

# GCF(녹색기후기금) 제8차 이사회 결과

- GCF(녹색기후기금) 제8차 이사회의 주요 내용 결과 보고
  - \* 초기재원 공여원칙 승인, 일부 구체적인 사업수행 절차를 마련함으로써 11월 재원공영과 2015년 사업개시를 위한 기반 형성

## I

### 행사 개요

- 행 사 명 : GCF(녹색기후기금) 제8차 이사회
- 기 간 : 2014. 10. 13(월) ~ 10. 17(금) / 13일 사전회의
  - \* 일정별 진행사항 : 붙임 참조
- 장 소 : 바베이도스 브리지타운(Barbados, Bridgetown)
- 주요이슈 : 제6~7차에 걸쳐 합의한 초기재원 조성에 필요한 사업모델(운영체계)의 핵심사항에 대한 내용 보완
  - \* 제7차 이사회('14.5.17.~21, 송도) : 초기재원조성의 필수사항 합의 도출
  - \* 공여회의 1차('14.6.30~7.1, 노르웨이 오슬로), 2차('14.9.8~9, 독일 본)  
UN기후변화정상회의('14.9.23) : 독일, 프랑스, 한국 등 약 23억 공여 약속
  - \* 공여회의('14.11.19~20, 독일 베를린), 당사국 총회('14.12.1~12, 페루 리마)를 통해 금년 말까지 100억불 목표로 함(영국, 미국, 일본 등의 공여 기대)

## II

### 주요 내용[주요 결정 사항]

#### □ 사무국 운영

##### ○ 내년도 조직, 인력, 예산 운용 방안 승인

##### - 인력채용에 따라 조직 구성의 변화 필요성 인정

- \* 3개 실(Office) : 사무총장실(3), 법무실(2), 이사회 비서실(3)  
4개 국(Division) : 국가별 프로그램, 감축 및 적응(5), 민간부분기구(5), 재무 및 행정지원(8)
- \* 이사회 비서실, 법무실, 리스크 매니저는  
사무총장에 직보하고 이사회에 자문 및 서비스 제공

## - 2015년 추가 인력 충원 승인

- \* 총 7명(사회 및 양성평등 전문가 1, 내부감사 1, APO 5)  
APO(Associate Professional Officers) : 준 전문 실무관
- \* 현원('14.10) : 사무총장 1, 정직원 19(승인 38, 채용 중 19)  
지원인력 10(실·국지원 7, 행정지원3)
- \* 선진국·개도국, 성별 안배 중요  
현재 채용인력 26명(전문인력 19, 행정지원인력 7)을 기준으로  
- 선진국(14), 개도국(12), 남자(14), 여자(12)  
- 그러나 전문인력만을 보면 선진국(14), 개도국(5), 남자(14), 여자(5)

## - 2015년 예산 : 총 \$19,266,866

- \* 이사회 \$1,420,500, 사무국 \$17,130,666, 임시수탁기관 \$715,700

### ○ 공동의장국 선출

- 선진국 : 노르웨이, Mr. Henrik Harboe(헨릭 하보)
- 개도국 : 페루, Ms. Gabriel Quijandria(가브리엘 끼한드리아)
- \* 공동의장은 임기 1년으로 균형적 운영을 위해 선진국, 개도국 각 1명씩 안배하는 것은 물론이고 대륙별로도 돌아가면서 선출

### ○ 차기(9차) 이사회 개최지 결정

#### - 송도, 2015.2.25.~27(3일)

- \* 사무국은 차기 이사회를 G-Tower에서 개최할 것을 희망하고 있음
- 제7차 이사회('14.5.17~21)를 송도 컨벤시아에서 진행한 바 있음

## □ 재원조성

### ○ 추가 재원공여

- 이사회 중에는 추가 재원공여 약속이 없었으나
- 프랑스에서 행정비용으로 1만 달러 지원 약속
- 이사회 직후(10월 23일) 스웨덴이  
약 5억 5천만 달러(550 million USD) 공여 약속
- \* 스웨덴 정부는 공여금액을 4년에 걸쳐 이행하겠다고 발표함. 스웨덴은 기존에 약 4천만 달러(40m USD)를 공여 약속한 바 있음
- GCF는 공여회의(11.19~20, 독일 베를린), UNFCCC COP20(12.1~12, 페루, 리마)를 거치면서 금년 말까지 100억 달러 조성을 목표로 함
- \* 9월 29일 현재 GCF 총 공여약속 금액은 23억 2천 5백 3십억원임(GCF 발표 내용 참고, 스웨덴 추가 공여 산입하지 않음)
- \* UNFCCC(UN Framework Convention on Climate Change) : 기후변화협약  
COP(Conference of the Parties) : 당사국총회

○ '17년 말까지 영구수탁기관을 선정

(월드뱅크와 임시수탁계약은 영구수탁기관 선정시까지 연장)

- \* 수탁기관은 기금의 재정 자산을 관리하며 재무보고와 함께 이사회가 요구하는 사항 등을 보고함.
- \* 5차 이사회('13.10 프랑스 파리)에서 승인된 임시수탁계약은 '15.4.30일부로 종료 예정이었음.

○ 공여시 용도지정에 대해서는 미승인(이로써 일부 국가의 공여 규모가 축소될 우려가 있음)

- \* 총 공여액의 20% 내에서 적응, 감축, PSF에 용도를 지정하여 공여하는 안에 대해 개도국이 강력하게 반대함.  
PSF(Private Sector Facilities) : 민간부문기구
- \* 공여국가(주로 선진국)에서는 용도지정 등을 통해 기금에 대한 영향력을 확보하려는 입장이나 개도국에서는 반대하는 사안임.

○ 공여액을 반영하는 투표제도 도입에 개도국이 반대함에 따라 차기 이사회에서 논의하기로 함

□ 운영체계

○ 이행기구 인증을 구체화

- 국제 · 지역 · 국가 · 지방기구 등 모든 기구가 GCF의 승인을 받을 수 있음
- 본격적 사업지원을 위해 8차 이사회 이후 4주 이내에 이행기구 신청절차를 개시하고, 차기 이사회에서 1차로 승인 계획
  - \* 이행기구는 사업신청서 작성, 행정관리, 모니터링, 사업완료 보고 등을 포함하는 프로젝트 이행의 관리와 감독을 맡음.
- 이행기구 인증을 위한 수수료 구조를 채택
  - \* 수행할 수 있는 사업규모에 따라 인증 수수료를 차등화
- 승인 연장 · 취소를 포함한 모니터링과 회계 프레임워크 개발을 요청
- 非다자개발기구에 대한 가이드라인 : 9차 이사회에서 논의
- 인증문서는 영어를 원칙으로 하되, UN 공식언어로 확대 검토
- 인증 패널을 승인하고 패널구성의 지리적 · 성별 균형 등 강조

○ 사업의 결과를 측정하고 평가하는 기본틀 마련

- 유연한 감축·적응 성과측정프레임워크(PMF)를 채택하고 향후 측정지표를 보다 정교화하기로 합의

\* PMF(Performance Measurement Framework) : 성과측정프레임워크

- 국가, 경제, sector-wide 지표 활용은 수령국의 자율에 맡김
- 펀드가 지원한 프로그램·프로젝트 모니터링과 평가정책에 주목
- REDD+ 결과기반 보상 프레임워크 논리모델과 PMF를 채택

\* REDD+(Reduced emissions from land use, deforestation, forest degradation)  
: 지속가능한 토지 사용 및 산림 관리

○ 다른 금융수단 활용 논의

- 공여, 양허성차관, 지분, 보증을 활용하여 사업에 재원 배분
- 다른 금융수단 활용시 위험관리 프레임워크와 연계
- 추가적 금융수단 활용 후 3년 이내에 결과를 검토하여 이사회에 보고

○ 사업 동의 절차

- 사업서 제출 후 30일 내에 NDA의 동의가 없으면 미승인으로 간주

\* NDA(National Designated Authorities) : 국가지정기구로 GCF 사업의 국가전략 합치여부 검토, GCF와 협력, 국내 이해관계기관 간의 의견조정 역할을 수행

\* 개도국들은 '14년 6월까지 NDA를 지정함. 우리나라 NDA는 기획재정부임

□ 능력배양

○ 재원의 배분원칙 선정, 주요사업 분야 구체화, 개도국 주도의 이행 방안 마련

- 사무국은 1년에 2회 진행사항을 이사회에 보고
- 능력배양에 15백만 달러를 우선 배정하고 사업성과에 따라 14백만 달러 추가 배정 검토
- 기후변화 취약국(LDCs, SIDS, 아프리카)에 재원의 50% 이상을 배분하고 각국 당 지원한도를 1백만 달러로 제한

\* LDCs(Least Developed Countries) : 최저개발국가

SIDS(Small Island Developing States) : 군소도서국가

- 능력배양은 개도국의 NDA 또는 focal point의 주도하에 진행
- NDA 지원(최대 30만 달러 지원), 국가전략 프레임워크 개발, 기관들이 펀드로부터 승인받을 수 있게 지원, 초기 파이프라인 개발 지원

### Ⅲ

### 기타 진행 사항(향후 이사회 지원을 위한 참고 사항)

#### □ 장소 및 공간배치

- 호텔의 다목적 공간을 이사회장과 부대시설 등으로 활용

- 이사회장과 숙소가 같은 공간 내지 인근에 위치하여 이동 경로 최소화

\* 개최국가는 이사회장이 위치한 힐튼 리조트 호텔 이외에 인근 호텔 세 곳을 추가로 미리 블로킹하여 참가자들이 자율적으로 예약하도록 함.

- 전문 회의공간이 아니어서 보안, 진행시설 등에 문제 노출

- 회의장 밖이 해변과 연결되어 있고 일반투숙객 등의 통행으로 회의에 집중력을 떨어뜨리고 보안 상의 문제 노출

- 소규모 미팅 룸 부족(3개), 읍저버 룸 내에 전기 콘센트 절대 부족, 참가자 공지사항 안내판 등 미비

\* 제9차 이사회에서는 공지사항이나 수정된 아젠다 등을 쉽게 가져갈 수 있도록 일종의 피죤 홀(pigeon hall) 설치를 검토할 필요. UNESCAP 총회에서 운영

- PCO 없이 정부과견인력과 호텔직원을 행사보조 인력으로 활용하면서 역할분담이 미흡하고 다소 산만해 보임

\* PCO : Professional Convention Organization 국제회의전문용역업체

\* 제7차 이사회는 송도 컨벤시아에서 진행됨. PCO를 행사보조인력을 활용

#### □ 행사 진행

- 사무국에서 의제를 발표할 때 미리 준비된 보조자료를 스크린에 띄워 이사 및 읍저버가 내용을 파악하는데 도움이 됨

- 회의시간이 밤늦게 이어지는 경우가 많음. 특히 이번 이사회 마지막 날은 결론 도출을 위해 새벽 3시까지 이어짐.

\* 제7차 이사회도 대부분의 회의가 밤 10시 쯤에 마무리되었음. 제9차 이사회도 예외는 아닐 것으로 예상됨. 따라서, 2월의 추운 날씨를 감안하면 회의장 등의 난방, 귀가 편의(호텔의 셔틀버스 운영) 등을 모색할 필요가 있음

- 전시나 부대행사 없이 회의로만 진행. 개최국 정부에서 미리 신청을 받아 마지막 날 관광을 진행하려 했으나 참가자가 거의 없었을 것으로 판단됨

- \* 제7차 이사회에서는 아시안게임과 인천시 기후변화대응 자료 등을 비치함. 그리고 백투백 행사로 「글로벌 그린 허브 2014」('14.5.21~23) 진행한 바 있음.
- \* 제9차 이사회에서는 사무국과 협의하여 GCF, 기후변화 등을 테마로 하는 전시, 시내 관광 프로그램을 진행해 볼 수 있을 것임. 어떤 부대행사든 이사회 첫날 내지 둘째날에 맞춰 진행해야 이사, 옵저버 등이 참가할 수 있음.
- \* 이사회장 밖에 바베이도스 특산품(럼주) 판매대 운영함. 이를 감안하면 향후에는 이사회장을 오가는 자연스런 공간에 기념품 코너 등을 운영해 볼 수도 있을 것임.

- 참가자들을 위해 커피, 음료, 머핀, 도넛 등 지속적으로 공급
  - 오전, 오후, 야간(12시 이후까지 진행될 경우) 각 1회 씩 참가자들의 기분전환을 위해 회의장 밖에 지속적으로 비치함

## □ 공항 영접

- 이사회 참가자의 빠른 수속과 교통편 안내를 위해 공항에 안내 요원 배치
  - 안내 요원은 입국장 안에서 입국신고서 배부, 참가자 전용 입국 게이트 통과 등 안내
  - 공항에서 호텔까지 별도의 셔틀버스를 운행하지는 않았지만 택시 등을 친절하게 안내하기도 함

## □ 차기 이사회 준비

- 전반적으로 컨벤션 공간에서 진행되었던 제7차 이사회와 대비됨 제9차 이사회장으로 G타워의 공간문제를 예측하고 대비해야 함
  - 컨벤시아(제7차), 호텔(8차) 등과는 다른 공간배치, 지원시설 및 장비, 동선관리 등에 대한 연구가 필요함
  - 물론, 이는 사무국이 일차적 판단할 사항이겠으나 시 차원에서 사전에 연구하고 조언하고 지원해야 할 것임
  - \* 무엇보다 이사회장(12층)과 옵저버 룸을 어떻게 배치하고 스크린 등을 연결할 것인가 하는 문제가 가장 중요할 것임. 현재 8층에 국제회의장을 갖추고 있으나 사무국은 동선을 감안하여 13층을 옵저버 룸으로 활용하는 안을 희망하고 있음

- 제9차 이사회에서는 프레스 룸 설치를 고려할 필요가 있음
  - 제7차 이사회에서 사전등록된 인원만 출입할 수 있어 관심 있는 언론의 취재에 대처하는데 문제가 있었음

## □ 기타 의견

- 가능하면 영어가 가능하고 이사회 논의 내용을 파악할 수 있는 직원을 두고 지속적으로 이사회 참가토록 할 필요가 있음
  - \* GCF 이사회는 영어로 진행하기 때문에 내용 파악을 위해서나 참가자들과 네트워크를 구축하기 위해서는 영어능력이 필수사항임
  - \* 이사회에서 다루는 안건이 사무국운영 사항 등을 제외하면 대부분 기금 운영과 관련된 것으로 여러 차수에 걸쳐 논의되고 그 내용 또한 이해하기가 쉽지 않음
  - \* 이사는 물론 어드바이저, 옵저버 등 대부분의 참가자는 여러 차수에 걸쳐 꾸준히 참가하여 서로 네트워크를 구축한 경우가 많음
- 외부인사에 대한 옵저버 신청 및 관리 철저 필요
  - 제7차 이사회에 인천지역의 전문가 4명에 대해 옵저버 등록을 신청을 했으나 정작 참관에는 소극적이어서 취지를 무색케 함
    - \* 사전에 (가칭)GCF인천포럼 인사 등을 중심으로 옵저버 활동이 가능 여부를 사전에 파악하여 등록 신청하는 것을 좋을 것으로 판단함

<b>2014. 10. 13(월) : 준비 및 비공식 회의</b>		
09:30 ~ 13:00	자유의제	선진국, 개도국, 민간기구, 위원회 별로 진행
13:00 ~ 15:00	런치세션	식사를 겸한 테이블별로 주제토론과 발표
15:20 ~ 17:00	자유의제	선진국, 개도국, 민간기구 별로 진행
<b>2014. 10. 14(화) : 이사회 1일차</b>		
08:00 ~ 10:30	소그룹 회의	선진국, 개도국, 민간기구, 위원회 별로 진행
10:30 ~ 13:00	Agenda Item 1	개회
	Agenda Item 2	아젠다와 작업구조 채택
14:00 ~ 18:00	Agenda Item 3	7차 이사회 보고서 채택
	Agenda Item 4	활동 보고
	Agenda Item 5	위원회, 패널, 그룹 보고
<b>2014. 10. 15(수) : 이사회 2일차</b>		
08:30 ~ 13:00	Agenda Item 6	국가·지역·국제 이행기구와 중개기구 인증을 위한 안내 프레임워크와 절차
08:30 ~ 19:30	Agenda Item 7	기금의 초기결과 관리프레임워크
	Agenda Item 8	자금조달 기구 등 직접적 접근 강화를 위한 추가 양식
	Agenda Item 9	국가 주인의식
<b>2014. 10. 16(목) : 이사회 3일차</b>		
08:30 ~ 익일 03:00	Agenda Item 10	기금활용 준비지원에 관한 수정된 작업 프로그램
	Agenda Item 11	무상증여 및 양허성 차관 금융 조건
	Agenda Item 12	기타 금융수단 사용
	Agenda Item 13	민간부문기구
	Agenda Item 14	초기 자원 조성
	Agenda Item 15	이사회 표결절차
	Agenda Item 16	성 정책과 실천계획
	Agenda Item 17	기금의 초기투자 프레임워크
	Agenda Item 18	초기승인과정:독립기술자문패널 TOR초안
	Agenda Item 19	소규모 활동과 같은 일부 활동을 위한 간소화된 제안승인 과정
	Agenda Item 20	수수료와 지불금액 방침을 포함한 중개 기관과 이행기관에 대한 공식 법적 제도

**2014. 10. 17(금) : 이사회 4일차**

08:30 ~ 익일 03:00	Agenda Item 21	재원현황과 행정예산 집행
	Agenda Item 22	예산과 작업계획
	Agenda Item 23	이사회 임명위원회 TOR
	Agenda Item 24	인력자원 지침
	Agenda Item 25	연례보고 시작과 외부감사과정
	Agenda Item 26	2014년 작업계획 미해결 이슈를 포함한 2015년 이사회 작업계획
	Agenda Item 27	제7차 이사회와 제8차 이사회 중간에 승 인된 결정을 포함한 회의간 결정 방법론
	Agenda Item 28	출장 방침
	Agenda Item 29	기금의 초기결과관리 프레임워크:리스크 성향 정의 및 결정을 위한 방법론 조사
	Agenda Item 30	임시수탁자 검토 및 기금수탁자 선정과 정 시작을 포함한 수탁자 제도
	Agenda Item 31	UN과 GCF의 제도적 연관성
	Agenda Item 32	적응위원회, 기술집행위원회와 같은 유 관 UNFCCC주제별 기구 및 기업과 재단 파트너십을 포함한 기타 기후금융기구들 과 외부기구들과의 관계
	Agenda Item 33	제19차 COP가 제공한 안내에 대한 대응 을 포함하여 COP을 위한 보고
	Agenda Item 34	제9차 이사회의 날짜 및 장소
	Agenda Item 35	기타 문제
	Agenda Item 20	폐회