

# - ㄱ 주차장 및 판매시설 신축공사 - 특정감사 결과 보고

2021. 12.

 인천광역시  
(감 사 관)

## - ㄱ 주차장 및 판매시설 신축공사 - 특정감사 결과 보고

\* 감사배경 : 부패신고사건과 관련하여 공사시행 전반에 대한 조사를 실시

### I 현 황

#### □ 부패신고사건 내용

##### ○ 철근(관급자재) 횡령 및 부실시공 의혹

- 『ㄱ 주차장 및 판매시설 신축공사』 현장에서 보관 중이던 철근을 피신고인이 임의로 매각하여 편취하고 부실 시공하는 등 국가예산 상 손해를 가하고 자기 또는 제3자의 이익을 도모한 의혹이 있음.

#### □ 주차장 신축공사 현황

구 분	설 계	공 사	건설사업관리 (감리)	비 고
계 약 명	ㄱ 주차장 및 판매시설 신축공사 설계용역	ㄱ 주차장 및 판매시설 신축공사 (건축,토목,조경,기계)	ㄱ 주차장 및 판매시설 신축공사 건설사업관리용역	
사 업 개 요	위 치 : □□구 ○○동 ***번지 건축규모 : 연면적 5,941.75㎡, 지하2층/지상4층 사 업 비 : 8,793백만원(국비:4,393 시비:1,200 구비:3,200) ※ 전기, 통신, 소방 별도발주			
도 급 자	(주)건축사사무소 ○○건축	○○건설(주)	(주)☆☆건축사사무소	

#### □ 감사 중점 및 대상

##### ○ 중점내용

- 건설공사 시공 및 절차의 적정성
- 관급자재 관리의 적정성
- 기타 사업추진 과정의 문제점 등 전반

##### ○ 조사대상 : □□구(◇과)

## II 감사결과

### 1. 설계도서 작성 부실

- 설계도서에 철근강도 표기 오류, 철근수량 과다 계상 등 오류가 있음에도 □□구(◇과)에서는 이를 확인하지 못하고 설계용역을 준공처리하였고 설계도서 작성 부실에 대하여 「건설기술진흥법」 시행령 제53조에 따른 부실 측정 및 부실벌점 부과 등 행정조치를 이행하지 않음.
- ① 설계자 : 철근강도 표기 오류, 철근수량 과다 계상, 지수판 규격 상이, 계단실 높이 법 규정 미달 등 설계도서 작성 부실
- ② 건설사업관리단(감리단) : 철근강도 표기 오류 등으로 인해 보강철근 배근 등 설계변경 사유가 발생하였으나 도면 변경, 내역수량 조정 등을 검토하지 않음
- ③ □□구(◇과) : 설계도서 적정성 검토 없이 설계용역을 준공 처리하였고 설계자 설계도서 작성 소홀에 대한 벌점부과 등 행정조치 미이행
- ※ 부실벌점 부과 업체는 입찰참가자격 사전심사를 할 때 감점 등의 불이익을 받음 (합산벌점 20점 이상일 경우 1개월 이상 입찰참가자격 제한.)

### 2. 설계도서 적정성 미검토

- 건설사업관리용역사업자(감리사)가 「건설기술진흥법」 제48조에 따른 설계도서 적정성 검토를 이행하지 않았으나 □□구(◇과)에서는 「건설기술진흥법」 제31조 등에 따른 경고나 영업정지 등 행정조치를 하지 않음.
- ① 건설사업관리용역사업자(감리사) : 건설공사 시공 전 설계도서 검토 미이행
- ② □□구(◇과) : 설계도서 적정성 미검토에 대한 행정조치 미이행

### 3. 관급자재 관리 소홀

- 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제58조에 따라 잉여자재 발생 시 잉여자재 정리부를 작성·관리하고 시공자에게 지정장소에 반납토록 조치하지 하여야 하나,
- 건설사업관리기술인은 철근 계약수량과 현장반입수량의 차이에 대한 원인을 파악하지 않았고 잉여자재 정리부를 작성·관리하거나 시공자에게 지정장소에 반납토록 조치하지 않음.
- 또한 □□구(◇과) 실무담당자는 실제 투입된 철근 수량을 파악하지 않고 설계변경 등 행정 절차 없이 단순히 건설사업관리기술인이 검수한 철근수량(반입량)으로 계약수량 변경을 추진하였음.
- ① 건설사업관리단(감리단) : 관급자재(철근) 관리소홀
- ② □□구(◇과) : 관급자재(철근) 관리소홀 및 정산업무 소홀

#### 4. 시공·건설사업관리 부실

- 발주청은 「건설기술진흥법」 제53조 및 같은 법 시행령 제87조 규정에 따라 부실 공사가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우 부실의 정도를 측정하여 별점을 주어야 하나 □□구(◇과)에서는 아래 시공 및 건설사업관리 부실 사항에 대하여 부실별점 부과 등 행정조치를 하지 않음.
- 1) 품질관리 소홀 : 「건설기술진흥법 시행령」 제89조 및 같은 법 시행규칙 제50조 규정에 따른 품질시험실(20㎡이상) 미확보 및 품질관리자 미배치
- 2) 콘크리트 압축강도 확인 소홀 : 콘크리트 압축강도 시험결과에 대하여 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」에 따른 기술지원기술인 검토 미이행
- 3) 주차램프(경사로) 시공·건설사업관리 부적정 : 「주차장법 시행규칙」 제6조에 따른 주차장의 차로 높이(2.3미터)에 미달되게 주차램프(경사로) 일부구간 시공
- 4) 공정관리 소홀로 인한 공사 지연 : 시공자가 공정지연에 따른 시정명령에 대해 미조치하고 공사를 계속 지연시켰음에도 「건설기술진흥법」 제53조 및 「건설산업기본법」 제82조 등에 따른 부실별점 부과나 과징금 부과 등 행정조치 미이행
  - ① 시공자 : 품질시험실 미설치, 주차램프 시공 부적정, 공정관리 소홀
  - ② 건설사업관리단(감리단) : 콘크리트 압축강도 확인 소홀, 주차램프(경사로) 시공 확인 소홀
  - ③ □□구(◇과) : 시공 및 건설사업관리 부실에 대한 행정조치 미이행

#### 5. 설계변경 검토 소홀 등

- 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제62조 및 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」에 따른 기술지원기술인 기술검토나 설계자의 구체적인 검토의견 없이 철근 겹이음을 커플러이음으로 변경(철근 커플러 자재선정 검토요청을 승인)함 또한 당초 지수판 용접이음을 소켓이음으로 변경 시공하는 것에 대하여도 기술지원 기술인의 기술검토나 설계자 검토 없이 승인(검측)함.
- 『「주차장 및 판매시설 신축공사」 설계변경 서류를 확인한 결과, 현장 실제 시공된 철근수량을 확인하지 않고 현장 반입 철근수량(재료할증 포함)을 「철근가공 및 현장 조립」 수량으로 산정하는 등 설계변경 검토가 제대로 이루어지지 않은 사실이 있음.
- ① 건설사업관리단(감리단) : 설계변경 수량 증·감 및 공사비 증·감 내역에 대한 검토 미흡
- ② □□구(◇과) : 설계변경 수량 증·감 및 공사비 증·감 내역에 대한 검토 미흡

### Ⅲ 감사결과 의견

○ (책임소재) □□구(◇과) 실무담당자(공사감독자)와 실무책임자(팀장)는 설계·건설사업관리·건설공사 부실에 대한 행정조치 미이행 및 관급자재(철근) 정산 소홀 등 공사 관리·감독업무를 소홀하게 한 사실이 있으며 총괄책임자(과장)는 공사감독 업무관리를 소홀하게 한 사실이 있음.

#### ○ (처분요구사항)

[징 계] 설계·건설사업관리·건설공사 부실에 대한 행정조치 미이행 및 관급자재(철근) 정산 소홀 등 공사 관리·감독업무 소홀에 따른 □□구(◇과) 실무담당자(공사감독자) 및 실무책임자(팀장) 징계처분(경징계)

[훈 계] 공사감독 업무관리 소홀에 따른 □□구(◇과) 총괄책임자(과장) 훈계처분

[통 보] ① ㄱ 주차장 신축공사에 참여한 설계자, 건설사업관리용역사업자, 시공자에 대하여 관련규정 위반사항 및 부실정도를 측정하고 「건설산업기본법」 제82조에 따른 과징금 부과, 「건설기술 진흥법」 제53조에 따른 부실벌점 부과 등 행정조치 하시기 바랍니다.

② 금번 감사에 지적된 철근(관급자재) 계약수량 변경 부적정과 설계변경 검토 소홀 등에 대하여는 설계변경 조치하시기 바랍니다.