업자가 전문공사를 도급받은 경우에 한정하여 발주자의 서면 승낙을 받을 경우에는 건설공사의 일부를 하도급 할 수 있다고 명시하고 있다.

웅진군(□과)에서 시행한 ‘1차 복구공사’와 ‘2차 복구공사’는 전문공사를 시공하는 업종을 등록한 건설사업자가 전문공사를 도급받은 경우로 수급받은 전문공사를 하도급 할 수 없다.

그러나, 상기 공사 시공회사에서 제출한 준공금 청구서류 중 <표7> 및 <표8>과 같이 공사대금 지급계획에 하도급을 의심할 만한 내용이 포함되어 있으며 웅진군 ◇과와 □과에서는 이를 확인하지 못하고 청구서류를 접수(경유)한 사실이 있다.

<표7> 공사대금 지급계획(□□(주))

구분	금액(원)	지급계획					비고
		업체명	은행	계좌번호	입금액	예정일	
경비	55,000,000	△△포장	XX은행	-	55,000,000	준공금수령시	

■ 자료근거: 준공금청구서(2019.12.29.) - ☒☒☒ 해수담수화시설 도로포장 복구공사

<표8> 공사대금 지급계획(◇◇(주))

구분	공종명	금액(원)	지급계획		비고
			업체명	예정일	
-	장비대	49,555,000	▽▽포장건설외	2020.11.30.	

■ 자료근거: 준공금청구서(2020.11.26.) - ☒☒☒ 해수담수화 도로포장 복구 추가공사

조치할 사항 인천광역시 웅진군수는

[훈계] 위 관련자 ○○○을 훈계처분 하시기 바랍니다.

[권고] ☒☒☒를 포함한 서해5도 지역은 지역적으로 웅진군청과 거리가 상당히 떨어져 있고 기상상황에 따른 잦은 항로통제 등 도서지역 특성상 제한적 공사 감독업무 수행으로 현장 관리·감독 소홀에 따른 부실시공이 우려됨에 따라 웅진군에서는 서해5도 지역에 대한 공사감독 개선방안을 마련하여 공사 관리감독에 철저를 기하시기 바랍니다.

[통보] “☒☒☒ 해수담수화시설 도로포장 복구공사” 및 “☒☒☒ 해수담수화 도로포장 복구 추가공사” 와 관련하여 불법하도급 여부를 확인하고 불법하도급이 확인 될 경우 관련법에 따라 조치하시기 바랍니다.