

살고싶은 도시 함께 만드는 인천

# 2019년 주요 업무계획

2018. 12.

 인천광역시  
<http://www.incheon.go.kr>

[민관협치담당관]

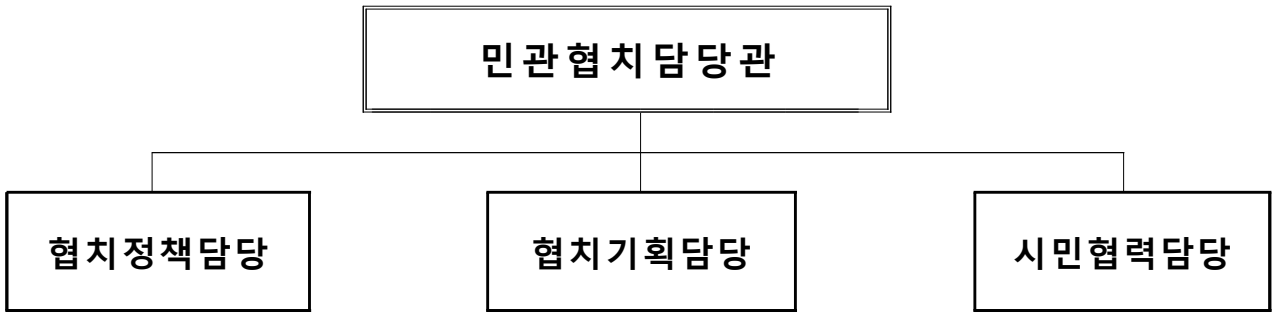
# 순 서

I. 일반현황 .....	1
II. 2018년 성과와 평가 .....	2
III. 2019년 정책 여건과 목표 .....	4
IV. 2019년 주요업무 추진계획 .....	7

# I. 일반현황

1 기 구 : 1담당관 3담당

2 조직표 ('18. 12월 현재)



3 인력(정/현원) : 8/9명(일반직 6/7, 개방·계약직 2/2)

4 예 산 (단위 : 백만원)

구 분	2018년	2019년	내 역		
			인건비	물건비	사업예산
민관협치담당관	2,529	3,277	-	37	3,240

5 주요현황 및 통계

- 위원회 현황 : 203개** (2018. 11월말 기준)
  - 운영경비 : 1,578백만원
  - 설치근거 : 법령(129개), 조례(71개), 기타(3개)
  - 위원회 개최 횟수 : 총 483회 / 평균 2.4회
- 비영리민간단체 등록현황 : 700개** (2018. 11월말 기준)
  - 관련근거 : 비영리민간단체지원법
  - 주관부서 : 민관협치담당관 외 53개 부서

## Ⅱ. 2018년 성과와 평가

---

### ① 주요성과

#### □ 시민과 함께하는 새로운 협치 인천의 시작

- '시민이 주인인 새로운 인천특별시대'를 향한 초석 마련
  - 함께 하는 인천 만들기를 위하여 시민 정책 참여 시스템을 강화코자 민관협치담당관과 협치기획담당 민간 역량 채용
- 시민과 함께 지역특성에 맞는 지역문제 해결 시스템 구축을 위한 노력
  - 민관협치 방향 정립과 활성화 방안을 위한 각종 토론회, 공청회 등의 참석으로 사전 준비 진행

#### □ 국민운동단체 등 시민단체와의 협치 및 숨은 일꾼 포상

- 건전한 사회문화 정착 활동을 위한 범시민운동 전개
  - 기초질서, 안전한 인천만들기 캠페인 전개
- 다양한 공익활동으로 시민의 자발적 시정참여 유도
  - 사랑의집 고쳐주기, 쪽방 연탄나누기 등
- 지역과 이웃을 위한 단체활동으로 시민의 모범이 되는 숨은 일꾼 발굴포상
  - 시민표창 : 새마을, 바르게, 자유총연맹, 기타 시민단체 등

#### □ 비영리민간단체 공익활동의 활성화 및 협력강화를 위한 기반 구축

- 비영리민간단체 공익활동 지원사업 공모·선정방법 개선
  - 선정된 단체에 대해 보조금 신청액 전액을 지원하여 사업 추진의 내실화
- 비영리민간단체 등록 및 관리
  - 시민사회단체와의 소통과 협력강화를 통한 시정참여 기반 마련

## 2 평가 및 개선방향

### □ 협치에 대한 이해와 공감대 형성으로 체계적 참여방안 모색

- 기존의 협치 과정은 여러 노력과 적지 않은 성과에도 불구하고 여러 부분에서 개선·보완·발전시켜야 할 과제가 많음.
  - ‘협치’보다 ‘소통’에 치중되어 있어 대부분 채널이 ‘시민주도’가 아닌 ‘관 주도’ 형성
  - 온/오프라인 소통 채널 분절로 인한 시민참여 다양성 부족과 협치 로드 맵 부재
- 중/장기적 전략 과제 및 지역당면 현안 과제 해결 모색에 기반한 협치 정책 의제 설정 필요
  - 지속가능한 협치 제도 안착을 위한 협치 시스템과 네트워크 구축이 필요하고, 협치에 대한 이해증진을 위한 역량강화 학습 등 필요

### □ 국민운동단체 등 범시민 민관협치 네트워크의 다각적인 활용방안 모색

- 지역사회 행사 및 봉사활동을 통해 시민들의 관심과 참여를 유도하여 애향심 고취 및 지역발전에 기여
- 시민이 직접 참여하는 시민 중심의 인천을 실현 할 수 있는 다양한 계층의 범시민 민관협치 네트워크 구성 및 공감대 형성 필요
  - 지역사회 행사 및 봉사활동 홍보를 통해 활동잠재력을 가지고 있는 젊은 시민들의 관심 유도
  - 인천인(仁川人)이란 주인의식과 자긍심, 정체성을 찾고 애향심 고취 교육

### □ 비영리단체 공익활동의 지속가능한 성장을 위한 협력체계 구축

- 공익사업 활성화를 위한 민관 협력 강화 및 성장을 위한 네트워크 기반 조성
- 공익활동의 사회적 영향력 향상을 위한 연구와 역량강화 프로그램 개발 필요
- 다양한 공익활동 경험 공유를 통한 시민주도의 공익활동 활성화 모색
  - 우수단체 워크숍, 설문조사, 인터뷰를 통한 다양한 공익활동 경험 및 정보 공유

### Ⅲ. 2019년 정책 여건과 목표

---

#### 1 정책 여건

- ‘협치’에 기반한 지역문제 해결 시스템 구축은 시대적 요구
  - Top-down 형태의 행정 운영은 각종 사회 문제 해결에 능동적 대처에 어려움
- 민선 7기 시정 운영의 최우선 목표는 ‘민관협치’
  - 인천 협치 시스템의 현황 등을 파악하여 시정 전반에 대한 지속가능한 협치 제도 구축
- 민관 상호 이해를 바탕으로 한 ‘민관협치 시스템’ 구축 필요
  - 지속가능한 협치 제도 구현을 위해 조례 제·개정 및 위원회 개선 등 필요한 기반 조성
- 2019년 시민들의 자발적인 공익활동을 촉진하고 지역사회의 지속 가능한 발전을 위한 NPO\*지원방안 구체화 요구 전망
  - \* NPO : 민간 비영리 단체(Non-Profit Organization)로 영리를 목적으로 하지 않고 사회 각 분야에서 자발적으로 공익활동을 하는 각종 조직

#### 2 정책 추진방향

- 시정 핵심 영역들에 대한 ‘협치’ 시스템 도입
  - 협치 실행을 위한 제도적·조직적 기반조성과 협치 의제 설정
- 지속가능한 협치 제도 안착을 위한 기반 및 네트워크 구축
  - 시민의 시정 직접 참여가 가능하도록 온/오프라인 공론장 확대
  - 협치 유관 조직과의 긴밀한 협조·소통 체계 구성
- 협치에 대한 긍정적 인식 제고 및 실질적 협치 역량 강화
  - 협치에 대한 이해 증진을 위한 학습, 시민활동가 및 시민지역사회 역량 강화를 위한 지원체계 모색
- 비영리민간단체의 성장과 발전을 통한 지속가능한 공익활동 추진
  - 우수단체 워크숍, 설문조사, 인터뷰를 통한 다양한 공익활동 경험 및 정보 공유
  - 공익활동사업의 지속가능성 용역·조사 및 공익활동 후속 컨설팅 실시

### 3 정책목표

**비전**

**시민과 함께 만드는 지속가능한 협치 인천 실현**

**목표**

**시민중심의 민관협치 구축·운영**

전략 1.  
민관협치 추진체계  
구축 및 기반 조성

- 1 민관협치 시스템 구축 및 역량 강화
- 2 위원회 운영 활성화를 통한 협치기반 조성
- 3 NPO(비영리단체)지원센터 설치 추진

전략 2.  
시민단체와의 협치  
행정 추진

- 1 비영리민간단체 공익활동 지원 및 협치 체계 구축
- 2 국민운동단체와 함께하는 협치 시정 구현

### 4 주요사업별 지표

□ **총괄표**

(단위 : 백만원)

시정 방침	주요 전략	추진사업명(주요과제)	신규/ 계속	사업기간	총사업비 (국비포함)	국가 지원
시민과 함께 만드는 협치 인천 실현	민관협치 추진체계 구축 및 기반 조성	- 민관협치 시스템 구축 및 역량 강화	신규	지속	비예산	
		- 위원회 운영 활성화를 통한 협치기반 조성	신규	지속	비예산	
		- NPO(비영리단체)지원센터 설치 추진	신규	지속	비예산	
	3개 시책		사업비 계		비예산	
	시민단체와의 협치 행정 추진	- 비영리민간단체 공익활동 지원 및 협력체계 구축	계속	지속	1,000	
		- 국민운동단체와 함께하는 협치 시정 구현	계속	지속	2,198	
2개 시책		사업비 계		3,198		

□ 사업별 세부지표

추진사업 (주요과제)	지 표	단위	2018	2019	2020
민관협치 시스템 구축 및 역량강화	○ 민관협치 추진계획 및 조례 제정	회	-	1	-
	○ 협치관련 공론장, 워크숍 등 실시	회	-	수시	수시
위원회 운영 활성화를 통한 협치기반 조성	○ '위원회' 관련 직원 워크숍 실시	회	-	2	3
	○ 위원회 관리 시스템 정비 및 운영	회	-	수시	수시
NPO(비영리단체) 지원센터 설치 추진	○ NPO지원센터 설치 운영계획 수립	회	-	1	-
	○ NPO지원센터 설치	%		80	100
비영리민간단 체 공익활동 지원 및 협력체계 구축	○ 비영리민간단체 등록 및 관리	개	700	700	700
	○ 비영리민간단체 공익활동지원	개/ 백만원	94/ 1,096	95/ 1,000	100/ 1,500
국민운동단체와 함께하는 협치 시정 구현	○ 국민운동단체 사업지원	백만원	839	2,198	1,000
	○ 민관 협력사업 발굴 및 추진	회	-	수시	수시



## IV. 2019년 주요업무 추진계획

---

<b>&lt;핵심(현안)과제&gt;</b> .....	<b>8</b>
1. 민관협치 시스템 구축 및 역량 강화 .....	9
2. 위원회 운영 활성화를 통한 협치기반 조성 .....	10
3. NPO(비영리단체)지원센터 설치 추진 .....	11
<b>&lt;주요과제&gt;</b> .....	<b>12</b>
1. 비영리민간단체 공익활동지원 및 협력체계 구축 .....	13
2. 국민운동단체와 함께하는 협치 시정 구현 .....	14

## 핵심(현안) 과제

---

- ① **민관협치 시스템 구축 및 역량강화**
- ② **위원회 운영 활성화를 통한 협치기반 조성**
- ③ **NPO(비영리단체)지원센터 설치 추진**

# 1

## 민관협치 시스템 구축 및 역량강화

- ◇ 행정은 빠르게 변화하는 각종 문제 해결에 능동적 대처가 어렵고 시민들도 행정서비스 수혜대상에서 적극적인 공공정책 참여로 ‘협치’는 시대적 요구임.
- ◇ 보다 많은 시민 참여를 위한 중간지원조직과 활동가 육성 시스템의 체계적인 정비와 협치에 대한 공무원과 시민의 인식 전환 촉진을 위한 학습, 캠페인, 온·오프라인 공론장 확립 필요

### □ 추진방향

- 협치 실행을 위한 제도적·조직적 기반 조성
- 정책에 시민 의사가 최대한 반영될 수 있도록 ‘참여 및 의사결정 구조’ 체계화 및 협치 유관 조직과의 긴밀한 협조·소통체계 구성
- ‘협치’에 대한 이해 증진을 위한 학습 기반 조성 및 시민사회 역량 강화

### □ 추진개요

- 민관협치 활성화 추진계획 및 조례 제·개정
- 협치준비 TF 및 민관협치 위원회 구성·운영
- ‘협치’를 위한 간담회, 공론장, 워크숍 운영

### □ 향후계획

- 추진계획 및 협치준비 TF구성 위한 간담회 : 2018. 12월 ~ 2019. 2월
- 민관협치 활성화 추진계획 초안 수립, 조례 입법예고 및 시민 공청회 개최 : 2019. 5월
- 민관협치 관련 조직구성 기본 체계(안) 마련 : 2019. 6월
- 민관협치 활성화 추진계획발표(협치원년 선포식), 조례 공포, 민관협치 위원회 구성 : 2019. 7월

## 2

# 위원회 운영 활성화를 통한 협치기반 조성

- ◇ 위원회 제도가 실질적인 협치 수단으로 기능하도록 정비·관리
- ◇ 위원회 운영 정보 공개를 통한 행정의 투명성·공정성 제고

### □ 사업개요

- 위원회 설치 현황 (2018. 11월 기준)

구분	위원회 수			위원 수			비고
	계	의무형	임의형	계	당연직	위촉직	
총계	203	160	43	3,972 (100%)	748 (18.8%)	3,224 (81.2%)	

- 위원회 운영 실적 (2018. 11월 기준)

연도별	2016년	2017년	2018년 현재	비고
개최횟수 (위원회 당 평균)	695 (3.45)	751 (3.73)	483 (2.4)	

### □ 현 실태 및 문제점

- 위원회 기능이 심의·자문에 국한되어 주도적인 정책참여 부족
- 위원 구성이 공무원 및 전문가 중심으로 다양한 시민 의견 반영 미흡
- 위원회 운영 정보의 제한적인 공개로 시민들의 정보 접근성이 낮음

### □ 향후계획

- 2019 인천광역시 위원회 운영 활성화 계획 수립 : 2019. 2월
  - 위원회 운영 실태 조사, 위원회 관리시스템 정비, 운영실적 평가, 위원회의 설치 및 폐지, 정보공개 등
- 위원회 담당자 워크숍 개최 : 2회 이상
  - 조례 제정에 따른 위원회 운영 및 과제 추진방향 논의
  - 위원회 활성화 계획 실천 및 협치 기능 실현을 위한 효율적 방안 모색
- 위원회 관리 시스템 정비 및 운영 관리 : 연중
- 위원회 관련 대 시민 정보 공개 확대 : 연중

- ◇ 비영리단체의 공익활동 활성화를 위한 NPO지원센터 설치
- ◇ 다양한 비영리단체의 공익활동과 사회적 영향력 강화를 위한 제도적 인프라 구축 및 지속가능한 성장 지원

### □ 추진방향

- 비영리민간단체 공익활동 활성화를 통한 민관협치 환경 조성
  - NPO지원센터를 신설, 비영리단체의 공익목적 수행을 위해 다각적 지원
  - 관 주도가 아닌 민관이 함께 할 수 있는 공익활동 추진
- 비영리민간단체 공익활동의 다양한 요구와 경험을 공유할 기회 제공
  - 민관협력의 이해를 위한 워크숍, 교육, 역량강화 프로그램 등 운영
  - 상설 교육 프로그램을 운영하여 공익활동의 지속적인 성장기반 마련
  - 민간단체간 다양한 교류·협력을 통해 인적네트워크 형성

### □ 선결과제

- NPO지원센터 설치를 위한 기반 조성
  - 타시도 NPO지원센터 운영사례 자료 수집 및 검토
  - 효율적인 운영방안 제시
- NPO지원센터 운영을 위한 제도 마련
  - 관련 조례 제정 및 공포

### □ 향후계획

- 타시도 NPO지원센터 운영사례 방문 조사 : 2019. 1월
- NPO지원센터 설치·운영계획 수립 : 2019. 2월
- NPO지원센터 설치·운영에 관한 조례안 시의회 의결 : 2019. 3~6월
- NPO지원센터 설치 운영에 관한 조례 공포 : 2019. 7월

1) NPO는 민간비영리단체(Non Profit Organization)의 약자로 영리를 목적으로 하지 않고 사회 각 분야에서 자발적으로 공익활동을 하는 각종 조직을 말함.

## 주요과제

---

- ① 비영리민간단체 공익활동지원 및 협력체계 구축
- ② 국민운동단체와 함께하는 협치 시정 구현

# 1

## 비영리민간단체 공익활동지원 및 협력체계 구축

- ◇ 건전한 비영리민간단체 육성 등 역량강화로 공익활동 증진 및 공공서비스의 효율성 확보
- ◇ 시민사회단체와의 상시 네트워크 활성화로 민관협력체계 구축

### □ 사업개요

- 추진근거 : 비영리민간단체지원법 제6조 및 제7조
- 사업기간 : 2019. 4~12월
- 지원대상 : 비영리민간단체지원법 제4조의 규정에 따라 공고일 현재 인천광역시에 등록된 비영리민간단체
- 사업유형 : 11개 분야(협치소통, 민생경제, 맞춤형복지, 교통안전, 생활환경, 해양친수, 문화여가, 시민의식, 남북교류, 일자리창출, 도시재생)
  - 2018년 공익사업선정위원회 심의를 통해 사업유형 확정(12.24)
- 지원규모 : 1,000백만원, 단체별 5~30백만원

### □ 추진실적

- 지원사업 심의 및 선정(94개 단체, 1,097백만원) : 2018. 3월
- 2018년 사업정산 및 종합평가 : 2018. 12월

### □ 향후계획

- 2019년 비영리민간단체 공익활동 지원사업 공고 : 2019. 1. 15.
- 2019년 공익활동 지원사업 사업설명회 개최 : 2019. 1. 30.
- 사업계획서 심사 및 공익사업선정위원회 선정 : 2019. 2 ~ 3월
- 중간평가 및 보조금시스템 사용여부 점검 : 2019. 8 ~ 9월
- 지원사업 종합평가 및 정산 : 2020. 2월

- ◇ 시대변화를 반영한 범시민운동 및 건전한 사회문화 정착 활동 전개
- ◇ 국민운동단체의 다양한 공익활동참여로 시민의 자발적 시정참여 유도

### □ 건전 사회·문화 정착을 위한 범시민운동 전개(공동)

- 저출산 대응 ‘한자녀 더 갖기 운동’, 에너지 절약 캠페인 전개 (연중)
- 안전문화정착을 위한 사회적 공감 캠페인 실시 (연중)
  - 학교폭력, 집단 따돌림 등 청소년 지킴이 캠페인
  - 가족기능회복을 위한 가족사랑 식사의 날·대화의 날 추진
- 태극기 계양 분위기 조성 캠페인 전개
  - 가정용, 차량용 태극기 보급 및 가두 캠페인 실시
  - 광복절 주간 태극기달기 집중 홍보

### □ 다양한 공익활동의 자발적 참여 및 시정참여 확대

- 사회적 약자에 대한 재능기부를 통한 자원봉사·나눔문화 확산
  - (대상) 홀몸어르신, 한부모 가정, 차상위계층 등
  - (내용) 의료, 이미용, 생활가전수리
    - 사랑의 집 고쳐주기 (도배·장판·싱크대·지붕수리 등)
- 가족, 직장동료 등 다함께 걷는 건강걷기 대회 개최
- 법질서 및 기초질서 지키기 시민교육 실시
- “나라사랑·인천사랑” 범 시민운동 전개
  - 일반시민 및 청소년 대상으로 평화통일 교육 강화 및 공감
  - 사회적 약자 보호 및 동네 안전 행복지킴이 확대 추진  
(어머니 포순이 봉사단 활동 등)