

행정체제 개편으로 인천의 미래를 그린다

#중구 #동구 #중·동구 통합조정





제1장

- 1-1. 행정체제 연혁
- 1-2. 현황

제2장

- 2-1. 추진배경
- 2-2. 미래지향적 행정체제 개편(안)

제3장

- 3-1. 기대효과
- 3-2. 향후계획

1-1. 행정체제 연혁(중구,동구)

행정체제는 어떻게 변화해 왔나요?



조선시대

인주 (태조, 1392)

인천군 (태종, 1413)

인천도호부 승격 (세조 1459)

1895.5.26.

인천부 설치

1949.8.15.

인천부 → 인천시 개칭

1973.7.1.

동구 월미도
→ 중구 편입

1989.1.1.

옹진군 영종, 용유
→ 중구 편입

2006.10.26.

중구 일부
(전동·인현동 일부)
→ 동구 편입
(화평동, 송현동)

개항(1883.1.)

제물포 일대

근대 서구 문물 유입 창구

동반 성장



1945

인천부 → 제물포시
(1945.10.10.)
제물포시 → 인천부
(1945.10.28.)

1968.1.1.

구(區) 제도 실시
(중구, 남구, 동구, 북구) 설치

* 중부출장소 → 중구
동부출장소 + 북부출장소 → 동구
남부, 주안, 문학, 남동 4개 출장소 → 남구
부평출장소 + 서곶출장소 → 북구

1981.7.1

인천직할시로 승격



1995.1.1.

인천광역시로
변경

2022. 8. 31.
인천광역시
행정체제 개편안
발표

1-2. 현황

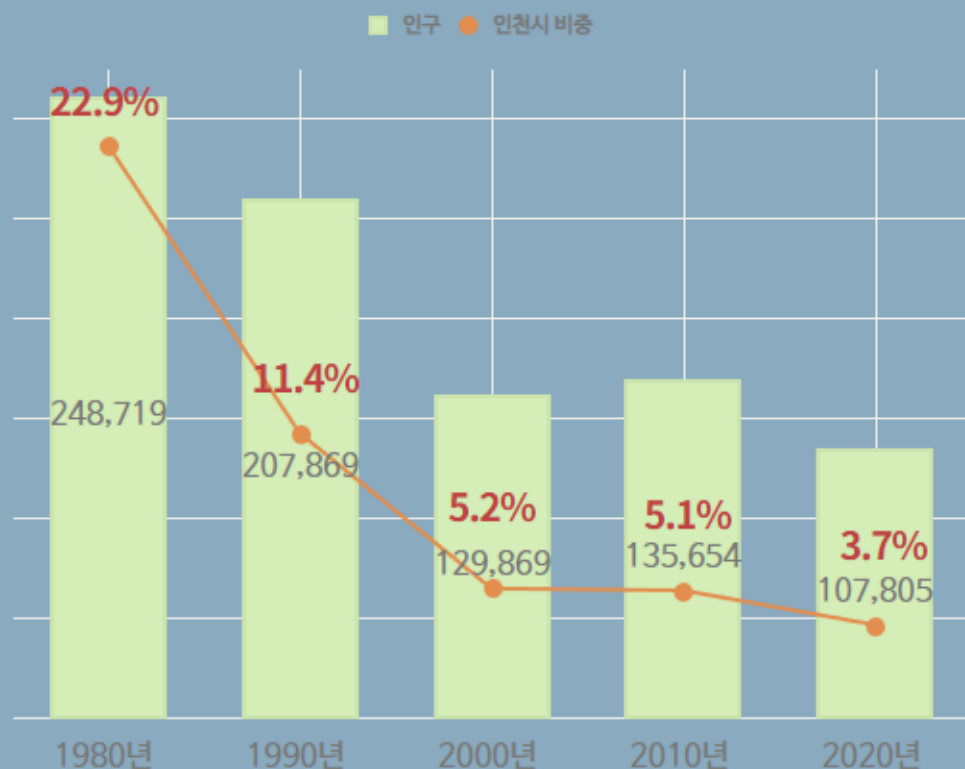
현재의 중구(내륙) · 동구는?

인천의 중심지로, 많은 역사적 문화적·경제산업적 가치를 생산, 계승해 온 지역이었으나, 현재는 주거환경, 산업구조 등에서 신도심과 격차가 벌어지고 있으며 인구감소, 고령화, 산업기능 감소, 인프라 노후화 등 어려움 존재

상주인구의 감소

◇ 상주인구 급격한 감소

지난 40년간 인천시 인구는 1980년 108만명에서 2020년 295만명으로 3배 증가한 반면, 중구(내륙)과 동구는 25만명에서 2020년 10만명으로 절반 이상 감소

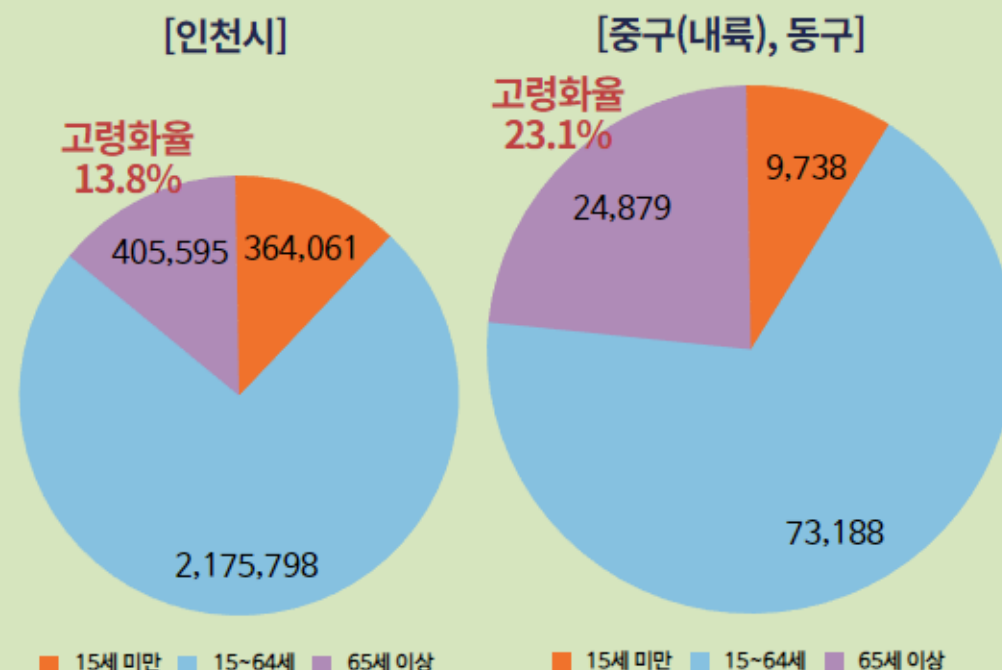


인구의 고령화

◇ 고령화 심화

2020년 기준 인천시는 총인구 295만명 중 65세 이상 노인 인구가 41만명, 고령화율 13.8%로 전국 평균(16%)보다 낮은 반면, 중구(내륙)과 동구 고령화율은 23.1%로 매우 높게 나타남
['20년 65세 이상 인구]

- 중구(내륙) 11,123명(23.9%) / 동구 13,756명(22.4%)



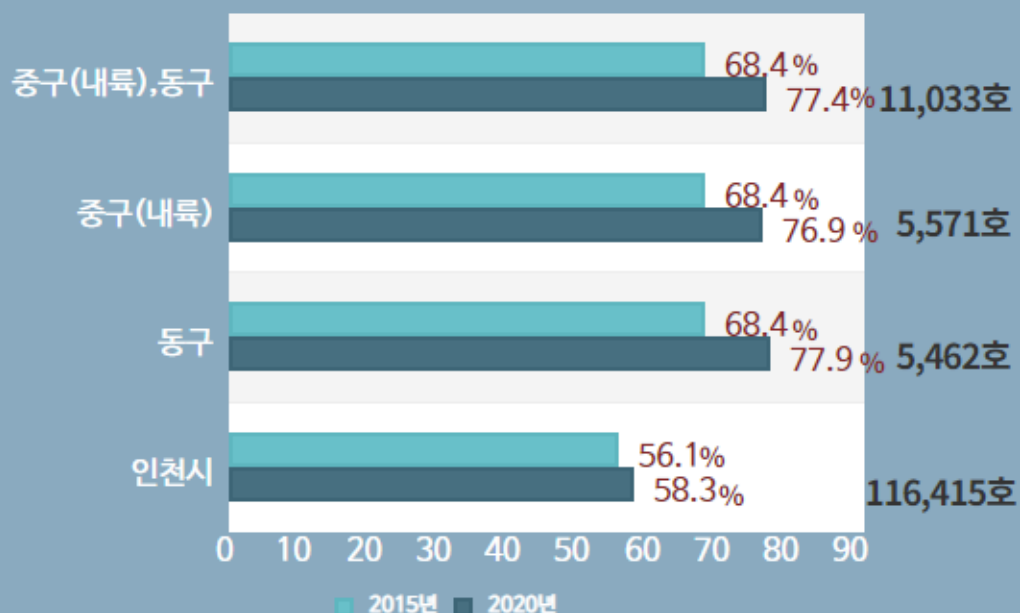
1-2. 현황

현재의 중구(내륙) · 동구는?

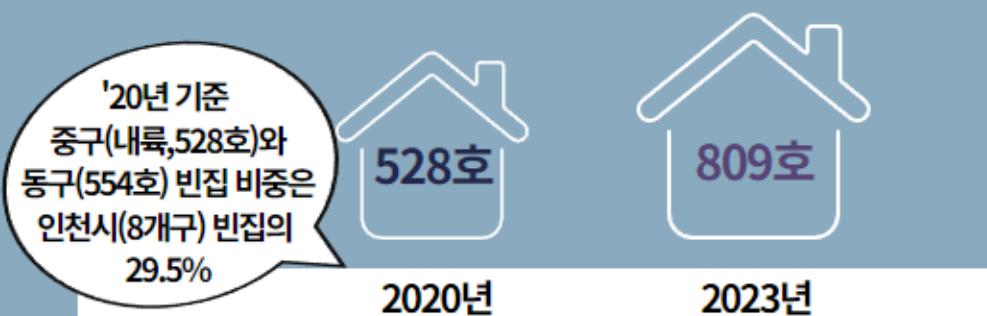
건축물 노후화

◇ 노후건축물의 증가

준공된지 20년이 지난 노후 건축물 비율 '15년 68.4% → '20년 77.4%
(인천시 전체 노후건축물 비율이 58.3% 인 것과 비교 시 매우 높은 비율)



◇ 빈집 증가 : '20년 대비 '23년(추정) 중구 빈집 증가



내항 배후지역 산업 정체

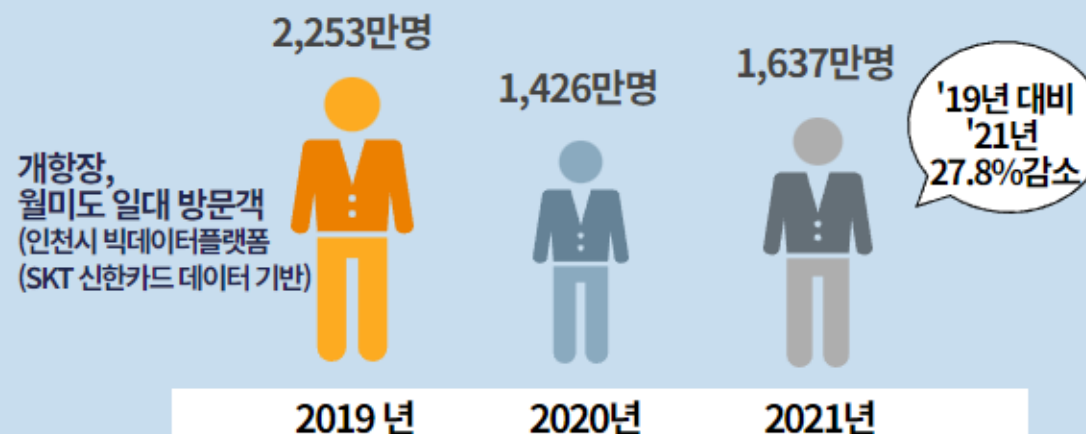
◇ 사업체 수 정체

2000년 이후 중구(내륙) 내의 사업체 수는 2000년 7,910개에서 2019년 8,418개로 증가, 동구는 8,162개에서 7,875개로 감소
같은 기간 인천시가 44.8% 증가한 것에 비해 사업체수 정체

[2000~2019년 사업체수 변화]

구분	2000년	2005년	2010년	2015년	2019년	20년간 증감율
인천광역시	142,406	154,737	163,655	186,011	206,244	44.8
대상지	16,072	15,233	14,630	15,983	16,293	1.4
중구(영종제외)	7,910	7,448	7,219	8,132	8,418	6.4
동구	8,162	7,785	7,411	7,851	7,875	-3.5

코로나19 이후 관광시장 더딘 회복세

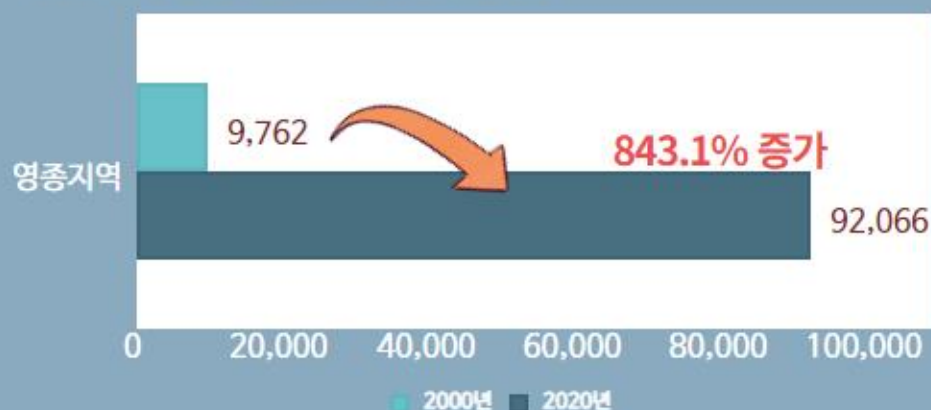


1-2. 현황

현재의 중구(영종 등)는?

인구 증가

- ◇ 신도시 인구 유입으로 타 지역에 비해 급속히 증가
2000년 영종지역 인구는 9,762명에서 2020년 92,066명으로
약 843% 증가, 이는 인천시가 254만명에서 295만명으로 16% 증가
한 것에 비해 큰 폭으로 증가한 수치임



- ◇ 청년 등 유입으로 인구구조 상이



미개발지로 기반시설 부족

- ◇ 인구증가 대비 교육, 문화, 의료, 복지 시설 등 부족
* 영종 < 중·동구(내륙)



(교육시설)
47개 < 152개



(문화시설)
6개 < 34개



(의료시설)
4개 < 10개



(복지시설)
10개 < 68개

공항, 복합리조트 등 관광·레저 시설 보유



세계적인 인프라
(인천공항)



복합리조트



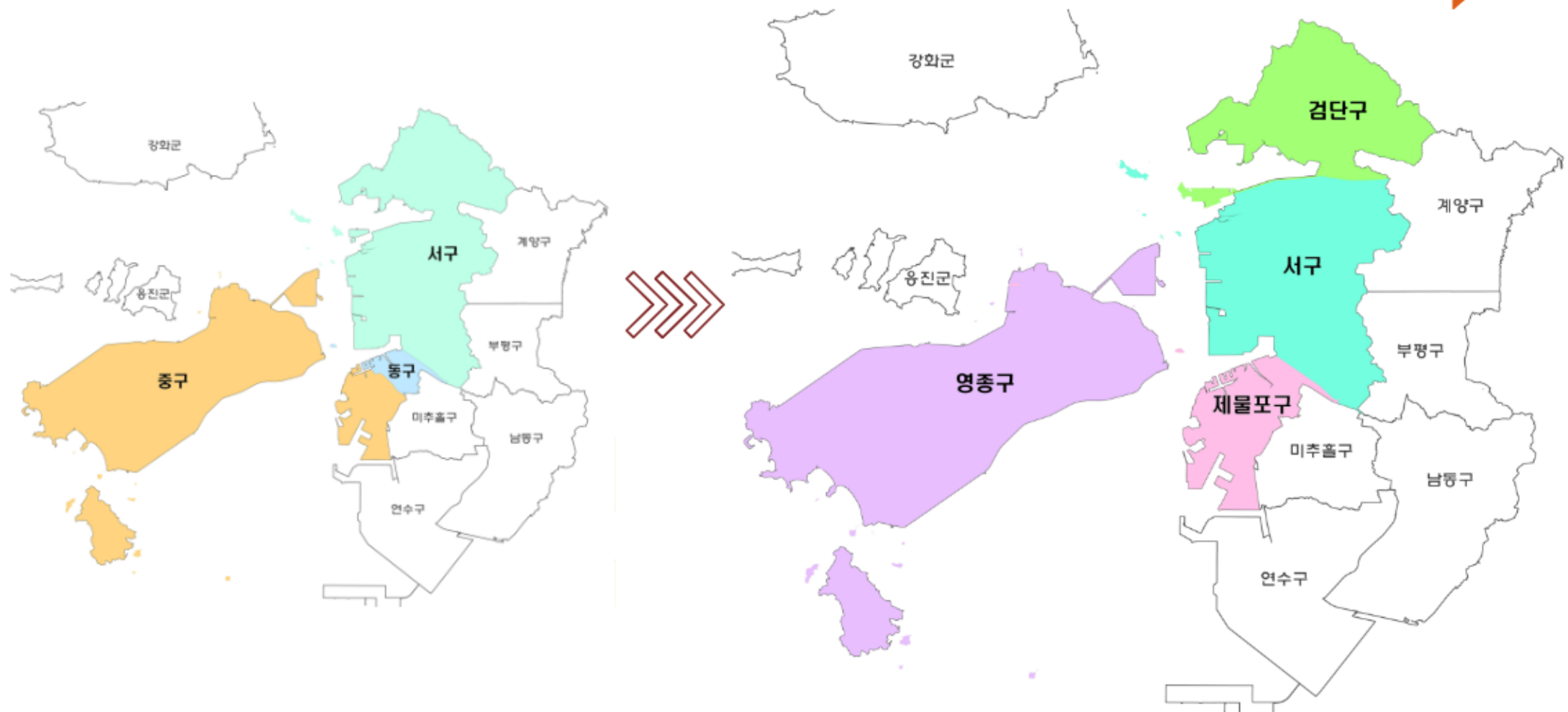
글로벌 MRO(항공정비)
구축 가능

2-2. 미래지향적 행정체제 개편(안)

어떻게 **개편**되나요?

(현재) 2군·8구 ('95년 확립)

(개편) 2군·9구



2-2. 미래지향적 행정체제 개편(안)

경계획정은 어떤 방식으로 이루어지나요?



행정구역 통합 조정

중구 내륙 + 동구 ^(가칭) 제물포구

중구 섬 지역 ^(가칭) 영종구

※ 생활권 분리(바다 경계)에 따른 조정

구분	중구	동구
인구(명)	153,715	59,297
면적(km ²)	140.37	7.2



구분	^(가칭) 제물포구	^(가칭) 영종구
인구(명)	102,952	110,060
면적(km ²)	21.74	125.83

2-2. 미래지향적 행정체제 개편(안)

자치구 명칭은 어떻게 결정하나요?

검토방향 지역 역사성, 문화, 전통성 등을 종합적으로 고려

- ✓ '제물포'는 개항 이전 '중구 - 동구' 일원을 통틀어 부르던 명칭으로, 인천의 대표적 명칭
- ✓ 지역 역사성과 중·동구의 특성(개항장 등) 반영

(가칭) **제물포구**

개편(안)
여론조사 통하여
명칭 확정 예정

- ✓ '영종'은 과거부터 현재까지 해당 지역을 지칭
- ✓ 지역의 역사성을 고려하여 기존 명칭 유지

(가칭) **영종구**

「인천의 지명」(인천광역시사, p37)

“인천 개항 이전 지금의 중구는 인천부 다소면 선창리 지역과, 지금은 동구의 다소면 고잔리, 송림리, 장천리 일부 등을 통틀어 보통 제물포라 부르기도 했다. 이 이름은 조선시대 지금의 자유공원이 있는 응봉산 주변에 있었던 것으로 추정되는 군사진지 제물량으로 이어진다.”

* '제물량'기록 : 「세종실록지리지」, 「신증동국여지승람」

「인천의 지명」(인천광역시사, p64)

“본래 '자연도'라 불리었으나, 조선 효종 때 군사적 필요에 따라 화성군 남양면에 있던 군사기지 '영종진'이 옮겨와 자리잡은 뒤로 계속 같은 이름으로 불리면서 '자연도'는 차츰 영종도라는 이름으로 바뀌어 갔다.”

2-2. 미래지향적 행정체제 개편(안)

청사는 어디에 짓게 되나요?

법률
제정 후

주민의견 수렴 등을 거쳐
부지확보 후 신축 검토

(가칭)

제물포구

(단기) 기존 청사 활용

※청사기준면적 < 현 청사면적

(가칭)

영종구

(단기) 기존 중구청 제2청사
+ 부족면적 민간건물 임차



2-2. 미래지향적 행정체제 개편(안)

2022. 최종예산(일반회계) 기준 추산

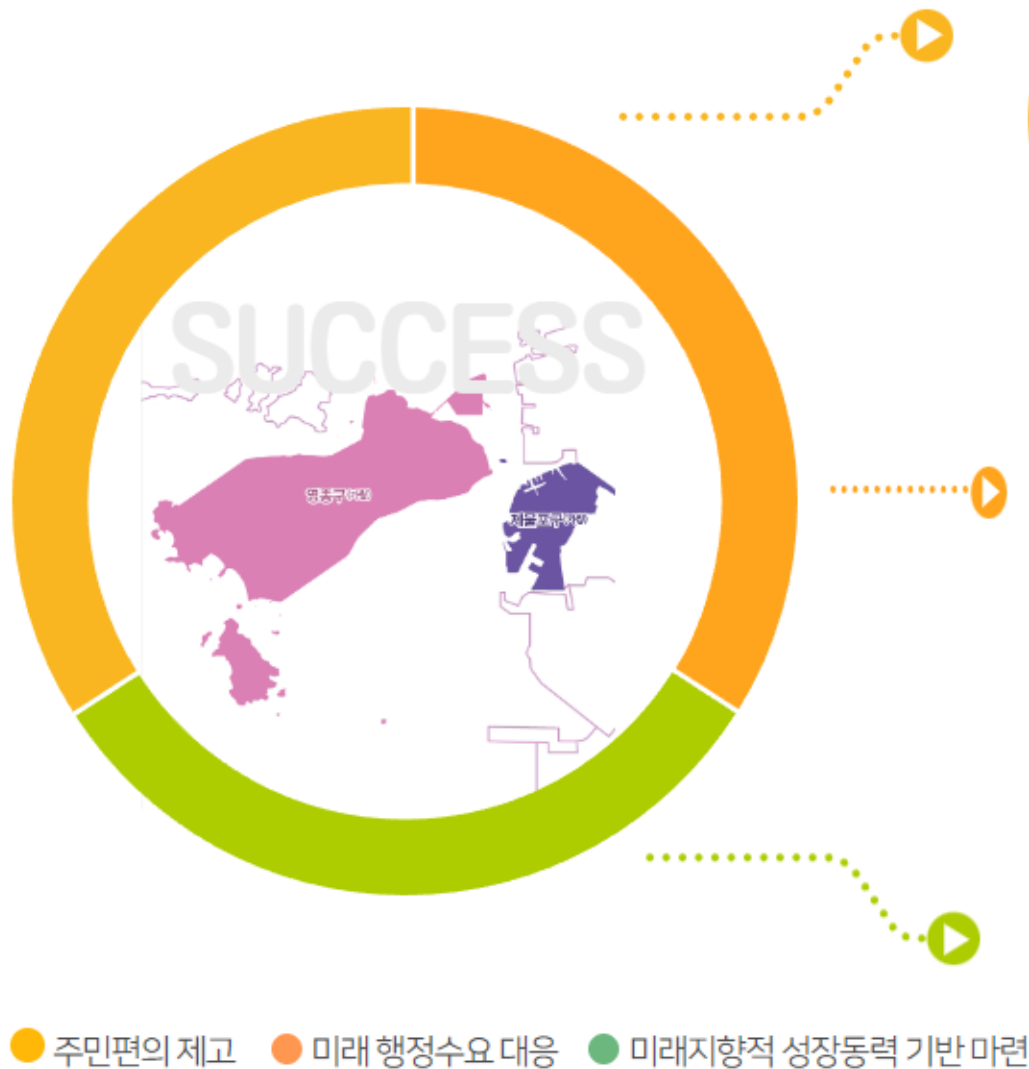
재정여건은 어떻게 변하나요?

중구 동구 →^(가칭) 제물포구^(가칭) 영종구

188,399	42,043	자체수입 (백만원)	89,160	141,282
538,113	361,895	세출규모 (백만원)	579,624	320,384
45.9%	46.9%	재정자주도	자주재원(조정교부금 등) 합리적 배분 통한 자치구 간 재정력 격차 조정	

3-1. 기대효과

행정체제 개편으로 무엇이 좋아지나요?



생활권 일치로 주민편의 향상

영종-제2청사에서 처리하지 못했던 업무를 생활권 내 처리
(예: 어르신·장애인 복지, 안전, 일자리, 경제, 계약 업무 등)
영종주민 제1청 방문(연 19천건) 및 공무원 출장(연 1만 시간) 감소로 비용 절감

관할 구청 일원화로 현안사업 해결 동력 마련

경계구역 사업(북성포구 어항지정 및 친수공간 조성, 동인천역 활성화 등) 해결 방안 마련

맞춤형 촘촘한 행정서비스 제공

인구고령화, 신도시 등 지역 특성에 맞는 차별화 정책 집중 실시
통합 시(가칭)제물포구 신설에 따른 공무원 인력 재배치로 수요자 중심 행정서비스 강화

다양한 복지서비스 혜택 제공

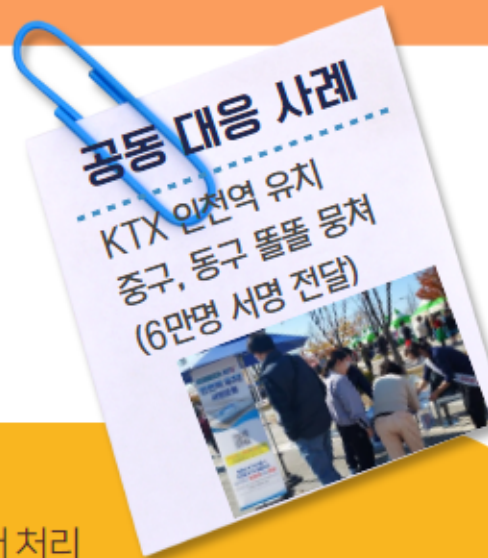
구별 운영되는 복지관, 문화·체육·안전 시설 등 인프라 공동 이용
다양화 기대[동구의 '어르신 품위유지비(12만원), 보훈대상 건강생활지원 수당(중구 10, 동구 20만원)]

옛 명성 회복 '인천의 중심'으로 도약

중구(내륙) 및 동구 원도심 통합을 통한 제물포르네상스 등 발전기반 조성
(2030년까지 4대 분야 43개 세부사업 추진, 정주민구 50% 증가 목표)
내항 및 근현대 역사문화 관광벨트 조성, 도시브랜드 향상

글로벌 전략산업 추진 및 지역경쟁력 향상

항공 및 복합리조트 등 기반시설 이용 미래 전략산업 생태계 구축 집중



(참고) '중구-동구' 공동 대응 사례

인천 중구·동구 현안사항 공동 협력 추진 위한 협약체결('23.1.16.경인매일)

(주요 협약내용)

- 월판선KTX이음·인천발KTX 인천역 공동유치 추진
- 동인천 민자역사 해결방안 촉구
- 기타 현안사항 공동협력 추진 등

인천 중·동구, KTX 인천역 유치 힘 모은다 ('23.1.16. 인천투데이)



'인천발 KTX 인천역 유치' 인천 중구·동구 맞손('23.1.16. 경인방송)

KTX 인천역 유치 중구, 동구 뽐뽐 뭉쳐(6만명 서명 국토부 전달)

3-2. 향후계획

앞으로 일정은 어떻게 되나요?

▷ 주민설명회 및 여론조사, 지방의회 의견청취('23. 3. ~ 5.)

시민소통협의체
운영
(3월~)

주민설명회 등
(3~4월)

대시민
여론조사
(4월 중)

지방의회
의견청취
국회의원 보고
(3~5월)

▷ 행정안전부 건의 → 법률* 제정 추진('23.) → 민선9기 출범('26.7.1.)

행정안전부
공식건의
(5월 중)

법률 상정
국회 통과
(5~12월)

구설치준비단
개청준비
('24.~'26.)

민선9기
출범
('26.7.1.)

*(가칭) 「인천광역시 검단구, 제물포구 등 3개구 설치에 관한 법률제정안」

왜 지금인가요?



(참고) 개편안 확정 전·후 주요 조치사항

확정 전

- ✓ 실태조사 및 기본계획 수립
- ✓ 주민설명회 개최 및 여론조사 실시
- ✓ 지방의회 의견 수렴
- ✓ 행정안전부 건의

확정 후

- ✓ 청사 위치 및 신축은 법 제정 후 단계적 추진
- ✓ 기구 및 정원 조정, 법정동 및 행정동 조정
- ✓ 예산편성 및 사무·재산 인수인계 준비
- ✓ 자치법규, 각종 공부, 안내표지판 등 정비



자치구 설치준비단 운영(시, 구)

원도심과 신도심의 **균형** 있는 개발
미래지향적이고 **창조** 적인 지역발전
인천시민과 **소통** 하는 행정체제 개편

세계 초일류 도시, 인천 행정체제 개편으로 만들어가겠습니다.

